

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

Aika 24.09.2025 klo 15:00 - 17:50

Paikka Noljakan pelastusasema, Noljakantie 4, 80140 Joensuu

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 43	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 44	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 45	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 46	Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2026–2029	7
§ 47	Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2026–2029	10
§ 48	Tiedoksi annettavat asiat	14
§ 49	Muut asiat	15
§ 50	Kokouksen päättäminen	16

Osallistujat

Läsnä	Heinonen Eila	Puheenjohtaja	Etäyhteydellä. Poistui kokouksesta klo 15.30. Jertta Harisen varajäsen. Saapui kokoukseen klo 15.30.
	Harinen Jertta	Varapuheenjohtaja	
	Lauronen Jari	Varajäsen	
	Hermaja Jussi	Jäsen	
	Honkanen Anu	Jäsen	
	Kinnunen Asseri	Jäsen	
	Kontkanen Mika	Jäsen	
	Kosonen Juha	Jäsen	
	Pitkänen Eine	Varajäsen	
	Pottonen Sari	Jäsen	
	Nenonen Tero	Varajäsen	
	Varonen Marjukka	Jäsen	
	Miettinen Asko	Jäsen	
	Tiittanen Laura	Jäsen	

Poissa

	Törrönen Kari	Asiantuntija, ensihoitopäällikkö	
	Inkala Matias	Asiantuntija, osastonylilääkäri ensihoito	
Muut	Kaita Karita	Edustaja, Aluehallitus	
	Puusa Eveliina	Edustaja, Nuorisovaltuusto	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	Aluevaltuuston puheenjohtaja	Poistui kokouksesta klo 17.35.
	Viitaniemi Markus	Esittelijä, Pelastusjohtaja	
	Hätinen Esko	Pöytäkirjanpitäjä	
	Heikkinen Päivi	Asiantuntija, ensihoidon palvelupäällikkö	Etäyhteydellä. Poistui klo 17.08.
	Kettunen Minna	Tekninen sihteeri, vs. valmiuspäällikkö	
	Voutilainen Mari	Asiantuntija, viestintäpäällikkö	Saapui kokoukseen klo 15.10.

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Eila Heinonen
puheenjohtaja

Esko Hätinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Anu Honkanen
pöytäkirjantarkastaja

Asseri Kinnunen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 25.09.2025 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 43

24.09.2025

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 43

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Selostus:

Hyvinvointialuelain (611/2021) 108 §:n mukaan muu toimitus kuin aluevaltuusto on päätösvaltainen kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Hallintosäännön 72 §:n mukaan kokouskutsu ja esityslista lähetetään vähintään neljä (4) kalenteripäivää ennen kokousta. Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali lähetetään sähköisesti jäsenille ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 44

24.09.2025

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 44

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Anu Honkasen ja Asseri Kinnusen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla kokouksen jälkeen.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 45

24.09.2025

Esityslistan hyväksyminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 45

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 46

24.09.2025

Ensihoidon palvelutasopäätös vuosille 2026–2029

7045/06.00.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 46

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 916

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta esittää aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle, että ensihoidon palvelutasopäätös päätetään liitteen mukaisesti.

Päätös

Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsee palvelutasopäätöksen valmistelutilanteen tiedokseen. Palvelutasopäätös tuodaan uudelleen käsittelyyn yhtä aikaa pelastustoimen palvelutasopäätöksen kanssa.

Pelastusjohtajan muutettu päätösehdotus hyväksyttiin.

Selostus

Ensihoitoa on äkillisesti sairastuneen tai loukkaantuneen potilaan kiireellisen hoidon antaminen ja tarvittaessa potilaan kuljettaminen tarkoituksenmukaiseen hoitoyksikköön. Ensihoitopalvelu ja siihen liittyvä sairaanhoito ovat osa terveydenhuoltoa. Terveydenhuoltolain (1326/2010) ja ensihoitopalvelusta annetun sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (585/2017) mukaan hyvinvointialueen on järjestettävä alueensa ensihoitopalvelu. Hyvinvointialueet voivat päättää ensihoitopalvelun tuottamisesta noudattaen, mitä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetussa laissa ja pelastuslaissa (379/2011) säädetään. Kansanterveyslain (66/1972, 2§) ja erikoissairaanhoitolain (1062/1989, 5§) mukaan kansanterveystyön ja erikoissairaanhoidon yleinen ohjaus, suunnittelu ja valvonta kuuluvat sosiaali- ja terveysministeriölle (STM).

Terveydenhuoltolaissa (1326/2010) ensihoitopalvelu määritellään terveydenhuollon toiminnaksi, jonka tehtävänä on vastata ensisijaisesti terveydenhuollon laitosten ulkopuolella olevien kiireellistä apua tarvitsevien potilaiden hoidosta ja tarvittaessa kuljetuksesta tarkoituksenmukaisimpaan hoitopaikkaan. Hyvinvointialueen tulee laatia lain mukaan ensihoidon palvelutasopäätös.

Ensihoidon palvelutasopäätöksen tavoitteena on turvata palvelutarpeeltaan samanlaisille alueille samantasoinen palvelu hoidon alkamisviiveineen, tuottaa käytettävissä olevilla resursseilla ensihoitopalvelua mahdollisimman tehokkaasti sekä tavoittaa valtaosa alueen ensihoitoa tarvitsevista potilaista tavanomaisesta elinympäristöstään (esimerkiksi koti, työpaikka) määriteltyissä tavoiteajoissa. Ensihoitopalvelun suunnittelun lähtökohtana tulee olla samantasoinen palvelujen tarjoaminen riskeiltään ja palvelutarpeiltaan samanlaisilla alueilla. Ensihoidon palvelutasopäätöksen on perustuttava yhteistyöalueen ensihoitokeskuksen johdolla valmisteltavaan riskianalysiin.

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella ensihoitopalvelu on osa pelastuslaitoksen ja turvallisuuspalveluiden toimialuetta.

Terveyspalvelujen toimialueella 24/7 akuuttikeskuksessa toimii ensihoidon vastuulääkäri sekä ensihoidon palvelupäällikkö. Itä-Suomen yhteistyöalue järjestää asetuksen (585/2017) mukaisen ympärivuorokautisen ensihoitolääkärin päivystyksen Pohjois-Karjalassa.

Palvelutasopäätöksessä määritellään ensihoitopalvelun järjestämistapa, palvelun sisältö, ensihoitopalveluun osallistuvilta edellytetty koulutus, yhteistyöalueen ensihoitohoitokeskuksen valmistelevat tavoitteet ajasta, jossa väestö tavoitetaan, ja muut alueen ensihoitopalvelun järjestämisen kannalta tarpeelliset seikat. Palvelutasopäätöksessä on määriteltävä ensihoitopalvelun sisältö siten, että palvelu tuotetaan tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti ja siinä huomioon otetaan ensihoidon ruuhkatilanteet sekä yhteistyöalueen resurssit. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueella pelastuslaitos ja turvallisuuspalvelut osallistuvat muun muassa kiireettömien potilassiirtojen hoitamiseen, sovittujen turvapuhelinhälytysten hoitamiseen, tarvittaessa sosiaalipalveluiden nostoaputehtäviin, saattohoito-protokollan mukaiseen toimintaan, kotisairaalan tukemiseen, tietyiltä alueilta kotihoidon yöaikaiseen päivystykseen sekä muihin kotiin vietävien palvelujen tukemiseen.

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää palvelutasokaudelle viisi keskeistä kehittämistoimenpidettä:

1. ICT, tekoäly ja teknologian parempi hyödyntäminen.
2. Virve 2 käyttöönotto
3. Ensihoidon valmiussuunnittelun jatkokehittäminen
4. ERTI-yksikön toiminnan kehittäminen
5. Ensihoidon etäarvointi toiminnan vakiinnuttaminen sekä kehittäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 46

24.09.2025

Ensihoidon palvelutasopäätös sisältää muutoksia riskialuejakoon, D-tehtävien etäarvointeihin ja yhden päiväyksikön toiminnan vähennyksen.

Ensihoidon palvelutasopäätös on valmisteltu tiiviissä yhteistyössä terveystieteiden ja pelastuslaitoksen sekä pelastuslaitoksen ja turvallisuuksien kanssa. Ensihoidon ja pelastustoimen palvelutasopäätökset muodostavat pelastuslaitoksen palvelutuotantoon yhtenäisen kokonaisuuden, joka mahdollistaa integroidun palvelutuotannon ensihoidon, pelastustoimen, yhteispäivystyksen ja kotiin palvelujen viettävien osalta.

Liitteet

- 1 Ensihoidon palvelutasopäätös 2026-2029 LUONNOS
- 2 Ensihoidon omavalvontasuunnitelma

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 47

24.09.2025

Pelastustoimen palvelutasopäätös vuosille 2026-2029

7044/09.01.00/2025

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 47

Lisätiedot

Pelastusjohtaja Markus Viitaniemi puh. 013 330 916

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta pyytää Itä-Suomen aluehallintovirastolta ja Pohjois-Karjalan kunnilta lausunnon pelastustoimen palvelutasopäätöksestä vuosille 2026-2029. Lausunnot tulee toimittaa 31.10.2025 mennessä hyvinvointialueen kirjaamoon osoitteella kirjaamo@siunsote.fi tai Tikkamäentie 16, M-talo, 80210 Joensuu.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Palvelutasopäätöksessä määritellään siitä, kuinka hyvinvointialue järjestää pelastustoimelle kuuluvat lakisääteiset ja muut palvelutasopäätöksessä sovitut tehtävät alueellaan.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

1. Pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen, varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja niiden seurausten rajoittamisesta.
2. Pelastustoimen valvontatehtävistä, joilla tarkoitetaan esimerkiksi valvontakäyntejä, asiakirjavalvontaa, poistumisturvallisuus-selvitysten arviointia sekä neuvontaa ja muuta turvallisuusviestintää. Valvontaan liittyy myös viranomaisten välinen yhteistyö yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi.
3. Väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä niihin tarvittavasta hälytysjärjestelmästä.
4. Pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä, jollaisia ovat esimerkiksi erilaiset tulipalot, liikenneonnettomuudet ja vahingontorjuntatehtävät sekä toiminta ihmisten ja eläinten pelastamiseksi.

5. Huolehtia ensihoitopalveluun kuuluvia tehtävistä siten kuin hyvinvointialue siitä päättää.
6. Osallistua 38 §:ssä tarkoitettuun pelastustoimeen kuuluvan ulkomaille annettavan avun ja pelastustoimeen kuuluvan kansainvälisen avun vastaanottamisen edellyttämään valmiuden ylläpitoon.
7. Huolehtia muistakin muussa laissa hyvinvointialueen pelastustoimelle ja pelastusviranomaiselle säädettyistä tehtävistä

Palvelutasopäätöstä laadittaessa on huomioitava kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhkat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet, niihin käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden tason.

Palvelutasopäätöksessä on otettava huomioon myös pelastustoimen järjestämislain (613/2021) 8 §:ssä tarkoitetut valtioneuvoston vahvistamat valtakunnalliset strategiset tavoitteet. Pelastuslaitoksen tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu myös hyvinvointialueen strategia.

Pelastuslaitos sitoutuu toiminnassaan sekä hyvinvointialueen että kansallisiin pelastustoimen tavoitteisiin ja arvoihin. Palvelutasopäätöksen tulee sisältää suunnitelma palvelutason kehittämisestä.

Aluehallintoviraston tehtävänä on valvoa, että pelastustoimen palvelutasopäätös on lain mukainen. Lisäksi aluehallintoviraston tehtävänä on arvioida, onko palvelutasopäätöksen sisältö laadittu sisäministeriön asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä (1225/2022) edellyttämällä tavalla.

Ennen päätöksen tekoa palvelutasopäätöksestä on pyydettävä aluehallintovirastolta lausunto. Lisäksi on tarpeellista kuulla alueen kuntia ennen palvelutasosta päättämistä. Lainvoimainen palvelutasopäätös on voimassa määräajan.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Pelastustoimen lakisääteisten tehtävien hoitamiseen varaudutaan kaikissa oloissa ja turvallisuustilanteissa. Pelastustoimen lakisääteiset päätehtäväryhmät ovat:

1. Hälytystoiminta
2. Onnettomuuksien ehkäisy
3. Kemikaali- ja räjähdevalvonta
4. Varautuminen ja väestönsuojelu

Pelastuslain edellyttämien palvelujen lisäksi pelastuslaitos tuottaa ensihoitopalveluja osana hyvinvointialueen organisaatiota.

Ensihoitopalveluiden määrästä, laadusta ja voimavaroista päätetään ensihoidon palvelutasopäätöksessä.

Pohjois-Karjalassa on varautumisen yhteensovittamiseksi perustettu Pohjois-Karjalan varautumisen rakenteet; Pohjois-Karjalan valmiusfoorumi, valmiussihteeristö sekä paikalliset valmiusryhmät. Rakenteiden tehtävänä on yhteensovittaa ja kehittää kokonaisturvallisuutta sekä varautumista normaaliolojen häiriötilanteisiin, poikkeusoloihin ja väestösuojelutilanteisiin. Pelastuslaitos koordinoi varautumisen rakenteiden työskentelyä ja valmistelua sekä osallistuu kiinteästi varautumisen rakenteiden työskentelyyn.

Tulevan palvelutasopäätöskauden aikana pelastustoimen toimintavalmiuden perusrakenteiden kehittämistä jatketaan, että se saadaan vastaamaan muuttunutta toimintaympäristöä. Keskeiset tunnistetut muutostarpeet ja painopisteet palvelutasokaudella ovat:

1. Pelastustoiminnan toimintavalmiuden runkoa on vahvistettava toimintavalmiuden puutteiden korjaamiseksi ja varallaolosta pääosin luovutaan kiireellisen toiminnan varmistamisessa. Muutos toteutetaan lisäämällä päivystäviä pelastusasemia toimintavalmiuden rungoksi alueellisesti ja seudullisesti järkevillä tavoilla sekä tukemalla lähipelastusasemien toimintaa ja sivutoimisen pelastushenkilöstön toimintaedellytysten säilymistä muutoksen yhteydessä.
2. Pelastuslaitoksen varautumista parannetaan ilmastomuutoksen aiheuttamiin vaikutuksiin kehittämällä henkilöstön osaamista ja kalustoa.
3. Pelastuslaitos varautuu toimintansa hoitamiseen yhteiskunnan normaaliolojen häiriötilanteissa, poikkeusoloissa ja väestösuojelutilanteissa panostamalla poikkeusolojen suorituskykyyn ja suunnitelmavalmiuksiin sekä kehittämällä henkilöstön osaamista ja lisäämällä materiaalihankintoja.
4. Ikäihmisten asumisturvallisuusratkaisuja kehitetään ja edistetään yhdessä hyvinvointialueen sosiaalipalvelujen kanssa. Lisäksi turvallisuuskoulutusta kohdennetaan hyvinvointialueen henkilökunnalle ja yleisölle sekä niihin henkilöturvallisuuskohteisiin, joissa pelastustoiminnan toimintavalmiusaika on pitkä.
5. Pelastusasemahankkeita edistetään palvelutasopäätöksen kehittämissuunnitelman ja investointiohjelman mukaisesti.

Pelastustoimen palvelutasoon ei esitetä maakunnan tasolla merkittäviä muutoksia nykyiseen palvelutasoon nähden.

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 47

24.09.2025

Palvelutasopäätös viimeistellään lausuntojen jälkeen siten, että se pysytään viemään päätöksentekokäsittelyyn marraskuussa 2025.

Liitteet

- 3 Pelastustoimen palvelutasopäätös 2026-2029 LAUSUNTOVERSIO
- 4 Pelastustoimen palvelutasopäätös kehittämissuunnitelma 2026-2029 LAUSUNTOVERSIO

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 48

24.09.2025

Tiedoksi annettavat asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 48

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei tiedoksi annettavia asioita

Päätös

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta merkitsi tiedokseen kokouksen alussa pidetyt aluevaltuuston puheenjohtaja Merja Mäkisalo-Ropposen hyvinvointialueen ajankohtaisten asioiden tilannekatsauksen sekä pelastusjohtaja Markus Viitaniemen ja vs. valmiuspäällikkö Minna Kettusen turvallisuustilannekatsaukset.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 49

24.09.2025

Muut asiat

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 49

Päätösehdotus

Pelastusjohtaja Viitaniemi Markus:

Ei muita asioita.

Päätös

Ei muita asioita.

Selostus

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta

§ 50

24.09.2025

Kokouksen päättäminen

Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 24.09.2025 § 50

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 17.50.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 43, § 44, § 45, § 46, § 47, § 48, § 49, § 50

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.