

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 19.09.2024 klo 17:00 - 19:19

Paikka Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu, M-talon 1. krs, kokoustila Pielinen / etäyhteys

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 47	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 48	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 49	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 50	Tilannekeskuksen virtuaaliyksikön toiminnan arviointi	7
§ 51	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti elokuu 2024	9
§ 52	Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen investointisuunnitelma vuosille 2026-2029	11
§ 53	Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta	13
§ 54	Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto aluehallitukselle pelastuslaitoksen palvelupäällikön viran täyttöluvalle	17
§ 55	Tiedoksi annettavat asiat	22
§ 56	Muut asiat	23
§ 57	Kokouksen päättäminen	24

Osallistujat

Läsnä	Keronen Niko	Puheenjohtaja	
	Karhinen Mirja	Varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Ilkka	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Kontturi Juha	Jäsen	
	Pesonen Matti	Jäsen	
	Ruokolainen Minna	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	Etäyhteydellä.
	Auvinen Eeva-Liisa	Aluehallituksen nimeämä jäsen	Etäyhteydellä.
	Karjalainen Teuvo	Edustaja, Vanhusneuvosto	
Onatsu Eemeli	Edustaja, Nuorisovaltuusto		

	Ryynänen Juha	Edustaja, Lapsi- ja perheasiainneuvosto	Poistui kokouksesta klo 19.00 § 54 käsittelyn aikana.
Poissa	Kosonen Juha Rossi Hannes Pesonen Tanja	Jäsen Jäsen Edustaja, Vammaisneuvosto	
	Halonen Janne	Asiantuntija, palotarkastaja	
	Markkanen Pasi	Asiantuntija, valmiuspäällikkö	
	Nevalainen Pekka	Asiantuntija, turvallisuuspäällikkö	
	Repo Jukka	Asiantuntija, ensihoidon vastuulääkäri	
Muut	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko Heikkinen Päivi	Pöytäkirjanpitäjä Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä.
	Pulkkinen Ville-Petteri	Asiantuntija, pelastuspäällikkö	
	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoidonpäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	
	Parviainen Jenna	Asiantuntija, erityisasiantuntija, terveystaloustiede	Läsnä etäyhteydellä § 50 käsittelyn aikana klo 17.00-17.35.

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Niko Keronen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Ilkka Hiltunen
pöytäkirjantarkastaja

Mirja Karhinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvivnointialue 20.09.2024 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 47

19.09.2024

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 47

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimielin kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 48

19.09.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 48

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Marjukka Varosen ja Ilkka Hiltusen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Valittiin Ilkka Hiltunen ja Mirja Karhinen.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 49

19.09.2024

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 49

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 50

19.09.2024

Tilannekeskuksen virtuaaliyksikön toiminnan arviointi
6323/00.01.03.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 50

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkittään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Ensihoidon virtuaaliyksikkö on tilannekeskuksesta käsin virtuaalisesti toimiva ensihoidon erityisyksikkö, joka on erikoistunut tekemään puhelimitse hoidon tarpeen arviointia ja käsittelemään siten ensihoidon kiireettömiä D-tehtäviä. Ruuhkatilanteissa virtuaaliyksikkö on hoitanut myös C-tehtäviä kenttäjohtajan pyynnöstä (tilanteen sekä tehtävän kiireellisyyden tarkempi kartoitus ja mahdolliset hoito-ohjeet asiakkaalle).

Kiireettömät D-tehtävät eivät välttämättä vaadi perinteisen ensihoitoyksikön paikalle menoa, vaan tehtävä voidaan hoitaa puhelimitse antamalla kotihoito-ohjeet tai ohjata tehtävä tarkoituksenmukaiselle yksikölle esimerkiksi kotihoidolle, kotisairaanhoidolle, ensihoidon yhden hoitajan yksikölle tai sosiaali- ja kriisipäivystykseen. Tarvittaessa potilas ohjataan menemään omin avuin tai taksilla oman alueen terveysasemalle tai yhteispäivystykseen. Tavoitteena on palveluverkko uudistuksen myötä myös mahdollistaa virtuaaliyksikölle vastaanottoaikojen varaamisen terveysasemille.

Virtuaaliyksiköllä on saatavilla laajemmat potilastiedot hoidon tarpeen arviointiin kuin perinteisellä ensihoitoyksiköllä, lisäksi heillä on tilannekeskuksessa mahdollisuus moniammatilliseen päätöksentekoon sekä konsultaatioverkko on laajempi. Virtuaaliyksikkö on aloittanut toimintansa 13.5.2023 ja toimii tällä hetkellä vuoden jokaisena päivänä klo 8-21 yhdellä päivystäjällä kerrallaan.

Ensihoitoyksiköiden tehtäväsidoisuus laskenut

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 50

19.09.2024

Virtuaaliyksikkö hoitaa vuosittain ensihoitopalvelun 3 300 kiireetöntä D-kiireellisyysluokan tehtävää. Tutkimuksen (Petri Roivainen 2022) mukaan puhelimesta tehty hoidon tarpeen arviointi vähentää ensihoidon kiireettömiä tehtäviä noin kolmanneksella.

Virtuaaliyksikön aloitettua toimintansa on 24/7 valmiudessa olevien tehtävisidonnaisuus ensihoitotehtäville laskenut keskimäärin 28,5 %, vaihteluvälin ollessa 19 % - 40 %. Vuonna 2022 kyseinen tehtävisidonnaisuus ensihoitotehtäville oli keskimäärin 32,6 %, vaihteluvälin ollessa 22 % - 45 %. Virtuaaliyksikön toiminnalla on osaltaan saatu parannettua myös potilaan tavoitettavuusaikoja.

Mikäli virtuaaliyksikön toimintaa ei olisi, nämä tehtävät olisi täytynyt hoitaa perinteisillä ensihoitoyksiköillä eli ensihoitoyksiköiden määrää olisi täytynyt lisätä. Lisäystä olisi vaatinut maantieteellisesti koko Pohjois-Karjalan alue, joten tarve olisi ollut vähintään 3 ensihoitoyksikköä.

Taloudellinen arviointi

Ensihoitopalvelun kuljetuksista saamat Kelakorvaukset poistuvat vuoden 2026 alusta alkaen, joka kannustamaan välttämään tarpeentonta ajoa.

Virtuaaliyksikkö osana ensihoidon toimintaa muodostaa kumulatiivisesti vajaan 1,7 M€ säästöpotentiaalin vuoden 2030 loppuun mennessä verrattuna tilanteeseen, jossa perinteisiä ensihoitoyksikköjä olisi lisätty.

Tilakustannuksia ei ole huomioitu laskennassa. Virtuaaliyksikkö ei tarvitse suuria tiloja toiminnalleen (työpiste). Nykyisellään erityisesti Joensuun alueella ensihoitoyksiköiden säilytykseen käytettävät tilat ovat jo täynnä, joten perinteisten ensihoitoyksiköiden lisääminen vaatisi myös tilojen lisäämistä.

Virtuaaliyksikön toiminta rahoitetaan 2024 ja 2025 hyvinvointialueen toiminnan kehittämiseen varatusta valtionrahoituksesta. Toiminnan vakiinnuttamisesta tehdään päätökset ensivuoden aikana.

Liitteet

1 Virtuaaliyksikön taloudellinen arviointi

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 51

19.09.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen kuukausiraportti elokuu 2024
6325/02.00.02/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 51

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Merkittään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Toimintatulojen toteuma oli elokuun lopussa 3,58 milj.€ (57,5 %) ja toimintakulujen toteuma oli 23,69 milj.€ (64,2 %). Laaditun ennusteen mukaan ensihoitopalvelun toimintatuotot tulevat jäämään noin 0,52 milj.€ talousarviota pienemmäksi. Talousennusteen mukaan toimialue tulee saavuttamaan sille asetetun taloudellisen tavoitteen.

Operatiivinen toiminta

Pelastustoimella on ollut hälytystehtäviä yhteensä 2 486 kappaletta, joista palveluintegraatiota tukevia tehtäviä on ollut 824 kappaletta. Pelastustoimen lakisääteiset tehtävät ovat vähentyneet 2,7 % edelliseen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Suurin vähennys on tapahtunut tarkastus- ja ensivastetehtävien määrissä.

Ensihoitopalvelulla on ollut 21 844 hätäkeskuksen välittämää ensihoitotehtävää. Tehtävämäärät ovat vähentyneet 2,9 % edellisen toimintavuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna. Kotisairaanhoidon ja kotiin vietäviä palveluita tukevia tehtäviä on ollut 1 627 kappaletta. Virtuaaliyksikkö on hoitanut 2 200 kiireetöntä ensihoitopalvelun tehtävää.

Pelastustoimen palvelutaso on toteutunut pääsääntöisesti palvelutasopäätöksen mukaisena, mutta palvelutasossa on yksittäisissä riskiruuduissa puutteita Ylämyllyn, Nurmeksen ja Joensuun Rantakylän alueilla. Lisäksi Lehmon alueelle on muodostumassa yksittäisiin riskiruutuihin pitkäaikainen puute palvelutasossa. Ensihoidon palvelutason toetumatietoja ei ole tällä hetkellä saatavilla.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 51

19.09.2024

Pelastuslaitoksen valvontatehtävät ja onnettomuuksien ehkäisyn muut tehtävät ovat toteutuneet valvontasuunnitelman mukaisesti.

Liitteet

2 Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimintaraportti elokuu 2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 52

19.09.2024

Pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut toimialueen investointisuunnitelma vuosille 2026-2029
6326/02.00.01/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 52

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että vuosien 2026-2029 investointiohjelma sisällytetään liitteiden mukaisesti seuraavat pelastuslaitoksen investointikokonaisuudet:

1. Pelastustoimi ja väestönsuojelu

- Pelastusajoneuvot ja kalustohankinnat 6,7 milj. euroa
- Pelastusasemien ensikertakalustaminen 0,14 milj. euroa

2. Ensihoitopalvelu

- Ambulanssit ja hoitovälineet 5,9 milj. euroa.

3. Investointeja vastaavat vuokrasopimukset:

- Ylämyllyn ja Lehmon pelastusasemien rakentaminen/vuokraaminen 4,5 milj. euroa
- Viesti- ja kenttäjohtamisjärjestelmän uudistaminen 0,55 milj. euroa

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain (611/2021) 16 §:n mukaan hyvinvointialueen on vuosittain laadittava investointisuunnitelma seuraavaa tilikautta seuraavien neljän tilikauden aikana aloitettavista hyvinvointialuekonsernin investoinneista ja niiden rahoituksesta. Investointisuunnitelman tulee sisältää tiedot investoinneista ja investointia vastaavista sopimuksista. Lisäksi sen tulee sisältää tiedot hyvinvointialueen toimitilojen ja kiinteistöjen sekä muiden pitkävaikutteisten hyödykkeiden suunnitelluista luovutuksista. Investointisuunnitelma koostuu sosiaali- ja terveydenhuollon osasuunnitelmasta ja pelastustoimen osasuunnitelmasta. Investointisuunnitelma ei saa olla ristiriidassa 15 §:ssä tarkoitetun hyvinvointialueen lainanottovaltuuden kanssa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 52

19.09.2024

Vuosien 2026-2029 investointisuunnitelma tulee toimittaa ministeriöille vuoden 2024 loppuun mennessä.

Kalustoinvestoinnit

Vuoden 2026 arvioidusta lainanottovaltuudesta on suunniteltu käytettävän vuonna 2025 pelastustoimen investointeihin 1,74 milj. euroa ja ensihoitopalvelun investointeihin 1,55 milj. euroa.

Vuosille 2026-2029 on varattu pelastustoimen kalustohankintoihin yhteensä 6,8 milj. euroa ja ensihoitopalvelun kalustohankintoihin 5,9 milj. euroa.

Investointeja vastaavat sopimukset

Investointisuunnitelma sisältää vuoden 2026 lainanottovaltuuteen Ylämyllyn ja Lehmon pelastusasemahankkeiden toteuttamisen vuosien 2026-2027 aikana. Pelastusasemien uudistamiseen on varattu yhteensä 4,52 milj. euroa.

Lisäksi varataan viranomaisiverkon ja kenttäjohtamisjärjestelmän päätelaiteiden uusintaan 0,55 milj.euroa.

Pelastustoimen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon investointiohjelmat 2025-2028 sisältävät palvelutasopäätösten kehittämissuunnitelmissa olevat investointikokonaisuudet.

Liitteet

- 3 Pelastustoimi investoinnit 2026-2029
- 4 Ensihoitopalvelu investoinnit 2026-2029

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

19.09.2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta

6646/00.04/2023

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 53

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta antaa selostuksen mukaisen lausunnon pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta.

Päätös Hyväksyttiin.

Selostus Sisäministeriö on 31.8.2022 asettanut pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen uudistaminen hankkeen (VN/18671/2022-SM-10). Työryhmän toimikausi on 7.9.2022-31.12.2024. Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen päivittäminen on kirjattu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan.

Voimassa oleva pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje on laadittu vuonna 2012. Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeella määritellyillä kriteereillä tuetaan pelastustoiminnan palveluiden suunnittelua ja toteutusta. Pelastustoiminnan palvelutaso päätetään palvelutasopäätöksessä.

Toimintaympäristön muutokset edellyttävät voimassa olevan toimintavalmiuden suunnitteluohjeen uudistamista. Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen uudistaminen aloitettiin, jotta muun muassa Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet -hankkeessa tuotettu uusi tieto saataisiin hyödynnettyä pelastustoiminnan suorituskyvyn suunnittelussa ja alueen riskien arvioinnissa.

Sisäministeriö pyytää ohjeluonnoksesta lausuntoanne mahdollisimman pikaisesti, kuitenkin viimeistään 27.9.2024 klo 16:15.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto:

1. Laadintavelvollisuus tulee ”pelastustoiminnan toimintavalmiussuunnitelmalle”. Suunnitelma olisi käytännössä luonteeltaan palvelutasopäätöstä tarkenteva toimeenpanosuunnitelma. Pelastuslaitoksessa on jo nyt käytössä toimintoja / asiakirjoja, jotka muodostavat toimintavalmiussuunnitelman pohjan. Toimintavalmiussuunnitelmasta on hyvä havaita se, että se kuvaa pelastuslaitoksen operatiivisen valmiuden rakenteet yksityiskohtaisesti ja sen takia sen julkisuuteen pitää suhtautua pidättyväisesti. Toimintavalmiussuunnitelman ja palvelutasopäätöksen sisältövaatimukset tulisi yhteensovittaa siten, että palvelutasopäätöksestä on mahdollistaa jättää hyvin yleiselle tasolle ne seikat, jotka myöhemmin kuvataan toimintavalmiussuunnitelmassa.

2. Yleisesti ottaen pelastustoimen suunnitteluvastuut ovat kasvaneet ja niiden vaatimukset nousseet, esimerkkeinä tästä sisäministeriön asetus pelastustoimen suunnitelmista ja sisäministeriön asetus palvelutasopäätöksen sisällöstä, yhteistyöalueen koottujen tehtävien edellyttämät suunnitteluvastuut, omavalvontaohjelman ja omavalvontasuunnitelman laadintavelvollisuus.

Pelastustoimen päällystö- ja asiantuntija resurssit eivät vastaa nykyisten suunnitteluvastuiden vaatimaa työmäärää, jonka vuoksi uusia suunnitteluvastuita ei tulisi pelastustoimelle lisätä.

3. Toimintaympäristö- ja riskianalyysin tuottaminen on tärkeä osa palvelutason määrittämistä ja tästä on Pohjois-Karjalassa olemassa hyvä kokemukset.

4. Pelastustoiminnan palvelutarpeen arvioinnin menetelmät uudistuisivat ohjeen perusteella. Uutena elementtinä mukaan tulisi suorituskykyperusteinen hyvinvointialueen eri osissa tehtävä palvelutarpeen arviointi. Tämä edellyttäisi nykyistä analyttisempää arviointia ja suunnittelua maakunnan eri aluilla, mm. seudullisesti. Pelastuslaitoksen perusrakenteet suorituskykyjen maakunnallisesta hajauttamisesta kuitenkin tukee tätä vaatimusta.

5. Suorituskykyvaatimukset tulisi valtakunnallisesti vahvistaa siten, että ne eivät jäisi vain sitä valmistelleen työryhmän laatiman materiaalin varaan. Sisäministeriön tulisi julkaista suorituskykyvaatimukset asetuksena, ohjeena tai vähintään oppaana.

6. Suorituskykyperusteisen suunnittelun edellytyksenä on, että pelastustoimen tilastointi tuottaa suorituskykyä kuvaavaa tietoa. Tällä hetkellä pelastustoimen toimenpide- ja onnettomuusrekisteri ei tue tämän tasoisen tiedon keräämistä ja raportointia. Tällä hetkellä

ohjeluonnos ja muun muassa vuosittainen tietopyyntö edellyttää sellaisten tietojen käyttämistä, joiden kokoaminen tosiasiasa edellyttää useiden tietolähteiden tietojen yhdistämistä ja erilaista manuaalisesti ylläpidettävien aineistojen käyttöä. Tämä ei ole tarkoituksenmukaista. Sisäministeriön tulisi ponnekkaasti ryhtyä uudistamaan toimialan tiedolla johtamisen perusteita.

7. Keskeinen osa palveluiden saatavuuden määrittelyä on pelastustoimen muodostelmien toimintavalmiusaikojen määrittely. Sisäministeriötä pyydetään kiinnittämään huomioita, että sivuilla 30 ja 43 on toisistaan poikkeavat aikamääreet pelastusryhmän toimintavalmiusajalle riskiluokissa 2 ja 3. Huomion arvoista on, että sivulla 43 esitetyt aikamääreet ovat kireämmät kuin tällä hetkellä voimassa olevassa toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa. Tosiasiasa tämän muutoksen vaikutusten arviointi on mahdotonta, koska samanaikaisesti ruutuaineistossa tulee olemaan muutoksia. Kiristyvät vaatimukset voivat tarkoittaa sitä, että pelastuslaitoksen 2. riskialueelle saattaa muodostua sellaisia toimintavalmiuspuutteita, joita tällä hetkellä ei ole tiedossa (johtuen vahvuudesta 1+3 tai ajasta).
8. Suunnitteluperusteiden ja toiminnan tosiasialliset tarpeet on luonnoksessa aiempaa paremmin tunnistettu ja ne antavat mahdollisuuksia järkevöittää pelastusyksiköiden käyttöä. Kuitenkin huomioita pyydetään kiinnittämään sivun 36 luettelossa oleviin rajauksiin. Hyvinvointialueen näkemyksen mukaan rajaukset ovat tällä hetkellä tarpeettoman tiukkoja. Pitkäaikainen kokemus on osoittanut, että työpari (ensimmäinen yksikkö) pystyy tehokkaasti hoitamaan erilaisia tehtäviä, joissa ei ole laajenemisvaaraa. Pelastustoiminnan johtamisen toimenpiteiden varaan on jätettävä viime kädessä se, että todellinen resurssitarve tunnistetaan ja sen mukainen muodostelma lisähälytetään tarvittaessa. Hälytysjärjestelmän ei tulisi perustua ylihälyttämiseen tehtävätyypeissä, joissa resurssitarve on todennäköisemmin vähäinen.
9. Liittessä 2 on esitetty ensimmäisen yksikön henkilöstön vaatimukset. Ensimmäinen yksikkö voi olla esimerkiksi rajavartioston partio tai järvipelastusyhdistyksen alus, joiden kanssa on sovittu pelastustoiminnan ensitoimenpiteiden suorittamisesta. Ohjeessa näille kuitenkin asetetaan pelastustoimen koulutusjärjestelmän mukainen peruskoulutusvaatimus, viittaamalla valtioneuvoston asetukseen pelastustoimesta 6-7 §. Peruskoulutusvaatimuksen tulisi olla pelastuslaitoksen ulkopuolisten toimijoiden osalta pelastustoimen kelpoisuusvaatimuksia kevyempi, koska vaatimus on esimerkiksi pelastustoiminnan peruskursista kaikille rajavartioidelle tai

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 53

19.09.2024

järvipelastusyhdistyksen jäsenille tarkoituksettoman kova, vaadittu taso tulisi perehdytys pelastustoiminnan alkutoimenpiteisiin.

10. Liitteessä 2 on niin ikään asetettu vähimmäishenkilöstövaatimus ensimmäiselle yksikölle. Pohjois-Karjalassa tämä tarkoittaa sitä, että toimintavalmiutta on kehitettävä palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman mukaisesti ja täydennettävä päivystävien pelastusasemien vahvuus vähintään kahteen henkilöön.
11. Hyvinvointialue pitää ongelmallisena sitä, että lausunnolle lähetettiin ohje ilman ruutuaineistoa. Ohjeen ja ruutuaineiston muutosten vaikutusten arviointi on mahdotonta.

Liitteet

- 5 Lausuntopyyntö 14.8.2024 (VN/18671/2022) pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta - Sisäministeriö
- 6 Liite 1: Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnos - Lausuntopyyntö 14.8.2024 (VN/18671/2022) pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta - Sisäministeriö
- 7 Liite 2: TVSO perustelumuiiston luonnos - Lausuntopyyntö 14.8.2024 (VN/18671/2022) pelastustoiminnan päivitetyn toimintavalmiuden suunnitteluohjeen luonnoksesta - Sisäministeriö

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43
§ 54

21.08.2024
19.09.2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan lausunto aluehallitukselle pelastuslaitoksen palvelupäällikön viran täyttölupalle
3906/01.01.01.00/2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 21.08.2024 § 43

Lisätiedot Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta toteaa lausuntonaan aluehallitukselle seuraavaa:

Pelastuslaitos- ja turvallisuuspalvelut toimialueen organisaatio- ja johtamisrakennetta on tarkasteltu kriittisesti ja kustannustehokkaasti talouden sekä toiminnan tasapainottamisen keinot huomioiden. Näin ollen palvelupäällikön tehtäviin tullaan sisällyttämään myös koko pelastuslaitoksen varautumiseen ja väestösuojelutehtävään liittyvä erityisvastuualue.

Palvelupäällikön viran täyttäminen pelastuslaitos- ja turvallisuuspalvelut toimialueella on välttämätöntä palvelutuotannon johtamiseksi läntisen pelastusasemaryhmän alueella (alue käsittää 8 pelastusasemaa) sekä lainsäädännön pelastustoimelta edellyttämien varautumistehtävien hoitamisen varmistamiseksi lain edellyttämällä tavalla.

Viran täyttö on osa pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueen uuden organisaatorakenteen toteutusta ja sen henkilöstökustannukset sisältyvät toimialueen vuoden 2024 talousarvioaraamiin.

Päätös Keskustelun aikana Laura Tiittanen esitti, että palvelupäällikön virkaa ei esitetä täytettäväksi, vaan tehtävät hoidetaan toimialueen sisäisin järjestelyin. Juha Kontturi kannatti Laura Tiittasen tekemää esitystä.

Hannes Rossi esitti, että asian ratkaiseminen vaatii lisäselvityksiä ja asia jätetään pöydälle. Mirja Karhinen kannatti Hannes Rossin esitystä.

Puheenjohtaja totesi Hannes Rossin tehneen kannatetun pöydällepanoehdotuksen ja muita puheenvuoroja asiasta ei ole pyydetty, niin asia jätetään pöydälle lisäselvityksiä varten ja päätti asian käsittelyn.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 43	21.08.2024
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta	§ 54	19.09.2024

Selostus

Aluehallitus on talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa edellyttänyt Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen toimialueilta lähiesihenkilöitä ylempien päällikkö- ja johtajavirkojen täyttölupamenettelyä ennen virkojen auki julistamista. Linjaus on tällä hetkellä voimassa vuoden 2026 loppuun. Aluehallitus käsitteli palvelupäällikön virantäyttölupaa kokouksessaan 29.5.2024 § 117. Aluehallitus edellytti turvallisuuden ja varautumisen lautakunnalta lausuntoa asiasta ennen päätöksentekoa.

Palvelupäällikön virka, jolle aluehallituksesta täyttölupaa haetaan, sijoittuu pelastustoiminnan palvelualueelle, jonka palvelutuotanto toteutetaan viidessä pelastusasemaryhmässä. Läntisen pelastusasemaryhmän alueella on kahdeksan pelastusasemaa, jotka sijoittuvat pelastusasemaryhmää johtavan päällikön (palvelupäällikön) alaisuuteen. Virkaa on hoidettu määräaikaisten virkajärjestelyin 1.8.2023 lähtien.

Palvelupäällikkö johtaa alueellaan pelastustoiminnan palveluja sekä yhteensovittaa pelastustoiminnan ja ensihoitopalvelun palvelutuotantoa pelastusasemaryhmässä. Palvelupäällikkö vastaa johtamansa pelastusasemaryhmän (8 pelastusasemaa ja 200 päätoimista- ja sivutoimista työntekijää) osalta palvelutasopäätösten ja lainsäädännön toteutumisesta. Tehtävään kuuluu hallinnollisia ja esihenkilötehtäviä sekä velvollisuus käyttää direktio-oikeutta eli oikeutta johtaa ja valvoa työtä.

Läntisen pelastusasemaryhmän päällikön (palvelupäällikön) tehtäviin tullaan sisällyttämään lisäksi myös koko pelastuslaitoksen varautumiseen ja väestösuojelutehtävään liittyvä erityisvastuualue.

Itä-Suomen aluehallintovirasto kiinnitti 5.6.2024 pitämässään valvontatarkastuksessa huomiota pelastustoimen varautumisen yksikön merkittävään resurssivajeeseen. Tällä hetkellä siviilivalmiusyksikössä ei ole yhtään päätoimista viranhaltijaa. Varautumisen tehtäviä hoidetaan yhden osa-aikaisen viranhaltijan (20 % työaika), määräaikaisen sijaisen ja pelastuspäällikön oto-tehtävän toimesta. Sisäministeriö on myös antanut toimenpidesuosituksen, että hyvinvointialueiden pelastustoimien tulee varmistaa, että väestönsuojeluun varautumiseen kohdennetut resurssit ja osaaminen ovat riittävät. Tilanne on työmäärään ja resursseihin nähden kestämaton, jonka vuoksi palvelupäällikön viran täyttäminen on välttämätöntä vallitsevassa turvallisuustilanteessa.

Palvelupäällikön viran kelpoisuusehtona on pelastuslaitos- ja turvallisuuspalvelujen toimialueella valtioneuvoston asetuksen 407/2011 6 §:n mukainen kelpoisuus ja ylempi korkeakoulututkinto tai

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta
Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43
§ 54

21.08.2024
19.09.2024

terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetun lain (559/1994) 5 §:n mukainen laillistus tai lupa toimia terveydenhuollon ammattitehtävissä ja ylempi korkeakoulututkinto. Lisäksi viran hoitaminen edellyttää syvää perehtyneisyyttä ja osaamista pelastustoimeen ja ensihoitoon sekä varautumiseen ja väestönsuojeluun liittyen.

Viran täyttö on osa pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueen uuden organisaatorakenteen toteutusta ja sen henkilöstökustannukset sisältyvät toimialueen vuoden 2024 talousarvioraamiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 54

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 9161

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta toteaa lausuntoaan aluehallitukselle seuraavaa:

Pelastuslaitos- ja turvallisuuspalvelut toimialueen organisaatio- ja johtamisrakennetta on tarkasteltu kriittisesti ja kustannustehokkaasti talouden sekä toiminnan tasapainottamisen keinot huomioiden. Näin ollen palvelupäällikön tehtäviin tullaan sisällyttämään myös koko pelastuslaitoksen varautumiseen ja väestönsuojelutehtävään liittyvä erityisvastuualue. Palvelupäällikön viran täyttäminen pelastuslaitos- ja turvallisuuspalvelut toimialueella on välttämätöntä palvelutuotannon johtamiseksi läntisen pelastusasemaryhmän alueella (alue käsittää 8 pelastusasemaa) sekä lainsäädännön pelastustoimelta edellyttämien varautumistehtävien hoitamisen varmistamiseksi lain edellyttämällä tavalla.

Viran täyttö on osa pelastuslaitos ja turvallisuuspalveluiden toimialueen uuden organisaatorakenteen toteutusta ja sen henkilöstökustannukset sisältyvät toimialueen vuoden 2024 talousarvioraamiin. Viran täyttämisen yhteydessä lakkautetaan palopäällikön virka, joten viran täyttämisellä ei ole vaikutusta henkilökustannuksiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta
 Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43
 § 54

21.08.2024
 19.09.2024

Päätös

Keskustelun aika Laura Tiittanen teki seuraavan muutosesityksen: Palvelupäällikön viran kelpoisuusehtoja muutettiin kokeiluna. Tästä kokeilusta ei ole tehty arviota tai kyselyä, joten pilotoinnin onnistumista on mahdotonta arvioida. Päällikön paikkoja pelastuslaitoksella on laskujeni mukaan 10, jos tätä paikkaa ei lasketa. Hyvänä uudistuksena on palkattu ensihoitomestareita ja aluepalomestareita, joten päälliköiden tehtävät ovat vähentyneet. Pelastuslaitoksen johtamisjärjestelmän uudistuksen jälkeen ensihoito on omana linjanaan ensihoitopäällikön alaisuudessa.

Sujuvan suunnittelun kannalta esitän, että valmiuteen ja varautumiseen tarvittava resurssi kohdistetaan yhteen yksikköön. Valmiussuunnitteluunhan päällikön paikka pelastuslaitokselta jo löytyy, joten toista päällikköä tähän ei liene tarvita, vaan enneminkin suorittavaan työhön resurssia. Valmiussuunnittelussa on erittäin tärkeää tehdä työtä hyvinvointialueen yhteistyö, ettei päällekkäistä työtä tehdä. Kun ilmeisesti henkilöstöresursseja on, esitän että tämä käytetään varautumisen ja valmiuden suorittavaan työhön, ei päällikön paikkoihin. Mitenkään vähälle huomiolle ei voi jättää hyvinvointialueen taloudellista tilannetta ja taloudellisten sopeutustoimien aiheuttamaa uhkaa suorittavan työn henkilöstöön. Näin ollen esitän, ettei läntisen alueen päällikön paikkaa täytetä, tehtävät hoidetaan sisäisin järjestelyin.

Mirja Karhinen ja Matti Pesonen kannattivat Laura Tiittasen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että kokouksessa on tehty kannatettu pelastusjohtajan pohjaehdotuksesta poikkeava vastaehdotus, niin asiassa on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti asiassa äänestettävän siten, että pelastusjohtajan pohjaehdotus on JAA ja Tiittasen esittämä vastaehdotus on EI. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä annettiin yhteensä 5 JAA -ääntä (Hiltunen, Varonen, Honkanen, Ruokolainen ja Keronen) sekä yhteensä 4 EI -ääntä (Kontturi, Pesonen, Tiittanen ja Karhinen).

Puheenjohtaja totesi turvallisuuden ja varautumisen lautakunnan hyväksyneen pelastusjohtajan päätösehdotuksen.

Juha Ryyänen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 19.00.

Selostus

Palvelupäällikön tehtävään on laadittu pelastuslaitoksen työjärjestyksen mukainen tarkennettu tehtäväkuvaus, joka esitellään tarkemmin kokouksessa.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43

21.08.2024

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 54

19.09.2024

Palvelupäällikön viran täyttämisen yhteydessä lakkautetaan palopäällikön virka. Edellä kerrotusta johtuen viran täyttämällä ei ole vaikutusta henkilöstökustannuksiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 55

19.09.2024

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 55

Päätösehdotus Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei tiedoksi annettavia asioita

Päätös Ei tiedoksi annettavia asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 56

19.09.2024

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 56

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita

Päätös

Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 57

19.09.2024

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 19.09.2024 § 57

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 19.19

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 47, § 48, § 49, § 50, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56, § 57

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.