

Kaupunginhallitus**Aika** 22.08.2022 klo 17:00 - 18:36**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Käsitellyt asiat**

Sivu

§ 150	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 151	Pöytäkirjantarkastajat	5
§ 152	Asiantuntijakuuleminen	6
§ 153	Viranhaltijapäätökset	7
§ 154	Ilmoitusasiat	8
§ 155	Osavuositarkastus ja toiminnan ja talouden seuranta 1.1-30.6.2022	9
§ 156	Vuoden 2023 talousarvion kehukset ja aikataulu	11
§ 157	Henkilöstön työterveyshuollon kilpailutus	16

Kaupunginhallitus**Aika** 22.08.2022 klo 17:00 - 18:36**Paikka** Valtuustosali, Hovilankatu 2**Osallistujat**

Läsnä	Hiltunen Ilkka	1. varapuheenjohtaja	
	Jääskeläinen Pentti	jäsen	
	Kanniainen Eveliina	jäsen	
	Kinnunen Jyrki-Pekko	jäsen	
	Mertanen Ilkka	jäsen	
	Nissinen Jonna	puheenjohtaja	
	Palander Pirkko	jäsen	
	Tanskanen Markku	jäsen	
	Huttunen Hanna	kvalt puheenjohtaja	Läsnä §§ 150-155, klo 17.00-17.55.
	Mattila Alli	kvalt 2. varapuheenjohtaja	
	Lintumäki Päivi	hallinto- ja talousjohtaja, vs. kaupunginjohtaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Orenius Jukka		Läsnä §:t 150-152 klo 17.00-17.35.
Poissa	Antikainen Sanna		
	Nygren Merja		
	Hyvönen Pekka		

AllekirjoituksetJonna Nissinen
puheenjohtajaPäivi Lintumäki
pöytäkirjanpitäjä**Käsitellyt asiat** §:t 150 - 157**Pöytäkirjan tarkastus** Pöytäkirja on tarkastettu 22.8.2022Ilkka Hiltunen
pöytäkirjantarkastajaPentti Jääskeläinen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa 24.08.2022 alkaen.

Kaupunginhallitus

§ 150

22.08.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Khall 22.08.2022 § 150

Hallintosäännön 117 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla. Kokouskutsu lähetetään, mikäli mahdollista vähintään 4 päivää ennen kokousta.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuustoa lukuun ottamatta toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 125 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi.

Kaupunginhallitus

§ 151

22.08.2022

Pöytäkirjantarkastajat

Khall 22.08.2022 § 151

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Ilkka Hiltunen ja Pentti Jääskeläinen.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 152

22.08.2022

Asiantuntijakuuleminen

Khall 22.08.2022 § 152

Kaupunginhallitukselle esitetään seuraava asiantuntijakuuleminen:

Henkilöstön työterveyshuollon kilpailutus;
hyvinvointijohtaja Jukka Orenius

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee em. selvityksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Jukka Orenius poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 17.35.

Kaupunginhallitus

§ 153

22.08.2022

Viranhaltijapäätökset

Khall 22.08.2022 § 153

Viranhaltijapäätökset:

Hallinto- ja talousjohtaja 9.8.2022 §:t 13-14; Kaupunkikonsernin
markkinointi- ja mainostuotteiden hankinta,
asiantuntijapalvelujen hankinta
Työllisyyspäällikkö 9.8.2022 §:t 29-33; työllistämisen kuntalisän
myöntäminen

Viranhaltijapäätökset ovat oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee em. viranhaltijapäätökset tiedokseen ja päättää, ettei päätöksiä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 154

22.08.2022

Ilmoitusasiat

Khall 22.08.2022 § 154

Valmistelija

Toimistos sihteeri

1. Lautakuntien pöytäkirjat:
- [hyvinvointilautakunta 9.8.2022](#)

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Edellä mainitut asiakirjat merkitään tiedoksi.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 155

22.08.2022

Osavuositarkastus ja toiminnan ja talouden seuranta 1.1-30.6.2022

216/02.02.00/2021

Khall 22.08.2022 § 155

Selostus

Kaupungin väestömäärä vuodenvaihteessa 2021 - 2022 oli 6 506 henkilöä. Kesäkuun lopun tilanteen mukaan väestömäärä oli 6 523 henkilöä eli lisäystä vuodenvaihteeseen nähden oli 17 henkilöä. (Todettakoon, että väestön määrää koskeissa tilastoissa on pientä virheellisyyttä pitkin vuotta, jotka korjautuvat kun lopullinen väestömäärä kunkin vuoden lopussa on tiedossa).

Työttömyysaste oli kesäkuussa 15,7 %, mikä on 0,7 %-yksikköä pienempi kuin edellisen vuoden kesäkuussa (16,4 %). Työttömiä työnhakijoita oli 391 (422) henkilöä, joista lomautettuja 20 henkilöä. Avoimia työpaikkoja kesäkuun lopussa oli 49.

Kaupungin vuoden 2022 talousarvio on vajaa 1 000 euroa ylijäämäinen. Kuuden kuukauden toteuman perusteella ennuste on, että oman toiminnan käyttötalous on toteutumassa talousarvion mukaisesti. Poistot toteutuvat talousarvioon kirjattua suurempana johtuen terveyskeskuksen ja Jokipohjan asumisyksiköiden nopeutetusta poisto-ohjelmasta, Monitoimihallin osakkeiden alaskirjauksesta. Ennusteessa on myös Seurojentalon tasearvon osittainen alaskirjaus. Siun sote ennustaa talousarvion ylittymistä kuluvalta vuodelta, joka vaikuttaa kuntien lopullisiin maksuosuuksiin. Myös Siun soten palkkaharmonisaation vaikutus on huomioitu ennusteeseen tämän hetkisen neuvottelutilanteen mukaisena.

Verotuksen tietoja heinäkuun lopun tilanteesta:

Verotilitysten kumulatiivinen kertymä tammi-heinäkuulta on 0,3 % suurempi edelliseen vuoteen nähden. Kunnallisveron tuotto on kasvanut 0,8 %, yhteisöveron tuotto on negatiivinen -3,1 % ja kiinteistövero kasvu on myös negatiivinen -3,3 %. Kunnallisveron tuoton kasvu heinäkuun tilanteessa verrattuna edelliseen vuoteen on tosi vähäinen koko maassa johtuen verovudoen 2021 oikaisun negatiivisesta vaikutuksesta. Kunnallisveron tilitys perustuu arvioon sinne saakka, kunnes verotus on valmistunut. Arvio taas perustuu viimeksi valmistuneeseen verotukseen, jonka lisäksi verottaja huomioi kunnallisveroprosentin muutoksen. Kun verotus valmistuu, esimerkiksi verovuoden 2021 verotus valmistuu lokamarraskuun vaihteessa 2022, verontilitykset oikaistaan vastaamaan valmistuneen verotuksen tietoja. Yhteisöveron negatiivista kasvua selittää kuntein ryhmäosuuden alentuminen edellisestä vuodesta. Kiinteistöveron vertailua edelliseen vuoteen vaikeuttaa verotuksen valmistuminen eri tahdissa.

Valtionosuuksia tulee noin 153 000 euroa enemmän johtuen veromenetysten kompensaaion lisäyksestä.

Pitkäaikaista lainaa kuluvalle vuodelle on nostettu 1,250 milj. euroa (edelleen Teollisuuskylälle).

Kaupunginhallitus

§ 155

22.08.2022

Investointiosan kuluista on toteutunut noin 0,9 milj. euroa (talousarvio 6,3 milj. euroa).

Vaikutusarviointi

-

Valmistelijat

Hallinto- ja talousjohtaja, hyvinvointijohtaja, kaupunkirakennejohtaja

Lisätietoja

hallinto- ja talousjohtaja Päivi Lintumäki,
paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi, puh. 050 382 7769

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää saattaa 2. osavuosikatsauksen sekä toiminnan ja talouden seurannan tammi-kesäkuulta kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, että Hanna Huttunen poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.55.

Liitteet

[1] Talouden ja toiminnan seuranta 2022 1-6 kk

[2] OVK 1-6 kk 2022

Kaupunginhallitus

§ 156

22.08.2022

Vuoden 2023 talousarvion kehukset ja aikataulu

193/02.02.00/2022

Khall 22.08.2022 § 156

Selostus

Yleistä

Kansainvälinen talous elää epävarmuuden aikaa. Venäjän hyökkäyssodan jatkuminen, energian hinnan nousu ja niistä johtuva inflaation maailmanlaajuinen kiihtyminen varjostavat maailmantalouden näkymiä. Lisäksi sodan aiheuttama viljakasvien hinnan nousu aiheuttaa huolta ruokapulasta erityisesti monessa kehittyvässä taloudessa. Talouskasvu hidastuu laajalti tänä vuonna viime vuoden nopean kasvun jälkeen.

VM:n kesäkuun taloudellisen katsauksen mukaan BKT:n arvioidaan kasvavan Suomessa 1,4 % v. 2022. Kuluttajahintojen nousu leikkaa kotitalouksien ostovoimaa, kulutusta ja talouden kasvua selvästi. BKT:n kasvu hidastuu 1,1 prosenttiin vuonna 2023 ja jatkaa maltillista 1,3 prosentin kasvua vuonna 2024.

Olettama on, että kesäkuun alussa vuonna 2022 voimassa olevat Venäjään kohdistetut pakotteet jäävät voimaan. Koronavirus ei ole vielä poistunut ja uusia tautitapauksia ilmenee yhä, mutta ennusteessa oletetaan, että Covid-19 -epidemian leviämisen estämiseksi ei tehdä sellaisia rajoituksia, joilla olisi taloudellisia vaikutuksia.

Kustannusten nousu on kiihdyttänyt inflaation vauhtiin, jollaista ei ole nähty useaan vuosikymmeneen. Keskuspankit ovat kiristäneet rahapolitiikkaansa estääkseen inflaatiota leviämistä ja käynnistämistä hintojen ja kustannusten kiihtyvää nousukierrettä. Odotukset kiristyvästä rahapolitiikasta ovat nostaneet korkoja kautta linjan.

Työllisyyden kasvu hidastuu alkuvuoden nopean kasvun jälkeen, mutta siitä huolimatta työllisyys kasvaa tänä vuonna noin kaksi prosenttia. Työllisyysaste nousee lähes 74 prosenttiin jo osin siksi, että työikäisten määrä vähenee. Työmarkkinoiden kohtaanto näyttää edelleen heikentyneen ja osaamisen puutteet heikentävät talouden kasvuedellytyksiä. Avoimien työpaikkojen määrä lisääntyy samalla, kun työttömien määrä supistuu.

Koronavirusepidemian aiheuttama mittava julkisen talouden epätasapaino pieneni viime vuonna. Julkinen talous vahvistui erityisen ripeän verotulokehityksen johdosta. Talouskasvu hidastuu kuluvana vuonna, mutta työllisyyskasvu pysyy vahvana. Julkinen talous jatkaa kohenemistä. Alijäämän pienenemistä edesauttaa myös koronaepidemian vuoksi tehtävien tukitoimien määrän pieneneminen. Julkisen talouden vahvistuminen kuitenkin pysähtyy ensi vuoteen ja alijäämä alkaa sen jälkeen kasvaa talous- ja työllisyyskasvun hidastuessa.

Kaupunginhallitus

§ 156

22.08.2022

Talouden kasvun riskit painottuvat hitaamman kasvun suuntaan. Inflaatio on muodostunut aikaisempaa laaja-alaisemmaksi ja lähes kaikki hinnat nousevat nyt nopeasti. Oletettua nopeampi korkotason nousu kasvattaisi julkisen talouden velkaantumisen riskiä.

Ensi vuodesta lähtien Suomen julkisyhteisöjen rakenne muuttuu, kun sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuu siirretään kunnilta hyvinvointialueille. Tämä helpottaa kuntien rakenteellisia, väestön ikääntymisestä johtuvia menopaineita. Kuntatalouteen luettavat tehtävät painottuvat uudistuksen jälkeen entistä vahvemmin varhaiskasvatukseen ja koulutukseen, joiden palveluntarve on laskeva koko 2010-luvun jatkuneen syntyvyyden alenemisen vuoksi. Laskennallista säästöpotentiaalia ei ole mahdollista hyödyntää kaikissa kunnissa ainakaan kovin nopeasti mm. siksi, että pienissä kunnissa kouluverkko on monin paikoin supistettu jo niin, ettei sen kaventaminen ole mahdollista lopettamatta palvelua kokonaan.

Sote- ja pelastustoimen palveluiden siirtyessä hyvinvointialueille kuntien mahdollisuudet tasapainottaa talouttaan menoja sopeuttamalla kaventuvat.

Henkilöstömenot

Kunta-alan uusi sopimuskausi on 1.5.2022–30.4.2025. Kolmen vuoden sopimuskaudella työvoimakustannukset nousevat korkoa korolle laskien keskimäärin 8,79 prosenttia. Vuonna 2022 kustannukset nousevat keskimäärin 1,76 prosenttia. Vuonna 2023 nousua on vähintään keskimäärin 3,05 prosenttia ja vuonna 2024 vähintään keskimäärin 3,11 prosenttia.

Sote-uudistus

Sote-uudistus vaikuttaa merkittävästi kuntien toimintaan ja talouteen. Se vaikuttaa muun muassa kuntien tehtäviin ja niitä koskevaan rahoitukseen, verotusoikeuteen ja valtionosuusjärjestelmään, omaisuuteen, velkoihin ja sopimukseen sekä henkilöstöön.

Kuntasektorin työntekijämäärä vähentyy merkittävästi. Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen henkilöstö siirtyy kokonaisuudessaan hyvinvointialueiden palvelukseen. Yli 173 000 ihmisen työnantaja vaihtuu. Outokummun kaupungin osalta sote-uudistus ei vaikuta soten henkilöstömäärään, koska sote-henkilöstö on jo aiemmin siirtynyt pois kaupungilta yhteistoiminta-alueiden ja sittemmin Siun soten myötä. Kaupunki on tuottanut tukipalveluja Siun sotelle. Tukipalvelutehtävissä työskentelevät henkilöt siirtyvät hyvinvointialueiden palvelukseen, jos henkilön tosiasiallisista työtehtävistä vähintään puolet on kunnan sosiaali- tai terveydenhuollon tukitehtäviä. Kaupungilta siirtyy hyvinvointialueelle noin 10 henkilöä ja ruokapalveluista 0-1 hlö.

Uudistuksen seurauksena kuntien toiminnan kustannukset vähenevät ja käyttötaloudsmenoista siirtyy pois noin puolet. Pitkällä aikavälillä oleellisin kuntavaikutus on, että väestön ikääntymiseen ja sairastavuuteen liittyvät

Kaupunginhallitus

§ 156

22.08.2022

kustannukset ja niistä seuraavat kuntatalouteen kohdistuvat riskit siirtyvät pois yksittäisten kuntien vastuulta.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu ja tätä myötä niiden kustannukset siirretään kunnilta hyvinvointialueille. Tämän takia kuntien tuloja siirretään valtiolle, joka rahoittaa hyvinvointialueiden toimintaa.

Rahoituksen siirto toteutetaan vähentämällä kunnilta peruspalvelujen valtionosuuksia, kunnallisveroa, kuntien osuutta yhteisöveron tuotosta sekä veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvausta. Kuntien verotulojen vähentämistä vastaavasti korotetaan valtion ansiotuloverotusta ja valtion osuutta yhteisöveron tuotosta. Kuntalaisten ansiotuloverotuksen taso säilynee käytännössä ennallaan.

Nykyinen kuntien peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä edellyttää uudistamista rahoituksen siirron myötä. Nykyisen valtionosuusjärjestelmän perusrakenteeseen ja kriteereihin ei tehdä merkittäviä muutoksia.

Tulojen tasausjärjestelmään (verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus) tehdään muutoksia, koska kuntien verotuloista poistuu merkittävä osa. Lisäksi suurten kuntakohtaisten taloudellisten muutosten lieventämiseksi järjestelmään sisällytetään muutostasauselementtejä.

Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen kuntayhtymät siirtyvät hyvinvointialueille varoineen ja velkoineen. Kuntien ja muiden kuntayhtymien sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen käytössä oleva irtain omaisuus ja sopimukset siirtyvät hyvinvointialueille. Hyvinvointialue vuokraa kunnilta niiden omistukseen jäävät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitilat siirtymäajaksi.

Valtionosuudet

Valtionosuuksien rakenne muuttuu johtuen sosiaali- ja terveystoimen siirtymisestä hyvinvointialueiden järjestämäksi. Sote-kulut jäävät pois kuntien budjeteista ja näin ollen myös niihin kohdistuneet valtionosuudet.

Valtionosuusjärjestelmään lisätään toistaiseksi pysyvää, sote-kustannusten ja tulojen siirrosta johtuvan muutoksen rajoitinta. Rajoittimessa ei huomioida valtionosuusjärjestelmän varsinaisia uusia kriteerimuutoksia, vaan pelkästään puhtaasti sote-tehtävien siirrosta aiheutuvat taloudelliset muutokset. Toisin sanoen rajoitin määritetään niin kutsutulla ”poikkileikkaushetkellä”, kun järjestämisvastuu siirtyy vuodenvaihteessa 2022–2023. Rajoittimen suuruus on symmetrisesti 60 prosenttia eli kunnan vastuulle jää sekä positiivisesta että negatiivisesta muutoksesta 40 prosenttia.

Sote-siirron muutosrajoittimen lisäksi suuria kuntakohtaisia muutoksia tasataan porrastetulla siirtymäkaudella sekä sen jälkeen toistaiseksi pysyvällä siirtymätasauksella. Tämän lisäksi verotuloihin perustuvaan valtionosuuden tasaukseen tehtävät muutokset pienentävät omalta osaltaan suuria kuntakohtaisia muutoksia.

Kaupunginhallitus

§ 156

22.08.2022

Sote-uudistuksen voimaantulovuonna kunnan talouden tasapainotilan muutos rajataan noltaan eli tasapaino (tasapainotilalla tarkoitetaan vuosikatetta poistojen jälkeen) pysyy uudistusta edeltävällä tasolla. Voimaantulovuoden muutos on kuitenkin kaikille kunnille noin 4 euroa asukasta kohden laskettuna positiivinen, mikä johtuu siitä, että kuntien rahoitusosuus lääkärihelikopteritoiminnasta lakkaa.

Siirtymätasauksen määrää alennetaan vuosittain siten, että muutos rajataan +/- 15 euroon/asukas per vuosi. Viidentenä vuonna muutos on enintään +/-60 euroa/asukas, joka jää toistaiseksi pysyvänä voimaan. Näin uudistuksesta aiheutuva kunnan tasapainotilan muutos on pysyvästi enintään +/-60 euroa/asukas, mikä vastaa enimmillään n. +/-0,6 kunnallisveroprosenttiyksikön tuoton määrää.

Kunnan taloudellisella tilanteella ennen uudistusta on keskeinen merkitys sen kannalta, että minkälaiset taloudelliset edellytykset kunnalla on jäljelle jäävien tehtävien hoitoon ja tuleviin investointeihin. Vaikka kasvavat sosiaali- ja terveydenhuoltomenojen kustannuspaineet poistuvat kuntien vastuulta, talouden tasapainottamiskeinot ovat osin nykyistä rajallisemmat. Uudistuksella ja siihen liittyvällä siirtymätasauksella ei siten muuteta merkittävästi kuntien uudistusta edeltävää tasapainotilannetta.

Verotulot

Sote-uudistuksen yhteydessä kuntien verotuloja siirretään valtiolle hyvinvointialueiden toiminnan rahoittamiseksi. Ansiotuloveroja siirretään noin 12,8 miljardia euroa. Ansiotuloverotuksen muutokset toteutetaan nykyisen verojärjestelmän sisällä. Kaikkien kuntien kunnallisveroprosentteja alennetaan 12,64 prosenttiyksiköllä ja valtion verotusta kiristetään vastaavasti. Kunnallisveroprosenttia ei tarkisteta vuodelle 2023 vaan se säilyy nykyisellään vähennettynä em. sote-palvelujen siirrosta johtuvalla alentamisella. Outokummun kunnallisvero-% vuonna 2023 on 9,11 %.

Ansiotuloverotukseen tehtävät muutokset toteutetaan niin, että niillä on mahdollisimman vähän vaikutusta verovelvollisten verotuksen tasoon. Uudistuksella ei ole tarkoitus keventää eikä kiristää kenenkään verotusta. Jatkossa ansiotuloista maksetaan nykyistä enemmän veroa valtiolle, mutta vähemmän kunnalle, jolloin kokonaisuutena verotuksen taso säilyy lähes ennallaan. Hallitusohjelman mukaisesti uudistus toteutetaan niin, että verorakenteen muutokset eivät saa voimaan tullessaan aiheuttaa verotuksen kiristymistä. Tämän hetkisen arvion mukaan ansiotulojen verotusta on kevennettävä noin 210 miljoonalla eurolla, jotta ansiotuloverotus ei kiristyisi. Arvio tarkentuu vielä myöhemmin.

Edelleen hyvinvointialueiden käynnistymisen myötä kolmasosa kuntien yhteisöveron tuotosta (0,82 miljardia euroa) siirtyy valtiolle hyvinvointialueiden toiminnan rahoittamiseksi.

Kiinteistöveron tuotto säilyy ennallaan.

Kaupunginhallitus

§ 156

22.08.2022

Pelastustoimen uudistus

Pelastustoimen uudistus toteutetaan osana sote-uudistusta. Uudistuksen myötä pelastustoimen järjestämisestä vastaavat vuoden 2023 alusta lähtien hyvinvointialueet (ja Helsingin kaupunki).

Vaikutusarviointi

Ei

Valmistelija

Hallinto- ja talousjohtaja

Lisätietoja

Hallinto- ja talousjohtaja Päivi Lintumäki,
paivi.lintumaki@outokummunkaupunki.fi, puh. 050 382 7769

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa vuoden 2023 talousarvion valmistelua varten liitteen mukaisen kehyksen.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[3] TA 2023 laadintaohje

Yhteistoimintaryhmä	§ 10	17.03.2022
Yhteistoimintaryhmä	§ 23	18.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 157	22.08.2022

Henkilöstön työterveyshuollon kilpailutus

212/01.04.02.02/2021

Ytr 17.03.2022 § 10

Selostus

Terveydenhuoltolain (1326/2010) 18 §:n mukaan kunnan on järjestettävä alueellaan sijaitsevilla työpaikoissa työskenteleville työntekijöille ja yrittäjille työterveyshuoltolain (1383/2001) 12 §:ssä ja muualla laissa säädetyt työterveyshuoltopalvelut. Kansanterveyslain (66/1972) 5 § 4. mom. mukaan "Jos tämän lain mukainen tehtävä on annettu kuntayhtymän tehtäväksi, sen hoidettavaksi on annettava myös kansanterveystyötä koskevien muiden lakien mukaiset tehtävät. Tästä poiketen jäsenkunta voi päätöksensä mukaisesti hoitaa ympäristöterveydenhuollon tai työterveyshuollon tehtävät muullakin tavalla itse tai alueellisesti yhteistyössä muiden kuntien tai kuntayhtymien kanssa." (25.11.2005/928).

Kaupunginhallitus on 7.6.2021 §110 päättänyt, että Outokummun kaupunki lähtee kilpailuttamaan kaupungin työterveyshuollon palvelut ja pyytää kilpailutukseen mukaan omia konserniyhtiöitään sekä outokumpulaisia yrityksiä. 4.3.2022 pidettiin kilpailutuksen aloituspalaveri Pohjois-Karjalan hankintatoimen kanssa. Kilpailutus on tarkoitus toteuttaa niin, että valittu palveluntuottaja aloittaa 1.8.2022. Nykyisessä sopimuksessa Siun Työterveys Oy:n kanssa on kolmen kuukauden irtisanomisaika.

Keskeisimmät kysymykset kilpailutuksessa ovat tarjottavien työterveyspalveluiden

- palvelukokonaisuudesta eli onko mukana vain lakisääteiset ennaltaehkäisevät työterveyspalvelut (Kelan korvausluokka 1) vai myös vapaaehtoiset sairaanhoidolliset palvelut (Kelan korvausluokka 2) ja mitä toimintoja palvelukokonaisuuden sisällä tarjotaan
- saavutettavuus eli mitä palveluita on tarjottava lähipalveluina Outokummussa, minä viikompäivinä ja kellonaikoina palvelua tarjotaan ja kuinka pitkät vasteajat sallitaan
- laatu, joiden arviointi kilpailutusvaiheessa on haasteellista

Kahdella ensimmäisellä on ratkaiseva merkitys työterveyspalveluiden hintaan.

Valmistelija	Hyvinvointijohtaja
Lisätietoja	Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, 0447559240, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Hyvinvointijohtaja

Yhteistoimintaryhmä	§ 10	17.03.2022
Yhteistoimintaryhmä	§ 23	18.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 157	22.08.2022

Päätösehdotus Yhteistoimintaryhmä käy keskustelun työterveyspalveluiden palvelukokonaisuudesta, laadusta ja saavutettavuudesta.

Päätös Ennaltaehkäisevän työterveyshuollon palveluiden on oltava määrällisesti ja saavutettavuudeltaan riittävät, pitkäjänteiset sekä laadultaan hyvät. Sairaanhoidolliset palvelut halutaan sisällyttää kilpailutukseen ja osa palveluista voidaan toteuttaa myös etäpalveluina mutta niin, että esim. työterveyshoitajan on oltava tavoitettavissa arkipäivinä virka-aikana.

Yhteistoimintaryhmä tarkistaa tarjouspyynnön ennen sen julkaisemista huhtikuussa.

Ytr 18.08.2022 § 23

Selostus Työterveyshuollon palveluiden kilpailutuksen valmistelua on jatkettu Pohjois-Karjalan hankintatoimen kanssa. Hankintatoimen tekemän linjauksen mukaan yritykset eivät kuitenkaan voi olla mukana Outokummun kaupungin työterveyspalveluiden kilpailutuksessa eli kilpailutuksen valmistelua on tehty tämän jälkeen vain Outokummun kaupungille. Tarjouspyyntöasiakirja on käytännössä valmis julkaistavaksi julkisten hankintojen tietokannassa Hilmassa.

Kesän aikana Siun Sote on omistajakuntien toimeksiannosta aloittanut valmistelun Siun Työterveys Oy:n koko osakekannan myymiseksi siten, että yhtiö siirtyisi uudelle omistajalle vuoden 2022 loppuun mennessä. Valmisteluun on ostettu asiantuntijapalvelua BDO:lta ja yhtiön myynnissä käytettävien laatuksien valmistelusta on vastannut työryhmä, jossa on edustajia muutamasta kunnasta ja Siun Sotelta. Asiaa on valmisteltu niin että mukaan lähtevät kunnat ja muut asiakkaat sitoutuvat pysymään neljä vuotta Siun Työterveys Oy:n uuden omistajan asiakkaina. Tämän mittaisen sitoutumisen uskotaan nostava osakkeista maksettavaa hintaa.

Outokummun kaupungilla on tässä tilanteessa kaksi vaihtoehtoa: joka käynnistää oma kilpailutus tai keskeyttää prosessi ja ilmoittautua mukaan niihin kuntiin, jotka siirtävät työterveyshuollon asiakkuutensa Siun Työterveys Oy:n mukana yhtiön uudelle omistajalle. Ilmoitus mukaan lähdestä eli Siun Työterveys Oy:n asiakkaana pysymisestä tulee tehdä 22.8.2022 mennessä. Vaihtoehtojen suurimmat erot ja vaikutukset olisivat todennäköisesti

1. oman kilpailutuksen sopimus olisi määräaikainen kaksi vuotta ja jatkuisi sen jälkeen toistaiseksi voimassa olevana eli kahden vuoden jälkeen on mahdollisuus vaihtaa palveluiden tuottajaa. Maakunnallisessa vaihtoehdossa sitoudutaan Siun Työterveys Oy:n uuden omistajan palveluihin neljäksi vuodeksi. Toisaalta työterveyshuollon toiminta on pitkäjänteistä työtä, jossa

Yhteistoimintaryhmä	§ 10	17.03.2022
Yhteistoimintaryhmä	§ 23	18.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 157	22.08.2022

menee joka tapauksessa jonkin aikaa uuden toimijan kanssa yhteisten toimintaprosessien rakentamiseen, jonka jälkeen vasta voidaan arvioida toiminnan laatua

2. maakunnallisessa vaihtoehdossa hintojen voi olettaa olevan alemmat kuin omassa kilpailutuksessa johtuen volyymeistä, joihin toimija sopimuksella sitoutuu
3. merkittävä osa palveluista tulee molemmissa vaihtoehdoissa toimimaan verkkovälitteisesti. Fyysisten palveluiden läsnäolo Outokummussa pystytään todennäköisesti paremmin varmistamaan omalla kilpailutuksella, mutta se vaikuttaa hintaan. Maakunnallisessa valmistelussa läntisen alueen fyysiseksi toimipisteeksi on esitetty joko Liperiä tai Outokumpua. Liperin kolmen taajaman maantieteellisen sijoittumisen vuoksi Outokumpu olisi perustellumpi vaihtoehto. Outokummussa on lisäksi jo useamman yksityisen työterveyshuollon toimijan toiminta. Lisäksi on huomioitava, että suuri osa kaupungin palveluksessa olevista asuu muualla kuin Outokummussa, joten uudelta toimijalta tulisi molemmissa vaihtoehdoissa löytyä fyysinen toimipiste myös Joensuusta, kuten hyvin todennäköisesti myös onkin.

Valmistelija Hyvinvointijohtaja

Lisätietoja Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, 04477559240,
jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi

Esittelijä Hyvinvointijohtaja

Päätösehdotus Yhteistoimintaryhmä esittää kaupunginhallitukselle, että Outokumpu keskeyttää työterveyshuollon oman kilpailutuksen järjestämisen ja sitoutuu lähtemään mukaan maakunnalliseen ratkaisuun työterveyspalveluiden järjestämiseksi Siun Työterveys Oy:n osakkeiden myynnin kautta. Yhteistoimintaryhmä pitää Siun Soten läntisen alueen osalta parhaan ratkaisuna sitä, että työterveyshuollon toimipiste on Outokummussa maantieteellisin ja toiminnallisin perustein.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 22.08.2022 § 157

Selostus Siun työterveys Oy:n omistaa Siun sote – Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä. Siun työterveys Oy on tuottanut Pohjois-Karjalan kuntien henkilöstölle työterveyshuollon ilman palvelun inhouse-aseman (sidosyksikköasema) perusteella ilman kilpailutusta, koska Pohjois-Karjalan

Yhteistoimintaryhmä	§ 10	17.03.2022
Yhteistoimintaryhmä	§ 23	18.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 157	22.08.2022

kunnat omistavat kuntayhtymän, joka omistaa Siun työterveyden 100 %:sti ja kunnilla on yhteisesti valittuja edustajia yhtiön hallituksessa. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen käynnistyessä 1.1.2023 kuntayhtymä lakkautuu, jolloin inhouse -peruste ei enää toteudu.

Siun Soten yhtymähallituksen 20.6.2022 §149 hyväksymä Siun työterveys Oy:n osakekannan myynti toteutetaan yhteiskilpailutuksena. Kilpailutuksen kokonaisuuteen sisältyy Siun työterveyden nykyisille asiakkaille tuottamat työterveyshuoltopalvelut sekä Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen järjestämisvastuulla olevat työterveyspalvelut alueen yrittäjille ja työnantajille.

Heinäkuussa aloittanut kilpailutusta valmisteleva työryhmä on valmistellut mm. oheismateriaalina olevia laatukriteereitä, joihin voi vielä tulla muutoksia BDO:n elokuun lopulla tekemän markkinavuoropuhelun jälkeen. Mahdolliset muutokset ovat todennäköisesti vähäisiä ja/tai luonteeltaan kilpailutuksen laatukriteerejä selventäviä tarkennuksia. Lisäksi toteutetaan elokuun lopulla kuntien lausuntokierros laatukriteereistä. Laatukriteereissä edellytetään, että laatukriteerit toteutuvat palveluntuottajan toiminnassa ja työterveysyhteistyössä viimeistään 12 kuukauden kuluessa sopimuksen mukaisen toiminnan aloituksesta. Yhteiskilpailutukseen osallistuvat palveluntuottajat vastaavat joko täyttävänsä laatukriteerit tai ei. Osasta kriteereistä vaaditaan liite, esim. prosessikuvaus. Palveluntuottajan valinta yhteiskilpailutuksessa tapahtuu kaikki kriteerit täyttävien palveluntuottajien välillä osakkeista tarjotun ostohinnan perusteella. Yhteiskilpailutuksesta huolimatta kukin työnantaja-asiakas tekee tämän hetkisen käsityksen mukaan itsenäisesti erikseen päätöksen työterveyshuoltopalvelujen hankinnasta sekä palvelusopimuksen yhteiskilpailutuksessa valitun palveluntuottajan kanssa. Palvelusopimuksen kesto on lähtökohtaisesti neljä vuotta.

Kuntien tulee tehdä päätökset yhteiskilpailutukseen osallistumisistaan 30.8.2022 mennessä. Hankintailmoitus on suunniteltu julkistettavan 31.8.2022.

Valmistelija	Hyvinvointijohtaja
Lisätietoja	Hyvinvointijohtaja Jukka Orenius, 044-7559 240, jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi
Esittelijä	Vs. kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus <ol style="list-style-type: none">1. päättää keskeyttää kaupungin henkilöstön työterveyspalveluiden oman kilpailutuksen,2. päättää liittyä maakunnallisen ratkaisuun työterveyspalveluiden järjestämisestä henkilöstölle Siun työterveys Oy:n osakekannan myynnin kautta,

Yhteistoimintaryhmä	§ 10	17.03.2022
Yhteistoimintaryhmä	§ 23	18.08.2022
Kaupunginhallitus	§ 157	22.08.2022

- pitää Siun Soten läntisen alueen (Heinävesi, Liperi, Outokumpu, Polvijärvi) työterveyshuollon fyysisen toimipisteen parhaana sijoituspaikkana Outokumpua,
- valtuuttaa hyvinvointijohtajan tekemään tarvittavat kaupungin sitoumukset kilpailutusprosessin aikana. Varsinaiset sopimukset allekirjoitetaan hallintosäännön mukaisesti.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 150, § 151, § 152, § 153, § 154, § 155, § 156

Kaupunginhallitus

22.08.2022

MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 157

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Outokummun kaupunginkanslian kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Outokummun kaupunki, Kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: PL 47, 83501 Outokumpu

Käyntiosoite: Hovilankatu 2, 83500 Outokumpu (avoinna klo 9.00-11.30 ja 12.30-15.00)

Sähköpostiosoite: kirjaamo@outokummunkaupunki.fi

Puhelinnumero: 013 5591 (vaihe)

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.