

## Toiminta- ja taloussuunnitelma 2026 - 2028 sekä talousarvio 2026

Maakuntahallitus 25.08.2025 § 103

Toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2028 sekä talousarvion 2026 valmistelu on aloitettu maakuntaliiton toimistossa.

Oheismateriaalina on kuluvan vuoden eli 2025 talousarvio ja toiminta- ja taloussuunnitelma 2025-2027 ja tilinpäätös 2024.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus käy evästyskeskustelun toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2026–2028 sekä talousarviosta 2026.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Maakuntahallitus 29.09.2025 § 113

Toiminta- ja taloussuunnitelman vuosille 2026 – 2028 sekä talousarvion 2026 valmistelua on jatkaettu maakuntaliiton toimistossa ja esitellään henkilöstölle sekä käsitellään yhteistyötoimikunnassa 7.10.2025. Kokouksessa nyt käsiteltävään luonnokseen pyydetään jäsenkuntien lausunnot, jonka jälkeen lopullinen ehdotus talousarvioksi annetaan maakuntahallituksessa 27.10.2025. Maakuntavaltuustossa talousarvio käsitellään 8.12.2025.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus päättää käydä evästyskeskustelun liitteenä olevasta luonnoksesta maakuntaliiton toiminta- ja taloussuunnitelmaksi vuosille 2026–2028 sekä talousarvioksi vuodelle 2026 ja pyytää siitä jäsenkuntien lausunnot 15.10.2025 mennessä.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kokouksessa tehdyin täydennyksin ja muutoksin. Maakuntaliiton toimintaan ja tehtäviin lisätään vastuu Itä-Suomen Elokvakomission toiminnasta, johon varataan rahoitus talousarvioon.

Marko Koskinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa klo 10.34.

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Talousarvion ja toimintasuunnitelman valmistelua on jatkettu.

Jäsenkunnilta saatujen lausuntojen yhteenveto:

#### LIPERI

Liperin kunta pitää hyvänä asiana, että kuntien maksuosuudet ovat pienentyneet viime vuosina ja jatkaa laskua myös vuoden 2026 talousarviossa. Liperin maksuosuudeksi on esitetty 277 066 euroa vuodelle 2026. Maakuntaliitto on tehnyt talousarvion noin 0,4 miljoonaa euroa alijäämäiseksi ja tällä tavalla purkaa kertynyttä kumulatiivista ylijäämää alentamalla kuntien maksuosuuksia. Kunta muistuttaa, että yleinen taloudellinen tilanne jatkuu myös vuoden 2026 jälkeen ja kuntien maksuosuuksien kehittymiseen kannattaa kiinnittää erityistä huomiota.

#### RÄÄKKYLÄ

Maakuntaliiton strategiset tavoitteet ja toiminnan painopisteet ovat täsmälliset ja oikein valitut. Niiden toteutumisen seuranta ja raportointi jäsenkuntien suuntaan on hoidettava hyvin ja mittausmenetelmien kehittämiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota. Kuntien talouden kiristyessä myös maakuntaliiton tulee tavoitella toiminnassaan taloudellista tehokkuutta siten, että kuntien maksuosuuksiin ei tulisi jatkossa kasvua

#### JOENSUU

Kaupunginvaltuuston 17.6.2024 hyväksymät talouden sopeutuksen linjaukset sisältävät tavoitteen myös maakuntaliiton jäsenmaksun tasoa koskien. Vuoden 2026 talousarvioesitys toteuttaa asetettua tavoitetta. Esitetty jäsenmaksun tason aleneminen ei ole kuitenkaan pysyvä. Maakuntaliiton jäsenmaksujen taso on maakuntaliittojen vertailussa edelleen korkea. Kuntatalouden haastava tilanne huomioiden maakuntaliiton menotason rakenteellista tarkasteltua tulee systemaattisesti jatkaa ja tavoitteeksi on asetettava, että jäsenmaksujen tason nousu vuosille 2027-2028 jää taloussuunnitelmaluonnoksessa esitettyä maltillisemmaksi.

#### KONTIOLAHTI

Maakuntaliitto on tehnyt toistuvasti ylijäämäisiä tilinpäätöksiä. Vuonna 2023 tilinpäätöksen ylijäämä oli noin 325 000 euroa ja vuonna 2024 noin 255 000 euroa. Lisäksi maakuntaliiton taseessa on kertynyttä ylijäämää 1,4 miljoonaa euroa. Nämä tekijät huomioiden esitetty 195 000 euron kuntarahoitusosuuksien alennus on perusteltu. Kontiolahden kunnanhallitus kehottaa maakuntaliittoa tarkastelemaan toimintamenojen kasvua taloussuunnitelmakaudella. Taloussuunnitelmavuosien 2027–2028 osalta maakuntaliiton tulisi jatkaa toiminnan ja tehtävien tarkastelua omistajakuntien johdolla niin, että liiton talous saadaan kestäväälle tasolle suhteessa kuntatalouden tilaan. Alkaneen valtuustokauden loppuun mennessä liiton rahoitusosuudet tulee saada lähemmäksi maan keskiarvoa.

#### HEINÄVESI

Kunta näkee maakuntaliiton toiminnan strategiset tavoitteet vuosille 2026- 28 ja toiminnan painopisteet vuodelle 2026 oikean suuntaisina. Alueen edunvalvonta ja vaikuttaminen kansalliseen päätöksentekoon on erittäin tärkeää kaikilla tavoite- ja painopistealueilla. Maakuntaliiton vuoden 2025 talousarvio on tehty 150 000 euroa alijäämäiseksi, kuntien esityksestä. Tällä toimella pyritään kertyneen ylijäämän purkuun. Alijäämäistä talousarviota suunnitellaan jatkettavan myös vuodelle 2026. Toiminnan pitkäjänteisyyden osalta huomioitavaa, että kuntarahoituksella palkatun vakinaisen henkilöstön määrä on vähentynyt viime vuosina mm. tehtäväjärjestelyjen kautta. Hankerahoituksen volyymi on merkittävä ja ulkopuolisella rahoituksella toteutettavissa määräraaikaisissa projekteissa työskentelee vuoden aikana keskimäärin 5–10 työntekijää. Kunta näkee hyvänä Itä-Suomen Elokuvakomissio (EFFC, East Finland Film Commission) toiminnan käynnistämisen ja jatkamiseen maakuntaliitossa.

#### KITEE

Kuntatalouden haastava tilanne huomioiden maakuntaliiton menotason rakenteellista tarkasteltua tulee systemaattisesti jatkaa ja tavoitteeksi on asetettava, että jäsenmaksujen tason nousu vuosille 2027-2028 jää taloussuunnitelmaluonnoksessa esitettyä maltillisemmaksi. Kiteen kaupunki pitää hyvänä asiana, että kuntien maksuosuudet ovat pienentyneet. Kaupunki kuitenkin toteaa, että yleinen taloudellinen tilanne jatkuu myös vuoden 2026 jälkeen ja kuntien maksuosuuksien kehittymiseen kannattaa kiinnittää erityistä huomiota.

#### JUUKA

Maakuntahallitus on valmistellut Pohjois-Karjalan maakuntaliiton vuoden 2026 talousarvion noin 0,4 miljoonaa euroa alijäämäiseksi. Maakuntaliitto purkaa heille kertynyttä aikaisempien vuosien kumulatiivista ylijäämää alentamalla kuntien maksuosuuksia. Juuan kunta pitää hyvänä, että maakuntaliitto on pystynyt pienentämään kuntien maksuosuuksia vuosien 2025 ja 2026 talousarvioissa. Juuan kunnan maksuosuudeksi vuodelle 2026 on esitetty 87 040 euroa.

#### NURMES

Nurmeksen kaupunki muistuttaa, että yleinen taloudellinen tilanne jatkuu myös vuoden 2026 jälkeen ja kuntien maksuosuuksien kehittymiseen pitää myös tulevana vuosina kiinnittää erityistä huomiota. Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstin mukaisen lausunnon sekä seuraavat korostus, lisäys- ja muutosehdotukset Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2026–2028 ja talousarviosta 2026:

Maakuntaliiton ohjelmaan liittyen korostamme edunvalvonnan onnistumista ja maakunnan sisäisen yhteistyön kehittämistä. Ehdotamme, että toimintasuunnitelmassa edunvalvonta nostetaan ensimmäiseksi kohdaksi 3.1.: (muutettu kappalejärjestys):

3.1 Edunajamisella ja yhteistyöllä elinvoimaa ja hyvinvointia Pohjois-Karjalaan

3.2 Osallistavalla ohjelmatyöllä ja alueen vahvuuksien painotuksilla määritellään Pohjois- Karjalan kehittämisen suuntaviivat

3.3 Kestävä alueidenkäytön suunnittelu, toimiva liikennejärjestelmä, puhdas ympäristö ja

ilmastonmuutokseen sopeutuminen vahvistavat Pohjois-Karjalan elinvoimaa

3.4 Aluemarkkinoinnin avulla uudistetaan mielikuvia ja vahvistetaan tulevaisuuden uskoa

3.5 Organisaation toimintakykyä kehitetään hallinnossa ja päätöksenteossa,

talousasioissa,  
henkilöstöpalveluissa ja työprosesseissa  
3.6 Joustavalla ja monipuolisella hankerahoituksella vaikutetaan Pohjois-Karjalan tulevaisuuteen

Maakuntaliitonkaan työssä turvallisuuden ja varautumisen näkökulmaa ei voi liiaksi korostaa. Turvallisuuden ja varautumisen yhteistyö nostetaan myös maakuntaliiton viestintä huomioihin.

Muokattu otsikko:

3.4 Aluemarkkinoinnin avulla uudistetaan mielikuvia ja vahvistetaan yhteisön henkistä kriisinsietokykyä ja tulevaisuuden uskoa

Tekstiin lisätään:

- Pohjois-Karjalan ja alueen asukkaiden rooli muuttuneessa geopolitisessa tilanteessa on Suomen kokonaisturvallisuuden kannalta merkittävä. Viestinnällä vahvistamme osaltamme yhteisön kriisinsietokykyä, turvallisuuden tunnetta ja varautumisyhteistyötä.
- Herätämme positiivista huomiota ja uudistamme mielikuvia rohkealla aluemarkkinoinnilla Kuvittele-konseptia hyödyntäen.
- Vahvistamme pitovoimaa, yhteisöllisyyttä ja tulevaisuuden uskoa järjestämällä maakuntapäivän ja Verkkariperjantain sekä jakamalla Yksinäisyyttä vähentävä teko -palkinnon.

Tapahtumayhteistyöllä haemme näkyvyyttä Suomessa ja maailmalla.

Hyödynnämme lisäksi maakunnan kärkipalloilujoukkueiden ottelutapahtumia

Tarkastuslautakunnan 6.10.2025 § 34 esittämä tarkastuslautakunnan talousarvio sisältyy toiminta- ja taloussuunnitelmaan 2026–2028 sekä talousarvioon 2026.

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että se  
1) hyväksyy liitteen mukaisen vuosien 2026–2028 toiminta- ja taloussuunnitelman sekä talousarvion vuodelle 2026  
2) valtuuttaa maakuntahallituksen vahvistamaan kuntien jäsenmaksuosuudet käyttäen verohallinnon vahvistamia vuoden 2024 maksuunpantuja kuntakohtaisia kunnallisverotulotietoja  
3) valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään tarvittaessa toiminta- ja taloussuunnitelmaan teknisluonteisia korjauksia ja lisäyksiä.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti kohdat 1 - 3.

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Maakuntahallitus 24.11.2025 § 149

Verohallitus julkaisi vuoden 2024 kuntakohtaiset verotulotiedot 4.11.2025.  
Maakuntahallituksen 27.10.2025 valtuustolle esitettyyn toiminta- ja taloussuunnitelmaan 2026-2028 ja talousarvioesitykseen vuodelle 2026 päivitetään

verohallituksen uusimpien kuntakohtaisten vuoden 2024 verotulotietojen perusteella lasketut kuntamaksuusuudet seuraavasti:

| 2026 JÄSENMAKSUT       |                      |                       |                           |
|------------------------|----------------------|-----------------------|---------------------------|
|                        | Verotulokertymä 2024 | Jäsenmaksu,<br>% 2026 | Jäsenmaksu,<br>euroa 2026 |
| Heinävesi              | 5 662 880            | 2,00                  | 73 055                    |
| Ilomantsi              | 8 484 841            | 2,99                  | 109 460                   |
| Joensuu                | 136 300 025          | 48,11                 | 1 758 352                 |
| Juuka                  | 6 929 545            | 2,45                  | 89 395                    |
| Kitee                  | 14 496 445           | 5,12                  | 187 013                   |
| Kontiolahti            | 28 765 837           | 10,15                 | 371 096                   |
| Lieksa                 | 19 258 700           | 6,80                  | 248 449                   |
| Liperi                 | 21 483 010           | 7,58                  | 277 144                   |
| Nurmes                 | 16 011 434           | 5,65                  | 206 557                   |
| Outokumpu              | 10 476 295           | 3,70                  | 135 150                   |
| Polvijärvi             | 6 051 165            | 2,14                  | 78 064                    |
| Rääkkylä               | 2 817 292            | 0,99                  | 36 345                    |
| Tohmajärvi             | 6 582 747            | 2,32                  | 84 921                    |
| <b>Pohjois-Karjala</b> | <b>283 320 216</b>   | <b>100</b>            | <b>3 655 000</b>          |

Ehdotus (MKJ) Maakuntahallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi toiminta- ja taloussuunnitelmaan 2026-2028 ja talousarvioon 2026 jäsenkuntien maksuusuudet vuodelle 2026 em. esittelytekstin mukaisina.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671

Maakuntavaltuusto 08.12.2025  
218/00.01.02.00/2025

Ehdotus Maakuntavaltuusto 1. (Maakuntahallitus 27.10.2025 § 132) hyväksyy liitteen mukaisen vuosien 2026 - 2028 toiminta- ja taloussuunnitelman sekä talousarvion vuodelle 2026 2. (Maakuntahallitus 24.11.2025 § 149) hyväksyy toiminta- ja taloussuunnitelmaan 2026 - 2028 ja talousarvioon 2026 jäsenkuntien maksuusuudet vuodelle 2026 em. esittelytekstin mukaisina 3. (Maakuntahallitus 27.10.2025 § 132) valtuuttaa maakuntaliiton toimiston tekemään tarvittaessa toiminta- ja taloussuunnitelmaan teknisluonteisia korjauksia ja lisäyksiä.

Päätös

Lisätietoja Markus Hirvonen, maakuntajohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 050 357 7739

Jarmo Heiskanen, vt. hallinto- ja talousjohtaja  
etunimi.sukunimi@pohjois-karjala.fi, puh. 040 544 5671