

Kehittämissuunnitelmassa esitetään palvelutasopäätöskaudelle ajoittuvat kehittämistoimenpiteet.

Kehittämistoimenpiteen toteutuminen vahvistetaan vuosittain talousarvion vahvistamisen yhteydessä.

Pelastustoiminnan toimintavalmiuden kehittäminen

Toimenpide	Perustelu	Kohde	Vuosi	Kustannus
Päivystävän pelastusaseman perustaminen, ympärivuorokautinen pelastushenkilöstö, väh. 2. hlö.	Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ensimmäisen yksikön vasteen on muodostuttava 2. riskialueella 11 minuutissa vahvuudella 2 hlö. Lisäksi toiminnalla turvataan seudullista pelastustoimintavalmiutta. Pelastuslaitoksessa toteutettu ehdotuksen mukaista muutosta vuodesta 2018 alkaen, ja sillä korvataan varallaoloon perustunut valmius.	Ilomantsi	2027	270 000 € 4,5 HTV
Päivystävän pelastusaseman perustaminen, ympärivuorokautinen pelastushenkilöstö väh. 2 hlö	Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ensimmäisen yksikön vasteen on muodostuttava 2. riskialueella 11 minuutissa vahvuudella 2 hlö. Lisäksi toiminnalla turvataan seudullista pelastustoimintavalmiutta. Pelastuslaitoksessa toteutettu ehdotuksen mukaista muutosta vuodesta 2018 alkaen ja sillä korvataan varallaoloon perustunut valmius. Kontiolahdelle kohdennettu aiemmin 3 HTV:tä toiminnan kehittämiseen.	Kontiolahti Uuro Liittyy harjoitusalueeseen	2027-2028	370 000 € 5,5 HTV Sisältää harjoitusalueen ylläpidon.
Pelastustoiminnan toimintavalmiuden parantaminen, ympärivuorokautinen pelastushenkilöstö väh. 1 hlö	Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ensimmäisen yksikön vasteen on muodostuttava 2. riskialueella 11 minuutissa vahvuudella 2 hlö. Lisäksi toiminnalla turvataan seudullista pelastustoimintavalmiutta. Pelastuslaitoksessa toteutettu ehdotuksen mukaista muutosta vuodesta 2018 alkaen, ja sillä korvataan varallaoloon perustunut valmius.	Polvijärvi	2027-2028	270 000 € 4,5 HTV
Pelastustoiminnan toimintavalmiuden parantaminen,	Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ensimmäisen yksikön vasteen on muodostuttava 2. riskialueella 11 minuutissa vahvuudella 2 hlö. Lisäksi	Juuka	2028-2029	270 000 € 4,5 HTV

ympäri vuorokautinen pelastushenkilöstö väh. 1 hlö	toiminnalla turvataan seudullista pelastustoimintavalmiutta. Pelastuslaitoksessa toteutettu ehdotuksen mukaista muutosta vuodesta 2018 alkaen, ja sillä korvataan varallaoloon perustunut valmius. Samalla parannetaan Kolin matkailualueen toimintavalmiutta, perussijoitus Juuka, mahdollistaa siirron painopisteaikoina Kolille. (MV)			
Pelastustoiminnan toimintavalmiuden parantaminen, ympäri vuorokautinen pelastushenkilöstö väh. 1 hlö	Toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukaisesti ensimmäisen yksikön vasteen on muodostuttava 2. riskialueella 11 minuutissa vahvuudella 2 hlö. Lisäksi toiminnalla turvataan seudullista pelastustoimintavalmiutta. Pelastuslaitoksessa toteutettu ehdotuksen mukaista muutosta vuodesta 2018 alkaen, ja sillä korvataan varallaoloon perustunut valmius. (MV)	Liperi	2029	270 000 € 4,5 HTV
Moniammatillisesti miehistetyt pelastusambulanssit	Päivystävien pelastusasemien perustamisen ja pelastusasemien perusvahvuuden parantamisen yhteydessä pelastushenkilöstön käyttäminen pelastusambulanssien miehityksessä vähenee. Käytännössä lisäresurssoinnit kohdistuvat ensihoitajiin, jotka vapauttavat pelastajien työpanosta ensihoitopalvelusta pelastustoimintaan. Moniammatillisesti miehitettyjä yksiköitä sijoitettaisiin edelleen niille pelastusasemille, joilla pelastustoiminnan perusvalmiuteen ei olisi tulossa muutosta palvelutasopäätöskaudella.		2026-2029	

	Moniammatillisesti miehitettyjen yksiköiden käyttötapaa muutetaan samassa yhteydessä siten, että se nykyistä paremmin vastaa lähimmän kiireellisen avun tarpeeseen. Suunnitelman mukaisesti moniammatillista miehitystä toteutettaisiin seuraavilla pelastusasemilla ja muilla pelastusasemilla toiminnasta luovuttaisiin. ENO JUUKA POLVIJÄRVI Moniammatillisesti miehitettyjen yksiköiden vähentämisestä huolimatta pelastuslaitoksessa jatketaan toimintoja, joilla varmistetaan ammattiryhmien osaaminen ja kyky tukea toisen toimialan tehtäviä.			
--	---	--	--	--

Toimenpide	Perustelu	Kohde	Vuosi	Kustannus
Lähipelastusasemien toiminnan kehittämisprojekti, pelastusalan liitto kumppanina.	Lähipelastusasemien toiminnassa on havaittu pitkäaikaisia haasteita uuden sivutoimisen henkilökunnan rekrytoinnissa sekä toimintavarmuudessa ja hälytysaktiivisuudessa. Kehittämisprojektissa toteutetaan pelastusasemien henkilökunnan esittämiä kehittämistoimenpiteitä paikallisista lähtökohdista. Toiminnan toteuttajana olisi palokuntatyön kehittäjä pelastusalan liitosta. Kokonaisuus voi olla osittain hankkeistettuna.	Valtimo Kiihtelysvaara Tuupovaara Kesälahti Polvijärvi Värtsilä Koli Viinijärvi	2026-2028	30 000 €/v yht. 90 000 €
Sivutoimisen henkilöstön palkkauskannustimien parantaminen	Sivutoimisen henkilökunnan palkkauksen kehittämisellä on arvioitu olevan vaikutuksia toiminta-aktiivisuuteen. Palkkausjärjestelmän kehittämisellä kompensoidaan varallaolojärjestelmästä luopumisen vaikutuksia Panostukset hälytysrahoihin kuluneina vuosina ovat olleet hyvä kehitys. Samalla tavoin mahdollista olisi kehittää esimerkiksi kannustinpalkkio aktiivisuuden tai kelpoisuuksien täyttymisen perusteella.		2027	200 000 €
	Toimenpiteet yhteensä			290 000 €

Muuttuvaan turvallisuusympäristöön varautuminen

Toimenpide	Perustelu	Kohde	Vuosi	Kustannus
Ilmastonmuutoksen varautuminen, painopisteenä myrskytuhot, maastopalot ja rakennussortumat	Toimenpide toteutetaan hankkeistettuna ja siihen haetaan ulkopuolista rahoitusta investointi- ja koulutushankkeena. Toimenpiteellä parannetaan pelastuslaitoksen varautumista kohdata ilmastonmuutoksen vaikutuksia keskipitkällä aikavälillä, kehittämällä osaamista ja kalustoa.	Koko maakunta	2026-2028	500 000 €
Väestönsuojelutehtävien hoitamiseen varautuminen	Toimenpiteellä tehostetaan väestönsuojelutehtävien hoitamiseen varautumista, kehittämällä asiaan kuuluvia suunnitelmia, koulutusta ja materiaaleja. Sisältö on yksityiskohdiltaan salassa pidettävä (julkisuuslaki 24.1 § 8 kohta).	Koko maakunta	2026-2029	1 000 000 €
CBRNE-tehtävien hoitamiseen varautuminen	Toimenpiteellä parannetaan pelastuslaitoksen varautumista kohdata CBRNE-vaikutuksia keskipitkällä aikavälillä, kehittämällä osaamista ja kalustoa. Selvitetään mahdollisuuksia jatkaa toiminnan kehittämistä hankkeistettuna vuosien 2027-2029 aikana.	Koko maakunta Hyvinvointialue-yhteinen Pelastuslaitos ja 24/7 akuuttikeskus	2026	300 000 €
	Toimenpiteet yhteensä Hankkeistetut Muut			0,5 milj.€ 1,3 milj.€

Tulipalojen määrän puolittaminen ja onnettomuuksien ehkäisy

Toimenpide	Perustelu	Kohde	Vuosi	Kustannus
Ikäihmisten asumisen turvallisuuden parantaminen	Kehitetään ikäihmisten asumisturvallisuusratkaisuja yhdessä hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kanssa. Kotona asuvien ikäihmisten määrä tulee maakunnassa voimakkaasti kasvamaan suurten ikäluokkien ikääntyessä ja asumisratkaisujen keventyessä. Asumisturvallisuutta edistäviä ratkaisuja ovat erilaiset varoitinjärjestelmät, liesivahdit tai liesisammuttimet. Turvallisuusratkaisut olisi mahdollista arvioida palvelutarpeen arvioinnin ja sitä koskevan päätöksenteon yhteydessä. Malli ja toteutustapa vaatii jatkokehitystyötä.	Koko maakunta Hyvinvointialue-yhteinen toimenpide	2026-2029	60 000 €
Valvontatyöhön käytettävät resurssit, erityisesti rakentamisen ohjaus ja valvonta	Pelastusviranomaisen on edistettävä turvallista rakentamista ja maankäyttöä. Keskeinen osa mainittua työtä on rakennusvalvontaviranomaisten ja rakennussuunnittelijoiden työn ohjaaminen sekä lupiin liittyvien lausuntojen antaminen. Pelastuslaitoksessa ei ole tällä hetkellä mainittuun tehtävään käytettävää työpanosta.	Koko maakunta	2027	70 000 €
Palontutkintatoiminnan kehittäminen	Pelastusviranomaisen on aina arvioitava tulipalon syttymissy ja suoritettava tulipalon seurauksiin nähden riittävässä laajuudessa palontutkinta. Tutkintatyötä tehdään itsenäisesti sekä muiden viranomaisten kanssa. Tutkintatyöhön tulee olla pelastuslaitoksessa riittävästi koulutettua ja varustettua henkilökuntaa.	Koko maakunta	2028	10 000 €

Turvallisuusviestintätoiminnan kehittäminen ja laajentaminen	Pelastuslaitos kohdistaa turvallisuusviestintää- ja koulutusta hyvinvointialueen henkilökunnalle, yleisölle sekä niihin henkilöturvallisuuskohteisiin, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä. Tehtävien hoitaminen edellyttää hälytystoiminnasta eriytettyjä resursseja, kuten turvallisuuskouluttajia. Koulutustoiminnassa käytettäviä materiaaleja ja simulaatioita tulee myös uudistaa.	Koko maakunta	2029	140 000 €
	Toimenpiteet yhteensä			280 000 €

Toimenpide	Perustelu	Kohde	Vuosi	Kustannus
Tilaturvallisuuden kehittäminen pelastusasemilla	Pelastusasemien ulkokehät suojataan aitauksella ja ajoesteillä sekä kulkureitit varustetaan porttiratkaisuilla. Muutokset toteutetaan pelastusasemaan kohdistuvien muiden muutostöiden yhteydessä tai, jos sellaisia ei ole, erillisesti toteutettuna.	koko maakunta		30 000 €/v
Uudisrakennus Heinävesi	Pelastusaseman uudisrakennus Heinävedelle korvaamaan 1960-luvulta peräisin olevat epäkäytännölliset toimitilat. Henkilöstötilat tällä hetkellä konteissa (sis. aitaus) Sisältyy vuoden 2023 lainanottovaltuuteen	Heinävesi	2026-2027	1 700 000 €
Uudisrakennus tai tilojen vaihto Karvio	Nykyiselle pelastusasemalle tehdään välttämättömät korjaustyöt. Palvelutasokauden aikana tehdään suunnitelma toimitilojen uusinnasta.	Karvio	2027-2029	
Peruskorjaus Valtimo	Nykyisen pelastusaseman peruskorjaus. Hanke sisältyy vuoden 2023 lainanottovaltuuteen.	Valtimo	2026-2027	500 000 €
Toimitilojen vaihto Ylämylly	Nykyinen pelastusasema on huonossa kunnossa oleva ja melko epäkäytännöllinen toimitila.	Ylämylly	2026	200 000 €
Toimitilojen vaihto Onttola	Nykyinen pelastusasema on huonossa kunnossa oleva ja melko epäkäytännöllinen toimitila. Joensuun VPK:n toiminnoille on etsittävä vaihtoehtoiset tilat Joensuun kaupunkialueelta.	Joensuu	2026-2027	
Uudisrakennus tai peruskorjaus Ilomantsi	Ilomantsin pelastusaseman yläkerran tiloissa on selkeä sisäilmaongelma. Nykyiset yläkerran tilat ovat myös haastavat toimintavalmiuden näkökulmasta, kun ajoneuvot sijaitsevat hankalasti tavoitettavissa. Nykyiset tilat ovat myös hieman epäkäytännölliset ja tilaa on liian vähän kalustolle hallissa. Paras ratkaisu olisi uusi asema lähempänä Ilomantsin keskustaa (sis. väestösuojatilat + aitaus)	Ilomantsi	2029	3 000 000 €

Uudisrakennus Reijola	Reijolan pelastusaseman nykyiset toimitilat eivät ole toiminnallisesti tarkoituksenmukaiset.	Reijola	2029	1 800 000 €
Uudisrakennus Kontiolahti	Kontiolahden ja Lehmon pelastusasemat ovat ikääntyneet ja niissä on toiminnallisia ongelmia. Uuden toimintavalmiuden suunnitteluohjeen ja pelastuslaitoksen tarpeiden näkökulmasta nykyistä parempi ratkaisu olisi koota Kontiolahden ja Lehmon pelastusasemien toiminnot samalle pelastusasemalle. Pelastusasema toteutettaisiin uudisrakennuksena Kontiolahden Uuroon. Samassa yhteydessä Uuron pelastusasema aloittaisi toimintansa päivystävänä pelastusasemana (pelastusyksikkö 2 hlö, 24/7).Määrärahavaraus sisältää myös harjoitusalueen toteuttamisen pelastusaseman yhteyteen. Harjoitusalueen kustannukset eritetty alla.	Kontiolahti, Uuro	2027- 2028	4 500 000 €
Harjoitusalueen suunnittelu ja toteutus vaihe 1	Pelastuslaitoksen käytössä ei ole tällä hetkellä harjoitusalueympäristöä, joka antaisi edellytykset toteuttaa henkilöstön kouluttamista ja harjoittelua turvallisessa ympäristössä. Esim. talojen polttamisharjoituksiin liittyvät ympäristö- ja altistuskysymykset rajoittavat toimintaa. Harjoittelutoiminnasta tulevien altisteiden vähentäminen on työsuojelullisesti perusteltua. Suunnittelun lähtökohtana on puhdas harjoitusalue, joka ei aiheuta ympäristövahingon vaaraa, eikä harjoitustoiminta altista harjoitukseen osallistuvaa syöpää aiheuttaville aineille (kuten paloäjätteille). Harjoitusympäristössä tulisi olla alueet rakennuspalojen, liikenneonnettomuuspelastamisen, myrskytuhojen ja	Kontiolahti, Uuro	2026-2027 Suunnitteluvaihe 2027 Toteutusvaihe 1 2028 Toteutusvaihe 2 2029 Seuraavaan vaiheen suunnittelu	30 000 € 100 000 € 300 000 € 220 000 €

	sortumaonnettomuuksien vaatiman pelastustoiminnan harjoitteluun. Kokonaisuus edellyttää maa-aluevaraukset, alueen tarkemman suunnittelun ja harjoitusympäristöjen rakentamisen. Kokonaisuus on vaiheistettavissa useampaan toteutusajankohtaan. Harjoitusalue tulisi toteuttaa alueelle, jossa kaavamääräykset ja ympäristö mahdollistaa harjoitustoiminnan. Kokonaisuus toteutetaan osittain hankkeistettuna ja sellaisten kumppaneiden kanssa, joilla on harjoitusympäristötarpeita. Harjoitusalue tulisi sijoittaa pelastusaseman välittömään yhteyteen siten, että koulutustoiminnan tukeutumistiloina pystytään käyttämään pelastusasemaa.			
Poikkeusolojen johtamis- ja tilannekeskustilojen laajennus	Oman toiminnan suojaaminen kriittisen toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi. Toteutus HVA-tasolla, kun arkistotoiminnot muuttavat pois. Sisältö on yksityiskohdiltaan salassa pidettävä (julkisuuslaki 24.1 § 8 kohta).	Joensuu	2027	