

Khall 06.10.2025

Selostus

Julkisten työvoimapalvelujen siirto valtiolta kuntien muodostamalle työllisyysalueelle on muuttanut merkittävästi työllisyydenhoidon palvelurakennetta. Uudistukseen liittyvä rahoitusmalli kannustaa kuntia työttömyyden pitkittymisen ehkäisyyn, mihin tarvitaan uusia työkaluja. Järjestämisvastuun siirtymisen lisäksi useat lakimuutokset ovat vaikuttaneet työllisyydenhoidon toimintaympäristöön. Merkittävien näistä on palkkatukilainsäädännön muutos, joka on vaikuttanut työssäoloehdon kertymiseen sekä poistanut palkkatuen käyttömahdollisuudet kunnista. Palkkatukeen on myös vaikuttanut työllisyysalueen valtiotoimijaan verrattuna vähentynyt rahoitus, mikä on heikentänyt palvelutarjontaa. Tiedossa on myös uusia lakimuutoksia, kuten kuntouttavan työtoiminnan osittainen siirto hyvinvointialueelta kunnille, mikä vaatii nykyisen toimintaympäristön kehittämistä.

Osana vaikuttavampien työllisyystoimien kehittämistä Pohjois-Karjalan työllisyysalue on valmistellut hankehakemusta EU:n alue- ja rakennepolitiikan ESR+ -rahaston hankehakuun. Maakunnallisen välityömarkkinan kehittäminen – hankkeessa on kaksi työpakettia. Kuntien paikallisen valmennusympäristön muodostamisessa tavoitteena on luoda kuntiin uudenlaisia työnhakijoiden valmennusympäristöjä ja kehittää niihin työmarkkinoiden kohtaannon haasteisiin vaikuttavia palveluja. Työnantajat välityömarkkinatoimijoina -paketti taas keskittyy työnantajayhteistyön kehittämiseen pilotoimalla erilaisia taloudellisia ja toiminnallisia tukitoimia erityisesti yritysten työllistämiskynnyksen alentamiseksi.

Hankkeen varsinaisena kohderyhmänä ovat Pohjois-Karjalan työllisyysalueen työttömät asiakkaat, jotka tarvitsevat tukea ja palveluita edetäkseen työhön, koulutukseen tai muuhun työttömyyden päättävään ratkaisuun. Kohderyhmään kuuluvat erityisesti maakunnan pitkäaikaistyöttömät, osatyökykyiset sekä työllisyysalueen asiakkaat, jotka ovat muutoin vaikeassa työmarkkina-asemassa. Näitä voivat olla esimerkiksi maahanmuuttajat, nuoret vastavalmistuneet sekä pitkään työelämästä poissa olleet henkilöt. Kohderyhmään kuuluvia yhdistää tarve osaamisen kehittämiselle tai työ- ja toimintakyvyn selvittämiseksi ennen työllistymiseen liittyvää pidempiaikaista ratkaisua. Kohderyhmään kuuluu myös henkilöitä, jotka eivät ole aikaisemmin löytäneet tilanteeseensa sopivaa ratkaisua työllistymiseen tai kuntoutumiseen liittyvien palvelujen avulla. Arvioitu kohderyhmän koko maakunnan alueella on noin 5 000 henkilöä.

Hankkeen avulla kehitetään toimivat maakunnalliset välityömarkkinat vastaamaan työnhakijoiden ja työnantajien tarpeisiin. Nykyinen välityömarkkinaympäristö on hajanainen eikä toimijoille suunnata riittävästi vaikuttavaksi todettua tukea työllistämiseen. Välityömarkkinoiden kohderyhmään kuuluvat työnhakijat ovat pääsääntöisesti yksilöllisten työllisyyspalvelujen ja työn ulkopuolella, millä on vaikutuksia sekä yksilön hyvinvointiin, osallisuuteen ja taloudelliseen pärjäämiseen sekä toisaalta myös kuntatalouteen.

Hankkeen tavoitteet:

1. Paikallinen valmennusympäristö on luotu jokaiseen Pohjois-Karjalan kuntaan. Hankkeen kehittämistyön tuloksena maakunnan kunnissa toimii valmennusympäristö, joka tarjoaa työllisyysalueen asiakkaille työtehtäviä sekä asiakkaan henkilökohtaista työllistymisratkaisua edistäviä palveluita.
2. Työnantajien vastaanottokyky kohderyhmän työllistymiseksi on kasvanut. Kehitetään ja otetaan käyttöön uudenlainen työnantajille suunnattu työllistämislisä kohderyhmän työllistymisen madaltamiseksi. Työllisyysalueen myöntämä työllistämislisä on käytössä maakunnallisesti ja se on kehitetty vaikuttavaksi työllistämisen välineeksi.
3. Yrittäjyyden vahvistuminen kohderyhmän työllistymiseksi. Kehitetään tuetun yrittäjyyden toimintamalli, jonka avulla kohderyhmään kuuluvat siirtyvät yrittäjiksi hyödyntäen välityömarkkinoiden palveluita.
4. Muutetaan välityömarkkinoille osallistuvan asiakkaan työvoimapolitiittinen status työttömästä työnhakijasta palveluissa tai työssä olevaksi asiakkaaksi. 70 % välityömarkkinoille osallistuvista työllisyysalueen asiakkaista saavuttaa työllistymissuunnitelmassaan olevan tavoitteen, kuten työllistymisen avoimille työmarkkinoille tai osallistumisen tutkintoon johtavaan koulutukseen.

Hankkeen kesto on 1.3.2026-30.9.2029 ja kustannusarvio 8 732 000 euroa, josta ESR+:n osuus on 80 % ja kuntien 20 %. Outokummun kaupungin omarahoitussuus koko hankekaudelle on hakemuksen mukaan 91 914 €. Hankkeeseen on mahdollista sijoittaa yhden työhönvalmentajan työpanos. Hankkeen flat rate osuudella (40 %) on mahdollista kattaa esimerkiksi tila- ja työvälinekustannuksia. Hanketta hallinnoi Joensuun kaupunki ja hankkeen toteuttamiseen liittyvistä vastuista, velvoitteista, tarkennetuista määrärahavastuista ja maksatukseen liittyvistä asioista sovitaan tarkemmin kumppaneiden välisillä yhteistyösopimuksilla

Vaikutusarviointi

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö, kaupunkipalvelujen johtaja

Lisätietoja

Työllisyyspäällikkö Markku Tanskanen, 0505754617,
markku.tanskanen@outokummunkaupunki.fi
Kaupunkipalvelujen johtaja Jukka Orenius, 0447559240,
jukka.orenius@outokummunkaupunki.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Outokummun kaupunki osallistuu Maakunnallisen välityömarkkinan kehittäminen -hankkeeseen vuosina 2026-2029 edellä esitetyn mukaisesti sillä ehdolla, että hankkeelle myönnetään haettu ESR+ -rahoitus.

Päätös
