

Kunnanhallitus

Aika 05.06.2023 klo 19:00 - 20:24

Paikka Kunnanviraston neuvotteluhuone, Polvijärventie 15

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 96	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 97	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 98	VisitKarelian toiminnan rahoitus ja toiminnan jatko	5
§ 99	Kannanottopyyntö kunnille vaikuttamistoimielinten jäsenten toimikauden pituudesta	8
§ 100	Polvijärven kunnan lausunto kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttamisesta	9
§ 101	Paikalliset, 1.6.2023 voimaan tulevat järjestelyerät ja kehittämisohjelmaerä	14
§ 102	Polvijärven kunnan lausunto Elementis Minerals B.V Branch Finland:n Horsmanahon ja Karnukan kaivosten laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta	15
§ 103	Maa-alueen vuokraaminen Juuantien varresta luonnon monimuotoisuussopimusta varten	17
§ 104	Ilmoitusasiat	19
§ 105	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	20
§ 106	Muut asiat	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Leminen Urpo Kuningas Jarno Kuronen Riitta Kuronen Toni Anttilainen Maiju Kuikka Heikki Mutanen Jukka Tanskanen Raili Varis Minna	Puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja Varajäsen Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Varajäsen	
Poissa	Rantanen Elisa Reijonen Iiro Tanskanen Jorma Laasonen Seppo		
Muu	Mustonen Tiina Hallikainen Heikki Karvonen Tanja	Valt. puheenjohtaja Esittelijä Pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Urpo Leminen
puheenjohtaja

Tanja Karvonen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat 96 - 106

Pöytäkirjan tarkastus Polvijärvellä sähköisen allekirjoituksen osoittamana päivänä.

Minna Varis
pöytäkirjantarkastaja

Jarno Kuningas
pöytäkirjantarkastaja

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kunnanvirastolta.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kunnan verkkosivuilla 7.6.2023

Todistaa

Heikki Sirviö
hallintosihteeri

Kunnanhallitus

§ 96

05.06.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 96

Päätösehdotus Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus

§ 97

05.06.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 97

Päätösehdotus	Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan kunnanhallituksen jäsenet Elisa Rantanen ja Iiro Reijonen.
Päätös	Kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Minna Varis ja Jarno Kuningas.

VisitKarelian toiminnan rahoitus ja toiminnan jatko

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 98
6/02.00/2023

VisitKarelian toimintaan ja rahoitukseen on tulossa muutoksia muutamien kuntaomistajien kevään 2023 aikana tekemien päätösten johdosta.

Tällä hetkellä avoinna ovat osakeyhtiölain mukaan ainakin nämä vaihtoehdot:

1. toiminnan jatkaminen nykyisellään kaikkien kuntaomistajien rahoittamana.
2. toiminnan jatkaminen vain osan kunnista toimiessa rahoittajana.
3. toiminnan laajentaminen omistuspohjaa laajentamalla.
4. muut omistusjärjestelyt: esimerkiksi osakekauppa, liiketoimintakauppa, sulautuminen tai fuusio.
5. osakeyhtiön toiminnan lopettaminen esimerkiksi selvitystila-menettelyllä.

Taustaa

VisitKarelia Oy:n toiminta ja rahoitus on kevään 2023 aikana ajautunut haastavaan tilanteeseen. Vaikeutuneen tilanteen johdosta VisitKarelia Oy:n hallitus on 5.4.2023 järjestänyt omistajakokouksen Pohjois-Karjalan kunnille. Yhtiön tarkoituksena on ollut selvittää VisitKarelian kuntaomistajien tahtotila, varmistaa yhtiön toimintavarmuus sekä keskustella osakassopimuksen laatimiseen liittyvistä kysymyksistä.

Kuntaomistajat ovat omistajakokoukseen liittyvän kutsun jälkeen tuoneet esiin, ettei osakassopimuksen laatiminen ole ajankohtaista. VisitKarelia Oy:n vuosittainen kuntien rahoituspohja on muuttunut tai muuttumassa, mikä vaikuttaa yhtiön toimintaan merkittävästi. Yhtiö ei ole päässyt neuvottelutulokseen kuntien rahoituksen varmistamiseksi, eikä myöskään tulevien vuosien rahoituksesta ole tehty sopimuksia. Osa kunnista on aiemmin päättänyt rahoittaa VisitKarelian toimintaa vuoden 2023 loppuun. Tulevien vuosien rahoituksesta ei ole tehty sopimuksia. Osaltaan VisitKarelian toimintaa ovat häirinneet useat toimitusjohtajavaihdokset varsin lyhyellä aikavälillä. Yhtiön hallinto on ollut lähes jatkuvassa muutostilanteessa viimeiset vuodet. Toimitusjohtajakysymys näyttäytyy haasteellisena jatkossakin, koska yhtiön nykyinen toimitusjohtaja on irtisanoutunut tehtävästään 25.4.2023.

VisitKarelian varsinainen yhtiökokous järjestettiin 18.4.2023. Yhtiökokouksessa käsiteltiin muun muassa tilinpäätös ja valittiin uusi hallitus. Koska VisitKarelia Oy:n strateginen suunta ja toiminnan rahoitus ovat epävarmalla pohjalla eikä toimivaa operatiivista johtoa ole, on kuntien omistajina linjattava se, miten VisitKarelia Oy:n kanssa tulee menetellä. Asiassa on huomioitava se, että mikäli VisitKarelia Oy ei saa rahoitusta omistajiltaan tai muuta kautta, yhtiö voi ajautua taloudellisiin ongelmiin ja toiminta päättyä hallitsemattomasti. Nykytilanteen takia jokaisen omistajakunnan on siten tarkoituksenmukaista muodostaa kantansa VisitKarelia Oy:n suhteen.

Kuntien kesken asiaa on valmisteltu niin, että asia tulee saattaa sellaisen monijäsenisen toimielimen ratkaistavaksi, joka linjaa omistajaohjauspolitiikkaa. Valmistelussa on ilmennyt, että Pohjois-Karjalan maakunnan matkailun markkinointi on järjestettävissä muulla tavoin kuin maakunnallisena ja valtaosin kuntien omistamana osakeyhtiönä. Yhtiön toiminnot voidaan siirtää esimerkiksi alueellisille kehitysyhtiöille, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolle tai suoraan kunnille. Myös monet yhdistelmät ovat mahdollisia yhteistyössä maakunnan yritysten ja muiden toimijoiden kanssa yhteistyöllä.

Ehdotonta tarvetta VisitKarelia Oy:lle ei siis ole. Kunnan intresseissä on kuitenkin turvata yhtiön mahdolliset saatavat ja huolehtia siitä, että yhtiön toiminnan päättämisestä ei aiheudu yhtiölle uusia ennakkoimattomia vastuita. Yhtiön toimintaa lopettaessa kunnan etu niin ikään on, että toiminta ajetaan alas hallitusti henkilökunnan asema huomioiden ilman, että yhtiö ajautuu konkurssimenettelyyn. Käytännössä vaihtoehtona on tällöin yhtiön purkaminen selvitystilan kautta. Selvitysmenettelyn tarkoituksena on yhtiön varallisuusaseman selvittäminen, tarpeellisen omaisuusmäärän muuttaminen rahaksi, velkojen maksaminen sekä ylijäämän suorittaminen osakkeenomistajille tai muille sen mukaan kuin yhtiöjärjestyksessä määrätään.

Yhtiön selvitystilalla on vaikutuksia mm. yhtiön hankkeiden loppuunsaattamiseen. Selvitystila voi jopa johtaa siihen, että rahoittaja voi vaatia hankkeelle annetun rahoituksen takaisinmaksua kokonaan tai osittain. Näin ollen ennen mahdollista yhtiön toiminnan päättämistä selvitystilamenettelyllä on syytä selvittää mm. yhtiön hankkeiden loppuunsaattamiseen liittyvät seikat. Niin ikään ennen yhtiön toiminnan alasajoa olisi syytä olla selvillä myös suunnitelma siitä, miten yhtiön hoitamat toiminnot mahdollisesti järjestetään jatkossa. Mahdollisuuksien mukaan jatkuva toiminta olisi perusteltua siirtää uudelle toimijalle jo ennen selvitystilamenettelyn aloittamista.

Yhtiön kuntarahoitukseen liittyvät muutokset huomioiden VisitKarelian toiminnan jatkamiselle ei ole edellytyksiä, joten yhtiön toiminnot on syytä ajaa alas hallitusti selvitystilamenettelyn kautta. Ennen selvitystilamenettelyn käynnistämistä on syytä selvittää tarkasti se, että alasajo toteutetaan sillä tavoin ja siinä aikatauluissa, että sen paremmin VisitKarelia Oy:lle kuin sen omistajillekaan ei aiheudu yhtiön toiminnan päättämisestä uusia vastuita tai muita ongelmia mm. VisitKarelian ylläpitämien hankkeiden päättymisen takia. Nämä seikat ja niiden selvittämisen aikataulu on huomioitava myös, kun arvioidaan sopivaa ajankohtaa ylimääräisen yhtiökokouksen koollekutsumiselle.

Hankkeiden rahoitusta koskevan takaisinperintäriskin vuoksi yhtiön toimintaa ei ole järkevää lopettaa ennen vuoden 2023 loppua.

Polvijärven kunnan maksuosuus VisitKarelialle on noin 18 500 euroa vuodessa ja se maksetaan vuosittain kahdessa erässä. Vuoden 2023 ensimmäinen erä (puolet) on maksettu alkuvuodesta ja toinen erä laskutetaan heinäkuussa. Mikäli kunnat eivät maksaisi heinäkuussa erääntyvää erää, olisi vaarana, että yhtiön toiminta päättyy konkurssin

Kunnanhallitus

§ 98

05.06.2023

kautta ja lisäksi uhkana olisivat hankkeiden rahoituksiin perustuvat takaisinperinnät.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää omistajaohjauksenaan, että kunta pyrkii osaltaan VisitKarelian toimintojen päättämiseen hallitusti selvitystilamenettelyn kautta ja aikataulullisesti siten, että hankkeiden rahoitusten takaisinperinnät vältetään. Kunta päättää myöhemmin siitä, kuinka kunnan matkailumarkkinointi jatkossa järjestetään. Kunnanhallitus päättää lisäksi, että heinäkuussa erääntyvä toinen maksuerä maksetaan normaalissa aikataulussa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kannanottopyyntö kunnille vaikuttamistoimielinten jäsenten toimikauden pituudesta

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 99
6/02.00/2023

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen valtuuston ensimmäinen toimintakausi on lyhyempi, kuin jatkossa. Seuraavat vaalit ovat huhtikuussa 2025. Tämän vuoksi hyvinvointialue esittää kunnille, että voisivatko nykyiset vaikuttamistoimielimiin nimetyt jäsenet jatkaa vaikuttamistoimielimissä tämän valtuustokauden loppuun. Vuonna 2025 nimettävät jäsenet toimisivat tehtävässään vaikuttamistoimielinten toimintasääntöjen mukaisesti kaksi vuotta kerrallaan. Tässä vaiheessa olisi mahdollista keskustella myös kuntien ja hyvinvointialueen vaikuttamistoimielinten toimikausien yhtenäistämisestä.

Vaikuttamistoimielimiä ovat

- Osallisuusvaliokunta
- Lapsi ja perheasiainneuvosto
- Nuorisovaltuusto
- Vanhusneuvosto
- Vammaisneuvosto

Vastausta kannanottopyyntöön on pyydetty 30.6.2023 mennessä.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus ilmoittaa kantanaan, että nykyiset vaikuttamistoimielimiin nimetyt jäsenet voivat jatkaa vaikuttamistoimielimissä tämän valtuustokauden loppuun. Vuonna 2025 nimettävät jäsenet toimisivat tehtävässään vaikuttamistoimielinten toimintasääntöjen mukaisesti kaksi vuotta kerrallaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Polvijärven kunnan lausunto kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja hyvinvointialueiden rahoituksesta annettujen asetusten muuttamisesta

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 100

6/02.00/2023

Valtiovarainministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksista valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun asetuksen (1393/2022) 7 §:n ja valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun asetuksen (1392/2022) 5 §:n muuttamisesta. Lausunto on pyydetty antamaan vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuu lausuntopyyntöön viimeistään 31.5.2023 klo 16.15.

Polvijärven kunnanhallituksen kokousaikatauluista johtuen seuraavana esitetty lausunto on talletettu Lausuntopalvelu.fi -palveluun 29.5.2023, jotta se ehtii huomioon otettavaksi asetusmuutoksen valmistelussa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen yhteydessä kunnilta hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset määräytyvät sen perusteella, mitä kunnat ovat raportoineet kustannuksiksi vuosina 2021 ja 2022. Siirtyvät kustannukset vaikuttavat siihen, kuinka paljon kunnat saavat valtionosuutta ja hyvinvointialueet valtion rahoitusta vuodesta 2023 lähtien.

Taustaa

Kuntien vuoden 2022 tilinpäätöstiedoissa on tullut esiin tilanteita, jotka mahdollisesti vääristävät merkittävästi sote-uudistuksen rahoituksen siirtoon liittyviä laskelmia. Kuntien raportoimat tiedot eivät kaikilta osin vastaa kustannuksia, jotka palvelujen järjestämiseen menee yhden vuoden aikana. Tämän takia sääntelyä rahoituksen siirrossa huomioon otettavista kustannuksista on valtiovarainministeriön mukaan tarpeen tarkentaa. Valtiovarainministeriön mukaan tarve kuntakohtaisille tarkistuksille on havaittu, vaikka kunnat ovat tehneet kirjaukset kirjanpidollisesti oikein.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun asetuksen 7 §:ssä säädetään siirtolaskelmien tarkistamisesta. Pykälää täydennettäisiin sääntelyllä, jonka mukaan kunnan vuosille 2021 ja 2022 kirjaamat kulut ja tuotot voitaisiin ottaa rahoituksen siirtolaskelmassa huomioon kunnan Valtiokonttorille ilmoittamista tilinpäätöstiedoista poiketen, jos kyseisen kunnan tilinpäätöstieto muutoin merkittävästi vääristäisi laskelmia yksittäisen kunnan tai hyvinvointialueen osalta. Tieto otettaisiin huomioon kuntien välillä tasapuolisella tavalla siten, että siirtyvät kustannukset vastaavat yhden vuoden palveluiden järjestämisen kustannuksia.

Hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun asetuksen 5 §:ssä säädetään hyvinvointialueiden rahoituksen laskelmien tarkistamisesta vuonna 2023. Pykälää täydennettäisiin siten, että myös hyvinvointialueiden koko maan rahoituksen tarkistamista koskevissa laskelmissa otettaisiin huomioon vastaavasti rahoituslaskelmia merkittävästi vääristävät tiedot. Erikseen arvioidaan vielä, täydennetäänkö hyvinvointialuekohtaisia siirtymätasauksia koskevaa sääntelyä vastaavalla tavalla.

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistuksen yhteydessä kunnilta hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset vaikuttavat sekä kuntien että hyvinvointialueiden rahoitukseen vuodesta 2023 lähtien. Siirtyvä kustannus määräytyy vuosien 2021 ja 2022 kustannustietojen mukaan, joiden perusteella lasketaan siirtyvä kustannus vuositasolla.

Uudistuksen toimeenpanossa kevään 2023 aikana ja erityisesti kuntien vuoden 2022 tilinpäätöstietojen raportointiin liittyen on tullut esille eräitä rahoituksen siirtoon liittyviä laskelmia mahdollisesti merkittävästi vääristäviä tilanteita. Vääristävä vaikutus kuntien valtionosuuksiin ja hyvinvointialueiden rahoitukseen on luonteeltaan pysyvä. Tämän vuoksi on tarpeen tarkentaa sekä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annettuun lakiin että hyvinvointialueiden rahoituksesta annettuun lakiin perustuvaa sääntelyä rahoituksen siirrossa huomioon otettavista kustannuksista.

Ehdotettujen asetusmuutosten mukaan tarkistettaessa rahoituksen siirtolaskelmia vuonna 2023, kuntien yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi laskelmissa voitaisiin kunnan Valtiokonttorille ilmoittamista tilinpäätöstiedoista poiketen oikaista tiedot asetuksessa säädetyllä tavalla. Oikaisemisen edellytyksenä olisi, että kyseinen kunnan tilinpäätöstieto muutoin merkittävästi vääristäisi laskelmia yksittäisen kunnan tai hyvinvointialueen osalta.

Valtionvarainministeriö kysyisi oikaisussa huomioitavia eriä kunnille ja kuntayhtymille eli hyvinvointialueille suunnatulla kyselyllä kesäkuussa 2023. Valtiovarainministeriö voisi käyttää oikaisemisessa myös muuta, esimerkiksi talousraportoinnista ja tilinpäätöksistä saatavaa tietoa. Tarkoituksena on, että valtiovarainministeriö laatii selvitysten sekä muiden tietojen perusteella luonnoksen siirtolaskelmista viimeistään 31.8.2023. Kunnat ja hyvinvointialueet voivat tämän jälkeen vielä esittää valtiovarainministeriölle huomioita laskelmaluonnoksesta viimeistään 30.9.2023. Lopullinen siirtolaskelma laaditaan siten, että se on joulukuussa kuntien vuoden 2024 valtionosuutta ja hyvinvointialueiden vuoden 2024 rahoitusta koskevien päätösten perusteena.

Tavoitteet

Ehdotetun sääntelyn tavoitteena on varmistaa sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistukseen liittyvän rahoituksen siirron toteutuminen lainsäädännössä tarkoitetulla tavalla. Kunnilta hyvinvointialueille siirtyvää kustannusta koskevat tiedot otettaisiin huomioon kuntien välillä tasa-puolisella tavalla siten, että siirtyvät kustannukset vastaavat yhden vuoden palveluiden järjestämisen kustannuksia.

Polvijärven kunnan lausunto

Polvijärven kunta esittää lausuntonaan pyydettyihin asiakohtiin seuraavaa:

1. Yleistä ehdotuksesta ja sen tavoitteista

Polvijärven kunta pitää hyvänä asiana ja siten puoltaa Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun asetuksen tarkistamista siirtolaskelmien osalta sekä Hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun

asetuksen hyvinvointialueiden rahoituksen laskelmien tarkastamisesta vuonna 2023. Oikeudenmukaisuuden ja kuntien tasapuolisen kohtelun lisääminen on kannatettava tavoite.

Polvijärven kunta esittää, että siirtolaskelmissa kaikki laskelmia vääristävät vaikutukset poistetaan täysimääräisinä, eikä esitettyä merkittävyystarkastelua tehtäisi.

Tämän tyyppisissä asioissa, kuten nyt käsiteltävänä olevissa siirtolaskelmien oikaisuissa ei omavastuurajan, esim. 30 €/asukas asettaminen ole mitenkään perusteltua. Kun siirtolaskelmiin sisältyy kuntien eri-arvoisuutta lisääviä tekijöitä, on ne oikaistava kokonaan, eikä niihin tule jättää kunnan vastuulle jäävää omavastuuosuutta. Jos tarkistus koskisi vain osaa kuntia tai vain osaa euromääräisistä vaikutuksista, on riski siitä, että tarkistuksen tavoite tasapuolisuuden lisäämisestä ei tule toteutumaan. Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdenvertainen kohtelu varmistuu vain, jos valtionvarainministeriö käy läpi kaikkien kuntien tilinpäätökset ja niiden perusteella laaditut siirtolaskelmat vuosien 2021 ja 2022 vääristävien erien osalta.

Polvijärven kunta tuo esille, että kunnat ja alueet ovat hyvin erilaisia keskenään. Pienelle kunnalle omavastuuraja, esim. 30 €/asukas, voi olla todella merkittävä verrattuna isoon kuntaan / kaupunkiin. Polvijärven kunnan osalta 30 €/asukas tarkoittaa noin 123 000 euroa vuodessa, mikä kunnallisveroprosenttiin suhteutettuna vastaa noin 0,25 prosenttiyksikön suuruista vuotuista kunnallisverotuottoa. Sen vuoksi on tärkeää, että siirtolaskelmien osalta tarkastelu tehdään täysimääräisesti, eikä asetukseen vahvisteta omavastuurajoja.

Monien edelläkävijäalueiden, kuten Pohjois-Karjalan (Siun soten), osalta tilanne on monin paikoin erilainen kuin niissä kunnissa ja kaupungeissa, jotka vasta nyt (1.1.2023 lukien) siirtävät sote-toimintojaan hyvinvointialueille. Tämä eroavaisuus olisi hyvä vielä tunnistaa ja miettiä, onko alueiden välillä eroja ja mistä ne johtuvat. Esimerkiksi viimeisen vuoden alijäämän kasvuvauhti / suuruus saattaisi olla tällainen tarkasteltava erä, kuin myös erän tosiasiallinen sisältö.

2. Huomioon otettavat erät

Lausuntopyynnössä pyydetään ottamaan kantaa valtiosuusasetuksen luonnoksessa mainittuihin oikaistaviin eriin ja niiden tasapuolisuuteen kuntien välillä.

Esityksessä mukana olevat oikaistavat erät ovat:

1. takautuvat pelastustoimen varallaolokorvaukset
2. sote- ja pela- kuntayhtymien takautuvat alijäämät ja ylijäämät
3. kunnan kirjaamatta jättämä osuus sote-kuntayhtymän alijäämästä
4. sote- ja pela-kuntayhtymien ylijäämän palautus ja alijäämän kattaminen
5. muiden sote-yhteistoimintaorganisaatioiden ja pelastuslaitosten 2-4 kohdissa tarkoitettu ylijäämän palautus tai alijäämän kattaminen
6. palveluluokille kirjatut sote- ja pela -toimitilojen ja kiinteistöjen luovutusvoitot ja -tappiot sekä osakkeiden ja osuuksien luovutusvoitot ja -tappiot

Polvijärven kunta puoltaa yllä olevien erien huomioimista siirtolaskelmien oikaistavina erinä täysimääräisesti, kuitenkin huomioiden kohdat 3. ja 4. seuraavasti:

Kohta 3: Erityisen tärkeänä pidetään asetuksen perustelumuistion kohtaa 4 Pääasialliset vaikutukset (s. 5/13, kappale 11), jossa todetaan "Ehdotetun asetuksen sääntelyn perusteella kunnan ja kuntayhtymän, eli tässä vaiheessa hyvinvointialueen, täytyisi toimittaa riittävä selvitys kyseessä olevista kustannuksista, niiden kirjaamisen perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon erityisesti takautuvien erien, kuten palkkaharmonisaatiokustannusten maksaminen perustuu.

Jos kunta on jättänyt kirjaamatta sote-kuntayhtymän esittämän osan alijäämästä, joka on esim. mahdollisten tulevien palkkaharmonisaatiokustannusten vaikutusta, ei näitä pidä ottaa huomioon kunnan valtion-osuuskaskelmaa vähentävänä, oikaistavana eränä siirtolaskelmissa, eikä varsinkaan asetusluonnoksessa mainitun mukaisesti siten, että tiedot otettaisiin jonkin muun, tässä tapauksessa sote-kuntayhtymän, tilinpäätöstiedoista.

Polvijärven kunta kuitenkin puoltaa, että hyvinvointialueen rahoitukseen lasketaan esityksen mukaisesti huomioon otettavana osuus, joka vastaa yhden vuoden kustannuksia. Toisena mahdollisuutena kunta näkee, että hyvinvointialueen rahoituksessa otetaan huomioon se summa, jonka sote-kuntayhtymä on esittänyt tilinpäätöksessään. Tällöin myös mahdollisen kustannuksen tulee jäädä hyvinvointialueen kustannukseksi täysimääräisesti.

Näiden erien tarkastelussa tulisi huomioida myös se, että kunnat ovat jo vuosia maksaneet sote-kustannuksissaan palkkaharmonisaation kustannuksia, näin myös vuosien 2021 ja 2022 ajalta. Tältä osin kunnat ja alueet eroavat voimakkaasti toisistaan. Tämä palkkaharmonisaation osuus on jo kirjautunut kuntien tilinpäätöksissä niiden kustannuksiksi. Mikäli kunta ei ole kirjannut palkkaharmonisaatiokustannuksia tilinpäätöksiinsä, niin sille on ollut perusteensa, jotka tulee ottaa huomioon. Esim. Polvijärven kunnan vuoden 2022 tilinpäätöksen toimintakertomuksessa ja liitetiedoissa on kirjaamatta jättämisen perusteet avattu perusteellisesti. Tässä kohdin tulee esille alueiden erilaisuus ja sen myötä tapahtuva epäoikeidenmukainen kohtelu, mikäli ei huomioida niitä perusteluita, joiden perusteella palkkaharmonisaatiokustannuksia ei ole kirjattu tilinpäätöksiin, vaikka kirjaamatta jättäminen perustuu mm. kirjanpitolakiin ja voimaannpanolakiin.

Kunnan tiedot pitää huomioida kunnan esittämien tilinpäätöstietojen mukaisesti, eikä ottaa tietoja esim. sote-kuntayhtymän tilinpäätöksestä.

Kohta 4: yli/alijäämistä tulee poistaa ensin koronakertapalkkioiden vaikutus vuosilta 2021 ja 2022 ja sen jälkeen muut oikaisuerät täysimääräisinä. Yli/alijäämät tarkastellaan kunnan osalta kunnan tilinpäätöstietojen ja siirtolaskelmien mukaan eikä esim. toisen organisaation, kuten sote-kuntayhtymän tilinpäätöstietojen mukaisesti.

3. Onko mahdollisesti jokin muu merkittävästi laskelmia vääristävä erä?

Kyllä, korona-avustukset vuosien 2021 ja 2022 osalta.

Muut yksittäiset tai kertaluonteiset tai takautuvat erät, jotka voivat olla kunta- ja/tai aluekohtaisia. Nämäkin erät tulisi huomioida täysimääräisinä, koska niiden kuntakohtainen merkittävyys saattaa olla suuri.

4. Vaikutuksen merkittävyyden arviointi

Asetuksen muutosesityksessä on ehdotettu, että kuntakohtainen tieto oikaistaisiin ainoastaan silloin, jos kyseinen tieto vääristää merkittävästi yksittäisen kunnan tai hyvinvointialueen rahoitusta. Merkittävänä pidettäisiin vaikutusta, joka olisi vähintään noin 30 euroa asukasta kohden laskettuna.

Polvijärven kunta esittää kantanaan, että merkittävyydestarkastelua ei tule tehdä tai asettaa esim. 30 €/asukas rajaa tarkastelun perusteeksi. Oikaistavat erät tulee ottaa huomioon täysimääräisinä kuntien ja alueiden oikeudenmukaisen kohtelun ja siten koko asetusmuutoksen tavoitteen täyttymiseksi.

5. Menettely

Polvijärven kunnan näkemys on, että ehdotettu asetusmuutos ja oikaisumenettely ovat toimeenpantavissa ja että kunnat pystyvät raportoimaan tiedot annetussa ajassa kesäkuun loppuun mennessä (kysely kunnille ja kuntayhtymille = hyvinvointialueille, muut saatavissa olevat selvitykset ja tiedot, siirtolaskelmaluonnos ja sen kommentointimahdollisuus).

Riskiä sisältyy siihen, saadaanko asetus ajoissa valmiiksi ja toisaalta tietojen läpikäyntiin ja niiden mahdolliseen kommentointiaikatauluun syksyn 2023 kuluessa. Prosessin edetessä olisi hyvä toimintatapa sellainen, jossa kuntia ja hyvinvointialueita kuullaan prosessin jokaisessa vaiheessa, esim. 16.5.2023 pidetyn kuulemistilaisuuden mukaisesti.

6. Muita huomioita

Kuntien ja alueiden erilaisuus on syytä huomioida tasapuolisen kohtelun varmistamiseksi. Kuntien tiedot tulee ottaa vain kuntien toimittamista tiedoista ja siirtolaskelmasta.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä 29.5.2023 jätetyn, edellä olevan esittelytekstin mukaisen lausunnon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Paikalliset, 1.6.2023 voimaan tulevat järjestelyerät ja kehittämisohjelmaerä

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 101
21/01.01.04.00/2023

Kunta-alan virka- ja työehtosopimukseen sisältyy paikallisesti neuvoteltavia, 1.6.2023 voimaan tulevia erä seuraavasti:

	KVTES (€)	TS (€)	OVTES (€)
0,4 % paikallinen järjestelyerä	916,60	186,78	915,49
0,3 % paikallisen järjestelyerän perälauta	687,45	140,08	686,63
1,2 % kehittämisohjelmaerä	2 749,79	560,33	2 746,49
Yhteensä	4 353,84	887,19	4 348,61
Kaikki sopimusalat yhteensä	9 589,64		

Erien paikallisesta kohdentamisesta on pidetty paikallisneuvottelut työntekijöitä ja viranhaltijoita edustavien ammattijärjestöjen kanssa. Kohdentamisesta on päästy yksimielisyyteen kaikkien sopimusalojen osalta.

OVTES:n osalta on neuvottelutulos ajalle 1.6.-30.9.2023 siitä, että järjestelyerät ja kehittämisohjelmaerä jaetaan tasaerinä OVTES:n sopimusalan henkilöstölle. OVTES:n erien kohdentamisesta 1.10.2023 lukien neuvotellaan erikseen 30.9.2023 mennessä.

Asiaa selvitetään tarkemmin kokouksessa.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää hyväksyä paikallisesti kohdennettavien erien paikallisneuvottelutulokset ja päättää maksaa korotetut palkat kesäkuun 2023 palkanmaksun yhteydessä ja sen jälkeen kuukausittain.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Polvijärven kunnan lausunto Elementis Minerals B.V Branch Finland:n Horsmanahon ja Karnukan kaivosten laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 102

20/10.00.02.00/2023

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on pyytänyt lausuntoa Elementis Minerals B.V. Branch Finland:n Horsmanahon ja Karnukan kaivosten laajentamista koskevasta ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta. Lausunnot tulee toimittaa viimeistään 25.6.2023 ELY-keskukselle.

Hankkeen arviointiselostus ja kuulutus löytyvät linkistä

[Horsmanahon ja Karnukan kaivosten laajentaminen, Polvijärvi \(ymparisto.fi\)](#)

Horsmanahon kaivoksen nykyinen vuosittainen kokonaislouhintamäärä on noin 0,5-1 milj.t/vuosi ja Karnukan kaivoksen vuosittainen kokonaislouhintamäärä noin 0,7-1 milj.t/vuosi. Nykyisellään toiminnan on arvioitu jatkuvan noin vuoteen 2028 asti. Suunniteltujen laajennusten myötä kaivosten malmin ja sivukiven yhteenlaskettu kokonaislouhintamäärä olisi korkeimmillaan 4 milj. t/vuosi ja toiminta jatkuisi arviolta vuoteen 2053 asti. Laajennusten mukaisella louhinnalla pyritään vuosittaisessa malmin tuotannossa maksimissaan määrään 750 000 t/vuosi, jolla pystytään turvaamaan Vuonoksen rikastamon ja talkkitehtaan toiminta.

Horsmanahon ja Karnukan kaivokset toimivat Polvijärvellä, lähimmillään noin 3,4 km etäisyydellä Polvijärven taajamasta länteen. Kaivospiirien Horsma 1 (KaivNro 2592) ja Karnukka (KaivNro K7953) yhteispinta-ala on noin 254 ha.

Hankkeen vaihtoehdot YVA-menettelyssä:

VE0:

Kaivosten toimintaa jatketaan nykyisellään, jolloin toiminta-aika on arviolta vuoteen 2028 asti. Kokonaislouhinta molempien kaivoksien yhteenlaskettuna määränä on noin 2,5 milj.t/vuosi. Molempien kaivosten malmin tuotanto on yhteensä maksimissaan 750 000 t/v.

Karnukka 1 louhitaan loppuun nykyisen luvan mukaisesti ja toiminnassa syntyvät sivukivet sijoitetaan Karnukan alueelle rakennettavalle nykyisen luvan mukaiselle sivukivialueelle. Louhittu malmi kuljetetaan välivarastoon Horsmanahon alueelle. Horsmanahon kaivoksella Pehmytkiven louhos ja Horsman louhos louhitaan nykyisen suunnitelman mukaisesti loppuun.

VE1:

Kaivosten toiminta-aika on arviolta vuoteen 2053. Molempien kaivosten kokonaislouhinta on maksimissaan 4 milj.t/v. Molempien kaivosten malmin tuotanto on yhteensä maksimissaan 750 000 t/v.

Karnukka 1 louhitaan loppuun nykyisen luvan mukaisesti ja lisäksi louhosta laajennetaan ja Karnukka 2 louhos avataan. Muodostuva sivukivi

Kunnanhallitus

§ 102

05.06.2023

sijoitetaan osittain Horsmanahon kaivokselle. Sivukiveä läjitetään myös Karnukka 1 louhokseen, mutta erillistä sivukivialuetta ei perusteta Karnukan alueelle. Horsmanahon kaivoksen Pehmytkiven louhosta laajennetaan, Horsman louhos louhitaan nykyisen suunnitelman mukaisesti loppuun ja Alavan louhos avataan. Horsmanahon nykyistä sivukivialuetta (II/IV) laajennetaan. Läjitysalueen täytyttyä sivukiveä sijoitetaan tarpeen mukaan myös Pehmytkiven louhokseen ja/tai Alavan louhokseen.

VE2:

Kaivosten toiminta-aika on arviolta vuoteen 2042. Molempien kaivosten kokonaislouhinta on maksimissaan 4 milj.t/v. Molempien kaivosten malmin tuotanto on yhteensä maksimissaan 750 000 t/v. Karnukka 1 louhitaan loppuun nykyisen luvan mukaisesti loppuun ja lisäksi louhosta laajennetaan. Kaikki muodostuvat sivukivet kuljetetaan Horsmanahon sivukiven läjitysalueelle (II/IV), jota laajennetaan. Horsmanahon kaivoksella Pehmytkiven louhosta laajennetaan ja Horsman louhos louhitaan nykyisen suunnitelman mukaisesti loppuun. Alavan louhosta tai Karnukka 2 louhosta ei avata.

Päätösehdotus

Polvijärven kunnanhallitus antaa seuraavan lausunnon:

1. Kunnan näkemyksen mukaan arviointiselostus on laadittu kattavasti ja asiantuntevasti.
2. Kunta toteaa, että yhteysviranomaisen lausunto on otettu kattavasti huomioon ympäristövaikutusten arviointiselostuksessa.
3. Kunta toteaa, että kaivoshankkeen laajentamisen toteuttamisen vaihtoehtoista VE1 on paras, kun otetaan huomioon sen myönteiset vaikutukset kunnan elinkeinoelämälle ja työllisyydelle.
4. Hankkeen toteuttamisessa tulee huomioida siitä annettu yleisö- ja asukaspalaute.
5. Kaivoksen aiheuttamien pölyhaittojen minimointiin tulee kiinnittää erityistä huomiota.
6. Mikäli louhittavat määrät kasvavat ja liikenne sen vuoksi lisääntyy, kehottaa kunta kiinnittämään entistä enemmän huomiota kaivosliikenteen liikenneturvallisuuteen ja tiestön kuntoon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 103

05.06.2023

Maa-alueen vuokraaminen Juuantien varresta luonnon monimuotoisuussopimusta varten

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 103
20/10.00.02.00/2023

Khall 20.04.2020 § 56

Sata Lammasta Heli Jolkkonen on pyytänyt saada vuokrata kunnan omistaman noin 3,53 ha:n suuruisen maa-alueen Juuantien varresta lampaiden laiduntamista varten kesäkaudeksi 2020. Alue sijaitsee Toimintakeskus Turvalan kohdalla Juuantien toisella puolella. Alue on asemakaavassa urheilu- ja virkistyspalvelujen aluetta.

Liitteenä ovat karttaliittet alueesta. Alue on tällä hetkellä luonnontilassa. Lampaiden laiduntaminen auttaa alueen hoitamisessa eikä rajoita sen muuta käyttöä. Laiduntavat lampaat elävöittävät maaseutumaisemaa.

Naapureita on tiedotettu asiasta ja heidän on ollut mahdollisuus tehdä huomautukset 27.3.2020 mennessä. Kuntaan ei ole tullut yhteydenottoja.

Ehdotus

Kunnanhallitus päättää vuokrata ko. alueen Sata Lammasta Heli Jolkkoselle lampaiden laiduntamista varten.

Laiduntamisesta ei peritä vuokraa. Vuokralainen vastaa alueen aitaamisesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 15.06.2021 § 103

Sata Lammasta Heli Jolkkonen on pyytänyt saada jatkaa alueen vuokrasopimusta viideksi vuodeksi ajalle 1.5.2021 – 30.4.2026 luonnon monimuotoisuussopimusta varten.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää vuokrata ko. alueen Sata Lammasta Heli Jolkkoselle ajalle 1.5.2021- 30.4.2026 lampaiden laiduntamista varten.

Laiduntamisesta ei peritä vuokraa. Vuokralainen vastaa alueen aitaamisesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus 05.06.2023

Sata Lammasta Heli Jolkkonen on pyytänyt saada jatkaa vuokrasopimusta viideksi vuodeksi ajalle 1.5.2023-30.4.2028 luonnon monimuotoisuussopimusta varten. EU:n uuden ohjelmakauden CAP 2027 myötä aiemmat sopimukset uudistetaan ohjelmakauden 2023-2027 mittaisiksi. Sopimuskausi on viisi vuotta 1.5.2023 alkaen. Tarkoitus on jatkaa lampaiden laiduntamisella maiseman hoitoa Juuantien varrella sijaitsevalla alueella. Karttaliite vuokrattavasta n, 3,5 hehtaarin alueesta liitteenä.

Kunnanhallitus

§ 103

05.06.2023

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää tehdä vuokrasopimuksen ko. alueesta Sata Lammasta Heli Jolkkosen kanssa ajalle 1.5.2023- 30.4.2028 luonnon monimuotoisuussopimusta varten.
Laiduntamisesta ei peritä vuokraa. Vuokralainen vastaa alueen aitaamisesta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti sillä lisäyksellä, että vuokralainen vastaa alueen aitaamisen lisäksi myös vuosittaisesta pajukoiden raivaamisesta ja siistinä pitämisestä.

Liite

1 Laidunkartta

Kunnanhallitus

§ 104

05.06.2023

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 104

Kunnanjohtajan päätös § 20/2023:
Elinkeinojen kehittämisrahan myöntäminen Polvijärven Hirsitalot Oy:lle
vuodelle 2023 § 20

Asuntokoordinaattorin päätökset §:t 16-18/2023

Päätösehdotus

Ilmoitusasiat merkitään tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 105

05.06.2023

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 105

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi kunnanjohtajan ajankohtaiskatsauksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 106

05.06.2023

Muut asiat

Kunnanhallitus 05.06.2023 § 106

Päätös

Kunnanhallituksen seuraava kokous pidetään 19.6.2023 klo 19.00.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 96, § 97, § 98, § 99, § 100, § 102, § 104, § 105, § 106

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 101, § 103

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisu- vaatimus- viran- omainen ja -aika	Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite, sähköposti Hallitus/lautakunta Polvijärven kunnanhallitus Polvijärventie 15 83700 POLVIJÄRVI Sähköposti: polvijarven.kunta@polvijarvi.fi Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.
--	---