

## **Kunnanhallitus**

---

**Aika** 27.11.2023 klo 17:00 - 19:23

**Paikka** Kunnanvirasto, kokoushuone Sampola

### **Käsitellyt asiat**

<b>§</b>	<b>Otsikko</b>	<b>Sivu</b>
§ 176	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 177	Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa	5
§ 178	Valtuuston päätösten täytäntöönpano	6
§ 179	Avaava tase 2023	7
§ 180	Kuntastrategian päivittäminen	9
§ 181	Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026	11
§ 182	Tiedoksi esiteltävät asiakirjat	14
§ 183	Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat	15

---

## Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
<b>Läsnä</b>	Puruskainen-Saarelainen Anna	17:00 - 19:23	kunnanhallituksen puheenjohtaja	
	Mononen Liisa	17:00 - 19:23	kunnanhallituksen 1. varapuheenjohtaja	Osallistui etänä Teamsin kautta.
	Purmonen Mika	17:00 - 19:23	kunnanhallituksen 2. varapuheenjohtaja	
	Hiltunen Antti	17:00 - 19:23	jäsen	
	Hurskainen Marika	17:00 - 19:23	jäsen	
	Puhakka Ville	17:00 - 19:23	jäsen	
	Tykkyläinen Tapio	17:00 - 19:23	jäsen	
	Hoskonen Hannu	17:14 - 19:23	kunnanvaltuuston puheenjohtaja	
	Hämäläinen Kari	17:00 - 19:23	kunnanvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Ahokas Marjut	17:00 - 19:23	kunnanjohtaja	
Kontturi Minna	17:00 - 19:23	pöytäkirjanpitäjä		
<b>Poissa</b>	Pesonen Tanja	17:00 - 19:23	kunnanvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	

---

## Allekirjoitukset

Anna Puruskainen-Saarelainen  
puheenjohtaja

Minna Kontturi  
pöytäkirjanpitäjä

---

## Käsitellyt asiat

176 - 183

---

Pöytäkirjan tarkastus Ilomantsissa 27.11.2023

Tapio Tykkyläinen  
pöytäkirjantarkastaja

Ville Puhakka  
pöytäkirjantarkastaja

---

## Pöytäkirjan nähtävilläpito

Tarkastettu pöytäkirja on nähtävillä kunnan verkkosivuilla. 28.11.2023  
09:00

---

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	3
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 176 27.11.2023

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 176

Päätösehdotus Todetaan kokous laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	4
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 177 27.11.2023

### **Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa**

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 177

**Päätösehdotus** Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valitaan Liisa Mononen ja Ville Puhakka.

Pöytäkirja tarkastetaan 27.11.2023

**Uusi päätösehdotus** Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valitaan Tapio Tykkyläinen ja Ville Puhakka.

**Päätös** Pöytäkirjantarkastajiksi ja ääntenlaskijoiksi valittiin Tapio Tykkyläinen ja Ville Puhakka.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	5
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 178 27.11.2023

### **Valtuuston päätösten täytäntöönpano**

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 178  
157/00.02.01/2023

Valmistelija taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi

Kunnanhallitukselle esitetään kunnanvaltuuston kokouksen 30.10.2023 pöytäkirjan §:t 26-31.

Esittelijä

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää, että

1. valtuuston 30.10.2023 pidetyn kokouksen §:t 26 - 31 on tehty virheettömässä järjestyksessä, eivätkä mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi tai ole muutoin lain vastaisia.
2. päätökset §:t 26 -31 pannaan täytäntöön heti

Päätös Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	6
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus

§ 179

27.11.2023

## **Avaava tase 2023**

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 179  
527/02.02.01.00/2023

Valmistelija

taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston on 16.5.2022 antanut lausunnon 128 hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa.

Lausunnon mukaan kunnista hyvinvointialueelle siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväykselle 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että peruspääomaa vastaan kirjattavia omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmassa. Muut kirjaukset esitetään vuoden 2023 liiketapahtumina, ja ne voivat vaikuttaa vuoden 2023 tulokseen.

Kirjanpitolain mukaan (3:3.1 § kohta 5) tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

### **Pysyvät vastaavat**

Hyvinvointialueelle siirtyvät kuntayhtymien jäsenosuudet ja irtain omaisuus vähennetään kunnan taseen omaisuuseristä. Siirto kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

### **Vieras pääoma**

Voimaanpanolain 42.1 §:n mukaan kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan kunnan peruspääomaa vastaan. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona.

### **Vertailuvuoden tase**

Voimaanpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

Vuoden 2023 tilinavauksen yhteydessä alkusaldojen muutoksina kunnan taseessa on kirjattu lausunnon mukaisesti Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän jäsenosuudet (999 926,63 €) ja hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka (157 597,78 €) siirtyneen henkilöstön osalta peruspääomaa vastaan. Kirjaukset on toteutettu tase-erien välisinä siirtoina.

Esittelijä

kunnanjohtaja Ahokas Marjut

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	7
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 179 27.11.2023

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää:

- 1.merkitä tiedoksi liitteenä olevan vuoden 2023 avaavan taseen, ja
2. saattaa vuoden 2023 avaavan taseen edelleen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite # Tase.300923\_23.11.2023pdf

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	8
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 180 27.11.2023

## Kuntastrategian päivittäminen

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 180  
526/00.01.02.00/2023

Valmistelija kunnanjohtaja Marjut Ahokas, marjut.ahokas@ilomantsi.fi

Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista.

Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskeissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Ilomantsin kunnan kuntalain 37 §:n mukaiset sisällöt kattava vuoteen 2030 tähtäävä Ilomantsin kuntastrategia on hyväksytty kunnanvaltuuston 26.11.2018 kokouksen §:ssä 45.

Kuntastrategian päivittäminen käynnistettiin elokuun lopussa toteutetussa valtuutettujen ja yhteistyökumppaneiden yhteisessä Tulevaisuustyöpajassa, jossa yhteisellä työskentelyllä haettiin kunnan tulevaisuuden skenaarioita. Työpajatyöskentelyn ohjasi, skenaariovaihtoehdot kokosi ja loppuraportin laati Priole Oy. Jokainen työpajatyöskentelyyn osallistunut sai työskentelyn jälkeen mahdollisuuden kommentoida Priolen laatimia skenaariovaihtoehtoja. Loppuraportti käsiteltiin valtuustoseminaarissa lokakuussa ja valtuusto antoi evästyksensä jatkovalmisteluun.

Loppuraportin mukaisesti jatkovalmistelussa olivat neljä seuraavaa skenaariota:

1. Kaupungistuminen ja monipaikkaisuus haastavat kuntasektoria
2. Digitalisoituneempi kuntasektori
3. Varautuminen, omavaraisuus ja vastuullisuus nousevat vaateiksi
4. Ikääntyvästä väestöstä ja kumppanuussuhteista resurssiapua.



<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	9
-------------------------	-------------------	----	---

Kunnanhallitus § 180 27.11.2023

Strategiatyö jalkautettiin myös neljään kyläiltaan, joissa kylät kyläryhmittäin pääsivät keskustelemaan ja ottamaan kantaa skenaarioissa kuvattuihin kunnan tulevaisuusvaihtoehtoihin. Lisäksi skenaarioista järjestettiin kansalaiskysely Kuutamolla-tapahtumassa. Kyselyyn saatiin lähes sata vastausta.

Esittelijä kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy päivitetyn Ilomantsin kuntastrategian.

Päätös Hyväksyttiin.

Liitteet

Liite # Kuntastrategialuonnos 2023

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	10
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 181

27.11.2023

## Talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2025-2026

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 181  
476/02.02.00.00/2023

Valmistelija

kunnanjohtaja Marjut Ahokas, [marjut.ahokas@ilomantsi.fi](mailto:marjut.ahokas@ilomantsi.fi)  
taloussuunnittelija Minna Kontturi, [minna.kontturi@ilomantsi.fi](mailto:minna.kontturi@ilomantsi.fi)

Kunnan vuoden 2023 alkuperäinen talousarvio on hyväksytty siten, että tilikausi on ylijäämäinen 1,7 M€. Kunnanvaltuusto hyväksyi 17.4.2023 § 64 talousarviomuutoksen varautumalla Pogostan yläkoulun siirtymiseen lukion ja alakoulun pihapiiriin rakennettaviin siirtokouluiloihin lukuvuoden 2023-2024 alusta. Kuntaympäristölautakunnan kuluvan vuoden talousarvioon tehtiin 190 000 € lisäys käyttötalouden määrärahoihin. Osavuosikatsauksen yhteydessä tehtyjen talousarviomuutoksien myötä tilikausi on muodostumassa 1,7 M€ ylijäämäiseksi.

Valtiovarainministeriö päivitti lokakuussa 2023 valtionosuuksien ennakkolliset laskentatiedot vuodelle 2024. Lopullinen laskelma valmistuu marraskuussa 2023. Aiemman laskelman mukaan kunnan vuoden 2024 valtionosuudet olisivat noin 4,1 M€. Laskelma ei huomioi opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuutta, joka on ollut miinusmerkkinen ja se pienentää lopullisen valtionosuuden 3,9 M€:oon.

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun lopussa. Lopullisten verotulojen perusteella laskettu valtionosuuden vähennystarve poikkeaa aiemmin arvioidusta tasosta. Vuoden 2024 varhaisessa talousarviossa pysyväksi valtionosuuden vähennykseksi arvioitiin 224 M€ ja vuotta 2023 koskeva osuus 112 M€. Verotuksen valmistuminen muuttaa edelleen vuoden 2024 valtionosuuksia siten, että pysyvä vähennys kuntien valtionosuuksiin kasvaa yhteensä 501 M€. Vuotta 2023 koskeva määräaikainen osuus vuodelle 2024 kasvaa yhteensä 250 M€.

Valtiovarainministeriö on 20.11.2023 tiedottanut, että hallituspuolueet ovat sopineet kohtuullistavansa vuoden 2022 valmistuneen verotuksen ennakoimattoman suuria vaikutuksia kuntien valtionosuuksiin. Sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalveluiden uudistuksen aiheuttamaan kuntien peruspalvelujen valtionosuuden lisävähennystä ei tehdä vuonna 2024, vaan vähennys jaksotetaan vuosille 2025-2027. Valtiovarainministeriö antaa esityksensä kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 23.11.2024.

Esityksen mukaan vuotta 2023 koskeva jälkikäteinen valtionosuusvähennys siirrettäisiin vuosien 2024 ja 2025 sijasta tehtäväksi vuodesta 2025 lukien ja jaettaisiin kolmelle vuodelle 2025-2027. Lisäksi vuodelle 2024 valtionosuuteen ehdotetaan 192 M€ määräaikaista lisäystä (34,70 €/asukas). Vastaava määrä valtionosuutta vähennettäisiin vuosina 2025-2027 (11,57 €/asukas/vuosi).

Vuoden 2024 tuloveroprosentti on kunnan vuoden 2022 tuloveroprosentti vähennettynä uudistuksessa siirtyneellä 12,64 %:n kunnallisveroprosentilla, jolloin kunnallisveroprosentiksi jäi 8,36 %.

Kunnanhallitus

§ 181

27.11.2023

Verohallinnon ohjeen mukaan vuoden 2024 tuloveroprosentti ilmoitetaan kymmenyksen tarkkuudella, jolloin ilmoitettava tuloveroprosentti on 8,40. Kirjaamistavan muutos kasvattaa kunnan tuloverokertymää noin 29 800 €.

Kiinteistöveroitus muuttuu siten, että maapohjan verotusarvosta perittävä veroprosentti eriytettiin yleisestä kiinteistöveroprosentista. Ensi vuoden alusta maapohjan kiinteistöveroprosentin alaraja nousee 0,93:sta 1,3:iin. Kiinteistöverouudistus kasvattaa kunnan kiinteistöverotuloja noin 82 000 €.

Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan kunnan vuoden 2024 verotulot ovat noin 9,7 M€. Kehikko ei huomioi tuloveroprosentista ja kiinteistöveron maapohjan verotusarvosta johtuvaa muutosta. Nämä huomioiden kunnan verotulot kasvavat noin 9,8 M€:oon.

Kunta-alalle solmitun työehtosopimuksen mukaan palkkakustannukset nousevat keskimäärin 2,6 %. Korotuksessa on huomioitu KVTES:n lisäksi erillisen palkkaohjelman vaikutukset, jotka tulevat vuosittaisten yleiskorotusten lisäksi vuosina 2023-2027. Vuoden 2024 sopimuskorotuksiin liittyen on olemassa perälauta. Jos verrokkialojen kustannusvaikutus ylittää sopimuskorotukset, ylimenevästä osuudesta lisätään 70 % yleiskorotukseen ja 30 % jaetaan paikallisena järjestelyeränä.

Kunnalla on taseessaan kumulatiivista ylijäämää noin 7,7 M€. Vuoden 2023 muutetun talousarvioennusteen mukaan taseen ylijäämä kasvaisi 9,1 M€:oon.

Vuosien 2024 - 2025 investointitasoksi on arvioitu 1,4 M€ ja vuoden 2026 tasoksi 0,8 M€. Suurin kahden seuraavan vuoden aikana toteutettava investointi on kokonaiskustannukseltaan 2,5 M€:n suuruinen vesihuollon turvaaminen saneeraamalla ja uudisrakentamisella. Investointiin on varattu 1 M€ määräraha vuosille 2024 ja 2025. Kunta varautui investointiin jo vuonna 2020 tekemällä tilinpäätöksessään 0,5 M€:n investointivarausten vesihuoltoon.

Hiekkatekonurmen rakentamisesta tehdyn aloitteen pohjalta käynnistetään vuonna 2024 rakentamiseen tähtäävä valmistelu, jossa selvitetään rakentamishankkeen edellytykset ja kustannukset sekä hiekkatekonurmen huoltamiseen tarvittavan laitteiston tarpeet ja kustannukset. Selvitysten jälkeen hankkeelle haetaan valtionavustusta, ja määrärahavaraus otetaan käsittelyyn vuoden 2025 talousarvion valmistelussa. Kuntaympäristölautakunta esittää talousarviossaan määrärahaa Pogostan yläkoulun purkamiseen.

Hyvinvointilautakunta käynnistää toimintansa painopisteeksi asetetun lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman valmistelun. Perusopetuksessa siirrytään oppilasennusteen mukaan asteittain yksisarjaiseen opetukseen. Varhaiskasvatuksessa vuosi 2024 on maksuttoman varhaiskasvatuksen kokeiluvuosi, jonka aikana kerätään kokemukset ja taloudelliset vaikutukset. Latukoneen hankinta leasing-sopimuksella syksyllä 2024 on sisällytetty hyvinvointilautakunnan talousarvioon.

Kunta käynnistää vuoden 2024 alussa konsernirakenteen tiivistämiseen tähtäävän laajan selvitystyön, jonka tavoitteena on konserniyhtiöiden

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	12
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 181

27.11.2023

lukumäärän vähentäminen ja toimintojen tarkoituksenmukainen järjestäminen. Selvitys on osa hyvinvointialuelainsäädännön velvoittamaa kunnan hyvinvointialueelle vuokraamien tilojen yhtiöittämisvelvoitetta. Konsernirakenteessa tavoitteena ovat omat yhtiöt valokuidulle, lämmölle, vuokra-asunnoille sekä tilapalveluille sote-toimitiloissa ja yritystiloissa.

Kunnilla on lakisäätäinen velvoite seurata väestönsä hyvinvoinnin tilaa, tunnistaa terveyteen ja hyvinvointiin liittyviä haasteita, määrittää hyvinvoinnin edistämisen strategiset tavoitteet ja tavoitteita tukevat toimenpiteet sekä edistämisen vastuutahot. Pohjois-Karjalan kuntien, hyvinvointialueen ja maakuntaliiton työnjako on määritelty sopimuksessa yhdyspintarakenteista, toimintamalleista ja tiedonkulusta. Ilomantsin kunnan terveyden ja hyvinvoinnin suunnittelua, edistämistä ja raportointia sekä järjestöyhteistyötä koordinoi hyvinvointikoordinaattori.

Esittelijä

kunnanjohtaja Ahokas Marjut

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2025 - 2026 taloussuunnitelman liitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin.

Toimenpiteitä varten ja tiedoksi

Liitteet

Liite # Ilomantsin kunnan talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2026

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	13
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 182

27.11.2023

## § 182

### Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 182

Valmistelija

taloussuunnittelija Minna Kontturi, minna.kontturi@ilomantsi.fi

1.	<a href="#">Pohjois-Karjalan maakuntahallituksen 20.11.2023 kokouksen esityslista</a>
2.	<a href="#">Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston 4.12.2023 kokouksen esityslista</a>
3.	Talousarviototeuma 1-11/2023

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee edellä mainitut asiakirjat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

<b>Ilomantsin kunta</b>	<b>Pöytäkirja</b>	18	14
-------------------------	-------------------	----	----

Kunnanhallitus

§ 183

27.11.2023

### **Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat**

Kunnanhallitus 27.11.2023 § 183  
336/00.02.01/2023

Kunnanhallitus on saanut kokouksissaan tietoa tulevista asioista ja tilaisuuksista sekä käynyt keskustelua ajankohtaisista, myös valmisteluun tulossa olevista asioista. Esittelijä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus merkitsee kokouksessaan 27.11.2023 käsitellyt keskusteluja ilmoitusasiat tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Kunnanhallitus kävi keskustelua ajankohtaisista asioista ja merkitsi tietoonsa saatetuksi kutsun Pohjois-Karjalan 30.1.2024 pidettävään kuntakokoukseen.

Ilomantsin kunta	Pöytäkirja	18	15
------------------	------------	----	----

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 176, § 177, § 178, § 179, § 180, § 181, § 182, § 183**

## **MUUTOKSENHAKUKIELLOT JA NIIDEN PERUSTEET**

Tähän päätökseen ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.