

Aluehallitus

Aika 24.02.2026 klo 13:00 - 13:55

Paikka M-talo, 1. krs., kokoushuone Pielinen, Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 29	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 30	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 31	Esityslistan hyväksyminen	5
§ 32	Salassa pidettävien asioiden käsittely	6
§ 33	Kuukausiraportti - tammikuu 2026	7
§ 34	Ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman 2023–2025 loppuarviointi ja ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2029	11
§ 35	Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätöksestä 10.2.2026 § 22	14
§ 36	Ohje valtuustoryhmien tukemiseksi - ohjeen päivitys	16
§ 37	Sosiaali- ja terveystieteiden selvitys hyvinvointialueiden sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuun toteutumisesta 2025	19
§ 38	Islab hyvinvointiyhtymän omistajakokoukset ja yhtymäkokous	21
§ 39	Tiedoksi annettavat asiat	23
§ 40	Hyvinvointialuejohtajan katsaus ajankohtaisiin asioihin	25
§ 41	Muut asiat	26
§ 42	Kokouksen päättäminen	27

Osallistujat

Läsnä	Reijonen Eero	Puheenjohtaja
	Puruskainen-	1. varapuheenjohtaja
	Saarelainen Anna	
	Kaita Karita	2. varapuheenjohtaja
	Auvinen Eeva-Liisa	Jäsen
	Eronen Erika	Varajäsen
	Hämäläinen Tapio	Jäsen
	Kastinen Outi	Varajäsen
	Kosonen Sanna	Jäsen
	Mara Outi	Jäsen
	Nuutinen Pekka	Jäsen
	Tirkkonen Hilka	Jäsen
Poissa	Reinikka Erik	Jäsen
	Tielinen Ari	Jäsen

Muut

Mäkisalo-Ropponen Merja	Aluevaltuuston puheenjohtaja
Hyykky Tarja	Aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Karhinen Mirja	Aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Leivonen Kirsi	Esittelijä, hyvinvointialuejohtaja
Naukkarinen Ilkka	Pöytäkirjanpitäjä
Härkönen Tommi	Tekninen sihteeri
Kela Sakari	Juristi, asiantuntija § 35

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitusten oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Eero Reijonen puheenjohtaja	Ilkka Naukkarinen pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	--

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.

Karita Kaita pöytäkirjantarkastaja	Tapio Hämäläinen pöytäkirjantarkastaja
---------------------------------------	---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon osoitteeseen www.siunsote.fi/hyvinvointialue 25.02.2026 .

Päätöksiä koskevia pöytäkirjan otteita voi pyytää Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: kirjaamo@siunsote.fi

Puhelinnumero: 013 330 8285 (puhelinaika: ti, ke ja to klo 10.00 – 14.30)

Postiosoite: Tikkamäentie 16, 80210 Joensuu

Käyntiosoite: Tikkamäentie 16, Joensuu, M-talo, 3. kerros.

Kirjaamon aukioloaika: arkisin 9 – 14.30

Aluehallitus

§ 29

24.02.2026

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Aluehallitus 24.02.2026 § 29

Päätösehdotus

Puheenjohtaja:

Todetaan kokous laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin.

Aluehallitus

§ 30

24.02.2026

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Aluehallitus 24.02.2026 § 30

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Tapio Hämäläisen ja Karita Kaidan. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokouksen jälkeen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Aluehallitus

§ 31

24.02.2026

Esityslistan hyväksyminen

Aluehallitus 24.02.2026 § 31

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus hyväksyy kokouksen esityslistan.

Päätös

Hyväksyttiin.

Aluehallitus

§ 32

24.02.2026

Salassa pidettävien asioiden käsittely

Aluehallitus 24.02.2026 § 32

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Toimielin käsittelee salaisen esityslistan erikseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Kokouksessa käsitellään salaiselta esityslistalta:

- oikaisuvaatimus vahingonkorvauspäätökseen (JulkL 24 § 1 mom. 25 - kohta).

Aluehallitus

§ 33

24.02.2026

Kuukausiraportti - tammikuu 2026

1292/00.01.03.00/2026

Aluehallitus 24.02.2026 § 33

Lisätiedot

Talousjohtaja Ismo Rouvinen
ismo.rouvinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4506

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee kuukausiraportin tammikuulta tiedokseen.

Päätös

Keskustelun kuluessa Eeva-Liisa Auvinen esitti seuraavaa:

1. hyvinvointialueella otetaan käyttöön kaikissa vakinaisten virkojen ja toimien rekrytointeissa täyttölupamenettely
2. hallitus pyytää 31.3.2026 hallituksen kokoukseen talouden tasapainotusohjelman, joka sisältää sekä toimenpiteet että eurot talousarviossa pysymiseksi.

Puheenjohtaja kysyi hallitukselta, voidaanko Auvisen esitykset hyväksyä liitettäväksi päätökseen yksimielisesti. Hallitus hyväksyi esitykset yksimielisesti.

Hallitus merkitsi kuukausiraportin tammikuulta tiedokseen ja päätti lisätä päätökseen edellä kirjatut toimenpiteet.

Selostus

Aluehallituksen hyväksymän talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaisesti toiminnan ja talouden toteutumista käsitellään kuukausittain johtoryhmässä ja aluehallituksessa. Lisäksi taloudesta ja sitovien tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan osavuosikatsauksilla aluevaltuustolle, aluehallitukselle ja tarkastuslautakunnalle. Osavuosikatsauksia tehdään kolme kertaa vuodessa: tammi-maaliskuun, tammi-kesäkuun ja tammi-syyskuun tiedoilla. Neljäs eli viimeinen raportti

on tilinpäätös, joka kattaa koko vuoden seurannan. Talouden toteutumista on arvioitava kokonaisuutena ja aluehallitukselle laaditaan tulosenruste sekä katsaus strategisten mittareiden ja tuottavuusohjelman toteumasta kuukausiraportoinnin yhteydessä.

Strategiset mittarit

Hyvinvointialueen strategiset mittarit on johdettu strategisen palvelustrategian keskeisistä päämääristä. Strategiset mittarit (taulukko 1) ovat aluehallitukseen ja -valtuustoon nähden sitovia.

Tavoitteenamme on, että toimintamme on asiakaslähtöistä ja laadukasta. Asiakaskokemusta mitataan NPS-suositte l uindeksin avulla kaikilla palvelutuotannon toimialueilla. Organisaatiotasoiseksi tavoitetasoksi on asetettu, että $NPS \geq 75$. Asiakaskokemuksen koko organisaation tunnusluku tammikuussa oli 78,8, eli tavoite olisi toteutumassa.

Tavoitteenamme on järjestää asukkaillemme heidän tarvitsemansa palvelut oikea-aikaisesti ja lakisääteisissä ajoissa. Palvelujen saatavuutta arvioidaan "liikennevalomallin" avulla: punainen $< 90\%$, keltainen $90 \leq x < 100\%$ ja vihreä 100% palveluista toteutuu lakisääteisessä ajassa. Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kuukausittain. Hyvinvointialuetasolla toimialueiden mittareiden keskiarvo oli tammikuun lopussa 85,5 %, joka on tavoitteen alapuolella. Talousarvioon sisällytettyjen lisäpanostusten avulla palvelujen lakisääteisyys on parantunut edellisvuodesta.

Tavoitteenamme on, että hyvinvointialueella on riittävä, osaava ja hyvinvoiva henkilöstö. Vuoden 2026 tavoitteena on, että henkilöstön lähtövaihtuvuus on enintään 6 %. Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kuukausittain. Tammikuun lopussa lähtövaihtuvuus oli 3,6 %, joten toteuma on tavoitteessa.

Tavoitteenamme on, että toimintamme on taloudellisesti kestävällä pohjalla. Hyvinvointialueen rahoitusmallissa vuosikate on tunnusluku, jonka perusteella tulevien vuosien lainanottovaltuudet määritellään. Vuoden 2026 tavoitteena on, että vuosikate on vähintään 37,9 milj. euroa. Hyvinvointialuetasolla tavoitteen toteutumista seurataan tilikauden tulosenrusteen perusteella kuukausittain. Tammikuun taloustietojen perusteella vuosikate olisi asettumassa noin 27,9 milj. euron tasolle, joten taloustavoite ei olisi toteutumassa.

Tavoitteenamme on, että olemme luotettava organisaatio asiakkaillemme ja työntekijöillemme. Työntekijäkokemusta mitataan eNPS suositte l uindeksin avulla. Tavoitearvoksi vuodelle 2026 on asetettu luku 20, joka määräytyy hyvinvointialueiden kansallisten tuloksien perusteella.

Tätä mittaria on mahdollista tarkastella kvartaaleittain. Seuraava työntekijäkokemuksen mittausta on maaliskuussa.

Taloussennuste

Taloussennusteen (taulukko 2.) arvioidaan kuluvaan vuoden lopussa olevan 7,0 milj. euroa ylijäämäinen, mikä olisi noin 10 milj. euroa talousarviota huonompi tulos. Valtion rahoitukseen tuli joulukuussa 2025 n. 2 milj. euron lisäys, koska iäkkäiden ympärivuorokautisen hoivan henkilöstömitoituksen keventäminen teknologian avulla lakimuutos on eduskunnassa edelleen kesken ja siihen liittyvä alueille asetettu sopeuttamistavoite peruttiin. Tähän liittyvä talousarviomuutos on tarkoitus tehdä 1. osavuosisikatsauksen yhteydessä, taloussennusteessa muutoksen vaikutus on kuitenkin jo huomioitu. Talouden toteumaa seurataan kuukausittain talousarvioon verrattuna.

Kumulatiivinen toimintakulujen kasvu edellisvuoteen verrattuna on tammikuussa 1,0 %. Tammikuussa toimintakuluissa ei vielä ole mukana kaikki toimitilojen vuokratustannukset eivätkä myöskään tammikuussa tehdyt lisäpanostukset lakisääteisyysparantamiseksi, joten toimintakulujen todellinen kasvu on suurempi. Tämä on kuitenkin huomioitu taloussennusteessa. Tässä vaiheessa toimintakulujen arvioidaan ylittävän talousarvion noin 12 milj. eurolla. Tällä hetkellä talousarvioon verrattuna sosiaalipalveluissa on kaikkiaan yli 16 milj. euron ylitysuhka palvelujen ostoissa. Vastaavasti konsernipalveluissa toimintakulujen arvioidaan alittuvan yli 4 milj. euroa pääasiassa toimitilojen vuokratustannusten myötä. Muilla toimialueilla arvioidaan tammikuun tietojen perusteella toiminnasta aiheutuvien kustannusten olevan talousarvion mukaisella tasolla.

Toimintatuottojen kertymän ennustetaan olevan talousarvion mukaista. Valtionrahoituksen ennusteessa huomioitu n. 2 milj. euron rahoituksen lisäys. Myös muiden kuluerien arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Kun tiedossa olevat arviot sekä tulo- että menopuolen merkittävimmistä tekijöistä huomioidaan, hyvinvointialueen taloussennusteen arvioidaan olevan 10 milj. euroa talousarviota heikompi, mikä tarkoittaisi 7,0 milj. euron ylijäämäistä tulosta.

Parhaillaan on valmistelussa hyvinvointialuelain väliaikainen muuttaminen, joka mahdollistaisi niille alueille, joilla on aluevaltuuston hyväksymä suunnitelma kertyneen alijämän kattamiseksi viipymättä, mahdollisuuden hakea lisää aikaa kumulatiivisen alijämänsä kattamiseksi vuoden 2027 tai vuoden 2028 loppuun mennessä. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan

mahdollisimman pian. Pohjois-Karjalan hyvinvointialue on omassa lakilausunnossaan esittänyt, että alijäämien kattamisen määräaika pitäisi kuitenkin jatkaa yhdestä neljään vuoteen (2027–2030), koska rahoituslain III-vaiheen muutokset ovat heikentämässä entisestään alueiden rahoitusta. Hyvinvointialueet ovat tehneet nykyiset taloussuunnitelmansa ja talouden sopeuttamisohjelmansa voimassa olevien valtion painelaskelmien mukaisesti. Nyt III-vaiheessa esitetyt rahoituslain heikennykset vaikuttavat merkittävästi alueiden talouden sopeuttamissuunnitelmiin ja kykyyn kattaa alijäämät ilman lakisääteisten palvelujen saatavuuden vaarantumista.

Tuottavuusohjelma

Aluehallitukselle raportoidaan myös tuottavuusohjelman toteutumisesta. Tuottavuusohjelma sisältää merkittävimmät palvelukokonaisuudet (lisäpanostukset) lakisääteisyys turvaamiseksi, rakenteelliset muutokset (toiminnan uudistaminen) ja talouden sopeuttamisohjelman (säästöt). Tuottavuusohjelmalla ja strategisilla kehittämishankkeilla vastataan ministeriöiden hyvinvointialueelle asettamiin toimenpidesuosituksiin ja alueelle myönnetyn lisärahoituksen ehtoihin.

Talouden sopeuttamisohjelman toteutumisesta on arvio taulukossa 3. Sen mukaan tällä hetkellä toimenpiteiden vastuuhenkilöt ovat arvioineet, että talouden sopeuttamisohjelman suunnitellut toimenpiteet olisivat toteutumassa.

Merkittävien palvelukokonaisuuksien edistäminen lakisääteisyys parantamiseksi on alkanut suunnitellusti. Panostuksista aiheutuneet toimintakulut eivät vielä tammikuussa ole realisoituneet, mutta niiden toteutuminen on huomioitu talousennusteessa. Toiminnallisesti tapahtuva lakisääteisyys raportointi on parhaillaan valmistelussa ja palvelutuotannon toimialueiden johto tulee raporttoimaan tästä kehityksestä tarkemmin tulevissa kuukausiraporteissa.

Rakenteellisten muutoksien valmistelu on parhaillaan käynnissä. Lähtökohtaisesti rakenteellisilla muutoksilla on löydettävä myös taloudellisia hyötyjä täydentämään mahdollisia talousarvion ylityksiä, jotta hyvinvointialueen taloussuunnittelukauden alijäämän kattamistavoite ei vaarannu.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta
Aluehallitus

§ 16
§ 34

18.02.2026
24.02.2026

Ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman 2023–2025 loppuarviointi ja ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman hyväksyminen vuosille 2026–2029
1004/00.01.03.00/2026

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta 18.02.2026 § 16

Lisätiedot

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Ellinoora Ojala
p. 013 330 9865

Päätösehdotus

Strategiajohtaja Pirskanen Ilkka:

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta merkitsee tiedoksi toimintasuunnitelman loppuarvioinnin vuosille 2023–2025 ja hyväksyy toimintasuunnitelman vuosille 2026 - 2029 sekä antaa sen tiedoksi aluehallitukselle.

Päätös

Merkittiin pöytäkirjalle, että Jussi Laakkosen tilalle pöytäkirjantarkastajaksi vaihdettiin Ville Elonheimo.

Merkittiin tiedoksi. Hyväksyttiin.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta saattaa toimintasuunnitelman tiedoksi aluehallitukselle.

Selostus

Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen hallintosäännön § 11:n mukaan Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta toimii laissa ehkäisevästä päihdetyöstä säädettyinä ehkäisevän päihdetyön toimielimenä ja käsittelee ja tarvittaessa hyväksyy hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen kansalliset ohjelmat ja suositukset. Osana näitä hallintosäännössä osoitettuja tehtäviä lautakunta päättää ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmasta.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta	§ 16	18.02.2026
Aluehallitus	§ 34	24.02.2026

Ehkäisevä päihdetyö kuuluu kuntien ja hyvinvointialueiden lakisääteisiin tehtäviin. Laki ehkäisevän päihdetyön järjestämisestä (523/2015) varmistaa ehkäisevän päihdetyön toimintaedellytykset ja edistää siten terveyden ja hyvinvoinnin tasa-arvoa. Kunnan ja hyvinvointialueen ehkäisevään päihdetyöhön sovelletaan lisäksi, mitä sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) 6 ja 7 §:ssä säädetään terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä sekä sitä koskevasta suunnittelusta ja raportoinnista. Pohjois-Karjalassa on laadittu ensimmäinen ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma vuosille 2023–2025, joka hyväksyttiin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunnassa 12.1.2023.

Alueellisessa ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelmassa vuosille 2026–2029 on kuvattu alueella tehtävän ehkäisevän päihdetyön kokonaisuus hyvinvointialueen ehkäisevän päihdetyön tehtävien sekä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa tehtävän työn näkökulmasta. Suunnitelmaan on kirjattu keskeiset keinot ehkäisevän päihdetyön laadun parantamiseen, varhaisen tunnistamisen, tuen ja tiedon lisäämiseen sekä arkiympäristöjen ja yhteisöjen päihhteettömyyden edistämiseen. Toimintasuunnitelma on laadittu laajassa yhteistyössä eri toimijoiden kanssa ja vaikuttamistoimielimillä on ollut mahdollisuus sen kommentointiin.

Toimintasuunnitelman esittelee hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Ellinoora Ojala.

Aluehallitus 24.02.2026 § 34

Lisätiedot

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Ellinoora Ojala
ellinoora.ojala@siunsote.fi
Puh. 013 330 9865

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee tiedokseen ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman 2023–2025 loppuarvioinnin ja ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelman vuosille 2026–2029.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta
Aluehallitus

§ 16
§ 34

18.02.2026
24.02.2026

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Selostus

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta § 16/18.2.2026.

Liitteet

- 2 Alueellinen ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma 2026-2029
- 3 Ehkäisevän päihdetyön toimintasuunnitelma 2023-2025
kokonaisarviointi

Aluehallitus

§ 35

24.02.2026

Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätöksestä 10.2.2026 § 22

981/00.01.01.01/2026

Aluehallitus 24.02.2026 § 35

Lisätiedot

Vs. sosiaalipalvelujen toimialuejohtaja Tuuli Ollila
tuuli.ollila@siunsote.fi
Puh. 013 330 5827

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus hylkää oikaisuvaatimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Merkittiin pöytäkirjaan, että

- Tarja Hyykky ilmoitti olevansa esteellinen (yhteisöjäävi) tämän asian käsittelyssä. Esteellisyys hyväksyttiin. Tarja Hyykky poistui kokoustilasta asian käsittelyn ajaksi
- Juristi Sakari Kela oli paikalla asiantuntijana tämän asian käsittelyn aikana.

Selostus

Aluehallitus päätti 10.2.2026 § 22 muuttaa tukipalvelujen palvelusetelin sisältöä siten, että palvelusetelillä ei ole jatkossa mahdollista myöntää palvelusetelipalvelua kylvetyksessä ja pesussa avustamiseen, pihatyöpalvelua eikä ulkoiluapua.

Päätöksestä Sari Oinonen on tehnyt 13.2.2026 päivätyn kirjallisen oikaisuvaatimuksen, joka liitteineen esityslistan liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen johdosta on todettava seuraavaa:

Aluehallituksen päätöksessä on kyse siitä, että päätöksessä tarkoitetut tukipalvelut tuotetaan jatkossa ostopalveluina, kun edeltävästi yhtenä tuottamistapana on ollut palvelusetelin antaminen kyseisiin palveluihin.

Aluehallitus

§ 35

24.02.2026

Jatkossakin asiakkaalla on siis mahdollisuus tarvitsemiinsa tukipalveluihin. Aluehallituksen päätös tarkoittaa tuottamistavan muuttamista, ei palvelujen tuottamatta jättämistä. Oikaisuvaatimuksen liitteenä oleva dokumentti tukipalvelujen arvonlisäverokohtelusta on vuodelta 2020, eli ajalta ennen 1.1.2024 voimaan tullutta lakia sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnasta. Valvontalain mukaisesti päivitetty verottajan syventävä ohje sosiaalihuoltopalvelujen arvonlisäverotuksesta on julkaistu 2.1.2024:

[Sosiaalihuoltopalvelujen arvonlisäverotus - vero.fi](#)

Verottajalta saadun tiedon mukaan verottaja tulkitsee jatkossa kylvetyksessä, pesuavussa ja pihatöissä tuotettavat palvelun arvonlisäverolliseksi toiminnaksi. Palvelusetelijärjestelmässä käytettävä tietojärjestelmä (Efficor) ei sellaisenaan taivu järjestelyyn, jossa palvelusetelin arvossa olisi huomioitu arvonlisäveron osuus. Sen sijaan ostopalveluna hankittavaan palveluun sisältyvän arvonlisäveron hyvinvointialue saa palautuksena takaisin. Verottajan tulkinnan muutoksesta johtuen kyseisten palvelujen tuottaminen palvelusetelin avulla on hyvin epätarkoituksenmukaista ja aiheuttaa runsaasti ylimääräistä työtä.

Palvelusetelilain 4 §:n 1 momentin mukaan hyvinvointialue päättää ne sosiaali- ja terveyspalvelut, joiden järjestämisessä se käyttää palveluseteliä hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 9 §:n 1 momentin mukaisesti. Palvelusetelin käytettävyyttä harkittaessa määräävää on asiakkaan palvelutarve, käytettävissä olevat palveluntuottajien resurssit ja palvelusetelin soveltuminen osaksi palvelujen kokonaisuutta. Tässä tapauksessa palveluseteli ei ole osoittautunut tarkoituksenmukaiseksi tavaksi tuottaa kyseisiä palveluja, johtuen palveluun sisältyvän arvonlisäveron käsittelystä. Tällöin hyvinvointialueella on palvelusetelilain 4 §:n 1 momentin mukaisesti mahdollisuus päättää, että näitä palveluja ei jatkossa tuoteta palvelusetelillä.

Oikaisuvaatimus on näin ollen hylättävä.

Liitteet

- 4 Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätöksestä 10.2.2022 § 22
- 5 Liite - Sosiaalihuoltolain 19 §:n mukaisten kotipalvelujen ja liikkumisen tuen arvonlisäverokohtelu - Oikaisuvaatimus aluehallituksen päätöksestä 10.2.2022 § 22
- 6 Aluehallituksen päätös 10.2.2022 § 22 - Sosiaalipalvelujen tukipalveluja koskevan palvelusetelin käyttökohteiden rajaaminen

Aluehallitus

§ 36

24.02.2026

Ohje valtuustoryhmien tukemiseksi - ohjeen päivitys
1293/00.01.01.01/2026

Aluehallitus 24.02.2026 § 36

Lisätiedot

Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen
ilkka.naukkarinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4503

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus esittää aluevaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan ohjeen valtuustoryhmien tukemiseksi, ja että ohjetta noudatetaan takautuvasti vuoden 2026 alusta lukien.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Hyvinvointialuelain 27 §:ää (Valtuustoryhmä ja sen toiminnan tukeminen) on muutettu 5.12.2025 lailla 1114/2025 (HE 91/2025). Samalla lailla on muutettu myös Hval 87 §, jossa säädetään luottamushenkilöiden palkkioista ja korvauksista. Lain perustelujen mukaan muutoksella lisätään päätöksenteon tehokkuutta hyvinvointialueilla rajoittamalla pysyvästi valtion rahoituksen käyttöä 5 miljoonalla eurolla ryhmärahojen kustannuksia. Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen vuoden 2026 rahoitusta on pienennetty lakimuutoksen myötä n. 160.000 eurolla. Lakimuutoksilla on vaikutusta hyvinvointialueen valtuustoryhmien tuen ohjeeseen ja palkkiosääntöön, ja niitä on päivitettävä. Palkkiosäännön päivitys tuodaan myöhemmin erikseen päätettäväksi.

Vanhan Hval 27 § 2 mom. kuuluu: Valtuustoryhmien toimintaedellytyksien parantamiseksi hyvinvointialue voi taloudellisesti tukea valtuustoryhmien sisäistä toimintaa sekä toimenpiteitä, joilla valtuustoryhmät edistävät hyvinvointialueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Tukea myönnettäessä on yksilöitävä tuen käyttötarkoitus. Tuen määrä valtuustoryhmittäin on ilmoitettava hyvinvointialueen tilinpäätöksessä.

Muutettu 2 mom. kuuluu: Valtuustoryhmien toimintaedellytyksien parantamiseksi hyvinvointialue voi taloudellisesti tukea valtuustoryhmien sisäistä toimintaa sekä valtuustoryhmän päätöksentekoon liittyvää muuta toimintaa. Tukea myönnettäessä hyvinvointialueen on yksilöitävä tuen käyttötarkoitus. Tiedot tuen määrästä ja käyttökohteesta on ilmoitettava valtuustoryhmittäin hyvinvointialueen tilinpäätöksessä.

Lakimuutoksen perusteluissa todetaan, että lailla ei enää säädetä mahdollisuudesta tukea toimenpiteitä, joilla valtuustoryhmät edistävät hyvinvointialueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Tätä perustellaan mm. sillä, että asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet on huomioitu hyvinvointialueiden toiminnassa Hval 5 luvun sääntelyn nojalla (esim. aloiteoikeus, aluevaltuuston vastuulla olevat keskustelu- ja kuulemistilaisuudet, vaikuttamistoimielimet, asukasraadit ym.). Jatkossa hyvinvointialue voi tukea taloudellisesti valtuustoryhmien sisäistä toimintaa sekä valtuustoryhmän päätöksentekoon liittyvää muuta toimintaa. Sisäistä toimintaa ei vanhassa lakitekstissä ollut määritelty, eikä sitä tarkasti määritellä uudessakaan sisällössä, vaan ne jäävät jatkossakin paikalliseen harkintaan.

Vuodesta 2026 lukien tilinpäätöksessä tulee antaa tiedot tuen määrästä ja käyttökohteesta valtuustoryhmittäin. Aikaisemmin tukea myönnettäessä on pitänyt yksilöidä käyttötarkoitus, mutta siitä ei ole tarvinnut tehdä tarkempaa selkoa tilinpäätöksessä. Lain perusteluissa tuen käyttökohteina nimetään ryhmien käyttöön osoitettavat tilat, sihteerityö tai vastaava kustannus, tietoyhteydet ja laitteet, luottamushenkilöiden koulutus tai sellaiset tilaisuudet, jotka liittyvät hyvinvointialueen päätöksentekoon liittyvien asioiden käsittelyyn.

Aluevaltuusto on hyväksynyt valtuustoryhmien toiminnan tukemisen ohjeet joulukuussa 22.12.2022. Ohje on perustunut vanhaan Hval 27 §:n sisältöön ja siinä hyvinvointialueen asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ovat olleet hyväksytty tuen käyttötarkoitus.

Aluevaltuuston 22.12.2022 hyväksymää ohjetta valtuustoryhmien tukemiseksi on muokattu hyvinvointialuelain 1114/2025 muutosten johdosta. Merkittävimpana muutoksena on asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien edistämisen poistaminen tuen käyttötarkoituksesta. Laissa mainittu tuen käyttötarkoitus kuitenkin tunnistaa tilanteet, jotka liittyvät hyvinvointialueen päätöksentekoon liittyvien asioiden käsittelyyn valtuustoryhmien toiminnassa. Tämän käyttökohteen osalta valtuustoryhmän tulisi antaa sanallinen selvitys tuen käytöstä, miten se liittyy hyvinvointialueen päätöksenteon valmisteluun. Lisäksi valtuustoryhmän tulisi jakaa oma-aloitteisesti tuen kohdentuminen

Aluehallitus

§ 36

24.02.2026

edellä mainittujen viiden käyttökohteen kesken. Tätä jakoa käytettäisiin myös tilinpäätöksen liitetiedoissa vaaditun erittelyn pohjana.

Toinen isompi muutos on, että valtuustoryhmiltä ei pyydetäisi etukäteissuunnitelmaa tuen käyttämisestä vaan tarkennettu ohjeistus toimii tuen käyttöä ohjaavana. Lisäksi ohjeeseen on tehty tarkennuksia ja korjattu havaittuja ongelmia hakemusten ja niiden liitteiden sisällöissä. Tuen myöntämisestä päättäisi edelleen hyvinvointialuejohtajan nimeämä viranhaltija, joka tällä hetkellä on hallintojohtaja.

Ohje esitetään aluevaltuustolle hyväksyttäväksi takautuvasti vuoden 2026 alusta lukien. Ohjeen sisältö on näin ohjeellisena valtuustoryhmien tiedossa suunniteltaessa toimintaa, johon tukea on tarkoitus käyttää lakimuutoksen jälkeisenä aikana.

Liitteet

7 Ohje valtuustoryhmien tukemiseksi

Aluehallitus

§ 37

24.02.2026

Sosiaali- ja terveysministeriön selvitys hyvinvointialueiden sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuun toteutumisesta 2025

1423/00.04/2026

Aluehallitus 24.02.2026 § 37

Lisätiedot

Hyvinvointialuejohtaja Kirsi Leivonen
kirsi.leivonen@siunsote.fi
Puh. 013 330 8590

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee sosiaali- ja terveysministeriön selvityksen tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain (612/2021) 31 §:n mukaisesti sosiaali- ja terveysministeriö laatii vuosittain valtakunnallisen selvityksen.

Selvityksessä arvioidaan hyvinvointialueiden sosiaali- ja terveydenhuollon yhdenvertaista toteutumista ja rahoituksen tason riittävyyttä. Hyvinvointialueiden toiminnallinen ja taloudellinen eriytyminen voimistui vuoden 2025 aikana. Hyvinvointialueiden eriytymiskehityksen arvioidaan edelleen syvenevän tulevana vuosina väestön ikääntyessä, palvelutarpeen kasvaessa ja alueellisten muuttoliikkeiden pysyessä epätasaisina. Tästä huolimatta STM arvioi selvityksessään, että hyvinvointialueet ovat järjestäneet lakisääteisen sosiaali- ja terveydenhuollon kokonaisuudessaan aiempaa vuotta ja julkisessa keskustelussa esitettyä paremmin. Perusterveydenhuollon kiireettömään hoitoon pääsy on nopeutunut ja hoidon jatkuvuusmalleja on kehitetty ja käyttöön otettu kaikilla hyvinvointialueilla. Kiireellinen ja päivystyksellinen hoitoon pääsy toimii hyvin kaikkialla Suomessa. Henkilöstön riittävyys ja saatavuus ovat parantuneet keskeisimpien henkilöstövajeryhmien osalta koko maassa ja digitalisaatio ja tietojärjestelmien yhtenäistäminen ja muu kehittäminen

Aluehallitus

§ 37

24.02.2026

on edennyt. Monista myönteisistä kehityskuluista huolimatta kaikilla hyvinvointialueilla on edelleen joitain lakisääteisiä sosiaali- ja terveyspalveluja, joiden järjestäminen on vaarantunut.

Hyvinvointialueiden talous on kääntynyt kokonaisuutena selkeästi ylijäämäiseksi. Vuoden 2025 kustannusten kasvu oli hitaampaa kuin rahoituksen kasvu, vaikka tarkasteltaisiin rahoituksen kasvua ilman vuonna 2025 rahoitukseen lisättyä jälkikäteistarkistusta. Jälkikäteistarkistuksesta huolimatta vuoden 2025 talous oli alijäämäinen yhdeksällä alueella.

Huomiona selvityksestä, Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen suunterveydenhuollon hoitoonpääsyprosentit poikkeavat julkaisussa selvästi hyvinvointialueemme omista tiedoista. Tietojen eroa selvitetään.

Liitteet

- 8 Sosiaali- ja terveysministeriön selvitys hyvinvointialueiden sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisvastuun toteutumisesta 2025

Aluehallitus

§ 38

24.02.2026

Islab hyvinvointiyhtymän omistajakokoukset ja yhtymäkokous
270/00.01.00/2026

Aluehallitus 24.02.2026 § 38

Lisätiedot

Hallintojohtaja Ilkka Naukkarinen
ilkka.naukkarinen@siunsote.fi
Puh. 013 330 4503

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus nimeää yhtymäkokoukseen 29.4.2026 edustajiksi aluevaltuuston puheenjohtajan, aluehallituksen puheenjohtajan ja hyvinvointialuejohtajan tai tämän määräämän.

Omistajakokouksiin 25.3. ja 27.5. hallitus nimeää samat em. edustajat.

Päätös

Hyväksyttiin.

Selostus

Islab hyvinvointiyhtymän yhtymäkokous pidetään 29.4.2026. Yhtymäkokouksen asialistalla ovat tilinpäätöksen vahvistaminen, henkilöstökertomus, arviointikertomus sekä vastuuvapauden myöntäminen vuodelta 2025. Esityslista tuodaan aluehallitukselle tiedoksi myöhemmin, kun Islabin hallitus on sen käsitellyt.

Lisäksi Islab on ilmoittanut, että omistajakokouksia järjestetään sekä ennen että jälkeen yhtymäkokouksen 25.3. ja 27.5.

Islabin perussopimuksen mukaan jäsenyhteisöt valitsevat kuhunkin yhtymäkokoukseen jokainen jäsenyhteisö erikseen 3 edustajaa. Hyvinvointialuelain 63 §:n mukaan aluehallitus tai aluevaltuuston päättämä muu toimielin, ja yhtymäkokousedustajat on valittava kuhunkin kokoukseen erikseen.

Aluehallitus

§ 38

24.02.2026

Omistajakokoukseen osallistujien osalta on noudatettu samaa käytäntöä kuin yhtymäkokousedustajien nimeämisessä.

Aluehallitus

§ 39

24.02.2026

Tiedoksi annettavat asiat

Aluehallitus 24.02.2026 § 39

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee alla mainitut asiakirjat tiedokseen ja päättää, ettei käytä otto-oikeutta viranhaltija- eikä toimitelinpäätöksiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

SelostusAluehallitukselle saatetaan tiedoksi seuraavat asiat:

- Valviran ja AVI:n myöntämät uudet toimiluvat yksityisille toimijoille:

1082/05.00.01.00/2026 - Lupa- ja valvontaviraston päätös (LVV S/10260/2026) palveluntuottajan ja palveluyksikön rekisteröinnistä Juurevasti Oy (Y-tunnus 3580999-3)

1091/06.00.04.00/2026 - Lupa- ja valvontaviraston päätös (LVV S/2382/2026) palveluntuottajan ja palveluyksikön rekisteröinnistä – TerapiaVartti Oy (Y-tunnus 3578769-1)

- Muut tiedoksi annettavat asiat:

Kirjallinen asiantuntijalausunto - HE 189/2025 vp - Hyvinvointialueesta annetun lain muuttaminen ja väliaikainen muuttaminen

- Aluehallituksen alaiset viranhaltijapäätökset ajalta 6.2.-19.2.2026

Aluehallituksen alaisten toimitelinten pöytäkirjat:[Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen lautakunta 18.2.2026](#)[Tulevaisuuslautakunta 17.2.2026](#)[Turvallisuuden ja varautumisen lautakunta 12.2.2026](#)

Aluehallitus

§ 39

24.02.2026

[Henkilöstöjaosto 11.2.2026](#)Muiden toimielinten tiedoksi annettavat pöytäkirjat:[Tarkastuslautakunta 9.2.2026](#)

Liitteet

- 9 Kirjallinen asiantuntijalausunto - HE 189/2025 vp -
Hyvinvointialueesta annetun lain muuttaminen ja väliaikainen
muuttaminen

Aluehallitus

§ 40

24.02.2026

Hyvinvointialuejohtajan katsaus ajankohtaisiin asioihin

Aluehallitus 24.02.2026 § 40

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi:

Aluehallitus merkitsee tiedokseen hyvinvointialuejohtajan katsauksen ajankohtaisista asioista.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Aluehallitus

§ 41

24.02.2026

Muut asiat

Aluehallitus 24.02.2026 § 41

Päätösehdotus

Hyvinvointialuejohtaja Leivonen Kirsi

Ei muita asioita.

Päätös

Ei muita asioita.

Aluehallitus

§ 42

24.02.2026

Kokouksen päättäminen

Aluehallitus 24.02.2026 § 42

Päätösehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 13.55.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 29, § 30, § 31, § 32, § 33, § 34, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Päätöksestä ei hyvinvointialueesta annetun lain (611/2021) 141 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta tai aluevalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 35

VALITUSOSOITUS / ALUEVALITUS

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta aluevalituksella.

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta aluevalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta aluevalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen),
- hyvinvointialueen jäsen

Valitusaika

Aluevalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Hyvinvointialueen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Aluevalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä

- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Itä-Suomen hallinto-oikeudelle.

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Vaihtoehtoisesti valituksen voi tehdä kirjeitse alla olevaan osoitteeseen.

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64, Kuopio
 Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
 Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
 Faksi: 029 56 42501

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite, puhelinnumero ja muut tarvittavat yhteystiedot. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksuista säädetään [tuomioistuinmaksulaissa \(1455/2015\)](#).