

Siun soten alijäämän maksaminen kuntayhtymän siirtyessä hyvinvointialueelle

Kunnanhallitus 21.11.2022 § 207
35/02.02.02/2022

Hyvinvointialueiden perustamisen myötä nykyisten sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymien toiminta päättyy. Sote-uudistusta koskevan voimaantulolain 20.1 §:n mukaan sairaanhoitopiirit ja erityishuoltopiirit siirretään hyvinvointialueille suoraan lain nojalla ja kaikki niille kuuluneet sitoumukset, varat ja velat siirtyvät yleisseuraantona hyvinvointialueille. Lain esitöiden mukaan periaatetta sovelletaan myös sellaisiin kuntayhtymiin, jotka hoitavat perussopimuksen nojalla myös muita jäsenkuntiensa terveydenhuollon tai sosiaalihuollon tehtäviä.

Voimaantulolain 33 §:n mukaan edellä tarkoitettujen kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Lain säännöksistä seuraa, että Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä, Siun sote, siirtyy sitoumuksineen, varoineen ja velkoineen hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien ja kuntayhtymän alijäämät tulee olla katettuna kuntayhtymän viimeisessä, vuodelta 2022 laadittavassa tilinpäätöksessä.

Laissa eikä lain esitöissä ei nimenomaisesti ole määritelty, milloin alijäämän maksu käytännössä suoritetaan. Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on antanut lausunnon (16.5.2022, lausunto 128) hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa. Lausunnon mukaan sairaanhoitopiiriin ja erityishuoltopiiriin kuntayhtymän vuoden 2022 saamisiin sisällytetään sellainen osuus alijäämän kattamisesta, johon jäsenkunnat ovat velvollisia voimaantulolain mukaisesti, mutta jota ei ole kyetty arvioimaan vuoden 2022 aikana eikä siksi ole maksettu. Jäsenkunnat kirjaavat osuuden velaksi vuodelle 2022. Kirjaus tehdään kuntayhtymässä ja jäsenkunnissa tulosvaikutteisesti vuodelle 2022.

Siun sotella oli vuoden 2021 tilinpäätöksessä 17,1 milj. euroa katettavaa alijäämää. Myös vuoden 2022 tilikauden tulos tulee olemaan alijäämäinen. Kuntayhtymän tulosennusteen mukaan katettava alijäämä kasvaisi kuluvana vuonna 32 milj. euroa, mutta ennusteessa ei ole huomioitu palkkaharmonisaatiosta aiheutuvia kustannuksia eikä omaisuuden myynnin vaikutuksia. Kuntien vastattavaksi tulevan uuden alijäämän suuruuteen liittyy siten tässä vaiheessa vielä epävarmuutta.

Koska vuoden 2022 ennuste kuitenkin osoittaa katettavan alijäämän kasvavan, on perusteltua, että kunnat suorittavat voimaantulolain 33 §:n ja kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston lausunnon mukaisesti alijäämän maksun Siun sotelle jo kuluvana vuonna vuoden 2021 tilinpäätöksen mukaisen katettavan alijäämän osuuden osalta. Kyse ei ole ylimääräisistä maksuosuuksista, vaan voimaantulolain mukaisesta alijäämän kattamisesta, joten maksu ei edellytä perussopimuksen muuttamista.

Polvijärven kunnan taseessa on Siun soten vuoden 2021 alijäämän maksamista varten 628 139,44 euron varaus, joten vuoden 2021 alijäämän osuuden maksaminen ei heikennä kunnan vuoden 2022 tulosta.

Vuodelta 2022 kertyvän kuntien katettavaksi tulevan alijäämän maksu suoritetaan tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen vuonna 2023. Mikäli

katettavasta alijäämästä osa perustuu arvioperusteiseen pakolliseen varaukseen, sovitaan tältä osin maksuaikataulusta tarvittaessa erikseen.

Kuluvana vuonna hyväksytyn kuntayhtymän perussopimuksen muutoksen (24b§) mukaisesti kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa 31.12.2022 hyvinvointialueiden perustamisen myötä kuntayhtymän alijäämä jaetaan tai ylijäämä palautetaan palvelujen käytön mukaisessa suhteessa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä katetaan vuoden 2021 kunta-kohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa ja vuodelta 2022 kertyvä ali-/ylijäämä jaetaan vuoden 2022 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää maksaa voimaannpanolain 33 §:n mukaisesti Siun sotelle kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen mukaisen alijäämän osuuden vuoden 2022 aikana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.