

## Kunnanhallitus

---

**Aika** 12.12.2022 klo 17:01 - 18:53

**Paikka** Kunnanvirasto, kokoushuone Sampola

### Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 163	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 164	Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa	5
§ 165	Valtuuston päätösten täytäntöönpano	6
§ 166	Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2023	7
§ 167	Palvelu- ja käyttökorvausmaksut ja taksat 2023	9
§ 168	Laskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat	10
§ 169	Työterveyshuollon järjestäminen	11
§ 170	Ilomantsin kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje	13
§ 171	Kunta-alan energiatehokkuussopimukseen liittyminen	15
§ 172	Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetuksesta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta	17
§ 173	Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat	21
§ 174	Tiedoksi esiteltävät asiakirjat	22
§ 175	Ilomantsin kunnan ja Polkka Oy:n välinen palvelusopimus	23
§ 176	Kunnan ostotarjous Kiinteistö Oy Ilomantsi Liikekeskuksen osakkeista	24

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
<b>Läsnä</b>	Purusmainen-Saarelainen Anna	17:01 - 18:53	kunnanhallituksen puheenjohtaja	
	Mononen Liisa	17:01 - 18:53	kunnanhallituksen 1.varapuheenjohtaja	
	Purmonen Mika	17:01 - 18:53	kunnanhallituksen 2.varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Antti	17:01 - 18:53	jäsen	
	Hurskainen Marika	17:01 - 18:53	jäsen	
	Jänis Lauri	17:02 - 18:53	varajäsen	
	Tykkyläinen Tapio	17:01 - 18:53	jäsen	
	Hoskonen Hannu	17:01 - 18:53	kunnanvaltuuston puheenjohtaja	
	Hämäläinen Kari	17:01 - 18:53	kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Pesonen Tanja	17:01 - 18:53	kunnanvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Ahokas Marjut	17:01 - 18:53	kunnanjohtaja	
	Kontturi Minna	17:01 - 18:53	pöytäkirjanpitäjä	
	<b>Poissa</b>	Puhakka Ville	17:01 - 18:53	jäsen

---

## Allekirjoitukset

Anna Puruskainen-Saarelainen  
puheenjohtaja

Minna Kontturi  
pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsitellyt asiat

163 - 176

---

Pöytäkirjan tarkastus Ilomantsissa 12.12.2022

Antti Hiltunen  
pöytäkirjantarkastaja

Liisa Mononen  
pöytäkirjantarkastaja

---

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla. 13.12.2022  
09:00

---

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	3
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 163 12.12.2022

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 163

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	4
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 164 12.12.2022

**Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 164

Päätösehdotus Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valitaan Antti Hiltunen ja Liisa Mononen.

Pöytäkirja tarkastetaan 12.12.2022

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valittiin Antti Hiltunen ja Liisa Mononen.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	5
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 165 12.12.2022

### **Valtuuston päätösten täytäntöönpano**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 165  
56/00.02.00/2021

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Kunnanhallitukselle esitetään kunnanvaltuuston kokouksen 28.11.2022 pöytäkirjan §:t 38 – 43.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. valtuuston 28.11.2022 pidetyn kokouksen §:t 38 – 43 on tehty virheettömässä järjestyksessä, eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi tai ole muutoin lain vastaisia.
2. päätökset §:t 38 – 43 pannaan täytäntöön heti

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus § 166 12.12.2022

### Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet 2023

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 166  
494/02.02.00.00/2022

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Ilomantsin kunnan voimassa olevan hallintosäännön 47 §:n mukaan kunnanhallitus hyväksyy erilliset talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.

Täytäntöönpano-ohjeet toimivat ohjenuorana hallintokunnille virkojen ja työsopimussuhteisten tehtävien täytössä, hallintosäännön, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeistuksen noudattamisessa sekä hankintojen kilpailuttamisessa.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. se hyväksyy vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet liitteen mukaisesti.
2. hallintokuntien tulee varautua käyttösuunnitelmiansa muutoksiin, mikäli talouden sopeuttaminen sitä vaatii.
3. lautakuntien sekä tytär- ja osakkuusyhteisöjen velvollisuus on valvoa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanoa sekä huomioida kunnan kehittämistavoitteet ja elinvoiman kasvattaminen. Johtavien viranhaltijoiden velvollisuus on toimeenpanna sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa vastuualueillaan sekä raportoida kirjallisesti lautakunnalle ja kunnanhallitukselle.
4. hallintokuntien on toimitettava käyttösuunnitelmansa tiedoksi kunnanhallitukselle 27.1.2023 mennessä.

Päätös Hyväksyttiin.

Hannu Hoskonen poistui kokouksesta klo 17.24 – 17.25 väliseksi ajaksi.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Hallintokunnat
2. Toimialajohtajat
3. Viranhaltijat
4. Kirjanpito

Liitteet

Liite 1

Täytäntöönpano-ohjeet 2023

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	7
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 167 12.12.2022

### **Palvelu- ja käyttökorvausmaksut ja taksat 2023**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 167  
489/02.05.00.00/2022

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuusto päättää kunnan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen yleisistä perusteista.

Voimassa olevan hallintosäännön 54 §:n mukaan kunnanhallitus päättää tarkemmin maksujen perusteista ja euromääristä.

Vuoden 2023 palvelu- ja käyttökorvausmaksut ovat eritelty liitteessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää vahvistaa palvelu- ja käyttökorvausmaksut vuodelle 2023 liitteen mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Palvelupiste
2. Hallintokunnat
3. Kirjanpito

Liitteet Liite 2 Kunnanhallituksen palvelu- ja käyttökorvausmaksut vuodelle 2023

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	8
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 168 12.12.2022

### Laskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 168  
490/00.03.02/2022

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Kunnanhallitus päättää laskujen hyväksyjistä ja asiatarkastajista vuosittain. Samalla kun päätetään laskujen hyväksyjistä, tulee määrätä mistä talousarvion osasta hyväksyjä on vastuussa.

Kunnanhallituksen laskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat vuonna 2023 on esitetty liitteessä.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää valita laskujen hyväksyjiksi ja asiatarkastajiksi vuodelle 2023 liitteen mukaiset henkilöt.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Palvelupiste/laskujen reitittäjät
2. Laskujen asiatarkastajat ja hyväksyjät
3. Kirjanpito

Liitteet Liite 3 Kunnanhallituksen laskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat vuonna 2023



Kunnanhallitus

§ 169

12.12.2022

## **Työterveyshuollon järjestäminen**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 169  
513/01.04.02.00/2022

Valmistelija

kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi.

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Siun sote on omistajakunnilta syksyllä 2021 ja keväällä 2022 saamansa omistajaohjauksen jälkeen kilpailuttanut oman henkilöstönsä ja jäsenkuntiansa henkilöstön työterveyspalvelut siten, että kilpailutukseen sisältyi Siun Työterveys Oy:n yrityskauppa. Kilpailutuksessa saatiin vain yksi tarjous, jonka jättänyt yritys vetäytyi kilpailutuksesta yrityskaupan riskejä kartoittavan DD-menettelyn (due diligence) aikana perusteenaan lääkäriresurssin olennainen väheneminen hankintamenettelyn aikana.

Siun Työterveys siirtyy Siun sote -kuntayhtymältä 1.1.2023 Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen omistamaksi yhtiöksi. Tällöin kuntien sidosyksikköasema yhtiöstä purkautuu, mutta ne voivat päättää yhtiön osakkaaksi liittymisestä ja omistajuuden kautta työterveyspalveluiden hankkimisesta yhtiöltä henkilöstölleen. Yhtiön osakeanti toteutetaan joulukuun aikana.

Kunnan on työnantajana järjestettävä työntekijöilleen työterveyslain (1383/2001) 4 §:ssä määritelty työterveyshuolto työstä ja työolosuhteista johtuvien terveysvaarojen ja -haittojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä työntekijöiden turvallisuuden, työkyvyn ja terveyden suojelemiseksi ja edistämiseksi. Järjestettävän palvelun sisältö on määritetty työterveyslain 12 §:ssä. Työnantaja voi 12 §:ssä määriteltyjen palveluiden lisäksi järjestää työntekijöilleen myös sairaanhoito- ja muita terveydenhuoltopalveja.

Mikäli kunta ei hanki Siun Työterveys Oy:n osakkeita, on sen kilpailutettava henkilöstönsä työterveyshuollon palvelut. Kilpailutuksessa on huomioitava kunnan ja Siun Työterveys Oy:n välisen sopimuksen kolmen kuukauden irtisanomisaika.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1. kunta ei hanki Siun Työterveys Oy:n osakkeita.
2. se kilpailuttaa sekä kunnan työntekijöiden lakisääteisen työterveyshuollon että vapaaehtoiset sairaanhoitopalvelut.

Päätös

Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Siun Työterveys Oy
2. Hallintokunnat

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	10
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus § 170 12.12.2022

## Ilomantsin kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 170  
486/00.01.04.00/2022

Valmistelija	<p>kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi. taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.</p> <p>Kunnanvaltuusto on hyväksynyt 17.9.2018 §:ssä 30 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kunnalle ja kuntakonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on tuloksellista. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa ei eriytetä muusta tavoitteiden saavuttamiseen tähtäävästä toiminnasta, vaan se on jatkuva osa päivittäistä johtamista, ohjaamista ja työn toteuttamista.</p> <p>Kunnanhallitus on hyväksynyt kokouksessaan 1.10.2018 §:ssä 104 Ilomantsin kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa ei ole tapahtunut muutoksia, mutta kunnanhallituksen antamaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjetta on päivitettävä vastaamaan organisaatiossa ja toiminnoissa tapahtuneita muutoksia.</p> <p>Sisäinen valvonta on osa kunnan johtamisjärjestelmää sekä kunnan johdon ja hallinnon työväline, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskien hallintaa, toiminnan kehittämistä ja tuloksellisuuden arviointia.</p> <p>Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kaikkia niitä kunnan ja kuntakonsernin toiminta- ja menettelytapoja, joilla tilivelvolliset ja muut esimiehet pyrkivät varmistamaan että</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kunnan toiminta on taloudellista ja tuloksellista,</li> <li>- päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa</li> <li>- lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan</li> <li>- omaisuus ja voimavarat turvataan.</li> </ul> <p>Hallintosäännön 10 luku sisältää määräykset kunnanhallituksen, lautakuntien sekä viranhaltijoiden ja esimiesten tehtävistä sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa.</p> <p>Hallintosäännön 64 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä hyväksyy sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat.</p>
Esittelijä	Kunnanjohtaja Ahokas Marjut
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä Ilomantsin kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen.
Päätös	Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	11
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus § 170 12.12.2022

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Hallintokunnat

Liitteet

Liite 4

Ilomantsin kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	12
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 171

12.12.2022

## **Kunta-alan energiatehokkuussopimukseen liittyminen**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 171  
484/10.03.02.02/2022

Valmistelija tekninen johtaja Jarno Saastamoinen, jarno.saastamoinen@ilomantsi.fi.

Ilomantsin kunta kuuluu Hinku-verkostoon, jonka mukaisesti Ilomantsin kunnan tavoitteena on koko alueensa kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä 80 prosenttia vuoden 2007 tasosta vuoteen 2030 mennessä. Hinku-verkoston ohjausryhmän kokouksessa on päätetty, että vanhojen Hinku-kuntien on liityttävä Kunta-alan energiatehokkuussopimukseen (KETSiin) huhtikuun 2023 loppuun mennessä.

Energiatehokkuussopimukset ovat Suomessa keskeisin EU:n energiatehokkuusdirektiivin (Energiatehokkuusdirektiivi (2012/27/EU) ja sen muutos (2018/2002 (EED)) velvoitteiden toimeenpanossa. Ministeriöiden, toimialaliittojen, yritysten ja yhteisöjen välisillä vapaaehtoisilla energiatehokkuussopimuksilla edistetään energiatehokkuuden toteutusta eri toimialoilla. Sopimustoimintaan liittyvä energiatehokkuustoimenpiteiden raportointi on tärkeä osa Suomen energiansäästön raportointia EU:lle. Nykyiset energiatehokkuussopimukset 2008–2016 ovat jatkoa vuonna 1997 käynnistyneille energiansäästösopimuksille. Kunta-alan energiatehokkuussopimuksen osapuolina ovat työ- ja elinkeinoministeriö, Energiavirasto sekä Suomen Kuntaliitto.

Kunta-alan energiatehokkuussopimuksen ulkopuolella on liittyjän kokonaan tai osittain omistama energian tuotanto, siirto ja jakelu tai vastaavat toiminnot. Liittyjä sitoutuu myötävaikuttamaan, että nämä toiminnot liittyvät niitä koskeviin elinkeinoelämän energiatehokkuussopimuksen energiantuotantoa ja/tai energiapalveluja koskeviin toimenpideohjelmiin.

Kunta-alan energiatehokkuussopimus on vapaaehtoinen järjestelmä, joka tarjoaa viitekehyksen kunnan tehokkaan ja vaikuttavan energiatehokkuustyön toteuttamiseen.

Energiatehokkuussopimukseen liittyneet kunnat sitoutuvat tavoittelemaan energiansäästöä kannattavimmiksi ja parhaimmiksi arvioimillaan keinoilla. Sopimukseen sisältyy julkisia hankintoja, energiatehokkuuden huomioimista suunnittelun ohjauksessa sekä koulutus- ja tiedotustoimintaa koskevat toimenpiteet. Sopimus velvoittaa kuntaa raportoimaan vuosittain edellisen vuoden toteutuneen energiankulutuksen sekä toteutetut energiatehokkuustoimenpiteet vaikutuksineen. Kunta sitoutuu myös energiatehokkuussopimuksessa laatimaan tai päivittämään energiansäästösuunnitelmansa (toimintasuunnitelma) vuoden kuluessa sopimukseen liittymisestä.

Jokainen energiatehokkuussopimukseen liittyvä kunta toteuttaa toimia omista lähtökohdistaan ja sitoutuu tekemään parhaansa tavoitteen saavuttamiseksi.

Kunnanhallitus

§ 171

12.12.2022

Valtio tukee tapauskohtaisesti uuden energiatehokkaan teknologian käyttöönottoon liittyviä energiatehokkuusinvestointeja. Vain sopimukseen liittyneillä on jatkossakin mahdollisuus hakea valtion harkinnanvaraista tukea myös tavanomaisen tekniikan energiatehokkuutta edistäviin investointeihin. Nykyisellä sopimuskaudella tuet kunta-alalla ovat olleet 50 % energiakustannuksista sekä 10-40 % investointikustannuksista. Tukiprosentit vahvistetaan vuosittain valtion talousarvion yhteydessä. Työ- ja elinkeinoministeriö myöntää kunnille tukea myös energiankäytön tehostamiskohteita kartoittavan Motivan energiakatselmuksen toteuttamiseen.

Liittyjä asettaa vuodelle 2025 energiansäästötavoitteen, joka vastaa 7,5 % sen energiankäytöstä. Liittyvä kunta asettaa liittyessään ohjeellisen energiamääräisen (MWh) tehostamistavoitteen kaudelle 2017–2025. Tavoitteen laskennassa käytetään viimeisimmän käytettävissä olevan kalenterivuoden tietoja. Energiansäästötavoite ei ole sitova.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Ilomantsin kunta tekee kunta-alan energiatehokkuussopimuksen ja sitoutuu samalla sen toimenpiteisiin ja tavoitteisiin.

Päätös

Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Kunnanvaltuusto

Kunnanhallitus

§ 172

12.12.2022

## **Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetuksesta kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 172  
516/00.01.02.03/2022

Valmistelija

kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi.  
taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Valtiovarainministeriö on pyytänyt kunnilta lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta. Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään perjantaina 2.12.2022 Lausuntopalvelun kautta.

Luonnoksessa valtioneuvoston asetukseksi kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta esitetään lisättäväksi tarkempia säännöksiä mm. kuntien tilinpäätöksiin sisältyvien takautuvien palkkaharmonisaatiokustannusten huomioimiseksi rahoituslaskelmissa. Asetuksessa ja sen perustelumuistiossa todetaan, että laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisoinnin kustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden hyvinvointialueelle siirtyviä palkkaharmonisointikustannuksia. Asetusluonnoksen ja sen perusteluiden mukaan tällaisiksi takautuviksi, laskennasta eliminoitaviksi kustannuksiksi katsottaisiin siirtolaskelmakokonaisuuden näkökulmasta vuoteen 2020 tai sitä aiempiin vuosiin kohdistuvat takautuvat harmonisointikustannukset, joita on jouduttu maksamaan vuosina 2021 ja/tai 2022, joiden tilinpäätöstietoja käytetään siirtolaskennan pohjana.

Asetusluonnoksessa esitetty malli johtaa tilanteeseen, jossa eri alueilla sijaitsevat kunnat joutuvat pysyvästi eriarvoiseen asemaan.

Osa kunnista on muodostanut vapaaehtoisesti koko maakunnan tai lähes koko maakunnan kattavia sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymiä ja pyrkinyt siten valmistautumaan pilottialueina ennakoiden tulevien hyvinvointialueiden muodostumiseen. Tähän on myös valtio kuntia kannustanut. Näillä alueilla onkin erittäin hyvät valmiudet hyvinvointialueuudistuksen toteuttamiselle.

Vapaaehtoisissa kuntayhtymissä kuntien rahoitusta on käytetty henkilökunnan palkkaharmonisoinnin toteuttamiseen. Kuntayhtymien perustamisen yhteydessä yleinen käytäntö on ollut palkkojen harmonisointi yleisimpään palkkatasoon ja harmonisointia on toteutettu tyypillisesti suunnitelmallisesti useamman vuoden aikana. Viime vuosien oikeuskäytännön myötä ammattijärjestöjen vaateet harmonisoinnin toteuttamisen aikataulun sekä tason osalta ovat kuitenkin muuttuneet. Tästä on seurannut, että useissa kuntayhtymissä on neuvoteltu tai neuvotellaan edelleen ammattijärjestöjen vaatimuksesta palkkojen harmonisoinnista takautuvasti korkeimpien palkkojen mukaiseksi, huolimatta siitä, että harmonisointityötä on suunnitelmallisesti tehty.

Palkkaharmonisoinnin kustannukset tulevat nostamaan edelläkävijämaakuntien kuntien sosiaali- ja terveystalouden kustannuksia merkittävästi vuosien 2021-2022 aikana. Esimerkiksi Pohjois-Karjalan

Kunnanhallitus

§ 172

12.12.2022

kuntien osalta aiemmin ennakoimattomien kustannusten vaikutus on arviolta 20-40 milj. euroa, joka vastaa runsasta 3-6 prosenttia kuntien vuosittaisista sosiaali- ja terveystalouden maksuosuuksista ja vastaa maakunnan kuntien osalta suuruusluokaltaan 0,8 -1,6 %-yksikön

tuloveroprosentin tuottoa. Käytännössä maakunnan kuntien vuoden 2022 tilikauden tulos heikkenee pelkästään palkkaharmonisaation johdosta tämän verran.

Uudistukseen liittyvän laskentamallin johdosta kustannukset vaikuttavat kuitenkin oleellisesti myös uudistuksen siirtolaskelmiin ja kuntien valtionosuuksien tasauselementteihin, muutosrajoittimeen ja järjestelmämuutoksen tasaukseen. Käytännössä palkkaharmonisaatio lisää em. alueiden kuntien kustannustasoa, mikä pienentää ko. kuntien valtionosuutta muutosrajoittimen kautta, vaikka sosiaali- ja terveystalouden järjestämisen ja rahoitusvastuu siirtyy kunnilta pois. Lisäksi se heikentää kuntien talouden tasapainotilaa, joka on järjestelmämuutoksen tasauksen laskennan peruste. Hallintovaliokunta on kiinnittänyt myös tähän samaan asiaan mietinnössään 15/2022 vp HE 68/2022 vp. Vaikutukset kuntien valtionosuuksiin ovat pysyvät.

Pohjois-Karjalan kaltainen tilanne on realisoitumassa myös muilla alueilla, joissa on muodostettu vapaaehtoisia kuntayhtymiä. Palkkaharmonisoinnissa eri alueilla on edetty eri tahtiin ja soteuudistusta edeltävä tilanne eroaa alueittain, mutta on nähtävissä, että ainakin Etelä-Savon, Kymenlaakson ja Keski-Uudenmaan kunnille palkkaharmonisaation vaikutukset ovat Pohjois-Karjalan tavoin merkittävästi negatiiviset.

Esitetty asetusluonnos ei poista edelläkävijämaakuntien kunnille aiheutuvaa pysyvää valtionosuutta alentavaa vaikutusta. Esitys johtaa siihen, että em. alueiden kunnat jäävät pysyvästi eriarvoiseen asemaan niihin alueisiin nähden, joissa vapaaehtoisia laajempia sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymiä ei ole tehty. Vapaaehtoisia kuntayhtymiä perustaneissa kunnissa asuvat kuntalaiset joutuvat uudistuksen seurauksena maksamaan uudistuksesta kahdesti. Kunnat ja kuntalaiset ovat maksaneet ja maksavat kattaessaan kuntayhtymien alijäämät tilinpäätöksen 2022 yhteydessä veroina jo kertaalleen edelläkävijyydestä syntyneet kustannukset. Lisäksi, jotta kunnat pystyvyttä jatkossa tuottamaan kuntalaisilleen vastuulleen jäävät tehtävät, he joutuvat valtionosuusleikkauksen kattaakseen keräämään kuntalaisiltaan enemmän veroja. On huomattava, että nämä alueet sijaitsevat pääosin itäisessä Suomessa, jossa toimintaympäristö on monella mittarilla keskimääräistä haastavampi. Kuntien välinen yhteistyö on ollut keskeinen keino selviytyä kuntien taloudellisista haasteista. Tähän valtio on kuntia myös kannustanut.

Pohjois-Karjalassa on mahdollista, että palkkaharmonisaatioasiasta ei ole asetusluonnoksen mukaisesti 30.6.2023 mennessä oikeuden päätöstä,

vaan palkkaharmonisaation kustannukset tulevat alueen kuntien sote-siirtolaskelmiin vaikuttaviin kustannuksiin Siun soten vuoden 2022 tilinpäätökseen tekemän pakollisen varauksen kautta. Vapaaehtoisen kuntayhtymän tilinpäätökseen tekemä pakollinen varaus tulisikin rinnastaa 7 §:n sitovaan sopimukseen. Selvytyksen vuoksi asetustekstiä tulisi väljentää.

On huomattava, että sote-uudistukseen liittyvä lainsäädäntö merkitsee edelläkävijäkunnille eriarvoista asemaa myös useiden muiden säännösten osalta. Alueiden kunnat ovat kattaneet aikanaan omalla kustannuksellaan kuntayhtymien perustamisesta ja sosiaali- ja terveystalouden integroinnista aiheutuvat kustannukset. Toisaalta lainsäädännön mukaan uusien hyvinvointialueiden osalta kunnilta hyvinvointialueille siirtyvä omaisuus poistetaan kuntien taseesta ilman tulosvaikutusta kirjanpidollisesti kunnan peruspääomaa alentamalla. Vastaavalla tavalla peruspääoman oikaisuna käsitellään myös siirtyvä lomapalkkavelka. Käytännössä vapaaehtoisten kuntayhtymien, jotka hoitavat erikoissairaanhoidon lisäksi myös laajemmin muita perusterveydenhuollon tai sosiaalipalvelujen tehtäviä, kunnat ovat siirtäneet omaisuuden jo kuntayhtymän perustamisen yhteydessä. Pääsääntöisesti tämä on tehty tulosvaikutteisesti ja tämä on rasittanut siten ko. kuntien taloutta.

Vastaavasti lomapalkkavelka on maksettu rahana, mikä on vaikuttanut olennaisesti ko. kuntien lainakantaan, koska siirtynyt henkilöstö on vastannut suurta osaa kuntien henkilöstömäärästä. Lisäksi on huomattava, että näissä kunnissa ei myöskään laissa määritellyt edellytykset saada jatkossa korvausta omaisuusjärjestelyistä aiheutuneista välittömistä kustannuksista, esimerkiksi tarpeettomaksi jäävistä toimitiloista, tule täyttymään, koska kuntayhtymät ovat jo tehneet toiminta-aikanaan palveluverkon muutoksia. Näin tyhjiksi jääneiden tilojen kustannukset ovat jo rasittaneet ko. kuntien taloutta.

Vaikka valtion talousarviossa ei olisi varattu erillistä rahoitusta palkkaharmonisaatioon, niin käytännössä vuosittaisten indeksikorotusten ja kustannusten tarkistusmekanismien kautta valtio vastaa uusien aloittavien hyvinvointialueiden osalta myös palkkaharmonisaation kustannuksista. Tämä aiheuttaa osin myös eriarvoisuutta hyvinvointialueiden välillä – kuntien kustannuksella -, koska edelläkävijäalueilla harmonisaatiosta aiheutuvat kustannuspaineet ovat todennäköisesti jatkossa pienemmät.

Edelläkävijäkuntien siirtyviin sote-kustannuksiin sisältyvien palkkaharmonisoinnin kustannusten eliminointi voitaisiin tehdä valtion talouden kannalta kustannusneutraalisti siten, että vastaavat kustannukset vähennettäisiin siirtymäaikana ko. hyvinvointialueiden rahoituksesta. Siirtymäaika olisi tarpeellinen, koska aloittavilla hyvinvointialueilla harmonisointia tullaan toteuttamaan useamman vuoden aikana. Tämänkaltainen malli olisi sekä kuntien että myös hyvinvointialueiden tasa-arvoisuuden kannalta perusteltu ratkaisu eikä aiheuttaisi valtion talouteen lisäkustannuspainetta.

Sinänsä positiivista on, että palkkaharmonisoinnin kustannusten aiheuttamat haasteet on huomioitu siinä määrin, että asia on asetustalouksessa huomioitu ja siirtolaskennan korjaamistarve tunnustetaan ja tunnustetaan. Asetustalouksessa esitetty ratkaisu ei kuitenkaan ole riittävä korjaamaan edelläkävijämaakuntien kunnille



<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	17
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 172

12.12.2022

pysyväksi jäävää kohtuutonta taloudellista rasiutusta. Mikäli vapaaehtoisissa kuntayhtymissä palkkaharmonisointiin käytettyä rahoitusta ei huomioida ja kompensoida kokonaisuudessaan – myös vuosia 2021 ja 2022 koskevien palkkaharmonisointikustannusten osalta - jäävät valtakunnallista sote-uudistusta edelläkävijöinä ennakoineiden ja pilotoineiden alueiden kunnat uudistuksen rahoituslaskennan mekanismien vuoksi pysyvästi heikompaan rahoitusasemaan muiden alueiden kuntiin verrattuna. On huomattava, että hallintovaliokunta on myös mietinnössään todennut, että palkkaharmonisaation perusteella eri alueiden kunnat ovat eri asemassa riippuen siitä, onko palkkaratkaisut tehty vai tehdäänkö ne vasta sote-uudistuksen voimaantulon jälkeen.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää merkitä tietoonsa saatetuksi lausunnon kunnan peruspalvelujen valtiosuutta koskevasta asetuseronnoksesta.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Lausuntopalvelu

Liitteet

Liite 5

Asetus kunnan peruspalvelujen valtiosuus\_10.11.2022

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	18
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus § 173 12.12.2022

**Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 173

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

Kunnanhallitukselle on toimitettu tiedoksi seuraavat päätökset:

Kuntaympäristölautakunta 25.10.2022 §:t 43 – 49.

Hyvinvointilautakunta 26.10.2022 §:t 39 – 43.

Päätösehdotus Kunnanhallitus ei käytä otto-oikeutta edellä oleviin päätöksiin.

Päätös Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus

§ 174

12.12.2022

## § 174

### Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 174

Valmistelija

taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi.

1.	Itä-Suomen hallinto-oikeus: Päätös Muun jätelain mukaisesta asiasta 2630/2022
2.	<a href="#">Pelastuslaitos-liikelaitoksen johtokunnan 1.12.2022 kokouksen esityslista</a>
3.	<a href="#">Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen aluevaltuuston 15.11.2022 pöytäkirja</a>
4.	<a href="#">Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä Riverian yhtymävaltuuston 29.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
5.	<a href="#">Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 21.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
6.	<a href="#">Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston 28.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
7.	<a href="#">Pohjois-Karjalan Tukipalvelut Oy - Polkka Oy:n hallituksen 18.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
8.	<a href="#">Siun soten aluehallituksen 30.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
9.	<a href="#">Siun soten yhtymävaltuuston 28.11.2022 kokouksen pöytäkirja</a>
10.	Vaasan hallinto-oikeus: Päätös valitukseen vesitalousasiassa 22/0011/3
11.	Talousarviototeuma 1-11/2022

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä mainitut asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	20
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus § 175 12.12.2022

## **Ilomantsin kunnan ja Polkka Oy:n välinen palvelusopimus**

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 175  
519/02.08.01/2022

Valmistelija	kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi	
	Kunnanvaltuusto on päättänyt kokouksensa 11.4.2022 §:ssä 14 liittymisestä Polkka Oy:n osakkaaksi. Vuoden 2023 alusta alkaen yhtiö tuottaa kunnan ateria- ja laitoshuoltopalvelut.	
	Polkka Oy ja Ilomantsin kunta ovat neuvotelleet palvelusopimuksen ateria- ja puhtauspalveluista. Sopimuksen lähtökohtana on, että ateria- ja puhtauspalveluiden taso säilyy nykyisenä. Ateriapalvelujen sopimuskokonaisuuden hinta vuodeksi 2023 on 639 477 € ja puhtauspalveluiden 477 065 €.	
Esittelijä	Kunnanjohtaja Ahokas Marjut	
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää hyväksyä Ilomantsin kunnan ja Polkka Oy:n välisen palvelusopimuksen vuodeksi 2023 liitteen mukaisesti.	
Päätös	Hyväksyttiin.	
Toimenpiteitä varten ja tiedoksi	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Polkka Oy</li> <li>2. Hyvinvointilautakunta</li> <li>3. Kuntaympäristölautakunta</li> </ol>	
Liitteet	Liite 6 Liite 7	Palvelusopimus_Ilomantsi_2023 Liitteet 1 ja 2

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	15	21
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus § 176 12.12.2022

## Kunnan ostotarjous Kiinteistö Oy Ilomantsi Liikekeskuksen osakkeista

Kunnanhallitus 12.12.2022 § 176  
520/02.07.03/2022

Valmistelija kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi.

Kunnalla on konsernissaan kolme kunnan 100 %:sesti omistamaa ja kunnan välittömässä määräysvallassa olevaa tytäryhtiötä sekä kuusi yhtiötä, joissa kunnalla on määräysvalta yli 50 %:n omistuksensa perusteella. Kunta on varautunut kuluvan vuoden talousarviossaan konsernirakenteen tiivistämiseen. Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskuksen osalta tämä tarkoittaisi koko yhtiön osakekannan hankkimista kunnalle, jonka jälkeen kunta voisi yhdistää yhtiön toiseen tytäryhtiöönsä.

Kunnan omistus Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskuksesta on 90,4 %. Yhtiön osakkeista 9,6 % on kahden muun omistajan omistamia.

Kunta on tehnyt osakkeenomistajille ostotarjouksen, jossa se on tarjoutunut hankkimaan osakkeet itselleen 500 €/m<sup>2</sup> -hinnalla. Hinta vastaa paikkakunnan liiketilojen keskineliöhintaa. Kunnan tarjoama hinta pienemmästä 18 m<sup>2</sup>:n liiketilasta on 9000 € ja suuremmasta 36 m<sup>2</sup>:n tilasta 18 000 €. Molemmat osakkeenomistajat ovat ilmoittaneet 2.12.2022, etteivät hyväksy tarjousta.

Kunnanjohtaja on keskustellut osakkeenomistajien kanssa 2.12. ja pyytänyt heitä tekemään vastatarjouksen. Osakkeenomistajat ovat jättäneet vastatarjouksensa 8.12.2022. Vastatarjous 18 m<sup>2</sup>:n liiketilasta on 21 600 € (1200 €/m<sup>2</sup>) ja 36 m<sup>2</sup>:n liiketilasta 46 800 € (1300 €/m<sup>2</sup>). Osakkeenomistajat perustelevat pyytämäänsä hintaa liiketilojen hyvällä sijainnilla ja liikekeskukseen vuonna 2006 toteutetulla peruskorjauksella.

Esittelijä Kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. se ei osta Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskuksen osakkeita itselleen.
2. yhtiö voi jatkaa toimintaansa itsenäisenä yhtiönä eikä tavoite konsernirakenteen tiivistämisestä toteudu kyseisen yhtiön osalta.

Päätös Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

1. Tarjouksen jättäneet osakkeenomistajat
2. Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskus
3. Kirjanpito

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	15	22
------------------	------------	----	----

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 163, § 164, § 165, § 172, § 174**

## **MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET**

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

## Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 166, § 167, § 168, § 169, § 170, § 171, § 173, § 175, § 176

### OIKAISUVAATIMUSOHJE

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

#### Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen

#### Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Ilomantsin kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Ilomantsin kunnanhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: Soihtulantie 7, 82900 Ilomantsi

Käyntiosoite: Soihtulantie 7, 82900 Ilomantsi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)ilomantsi.fi

Puhelinnumero: 040 104 3000

Kirjaamon on avoinna maanantaista perjantaihin klo 9.00 – 15.00.

## Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää ao. toimielimen pöytäkirjanpitäjältä.

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla.