

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 08.09.2022 klo 17:00 - 18:56**Paikka** Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talo, 1. krs kokoustila Pielinen**Käsitellyt asiat**

		Sivu
§ 32	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 33	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 34	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 35	Esitys investointisuunnitelmaksi vuosille 2023–2027	7
§ 36	Lausuntopyyntö (VN/22816/2022) Luonnos valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden varautumisesta häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin	11
§ 37	SDP Valtuustoaloite – Ensihoidon johtamisjärjestelmän henkilöstöresursseja on lisättävä	14
§ 38	Tiedoksi annettavat asiat	19
§ 39	Muut asiat	20
§ 40	Kokouksen päättäminen	21

Osallistujat

Läsnä	Vornanen Timo	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kontturi Juha	Jäsen	
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	Etäyhteydellä
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	
	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	

Poissa	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
Muut	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, vs. pelastuspäällikkö	Etäyhteydellä klo 18:00-18:50 § 37

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Timo Vornanen
puheenjohtaja

Esko Hätinä
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Hannes Rossi
pöytäkirjantarkastaja

Laura Tiittanen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 12.09.2022 09:00.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 32

08.09.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 32

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitella kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Kokouskutsu on lähetetty 1.9.2022.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 33

08.09.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 33

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Hannes Rossi ja Laura Tiittanen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla heti kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 34

08.09.2022

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 34

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 35

08.09.2022

Esitys investointisuunnitelmaksi vuosille 2023–2027

268/02.01.01/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 35

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että vuoden 2023 investointiohjelmassa toteutetaan seuraavat pelastuslaitoksen investoinnit:

1. Kalusto- ja laitehankinnat:

- Yhden sammutusauton hankinta,
- Pelastuskalustoa (maastopelastaminen)
- Kuuden ambulanssin hankinnat,
- Pekkalan ja Outokummun pelastusasemien kalustaminen.

2. Sitoudutaan seuraaviin investointeja vastaaviin vuokrasopimuksiin:

- Pekkalan pelastusaseman rakentaminen/vuokraaminen ja
- Outokummun pelastusaseman rakentaminen/vuokraaminen

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisena.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää aluehallitusta huomioimaan, että pelastuslaitokselle esitetty investointiraami on riittämätön. Kaluston korjausvelka tulee lisääntymään investointien suunnitelmakaudella 2023-2027 huolestuttavan suurelle tasolle.

Selostus

Hyvinvointialueilla on velvollisuus laatia investointisuunnitelma kalenterivuositain sosiaali- ja terveysministeriön, sisäministeriön ja valtiovarainministeriön hyväksyttäväksi.

Investointi voi olla maa-alueen, rakennuksen, koneiden ja laitteiden hankinta tai niiden perusparantaminen. Investointi voi olla myös muu pitkävaikutteinen meno kuten tietojärjestelmän tai osakkeiden hankinta tai osallistuminen toisen yhteisön investoinnin rahoittamiseen, silloin kun osallistumisesta on hyötyä myös hyvinvointialueen toiminnassa. Lisäksi hyvinvointialueen tulee investointisuunnitelmassa esittää tiedot investointeja vastaavista vuokra- ja leasingosopimuksista, vaikka niitä ei

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 35

08.09.2022

käsitellä talouden suunnittelussa investointeina. Lainanottovaltuutta koskevaa sääntelyä sovelletaan ensimmäisen kerran vuoden 2023 investointisuunnitelmaan. Ennen vuotta 2023 käynnistetyt hankkeet ja vuonna 2023 jatkuvat hankkeet rinnastetaan vuoden 2023 käynnistettäviin hankkeisiin. Aluevaltuusto lähettää Investointiohjelman ministeriöiden vahvistettavaksi 1.10.2022.

Investointeja rajoittaa Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle vahvistettu 93,27 milj. euron lainanottovaltuutus. Hyvinvointialueella on käytettävissään vuoden 2023 toimitila- ja kalustoinvestointeihin sekä pitkävaikutteisten vuokra- ja leasingsopimusten solmimiseen noin 93,27 miljoonan euron valtuudet.

Pelastuslaitoksen vuoden 2023 investointiraamin suuruudeksi on esitetty yhteensä 1,22 milj.euroa. Ehdotetun investointiraamin mukaisesti pelastuslaitoksella on käytettävissään vuonna 2023 pelastustoimen ja ensihoidon laite- ja kalustoinvestointeihin yhteensä 1,22 miljoonaa euroa.

Lisäksi investointiohjelmaan sisältyvät Pekkalan pelastusaseman rakentaminen vuosille 2022-2023 ja Outokummun pelastusaseman rakentaminen vuosille 2023-2024. Pelastusasemien ensikertaiseen kalustamiseen varataan kalustoinvestoinneista yhteensä 100.000 euron määräraha. Pelastusasemien vuokrasopimuksia esitetään solmittavaksi 10 vuoden määräajaksi, jolloin sopimuksien arvoksi muodostuisi yhteensä 2,45 milj. euroa.

Vuosien 2024-2027 investointivaran määrää hyvinvointialueen vuosikatteen perusteella myönnettävät vuosikohtaiset lainanottovaltuudet. Alustavien laskelmien mukaan vuosina 2024-2025 olisi mahdollista toteuttaa vain välttämättömät investoinnit, esim. laiterikot. Vuoden 2024 ja 2025 investointivaran tulee määrittämään se, että saadaanko tulorahoituksella tai käyttömenoja karsimalla parannettua riittävästi vuosikatetta. Investointisuunnitelman mukaisesti vuosille 2025-2027 olisi käytettävissä pelastuslaitoksen kalusto- ja laiteinvestointeihin vuosittain noin 1,0 milj.euroa. Lisäksi investointiohjelmassa varaudutaan kahden paloasemahankkeen aloittamiseen vuosina 2026 ja 2027.

Pelastustoimen ja ensihoitopalveluiden palvelutasopäätöksien mukaisen toimintavalmiuden ylläpitäminen nykyisellä tasolla vaatisi, että kaluston ja laiteiden korvausinvestointeihin käytettäisiin vuosittain 1,5 milj. euroa. Investointeihin käytettävän rahoituksen vähenemisen lisäksi tilannetta vaikeuttaa inflaatiosta johtuva nopea hintojen nouseminen.

Pelastuslaitoksella on jatkuvassa lähtövalmiudessa 36 ensilähdön raskasta pelastusajoneuvoa ja 23 ambulanssia. Vuosittain tulisi pystyä hankkimaan 1-2 raskasta pelastusajoneuvoa ja seitsemän ambulanssia, että

kalustollinen toimintavalmius säilyisi nykyisellä tasolla. Lisäksi tarvitaan uusia liikennepelastamiseen, luonnononnettomuuksien ja häiriötilanteiden hoitamiseen tarvittavaa erikoiskalustoa. Ambulanssien hoitovälineistölle on valmistajan toimesta asetettu 10-12 vuoden toimivuustakuut, jonka jälkeen joudutaan uusimaan mm. sydänpotilaiden valvonnassa ja hoidossa tarvittavia laitteistoja.

Toimiala on luonteeltaan lähipalvelua, jossa kiireellinen apu viedään kohteeseen asiakkaan luokse. Toimintamalli poikkeaa muista hyvinvointialueen asiakaspalvelumalleista, joissa asioidaan pääsääntöisesti jossain toimipisteessä. Laaja pelastusasemaverkosto ja nopea toimintavalmius edellyttävät huomattavan määrän ajoneuvoja, maasto- ja vesipelastamiseen soveltuvaa kalustoa sekä ensihoitovälineistöä. Myöskin pelastuslaitoksen lakisääteisenä tehtävänä on ylläpitää laajaa väestönvaroitussjärjestelmää ja riittävää johtamisvalmiutta häiriötilanteiden, suuronnettomuuksien ja poikkeusolojen varalle. Rahoituksen pieneneminen vaikuttaa alentavasti pelastuslaitoksen toimintakykyyn poikkeusoloissa ja väestönsuojelutilanteissa sekä pelastuslaitoksen toiminnan jatkuvuuden varmistamisessa.

Kansainvälisen turvallisuustilanteen muuttuminen edellyttää, että pelastuslaitoksen on panostettava suorituskyvyn ja jatkuvuuden hallinnan ylläpitämiseen, kuten erilaisten varajärjestelmien ja kriittisen materiaalien hankintoihin. Väestönsuojelutilanne edellyttää, että ylläpidetään koko maakunnan kattavaa väestönvaroitussjärjestelmää sekä pystytään varustamaan ja kouluttamaan väestönsuojelutehtäviin varattu reservihenkilöstö.

Vuosittaisen investointitason laskeminen noin miljoonaan euroon nostaa suunnitelmakaudella pelastustoimen ensilähdön kaluston keski-ikää noin kahdella vuodella. Suunnitelmakauden lopulla ensilähdön raskaan autokaluston keski-ikä on 20 vuotta. Esitetty investointiraami ei myöskään mahdollista öljyntorjuntasuunnitelman mukaisten alushankkeiden toteuttamista. Lisäksi nykyisen palvelutasopäätöksen mukaista väestönvaroituss- ja johtamisjärjestelmää ei kyetä ylläpitämään nykyisessä laajuudessa.

Hankintojen vähentäminen tulee nostamaan ambulanssien keskimääräisen käyttökriteerin 550.000 km - 600.000 km tai kuuteen vuoteen, ennen kuin ne siirretään vara-autoiksi tai poistetaan käytöstä. Nykyisin ensimmäisen lähdön ambulanssien käyttöikä on 360.000 km tai neljä vuotta. Lisäksi rahoitus ei mahdollista riittävää hoitovälineistön uusintaa.

Investointiraamin mukaisesti vuodelle 2023 esitetään toteutettavaksi seuraavat kalusto- ja laitehankinnat:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 35

08.09.2022

- | | |
|--|----------------------|
| 1. Sammutusauton hankinta | 365.000 euroa |
| 2. Pelastuskalustoa | 35.000 euroa |
| 3. Kuuden ambulanssin hankinta | 720.000 euroa |
| 4. Pekkalan ja Outokummun pelastusasemien kalustaminen | <u>100.000 euroa</u> |
| YHTEENSÄ | 1.220.000 euroa |

Investointeja vastaavat sopimukset:

1. Pekkalan pelastusaseman rakentaminen/ 10 vuoden määräaikainen vuokrasopimus
2. Outokummun pelastusaseman rakentaminen/ 10 vuoden määräaikainen vuokrasopimus

Liitteet

[1] Investoinnit 2023-2027

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 36

08.09.2022

Lausuntopyyntö (VN/22816/2022) Luonnos valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden varautumisesta häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin
362/00.04.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 36

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antaa selostuksen mukaisen lausunnon asetuksesta hyvinvointialueiden varautumisesta häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) 50 §:n mukaan hyvinvointi-alueen on varauduttava ennakkoon tehtävillä valmiussuunnitelmilla sekä muilla toimenpiteillä yhteistyössä alueensa kuntien ja sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueensa hyvinvointialueiden kanssa häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin.

Hyvinvointialueen on varautumisessaan varmistettava palvelujen jatkuvuuden turvaaminen myös silloin, kun palveluja toteutetaan hankkimalla niitä yksityisiltä palveluntuottajilta.

Lain 50 §:n 4 momentin mukaisesti valtioneuvoston asetuksella säädetään tarkemmin häiriötilanteisiin varautumisesta.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa liitteenä olevasta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueiden varautumisesta häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Lausunnot pyydetään toimittamaan 3.10.2022 klo 16:15 mennessä ensisijaisesti lausuntopalvelu.fi -järjestelmään.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen lausunto:

Hyvinvointialue muodostuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimialoista. Valtioneuvoston asetusaluos hyvinvointialueiden varautumisesta häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin koskee kokonaisuudessaan vain sosiaali- ja terveydenhuollon

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 36

08.09.2022

varautumista. Asetusluonnoksen nimessä tulisi huomioida, että kyse on hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuollon toimialueen varautumisesta. Hyvinvointialueen varautumisen kokonaisuus on huomattavasti laajempi tehtäväkenttä kuin yhden toimijan varautuminen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin.

Asetuksen mukainen kolmiportainen ja riskinarvioon perustuva lähestymistapa antaa hyvän sekä kokonaisvaltaisen lähtökohdan valmiussuunnittelulle. Riskejä arvioitaessa on tärkeää yhteensovittaa valtakunnalliset, alueelliset ja paikalliset riskinarviot. Valmiussuunnittelun käytäntöjen yhdenmukaiseksi toteuttamiseksi on tarpeellista täsmentää hyvinvointialueen ja valmiuskeskusten roolitusta sekä luoda yhtenäiset toimintamallit eri toimijoiden välisille rakenteille ja raportointikäytännöille.

3 § Valmiuden ja varautumisen yhteen sovittaminen

Asetuksen yksityiskohtaisten perustelujen mukaan Hyvinvointialueen tulisi sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevissa valmiussuunnitelmissaan huomioida, että suunnitelmat ovat yhteensopivat muiden yhteistyöalueen hyvinvointialueiden, pelastustoimen ja kuntien suunnitelmien kanssa. Koska asetus koskee koko hyvinvointialueen varautumista häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin, niin pelastustoimen rooli jää asetuksen perustelujen mukaisesti hyvin irralliseksi hyvinvointialueen varautumisen koordinaatiosta. Hyvinvointialueella on kaksi selkeätä erillistä toimialaa joiden varautumisen suunnittelu yhteensovitettava valmiussuunnittelussa. Lisäksi pelastuslain 65 § mukaisesti hyvinvointialueen tulee varautua väestönsuojeluun, jossa pelastusviranomaiset huolehtivat niiden vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittamisesta.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialue esittää, että sosiaali- ja terveysministeriö tarkentavat yhteistyössä sisäministeriön kanssa asetuksen 3 § sisältöä siten, että siinä tulee huomioitua pelastuslain 65 § mukaiset väestönsuojelutehtävät ja pelastuslaitoksen roolitus normaaliajan häiriötilanteista aina väestönsuojeluun ja poikkeusoloihin saakka. Asetuksen mukaisten suunnittelu- ja varautumistehtävien toteuttaminen käytännöntasolla vaatii sosiaali- ja terveysministeriöltä ja sisäministeriöltä yhdessä valmisteltua ohjeistusta, että varautumisen kokonaisuus huomioidaan mahdollisemman optimaalisella tavalla eri tasojen ja toimijoiden kesken.

Hyvinvointialueelle perustettava yhteistyöryhmä tukee suunnitelmien yhteensovittamista ja ohjaa hyvinvointialueen valmiuden ja varautumisen toimintoja. Valmiussuunnittelussa on tärkeää huomioida ja siksi myös yhteistyöryhmään sisällyttää sekä sosiaali- ja terveydenhuollon

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 36

08.09.2022

peruspalveluiden että erikoissairaanhoidon, ympäristöterveydenhuollon ja pelastustoimen asiantuntemus.

Liitteet

- [2] Lausuntopyyntö (VN/22816/2022)
Luonnos valtioneuvoston asetukseksi
hyvinvointialueiden varautumisesta
häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin -
Sosiaali- ja terveysministeriö

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 26	17.08.2022
Aluehallitus	§ 99	26.08.2022
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 37	08.09.2022

SDP Valtuustoaloite – Ensihoidon johtamisjärjestelmän henkilöstöresursseja on lisättävä
198/00.02.04.00/2022

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 17.08.2022 § 26

Lisätiedot vs. va. Pelastusjohtaja Ville-Petteri Pulkkinen puh. 013 330 4516

Päätösehdotus vs. va. Pelastusjohtaja: Pulkkinen Ville-Petteri

Lautakunta antaa alla olevan selostuksen mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja lähettää sen edelleen aluehallitukselle.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Valtuustoaloitteessa esitetään kahta muutosta pelastuslaitoksen nykyiseen toimintaan. Ensinäkin valtuustoaloitteessa ehdotetaan, että pelastuslaitoksen ensihoidon ammatilliseen esimiestyöhön lisätään ensihoitomestareita. Esityksen mukaan ensihoitomestari tulisi perustaa pelastuslaitoksen jokaiselle toiminta-alueella. Toiseksi aloitteessa esitetään, että ensihoitoasetuksen mukaista ensihoidon kenttäjohtajatoimintaa vahvistettaisiin siten, että ensihoidon kenttäjohtajia olisi kussakin työvuorossa kaksi. Tällöin työssä olevat kenttäjohtajat voivat huolehtia ensihoidon päivittäis- ja tilannejohdosta.

Osana pelastuslaitoksen ja terveys- ja sairaanhoitopalvelujen toimialueen toiminta- ja taloussuunnittelua vuodelle 2023 toimialueiden johto on sopinut resurssien kohdentamisesta siten, että ensihoidon kenttäjohtajien määrää kasvatetaan neljällä viranhaltijalla. Tällöin 24/7 akuutikeskuksen yhteyteen pysytään perustaan vaativien tilanteiden yksikkö (VATI), jossa työvuoronsa aikana toinen kenttäjohtajista työskentelee yhdessä lääkärin kanssa. VATI-yksikkö mahdollistaa muun muassa lääkäri kentälle - protokollan toteuttamisen ja ensihoidon tilannejohtotoiminnan. Ensihoitoasetuksen mukainen kenttäjohtajatoiminta toteutetaan tilannekeskusympäristöstä. Toiminta käynnistetään nykyisiä resursseja uudelleen kohdentamalla.

Ensihoitajien ammatillisen esimiestyön vahvistaminen pelastuslaitoksessa on tarpeellista. Tällä varmistetaan ensihoitotoiminnan laatu ja ensihoitajien ammatillinen tuki. Pelastuslaitokseen on vuoden 2022 aikana

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 26	17.08.2022
Aluehallitus	§ 99	26.08.2022
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 37	08.09.2022

lisätty ensihoidon ammattilaisia esimiestehtäviin kolme henkilöä ja pelastuslaitoksen on muodostunut tätä kautta uusi tehtävä (ensihoitomestari / alueen ensihoitovastaava). Toimintaa on tarkoitus kokeilla vuoden 2022 ajan. Mainitut kolme tehtävää on järjestetty pelastuslaitoksen resursseja uudelleen kohdentamalla. Kokeilujakson jälkeen arvioidaan se, missä muodossa ensihoitomestari-toimintaa laajennetaan jatkossa. Nykyistä laajempi toteutustapa edellyttää ensihoitopalveluun kohdennettua lisärahoitusta.

Aluehallitus 26.08.2022 § 99

Lisätiedot Pelastuspäällikkö Esko Hätinen, puh. 050 358 0821

Päätösehdotus Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan antaman vastauksen
2. käsitellä valtuustoaloitteeseen annettavan vastauksen
3. antaa vastauksen aluevaltuustolle ja esittää että aloite todetaan loppuun käsitellyksi

Päätös Anna Puruskainen-Saarelainen esitti, että asia palautetaan turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle uudelleen valmisteluun. Eila Heinonen kannatti Anna Puruskainen-Saarelaisen esitystä.

Aluehallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle uudelleen valmisteluun.

Aluehallitus evästi lautakuntaa tarkastelemaan, onko tarve täytettävissä sisäisin järjestelyin olemassa olevin resurssein, kiinnittämään huomiota muutosten kustannusneutraaliuteen sekä antamaan selvityksen muutosten kustannuksista ja aikataulusta.

Merkittiin pöytäkirjaan, että Anna Puruskainen-Saarelainen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Selostus SDP:n valtuustoryhmä jätti aluevaltuuston kokouksessa 9.5.2022 otsikossa mainitun valtuustoaloitteen. Hallintosäännön 93 §:n mukaan aloite on

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 26	17.08.2022
Aluehallitus	§ 99	26.08.2022
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 37	08.09.2022

lähetettävä aluehallituksen valmisteltavaksi. Aluehallitus päätti kokouksessaan 6.6.2022 (§ 53) lähettää valtuustoaloitteen Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan valmisteltavaksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antoi asiaan edellä olevan vastauksensa aluehallitukselle kokouksessaan 17.8.2022 (§ 26).

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 37

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus va. Pelastusjohtaja:

Lautakunta täydentää vastaustaan SDP-valtuustoaloitteeseen seuraavasti ja lähettää sen edelleen aluehallitukselle:

Pelastuslaitoksen johtamisjärjestelmää vahvistetaan vaihtoehtomallin kaksi mukaisesti perustamalla pelastuslaitokselle kolme ensihoitomestarin tehtävää.

Johtamisjärjestelmän vahvistamisesta aiheutuvat 20.000 euron lisäkustannukset tulee huomioida pelastuslaitoksen ensivuoden rahoituksessa.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Yhtymähallitus palautti ensihoidon johtamisjärjestelmää koskevan asian jatkovalmisteluun turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalle. Alkuperäisen pohjaesityksen mukaisesti todetaan, että ensihoitajien ammatillisen tuen vahvistaminen on pelastuslaitoksessa tarpeellista.

Pelastuslaitoksen johtamisjärjestelmän yleisesittely

Pelastuslaitos jakautuu seutukunnittain toiminta-alueisiin ja toiminta-alueen tehtäviin kuuluu pelastustoiminnan, ensihoitopalvelun ja onnettomuuksien ehkäisyn palvelutuotannon toteuttaminen. Pelastusasemat kuuluvat osaksi toiminta-alueita. Toiminta-alueet ovat Joensuun, Läntinen, Vaara-Karjala, Pielisen Karjala ja Keski-Karjala.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 26	17.08.2022
Aluehallitus	§ 99	26.08.2022
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 37	08.09.2022

Toiminta-alueella on johtamisresurssina palopäällikkö, joka rinnastuu Siun soten organisaatiossa palvelupäälliköksi.

Kullekin pelastusasemalle on nimetty vastaava viranhaltija. Pääsääntöisesti vastaava viranhaltija on ammattinimikkeeltään asemamestari. Asemasta vastaava viranhaltija on tähän saakka ollut pelastustoimen ammattilainen vähintään alipäällystään koulutettu. Viranhaltija on kokonaisvaltaisesti huolehtinut pelastusaseman toiminnasta, kalustosta ja henkilöstöstä. Huomattavaa on, että nämä tehtävät eivät ole hallinnollisia vaan viranhaltijan työtehtäviin merkittävällä tavalla kuuluu osallistuminen pelastustoimintaan ja erityisesti virka-aikana pelastustoiminnan toimintavalmiuteen vaikuttaa merkittävästi tämä ammattiryhmä. Pelastustoimen ammattilaisia tarvitaan lisäksi sivutoimisen henkilöstön harjoitus- ja koulutustoimintaa pelastusasemittain. Pelastuslaitoksen johtamisjärjestelmää rakennettaessa on otettava huomioon se seikka, että pelastuslaitoksessa tulee olla johtamisvalmius ympärivuorokauden. Tämä tarkoittaa sitä, että esimiestehtäviä tarvitaan toimintaan enemmän kuin muussa toiminnassa.

Ensihoitopalvelun siirtyessä muilta palveluntuottajilta pelastuslaitokselle vuosina 2004-2012 oli luonnollista, että asemalle sijoitetun ensihoitohenkilöstön esimiehenä toimivat ne henkilöt, jotka muutoinkin tarvittiin pelastustoimen tehtävien ja pelastusaseman toiminnan vuoksi. Tällä vältettiin kaksikertaisen johtamisjärjestelmän muodostuminen.

Yhdistetyn toiminnan haasteena on ollut se, ettei kaikilla asemasta vastaavilla ole ollut kokemusta ensihoitopalvelusta ja ensihoitajat ovat kokeneet tämän ammatillista tukea heikentävänä. Ensihoidon laadun varmistamiseksi jokaiselle pelastusasemalle on ollut nimettynä ensihoitaja, joka on toiminut pelastusaseman ensihoitovastaavana.

Kokonaisuutena on kuitenkin huomattava, että tällä menettelyllä on pystytty hoitamaan henkilöstön lähiesihenkilötoiminta eikä ensihoitopalvelun laajentuessa ole tarvinnut rakentaa kahta esimieslinjaa ammattiryhmille. Tämä on ollut olennainen osa pelastustoimen ja ensihoitopalvelun synergiaa.

Kokeilu

Vuonna 2022 aloitettiin kokeilu, jossa kaksi asemamestaritehtävää muutettiin sisällöltään sellaiseksi, että ne pystyttiin täyttämään muulla kuin pelastustoimen ammattilaisella. Kokeilulla pyrittiin turvaamaan asemien lähiesimiestyötä, koska pelastustoimen ammattilaisia ei mainittuihin virkoihin saatu. Samalla haluttiin vahvistaa ensihoitajien

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 26	17.08.2022
Aluehallitus	§ 99	26.08.2022
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 37	08.09.2022

ammattillista tukea toiminta-alueella. Käytännössä siis Kiteelle ja Juukaan valittiin määräaikaiset asemavastaavat, joiden tehtävään yhdistettiin alueellisen ensihoitovastaavan tehtävät.

Kokeilussa havaittiin, että tarvetta tälle toiminnalle. Samalla on selvää, että järjestely on vaikuttanut pelastustoimen tehtävien hoitoon ja sitä kautta heikentänyt virka-aikaista toimintavalmiutta.

Toiminnan vakiinnuttamisen vaihtoehdot

1. Pilotoinin vakiinnuttaminen pysyväksi käytännöksi

Ensihoitomestarin tehtävä ja kahden asemavastaavan tehtävät vakinaistetaan, jotka toimivat toiminta-alueella ensihoidon vastaavana. Ratkaisu on kustannusneutraali nykytilanteeseen verrattuna.

2. Pilotoinnin vakiinnuttaminen pysyväksi käytännöksi nykyisellä henkilömäärällä.

Ensihoitomestarin tehtävä vakinaistetaan ja kahden asemavastaavan tehtävänkuvat muutetaan ensihoitomestariksi. Ensihoitomestareiden tehtävänkuvat ja vastuut määritellään laaja-alaisesti toiminta-alueita suuremmiksi. Muutoksesta aiheutuu noin 20.000 euron lisäkustannukset vuodessa.

3. Pelastuslaitoksen jokaiselle toiminta-alueelle perustetaan valtuustoaloiteen mukaisesti viisi ensihoitomestarin tehtävää.

Ensihoitomestarin tehtävä vakinaistetaan ja kahden asemavastaavan tehtävänkuvat muutetaan ensihoitomestariksi sekä perustetaan lisää kaksi ensihoitomestarin tehtävää. Muutoksesta aiheutuu noin 135.000 euron lisäkustannukset vuodessa. Valtuustoaloitteessa ehdotettu toimintamalli käytännössä tarkoittaa pelastustoimen ja ensihoidon esihenkilötehtävien eriyttämistä toisistaan.

Vaihtoehtojen kaksi ja kolme toteuttaminen edellyttävät että, pelastuslaitokselle kohdennetaan talousarvion valmistelun yhteydessä lisärahoitusta ensihoitopalveluiden johtamisjärjestelmän lisäresursointiin.

Liitteet

- [3] SDP valtuustoaloite - Ensihoidon johtamisjärjestelmän henkilöstöresursseja on lisättävä

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 38

08.09.2022

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 38

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Päätös

Tiedoksi annettavia asioita ei ollut.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 39

08.09.2022

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 39

Päätösehdotus

va. Pelastusjohtaja:

Päätös

Merkittiin tiedoksi lautakunnan 27.-28.10.2022 kokous- ja koulutusmatkan alustava ohjelma.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 40

08.09.2022

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 08.09.2022 § 40

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.56.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 32, § 33, § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.