
Kunnanhallitus

Aika 28.11.2022 klo 16:00 - 17:45

Paikka Kunnanvirasto, Valtuustosali

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 227	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 228	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 229	Sataman kehittämisen projektikatsaus	5
§ 230	Vesihuollon taksojen korotus 1.4.2023 alkaen	6
§ 231	Määrärahamuutos talousarvio 2022	7
§ 232	Pakollinen varaus Siun sote	9
§ 233	Kyrönsuon ennallistaminen	11
§ 234	Pohjois-Karjalan Vaikuttamiset kärjet 2024	13
§ 235	Asia poistettiin esityslistalta	15
§ 236	Hallintosäännön päivittäminen	16
§ 237	Suosituksen antaminen Aluelämpö Oy:n hallituksen jäseneksi	18
§ 238	Suosituksen antaminen Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiön hallituksen jäseneksi	19
§ 239	Kevätkauden 2023 kokouspäivät	20
§ 240	Lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat	21
§ 241	Ilmoitusasiat	22
§ 242	Lausunto peruspalvelujen valtionosuutta koskevasta asetuksesta	23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Vauhkonen Anna Puustinen Jari Puustinen Osmo Juvonen Sari Laukkanen Leena	Puheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen jäsen Jäsen	Etäyhteys
Poissa	Hottinen Timo Koponen Leo Hokka Mervi		
Muu	Kolari Teuvo Vihma Matti Kasonen Maarika Hämäläinen Tiina Eskelinen Anna-Kaisa Pakarinen Virpi	Valtuuston I vpj Valtuuston II vpj esittelijä, kunnanjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintosihteeri tekninen johtaja projektipäällikkö	Klo. 16:03-16:15 § 230 Klo. 16:15-17:09 § 229

Allekirjoitukset

Anna Vauhkonen
puheenjohtaja

Tiina Hämäläinen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

227 - 242

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi.
Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.
Tarkastusaika 2.12.2022
Allekirjoitukset

Osmo Puustinen

Leena Laukkanen

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Kunnan tietoverkossa 05.12.2022

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	3
------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 227	28.11.2022
----------------	-------	------------

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 227

Kuntalain 103 §:n mukaan toimitella on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätösehdotus Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	4
------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 228	28.11.2022
----------------	-------	------------

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 228

Hallintosäännön 139 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla. Toimielin valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa tarkastamaan kokouksesta laaditun pöytäkirjan siltä osin kuin pöytäkirjaa ei tarkasteta kokouksessa.

Päätösehdotus Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa, tarkastusvuorossa ovat Osmo Puustinen ja Leena Laukkanen.

Päätös Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Osmo Puustinen ja Leena Laukkanen.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	5
------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 229	28.11.2022
----------------	-------	------------

Sataman kehittämisen projektikatsaus

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 229
15/10.03.01.03.00/2020

Valmistelija projektipäällikkö Virpi Pakarinen, Kermanrannantie 7. 79700 Heinävesi.
virpi.pakarinen@heinavesi.fi puh. 050 4737 310

Projektipäällikkö Virpi Pakarinen esittelee kunnanhallitukselle Heinäveden sataman kehittämistoimenpiteet luontomatkailun kehitykseen – hankkeeseen (A78697) liittyvät investoinnit ja Heinäveden sataman kehittämistoimenpiteet luontomatkailun kehitykseen (A78697) projektien tilannekatsauksen.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus merkitsee projektien tilannekatsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Vesihuollon taksojen korotus 1.4.2023 alkaen

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 230
234/02.05.00.00/2022

Valmistelija: tekninen johtaja Anna-Kaisa Eskelinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 040 3556 320, email: anna-kaisa.eskelinen@heinavesi.fi

Vesihuoltolain mukaan vesihuoltolaitoksen menot tulee kattaa perus- ja käyttömaksuilla.

Vesihuoltolaitoksen menot ovat kasvaneet energiakustannusten noustua sekä ikääntyneen vesihuoltoverkoston investointitarpeiden johdosta.

Vesi- ja jätevesimaksuja on edellisen kerran korotettu 1.4.2016, Sako- ja lietekaivomaksuja 29.3.2010.

Nykyiset maksut:

Puhdasvesi 2,13 €/m³ (alv. 0 %)

Jätevesi 2,80 €/m³ (alv. 0 %)

Umpi- ja sakokaivolietemaksu 8,50 €/m³ (alv. 0 %)

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi puhdas- ja jäteveden korotuksen 0,2 €/m³ ja umpi- ja sakokaivolietemaksun korotuksen 2,00 €/m³ 1.4.2023 alkaen.

Uudet maksut (alv 0%)

Puhdasvesi 2,33 €/m³

Jätevesi 3,00 €/m³

Umpi- ja sakokaivolietemaksu 10,50 €/m³

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Tekninen johtaja Anna-Kaisa Eskelinen oli kokouksessa kuultavana tämän asian osalta.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	7
------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 231	28.11.2022
----------------	-------	------------

Määrärahamuutos talousarvio 2022

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 231
249/02.02.02/2022

Valmistelija Talousjohtaja Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi,
gsm 040 7101 936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Hallintosäännön 57§ mukaisesti talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen talousarvion muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi enää tehdä talousarvion muutosehdotusta.

Määrärahamuutoksia haetaan seuraavasti:

Käyttötalouteen henkilöstökuluihin -75.000 euroa.

Rahoitukseen verotuloihin 280 000 euroa.

Ravintokeskuksen keittiölaitteisiin kp 94808 on varattu 25 000,00 €. Yhdistelmäuuni jätetään hankkimatta ja investointirahasta jää 10 000,00 € käyttämättä.

Liikennemerkkit ja tiemaalaukset investointien kustannuspaikalle 94718 on varattu 30 000,00 €, liikennemerkkit on hankittu ja toteutuneet kustannukset ovat n. 15 000,00 €. Liikennemerkkit ja tiemaalaukset investoinneista jää 15 000,00 € käyttämättä.

Vesihuoltolaitoksen investointeihin kp 95523 Kirkonkylän viemäriverkoston kuntokartoitukseen on varattu 40 000,00 €. Vuoden 2022 viemäriverkoston kartoitukset on tehty. Vuoden 2022 investointimäärärahasta jää käyttämättä 17 000,00 €. Kartoitukseen on varattu vuodelle 2023 20 000,00 €.

Muutoksen jälkeen investoinnit vuodelle 2022 on:

Investoinnit menot: 1.406.135 euroa

Investoinnit tulot: 0 euroa

Investoinnit netto: 1.406.135 euroa.

Esityslistan liitteenä määrärahamuutokset ja lisämäärärahat.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se myöntää vuoden 2022

1. määrärahanmuutokset investointien menoihin seuraavasti:

Kp 94808 Ravintokeskuksen keittiölaitteet -10.000 euroa

Kp 94718 Liikennemerkkit ja tiemaalaukset -15.000 euroa

Kp 95523 KK viemäriverkoston kuntokartoitus -17.000 euroa

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	8
------------------	------------	---------	---

Kunnanhallitus	§ 231	28.11.2022
----------------	-------	------------

2. määrärahamuutokset liitteen mukaan käyttötalouden toimintakuluihin –
75.000 euroa ja lisämäärärahoja liitteen mukaan rahoituksen verotuloihin
280.000 euroa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

Pakollinen varaus Siun sote

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 232
244/02.02.02/2022

Valmistelija Talousjohtaja Kristiina Räsänen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi,
gsm 040 7101 936, email: kristiina.rasanen@heinavesi.fi

Kirjanpitolain (30.12.1997/133614§) mukaisesti tuloslaskelmassa on vähennettävä velvoitteista vastaisuudessa aiheutuvat menot ja menetykset, jos:

- 1) ne kohdistuvat päättyneeseen tai aikaisempaan tilikauteen;
- 2) niiden toteutumista on tilinpäätöstä laadittaessa pidettävä varmana tai todennäköisenä;
- 3) niitä vastaava tulo ei ole varma eikä todennäköinen; sekä
- 4) ne perustuvat lakiin tai kirjanpitovelvollisen sitoumukseen sivullista kohtaan.

Jos 1 momentissa tarkoitetun menon tai menetyksen täsmällinen määrä ja toteutumisajankohta tiedetään, merkitään se taseessa luonteensa mukaiseen vieraan pääoman erään tai siirtovelkoihin. Muussa tapauksessa se merkitään pakolliseksi varaukseksi.

Edellä 1 momentissa tarkoitetut menot ja menetykset sekä 2 momentissa tarkoitetut pakolliset varaukset merkitään tuloslaskelmaan ja taseeseen niiden todennäköiseen määrään.

Siun soten perussopimuksen mukaan talousarviovuoden maksuosuudet ovat lopulliset eikä kuntayhtymän ali-/ylijäämää tasata vuosittain. Perussopimus ei myöskään sisällä säännöksiä, joka mahdollistaisi ylimääräisten maksuosuuksien keräämisen alijäämän kattamiseksi.

Siun soten ennusteen mukaan vuoden 2022 alijäämä on noin 32 milj.euroa ja johon lisätään palkkaharmonisointiin arvioitu kuluerä noin 20 milj.euroa, tulee alijäämäennusteeksi kokonaisuudessaan noin 52 milj.euroa.

Heinäveden kunta vastaa omalta osaltaan Siun soten alijäämästä.

Heinäveden kunnanvaltuuston päätös 13.6.2022 § 28, Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän perussopimuksen muutos, johon lisätään 24 b §, joka kuuluu seuraavasti:

24b § Alijäämän kattaminen tai ylijäämän palauttaminen vuonna 2022. Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta ja mitä 30 §:ssä on sovittu kuntayhtymän purkautumisesta, kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa 31.12.2022 hyvinvointialueiden perustamisen myötä kuntayhtymän alijäämä jaetaan tai ylijäämä palautetaan palvelujen käytön mukaisessa suhteessa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä katetaan vuoden 2021 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalouden toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa ja vuodelta 2022 kertyvä ali-ylijäämä jaetaan vuoden 2022 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalouden toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	10
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 232	28.11.2022
----------------	-------	------------

Pakolliset varaukset kirjataan tuloslaskelmaan luonteensa mukaisiin kulueriin. Pakollinen varaus heikentää vuoden 2022 tulosta. Kun vastaisuudessa varauksella katettava meno realisoituu, se ei enää vaikuta tulokseen, koska varaus puretaan toteutuneen menon katteeksi.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että kunta tekee pakollisen varauksen ja varaa siihen määrärahan vuoden 2022 talousarvioon kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalouden toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa. Heinäveden kunnan osuus 2,8 % on 1 456 000 euroa.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	11
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 233	28.11.2022
----------------	-------	------------

Kyrönsuon ennallistaminen

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 233
238/10.03.01.05/2022

Valmistelija kunnanmetsätalousinsinööri Jyrki Tiippa, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 0400 172 203, email: jyrki.tiippa@heinavesi.fi

Risto Sulkava Pirteä Pässä Oy / Hiilipörssi Oy on ottanut yhteyttä kunnan omistamien suoalueiden ennallistamiseksi. Yhteydenotto on koskenut Kyrönsuolla sijaitsevan suoalueen ennallistamista. Suon ennallistamisessa laitetaan ojat tukkoon ja ohjataan vesi laidasta suon keskiosaan. Ennallistettavilla soilla kasvaa yleensä ojituksesta hyötynyttä puustoa, mutta puuston määrä on usein niin vähäinen, että kaupalliset hakkuut alueella ovat huonosti kannattavia, eikä kunnan kannata tehdä niitä.

Ennallistamisalueilla on ennen ojien tukkimista tarpeen tehdä ennallistamishakkuu. Työt tehdään ennallistajan toimesta, mutta syntyvät puutulot jäävät maanomistajalle eli kunnalle. Kyseessä on siten ennallistamisalueen ns. viimeinen päätehakkuu, josta kunnalle ei tule myöskään uudistamisvelvoitteita. Kyrönsuon alue rajoittuu luonnonsuojelualueeseen. Ennallistettavan alueen koko on n. 5 ha.

<https://asiointi.maanmittauslaitos.fi/karttapaikka/?lang=fi&share=customMarker&n=6915595.472621102&e=578134.10835056&title=&desc=&zoom=11&layers=W3siaWQiOjUslm9wYWNpdHkiOjEwMH0seyJpZCI6NCwib3BhY2I0eSI6NzV9LHsiaWQiOjUslm9wYWNpdHkiOjEwMH1d-z>

Heinäveden kunnan alueella sijaitsee useita muita potentiaalisia ennallistettavia suoalueita, joita olisi syytä tutkia asiantuntijoiden kanssa.

Soiden suojelu ja ennallistaminen vahvistaa suoluonnon monimuotoisuutta, hillitsee ilmastonmuutosta ja parantaa vesistöjen tilaa. Luonnontilaiset suot sitovat ja varastoivat merkittäviä määriä hiiltä. Ojitettujen soiden ennallistaminen palauttaa suon luontaisen vesitalouden ja kasvillisuuden, mikä tekee niistä tehokkaita hiilinieluja. Lisäksi ennallistaminen vähentää rehevöittävien ravinteiden valumista soilta vesistöihin ja tasoittaa tulvia.

Heinäveden kunnan strategian kärkihankkeina on ympäristötietoisuuden lisääminen. Tärkeää on luontoa huomioiva maankäytön suunnittelu ja luonnonvarojen kestävä käyttö.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1) kunta lähtee yhteistyössä ennallistamaan kunnan omistamilta osilta Kyrönsuon suoaluetta.

2) kunnan omistamia muita potentiaalisia ennallistettavia suoalueita kartoitetaan yhteistyössä asiantuntijoiden kanssa.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	12
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 233	28.11.2022
----------------	-------	------------

Päätös

Kunnanhallitus päätti jättää asian pöydälle lisäselvityksiä varten.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	13
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 234	28.11.2022
----------------	-------	------------

Pohjois-Karjalan Vaikuttamiset kärjet 2024

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 234
218/00.04.01/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI,
puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto käynnistää vuoden 2024 Vaikuttamisen kärjet – asiakirjan laatimisen ja pyytää kunnan esityksiä valmistelua varten.

Tarkoituksena on tehostaa edunajamista kokoamalla ministeriökohtaisesti maakuntamme ajankohtaiset hankkeet ja muut valtion päätöksentekoon liittyvät tavoitteet. Samalla linjataan maakunnan kärkihankkeet. Nyt laadittava julkaisu ja sen pohjalta tehtävä vaikuttamistyö tähtää vuoden 2024 valtion talousarvioon vaikuttamiseen. Maakunnan toimijoilta toivotaan erityisesti työllisyyttä, investointeja ja kasvua edistäviä sekä yritysten ja kuntien toimintaedellytyksiä kehittäviä esityksiä.

Pyydämme yhteisöänne määrittelemään toimintanne kannalta kaikkein keskeisimmät lähivuosien asiat ja aloitteet. Esitysten tulee sisältää mahdollisuuksien mukaan seuraava informaatio:

1. Esityksen/hankkeen nimi (määrärahan käyttötarkoitus)
2. Kustannusarvio (kokonaiskustannusarvio ja valtion rahoitusosuus / esitetyn määrärahan osuus)
3. Esityksen luonne (määrärahaesitys/lakialoite/muu)
4. Toteuttamisvalmius ja toteutusaikataulu
5. Valtion talousarvion mukainen hallinnonala, johon esitys kuuluu (pääluokka ja momentti)
6. Toimenpiteiden kuvaus ja esityksen/määrärahan perustelut
7. Yhteystiedot

Tarkoituksena on koota ministeriökohtaisesti ne asiat, joissa tarvitaan maakunnan ulkopuolista päätöksentekoa. Maakunnan omassa päätösvallassa olevia hankkeita (esim. EU-hankkeet) ei sisällytetä Vaikuttamisen kärjet -asiakirjaan. Valtionrahoitustarpeiden ja määrärahaesitysten lisäksi on mahdollista tuoda esille myös muita edunajamistyöhön liittyviä asioita (lainsäädäntö, politiikkalinjaukset ym.).

Edellinen julkaisu (Vaikuttamisen kärjet 2023) on luettavissa maakuntaliiton internetsivulla osoitteessa <https://pohjois-karjala.fi/maakunnan-edunajaminen/>..

Maakuntaliitto pyytää ilmoittamaan, mikäli asiakirjassa on kunnan osalta asioita, joiden rahoitus/toteuttaminen on jo varmistunut, tai jotka eivät ole enää muutoin ajankohtaisia. Kuluvin vuoden aikana olemme onnistuneet edistämään useita vaikuttamisen kärkiin sisällytettyjä hankkeita, joten uusille esityksille on tilaa.

Esitysten tulee olla Pohjois-Karjalan maakuntaliitossa viimeistään tiistaina 7.12.2022.

Heinäveden kunnan osalta esitetään maakuntaliiton vaikuttamisen kärjet asiakirjaan seuraavat asiat:

1. Vaelluskalahankkeiden edistäminen / Heinäveden Palokin koskien ennallistaminen

Pohjois-Karjalassa on panostettu useiden vuosien ajan vahvasti vaelluskalojen elinolosuhteita ja luontaista lisääntymistä parantaviin yhteistyöhankkeisiin.

Äärimmäisen uhanalaisen Saimaan järvilohen, että erittäin uhanalaisen järvitaimenen tilanne on mm. pahentuneen vesihomeongelman takia erittäin kriittinen. Nykytilanne, totaalinen nousueste Juojärven reitillä Juojärven ja Varisveden välillä, ei voi enää jatkua. Palokin koskien vapauttaminen on paras konkreettinen keino heikkojen taimenkantojen ja Saimaan järvilohen pelastamiseksi.

Lähtökohtana ratkaisu, jolla vapautetaan kaikki Palokin kahdeksan koskea ja ne ennallistetaan sekä kunnostetaan optimaaliseksi poikastuotantoalueeksi yhteistyössä PKS:n kanssa tavoitteena 30 ha alue riittävällä ympärivuotisella (5-15 m3/s) vesimäärällä, joka mahdollistaa myös järvilohen kutemisen.

- Maa- ja metsätalousministeriö (talousarvion pääluokka 30)
- Toteutusaikataulu: 2023-2030

2. VT 23 Karvion silta ja maantie 476 kehittäminen välillä Liperi-Heinävesi

Valtatien 23 parantaminen Karvion kanavan kohdalla on väyläverkon Investointiohjelman 2023-2030 tiehankkeissa. Maantie 476 välillä Heinävesi-Liperi- (Joensuu) väylällä on erityistä merkitystä elinkeinoelämän ja teollisuuden näkökulmasta sekä matkailun saavutettavuudessa.

- Työ- ja elinkeinoministeriö (talousarvion pääluokka 32)
- Toteutusaikataulu: 2024-30

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy ja esittää Pohjois-Karjalan Vaikuttamisen kärjet 2024 - asiakirjaan Heinäveden osalta seuraavat hankekokonaisuudet:

1. Vaelluskalahankkeiden edistäminen / Heinäveden Palokin koskien ennallistaminen
2. VT 23 Karvion silta ja maantie 476 kehittäminen välillä Heinävesi-Liperi

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	15
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 263	08.11.2021
Valtuusto	§ 85	15.11.2021
Kunnanhallitus	§ 235	28.11.2022

Asia poistettiin esityslistalta

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 235

Hallintosäännön päivittäminen

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 236
246/00.01.01.00/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI,
puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

Hallintosäännöstä poistetaan 2 luku toimielinorganisaatio kohta 13 § ja 25 neuvottelukunnan tehtävät

Siun sote - neuvottelukunta

Siun sote –neuvottelukunnassa on viisi (5) valtuuston valitsemaa jäsentä, joista yksi valitaan puheenjohtajaksi ja yksi varapuheenjohtajaksi. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Siun sote – neuvottelukunnan esittelijänä toimii kunnanjohtaja. Siun sotea pyydetään nimeämään asiantuntijajäsen neuvottelukuntaan.

25 §

Siun sote – neuvottelukunnan tehtävät

Neuvottelukunta tuo esille paikallista asiantuntemusta Siun soteen ja toimii hallinnollisesti kunta-lain mukaisena toimikuntana. Neuvottelukunnan tehtävänä on,

- 1. Esityksen tekeminen kunnanhallitukselle Siun soten tuottamien palvelujen kehittämisestä;*
- 2. Käsitellä Siun soten toimintakatsaukset ja seurata sote-palvelujen toteutumista;*
- 3. Siun soten ja Heinäveden kunnan palvelujen rajapintaan liittyvien toimintojen koordinointi ja yhteensovittaminen;*
- 4. Lausuntojen valmisteleminen kunnanhallitukselle kuntalaisten terveyteen ja hyvinvointiin liittyvissä asioissa;*
- 5. Osallistua hyvinvointikertomuksen laadintaan ja seurata hyvinvointikertomuksen tavoitteiden toteutumista;*
- 6. Kutsua tarvittaessa kokouksiinsa asiantuntijoita ja järjestöjen /yhdistysten edustajia;*
- 7. Asettaa tarvittaessa työryhmiä valmistelemaan asioita neuvottelukunnalle.*

Poistamisen perusteena on sosiaali- ja terveystalouden siirtyminen Pohjois-Karjalan hyvinvointialueelle, jolloin hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen rakenne muuttuu.

Varhaiskasvatusjohtajan ratkaisuvallaltaan lisätään kohta

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	17
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 236	28.11.2022
----------------	-------	------------

15. Tehostetun ja erityisen tuen antamisesta sekä yleisen tuen tukipalveluista varhaiskasvatuksessa olevalle lapselle huoltajan suostumuksella (Varhaiskasvatuslaki 15 e §).

liittyen varhaiskasvatuslain muutoksiin lapsen tukeen liittyen.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyisi liitteenä olevan päivitetyn hallintosäännön hallintosäännöksi 1.1.2023 alkaen.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	18
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 237	28.11.2022
----------------	-------	------------

Suosituksen antaminen Aluelämpö Oy:n hallituksen jäseneksi

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 237
230/00.00.01.01/2022

Valmistelija	Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, gsm 040 7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi
	Veijo Honkonen on 25.10.2022 saapuneella ilmoituksellaan pyytänyt eroa kunnan luottamustehtävistä. Veijo Honkonen on Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen jäsen.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus antaa suosituksen eronneen jäsenen tilalle Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen jäseneksi.
Päätös	Kunnanhallitus antaa suosituksen eronneen jäsenen tilalle Heinäveden Aluelämpö Oy:n hallituksen jäseneksi Torsti Kinnusen.

Suosituksen antaminen Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiön hallituksen jäseneksi

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 238
248/00.00.01.01/2022

Valmistelija Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi,
gsm 040 7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi

Pertti Koponen on ilmoittanut 15.11.2022 saapuneella kirjeellään
eroavansa Kuntoutus-, koulutus- ja asuntosäätiön hallituksesta.

Heinäveden kunnalla on säätiön hallituksessa yksi hallituspaikka.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus antaa suosituksen eronneen jäsenen tilalle Kuntoutus-,
koulutus- ja asuntosäätiön hallituksen jäseneksi.

Päätös Kunnanhallitus antaa suosituksen eronneen jäsenen tilalle Kuntoutus-,
koulutus- ja asuntosäätiön hallituksen jäseneksi Matti Vihman.

Kevätkauden 2023 kokouspäivät

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 239
233/00.01.02.02/2022

Valmistelija

Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi,
gsm 040 7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi

Kunnanhallituksen ja kunnanvaltuuston kokoukset kevätkaudella 2023 on suunniteltu pidettäväksi seuraavasti:

Kunnanhallitus klo. 16.00	Valtuusto klo. 17.00
16.1.2023	
30.1.2023	
	6.2.2023
13.2.2023	
27.2.2023	
13.3.2023	
	20.3.2023
27.3.2023 klo. 14 Tilinpäätös	
17.4.2023	
8.5.2023	
	15.5.2023
22.5.2023	
5.6.2023	
	12.6.2023 Tilinpäätös
19.6.2023	

Jos valtuuston kokous on samana päivänä, kunnanhallituksen kokous alkaa klo 15.00.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus

1. päättää pitää kunnanhallituksen kokoukset kevätkaudella 2023 maanantaisin yllä esitetyn aikataulun mukaisesti,
2. esittää valtuustolle, että valtuuston kokousaikataulu hyväksytään yllä esitetyn aikataulun mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	21
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 240	28.11.2022
----------------	-------	------------

Lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 240

Valmistelija	Hallintosihteeri Tiina Hämäläinen, Kermanrannantie 7, 79700 Heinävesi, puh. 040-7101 937, email: tiina.hamalainen@heinavesi.fi Kunnanhallitukselle on saapunut seuraavat lautakuntien ja viranhaltijoiden päätöspöytäkirjat, joiden päätösluettelot ovat esityslistan oheismateriaalina: - Kunnanjohtaja - Tekninen johtaja Pöytäkirjat ovat nähtävissä kunnanhallituksen asiakirjoissa.
Esittelijä	Kunnanjohtaja
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää, ettei pöytäkirjoista ilmeneviä päätöksiä oteta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.
Päätös	Hyväksyttiin päätösehdotus.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	22
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 241	28.11.2022
----------------	-------	------------

Ilmoitusasiat

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 241

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusluontoiset asiat:

1. Heinäveden vanhusneuvoston 23.11.2022 muistio.
2. Kiinteistönluovutusilmoitukset 23.-28.11.2022.

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi ilmoitusasiat tietoonsa saatetuiksi.

HEINÄVEDEN KUNTA	PÖYTÄKIRJA	20/2022	23
------------------	------------	---------	----

Kunnanhallitus	§ 242	28.11.2022
----------------	-------	------------

Lausunto peruspalvelujen valtionosuutta koskevasta asetuksesta

Kunnanhallitus 28.11.2022 § 242
250/00.04.00/2022

Valmistelija

kunnanjohtaja Maarika Kasonen, Kermanrannantie 7, 79700 HEINÄVESI,
puh. 040-5505811, email: maarika.kasonen@heinavesi.fi

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausunta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään perjantaina 2.12.2022 Lausuntopalvelun kautta.

Luonnoksessa valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta esitetään lisättäväksi tarkempia säännöksiä mm. kuntien tilinpäätöksiin sisältyvien takautuvien palkkaharmonisaatiokustannusten huomioimiseksi rahoituslaskelmissa. Asetuksessa ja sen perustelumuistiossa todetaan, että laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisoinnin kustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden hyvinvointialueelle siirtyviä palkkaharmonisointikustannuksia. Asetusluonnoksen ja sen perusteluiden mukaan tällaisiksi takautuviksi, laskennasta eliminoidaviksi kustannuksiksi katsottaisiin siirtolaskelmakokonaisuuden näkökulmasta vuoteen 2020 tai sitä aiempiin vuosiin kohdistuvat takautuvat harmonisointikustannukset, joita on jouduttu maksamaan vuosina 2021 ja/tai 2022, joiden tilinpäätöstietoja käytetään siirtolaskennan pohjana.

Asetusluonnoksessa esitetty malli johtaa tilanteeseen, jossa eri alueilla sijaitsevat kunnat joutuvat pysyvästi eriarvoiseen asemaan.

Osa kunnista on muodostanut vapaaehtoisesti koko maakunnan tai lähes koko maakunnan kattavia sosiaali- ja terveyspalveluiden kuntayhtymiä ja pyrkinyt siten valmistautumaan pilottialueina ennakoiden tulevien hyvinvointialueiden muodostumiseen. Tähän on myös valtio kuntia kannustanut. Näillä alueilla onkin erittäin hyvät valmiudet hyvinvointialueuudistuksen toteuttamiselle.

Vapaaehtoisissa kuntayhtymissä kuntien rahoitusta on käytetty henkilökunnan palkkaharmonisoinnin toteuttamiseen. Kuntayhtymien perustamisen yhteydessä yleinen käytäntö on ollut palkkojen harmonisointi yleisimpään palkkatasoon ja harmonisointia on toteutettu tyypillisesti suunnitelmallisesti useamman vuoden aikana. Viime vuosien oikeuskäytännön myötä ammattijärjestöjen vaateet harmonisoinnin toteuttamisen aikataulun sekä tason osalta ovat kuitenkin muuttuneet. Tästä on seurannut, että useissa kuntayhtymissä on neuvoteltu tai neuvotellaan edelleen ammattijärjestöjen vaatimuksesta palkkojen harmonisoinnista takautuvasti korkeimpien palkkojen mukaiseksi, huolimatta siitä, että harmonisointityötä on suunnitelmallisesti tehty.

Palkkaharmonisoinnin kustannukset tulevat nostamaan edelläkävijämaakuntien kuntien sosiaali- ja terveyspalvelujen kustannuksia

merkittävästi vuosien 2021-2022 aikana. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan kuntien osalta aiemmin ennakoimattomien kustannusten vaikutus on arviolta 20-40 milj. euroa, joka vastaa runsasta 3-6 prosenttia kuntien vuosittaisista sosiaali- ja terveystalouden maksuosuuksista ja vastaa maakunnan kuntien osalta suuruusluokaltaan 0,8 -1,6 %-yksikön tuloveroprosentin tuottoa. Käytännössä maakunnan kuntien vuoden 2022 tilikauden tulos heikkenee pelkästään palkkaharmonisaation johdosta tämän verran.

Uudistukseen liittyvän laskentamallin johdosta kustannukset vaikuttavat kuitenkin oleellisesti myös uudistuksen siirtolaskelmiin ja kuntien valtionosuuksien tasauselementteihin, muutosrajoittimeen ja järjestelmämuutoksen tasaukseen. Käytännössä palkkaharmonisaatio lisää em. alueiden kuntien kustannustasoa, mikä pienentää ko. kuntien valtionosuutta muutosrajoittimen kautta, vaikka sosiaali- ja terveystalouden järjestämis- ja rahoitusvastuu siirtyy kunnilta pois. Lisäksi se heikentää kuntien talouden tasapainotilaa, joka on järjestelmämuutoksen tasauksen laskennan peruste. Hallintovaliokunta on kiinnittänyt myös tähän samaan asiaan mietinnössään 15/2022 vp HE 68/2022 vp. Vaikutukset kuntien valtionosuuksiin ovat pysyvät.

Pohjois-Karjalan kaltainen tilanne on realisoitumassa myös muilla alueilla, joissa on muodostettu vapaaehtoisia kuntayhtymiä. Palkkaharmonisoinnissa eri alueilla on edetty eri tahtiin ja soteuudistusta edeltävä tilanne eroaa alueittain, mutta on nähtävissä, että ainakin Etelä-Savon, Kymenlaakson ja Keski-Uudellamaan kunnille palkkaharmonisaation vaikutukset ovat Pohjois-Karjalan tavoin merkittävästi negatiiviset.

Esitetty asetuserä ei poista edelläkävijämaakuntien kunnille aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta. Estys johtaa siihen, että em. alueiden kunnat jäävät pysyvästi eriarvoiseen asemaan niihin alueisiin nähden, joissa vapaaehtoisia laajempia sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymiä ei ole tehty. Vapaaehtoisia kuntayhtymiä perustaneissa kunnissa asuvat kuntalaiset joutuvat uudistuksen seurauksena maksamaan uudistuksesta kahdesti. Kunnat ja kuntalaiset ovat maksaneet ja maksavat kattaessaan kuntayhtymien alijäämät tilinpäätöksen 2022 yhteydessä veroina jo kertaalleen edelläkävijyydestä syntyneet kustannukset. Lisäksi, jotta kunnat pystyvyttä jatkossa tuottamaan kuntalaisilleen vastuulleen jäävät tehtävät, he joutuvat valtionosuusleikkauksen kattaakseen keräämään kuntalaisiltaan enemmän veroja. On huomattava, että nämä alueet sijaitsevat pääosin itäisessä Suomessa, jossa toimintaympäristö on monella mittarilla keskimääräistä haastavampi. Kuntien välinen yhteistyö on ollut keskeinen keino selviytyä kuntien taloudellisista haasteista. Tähän valtio on kuntia myös kannustanut.

Pohjois-Karjalassa on mahdollista, että palkkaharmonisaatioasiasta ei ole asetuserän mukaisesti 30.6.2023 mennessä oikeuden päätöstä., vaan palkkaharmonisaation kustannukset tulevat alueen kuntien sote-siirtolaskelmiin vaikuttaviin kustannuksiin Siun soten vuoden 2022 tilinpäätökseen tekemän pakollisen varauksen kautta. Vapaaehtoisen kuntayhtymän tilinpäätökseen tekemä pakollinen varaus tulisikin rinnastaa 7 §:n sitovaan sopimukseen. Selvyyden vuoksi asetustekstiä tulisi väljentää.

On huomattava, että sote-uudistukseen liittyvä lainsäädäntö merkitsee edelläkävijäkunnille eriarvoista asemaa myös useiden muiden säännösten osalta. Alueiden kunnat ovat kattaneet aikanaan omalla kustannuksellaan kuntayhtymien perustamisesta ja sosiaali- ja terveystalouden integroinnista aiheutuvat kustannukset. Toisaalta lainsäädännön mukaan uusien hyvinvointialueiden osalta kunnilta hyvinvointialueille siirtyvä omaisuus poistetaan kuntien taseesta ilman tulosvaikutusta kirjanpidollisesti kunnan peruspääomaa alentamalla. Vastaavalla tavalla peruspääoman oikaisuna käsitellään myös siirtyvä lomapalkkavelka. Käytännössä vapaaehtoisten kuntayhtymien, jotka hoitavat erikoissairaanhoidon lisäksi myös laajemmin muita perusterveydenhuollon tai sosiaalipalvelujen tehtäviä, kunnat ovat siirtäneet omaisuuden jo kuntayhtymän perustamisen yhteydessä. Pääsääntöisesti tämä on tehty tulosvaikutteisesti ja tämä on rasittanut siten ko. kuntien taloutta.

Vastaavasti lomapalkkavelka on maksettu rahana, mikä on vaikuttanut olennaisesti ko. kuntien lainakantaan, koska siirtynyt henkilöstö on vastannut suurta osaa kuntien henkilöstömäärästä. Lisäksi on huomattava, että näissä kunnissa ei myöskään laissa määritellyt edellytykset saada jatkossa korvausta omaisuusjärjestelyistä aiheutuneista välittömistä kustannuksista, esimerkiksi tarpeettomaksi jäävistä toimitiloista, tule täyttymään, koska kuntayhtymät ovat jo tehneet toiminta-aikanaan palveluverkon muutoksia. Näin tyhjiksi jääneiden tilojen kustannukset ovat jo rasittaneet ko. kuntien taloutta.

Vaikka valtion talousarviossa ei olisi varattu erillistä rahoitusta palkkaharmonisaatioon, niin käytännössä vuosittaisen indeksikorotusten ja kustannusten tarkistusmekanismien kautta valtio vastaa uusien aloittavien hyvinvointialueiden osalta myös palkkaharmonisaation kustannuksista. Tämä aiheuttaa osin myös eriarvoisuutta hyvinvointialueiden välillä – kuntien kustannuksella -, koska edelläkävijäalueilla harmonisaatiosta aiheutuvat kustannuspaineet ovat todennäköisesti jatkossa pienemmät.

Edelläkävijäkuntien siirtyviin sote-kustannuksiin sisältyvien palkkaharmonisoinnin kustannusten eliminointi voitaisiin tehdä valtion talouden kannalta kustannusneutraalisti siten, että vastaavat kustannukset vähennettäisiin siirtymäaikana ko. hyvinvointialueiden rahoituksesta. Siirtymäaika olisi tarpeellinen, koska aloittavilla hyvinvointialueilla harmonisointia tullaan toteuttamaan useamman vuoden aikana. Tämänkaltaisen malli olisi sekä kuntien että myös hyvinvointialueiden tasa-arvoisuuden kannalta perusteltu ratkaisu eikä aiheuttaisi valtion talouteen lisäkustannuspainetta.

Sinänsä positiivista on, että palkkaharmonisoinnin kustannusten aiheuttamat haasteet on huomioitu siinä määrin, että asia on asetustalouksessa huomioitu ja siirtolaskennan korjaamistarve tunnustetaan ja tunnustetaan. Asetustalouksessa esitetty ratkaisu ei kuitenkaan ole riittävä korjaamaan edelläkävijämaakuntien kunnille pysyväksi jäävää kohtuutonta taloudellista raskautta. Mikäli vapaaehtoisissa kuntayhtymissä palkkaharmonisointiin käytettyä rahoitusta ei huomioida ja kompensoida kokonaisuudessaan – myös vuosia 2021 ja 2022 koskevien palkkaharmonisointikustannusten osalta - jäävät valtakunnallista sote-uudistusta edelläkävijöinä ennakointien ja

pilotoineiden alueiden kunnat uudistuksen rahoituslaskennan mekanismien vuoksi pysyvästi heikompaan rahoitusasemaan muiden alueiden kuntiin verrattuna. On huomattava, että hallintovaliokunta on myös mietinnössään todennut, että palkkaharmonisaation perusteella eri alueiden kunnat ovat eri asemassa riippuen siitä, onko palkkaratkaisut tehty vai tehdäänkö ne vasta sote-uudistuksen voimaantulon jälkeen.

Esittelijä Kunnanjohtaja

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää antaa selostusosassa esitetyn lausuntonaan kunnan peruspalvelujen valtionosuutta koskevasta asetuluonnoksesta.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotus.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 227, § 228, § 229, § 230, § 231, § 232, § 233, § 234, § 235, § 236, § 237, § 238, § 239, § 240, § 241, § 242

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.