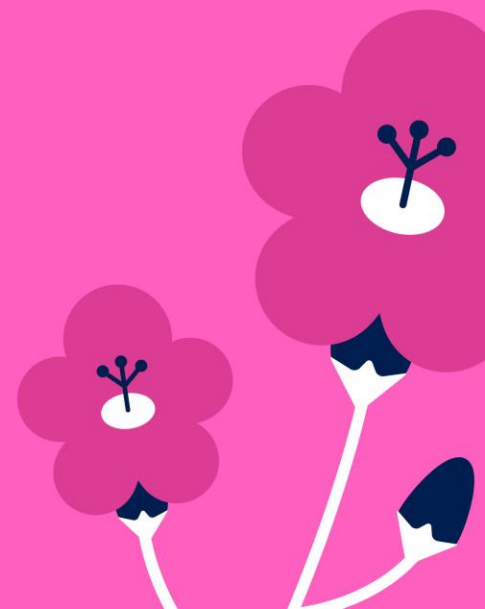


Arviointikertomus 2021

Tarkastuslautakunta 31.5.2022

POLVIJÄRVI



Sisältö

1 Puheenjohtajan katsaus

2 Tarkastuslautakunta

- 2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävä, toiminnan tarkoitus ja tavoite
- 2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano
- 2.3 Toimintamuodot ja painopisteet
- 2.4 Arviointia varten kuultiin viranhaltijoita
- 2.5 Sidonnaisuusilmoitusten valvonta

3 Vuoden 2020 arviointikertomus

- 3.1 Edellisten arviointikertomusten perusteella tehtyjen toimenpiteiden arviointi

4 Kuntastrategia ja tavoitteiden toteutuminen

- 4.1 Polvijärven kuntastrategia
- 4.2 Tavoitteiden asettaminen
- 4.3 Toteumatietojen esittäminen
- 4.4 Talouden toteutuminen
- 4.5 Tulosalueiden talouden toteutuminen
- 4.6 Investointien toteuma
- 4.7 Toiminnan toteutuminen – yleishallinto
- 4.8 Toiminnan toteutuminen – sivistystoimi
- 4.9 Toiminnan toteutuminen - tekninen toimi
- 4.10 Kunnan tytäryhtiöt

5 Kunnan talous

- 5.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja kunnan ylijäämän kehittyminen
- 5.2 Talouden tunnusluvut

6 Muita arviointeja taloudesta ja toiminnasta

- 6.1 Henkilöstö
- 6.2 Asukasluvun kehitys
- 6.3 Kuntakonserniin vuokra-asunnot
- 6.4 Elinkeinopalvelut ja maaseutupalvelut

7 Yhteenveto

- 7.1 Keskeiset arviointihavainnot
- 7.2 Ehdotus jatkotoimenpiteiksi
- 7.3 Kiitos!
- 7.4 Allekirjoitukset

1. Puheenjohtajan katsaus

Puheenjohtajan katsaus

Vaikka sanotaan, että vuodet eivät ole veljeksiä, kävi nyt niin, että viime vuosi 2021 oli edellisen kaltainen ainakin maailmanlaajuisen koronapandemian rajoitusten muodossa. Toki edelliseltä vuodelta oli paljon kokemusta taudin hoidossa ja sen ymmärtämisessä. Paljon toimeliaisuutta Polvijärvelläkin jäi toteutumatta. Kunnanvirastojen ovia pidettiin kiinni ja kuntalaiset saattoivat hoitaa asioitaan vain varaamalla tapaamisaikoja etukäteen ja näin välitön kontakti oli aiempaa hankalampaa. Polvijärvi-päivät jäivät suurena kesätapahtumana pitämättä jo toisen kerran. Polvijärvi-päivätoimeliaisuutta pyrittiin hoitamaan kansalaistoimintana kylillä, mutta siitä ei kokonaisuutta muodostunut. Kaikki tapahtumien järjestäminen oli vaikeata ja Kinahmoonkaan ei esimerkiksi päästy kesäteatteriin.

Polvijärvellä vaihtui kunnanjohtaja, kun keväällä edellinen viranhaltija ilmoitti siirtyvänsä muualle. Kunnanjohtajan virkaa toisella hakukierroksella haki jo runsaammin tehtävästä kiinnostuneita, joista valittiin silloinen kunnan talous- ja hallintojohtaja. Hän hoiti sitten kunnanjohtajan viran lisäksi myös talous- ja hallintojohtajan virkoja onnistuneesti, kunnes vuoden lopulla päästiin valitsemaan uusi henkilö virkaan, tutustumaan kunnan asioihin.

Polvijärvellä oli myönteisesti historiallinen hetki, kun kunta maksoi kaikki lainansa kesän aikana. Vastaavia velattomia kuntia koko maassa oli vain muutama. Polvijärvi sai näin myönteistä huomiota, ihmettelyn aihetta maakunnassa ja valtakunnallisestikin. Velaton kunta on todellinen harvinaisuus nykypäivänä. Kunnan talouden hoito on pitkällä ajalla ollut maltillista niin, että kulut on sovitettu tulojen mukaan. Vuosi 2021 oli kuitenkin historiallinen sikäli, että tilinpäätös meni miinukselle ensimmäisen kerran ylijäämäisten vuosien jälkeen. Suurelta osin tappio aiheutui Siun sotien menoista sekä velvollisuudesta kattaa syntyneet velat ennen hyvinvointialueiden käynnistymistä. Polvijärven kunnan talous on kuitenkin edelleen vakaalla pohjalla taseeseen kertyneen ylijäämän ansiosta.

Kuntalaisten hyvinvointiin tähtäävät toiminnat tulivat yhdeksi tärkeimmistä asioista, kun kunnan sote-palvelut siirtyivät Siun sotelle. Pandemian johdosta ihmisten kohtaaminen oli vähäisempää kuin aiemmin mm. tapahtumien peruuntumisilla ja näin sosiaalisten kontaktien vähäisyydellä voi olla huonoja seurauksia. Huolestuttavaa olivat tulokset koululaisten terveys-, hyvinvointi- ja kuntoselvitysten perusteella. Korona todennäköisesti on vaikuttanut varsinkin ihmisten henkiseen jaksamiseen ja se on näkynyt myös nuorten kohdalla. Koulukuraatoripalvelut ovat olleet heikosti hoidetut edelleen viime vuonna ja siinä keskeinen toimija on Siun sote, mitä kautta palveluja ei saatu riittävästi.

Ulkoilun merkitys kasvoi korona-aikana ja kunnassakin on suhtauduttu myönteisesti ulkoiluapaikkojen suunniteluun ja pientä parannusta on saatu aikaiseksi. Kirkonkylän uimaranta on mm. pessyt kasvojaan mukavasti. Vapaa-aikatalon remontin jälkeen talo on toiminut jälleen hyvin. Vuosikymmenten murheenkryyni urheilukenttä ei viime vuonna kokenut minkäänlaista uudistumista. Koulukeskukselle tulivat uudet hyppypaikat, mikä on tietysti hyvä. Kenttä kuitenkin jäi oman onnensa nojaan. Erikoinen tilanne koettiin myös syksyllä, kun hiihtolatuihin ei ollut yllättäen rahaa.

Puheenjohtajan katsaus

Kunnan toimitilojen toimivuutta korjattiin ilmanvaihdon parantamisella, mikä aiheutti lisääntyvää energian kulutusta ja kustannuksia, mutta mitä ilmeisemmin sisäilma monissa tiloissa on parantunut.

Kunnan virkamiesjohdon ohella uusiutui myös luottamushenkilöstö. Kesällä käytiin kuntavaalit, jolloin luottamustehtävät kunnassa vaihtuivat uusille päättäjille. Toki moni luottamushenkilö jatkoi edelliseltä kaudelta. Kuntavaalit on suunnannäyttäjät tulevalle neljälle vuodelle. Puolen vuoden jakso uusilla kokoonpanoilla ei tietysti vielä kovin paljoa näkynyt itse kunnan toiminnassa ja yleensä käytännön muutokset ovat kuitenkin varsin lieviä.

Vuosi 2021 oli ensimmäinen, kun Bolidenin Kylylahden kaivos oli pois toiminnasta sen lopetettua malmin louhinnan juuri edellisen vuoden lopulla. Lähes kymmenen vuoden kaivostoiminta näkyi kunnassa positiivisena, eikä kaivostoiminta ollut aiheuttanut merkittävästi valituksia. Toiminnan loppuminen vaikutti työllisyyteen ja polvijärveläisten urakoitsijoiden töiden vähenemiseen.

Yritysten määrässä ei suuria muutoksia vuoden aikana tapahtunut. Yksin yrittäjiä tuli lisää ja joitakin lopetti. Työllisyystilanne maakunnan tasolla oli Polvijärvellä kohtuullinen, mutta valtakunnallisesti keskimääräistä heikompi, joten kaikki toimenpiteet työpaikkojen lisäämiseksi olisivat kunnalle eduksi. Ohjaamon ja Paja Breikin toiminta on tärkeä mataloittamaan kynnystä työelämään pääsemiseksi ja siinä kunnan satsaukset ovat paikallaan.

Kuntamarkkinointia tehtiin voimakkaasti ja sen tuloksia odotellaan jatkossa kuten myös mahdollisia uusia asukkaita Polvijärvelle.

Asumispalveluyksikön rakentaminen ei vielä käynnistynyt rakennustarvikkeiden hintojen nopean kohoamisen vuoksi ja suunnitelmat siirtyivät talouden osalta vielä suunnittelupöydällä. Kuitenkin tärkeätä olisi päästä rakentamisessa alkuun mahdollisimman pian. Purkamaan sen sijaan päästiin ja purettavaksi aiottuja rivitaloja saatiin viime vuonna maan tasalle rasittamasta jatkossa kunnan taloutta. Ja mikä oli merkittäväntä kirkonkylän maisemassa, vanha kunnantalo purettiin syksyllä. Jäljelle jäi väliaikaisesti vain tarpeellinen osa kuntatekniikkaa sisältävä bunkkeri rakennuksen alakerrasta. Maisema avartui nyt uudelle asumispalveluyksikölle.

Voitto Parikka
Polvijärven tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

2. Tarkastuslautakunta

2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävä, toiminnan tarkoitus ja tavoite

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on (kuntalaki § 121):

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Tarkastuslautakunnan kokoonpano 24.8.2021 alkaen:

Varsinainen jäsen	Varajäsen
Voitto Parikka (pj.)	Reetta Voutilainen
Jorma Tanskanen (vpj.)	Matti Nuutinen
Mirva Kuronen	Marko Eronen
Kirsti Stolt-Pappinen	Aira Hyttinen 15.11.2021 saakka Matti Nuutinen 16.11.2021-13.12.2021 Kari Lamberg 14.12.2021 alkaen
Vuokko Tanskanen 15.11.2021 saakka Aira Hyttinen 16.11.2021 alkaen	Pekka Karvinen

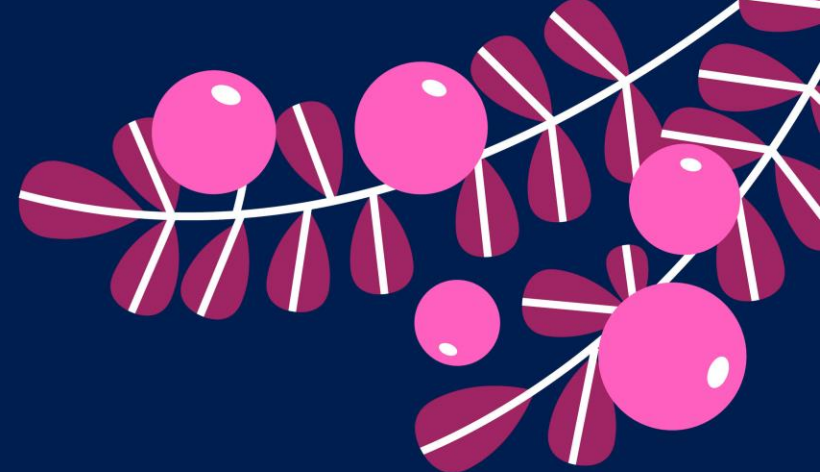
Tarkastuslautakunnan sihteerin tehtäviä on hoitanut Kaisa Lappalainen.

Valtuuston valitsemana tilintarkastajana on toiminut KPMG Oy Ab vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Kaisa Lappalainen.

2.3 Toimintamuodot ja painopisteet

- Tarkastuslautakunta kokoontui syksyn 2021 ja kevään 2022 aikana 10 kertaa.
- Tarkastuslautakunnan toimikauden painopistealueet
 - **2021 Koko kunta**
 - 2022 Sosiaali- ja terveystoimen palvelut
 - 2023 Sivistystoimi
 - 2024 Tekninen toimi
 - Painopistealueita täydennetään ja arvioidaan vuosittain
- Arvioinnissa keskeiset tietolähteenä on toimintakertomuksen toteutumisvertailu (toiminnan ja talouden tavoitteet).
- Talousarviossa asetut tavoitteet on esitetty luvussa 4 otsikkotasolla. Jokaista toiminnan tavoitetta ei ole arvioitu erikseen, koska kaikille tavoitteille ei ole asetettu mittareita.
- Arviointia varten tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin muutamiin kuntakonsernin omistamiin vuokra-asuntoihin.
- Arviointia varten on pyydetty lisäselvityksiä viranhaltijoilta.

2.4 Arviointia varten kuultiin viranhaltijoita seuraavasti:



- Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen, 27.10.2021
- Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen muutosjohtaja Elina Felin, 23.11.2021
- Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen, 23.11.2021
- Kunnanhallituksen pj. Urpo Leminen, 23.11.2021
- Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen, 15.12.2021
- Maaseutuasiamies Teuvo Mutanen, 15.12.2021
- Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen, 3.2.2022
- Talous- ja hallintojohtaja Tanja Karvonen, 3.2.2022
- Tekninen johtaja Ari Soikkeli, 3.2.2022
- Kunnanjohtaja Heikki Hallikainen, 17.3.2022
- Talous- ja hallintojohtaja Tanja Karvonen, 17.3.2022
- Tekninen johtaja Ari Soikkeli, 5.4.2022
- Talous- ja hallintojohtaja Tanja Karvonen, 5.4.2022
- Sivistystoimen toimialajohtaja Katja Kajava, 5.4.2022

2.5 Sidonnaisuusilmoitusten valvonta

- Kuntalain (410/2015) mukaan määrätyillä luottamushenkilöillä ja viranhaltijoilla on 1.6.2017 alkaen ollut velvollisuus ilmoittaa julkisesti sidonnaisuuksistaan.
- Polvijärven kunnan julkaistut sidonnaisuusilmoitukset ovat luettavissa kunnan verkkosivuilla osoitteessa:
<https://www.polvijarvi.fi/sidonnaisuusilmoitukset>

3. Vuoden 2020 arviointikertomus

3.1 Edellisten arviointikertomusten perusteella tehtyjen toimenpiteiden arviointi

- Kunnanhallitus antoi tarkastuslautakunnalle lausunnon vuoden 2020 arviointikertomukseen 16.8.2021.
- Lausuntonaan kunnanhallitus totesi, että vuoden 2020 arviointikertomuksessa mainitut asiat ovat perusteltuja huomioita, eikä kunnanhallituksella ole niihin huomauttamista.
- Edelleen kunnanhallitus totesi, että päätöksiä vaativat asiat tulevat valmistelun kautta erikseen päätettäväksi. Valtuusto merkitsi lausunnon tiedoksi 24.8.2021.

Tarkastuslautakunta

- Kiittää kunnanhallitusta saamastaan vastineesta.
- Toteaa, että Polvijärven lukion oppimis- ja ylioppilaskirjoitusten tulokset ovat valtakunnan kärkitasolla, mutta siitä huolimatta lukioon on huolestuttavan vähän hakijoita.
- Korostaa, että työhyvinvointiin on edelleen kiinnitettävä huomiota.

4. Kuntastrategia ja tavoitteiden toteutuminen

4.1 Polvijärven kuntastrategia

- Kuntalain § 37 kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategia ohjaa kunnan talouden ja toiminnansuunnittelua. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.
- Valtuusto on hyväksynyt kuntastrategian 16.9.2019. Kunnanhallitus on 27.9.2021 päättänyt, että kuntastrategian tarkistus tehdään vuonna 2022.

Yhdessä.

5000 visionääriä:

Ideoi ja laita toimeksi

5000 virittäjää:

Kehitä, keskustele ja kuuntele

5000 viestijää:

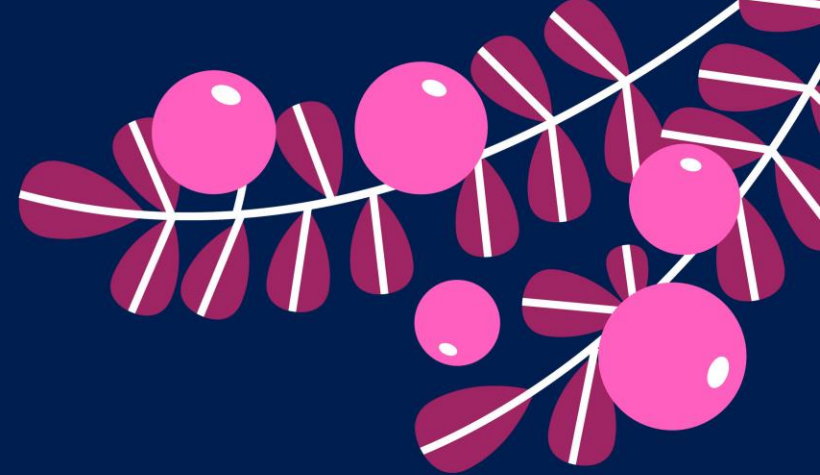
Jaa tarinasi

5000 vastuunkantajaa:

Huolehdi itsestäsi ja ympäristöstäsi

POLVIJÄRVI



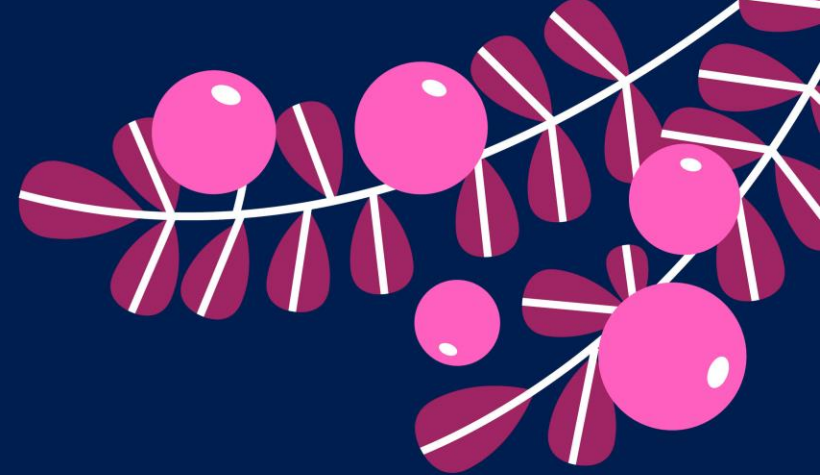


4.2 Tavoitteiden asettaminen

- Kuntalain § 110 mukaan talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.
- Valtuusto asetti vuoden 2021 talousarviossa kuntastrategiasta johdettuja toiminnan ja talouden tavoitteita.

Tarkastuslautakunta

- Tavoitteiden asetannassa tavoitteet on kytketty kunnan strategiaan.
- Talousarviossa on asetettu kohtuullinen määrä toiminnan tavoitteita eri toimialoille.
- Toiminnan tavoitteiden toteutumistietoja kuvaavia mittareita tulee kehittää.
- Talouden tiedot on esitetty riittävän tarkasti.



4.3 Toteumatietojen esittämistapa

- Tilinpäätöksen toimintakertomuksessa valtuuston asettamien toiminnan tavoitteiden esittämistapa ei kaikilta osin vastaa valtuuston talousarviossa asettamien toiminnan tavoitteiden esittämistapaa.
- Arviointikertomuksessa kyseisiä tavoitteita ja huomioita on esitetty jäljempänä.

Tarkastuslautakunta

- Suosittelee toimintakertomuksen toteutumisvertailussa noudatettavaksi vastaavaa esittämistapaa kuin talousarvion vastaavissa tavoitteiden asetannoissa.
- Suosittelee talousarviossa asetettujen tavoitteiden toteumatietojen esittämistä toimintakertomuksessa konkreettisesti.

4.4 Talouden toteutuminen

Tulosalueiden menot ovat valtuustoon nähden sitovia.

Talousarvion merkittävät poikkeamat:

- Sosiaali- ja terveyspalveluiden menot ylittyivät 1,1 milj. eurolla.
- Sivistystoimen menot 0,2 milj. eurolla
- Teknisten palveluiden menot 0,5 milj. eurolla.

Valtuusto on hyväksynyt talousarvioylitykset 15.3.2022.

Seuraavalla sivulla on esitetty tarkemmin talouden toteutuminen.

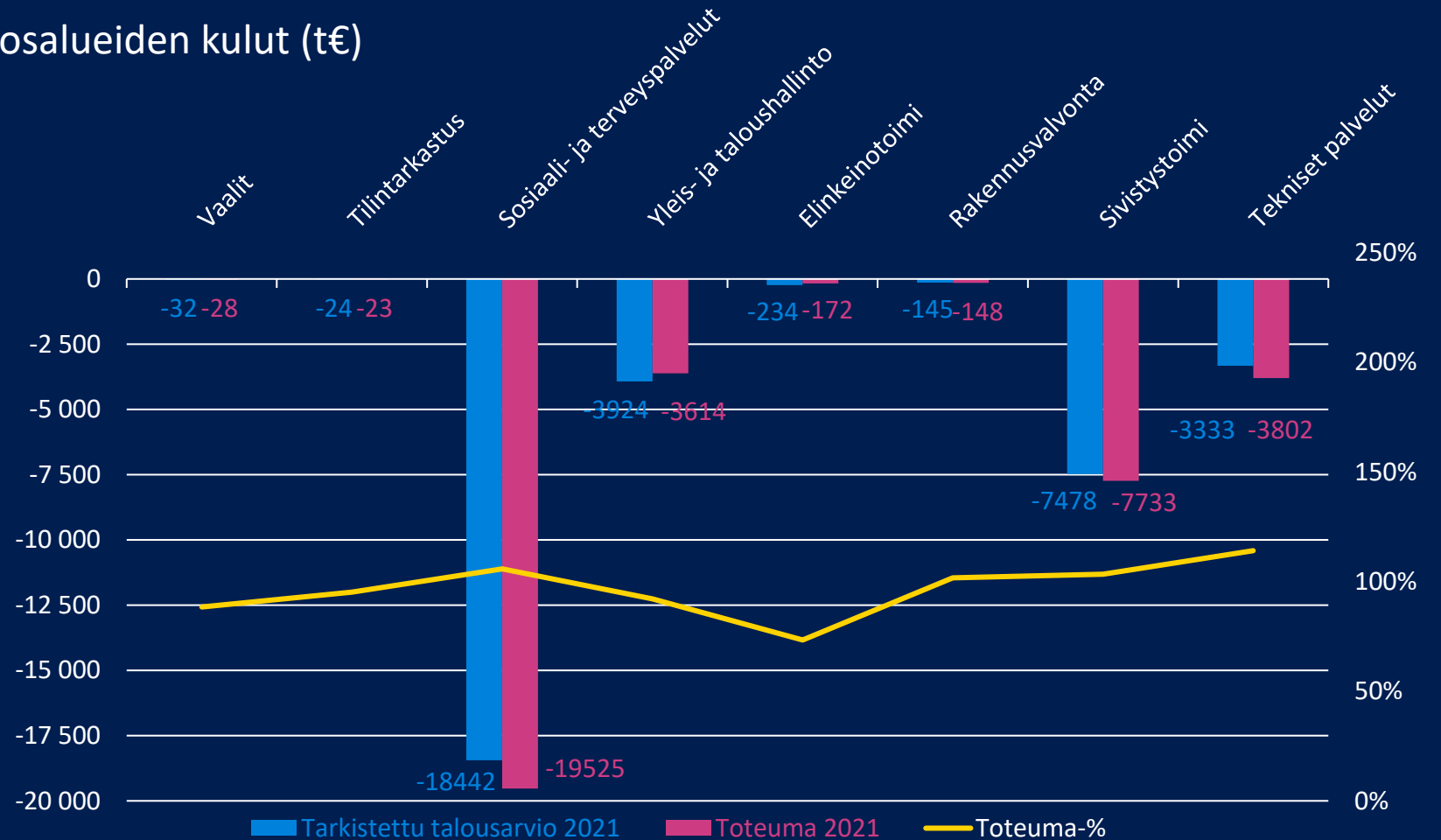
Tarkastuslautakunta

- Siun soten alijäämän kattamiseksi on kirjattu 0,6 milj. euron pakollinen varaus. Siun soten alijäämän ennakointi on kunnassa vaikeaa.
- Pyytää kiinnittämään huomiota talousarvion muuttamiseen ajantasaisesti määrärahatarpeiden ilmetessä.
- Talousarvion olennaiset poikkeamat selvityksineen on esitetty riittävän tarkasti.

4.5 Tulosalueiden talouden toteutuminen

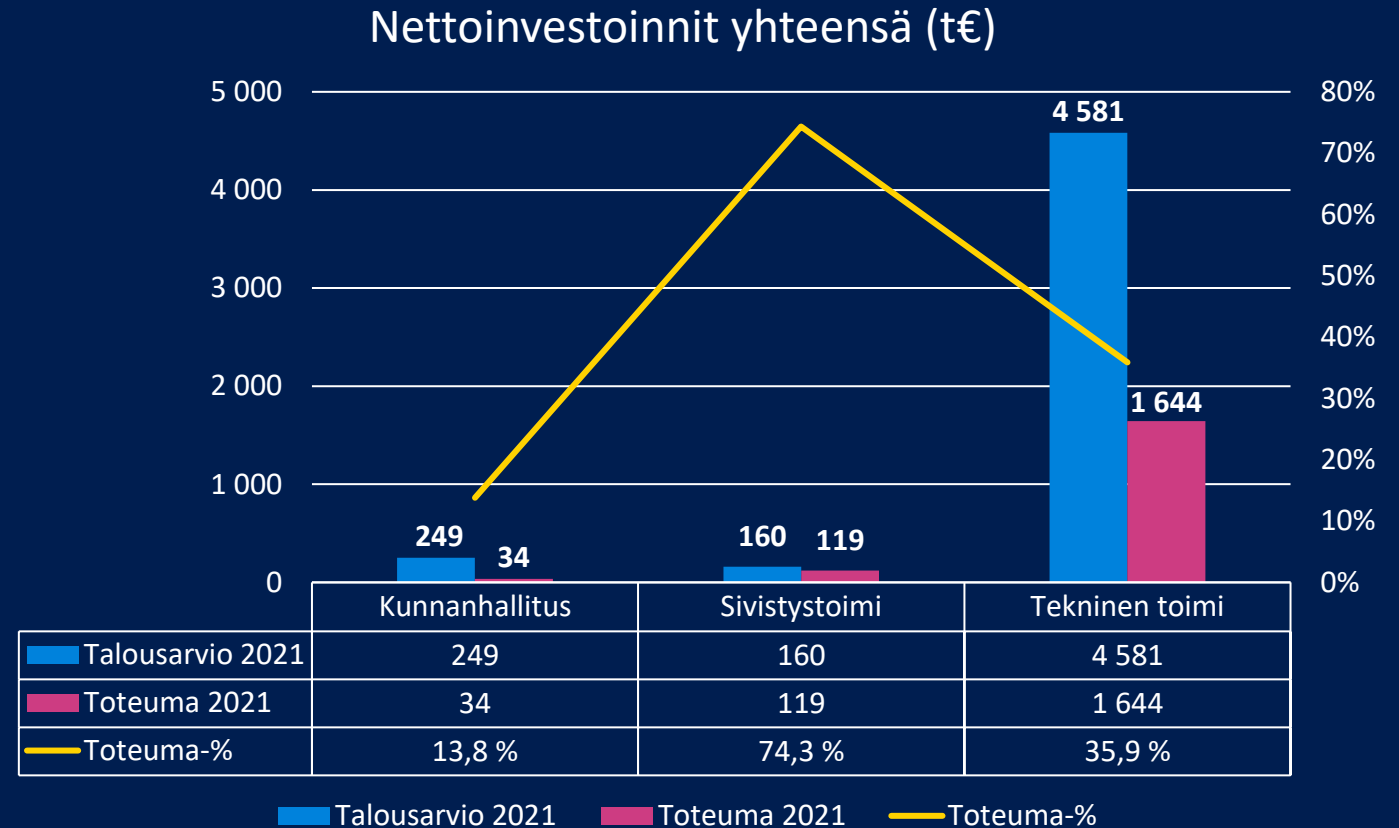
Tulosalueiden kulut (t€)

- Talousarvion sitovuudessa noudatetaan bruttoperiaatetta. Tämä tarkoittaa sitä, että talousarviossa tulosalueelle menoihin myönnettyjä määrärahoja ei saa ilman valtuuston päätöstä ylittää, vaikka tulosalueelle talousarviovuoden aikana tulisikin ennakoimattomia tuloja.
- Viereisestä taulukosta voidaan todeta, että suhteellisesti merkittävin ylitys oli teknisellä toimella. Poikkeama 14 %. Vastaavasti teknisen toimen tulot ylittyivät 9 %.
- Sosiaali- ja terveystoimen menojen ylitys oli 6 %. Sivistystoimen menojen ylitys oli 4 %.

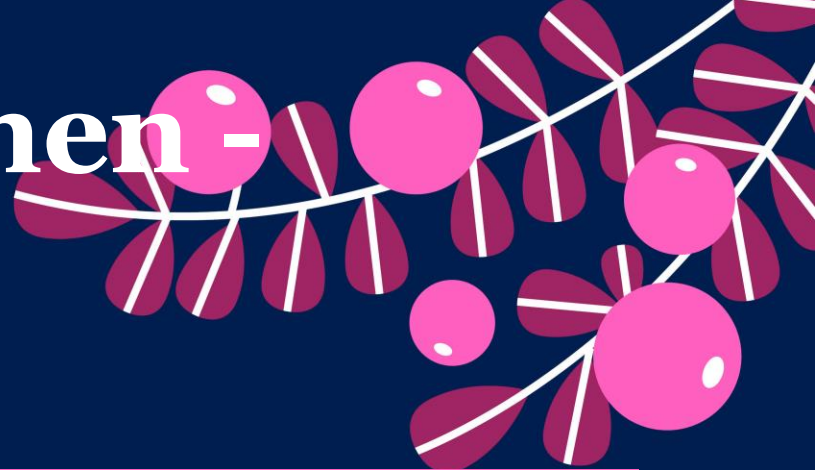


4.6 Investointien toteuma

- Investoinnit eivät toteutuneet suunnitellusti.
- Teknisen toimen määrärahan merkittävä alitus johtuu siitä, ettei asumispalveluyksikön rakentaminen alkanut suunnitellusti. Suunnittelu-aikaa jouduttiin jatkamaan ARAn kanssa käytyjen keskustelujen perusteella.



4.7 Toiminnan toteutuminen - yleishallinto



Kunta- ja tonttimarkkinointi

- Kuntamarkkinointi
- Tonttimarkkinointi
- Lähivirkistysalueiden kunnostaminen ja kehittäminen

Henkilöstö

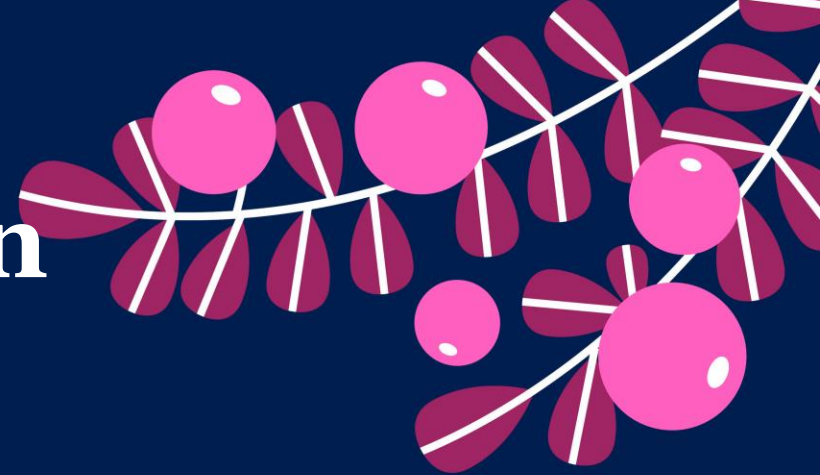
- Henkilöstön työhyvinvointi
- Osallistava johtaminen

Kunnan talous

- Talouden tasapaino
- Konserniajattelu
- Tarkastuslautakunta on esittänyt jäljempänä arvionsa kunnan taloudesta ja henkilöstö.

Tarkastuslautakunta

- Näkee hyvänä kehityksenä, että kunta- ja tonttimarkkinointi on tuotu sosiaaliseen mediaan.
- Suosittelee, että markkinointituloksia analysoidaan toimenpiteiden vaikuttavuuden arvioimiseksi.
- Kiittää, että kunnan verkkosivuilla on mielenkiintoisia juttuja paluumuuttajista. Tätä näkyvyyttä tarkastuslautakunta toivoo lisäävän.
- Pitää tärkeänä lähivirkistysalueiden suunnitelmallista kunnossapitoa ja niiden markkinointia kuntalaisille ja potentiaalisille kuntaan muuttajille.



4.8 Toiminnan toteutuminen - sivistystoimi

Terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen

- Turvallinen lapsuus ja nuoruus sekä hyvä kasvuympäristö /oppimisympäristö
- Ikäihmisten aktiivinen arki
- Oppilashuollon kehittäminen

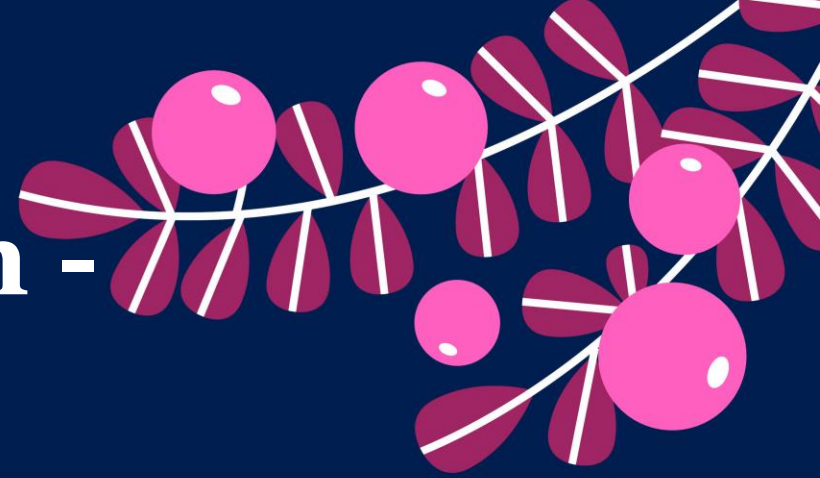
Yhteistyön kehittäminen

- Sivistystoimi
- Kunta
- Verkostot

Tarkastuslautakunta

- Kiinnitti huomioita tilinpäätöksen toimintakertomuksessa (s. 68-70) esitettyihin kouluterveyskyselyn tuloksiin. Kyselyn tulokset ovat useilla indikaattoreilla mitattuna huolestuttavat.
- Pitää tärkeänä kouluyhteisön hyvinvoinnin edistämistä.
- On huolissaan koulukuraattori- ja koulupsykologipalvelujen riittävydestä.
- Pitää tärkeänä ikäihmisten aktiivisen toiminnan mahdollistamisesta. Toiminnan tavoitteet tulee olla mitattavia.

4.9 Toiminnan toteutuminen - tekninen toimi

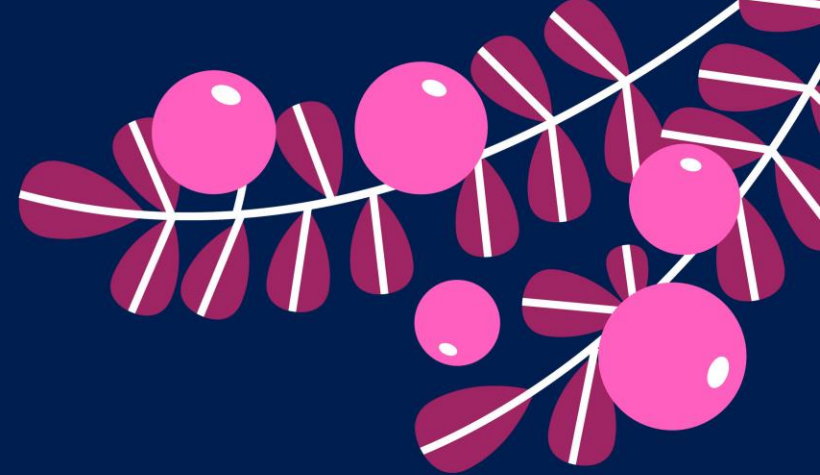


Kuntastrategian mukaiset tavoitteet tekniselle toimelle olivat vuonna 2021

- Turvallinen lapsuus ja nuoruus sekä hyvä kasvuympäristö
- Työikäisten työ- ja toimintakyvyn säilyttäminen
- Ikäihmisten aktiivinen arki
- Polvijärven kunnan terveyden ja hyvinvoinnin edistämisen kehittäminen ja johtaminen

Tarkastuslautakunta

- Kiinnitti huomiota, että kuntastrategian mukaisia toimenpiteitä ei ole avattu riittävän konkreettiselle tasolle.
- Kysyy, mitä toimenpiteitä on esimerkiksi tehty turvallisen lapsuuden eteen, työikäisten toimintakyvyn säilyttämiseksi sekä polvijärveläisten terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi?



4.10 Kunnan tytäryhtiöt

- Talousarviossa 2021 Polvijärven tytäryhtiöiden tavoitteiden osalta todetaan, että Polvijärven kunnan tytäryhtiöt hoitavat elinkeinotoimeen ja asuntotoimeen liittyviä tehtäviä. Polvijärven tytäryhtiöt toteuttavat osaltaan Polvijärven kunnan kuntastrategiaa ja toiminta-ajatusta sekä valtuuston asettamia tavoitteita ja päämääriä.
- Kiinteistö Oy Polvijärven Vuokralojen tavoitteena on osoittaa vuokralaisille tarkoituksenmukaisia ja kohtuuhintaisia asuntoja.
- Polvijärven yrityspalvelu Oy edistää elinkeinoasioita yhteistyössä kunnan kanssa.
- Toimintakertomuksen mukaan kuntakonsernin tavoitteenasetteluun tullaan talousarvioissa kiinnittämään huomiota.

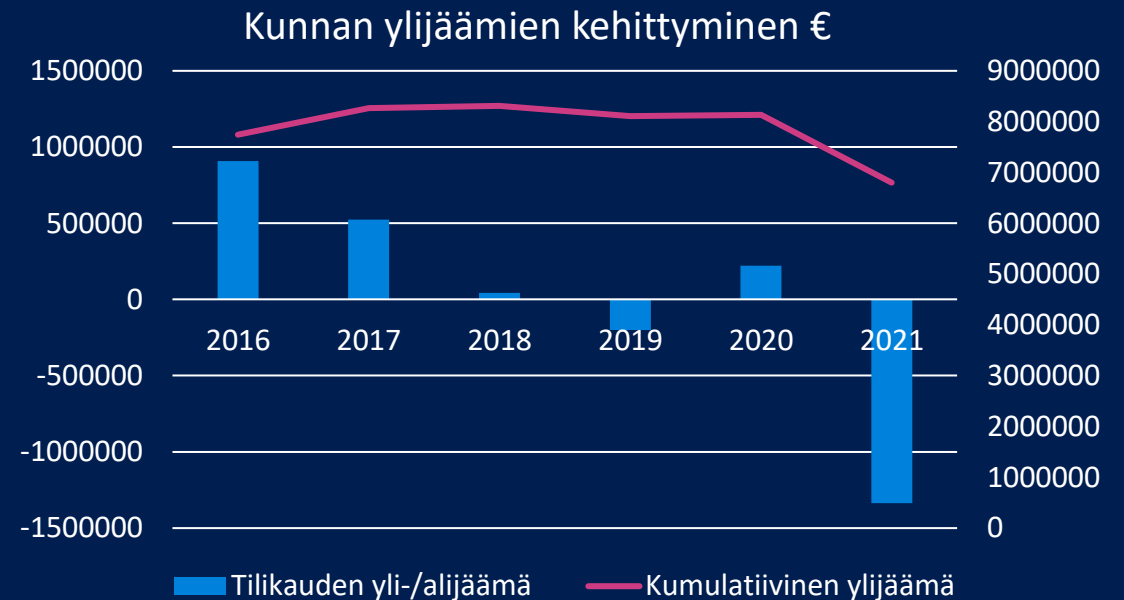
Tarkastuslautakunta

- Pitää tärkeänä, että tytäryhtiöille asetetut tavoitteet ovat selkeästi mitattavissa ja arvioitavissa.
- Näkee tarpeellisena, että tytäryhtiöiden tavoitteenasetteluun tullaan jatkossa kiinnittämään huomiota.
- Kiinnittää huomiota siihen, että tytäryhtiöiden talous tulee olemaan jatkossakin tiukalla. Tilannetta helpottaa Kiinteistö Oy Polvijärven Vuokralojen huonokuntoisten ja tarpeettomiksi käyneiden asuntojen purkaminen.

5. Kunnan talous

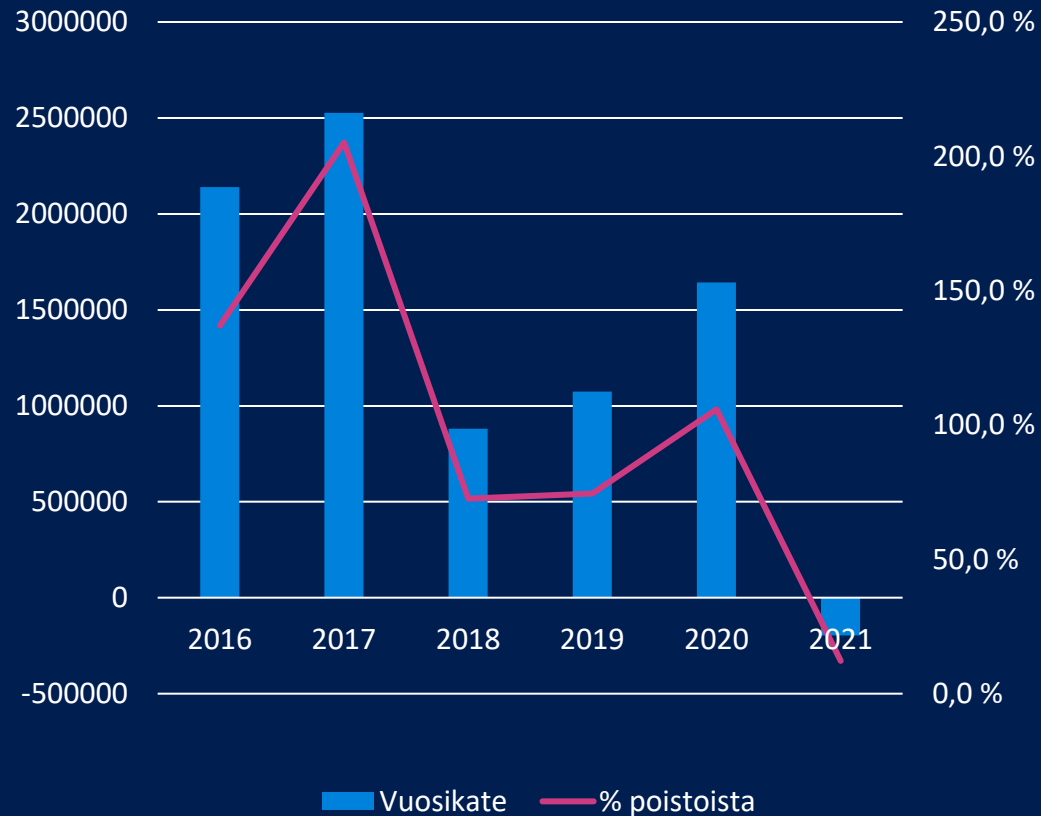
5.1 Tilikauden tuloksen muodostuminen ja kunnan ylijäämän kehittyminen

- Toimintatuotot laskivat 0,15 milj. euroa vertailuvuodesta ja toimintakulut kasvoivat 2,33 milj. euroa. Toimintakate heikkeni siten 2,47 milj. euroa edellisestä vuodesta.
- Verotulot ja valtionosuudet olivat 28,5 milj. euroa, kun vuoden 2020 verotulot ja valtionosuudet olivat 27,7 milj. euroa.
- Vuosikate -0,20 milj. euroa toteutui vertailuvuotta heikompana. Vuosikate oli pienempi kuin suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset. Kunnan tulo-rahoitusta ei voida näin ollen pitää riittävänä.
- Vuoden 2021 tilinpäätös osoittaa 1,3 milj. euron alijäämää. Kunnan taseessa kertynyttä ylijäämää on 6,8 milj. euroa.

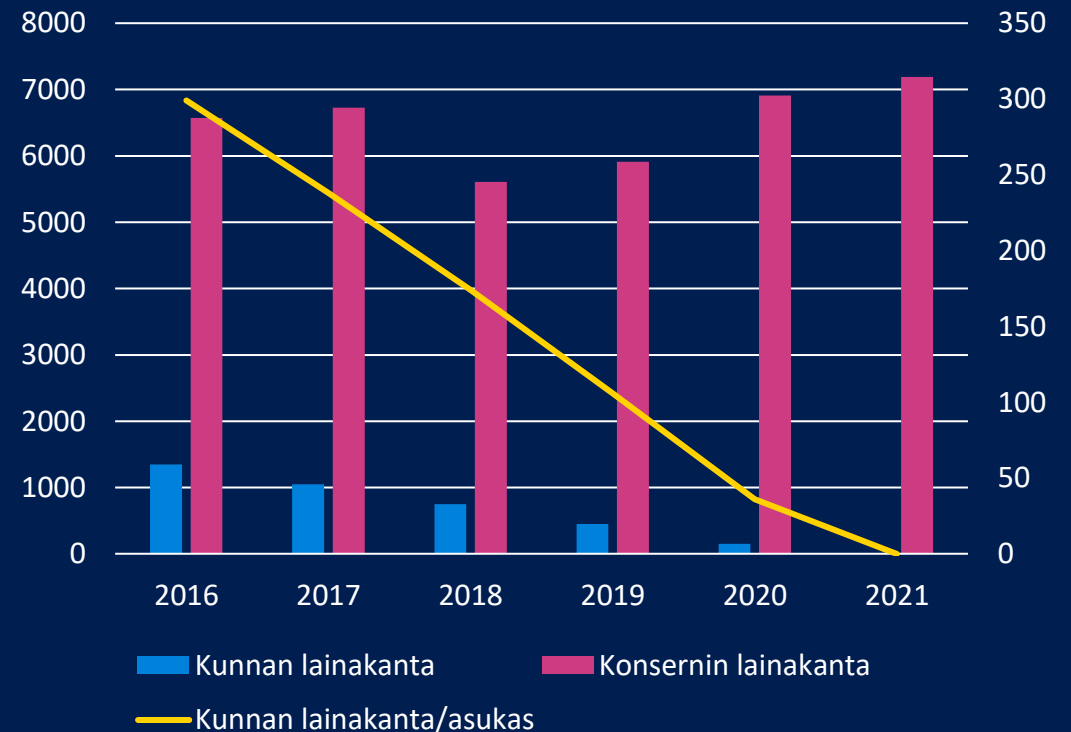


5.2 Talouden tunnusluvut

Vuosikate € ja % poistoista

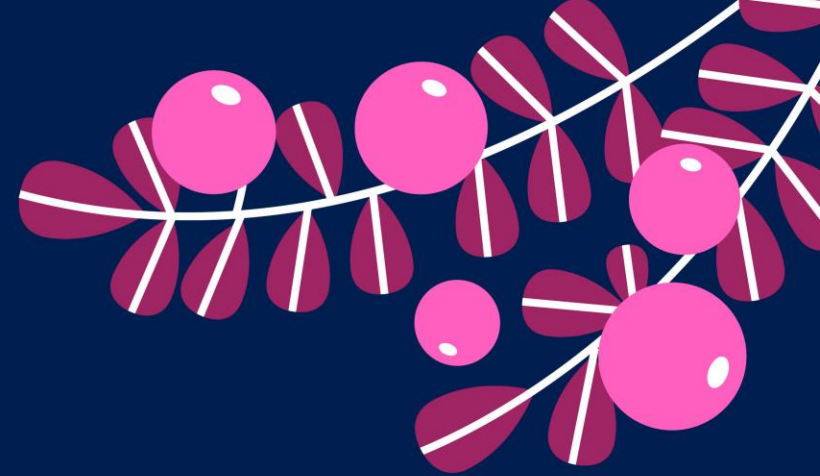


Kunnan ja konsernin lainakanta (1000 €) ja kunnan lainakanta/asukas €



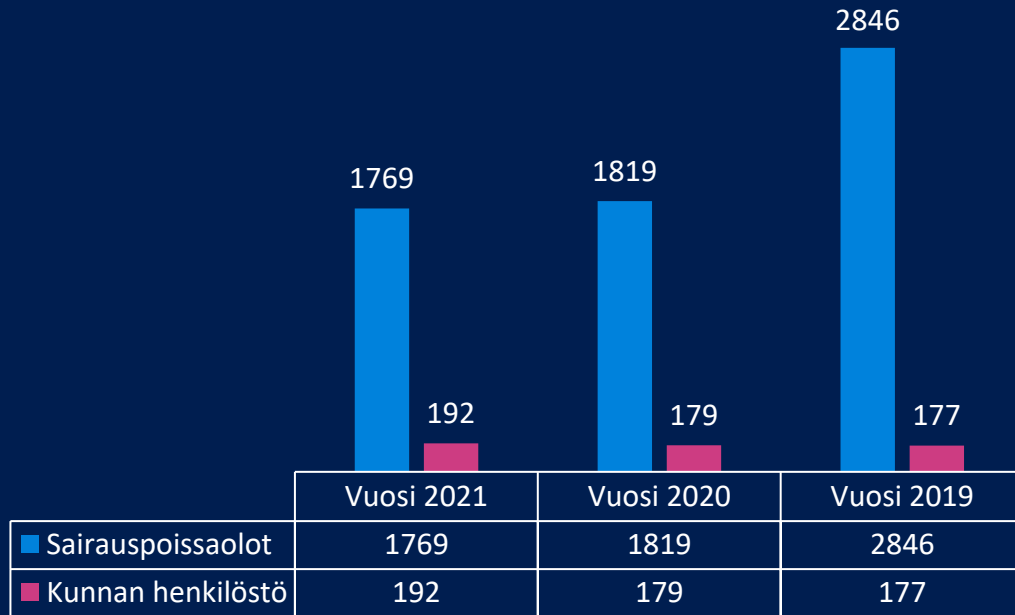
Tarkastuslautakunta

- Tilinpäätöksen osoittama 1,3 milj. euron alijäämä selittyy merkittävältä osin Siun soten menojen kasvusta sekä tilinpäätökseen kirjatusta pakollisesta varauksesta Siun soten kumulatiivisen alijäämään kattamiseksi.
- Siun soten alijäämän kehittyminen on huolestuttavaa.
- Alijäämäisestä tilinpäätöksestä huolimatta Polvijärven kunnan talous on vakaalla pohjalla. Kunta on velaton. Kuntakonserni ei ole lähelläkään kriisikunnan tunnusmerkkejä.
- Pitkällä aikavälillä talouden tasapainoa pitää kuitenkin arvioida ja tehdä tarvittavat toimenpiteet.



6. Muita arviointeja taloudesta ja toiminnasta

6.1 Henkilöstö



Tarkastuslautakunta

- Pitää hyvänä suuntana, että esimieskoulutukseen on panostettu.
- Toteaa positiivisena huomiona sairauspoissaolopäivien laskeneen samalla, kun kunnan henkilöstömäärä on kasvanut.
- Esittää huolensa siitä, että työhyvinvointikyselyä ei ole tehty vuonna 2021.
- Toteaa, että vuosittainen kehityskeskustelu pidettiin noin 85 %:lle kunnan henkilöstöstä. Vuosittainen kehityskeskustelu tulee tehdä koko kunnan henkilökunnalle.

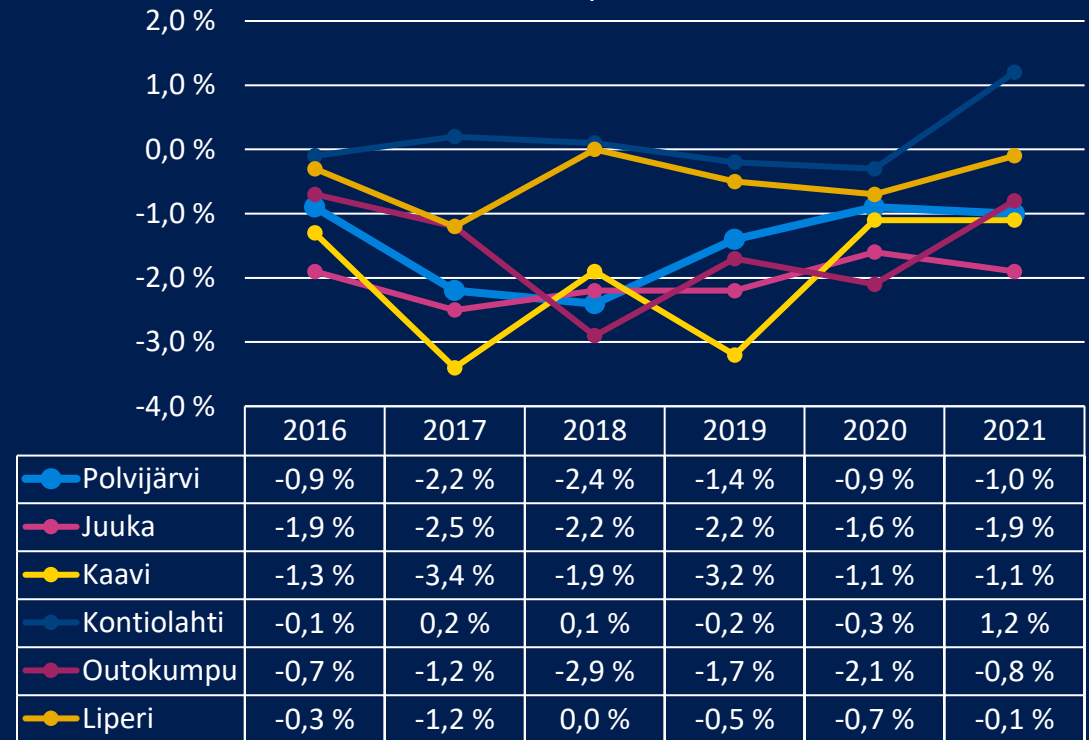
6.2 Asukasluvun kehitys

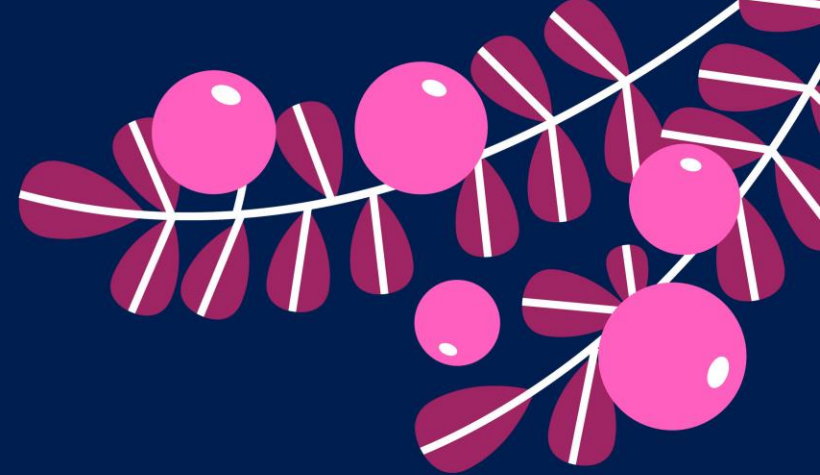
- Viereisestä taulukosta voidaan todeta Polvijärven kunnan asukasluvun viime vuosina laskeneen.
- Tämä vastaa lähes jokaisen naapurikunnan asukasluvun kehitystä.

Tarkastuslautakunta

- Kunnan asukasluvun lasku on maltillinen.
- Kunnan houkuttelevuutta asuinpaikkana on kohennettu esimerkiksi investoimalla päiväkoteihin.
- Myönteisestä kuntakuvasta kertoo se, että vapaa-ajan asuntoja on muutettu vakituisiksi asunnoiksi.
- Kannustaa edelleen miettimään toimenpiteitä, jotta kunnan asukasluku ei laske.

Asukasluvun suhteellinen muutos Polvijärvi ja naapurikunnat



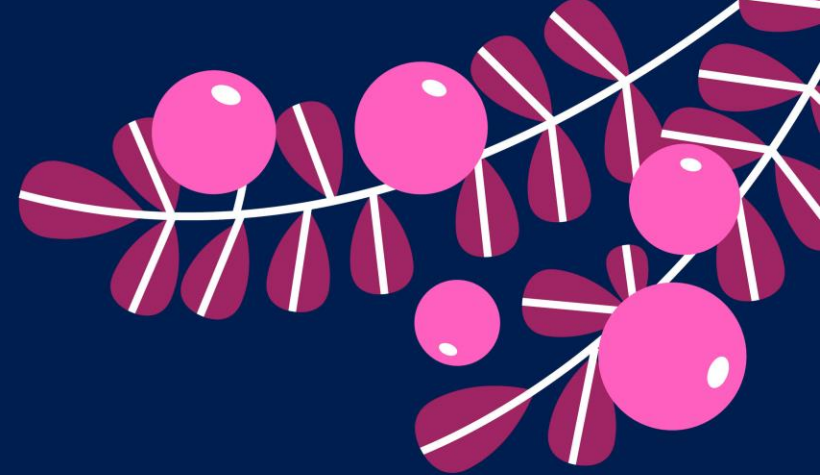


6.3 Kuntakonsernin vuokra-asunnot

- Tarkastuslautakunta teki tutustumiskäynnin muutamiin kuntakonsernin vuokra-asuntoihin ja kuuli kunnan johtavia viranhaltijoita kuntakonsernin vuokrakohteiden tilanteesta.

Tarkastuslautakunta

- Osaan kohteista peruskorjauksen teettäminen lienee kalliimpaa kuin uuden kohteen rakentaminen.
- Selvitystyö huonokuntoisten ja tarpeettomaksi käyneiden kohteiden asuntojen purusta on aloitettu ja asuntoja on jo purettu.
- Osaan vuokrakohteista on jo "ajanhammas purrut" ja saadun selvityksen mukaan peruskorjauksia ei ole tehty, vain "pintasipaisuja".
- Vuokra-asuntokannan ajanmukaistaminen voisi tapahtua nopeammalla aikataululla.
- Vuokrataso kuntakonsernin vuokraamissa tiloissa on melko korkea.



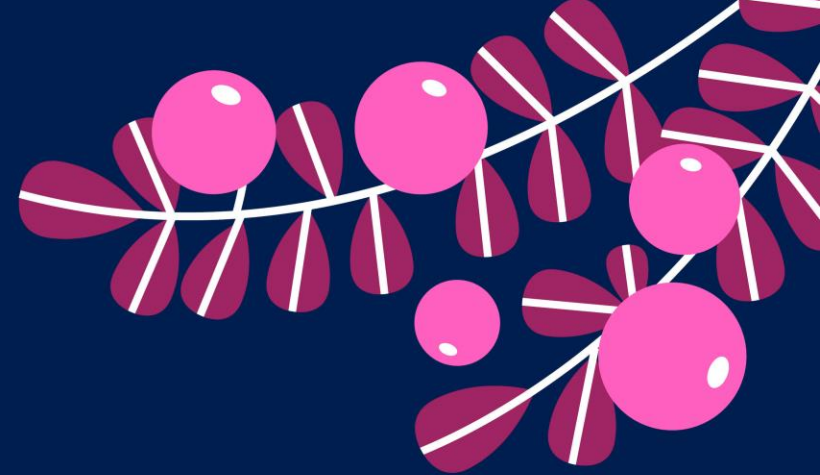
6.4 Elinkeinopalvelut ja maaseutupalvelut

- Yrityspalveluiden tukemiseksi kunnassa toimii ns. elinkeinotiimi, joka koostuu Business Joensuu yritysasiantuntijasta, kunnanjohtajasta, maaseutuasiamiehestä ja Polvijärven yrityspalvelu Oy:n toimitusjohtajasta.

Tarkastuslautakunta

- Yhteistyö Business Joensuun kanssa antaa laaja-alaiset palvelut yritysten tukemiseksi.
- Uusien työpaikkojen aikaansaamiseksi ja entisten työpaikkojen säilyttämiseksi kunnan elinkeinotiimin toiminta on tärkeää. Asian edistämiseksi on edelleen ponnisteltava kaikin voimin yhteistyössä eri tahojen kanssa.
- Maaseutupalveluiden toimintaan kuuluu myös kylien kehittäminen.

7. Yhteenveto

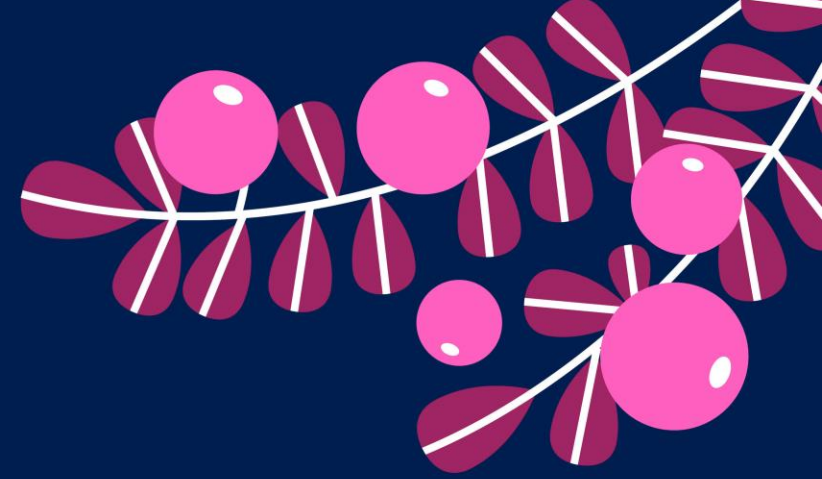


7.1 Keskeiset arviointihavainnot

Tarkastuslautakunta on edellä esittänyt arvion kunnan ja kuntakonsernin vuoden 2021 toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta.

Tilivuoden 2021 arvioinnin yhteenvetona tarkastuslautakunta toteaa, että:

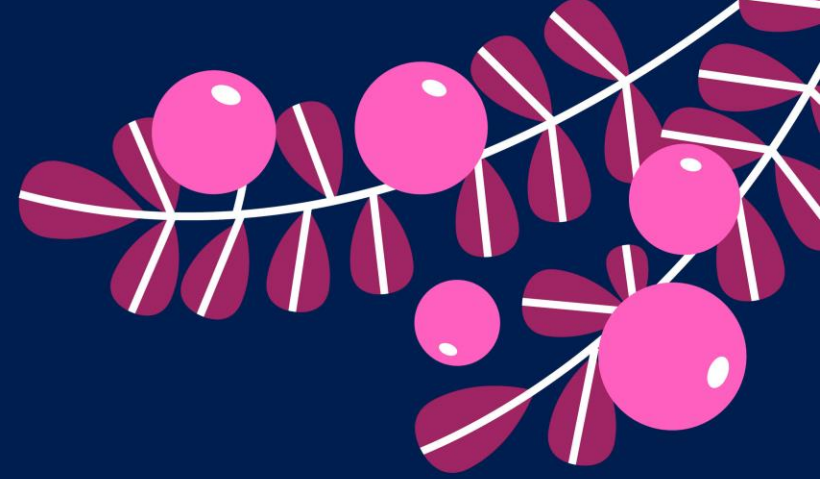
- Toiminnan tavoitteiden mitattavuudessa on kehitettävää.
- Valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumätiedot tulee esittää tilinpäätöksessä konkreettisesti.
- Työhyvinvointikyselyä ei ole laadittu, eikä vuosittaista kehityskeskustelua ole pidetty koko henkilöstölle.
- Kuntamarkkinointituloksia ei ole analysoitu tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuuden arvioimiseksi.
- Oppilaiden hyvinvointiin tulee kiinnittää huomiota.



7.2 Ehdotus jatkotoimenpiteiksi

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että se pyytää kunnanhallitusta antamaan vastineensa arviointikertomuksessa alla esitettyihin kysymyksiin ja selvityksensä niiden johdosta tehtäviin toimenpiteisiin 30.10.2022 mennessä.

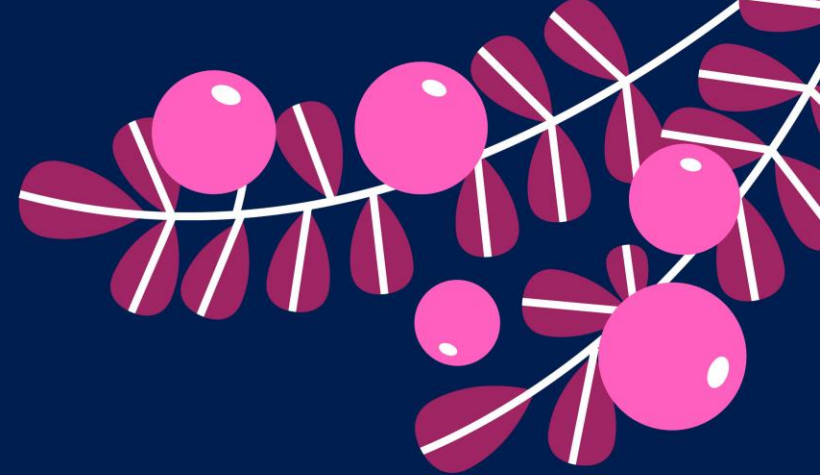
- Mitä toimenpiteitä tehdään toiminnan tavoitteiden mitattavuuden kehittämiseksi?
- Miten varmistutaan siitä, että valtuuston asettamien tavoitteiden toteutum tiedot esitetään tilinpäätöksessä konkreettisesti?
- Miten varmistutaan siitä, että vuonna 2022 työhyvinvointikysely laaditaan ja kehityskeskustelut pidetään koko henkilöstölle?
- Miten kuntamarkkinointitulokset analysoidaan tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuuden arvioimiseksi?
- Kuinka oppilaiden hyvinvointia edistetään?



7.3 Kiitos!

Tarkastuslautakunta kiittää kunnan henkilöstöä ja luottamushenkilöitä hyvästä yhteistyöstä arviointivuoden aikana.

Kunnanjohtaja on hoitanut kunnanjohtajan sekä talous- ja hallintojohtajan virkoja ansiokkaasti arviointivuoden aikana.



7.4 Allekirjoitukset

Polvijärvellä 31.5.2022

Voitto Parikka
Puheenjohtaja

Jorma Tanskanen
Varapuheenjohtaja

Mirva Kuronen
Jäsen

Aira Hyttinen
Jäsen

Kirsti Stolt-Pappinen
Jäsen