

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 27.04.2023 klo 17:00 - 18:51

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 20	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 21	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 22	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 23	Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiasta ja -verkosta	7
§ 24	Pelastuslaitoksen toimialueen osavuosikatsaus ajalta 1.1 - 31.3.2023	12
§ 25	Joensuun kaupungin kanssa solmitun yhteistoimintasopimuksen valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävien hoitamisesta päättäminen	15
§ 26	Sisäministeriön tietopyyntö selvityksen toteuttamiseksi hyvinvointialueilla pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta	17
§ 27	Vuoden 2024 talousarviovalmisteluun nostettavat pelastuslaitoksen toimialueen painopisteet	19
§ 28	Tiedoksi annettavat asiat	21
§ 29	Muut asiat	22
§ 30	Kokouksen päättäminen	23

Osallistujat

Läsnä	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Saaristo Susanna	Varajäsen	Etäyhteydellä
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kontturi Juha	Jäsen	Etäyhteydellä
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	Etäyhteydellä
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä, poistui klo 18.19
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
	Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto	

	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	
	Kettunen Minna	Asiantuntija	Etäyhteydellä
Poissa	Vornanen Timo	Puheenjohtaja	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Pesonen Tanja	Edustaja, Vammaisneuvosto	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	
	Pulkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, Pelastuspäällikkö	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Silvennoinen Paula	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
	Felin Elina	Muutosjohtaja, asiantuntija	Poistui §23 käsittelyn jälkeen

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Mirja Karhinen
puheenjohtaja

Paula Silvennoinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Anu Honkanen
pöytäkirjantarkastaja

Juha Kontturi
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvivnointialue 02.05.2023 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 20

27.04.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 20

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Todetaan lisäksi, että kokoukseen on kutsuttu § 23 käsittelyn ajaksi asiantuntijana muutosjohtaja Elina Felin.

Päätös

Todettiin. Tulevaisuuslautakunta antoi läsnäolo- ja puheoikeuden kokoukseen muutosjohtaja Elina Felinille.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 63 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 21

27.04.2023

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 21

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Anu Honkasen ja Mirja Karhisen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Anu Honkanen ja Juha Kontturi

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 22

27.04.2023

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 22

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 23

27.04.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiasta ja -verkosta

2291/00.01.02.01/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 23

Lisätiedot	Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342
Päätösehdotus	<p>Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:</p> <p>Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antaa selostuksen mukaisen lausunnon Pohjois-karjalan hyvinvointialueen palvelustrategiasta ja -verkosta</p>
Päätös	<p>Keskustelussa tuotiin esille, että pohjaesityksenä olevaan lausuntoon lisättäisiin, että mahdollisesti perustettavat liikkuvat palvelut ovat muuta kuin ensihoitoa ja, että ensihoidon valmius hoitaa kiireelliset tehtävät huomioidaan. Lisäksi lausuntoon toivottiin lisättävän, että viestinnässä erotetaan ensihoito ja muut terveydenhuollon liikkuvat palvelut toisistaan.</p> <p>Keskustelun edetessä esittelijä muutti pohjaesityksensä niin, että se sisältää ylläolevan lisäyksen.</p> <p>Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.</p> <p>Kokouksessa pidettiin tekninen tauko kello 18.18-18.24</p> <p>Eeva-Liisa Auvinen poistui kokouksesta kello 18.19.</p> <p>Elina Felin poistui kokouksesta kello 18.28.</p>
Selostus	<p>Hyvinvointialueen tulevaisuuslautakunta on kokouksessaan 12.4.2023 § 41 päättänyt käynnistää liitteenä olevasta palvelustrategialuonnoksesta lausuntokierroksen, joka kestää 2.5.2023 saakka. Lausuntokierros on kaikille avoin ja lausuntopyyntö on julkaistu hyvinvointialueen verkkosivulla. Lausuntopyyntö on lähetetty erikseen alueen kunnille ja hyvinvointialueen toimielimille. Alueen asukkaille ja henkilöstölle on avattu omat kohdennetut kyselynsä.</p>

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 11 § edellyttää hyvinvointialueen laativan taloutensa ja toimintansa suunnittelua ja johtamista varten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategia osana hyvinvointialuestrategiaa. Palvelustrategiassa hyvinvointialueen tulee päättää järjestämisvastuulleen kuuluvan sosiaali- ja terveydenhuollon pitkän aikavälin tavoitteet. Lisäksi hyvinvointialue asettaa palvelustrategiassa tavoitteet sille, miten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut toteutetaan ottaen huomioon hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus.

Palvelustrategian hyväksyminen tulee olemaan hyvinvointialueen tärkein päätös, jolla määritetään kokonaisuutena, miten palvelut jatkossa toteutetaan ja mihin suuntaan niitä alueella kehitetään. Päätöksellä on vaikutusta palvelujen saatavuuteen, saavutettavuuteen, henkilöstöön, talouteen ja investointien suuntaamiseen. Palvelustrategia on muutosohjelma hyvinvointialuestrategian tavoitteiden toteuttamiseksi resurssit (henkilöstö ja talous) huomioiden.

Esityslistan liitteenä on palvelustrategian luonnos, jonka tulevaisuuslautakunta on lähettänyt kokouksessaan 12.4.2023 lausuntokierrokselle.

Uudistumisen keskeisenä poikkileikkaavana teemana on perustason palveluiden turvaaminen ja vahvistaminen. Palvelustrategialuonnoksen mukaisesti palvelutuotantoa uudistamalla pyritään turvaamaan perustason palvelujen saatavuus, toimivat hoitoketjut ja tasapainoinen palvelutuotanto koko hyvinvointialueella, mikä on edellytys myös laajan päivystyksen keskussairaalan toiminnalle.

Palvelustrategialuonnoksessa esitetään neljä keskeistä päämäärää uudistumiselle, jotka ovat

- 1) Asiakas: Palvelujen saatavuus paranee, palveluihin pääsy on nopeampaa ja yhteydensaanti helpottuu.
- 2) Toiminta: Palvelujen vaikuttavuus, laatu ja jatkuvuus paranevat, integraatio vahvistuu ja painotusta siirretään ennaltaehkäisevään työhön.
- 3) Talous: Toiminta on taloudellisesti kestäväällä pohjalla.
- 4) Henkilöstö: Hyvinvointialueella on riittävä, osaava ja hyvinvoiva henkilöstö.

Näiden päämäärien alle on valmisteltu yhteensä 13 tavoitetta päämääriin pääsemiseksi. Asiakirjassa esitetään lisäksi toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi.

Palvelustrategialuonnoksen yksi keskeinen asia on toimiva ja monikanavainen asiakasohjaus. Asiakas voi ottaa yhteyttä hänelle sopivimmalla tavalla, asiakkaan tarpeet selvitetään heti ja varmistetaan, että asiakas saa tarpeensa mukaista apua ja palvelua. Lisäksi huomioidaan pitkäaikaisasiakkaat ja varmistetaan hoidon jatkuvuus.

Toinen keskeinen ajatus on, että sama palvelu voi olla tarjolla toisaalla sosiaali- ja terveysasemalla, toisaalla kotiin vietävänä palveluna, toisaalla liikkuvana palveluna sekä sähköisenä palveluna, väestön palvelutarpeen mukaisesti.

Palveluja tuotetaan eri tavoin siten, että otetaan huomioon asiakkaan tarve ja kyky käyttää erilaisia palvelumuotoja. Palveluverkko on monikanavainen, yhdenvertainen ja dynaaminen. Alueen palvelut muuttuvat, kun väestön palvelutarve muuttuu. Monikanavainen palveluverkkomme koostuu sähköisistä palveluista, kotiin annettavista palveluista, liikkuvista palveluista, sosiaali- ja terveysasemilla annettavista palveluista sekä keskitetysti hyvinvointialueella tai Itä-Suomen yhteistoiminta-alueella annettavista palveluista.

Hyvinvointialueen kriittinen menestystekijä on henkilöstön riittävyys. Sitä tuetaan mm. merkittäväillä panostuksilla sähköisiin palveluihin, panostamalla laajan palvelun sote-asemiin ja muilla tuottavuuden lisääntymiseen tähtäävillä toimilla sekä keventämällä palvelurakennetta. Nämä keinot hillitsevät myös kustannusten kasvua, mikä yhdessä maltillisten kiinteistöinvestointitarpeiden kanssa auttaa tasapainoisen talouden saavuttamisessa.

Palvelujen saatavuutta, saavutettavuutta ja oikea-aikaisuutta pyritään luonnoksessa parantamaan usein eri keinoin, mm. vahvat laajan palvelun sote-asetat, digisotakeskus, omatoimiset sähköiset palvelut, liikkuvat palvelut, keskitetty asiakasohjaus sekä hoidon ja palvelun jatkuvuuden malli.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto:

Muutokset harva-alueiden sote-asetaverkostossa, joista johtuu terveyspalveluiden siirtyminen kauemmaksi asiakkaasta aiheuttaa painetta ensihoitopalveluiden tehtävämäärien lisääntymiseen. Ensihoitopalvelun käyttöasteet ovat pitkien etäisyyksien vuoksi hyvin korkeat. Nykyinen ensihoitopalvelun ja pelastustoimen resurssointi ei mahdollista uusien tehtävien merkittävää lisääntymistä ilman toimintojen uudelleen suunnittelua ja lisäresurssointia.

Laajan palvelun sote-asetat, joilta käsin tuotetaan myös liikkuvia palveluja täydentämään palvelujen saavutettavuutta alueilla edellyttää, että osana kokonaisuutta huomioidaan muutoksien vaikutukset ensihoidon toimintaympäristöön. Ensihoitopalvelun yhteistyötä kotiin vietävien palvelujen osalta tulee kehittää edelleen, että pitkien välimatkojen maakunnassa pystytään jatkossa hoitamaan enemmän potilaita kotona. Tämä vaatii toimintamallien uudistamista ja resurssin lisäyksiä tai uudelleen kohdentamista ensihoitopalveluiden tuottamiseen. Palvelutuotanto pitää suunnitella yhtenä kokonaisuutena, jossa huomioidaan integraation vaikutukset kaikkien toimialueiden toimintaan.

Pelastuslaitos siirtyy kuluvan vuoden aikana turvallisuusviranomaisten yhteisen tietoverkon käyttäjäksi. Muutoksesta aiheutuu pelastusasema-kiinteistöjen turvallisuusluokituksen nouseminen, joka ei mahdollista ihmisten vapaata liikkumista pelastusasemien tiloissa. Mikäli pelastusasemia suunnitellaan yhteiskäyttötiloiksi, niin se tulee vaatimaan rakennusteknisiä järjestelyjä, joilla eriytetään yhteiskäyttötilat pelastusaseman turvaluokitelluista toimitiloista. Turvallisuusluokitelluissa tiloissa työskentely vaatii henkilökunnalta hyväksytyt turvallisuus-selvityksen ja vierailijat tai asiakkaat voivat olla tiloissa vain valvotusti.

Varautumisen ja huoltovarmuuden tärkeys korostuvat toimintaympäristön jatkuvassa muutoksessa ja hyvinvointialueen varautumista tulee tulevaisuudessa siksi vahvistaa.

Turvallisuusympäristön tulevien vuosien varautumisen painopistealueena on erityisesti kansainvälisen turvallisuustilanteen kiristymiseen ja sen aiheuttamiin seurannaisvaikutuksiin varautuminen. Oman toiminnan jatkuvuuden varmistamisen lisäksi on huomioitava, että siviiliterveydenhuolto toimii perustana myös puolustusvoimille kaikissa tilanteissa.

Suomen liittyminen Natoon tuo veloitteita siviilivalmiudensuunnitteluun, johon kuuluvat pelastustoimen lisäksi myös lääkintähuolto ja huoltovarmuuskomponentteja. Yhteiskunnan eri toimintojen keskinäisriippuvuus ja digitalisaation lisääntyminen lisäävät häiriöherkkyyttä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluissa ja tietojärjestelmissä. Varautumisessa ja huoltovarmuuden turvaamisessa tarvitaan tulevaisuudessa yhä enemmän verkostomaista yhteistyötä eri toimijoiden kesken.

Terveystuotannon palveluiden kokoaminen seudullisiin laajojen palvelujen toimintayksiköihin on varautumisen ja kriittisten toimintojen jatkuvuuden turvaamisen kannalta tulevaisuudessa perusteltua. Keskitetty palvelutuotanto edellyttää, että valmiussuunnittelussa varaudutaan häiriötilanteisiin erilaisin varajärjestelmin palvelutuotannon turvaamiseksi.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 23

27.04.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 24

27.04.2023

Pelastuslaitoksen toimialueen osavuosikatsaus ajalta 1.1 - 31.3.2023

3868/00.01.03.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 24

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee tiedokseen osavuosikatsauksen.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Pelastuslaitoksen toimintatuotot olivat 1,1 milj. euroa (TOT 15 %) ja toimintakulut 4,7 milj. euroa (TOT 19,7 %). Talousennusteen mukaan henkilöstökulut uhkaavat ylittyä noin 1,0 milj. eurolla operatiivisen henkilöstön työajan muutoksen ja kesäkuussa maksettavan palkkojen kertaerän johdosta.

Lounais-Suomen aluehallintoviraston myöntämän työsuojelun poikkeusluvan mukaisesti operatiivisen henkilöstön operatiivisen henkilöstön työaika lyhenee viikossa kahdella tunnilla. Työnantajalle aiheutuu työajan lyhennyksestä henkilöstömenoihin noin 0,9 milj. euron lisäkustannukset.

Osavuosikatsauksen yhteydessä tehdään Ikäihmisten toimialueelta 0,31 milj. euron kustannusneutraali toimintamenojen siirto pelastuslaitokselle yöaikaisen kotihoidon palvelujen turvaamiseksi Kiteen, Joensuun ja Lieksan alueilla.

Osavuosikatsauksen yhteydessä pelastuslaitoksen muutettuun talousarvioon kohdennetaan lisää valtionosuutta ja kertakorvausta, joilla katetaan henkilöstökulujen ylityksestä aiheutuva alijäämä.

Talouden tavoiteohjelman mukaiset toiminnalliset muutokset ovat edenneet suunnitellusti ja ohjelman mukaiset tavoitteet tullaan vuoden aikana saavuttamaan.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 24

27.04.2023

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Ensihoitopalveluiden vaativien tilanteiden johtamiseen ja hoitamiseen keskittyvä yksikkö aloitti toimintansa tammikuussa. Toiminta toteutetaan yhteistyössä 24/7 akuuttikeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa.

Ensihoidon johtamisjärjestelmää vahvistettiin palkkaamalla kolme alueellisesti työskentelevää ensihoitomestaria Joensuun, Pielisen-Karjalan ja Keski-karjalan alueille.

Ikäihmisten palvelujen toimialueen ja pelastuslaitoksen välistä yhteistyötä on tiivistetty ja palveluintegraatiota syvennetty kotihoidon osa-alueella. Pelastuslaitos huolehtii säännöllisten yöaikaisten kotihoidon käyntien, turvpuhelinkäyntien, hoidontarpeen arviointien ja kotihoidossa saattohoitopotilaiden tukemisesta. Toiminta käynnistettiin tammikuun alusta lukien Lieksassa ja helmikuun alusta lukien Joensuun seudun alueella sekä Kiteen alueella maaliskuun lopussa.

Hyvinvointialueen yhteinen varautuminen

Pohjois-Karjalan alueellinen riskinarvio on laadittu ja vahvistettu alkuvuoden aikana.

Hyvinvointialueen tilannekeskuksen käynnistysprojekti on edennyt suunnitellusti. Tilannekeskuksen toimintamallia on valmisteltu ja rakennettu yhteistyössä Siun soten ammattilaisten kanssa Tilannekeskus koordinoi sosiaali- ja terveystieteiden, pelastuslaitoksen sekä ympäristöterveydenhuollon tilannekuvia koko maakunnan alueella niin asiakkaiden ja työntekijöiden kuin johdonkin tarpeisiin. Tilannekeskus aloittaa toimintansa toisen vuosineljänneksen aikana.

Hyvinvointialueen valmiussuunnitelman yleisen osan laatiminen on käynnistynyt.

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 654 kappaletta. Tehtävät ovat vähentyneet noin 22 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Vuonna 2022 oli talvikautena poikkeuksellisen paljon vahingontorjuntatehtäviä, jotka johtuivat mm. runsaan lumitilanteen aiheuttamista vaaratilanteista. Lisäksi merkittävää vähentymistä on tapahtunut liikenneonnettomuuksien ja ensivastetehtävien määrässä.

Onnettomuuksissa on loukkaantunut yhteensä 57 henkilöä ja menehtynyt 3 henkilöä. Pelastuslaitos on pelastanut 13 henkilöä onnettomuuden aiheuttamasta vaaratilanteesta. Pelastuslaitoksen pelastaman omaisuuden arvoksi arvioidaan ensimmäisellä osavuodella olevan noin 7,2 milj. euroa

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on myös puutteita. Ensimmäisen vuosineljänneksen aikana ei olla saavutettu Niinivaaran ja Rantakylän alueella ensimmäiselle riskiruudulle asetettua aikatavoitetta. Lisäksi tavoiteaikaa saavutettu Lehmon, Kontiolahden, Ylämyllyn, Valtimon ja Nurmeksen alueella yksittäisissä 2. riskiluokan ruuduissa.

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet lähes valvontasuunnitelman mukaisesti. Valvontatehtäviä suorittavien pelastusviranomaisten vaikean saatavuusongelman vuoksi palvelujen järjestäminen on vaatinut poikkeuksellisen paljon erilaisia järjestelyjä.

Ensimmäisen vuosineljänneksen aikana suoritettiin 515 valvontatehtävää, mikä on 28,6 % koko vuodelle asetetusta tavoitteesta. Erilaisiin koulutustilaisuuksiin osallistui 1 877 henkilöä, mikä on 5,8 % tavoitteesta. Ikäihmisten koteihin on tehty 92 turvallisuuskatselmusta.

Ensihoitopalvelulla on ollut ensimmäisen vuosikolmanneksen aikana yhteensä 10 661 ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat lisääntyneet +2,5 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaisia toteumatietoja ei ole ollut saatavilla.

Liitteet

[1] Pelastuslaitoksen osavuosisikatsaus 1-3.2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 25

27.04.2023

Joensuun kaupungin kanssa solmitun yhteistoimintasopimuksen valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävien hoitamisesta päättäminen

3739/00.04/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 25

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää, että sopimus irtisanotaan päättymään 31.7.2023 lukien.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus

Joensuun kaupunki on ostanut pelastuslaitokselta henkilötyöpanosta kaupungin valmiuteen ja turvallisuuteen liittyviin asiantuntijatehtäviin vuodesta 2021 lähtien. Ostopalvelusopimuksen sisältöä tarkastettiin keväällä 2022.

Toimintaympäristö on muuttunut hyvinvointialueiden aloitettua toimintansa 1.1.2023 alkaen.

Laki hyvinvointialueesta (611/2021 8 § tehtäväsiirrot hyvinvointialueen ja kuntien välillä) määrittelee, että hyvinvointialue voi sopimuksen perusteella hoitaa sellaisia kuntien tehtäviä, joita ei ole laissa erikseen säädetty kunnan tehtäväksi. Tällaisten tehtävien hoitamisen edellytyksenä kuitenkin on, että sopimuksen tekemiseen osallistuvat kaikki hyvinvointialueen alueen kunnat, kunnat ovat osoittaneet hyvinvointialueelle tehtävien hoitamiseen rahoituksen ja että hoidettavat tehtävät liittyvät hyvinvointialueen tehtävälleen. Kuntalain pohjalta kunnalla on myös oma lakisääteinen velvollisuus varautua.

Edellä kuvatuista syistä johtuen Joensuun kaupungin ja Siun soten välistä sopimuksellista yhteistyötä valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävää koskien ei ole enää mahdollista jatkaa. Joensuun kaupunki on päättänyt, että valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävät hoidetaan jatkossa kaupungin omana toimintana.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 25

27.04.2023

Hyvinvointialueen ja kuntien välille solmittavaan Hyte- sopimukseen on kirjattu nykyinen varautumisen rakenteiden toimintamalli, eli valmiusfoorumi ja -sihteeristö sekä paikalliset valmiusryhmät. Nämä muodostavat jatkossakin valmiussuunnittelua koskevat keskeiset viranomaisyhteistyörakenteet Pohjois-Karjalassa.

Joensuun kaupunki ja pelastuslaitoksen johto ovat neuvotelleet tilanteesta ja todenneet, että sopimus irtisanotaan päättymään molempien osapuolten yhteispäätöksellä 31.7.2023.

Liitteet

[2] Sopimus valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävien hoitamisesta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 26

27.04.2023

Sisäministeriön tietopyyntö selvityksen toteuttamiseksi hyvinvointialueilla pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta

1671/00.04/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 26

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342.

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antaa sisäministeriölle ja aluehallintovirastolle liitteiden mukaisen selvityksen Pohjois-Karjalan pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta sekä alustavasta investointisuunnitelmasta vuosille 2025-2028 sekä valtuuttaa pelastusjohtajan täydentämään asiakirjaa kolmannen luvun osalta.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Sisäministeriö vastaa hyvinvointialueiden ohjauksesta pelastustoimen järjestämislaissa todetun mukaisesti. Järjestämislain 10 §:n mukaan sisäministeriö neuvottelee vuosittain hyvinvointialueen kanssa järjestämisvastuuseen kuuluvien pelastustoimen tehtävien toteuttamisesta, ja voi antaa tarvittaessa hyvinvointialueelle em. koskevia toimenpidesuosituksia. Sisäministeriön ja hyvinvointialueen väliset vuoden 2023 neuvottelut pidetään syksyllä 2023.

Järjestämislain 13 §:n mukaan hyvinvointialueen on seurattava järjestämisvastuullaan olevan pelastustoimen palvelujen saatavuutta, laatua ja vaikuttavuutta, kustannuksia ja tuottavuutta. Hyvinvointialueen on verrattava tätä tietoa vastaavaan muihin hyvinvointialueita koskevaan tietoon. Edelleen em. lain mukaan hyvinvointialueen on laadittava vuosittain selvitys pelastustoimen palvelujen toteutumisesta ja talouden tilasta alueellaan. Selvityksessä on kuvattava ja arvioitava, miten pelastustoimen valtakunnalliset tavoitteet, sekä mahdolliset sisäministeriön antamat toimenpidesuosituksot on otettu huomioon hyvinvointialueella.

Lisäksi selvitykseen on sisällytettävä hyvinvointialueen alustava esitys 11 §:ssä tarkoitetuksi investointisuunnitelman pelastustoimea koskevaksi

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 26

27.04.2023

osaksi vuosille 2025-2028. Selvitys tulee toimittaa sisäministeriölle ja asianomaiselle aluehallintovirastolle.

Hyvinvointialueen tulee toimittaa pelastustoimen palveluiden toteutumista ja talouden tilaa koskeva selvitys vuodelta 2022 sisäministeriölle ja aluehallintovirastolle 30.4.2022 mennessä.

Selvityksen luvussa kolme kysytyt pelastustoimen tehokkuutta ja vaikuttavuutta koskevat täyttö- ja arvoitiohjeet ovat puutteelliset. Sisäministeriöstä on tiedustelu tarkentavaa ohjeistusta, jonka pohjalta voidaan kysymyksiin vastata. Asiakirjaa täydennetään myöhemmin saatujen ohjeiden mukaisesti.

Liitteet

[4]

- [3] Pela investoinnit 2024-2028
Selvitys pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta PK hyvinvointialue

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 27

27.04.2023

Vuoden 2024 talousarviovalmisteluun nostettavat pelastuslaitoksen toimialueen painopisteet
3741/02.00.00/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 27

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 050 511 8342

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää, että vuoden 2024 talousarvion painopisteiksi nostetaan pelastustoimen tilannekeskuksen perustaminen ja palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman mukaisesti pelastustoimen toimintavalmiuden parantaminen Kontiolahden, Outokummun ja Nurmeksen pelastusasemien alueilla.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialueen vuoden 2024 talousarviovalmistelu on käynnistymässä toukokuun aikana. Vuoden 2024 talousarvioraami perustuu vuoden 2023 muuttettuun talousarvioon. Toimialueiden raameissa huomioidaan valtakunnalliset painopisteet, strategiset painopisteet ja lakimuutosten vaikutukset toimintaan sekä mahdolliset organisaatiomuutokset.

Toimielinten on annettava lausuntonsa talousarvioon nostettavista painopisteistä 19.5.2023 mennessä.

Lainsäädännöstä tulevat muutokset:

Pelastuslain nojalla valtioneuvosto/sisäministeriö tulee päättämään annettavalla asetuksella yhteisalueella koottavista pelastustoimen tehtävistä. Asetusluonnoksen mukaan valtakunnallinen pelastustoimen johtamisjärjestelmä uudistetaan ja perustetaan yhteistyöaluejaon mukaisesti viisi pelastustoimen tilannekeskusta. Vuoden 2024 talousraamissa on varauduttava tilannekeskuksen perustamis- ja ylläpitokustannuksiin sekä johtamisjärjestelmän muutoksesta aiheutuviin uusiin kustannuksiin. Alustavasti arvioidaan muutoksen lisäävän pelastuslaitoksen vuosikustannuksia 150.000 eurolla. Lainsäädännön muutoksesta aiheutuvat kustannukset on huomioitava pelastuslaitoksen vuoden 2024 talousarvioraamissa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 27

27.04.2023

Aluevaltuusto on hyväksynyt pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja kehittämissuunnitelman 14.12.2022 § 91, jonka mukaan kehittämistoimenpiteitä jatketaan vuonna 2024 pelastustoimen palvelutasopuuteiden korjaamiseksi.

Aluehallintoviraston lausunnossa todetaan, että tämänhetkiset puutteet pelastustoiminnan toimintavalmiusajoissa ovat huomattavia ja edellyttävät korjaavia toimenpiteitä. Palvelutasopäätöksessä on esitetty korjaavia kehittämistoimenpiteitä, miten pelastustoimen palvelutaso saataisiin tulevana vuosina lakisääteiselle tasolle, mutta esimerkiksi vuoden 2023 tiukka talousraami ei mahdollistanut kehittämistoimenpiteiden toteuttamista. Aluehallintovirasto ei ota kantaa korjaustoimenpiteiden toteuttamistapaan, mutta aluehallintoviraston näkemyksen mukaan esitetyt korjaustoimenpiteet ovat välttämättömiä sekä oikean suuntaisia ongelmien poistamiseksi.

Palvelutasopäätös sisältää vuodelle 2024 seuraavat kehittämistoimenpiteet palvelutasolla olevien puuteiden korjaamiseksi:

Kontiolahden pelastusaseman päiväaikaista pelastustoimen resursointia vahvistetaan 3 henkilötyövuodella (12 h/vrk).

Outokummun pelastusaseman ympärivuorokautista pelastustoimen resursointia vahvistetaan 5 henkilötyövuodella (24 h/vrk).

Nurmeksen pelastusaseman ympärivuorokautista pelastustoimen resursointia vahvistetaan 5 henkilötyövuodella (24 h/vrk).

Kehittämistoimenpiteet nostavat pelastustoimen vuosikustannuksia 750.000 eurolla.

Lisäksi operatiivista valmiutta tuetaan muilla keinoilla kehittämissuunnitelman mukaisesti noin 100.000 eurolla.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen mukaiset kehittämistoimenpiteet toteutetaan vuoden 2023 aikana.

Ensihoidon palvelutasopäätös päivitetään syksyn aikana hyvinvointialueen palvelustrategian hyväksymisen jälkeen. Päivityksen yhteydessä huomioidaan palvelustrategiasta ja -verkosta aiheutuvat ensihoidon kehittämistarpeet tulevalle palvelutasokaudelle.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 28

27.04.2023

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 28

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisenlautakunnalle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat:

- Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston kokouksen 21.3.2023 § 5 pöytäkirjan ote - Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen tilivelvollisten määrittely

Liitteet

[5] Aluevaltuuston 21.3.2023 kokouksen pöytäkirjan ote §5

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 29

27.04.2023

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 29

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita.

Päätös Ei muita asioita.

Selostus Ei muita asioita.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 30

27.04.2023

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 27.04.2023 § 30

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 18.51.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 20, § 21, § 22, § 23, § 24, § 26, § 27, § 28, § 29, § 30

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 25

OIKAISUVAATIMUS / HYVINVOINTIALUEEN LAUTAKUNTA

Oikaisuvaatimusoikeus

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- hyvinvointialueen jäsen

Oikaisuvaatimusoikeutta ei kuitenkaan ole, mikäli työntekijällä on oikeus saattaa asia pääsopimuksen mukaisesti paikallisneuvotteluun.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen asianomainen lautakunta (Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta, Tulevaisuuslautakunta, Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu
Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.
Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi
Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)
Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.