



# ARVIOINTIKERTOMUS 2025

## ILOMANTSIN KUNTA

## Sisällys

1.JOHDANTO .....	3
1.1. Tarkastuslautakunta ja sen toiminta .....	3
2. Tilintarkastus .....	4
3. Vuoden 2024 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet .....	4
4. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2025 .....	5
4.1. Talousarvio ja -suunnitelma .....	5
4.2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen .....	6
4.3. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta .....	9
4.4. Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen .....	9
4.5. Kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto .....	13
4.6. Hyvinvointilautakunta .....	16
4.7. Kuntaympäristölautakunta .....	24
4.8. Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen .....	29
5. Henkilöstöraportti 2025 .....	30
6. Talousarvio ja -suunnitelma .....	30
6.1. Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen .....	30
7. Jaostot, toimikunnat ja työryhmät .....	31
7.1. Tapahtumatoimikunta .....	32
7.2. Vanhus- ja vammaisneuvosto sekä nuorisotoimi .....	32
8. Viranhaltijapäätökset .....	33
9. Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat: .....	33
10. Loppuarvio ja johtopäätökset .....	34

## 1. JOHDANTO

### 1.1. Tarkastuslautakunta ja sen toiminta

Kunnanvaltuuston valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kunnan talouden tarkastuksen ja arvioinnin järjestäminen ja kuntakonsernin tarkastusten yhteen sovittaminen. Sen tulee 121§ mukaan arvioida kunnanvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista sekä kiinnittää huomiota toiminnan, toimintatapojen sekä palvelujen järjestämisen tarkoituksenmukaisuuteen. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää. Tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuus-ilmoitusvelvollisuuden toteutumista ja on velvollinen saattamaan sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakuntaan kuuluu viisi jäsentä, joista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja. Tarkastuslautakunnan jäsenten ilmoittamat esteellisyydet on otettu huomioon tarkastuslautakunnan työskentelyssä: hyvinvointilautakunnan varajäsenenä on toiminut Irja Lehikoinen.

Tarkastuslautakunnan jäseninä ja heidän henkilökohtaisina varajäseninään ovat kertomusvuonna 2025 toimineet:

#### Jäsen:

Minna Purmonen, puheenjohtaja  
 Irja Lehikoinen, varapuheenjohtaja  
 Martti Mustonen  
 Arja Hassinen  
 Jehki Potkonen

#### Varajäsen:

Tiina Tarvainen  
 Helvi Kettunen  
 Jouko Heimonen  
 Merja Ikonen  
 Pekka Houni

Sihteerinä on toiminut tilintarkastusyhteisön edustaja. (BDO Auditor Oy). Arvioinnin perustana ovat olleet kunnanvaltuuston talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa hyväksymät toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet sekä kunnanvaltuuston hyväksymä vuoden 2025 tilinpäätös ja henkilöstöraportti.

Vuoden 2025 toiminnan arviointia varten lautakunta on seurannut systemaattisesti lautakuntien ja kunnanhallituksen toimintaa saamiensa tietojen puitteissa. Tarkastuslautakunta on kokoontunut kertomusvuoden 2025 aikana 8 kertaa.

### **Arviointivuonna 2025 lautakunta on kuullut seuraavia henkilöitä:**

#### **30.1.2025 tarkastuslautakunnan kokous**

Asunto Oy Ilomantsin Leppärinne

- hallituksen puheenjohtaja Jari Ahponen

Toimitusjohtaja Jarmo Paananen

- Ilomantsiin Virastotalo Oy
- Ilomantsin Yrityskiinteistö Oy
- Kiinteistö Oy Pogostan vuokratilat

Ilomantsin Liikekeskus Oy

- hallituksen puheenjohtaja Veli Hiltunen

IloEner Oy

- toimitusjohtaja Jari Puhakka

**27.3.2025 tarkastuslautakunnan kokous**

kunnanjohtaja Marjut Ahokas

**17.4.2025 tarkastuslautakunnan kokous**

liikunta- ja kotoutumisohjaaja Eini Ikonen

Business Joensuu Oy:n aluevastaava Timo Hartikainen

**14.10.2025 tarkastuslautakunnan kokous**

kunnanjohtaja Marjut Ahokas

## 2. Tilintarkastus

Ilomantsin kunnan tilintarkastajana toimi BDO Auditor Oy. Ilomantsin kunnan vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, HT Lilja Koskelo. Avustavina tarkastajina ovat toimineet Senior Associate Arttu Ritoranta ja Associate Tilintarkastus Juha Olkkonen. Tilintarkastaja on esittänyt tilintarkastussuunnitelman tarkastuslautakunnalle 2.12.2025.

Tilintarkastaja on selostanut tarkastustyönsä etenemistä lautakunnan kokouksissa, saattanut esille tulleita asioita tarvittaessa suoraan ao. viranhaltijoiden tietoon sekä toimittanut tarkastuslautakunnalle raportit tarkastustyöstä.

Tilintarkastaja on antanut kuntalain 125 §:n mukaisen tilintarkastuskertomuksen 21.5.2026.

## 3. Vuoden 2024 arviointikertomuksen aiheuttamat toimenpiteet

Tarkastuslautakunta hyväksyi vuoden 2024 arviointikertomuksen 14.5.2025. Kunnanvaltuusto käsiteli kokouksessaan 26.5.2025 vuoden 2024 arviointikertomuksen.

### Hallintokuntien arviointikertomuksen käsittely:

Arviointikertomus ollut esillä ja käsitelty:

#### Hyvinvointilautakunnassa 27.8.2025

- Hyvinvointilautakunnan toimialalla huomio kelpoisen henkilöstön saamiseen varhaiskasvatuksessa sekä kansalaisopiston opettajien saatavuus
- Päiväkodin ja koulun piha-alueet
- Huolehtia lasten ja nuorten ehkäisevän päihdetyön kehittämisestä

#### Kuntaympäristölautakunnassa 24.9.2025

- esillä hyvinvointilautakunnan toimialan asioita, jotka kuuluvat myös kuntaympäristölautakunnan toimialaan: päiväkodin piha-alueet sekä yläkoulun pihatelineiden pystyttämisen viivästyminen sekä pajan koneiden purunpoisto-ongelmat
- esillä myös kunnan kiinteistöjen kuntokartoitukset ja niihin perustuvat korjaus- ja jatkosuunnitelmat

#### Kunnanhallituksessa 3.11.2025

- investoinnit on käynnistyneet: vesihuollon uudistaminen ja uuden koulun suunnittelu

- jatkaa henkilöstön työhyvinvointiin panostamista, elinvoiman ylläpitämistä ja kasvattamista yhteistyössä Business Joensuu Oy:n kanssa sekä ulospäin suuntautuvan viestinnän kehittämistä

## 4. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen 2025

### Kunnan toiminnan painopistealueet ja kehittämiskohteet

- talouden tasapainon turvaaminen taloussuunnitelmakaudelle 2025 – 2027
- hallinto- ja palkkiosäännön päivittäminen valtuustokaudelle 2025 – 2027
- uuden valtuuston kouluttaminen ja perehdyttäminen

### 4.1. Talousarvio ja -suunnitelma

*Kuntalain 110 §:ssä todetaan mm., että valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.*

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Ilomantsin kunnanvaltuusto hyväksyi 9.12.2024 talousarvion vuodelle 2025 ja taloussuunnitelman vuosille 2026–2027.

Ilomantsin kunnan 2025 visiossa ja strategiassa on korostettu:

#### Hyvinvointia:

- Hyvää elämää: Jokaisella hyvä elää, kuntapalvelut saatavilla, viihtyisä ja turvallinen ympäristö  
Huolehditaan varautumisesta ja valmiudesta, kestävä kehityksen huomioiminen toiminnassa
- Toimivat kuntapalvelut: Henkilöstön hyvinvointi ja kouluttautuminen tehtäviinsä
- Lisäarvoa kumppanuudella: Aktiivinen yhteistyö järjestöjen kanssa ja verkostoituminen maakunnallisesti ja valtakunnallisesti

#### Elinvoimaa:

Yrittäjyys ja vetovoima: monipuolisen osaamisen hyödyntäminen

- Sujuvuus; tilat, työvoima
- Digitaalisuus; etätyö

#### Taloudellisuus ja tulevaisuuden näkymät

- Taloudellisuus ja tasapainoinen talous, organisaation rakenteen muutoksen nopea reagoiminen ja moniosaajuus.
- Johtajuus: Viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden sujuva yhteistyö
- Konserniyhtiöiden jäykkä ja tavoitteellinen omistajaohjaus

Ilomantsin kuntastrategiassa todetaan, että siinä tähdätään vuoteen 2030. Kuntastrategian toteutumista seurataan vuosittain ja se tarkistetaan kerran valtuustokauden aikana. Vuositarkastelu tapahtuu talousarvioon asetettujen tavoitteiden ja niiden toteutumisen seurannan kautta. Strategian valtuustokauden 2021–2025 tarkastelu toteutettiin vuonna 2023, jolloin sote-palvelut käynnistyivät hyvinvointialueen hoitamina ja tällöin siirtyi myös nyt kunnan toteuttamia palveluja hyvinvointialueen tukipalveluyhtiö Polkka Oy:öön. Tuolloin oli ajankohtaista tarkastella, millainen on ns. uusi kunta ja valmistautua te-palvelujen muutokseen sekä hyvinvointilainsäädännön edellyttämiin hyvinvointialueille vuokrattujen tilojen yhtiöittäisiin.

## Talousarvio 2025

Kuntastrategian mukaisesti tavoitteena on tasapainoinen talous.

Vuoden 2025 alkuperäinen talousarvioennuste oli 296.916 euroa ylijäämäinen, (talousarviokirjan mukaan 293.707 euroa) talousarviomuutoksia tehtiin sen verran, että ylijäämä olisi ollut 498.239 euroa. Vuoden 2025 toteuma oli 1.293.759 euroa ylijäämäinen eli talous toteutui huomattavasti paremmin kuin talousarviossa ennakoitiin, poikkeama oli 795.520 euroa.

Talousarvion mukaan lähivuosien taloussuunnittelussa korostuvat edelleen palvelujen järjestäminen uusilla tavoilla sekä palvelutarpeen sovittaminen kunnan asukasmäärään ja ikärakenteeseen. Kunnan valtionosuudet laskevat lasten ja nuorten määrän vähentyessä.

Kunta oli talousarvion mukaan varautunut vuoden 2025 investointeihin noin 2,445 milj. eurolla. Talousarviota muutettiin 512.000 eurolla ja talousarviomuutoksen jälkeen investointisumma oli 1.933.000 euroa. Toteuma oli 1.866.943 euroa.

## 4.2. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

*Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.*

*Kunnanvaltuuston koko on: valtuutetut 21 jäsentä, kunnanhallitus ja hyvinvointi ja kuntaympäristölautakunta 7 jäsentä. Tarkastuslautakunta viisi paikkaa.*

### Tavoitteiden toteutuminen:

1. Vaikuttavuus ja palvelukyky
  - palvelujen asiakastytyväisyyskysely, tavoite 70 %, toteuma 98 %
  - asiointiliikenne ja kylätoimikuntien avustukset toteutuivat
  - yritystoiminnassa Business Oy Joensuun kanssa on osassa omistajanvaihdosprosessia edistytty. Yrityskauppoja toteutui viisi ja yksi sukupolvenvaihdos
  - talousveden laatu oli hyvä ja rakennuslupapäätökset toteutui kolmen kuukauden jälkeen hakemuksen jättämisestä
  - energiakulutuksen vähentäminen 7,5 % vuoden 2025 loppuun mennessä, ei varmuutta onko toteutunut
2. Resurssien hallinta
  - tasapainoinen ja joustava talous toteutui
  - henkilöstöresurssien kohdentaminen palveluntarpeita vastaavaksi toteutui
  - vähintään yksi kelpoinen hakija avoimiin virkoihin/toimiin ei toteutunut
3. Osaaminen ja henkilöstö
  - sairauspoissaolot tavoite ei toteutunut
  - työhyvinvointikyselyn tulos toteutui, tavoite kolme, toteuma 3,63
  - kehityskeskustelut vuosittain toteutui
  - työntekijöiden palkitseminen toteutui
  - täydennyskoulutustavoite ei toteutunut. Tavoite kaksi päivää per työntekijä, toteutui 1,6 pv.
  - henkilöstökoulutuksessa keskityttiin erityisesti esihenkilötaitoihin
4. Prosessit ja rakenteet

- kunnallisen demokratian toimivuus luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden itsearviointi toteutui. Tavoite kolme, toteuma 3,38.
- edunvalvonta maakunnallisissa tehtävissä toteutui

#### 5. Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen

- elintapaohjaus: Ylipainoisten 2 – 16 vuotiaiden lasten ja nuorten osuus vähenee
- kaatumisen ehkäisy: Ennaltaehkäisevät toimenpiteet kaatumisen ehkäisyyn yhteistyössä hyvinvointialueen ja järjestöjen kanssa. Mukana ”Voimaa vanhuuteen”- hankkeessa.
- harrastus- ja virkistystoiminnan tarjonta toteutui. Jokaisella ikäryhmällä mahdollisuus edulliseen tai ilmaiseen harrastukseen
- osallistuvan budjetin määrärahalla toteutetaan matalan kynnyksen tapahtumia, tavoite toteutui.
- järjestöavustuksia matalan kynnyksen toimintaan toteutui

### Kunnanvaltuuston kokoukset

#### 27.1.2025

- Kunnan henkilöstöorganisaation päivitys hallintosääntöön
- Yhteistoimintaneuvottelujen tuloksena tuli muutoksia teknisen ja sivistyksen toimialan organisaatiossa, ne edellyttävät hallintosäännön muutosta
- Kunnanvaltuusto hyväksyi päivitetyn hallintosäännön sekä Ilomantsin kunnan ja Museosäätiön välisen sopimuksen vuosiksi 2025 – 2028.

#### 24.2.2025

Kunnanvaltuusto hyväksyi

- laajan hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman vuosille 2025 – 2028
- lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman vuosille 2025 – 2028
- elinvoimaohjelman päivittämisen, se on tarkastettu päivitetyn kuntastrategian ja tämänhetkisen toimintamallin mukaiseksi. Siinä on huomioitu työllisyyspalvelujen vuoden vaihteessa toteutunut järjestämismuutos.

Käsiteltiin vuonna 2024 tehtyjä valtuustoaloitteita ja päätöksiä niihin.

1. Valtuustoaloite 12.2.2024 lapsiperheiden hyvinvoinnin tukemiseen, että kunta huomioisi lapsiperheitä tarjoamalla 2 perhelippua  
Päätös: kunta järjesti syksyllä 2024 kaikille väestö- ja ikäryhmille kolme kampanjatilaisuutta, tarjotaan uimalippu ja terveellinen välipala (kunnanhallitus 5/24)
2. Valtuustoaloite 10.6.2024 toisen asteen koulutuksen maksuttomat oppimateriaalit  
Päätös: aloite ei aiheuta muutostarvetta maksuttomien oppimateriaalien tarjoamiseen. Oppimateriaalit sisältyvät toisen asteen opiskelijalle maksuttomana sen kalenterivuoden loppuun, jolloin opiskelija täyttää 20 vuotta (kunnanhallitus 8/24)
3. Valtuustoaloite 10.6.2024  
Osallistuvan budjetoinnin määrärahasta ”soppaa ja leipää” yhteisruokailuun  
Päätös: kunta myöntää 300 euroa vuoden 2024 ruoka-apua yhteisruokailujen järjestämiseen. Ruokailun järjestää Ilomantsin SPR eli yhteistyötahojen kanssa (kunnanhallitus 8/24)
4. Valtuustoaloite 24.2.2025  
Ilomantsin liikuntahallin läheisyydessä olevan pulkkamäen kunnostusta turvallisuutta tarkastellen.  
Päätös: Tekninen osasto selvittää ja toteuttaa toimenpiteitä, joilla parannetaan pulkkamäen turvallisuutta ja käytännöllisyyttä (kuntaympäristöltk 20.5.2025)  
Uimahallin lastenaltaan veden lämpötilaa kohotetaan lapsiystävällisemmäksi (24.2.2025)  
Päätös: kokeiluluonteisesti ja käyttäjiä kuunnellen nostetaan kunto- ja lastenaltaan lämpötilaa kuukauden viimeinen lauantai (lasten lauantai) (kuntaympäristöltk 20.5.2025)

Uimahallin aukioloon lisää aukioloaikoja (24.2.2025)

Päätös: Liikunnanohjaajien työaikaresurssi ei riitä laajentamaan uimahallin aukioloaikoja (hyvinvointiltk 27.8.2025)

### Kunnanvaltuusto

26.5.2025

- kunnanvaltuusto sai 2024 hyvinvointikertomuksen vuosiraportin
- hyväksyi 2024 vuoden tilinpäätöksen, myönsi vastuuvapauden tilivelvollisille tilikaudelta 2024
- käsitteli tarkastuslautakunnan tekemän arviointikertomuksen vuodelta 2024
- hyväksyi päivitetyn hallintosäännön. Hallintosäännöstä on poistettu 2025 lopulla lakkaava omistajaohjaus- ja elinvoimajaosto ja henkilöstöjaoston esittelijäksi esitetään henkilöstösuunnittelijaa
- hyväksyi palkkiosäännön ja palkkiot valtuustokaudelle 2025 – 2029
- hyväksyi Ilonet Oy:n hakemuksen laina-ajan pidentämiseen

### Aloitteet

- 1) Aloite 400 euron ”vaateraha” varhaiskasvatuksen työntekijöille (26.5.2025)  
Päätös: Ei oteta käyttöön ”vaaterahaa” varhaiskasvatuksen työntekijöille (hyvinvointiltk 5.11.2025)
- 2) Aloite Ilomantsin kunnan metsien hoidosta ja hakkuista (26.5.2025)  
Päätös: Ilomantsin kunnan metsäsuunnitelman kilpailutus on ajankohtainen 2026 (kunnanhallitus 9/2025)
- 3) Aloite jätelajittelukeskus Rinki paikan siirtäminen Puhaksen jäteaseman luo (26.5.2025)  
Päätös: Teknisen viranhaltijat ja Rinki Oy:n edustaja käyvät keskusteluja eri sijoitusvaihtoehdoista (kuntaympäristöltk 24.9.2025)

Uusi valtuusto aloitti työskentelyn 9.6.2025. Valtuuston koko oli sama 21 valtuutettua. Valtuusto vaihtui kolmanneksella, seitsemän uutta valtuutettua. Valtuutetut saivat hyvän monipuolisen perehdytyksen valtuusto- ja lautakuntatyöskentelyyn. Uusi valtuustokausi alkoi ev.lut seurakunnan hartaushetkellä.

#### Kunnanvaltuusto 9.6.2025

- valittiin puheenjohtajat, varanpuheenjohtajat sekä jäsenet eri lautakuntiin ja kunnanhallitukseen
- valittiin jäsenet eri toimikuntiin

Uusi valtuustoaloite (9.6.2025): Kokousten videotallenteiden tekstittäminen

Päätös: valtuuston kokousten videotallenteiden tekstittäminen otetaan käyttöön, sitä testataan 2025 valtuuston kokouksissa (Kunnanhallitus 8.9.2025)

#### Kunnanvaltuusto 6.10.2025

- esillä sosiaali- ja potilasasiavastaavan selvitys vuodelta 2024
  - valtuusto valitsi Ilomantsin kunnan hallinnon ja talouden sekä tytäryhteisöjen tilintarkastuspalveluiden tuottajaksi tilikaudelle 2025 – 2026 BDO Audiator Oy:n sekä tilintarkastuspalvelujen optiovuosien 2027 – 2028 käyttömahdollisuuden
  - tarkastuslautakunnan sihteerin tehtävät ostetaan BDO Audiator Oy:ltä sovitun tuntimäärän mukaisesti
  - valtuusto hyväksyi osavuosikatsauksen
  - Hallintosäännön muutos; hyvinvointilautakunnan alaisten virkajärjestelyjen toteutumiseksi kunnanhallitus esittää valtuustolle muutoksia hallintosääntöön ja korjaukset nimikemuutoksiin
- Keskustelun aikana tuli esitys, että hallintosääntö palautetaan uudelleen valmisteluun ja ryhmäjohtajien keskusteluun. Esitystä kannatettiin, äänestyksessä kunnanhallituksen esitys jäi voimaan. Yksi valtuutettu jätti kannanoton pöytäkirjan liitteeksi.

#### Valtuustoaloite (6.10.2025)

Ilomantsin kunta kartoittaa omistamansa ennallistamiseen soveltuvat suoalueet, valitsee ennallistettavat suoalueet ja tarjoaa soita ennallistettavaksi niitä koordinoiville tahoille (Lum.muutos Osk, Hiilipörssi, Suomen Luonnonsuojeluliitto ja Luontokollektiivi.

Ilomantsin kunta viestii ja tiedottaa aktiivisesti ennallistamistyöstä kuntalaisille ja muulle yleisölle.

Päätös: Kunnan omistamia ennallistettavaksi sopivia suoalueita tarjotaan harkinnan mukaan ennallistamista tekeville tahoille, kun alueet on kartoitettu (Kunnanhallitus 1/26).

#### Kunnanvaltuusto 10.11.2025

- valtuusto hyväksyi veroprosentit vuodelle 2026
- eri hallintokuntien arviointikertomuksen 2024 pohjalta esittämät toimenpiteet tiedoksi kunnanvaltuustolle

#### Kunnanvaltuusto 8.12.2025

- hyväksyi talousarvion vuodelle 2026 ja taloussuunnitelman vuosille 2027 – 2028
- hyväksyi talousarvion investointiosaan lisämuutokset vuodelle 2025

#### Valtuustoaloite 8.12.2025

Ideakanava kunnan palveluiden ja toimintojen kehittämiseksi. Tavoitteena lisätä kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksia, edistää avoimuutta ja vuorovaikutusta. Kehittää kunnan palveluita asiakaslähtöisesti

Päätös: Ilomantsin kunnan kotisivuilla on sähköinen kanava palautteen antamiseksi, voi lähettää kehittämissideoitu kunnalle. Aloite ei johda toimenpiteisiin (kunnanhallitus 2.2.2026)

Valtuutetut osallistuvat aktiivisesti kunnanvaltuuston kokouksiin sekä valtuustoseminaareihin. Valtuustoaloitteita tehtiin vuonna 2025 yhdeksän kappaletta, kolme aloitetta toteutui, kolme ei johtanut toimenpiteisiin ja kolme odottaa jatkotoimenpiteitä vuonna 2026.

## 4.3. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Toimintakertomuksen mukaan kunnassa on noudatettu voimassa olevaa lainsäädäntöä ja hyvää hallintotapaa. Tarkastuslautakunta toteaa, että toimintatapojen järjestelmällinen dokumentointi ja selonteko on riittävässä kunnossa. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on hyväksytty kunnanhallituksessa 12.12.2022 § 170.

## 4.4. Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden tavoitteet ja niiden toteutuminen

*Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen määräysvallassa olevat yhtiöt, säätiöt tms. yhteisöt. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdisteltävä ne kuntayhtymät, joissa kunta on jäsenenä. Konsernijohtosta vastaa kunnanhallitus, ja sen valitsemakonsernijaosto. Konsernijohtoon kuuluvat: Kunnanhallitus, kunnanhallituksen konsernijaosto, sekä kunnanjohtaja. Tarvittaessa myös muut kunnan johtoryhmän jäsenet, jotka esittelevät konsernijohtolle tytäryhtiöitä koskevia asioita.*

*Konsernijohton tehtävät ja toimivallan jako: Kunnanhallitus mm. vastaa omistajapolitiikan, omistajaohjauksen periaatteiden ja konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta valtuustolle. Se vastaa myös omistajaohjauksen toteutumisesta ja organisoii konsernivalvonnan, määrää konsernijohtoon kuuluvien viranhaltijoiden, tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisö kohtaisen työnjaon.*

*Hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa kokonaisvaltaisesti sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä hyväksyy sisäisen valvonnan ja riskien hallintaa koskevat ohjeet ja menettelytavat. Konserniyhtiöiden velvollisuus on järjestää sisäinen valvonta ja riskienhallinta organisaatiossaan huolellisesti ja ottaa huomioon kunnan omistajapolitiittiset tavoitteet ja konserniohje. Lisäksi velvollisuus on raportoida kunnanhallitukselle ja kunnanjohtajalle yhtiöiden riskeistä ja riskienhallinnan toimivuudesta ja riittävydestä. Konsernin tytäryhtiöt raportoivat toiminnastaan tilinpäätöksen ja osavuosisikatsauksen yhteydessä. Kuntaan tulee toimittaa talousarvio ja toimintasuunnitelma vuosittain ennen sen lopullista hyväksymistä.*

*Konsernivelkaa tilinpäätöksessä 2025 on yhteensä 15.306.000 euroa, edellisenä vuonna 16.462.000 euroa eli tämä on pienentynyt edellisestä vuodesta.*

*Kunnanjohtaja saa olla läsnä eri konserniyhtiöiden hallitusten kokouksissa.*

### **Elinvoima- ja omistajaohjausjaosto:**

*Konserniohje on omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjeen mukaan tarkastuslautakunta laatii suunnitelman konserniyhteisöjen tilintarkastuksen järjestämisestä ja huolehtii tilintarkastuksen kilpailutuksesta. Tarkastuslautakunnalla on oikeus saada tytäryhteisöltä tietoja valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen ja kuntakonsernin tuloksellisuuden arviointia varten. Tarkastuslautakunta voi kutsua tytäryhteisön toimitusjohtajan ja/tai hallituksen puheenjohtajan kuultavaksi lautakunnan kokoukseen. Tarkastuslautakunnan jäsen ei saa paljastaa haltuunsa saamaa salassa pidettävää tietoa.*

Jaosto muun muassa arvioi ja seuraa yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä, sekä tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kunnanhallitukselle. Se antaa ennakoarvion kunnan konserniohjeen edellyttämistä asioista.

Konsernivelka asukasta kohden on pienentynyt sen ollessa nyt 2.558 e / asukas. Edellisenä vuonna velka oli 2.839 e/asukas.

### **Kunnan välittömässä määräysvallassa olevat yhteisöt**

Ilomantsin kunnan tytäryhtiöitä tulee johtaa tuloksellisesti ja kilpailukykyisesti. Yhtiöiden riskienhallinnan tulee olla kunnossa. Tytäryhtiöiden on raportoitava Ilomantsin kunnanhallitukselle kaksi kertaa vuodessa, ensimmäinen raportti elokuun lopun tilanteen mukaisena ja toinen raportti joulukuun lopun tilanteen mukaisena. Tämän lisäksi tytäryhtiöiden tulee toimittaa kuntaan talousarvio ja toimintasuunnitelma vuosittain ennen sen lopullista hyväksymistä.

Ilomantsin kunnalla on määräysvalta seuraavissa yhtiöissä:

As. Oy Ilomantsin Leppärinne

Asunto Oy Naarvantalo

IloEner Oy

Ilonet Oy

Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy

Kiinteistö Oy Ilomantsin Virastotalo

Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratalot

Kiinteistö Oy Taistelijan Talo

Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskus

Lisäksi Pohjois-Karjalan Kuntoutussäätiö sr kuuluu kuntakonserniin.

Kunnalla on omistusta yhdessä osakkuusyhtiössä, Kalevanpirtti Oy:ssä, jonka enemmistöomistaja on Karjalaisen Kulttuurin Edistämissäätiö.

Kuntakonsernin muodostavat kunta ja sen tytäryhteisöt. Tytäryhteisöjä ovat yhteisöt, joissa kunnalla on kirjanpitolain mukainen määräysvalta.

Hallintosääntö ohjaa kuntien etujen turvaamista, sopimusehtojen huolellista valmistelua, erityisesti sopimusten riskienhallintaa sekä päättäjien tiedonsaannin turvaamista. Kuntakonserniin kuuluvien tavoitteet painottuvat talouden tasapainossa pitämiseen ja vaikuttamiseen, lämmöntuotantoon, energiansäästöön ja muutoksiin konsernirakenteissa. Ilomantsin kunnan konserniohje on nykyiseen toimintaan ja yhtiörakenteeseen ajantasainen, mutta se uudistetaan sen jälkeen, kun yhtiöittämisestä on tehty kunnanvaltuuston päätökset.

-----

Kiinteistö Oy Pogostan Vuokratalot (kuntaomistus 100 %)

Yhtiön tulos -76 523,62 € (tappiollinen).

Yhtiön tehtävänä oli vuokrata asuntoja vuokra-asumisen tarpeisiin. Yhtiön hallussa on 278 asuinhuoneistoa. Asuntojen käyttöaste on 82 %. Lainoja yhtiössä on 2 617 197,00 €.

Arvionaan tulevasta kehityksestä yhtiö toteaa, että vastatakseen kustannuspaineisiin sen on vähennettävä asuntojen määrää.

-----  
Asunto Oy Naarvantalo (kuntaomistus 54,72 %)

Yhtiön tilikauden tulos -610,10 €.

Tilikaudella on tehty tavanomaisia huolto- ja kunnossapitotöitä. Yhtiö ei ole pitänyt hallituksen kokouksia tai yhtiökokouksia vuosina 2024–2025. Kunnan pitäisi pitkällä aikavälillä harkita Asunto Oy Naarvantalo- yhtiön realisointia.

-----  
Asunto Oy Ilomantsin Leppärinne (kuntaomistus 70,5 %)

Vuoden 2025 tilinpäätös 433,10 € voitollinen. Asunto Oy Leppärinteellä on merkittävästi korjausvelkaa. Katto, LVI-laitteiston kunto ja talon julkisivun kunto ovat huollon tarpeessa, mutta yhtiön taloustilanne ei mahdollista korjauksia. Tilinpäätökset vuosilta 2023 on jouduttu käymään uudestaan läpi.

Kunnan pitäisi pitkällä aikavälillä harkita Asunto Oy Leppärinne Oy yhtiön realisoimista.

-----  
Ilonet Oy (kuntaomistus 100 %)

Ilonet Oy:llä oli aktiivisia valokuituliittymiä joulukuun lopussa 1 087 kappaletta. Ilonet Oy:llä operaattori- ja ylläpitopalvelusopimus Lounea Oy:n kanssa. Tulipalo 5.1.2026 laiteilassa, vauriot aiheuttivat palvelukatkoksen, jonka vuoksi yhtiö keskeytti asiakkaiden laskutuksen, saatu kuntoon helmikuun 2026 aikana.

Yhtiön tilikauden tulos 55 964,26 €.

Yhtiön vakuutukset ovat kunnossa.

Tulipalo ei aiheuttanut merkittävää vähennystä liittymissä.

Hyvä puskuri taloudellisesti.

-----  
IloEner Oy (kuntaomistus 94,17 %)

Tilikauden tulos 928 590,86 €.

IloEner Oy aloitti Neova Oy:n kanssa solmimaansa tukkulämpösopimukseen perustuen lämmönjakeluliiketoiminnan 1.1.2025.

Yhtiö päätti lokakuussa 2025 lämpöenergian hinnan ja liittymismaksun kertoimen alentamisesta 1.1.2026 alkaen. Ratkaisun mahdollisti yhtiön vakaa taloustilanne. IloEner jatkaa vuonna 2026 selvitystä kriittisten toimintavarmuuden parantamisesta. Yhtiö on arvioinut kattavasti merkittävät riskit ja epävarmuustekijät. Yhtiöllä ei ole lainoja. Varautumiseen varattu 1,8 milj. euroa. Yhtiön tavoitteet toteutuneet hyvin.

-----  
Kiinteistö Oy Taistelijan Talo (kuntaomistus 78,57 %)

Yhtiön tilikauden tulos -7 289,93 € tappiollinen. Kesäajan Taistelijan Talo on ollut vuokrattuna yrittäjälle, joka huolehti ravintola- ja näyttelytoiminnasta. Yritys vastaa vuokra-aikanaan kiinteistön käyttö- ja huoltokustannuksista. Talven aikana lämmitetään tilaisuuksien aikana.

Kiinteistö Oy Ilomantsin Virastotalo (kuntaomistus 100 %)

Yhtiön tilikauden tulos 17 212,68 € positiivinen. Kunta sai 2025 omistukseensa koko Kiinteistö Oy Ilomantsin Virastotalon osakekannan hankkimalla Vismare Oy:n omistaman 24,5 % osakekannan. Kunta otti kaupassa vastuulleen vastikkeiden maksamisen yhtiölle. Yhtiö on kerännyt kaksi ylimääräistä yhtiövastiketta tilikauden aikana.

Virastotalo teetätti tilikaudella B-talon IV-koneiden ja venttiilien säädön sekä IV-kanavien puhdistamisen.

Yhtiön arviossa todennäköisestä tulevasta kehityksestä arvioidaan tulevien korjausten korottavan yhtiövastikkeita.

-----  
 Ilomantsin Yrityskiinteistöt Oy (kuntaomistus 100 %)

Tilikauden tulos -25 241,18 € tappiollinen.

Yhtiön tehtävänä on vuokrata tilat teollisuus-työ- ja varastotiloja Asematien ja Savotantien halleista. Tavoite pitää tilat vuokrattavassa kunnossa, kansalaisopistolla on vuokrattuna tilat savipajatoimintaan ja huonekalujen entisöintitehtäviin. Lämmityskustannusten voimakasta kasvua on saatu hillittyä lämpötiloja alentamalla ja laittamalla osa tiloista kylmilleen.

-----  
 Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskus (kuntaomistus 100 %)

Tilikauden tulos 6 401,25 € ja sen maksuvalmius on hyvä.

Ilomantsin kunta omistaa koko Kiinteistö Oy Ilomantsin Liikekeskuksen osakekannan vuonna 2025 tehdyn osakekaupan jälkeen. Yhtiöllä on peruskorjauslainaa 35.874,00 euroa. Yhtiöllä ei ole lähimmän viiden vuoden ajalle suunnitteilla erillisrahoitteisia korjauksia eikä muita hankkeita.

-----  
 Pohjois-Karjalan Kuntoutussäätiö sr

Säätiön tilikauden tulos on 207. 542,78 €. Toimintatavoitteet toteutuneet. Pohjois-Karjalan kuntoutussäätiö kuuluu Ilomantsin kuntakonserniin 1.3.2023 alkaen ja se on keskittynyt vuokraamaan toimitiloja Pohjois-Karjalan hyvinvointialueen sotekeskukselle ja kuntoutussairaalalle sekä Itä-Suomen Laboratorioliikelaitokselle toimivat ja ajanmukaiset tilat. Kuntoutussäätiö käytti vuonna 2025 korjauskuluihin ja tilojen parantamiseen 46.200 euroa.

Sotekeskuksen saneerauksen kohteena olleet tilat ovat olleet käytössä noin neljä vuotta. Takuuajan jälkeen huolto- ja tarkastuskulut ovat siirtyneet säätiölle, mikä kasvattaa huoltokustannuksia. Säätiöllä on pitkäaikaista lainaa 2 821 349,58 €. Vuokrasopimusneuvottelut Hyvinvointialueen kanssa ovat kesken. Säätiön tavoite on, että ylläpitovuokrat kattavat käyttökulut ja pääomavuokrat kohdistuvat tehtyjen saneerauksien rahoittamiseen.

Ilomantsin kunnan tytäryhtiöitä tulee johtaa tuloksellisesti ja kilpailukykyisesti ja yhtiöiden riskien hallinta tulee olla kunnossa. Tytäryhtiöiden on raportoitava Ilomantsin kunnanhallitukselle kaksi kertaa vuodessa, ensimmäinen raportti elokuun lopun tilanteen mukaisena ja toinen raportti joulukuun lopun tilanteen mukaisena. Tämän lisäksi tytäryhtiöiden tulee toimittaa kuntaan talousarvio ja toimintasuunnitelma vuosittain ennen sen lopullista hyväksymistä.

Kunnanvaltuuston tehtävä kuntakonsernissa on osana kuntastrategiaa päättää omistajapolitiikasta, hyväksyä omistajaohjauksen periaatteet, toimia kuntakonsernin ylimpänä valvojana ja hyväksyä kuntakonsernia koskevat tavoitteet.

Hallintosääntö ohjaa kuntien etujen turvaamista: sopimusehtojen huolellista valmistelua, erityisesti sopimusten riskienhallinnasta sekä päättäjien tiedonsaannin turvaamista.

Konserniyhtiöiden tavoitteet painottuvat talouden tasapainossa pitämiseen ja vakauttamiseen, lämmöntuotannon turvaamiseen, energiasäästöön ja muutoksiin konsernirakenteissa.

Kuntakonserniin kuuluvien yhtiöiden ja säätiöiden tehtävänä on tuottaa niille määrätty tai annetut tehtävä tuloksekkaasti kuntakonsernin kokonaiset huomioiden.

Vuodelle 2025 on talousarviossa kaikille konserniyhtiöille ja -yhteisöille yhteinen tavoite tilikauden positiivinen tulos. Tavoitteita on arvioitava myös, miten toiminta on vastannut elinkeinoelämän ja kuntalaisten tarpeisiin.

Konsernirakenteen tiivistäminen on aloitettu ja se jatkuu vuonna 2025. Sote-kiinteistöjen yhtiöittäminen ja kuntakonsernin tiivistäminen vaikuttaa kuntaympäristön alaisiin toimintoihin ja määrärahoihin.

#### **Kuntayhtymät ja kuntakonsernin osuus tuloksesta**

Ilomantsin kunnan omistusosuus:

Pohjois-Karjalan Koulutuskuntayhtymä (omistusosuus 3,5 %). Konsernin osuus tuloksesta 82.000 euroa.

Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto (omistusosuus 4,29 %). Konsernin osuus tuloksesta -3.000 euroa.

Kunnan omistusosuuksissa ei ole tapahtunut muutoksia tilikauden 2025 aikana.

## 4.5. Kunnanhallitus ja kunnanvaltuusto

*Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta, sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallituksen tärkeänä tehtäväalueena on kehittämistoiminta ja siihen liittyvä hanketoiminta. Kunnanhallituksen tulosalueet ovat yritys- ja elinkeinotoimi, talous ja laskentapalvelut, henkilöstöasiat ja työllistäminen, luottamushenkilöhallinto, ruokapalvelu, tietotekniikka ja maaseutupalvelut.*

Kunnanhallitus valvoo kunnan etua ja edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa, edustaa kuntaa työnantajana ja vastaa kunnan henkilöstöpolitiikasta, vastaa kunnan toiminnan yhteensovittamisesta ja omistajaohjauksesta, huolehtii kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Kunnanhallituksen kokoonpano

#### **Eila Piippo, pj (Kesk.)**

eläkeläinen

Laiduntie 2 E 19, 82900 Ilomantsi

040 029 5544

[eila.piippo@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:eila.piippo@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Eija Liimatta

#### **Tapio Tykkyläinen, I vpj. (SDP)**

eläkeläinen

Haravapurontie 22, 82900 Ilomantsi

040 017 0841

[tapio.tykkylainen@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:tapio.tykkylainen@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Risto Ikonen

#### **Hannu Urjanheimo, II vpj. (Kesk.)**

yrittäjä

Issakantie 43 A, 82820 Maukkula

050 588 6141

[hannu.urjanheimo@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:hannu.urjanheimo@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Kyösti Ikonen

#### **Juha-Pekka Kontturi**

luokanopettaja

Kirvesvaarantie 5A, 82900 Ilomantsi

050 404 6469

[juha-pekka.kontturi@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:juha-pekka.kontturi@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Markku Torssonen

**Sirpa Piipponen**

palvelukotivastaava

[sirpa.piipponen@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:sirpa.piipponen@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Minna Maksimainen

**Mika Purmonen (PS)**

sähköjärjestelmätestaaja

Pihlajatie 15, 82900 Iloimantsi

050 411 2102

[mika.purmonen@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:mika.purmonen@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Arto Haaranen

**Jonna Solehmainen**

yrittäjä

Koskiniementie 8, 82900 Iloimantsi

045 341 7766

[jonna.solehmainen@luottamus.ilomantsi.fi](mailto:jonna.solehmainen@luottamus.ilomantsi.fi)

**Henkilökohtainen varajäsen:** Tuula Turunen

Vuonna 2025 kunnan hallitus kokoontui 16 kertaa. Kaikki pöytäkirjat liitteineen löytyy Iloimantsin kunnan verkko sivuilta.

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2025 on käsitelty kunnanhallituksen kokouksessa 31.3.2026

Vuodelle 2025 asetetut toiminnalliset tavoitteet toteutuivat pääosin hyvin. Rekrytoinnin haasteet painottuivat varhaiskasvatukseen, jossa haasteita oli kelpoisten varhaiskasvatuksen opettajien saatavuudessa. Rekrytoinnin haasteesta kertoo myös esimerkiksi 24.2.2025 käydyt vaalit kasvatus- ja opetuspäällikölle. Valittu ihminen irtisanoutui tehtävästään, jota käsiteltiin hallituksen kokouksessa 16.6.2025.

Palkkatuki työllistämisen poistuminen työllisyyden hoidon keinovalikoimasta on kasvattanut työttömyyslukuja vuoden vaihteen jälkeen.

Täydennyskoulutusta oli tarjolla hyvin, mutta tavoitetta ei täysin saavutettu, vaikka tilanne paranikin edellisvuosista.

Iloimantsi täytti vuonna 2025 150 vuotta ja tavoitteena oli juhlistaa sitä aktiivisesti, mikä näkyi kunnan brändityössä ja tapahtumissa. Tapahtumia oli ympärivuoden kaikenikäisille saatavilla.

Iloimantsin kunnan ja Museosäätiön välinen sopimus saatiin päätökseen tammikuun 27.päivänä 2025 valtuuston kokouksessa. Sopimus on vuosille 2025 - 2028 sillä sopimuksella turvataan alueen kulttuuri ja matkailutoiminta.

Iloimantsin kunnanhallitus on vuonna 2025 käsitellyt kaivosluvitukseen ja kaivostoimintaan liittyviä asioita, erityisesti varauspäätöksiin liittyvien valitusten ja kaivosveron muodossa.

Iloimantsin kunnanhallitus on käsitellyt esimerkiksi kaivoslain mukaista varauspäätöstä ja siihen liittyviä valituksia 8.4.2025

Kunnanhallitus on käsitellyt kaivosveron korotuksia, joissa 60% verotulosta ohjataan kaivosten sijaintikunnille. Iloimantsi on jättänyt lausunnon kaivosmineraalilakia koskevasta hallituksen esityksestä.

Kunnan palveluksessa oli vuoden lopussa 125 henkilöä, kun edellisen vuoden lopussa henkilökuntaa oli 139.

Rekrytointitilanteissa merkittäviksi tekijöiksi nousevat palkan lisäksi toimivat henkilöstöedut, kuten panostus työhyvinvointiin ja toimiva työterveyshuolto. Epassin kokonaisarvosta käytettiin viime vuonna 90,6 %. Kunnan työntekijät voivat käyttää Epassin henkilöstöetuja liikunta-, kulttuuri ja hyvinvointipalveluiden hankintaan.

Kunnan asukasmäärä oli vuoden lopussa 4 297. Väestö väheni vuoden aikana 84 henkilöllä, kun edellisenä vuonna luku oli vain 28. Uusia kuntalaisia syntyi vuoden aikana 15, kun edellisenä vuonna lapsia syntyi 18. Asukasmäärän väheneminen on nopeutunut edellisvuosista. Kunnan tavoitteena oli edistää asukkaiden hyvinvointia ja terveyttä erilaisten harrastusmahdollisuuksien ja työllisyyspalvelujen kautta. Kunnanhallitus käsitteli laajaa hyvinvointikertomusta ja hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2025-2028 sekä myös lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaa vuosille 2025-2028 kokouksessaan 10.2.2025 ja hyvinvointikertomuksen vuosiraporttia 2024 kokouksessaan 28.4.2025

Ilomantsin kunnanhallituksen vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen keskittyi erityisesti kuntakonsernin rakenteen uudistamiseen ja sote kiinteistöjen yhtiöittämiseen. Vuonna 2025 toteutettiin käytännön toimia sote toimitilojen yhtiöittämiseksi. Tämän tavoitteena oli selkeyttää kuntakonsernia ja vastata hyvinvointialueuudistusten tuomiin haasteisiin. Ilomantsin kunnan taloutta haastoi erityisesti vuonna 2025 tyhjilleen jäävät sotekiinteistöt ja vuokratulojen ennakoitu lasku.

Talousarviota seurattiin säännöllisesti ja toteutumisesta raportoitii valtuustolle vuoden aikana. Esimerkiksi 6. lokakuuta valtuusto käsitteli vuoden 2025 talouden ja investointien osavuosisikatsausta ja 8. joulukuuta 2025 valtuusto käsitteli ja hyväksyi vuoden 2025 investointiosan muutoksesta.

Kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta hankkivat tilintarkastuspalvelut vuosille 2025 - 2026. Tilintarkastuksen suorittaa BDO Audiator Oy. Päätös tehtiin tarkastuslautakunnan kokouksessa 6.10.2025.

Kunnanhallituksen on esitettävä toimintakertomuksessa selvitys valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa.

1. Talouden hallinta ja ennakointi: Kunnan talous pysyi hallinnassa ja vuoden 2025 talousarvio oli jopa ylijäämäinen.
  - Taloussuunnittelua vietiin eteenpäin ja 2026 – 2028 suunnitelma valmistettiin kunnanhallituksessa. Talouden ohjaus ja reagoitokyky toimivat kohtuullisesti.
2. Strategisten ohjelmien edistäminen: Hyvinvointisuunnitelma 2025 – 2028 hyväksyttiin ja toimeenpantiin. Kunnan strategian keskeiset tavoitteet: palveluiden saatavuus, turvallisuus ja hyvinvointi olivat edelleen toiminnan ytimessä.
3. Elinvoiman tukeminen ja yrityspalvelut:
  - Yhteistyö yritysneuvonnassa (Business Joensuu) jatkui ja palveluja tarjottiin paikallisesti.
  - Leader-rahoitusta hyödynnettiin ja hanketoimintaa edistettiin. Eli kunnan elinvoimapolitiikkaa vietiin eteenpäin, vaikka vaikutukset näkyvät hitaasti.
4. Hallinnon ja päätöksenteon toimivuus:
  - Valtuuston päätökset toimeenpantiin systemaattisesti ja laillisesti kokouksissa 10.2.2025 ja 24.11.2025.
  - Hallintosääntöä päivitettiin 2025. Perushallinto Ilomantsissa toimii ja tämän on kunnanhallituksen ydintehtävä.

Rahoitus on mahdollistanut useita pieniä, mutta kuntalaisten arjessa merkittäviä parannuksia.

5. Konkreettiset arjen kehittämistoimet:
  - Sisäilmatyöryhmä perustettiin, tämä on erittäin tärkeä käytännön hyvinvointikysymys.
  - Seurattiin aktiivisesti talouden toteumaa ja toimialojen toimintaa, j ase näkyy reagoitina arjen ongelmiin, eikä ole pelkkää strategiapuhetta.

Parannettavaa olisi:

- 1) -väestökehitykseen reagointi => väestö vähenee ja ikääntyy voimakkaasti
  - Kunnanhallituksen toimet ovat vielä liian varovaisia suhteessa ongelman kokoon. Elinvoimapolitiikka ei ole vielä riittävän vaikuttavaa pysäyttämään väestökatoa.
- 2) Konkreettiset investoinnit vs. suunnittelu:

- Vuonna 2025 painotus oli paljon suunnitelmissa ja ohjelmissa. Vuonna 2025 oli vähemmän näkyviä, isoja toteutuneita investointeja. Kehitystarve: rohkeammat päätökset, esim. koulu, infra, elinkeino.
  - Nopeampi toimeenpano.
- 3) Elinkeinopolitiikan vaikuttavuus:
- Yrityspalvelut ovat olemassa, mutta paikallisen työpaikkakehityksen läpimurto puuttuu => pelkkä neuvontamalli ei riitä, tarvitaan aktiivisempaa kunnan omaa roolia investointien houkuttelussa.
- 4) Päätöksenteon terävyys ja priorisointi
- Päätöksenteko on ollut hallinnollisesti sujuvaa, mutta strateginen kärki hieman hajanaista. Toisin sanoen tehdään monia asioita samanaikaisesti, mutta mikään ei etene tarpeeksi voimakkaasti. Voisi olla 2 – 3 kärkitavoitetta, joihin laitetaan rahaa, aikaa ja poliittista energiaa ja vähemmän ”kaikkea vähän” -linjaa.
- 5) Kuntalaisten näkökulma:
- Strategiassa korostetaan palvelujen saatavuutta, mutta käytännössä erityisesti harvaan asutulla alueella käytäntö/kokemus voi vaihdella.
  - Kehitystarve: Palvelujen saavutettavuuden konkreettinen mittaaminen.
  - Kuntalaisten osallistaminen.

Kaikki pöytäkirjat löytyivät Iloimantsin kunnan nettisivuilta, päätökset oli perusteltu riittävästi, muodollisesti oikein laaditut, numeroitu juoksevasti ja niihin oli liitetty muutoksenhakuohjeet.

## 4.6. Hyvinvointilautakunta

Hyvinvointilautakunnan tehtävät

- kotouttamispalvelut
- Kasvatus ja opetus
- Vapaa-aika palvelut
- Hyvinvointi ja terveyden edistäminen

### Kotouttaminen

Elä ja osallistu Pohjois- Karjalassa : ELO- ryhmähanke, jonka päämääränä edistää työvoiman saatavuutta ulkomailta muuttavista työntekijöistä.

Kunta voisi tässäkin tehdä yhteistyötä seurakuntien ja järjestöjen kanssa.

### Varhaiskasvatus

Epävarmuutta työpaikalle toi syksyllä 2025 uuden johtajan valinta, joka ei sitten jatkanutkaan. Tämä tilanne on nyt kunnossa.

Sisäilman kanssa ei ole nyt ollut niin suuria ongelmia kuin aiemmin, saadun tiedon mukaan vain yksi työntekijä oirehtii.

Se mitä päiväkodilla tarvitaan, on pihalle enemmän kiipeilypaikkoja, mm. Luonnosta isoja kiviä, näin lapset pääsisivät kartuttamaan paremmin motorisia taitojaan. Päiväkodilla on ollut korona ajasta asti piha rajattuna isojen ja pienten pihoihin, aiemmin kaikki ulkoilivat samalla pihalla, tähän yritän saada nyt muutoksia, että kaikki lapset saisivat nauttia isosta pihamaasta.

Punkkirokotetta päiväkodilla ei ole, työntekijät toivovat saavansa työnantajan puolesta, koska ovat ulkona paljon sekä retkillä metsissä.

Saadun tiedon mukaan kaikki on mennyt luvatus mukaan, kiinteistöhoito on paljon parempi kuin ennen.

Tällä hetkellä päiväkodilla menee aikalailla kivasti.



### Perusopetus

**Lukuvuosi 2024 – 2025: teema VOI HYVIN.**

Haluttiin puuttua poissaoloihin.

Kouluterveyskyselyt. Huomio oppilaiden ja henkilöstön hyvinvointiin.

Monialaiset oppimiskokonaisuudet tarjoavat tilaisuuden koulun ja muun yhteiskunnan yhteistyölle.

### Lukuvuosi 2025- 2026:

Turvallisuus - teimme ja oppimisen tuen uudistus

Teimme syksyllä koko koulun poistumisharjoituksen.

Kehittämiskohteita vielä riittää. Esimerkiksi: Mittausten ja kartoitusten pohjalta erityishuomio oppilaiden ja henkilöstön hyvinvointiin ja lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman 2025- 2028 työstäminen.

Monialaiset oppimiskokonaisuudet jatkuvat.

### Muita toimintoja:

HYVIS tunnit; aiheina tunnetaidot, vahvuudet ja itsetunto ja minäkuva

KUMMIOPPILASToiminta : 5 ja 6 luokan oppilaat esi ja 1. luokan oppilaita auttavat sopeutumista

TUKIOPPILAS 7-9 MLL mallia mukailleen 9. luokkalaiset toimivat tukena 7. luokkalaisille

OPPILASKUNTATOIMINTA Toimintasuunnitelma

KiVa KOULU toimii sekä ennaltaehkäisevässä työssä että kiusaamisen selvittelyssä

VÄLITUNTITOIMINTA Rajat, valvotaan, liikuntaa ohjatusti tai oman mielenkiinnon mukaan.

Positiivinen pedagogiikka.

Kiusaaminen vähentynyt molemmilla kouluilla

Tiimit ja kehittämistiimit, [peda.net](https://peda.net)

Molemmilla kouluilla on panostettu oppilaiden tukemiseen

Pienryhmät toimineet hyvin erityistä tukea tarvitseville

Yhteistyö nuoriso- liikunta- ja sosiaalitoimen kanssa.

### **Huolenaiheita**

Sisäilma ongelma, joka jatkunut pitkään ja jatkuu.

Aiheuttaa myös psykososiaalista kuormitusta.

Piha-alueelle yläkoululle jotain tekemistä, lisää sadesuojaa ja penkkejä.

Piha-alueelle tilattuja telineitä ei saatu pystytettyä oppilaiden käyttöön syksyn aikana.

Asia hoidossa.

### **Lukio**

Televisiossa kerrottiin, että Ilomantsin lukioon yksi hakija vuodelle 2026.

Viime vuonna lukiossa 2024 - 2025 keväällä 28 ja lukuvuonna 2025 - 2026 21 opiskelijaa.

Lukion aloitti syksyllä 2025 viisi.

Vuoden 2025 aikana valmistui 12 ylioppilasta.

Lukiolaiset osallistuivat Sotahistoria -retkelle, eduskuntavierailuun ja Ateneumiin, ja lukiolaiset olivat aktiivisia varojenkeruuseen Karhufestivaaleilla. Lukiolaiset osallistuivat myös SUO.2 hankkeen retkelle.

Opintoja markkinoitu Pogostan ja Heinävaaran yläkouluille.



## Vapaa-aikapalvelut

### Kirjasto

Lukuhaaste lue 150kirjaa

Lukupiiritoiminta, satuhetket, avoimet ikääntyvien verkkoluennot

Asiakaskysely

Ympäristön esteettömyys ja saavutettavuusarviointi = kirjasto viihtyisä, hyvin saavutettava, ja toimivilla ratkaisulla osittain esteetön.

Kansalaisopisto SPR, Katri Vala kulttuurikeskus yhteistyö.

Kokonaislainaus 51093 (1.99%) sis. kirjastoauto 6612(-0.96%)

Fyysiset käynnit 27518 (4.36)

Lainaaajia 1185(-1.09%)

Omatoimiasiakkaita 669 (18.83%)

Henkilökunnassa vajetta pitkäköjen poissaolojen takia

Kirjastoauto vm 2000.Toimii ja kulkee hyvin. pikku huoltoja korj .toimenpiteitä tietenkin normaalisti. Hyvä auto edelleen.

Toistaiseksi järkevää pitää kirjastoautopalvelua yllä, kun lainaajiakin on.

### Kino Mantsi

Porukkaa käy koko maata keskimäärin enemmän väkeä, kun suhtautetaan asukasluukuun.

Yksityistilauksia, tilausnäytöksiä, synttäreitä, musiikkitilaisuuksia elokuvien kanssa

Kinomantsi:

2025 30298 tulot 3538 katsojat 99 esitykset 36 katsojia/ estys

2024	32714	3588	95	38
2023	31690	3659	91	40
2020	21211	2346	62	38

Katsoitummat elokuvat

Kyllä isä osaa 401

100 litraa sahtia 264

Teräsleikit 2 220

Sydäntalvi 155

Risto Rappääjä 122

### **Kansalaisopisto**

Opetustunteja 3 595, kursseja 218.

Suosituin kädentaidot (opetustunteja 988), liikunta (671), musiikki (694)

Opiskelijoita 781. Opettajista suurin osa ilomantsilaisia.

Kurssit toteutuneet hyvin. Opettajien saaminen työlästä. Paikkakuntalaisten ammattitaitoisten opettajien saaminen haaste. Äskettäin sanottiin televisiossa, että Ilomantsissa on eniten eläkeläisiä. Kansalaisopiston opettajat eläköityvät ja opettajakuntaan kaivataan myös nuorempaa väkeä.

Palautekyselyillä seurataan kurssien toteutumista ja kurssitoivomuksia.

Kansalaisopisto järjestää paljon muutakin. Esimerkiksi yleisöluentoja, teatteriesityksiä, kirjailijavierailuja jne.

Lukuvuoden päättää POTROIT näyttely.

Kunnan 150-vuotisjuhlan kunniaksi kunta tarjosi ilmaisia näytöksiä kansalaisopiston näytelmäryhmän esityksiin

Joulukuussa Ilomantsin kunta ja kansalaisopisto järjestivät yhdessä Joensuun kaupunginteatterin vierailunäytöksen.

Somejoulukalenteri

Tiedotus: opiston nettisivut, facebook, instagram ja vuosittainen kurssiohjelma.

### **Nuoriso**

Nuorisotoimessa ja Etsivässä nuorisotyössä huoli resurssien riittävydestä.

Normaalit aukioloajat saadaan hoidettua, mutta retket, leiri ja myöhäiset aukioloajat 20.00 eteenpäin jne tarvitaan lisäkäsä.

JOS NUORISO- OHJAAJA POISSA, NUOKKARI on KIINNI.

Yhteistyötä tehdään seurakuntien ja liikuntatoimen kanssa, mutta apua ei ole aina tarjolla!

Koulunuorisotyö vaatii kehittämistä.

Kerhotoiminta on tärkeä nuorisotyön muoto. Tavoittaa nuoria, jotka eivät käy nuorisotilassa.

Nuorisoa ja ohjaajaa auttaisi työyhteisö, joka haluaisi oppia ja kehittää nuorisotoimea.

Rahalliset resurssit ovat rajalliset ja esihenkilön tuki työntekijälle on tärkeää.

Ohjaajille messut ja koulutuspäivät tärkeitä.

Nuorten toivomuksia kysytään pari kertaa vuodessa. Nyt oli toivottu paikkaa, jossa ei aikuisten valvontaa.

Ei toimi, koska nuoret eivät sitoudu sääntöihin.

Syyspuolella nuokkarilla hiljaista. Ongelmana saada nuoret toimintaan mukaan. Kuitenkin esimerkiksi retki areenakeikalle ei innostanut.

**Nuokkarille tarvitaan uudet sähköurut.** Tämä ei olisi kallis investointi (esim. Ilomantsin ilmaiset kirppistavarat).

NUORILLE ei moposuoraa tai suljettua ajopaikkaa kunta osoittanut.

Nuoret, jotka osallistuvat voivat hyvin. Tapahtumiin omalla kylällä ei osallistuta isolla joukolla, mutta koetetaan järjestää siitä huolimatta.

Nuorten määrä on laskussa. Osa heistä tavoitetaan vain koulukäynneillä. Yläkoululaisia käy nuorisotalolla perjantaisin 3-7 henkeä. Mietinnän alla miten toimintaa pitäisi muuttaa, että nuoret kiinnostuisivat.

Huoltajilta tullut palautetta, ettei nuorisolle ole mitään. **Huoltajilta ja perheiltä toivotaan aktiviteettitoiveita.**



## LIIKUNTA

### Ulkoilureitit ja liikuntapaikat

Jatkuvaa kunnossa- ja ylläpitoa tehdään ympäri vuoden.

Muutamia huomautuksia vuosittain esim. retkeilyreittien kunnosta eniten.

Pesäpalloilijat antavat palautetta pelikentän kunnosta.

Yleisesti ottaen liikuntapaikat ja ulkoilureitit ovat hyvin hoidettuja.

Saneerauksia ulkoliikunta-alueilla on tehty v.2025 alusta tähän päivään

mm. pesäpallokentän /urheilukentän saneeraus, Parppeinkoulun kentän pintamurskeen parannus,

Parppein pulkkamäen perusparannus, liikunta-alueiden valaistusta uusittu, taukopaikat peruskorjattu.

Liikuntahallia käyttävät kansalaisopisto, yhdistykset ja yksityishenkilöt.

Hallia huollettu tarpeen mukaan mutta, mutta korjausvelkaa on jäljellä.

Liikuntatoimen organisaatiouudistus on helpottanut toimintaa.



### **UIMAHALLI**

Toiminut hyvin kolmella valvojalla, vaikka heillä vastuullaan myös muuta liikuttamista.

Kansalaisopiston liikutusta, uimakoulut, liikuntakerhot jne.

Varahenkilö auttaisi asiaa.

Lipunmyyntiautomaatti tuli ovelle lokakuussa. Ei toiminut heti vaan jouduttiin paikkaamaan henkilöillä.

Automaatti opetteluttaa ja aiheuttaa vähän harmia.

Poreallas uusittiin.

Kylmävesiallas on aina puheenaiheena mutta kaikkea ei voi saada

Käytetään rahat uimahallin ylläpitoon ja ollaan tyytyväisiä, kun meillä on näin upea halli.

Kuukauden viimeinen on lasten lauantai. Tällöin vesi on lämpimämpää kuin yleensä. Tällöin perheitä käy paljon uimahallissa.

### **Hyvinvointikoordinaattori**

Kunnan perustehtävä kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen.

Ilomantsissa tätä työtä ohjaa hyvinvointikoordinaattori. Hän toimii asiantuntijana monenlaisissa hyvinvointia edistävissä toimielimissä, mm. vanhus- ja vammaisneuvosto ja monialainen lapsi- ja perhetyöryhmä.

Vuoden 2025 aikana osallistuttu hankkeisiin Tervettä kasvua ja Voimaa vanhuuteen.

Lapsilla ja nuorilla ystäviä ja kavereita mutta kiusaaminen tulee esille kouluterveyskyselyssä. Huolenaiheita myös liikkumattomuus, hampaiden vähäinen harjaaminen sekä aamupalan puuttuminen. Neljäs- ja viidesluokkalaisten kokeilut tupakka- ja nikotiinituotteilla huolestuttavat.

Pohjois- Karjalan tasolla aikuisväestö tyytyväistä.

Huolestuttavaa on kuitenkin aikuisväestön ylipainon lisääntyminen. Liikkumisen vähyyks ongelmana ja Ilomantsissa kaatumisten ja putoamisten takia lisääntyneet hoitajaksot 65 vuotta täyttäneillä.

Kuntaan laadittu 2025 kaksi suunnitelmaa, Ilomantsin laaja hyvinvointikertomus ja hyvinvointisuunnitelma vuosille 2025-2028 sekä lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi toteutettu tapahtumia jokaiselle ikäryhmälle.

Kesätoripäivät hyviä kohtaamisen paikkoja, joissa tietoa helppo jakaa.

Hyvinvointikoordinaattori on keskustellut aktiivisesti kuntalaisten kanssa kerhoissa ja tapahtumissa.

Lasten ja nuorten ylipainoa pyritään ennaltaehkäisemään.

Kaatumisen ehkäisy on myös tärkeää.

Harrastus ja virkistystoimintaa kehitetään. Erilaiset yhdistykset ovat hyvä ja tärkeä yhteistyökumppani kunnalle. Leikkikenttä, ulkokuntoilualue, Voimaa vanhuuteen - hankeohjelma.



### **Perhekeskus**

Moniammatillinen lapsi ja perhetyöryhmä-Mopsi kokoontui kahdeksan kertaa.

Kunta ja Siun Soten eri toiminnot sekä seurakunnat



## 4.7. Kuntaympäristölautakunta

Kuntaympäristölautakunnan toimialaan kuuluvat kunnan toimitilat, maankäyttö, kaavoitus, kunnallistekniikka sekä taajama-alueen viher- ja liikennealueet. Lisäksi kuntaympäristölautakunta toimii kunnan rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisena.

Vuonna 2025 valtuustokausi vaihtui ja arvioinnissa on käsitelty edellisen valtuustokauden kevään kokoukset, sekä uuden valtuustokauden tapahtumat syksyiltä.

### KUNTAYMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN JÄSENET VUOTEEN 2025 KEVÄÄSEEN ASTI:

puheenjohtaja	Piippo Eila yrittäjä/eläkeläinen
varapuheenjohtaja	Risto Ikonen eläkeläinen
Kuntaympäristölautakunnan muut jäsenet:	
Haaranen Arto	maanviljelijä/yhdistelmäajoneuvonkuljettaja
Hassinen Arja	eläkeläinen
Parviainen Mervi	yrittäjä, parturi-kampaaja
Piipponen Sirpa	palvelukotivastaava
Piitulainen Juha Tapani	
Piitulainen Aleks	nuorisovaltuuston edustaja

### KUNTAYMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN JÄSENET 2025 SYKSYSTÄ ALKAEN:

puheenjohtaja	Risto Ikonen eläkeläinen (SDP)
varapuheenjohtaja	Minna Maksimainen nuoriso-ohjaaja (Kesk.)
Kuntaympäristölautakunnan muut jäsenet:	
Mervi Parviainen (Kesk.)	yrittäjä, parturi-kampaaja
Markku Torssonen (Kesk.)	operaattori
Tuula Turunen (SDP)	eläkeläinen
Ulla Vartiainen (Vas.)	museonjohtaja
Arto Haaranen (PS)	maanviljelijä/yhdistelmäajoneuvonkuljettaja
Pirjo Kiema	vanhus- ja vammaisneuvoston edustaja
Jori Eronen	nuorisovaltuuston edustaja

Vuonna 2025 kuntaympäristölautakunnan esittelijöinä on kolme viranhaltijaa, toimitilapäällikkö (Ahponen Jari), kuntatekniikan päällikkö (Mustonen Henri) ja ympäristösihteeri (Tiina Kuusisto), joista valitaan pöytäkirjanpitäjä.

Tiina Kuusiston kokouksiinsa pöytäkirjanpitäjäksi vuodeksi 2025.

Kunnanhallituksen edustajana toimii Antti Hiltunen valtuustokauden loppuun. Kutsuttuna on myös kunnanhallituksen puheenjohtaja Anna Saarelainen-Puruskainen.

Uudella kaudella kunnanhallituksen edustajana toimii Piipponen Sirpa. Kutsuttuna on myös kunnanhallituksen puheenjohtaja Eila Piippo.

## Kuntaympäristölautakunnan kokoukset, linkit pöytäkirjoihin, asialistat ja huomioita

### Pöytäkirja 28.01.2025 klo 17:00 - 19:30 / Tarkastettu

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025339>

- § 1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 2 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 3 Kuntaympäristölautakunnan pöytäkirjanpitäjän nimeäminen
- § 4 Kuntaympäristölautakunnan toimivallan siirtäminen alaisilleen viranhaltijoille
- § 5 Kuntaympäristölautakunnan käyttösuunnitelma 2025
- § 6 Laaja hyvinvointikertomus ja hyvinvointisuunnitelman vuosille 2025 - 2028
- § 7 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 8 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat
  1. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailu vuosiraportti 31.12.2024
  2. Savo-Karjalan ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon HAVAtarkkailu 30.12.2024
  3. Suurkeittiöiden huoltotyöt 2025-2029
- § 9 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat

### Pöytäkirja 25.03.2025 klo 17:07 - 19:07 / Tarkastettu

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025346>

- § 10 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 11 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 12 Poikkeamishakemus kiinteistöille 146-423-72-175
 

Kuntaympäristölautakunta päättää, että se ei myönnä poikkeamislupaa loma-asunnon rakentamiseen kiinteistölle 146-423-72-175.
- § 13 Rakennusjärjestyksen uusiminen
- § 14 Joensuun seudun liikennejärjestelmäsuunnitelma 2040 ja aiesopimus Joensuun seudun liikennejärjestelmän kehittämisestä vuosina 2023-2027
 

Kuntaympäristölautakunta päättää, että Ilomantsin kunta osallistuu edelleen Joensuun seudun liikennejärjestelmän kehittämistyöhön sekä hyväksyy liikennejärjestelmäsuunnitelma 2040:n ja aiesopimuksen vuosille 2023–2027.
- § 15 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 16 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat
  1. Endomines Oy, Hoskon tarkkailu Q4/2024
  2. Endomines Oy, Pampalon tarkkailu Q4/2024
  3. Endomines Oy, Rämepuron tarkkailu Q4/2024
  4. Tukesin myöntämä kaivoslupa; Pampalon kaivospiirin laajentaminen
  5. Endomines Oy, kalatalousmaksun käyttöraportti 2024
  6. Endomines Oy, Hosko, ympäristölaatunormin mukainen näytteenotto 8.8.2023–10.12.2024
  7. Endomines Oy, Ilmoitus malminentsintätoista 146-893-1-9

8. Endomines Oy, Ilmoitus malminetsintätöistä 146-405-17-2 ja 146- 893-1-9

- § 17 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat

### Pöytäkirja 20.05.2025 klo 17:05 - 19:28 / Tarkastettu

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025347>

- § 18 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 19 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 20 Maa-aineslupahakemus, Tornator Oyj

Maa-aineslain mukaisena lupaviranomaisena kuntaympäristölautakunta myöntää Tornator Oyj:lle maa-aineslupan kiinteistölle 146-409-0004-0000 Kivilammenkorpi. Lupa myönnetään liitteessä esitetyin lupamääräyksin. Uuden luvan tunnus on 2025-01 ja luvan viimeinen voimassaolopäivä on 22.5.2035.

- § 21 Poikkeamishakemus kiinteistölle 146-401-14-1

Koska luvan myöntämiselle on olemassa RakL 57 §:n mukaiset edellytykset päättää kuntaympäristölautakunta myöntää hakijalle poikkeamislupahakemuksen mukaisen luvan muuttaa lomarakennuksen käyttötarkoitus asuinrakennukseksi.

- § 22 Valtuustoaloite pulkkamäen kunnostuksesta
- § 23 Valtuustoaloite Ilomantsin uimahallin vedenlämpötila
- § 24 Kuntalaisaloite Kylmävesiallas uimahalliin
- § 25 Vahinko vesihuoltolaitoksen viemäritoiminnasta

Kuntaympäristölautakunta päättää, että vesihuoltolaitos solmii asiakkaan kanssa sovintosopimuksen, jolla korvataan kertakorvauksena kiinteistölle ja mahdolliselle irtaimistolle aiheutuneet vahingot ennen vahinkoa olleeseen tasoon saakka.

- § 26 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 27 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

1. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailu kertaraaportti 17.2.2025 ajalta 3.-4.2.2025 ja kertaraaportti 25.4.2025 ajalta 14.-15.4.2025

2. Ilmoitus malminetsinnästä Ukko lupaalueella, Endomines 17.4.2025

3. Ilmoitus malminetsinnästä Hevoskorpi lupaalueella 14.5.2025

- § 28 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat
- § 29 Rakennusjärjestyksen uusiminen

Kuntaympäristölautakunta päättää käynnistää rakennusjärjestyksen uusimistyön, sekä hyväksyy liitteenä olevan rakennusjärjestyksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja asettaa sen julkisesti nähtäväksi virallisiin ilmoituskanaviin ajalle 27.3-26.4.2024 mielipiteitä ja tarvittavia lausuntoja varten..

### Pöytäkirja 24.09.2025 klo 17:04 - 20:05 / Tarkastettu

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025384>

- § 30 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 31 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 32 Kuntaympäristölautakunnan kokousten ajan, paikan ja kokouskutsun määrittäminen sekä pöytäkirjan tarkistaminen 2025 - 2029
- § 33 Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2024 käsittely
- § 34 Konekeskuksen kaluston realisointi
- § 35 Poikkeamishakemus kiinteistölle 146-408-14-32

Koska luvan myöntämiselle on olemassa RakL 57 §:n mukaiset edellytykset, päättää kuntaympäristölautakunta myöntää hakijalle poikkeamislupahakemuksen mukaisen luvan muuttaa lomarakennuksen käyttötarkoitus asuinrakennukseksi, sekä poiketa rakennusjärjestyksen mukaisesta etäisyysvaatimuksesta keskivedenkorkeuden mukaisesta rantaviivasta.

- § 36 Poikkeamishakemus kiinteistölle 146-403-4-73

Koska luvan myöntämiselle on olemassa RakL 57 §:n mukaiset edellytykset päättää kuntaympäristölautakunta myöntää hakijalle poikkeamislupahakemuksen mukaisen luvan saunarakennuksen uudisrakentamiselle 15 metrin etäisyydelle keskiveden korkeuden mukaisesta rantaviivasta.

- § 37 Kuntalaisaloite, Crowdsorsa-sovelluksen käyttöönotto Ilomantsissa
- § 38 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 39 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

1. Lausunto Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle: täydentävän ekopisteverkoston tarkastelu

2. Lausunto AVIII: Lietojanlammen kuivatus, Endomines

3. Päätös kanteluun ISAVI/10780/2024

4. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailu kertaraportti 15.7.2025 ajalta 3.-4.6.2025 ja kertaraportti 29.8.2025 ajalta 12.-13.8.2025 sekä lietetutkimus 15.7.2025

5. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, Jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailun yhteenveto tammikesäkuulta 2025

6. Talousarviototeuma 1-8/2025

- § 40 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat
- § 41 Valtuustoaloite Suomen Pakkauskierrätys Rinki Oy:n kirkonkylän ekopisteen sijainnin muuttaminen

”Rinki Oy käy asiasta neuvotteluja asianosaisten kanssa ja on yhteydessä Ilomantsin kuntaan. Siirto on tarkoitus toteuttaa viimeistään huhtikuu 2026 loppuun mennessä.”

#### [Pöytäkirja 04.11.2025 klo 17:08 - 20:21 / Tarkastettu](#)

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025394>

- § 42 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 43 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 44 Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027 - 2028
- § 45 Poikkeamishakemus vuokraoikeus 146-406-5-162-L2

Koska luvan myöntämiselle on olemassa RakL 57 §:n mukaiset edellytykset päättää kuntaympäristölautakunta myöntää hakijalle poikkeamislupahakemuksen mukaisen luvan rakentaa autokatos asuinrakennuksen yhteyteen kahden metrin etäisyydelle naapurikiinteistön rajasta ja rakentamisalueen ylitykseen.

- § 46 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 47 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

1. Tarkastuskertomus katselmuksesta Kesonsuon luonnonsuojelualue

2. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailu kertaraportti 20.10.2025 ajalta 5.-6.10.2025.

- § 48 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat

#### [Pöytäkirja 09.12.2025 klo 17:01 - 18:37 / Tarkastettu](#)

<https://dynastyjulkaisu.pohjoiskarjala.net/ilomantsi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting&id=2025395>

- § 49 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 50 Pöytäkirjan tarkastajat, ääntenlaskijat ja pöytäkirjan tarkastustapa
- § 51 Maa-ainestaksa 2026

Huomioita taksoista verrattuna muihin Suomen kuntiin:

Ei poikkeuksellisen korkea eikä matala. Maksurakenne vastaa yleistä käytäntöä. Vakuudet hieman keskihintaa alemmat. Valvontamaksut ja tarkastusmaksut täsmälleen valtavirtaa. Kuulemis- ja kuulutushinnat jopa edulliset.

- § 52 Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa 2026

Huomioita taksoista verrattuna muihin Suomen kuntiin:

Ilomantsin ympäristönsuojelutaksa 2026 on hyvin tyypillinen suomalainen taksa. Ei poikkeuksellisen korkea eikä matala. Tuntihinta (66 €/h) on täsmälleen valtavirtaa. Toimialakohtaiset maksut ovat keskitasoa. Kuulemis- ja kuulutushinnat jopa hieman edulliset. Rakenteeltaan identtinen muiden kuntien taksojen kanssa.

Kokonaisuutena Ilomantsi ei eroa merkittävästi muista kunnista – taksa on selvästi laadittu omakustannusperiaatteen mukaisesti ja sijoittuu Suomen kuntien keskivaiheille.

- § 53 Rakennusvalvontataksa 2026

Ilomantsin kunnan rakennusvalvontataksa on valtakunnallisessa vertailussa tarkasteltuna selvästi maltillinen ja sijoittuu yleisesti Suomen kuntien taksojen keskiarvon alapuolelle. Rakentamisluvan perusmaksu ja neliömetripohjainen maksu ovat pienempiä kuin useimmissa pienissä ja keskisuurissa kunnissa sekä olennaisesti alhaisempia kuin suurissa kaupungeissa. Myös toimenpidelupien, purkamis- ja maisematyölupien sekä poikkeamislupien maksut ovat vertailukelpoisiin kuntiin nähden kohtuullisia. Taksataso kattaa rakentamislain mukaiset viranomaistehtävistä aiheutuvat kustannukset, mutta ei muodostu rakentamista tai korjaushankkeita rajoittavaksi tekijäksi. Kokonaisuutena taksa on oikeasuhtainen, rakentajamyönteinen ja tukee kunnan tavoitteita edistää rakentamista, elinvoimaa ja kohtuuhintaista asumista.

- § 54 Teknisen osaston taksat 2026

Ilomantsin kunnan teknisen osaston taksat vuodelle 2026 ovat valtakunnallisessa vertailussa tarkasteltuna pääosin pienten ja keskisuurten kuntien keskiarvon tasolla tai sen alapuolella. Erityisesti vesimaksut, sauna- ja käyttövuoromaksut, autopaikkamaksut sekä kone-, kalusto- ja henkilöstötuntien hinnoittelu ovat maltillisia verrattuna moniin muihin kuntiin ja selvästi edullisempia kuin suurissa kaupungeissa. Maksut perustuvat pääosin todellisiin kustannuksiin tai kustannusvastaavuuteen, mikä vastaa yleisesti hyväksytyjä kunnallisia hinnoitteluperiaatteita. Kokonaisuutena taksat ovat kohtuulliset, oikeasuhtaiset ja tukevat kuntalaisten, yritysten ja muiden toimijoiden palvelujen käyttöä ilman, että maksut muodostuvat palvelujen saavutettavuutta heikentäviksi.

- § 55 Vesihuoltolaitoksen taksa 2026

Ilomantsin kunnan vesihuoltolaitoksen taksat vuodelle 2026 ovat valtakunnallisessa vertailussa tarkasteltuna kohtuulliset ja sijoittuvat pääosin pienten ja keskisuurten kuntien keskiarvon tasolle tai sen alapuolelle. Vesimaksu ja jätevesimaksu ovat yhteenlaskettuna maltillisella tasolla verrattuna moniin muihin kuntiin, joissa vastaavat maksut ovat yleisesti korkeampia, erityisesti keskisuurissa ja suurissa kaupungeissa. Myös vesimittarin vuokra- ja lukentamaksut, liittymismaksujen yksikköhinta sekä lietteen käsittelymaksut ovat kustannusvastaavat eivätkä poikkea epäedullisesti yleisistä kunnallisista hinnoittelukäytännöistä. Liittymismaksujen määräytyminen kerrosalaan perustuvan yksikön kautta on yleisesti käytetty ja hyväksytty toimintamalli. Kokonaisuutena taksat turvaavat vesihuoltolaitoksen toiminnan ja investointien edellytykset vesihuoltolain mukaisesti ilman, että maksut muodostuvat asiakkaille kohtuuttomiksi.

- § 56 Asemakaava-alueen tontin, rakennuspaikan ja muiden maa-alueiden vuokrat 2026-2029

Ilomantsin kunnan asemakaava-alueen tonttien ja muiden maa-alueiden perusvuokrat kaudelle 2026–2029 sijoittuvat valtakunnallisessa vertailussa selvästi pienten ja keskisuurten kuntien **alempaan hintatasoon** ja ovat

huomattavasti alempia kuin suurissa ja kasvavissa kaupungeissa. Erityisesti omakotitalo-, rivitalo- ja kerrostalotonttien sekä asuin- ja liiketonttien vuokrat ovat valtakunnallisesti tarkasteltuna maltillisia, sillä monissa kunnissa vastaavat vuokratasot ovat tyypillisesti moninkertaisia, etenkin kerros- ja liiketonttien osalta. Myös teollisuus- sekä yleisten ja julkisten rakennusten tonttien vuokrat sijoittuvat vertailussa edulliseen päähän, mikä tukee elinkeinotoimintaa ja julkisten palvelujen sijoittumista kuntaan. Muiden maa-alueiden alhainen perusvuokra ja vähimmäisvuokra noudattavat yleisesti pienissä kunnissa käytössä olevaa kohtuullista käytäntöä. Vuokrien sitominen elinkustannusindeksiin on valtakunnallisesti vakiintunut menettely, joka turvaa vuokratason säilymisen reaaliarvoltaan oikeasuhtaisena. Kokonaisuutena vuokrataso on kilpailukykyinen, kunnan elinvoimaa tukeva ja tasapainoinen suhteessa muihin Suomen kuntiin.

- § 57 Asemakaava-alueen omakotitalo- ja muiden tonttien hinnan määrittäminen 2026-2029
- § 58 Haja-asutusalueen rakennuspaikkojen hinnan määrittäminen 2026-2029

Ilomantsin kunnassa esitetty haja-asutusalueen rakennuspaikkojen kauppahinta 0,20 €/m<sup>2</sup> lisättyä puuston arvolla sijoittuu valtakunnallisessa vertailussa selvästi edullisimpaan hintatasoon. Kokonaisuutena esitetty hinnoittelumalli on kilpailukykyinen, rakennuskynnyksiä madaltava ja elinvoimaa tukeva verrattuna muihin Suomen kuntiin.

- § 59 Kuntaympäristölautakunnan laskujen hyväksyjät ja asiatarkastajat 2026
- § 60 Kuntaympäristölautakunnan ja muun viranomaisen pöytäkirjojen nähtävänä pitäminen 2026-2029
- § 61 Kuntaympäristölautakunnan kokoukset 2026
- § 62 Tiedoksi saatettavat viranhaltijapäätökset ja otto-oikeusasiat
- § 63 Tiedoksi esiteltävät asiakirjat

1. Savo-Karjalan Ympäristötutkimus Oy, Ilomantsin jätevedenpuhdistamon kuormitustarkkailu kertaraportti 24.11.2025 ajalta 10.-11.11.2025

2. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen Tarkastuskertomus 7.11.2025, Ilomantsin jätevedenpuhdistamo 31.10.2025

3. AVIn päätös 86/2025 asiassa Lietojanlammen kuivatus ja valmistelulupa

4. Talousarviototeutuma 1-11/2025

- § 64 Ajankohtaiset keskustelu- ja ilmoitusasiat

## 4.8. Investointitavoitteet ja niiden toteutuminen

**Talousarviokirjan 2025 mukaan** Ilomantsin kunnan investoinneiksi oli alun perin varattu noin **1,7 miljoonaa euroa**, josta merkittävin osa kohdistui vesihuollon uudistamiseen ja uuden vedenkäsittelylaitoksen rakentamiseen (noin 1,7 M€).

**Vuoden 2025 aikana hyväksytyjen investointiosan muutosten myötä** investointimäärärahoja tarkistettiin alaspäin useiden hankkeiden siirtyessä tai toteutumatta jäädessä. Merkittävimpiä muutoksia olivat muun muassa:

- vesihuollon uudistamisen määrärahan pienentäminen (-280 000 €),
- lietingon hankinnan siirtyminen (-250 000 €),
- useiden kiinteistö- ja laiteinvestointien siirtyminen vuodelle 2026.

Osavuosisikatsauksen ja myöhempien valtuustopäätösten perusteella **muutettu investointimääräraha vuodelle 2025 jäi arviolta noin 700 000–800 000 euron tasolle**, kun alkuperäisestä investointiraamista poistui merkittäviä hankkeita.

**Tilinpäätöksen 2025 ja toimintakertomuksen perusteella toteutuneet investointimenot jäivät selvästi muutettua talousarviota pienemmiksi**, sillä useat suuret hankkeet, erityisesti vesihuollon pääinvestointi ja kouluhankkeen rakentamisvaihe, ajoittuivat pääosin vuosille 2026–2027. Toteuma painottui lähinnä pienempiin peruskorjaus-, kunnossapito- ja valmisteluinvestointeihin.

## 5. Henkilöstöraportti 2025

***Henkilöstöraportti** kertoo tiivistetyssä muodossa olennaisimmat tiedot henkilöstön määrästä, henkilöstörakenteesta, ja henkilöstömenoista. Se sisältää lisäksi tietoja henkilöstön tilasta mm. sairauspoissaoloista, työhyvinvoinnista ja työkyvyn ylläpitoa koskevista toimenpiteistä sekä johtamisesta.*

Ilomantsin kunnan henkilöstön määrä oli vuoden 2025 lopussa 125 henkilöä. Henkilöstön määrä väheni neljä henkilöä.

Palkkojen ja palkkioiden kokonaissumma on pienentynyt jonkin verran edellisestä vuodesta.

Sairauspoissaolot olivat 18,1 pv/työntekijä (vuonna 2024 ollut 7,94). Tavoitteena ollut alle 10 pv/työntekijä ei toteutunut.

Työhyvinvointikyselyn tulos asteikolla 1–5 ollut 3 eli hyvä. Kysely toteutettiin vuoden 2025 lyhyenä kuukausittain toistuvana Pulssi-kyselynä. Tavoite toteutettiin.

Kehityskeskustelut toteutettiin koko henkilöstölle vuosittain kaikilla osastoilla 100 %. Tavoite toteutui.

Täydennyskoulutuspäiviä oli yhteensä 1,6 pv/työntekijä. Tavoite 2 pv/työntekijä ei toteutunut.

## 6. Talousarvio ja -suunnitelma

Kunnan talousarvio vuodelle 2025 ja taloussuunnitelma vuosille 2026–2027 ovat luoneet tavoitteet ja puitteet kunnan toiminnalle. Talousarvio on tehty ohjeita noudattaen seuraavaksi kalenterivuodeksi ja taloussuunnitelma seuraavaksi kahdeksi vuodeksi.

Alkuperäinen talousarvio oli **296.916 euroa** ylijäämäinen. Talousarviomuutoksia tehtiin yhteensä 201.323 euroa (netto). Suurin talousarviomuutos tehtiin verotuloihin 360.000 euroa. Muutettu talousarvio oli 498.239 euroa ylijäämäinen ja toteuma oli 1.293.759 euroa ylijäämäinen. Siten poikkeama oli 795.520 euroa.

Investoinnit oli alkuperäisen talousarviokirjan mukaan 2.445.000 euroa. Talousarviomuutoksia tehtiin 512.000 euroa vähennystä, suurin vähennys vesihuoltolaitoksen investointeihin ja muutettu talousarvio oli 1.933.000 euroa. Toteuma oli 1.866.943 euroa eli poikkeama oli 66.057 euroa.

Tilikauden vuosikatteeksi muodostui 2.192.567 euroa, ja tilikauden ylijäämäksi muodostui 1.293.759 euroa.

Vuosikate riitti kattamaan suunnitelman mukaiset poistot 909.364 euroa.

### 6.1. Kunnan taloudellisen aseman kehittyminen

Kunnan tilikauden 2025 ylijäämä oli 1,294 milj. euroa (ylijäämä vuonna 2024 oli 1,502 milj. euroa). Kunnan vuosikate oli 2,193 milj. euroa, kun se oli edellisenä vuonna 2,556 milj. euroa. Poistot ja arvonalentumiset olivat edellisenä vuonna 1,065 euroa ja nyt poistot 0,91 milj. euroa. Vuosikate riittää kattamaan poistot.

Kunnan kumulatiivinen edellisillä tilikausilla syntynyt ylijäämä on noin 11,014 miljoonaa euroa. Kunnan omavaraisuusaste on 79,8 % (vuonna 2024 79,7 %). Ilomantsilla on kertynyttä ylijäämä 2.864 €/asukas (2024: 2.514 €/asukas).

Konsernitalinpäätöksen lukujen kehitys mukaillee kunnan tilinpäätöstietojen suuntaa, koska kunnan luvuilla on olennainen painoarvo konsernissa. Tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien lainakanta nostaa koko konsernin lainakantaa.

Kunnan lainakanta vuonna 2025 oli 3,804 milj. euroa ja konsernin lainakanta vuonna 2025 vastaavasti 10,993 milj. euroa. Konsernin lainamäärä asukasta kohden vuonna 2025 oli 2.558 €/asukas (v. 2024 oli 2.839 €/asukas). Konsernin

		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Tuloslaskelma</b>										
	Toimintatuotot/ -kulut %	13,4	13,5	12,9	11,8	11,4	10,5	20,6	25,0	22,2
	Vuosikate/poistot %	102	48	42	243	111	204	229	240	241
	Vuosikate, e/asukas	527	200	166	860	883	509	712	584	510
	Verotulot yhteensä (1000 e)	18.359	17.060	17.289	17.462	19.188	19.051	10.519	10.600	11.143
	Valtionosuudet (1 000 e)	21.915	21.278	21.552	22.633	22.602	23.420	4.989	3.711	4.110
<b>Tase</b>										
	Omavaraisuusaste %	64,1	64,3	67,1	67,5	69,8	70,8	76,8	79,7	79,8
	Lainakanta (1 000 e)	11.641	10.864	9.086	9.492	8.011	6.880	5.749	4.618	3.804
	Lainat, e/asukas	2.267	2.184	1.868	1.992	1.724	1.532	1.304	1.054	885
<b>Rahoituslaskelma</b>										
	Investointien tulorahoitus, %	118	98	31,94	763,3	789,2	334,5	1.006,4	697,2	117,4
	Kassan riittävyys, pv	21	14	7,12	48	67	77	212	240	215
<b>Konsernitase</b>										
	Omavaraisuusaste %	45	43,8	42,9	45,3	46,4	45	59	62,5	64,2
	Lainakanta (1 000 e)	21.383	19.475	19.229	20.595	19.331	18.647	14.184	12.437	10.993
	Lainat, e/asukas	4.165	3.915	3.953	4.321	4.161	4.151	3.217	2.839	2.558
<b>Konsernin rahoituslaskelma</b>										
	Investointien tulorahoitus, %	47,6	57,7	48,3	315,8	789,20	168,4	455,7	386	198
	Kassan riittävyys, pv	37	36	22,1	47	67	62	198	221	216
	<b>Asukasmäärä 31.12.</b>	5.134	4.974	4.864	4.766	4.646	4.492	4.409	4.381	4.297

lainakanta on pienentynyt edellisestä vuodesta.

## 7.Jaostot, toimikunnat ja työryhmät

Yllä mainitut ovat tärkeitä kunnan päätösprosessin valmistelutyössä. Toimikunnissa ovat edustettuina työnantajan (kunnan), kunnan työntekijöitä ja ammattiliittojen edustajat. Yt-toimikunta valmistelee henkilöstöjaostolle työehtosopimukseen kuuluvia asioita. Henkilöstöjaosto käsittelee yt-toimikunnan esitykset ja tekee tarvittavat päätökset.

## 7.1. Tapahtumatoimikunta

### Tapahtumatoimikunta

Tapahtumatoimikunnalla oli kahdeksan kesätoripäivää erilaisilla teemoilla sekä kiertävä kylätoripäivä Möhkössä. Kunta osallistui myös Kuutamolla-tapahtumaan.

Ilomantsin 150-vuotisjuhlavuoden 11 tapahtumaa erilaisten järjestöjen, seurojen, kylien ja muiden paikallistoimijoiden kanssa. Tapahtumat olivat avoimia ja Ilomantsin kunnan alueella. Kunta avusti 150 euroa per tapahtuma sekä oli mahdollisuus saada tapahtumapaikka kunnan tiloista veloitusetta.



## 7.2. Vanhus- ja vammaisneuvosto sekä nuorisotoimi

### **Vanhus ja vammaisneuvosto**

Yhteistyötä mm seurakuntien kanssa järjestämässä ikäihmisten kehitysvammaisten tapahtumia. Voimaa vanhuuteen- hanke jatkuu vuoteen 2027.

Vanhus- ja vammaisneuvosto kokoontui vuonna 2025 yhteensä viisi kertaa.

Neuvosto on ollut suunnittelemassa ja toteuttamassa teemaviikkoja ja kampanjoita. Neuvoston valitsemat jäsenet ovat osallistuneet puhe- ja läsnäolo-oikeutettuina kuntaympäristö- ja hyvinvointilautakunnan kokouksiin.

Hyvinvointialueen vammaisneuvostossa sekä vanhusneuvostossa on edustaja.

Kesällä keskuspuistossa järjestettiin seniorien piknik.

Heinäkuussa oli vanhusten kirkkohetki kummassakin kirkossa. Tilaisuuteen oli järjestetty maksuttomia kuljetuksia.

Syksyllä vanhusten viikko oli teemalla ”Onni kasvaa yhteisöissä”.

Kalevala-salissa oli Piuttun poikien konsertti. Kuuntelijoita oli pari kymmentä. Tapahtumaan kuului erilaista jumppaa ja kävelylenkki yhdessä.

Syksyllä oli myös vanhusten virkistyspäivä ev.lut srk-talolla.

Kehitysvammaisten ihmisten teemaviikon Kota-tapahtumassa oli osallistujia noin 65. Tämä tapahtuma sai hyvää palautetta.

Joulun ajan puurotapahtumassa ev.lut srk-talolla oli vähän vajaa sata henkilöä, mukana oli useita avustettavia. Tapahtuma oli onnistunut ja koettiin tärkeäksi.



### Nuorisovaltuusto

Nuorisovaltuusto lakisääteinen ja sen tärkein tehtävä on tuoda päättäjille tietoa nuorten asioista. Edustajat ovat hyvinvointi- ja ympäristölautakunnissa ja maakunnallisessa nuorisovaltuustossa sekä perinnetoimikunnassa.

## 8. Viranhaltijapäätökset

*Viranhaltijapäätös tarkoittaa viranhaltijan yksin tekemää päätöstä jossain asiassa. Kuntalain 140 §:n mukaan päätökset annetaan tiedoksi kunnan jäsenelle pitämällä pöytäkirja nähtävänä yleisessä tietoverkossa.*

## 9. Tarkastuslautakunta tuo esille seuraavat asiat:

Päätöksentekoon liittyvä viestintä on avain kuntalaisten kiinnostuksen ja osallistumisen lisäämiseen. Läpinäkyvyys vahvistaa luottamusta, tyytyväisyyttä ja kunnan pitovoimaa.

Tuloveroprosenttia nostettiin vuodelle 2025 0,2 % eli se on nyt 8,6 %.

## 10. Loppuarvio ja johtopäätökset

Vuosi 2025 oli Ilomantsin kunnalle taloudellisesti ylijäämäinen. Tilikausi päättyi noin 1,3 miljoonan euron ylijäämään ja kuntakonsernin kumulatiivinen ylijäämä nousi lähes 7,9 miljoonaan euroon.

Vuonna 2025 Ilomantsin kunnanhallitus onnistui perustehtävässään: talous pysyi hallinnassa, hallinto toimi ja strategioita vietiin eteenpäin. Mutta samaan aikaan suurissa kysymyksissä, väestön kehitys, elinvoiman kasvu ja rohkeat investoinnit -ote jäi vielä varovaiseksi. Ilomantsi ei kaadu huonoon hallintoon, vaan siihen, uskalletaanko tehdä riittävän isoja päätöksiä ajoissa. Eikä Ilomantsin haaste ole tekemisen puute, vaan valinnan puute. Ilman selkeää kärkeä hyväkin työ jää helposti vaikutuksiltaan ohueksi, sillä resurssit ovat rajalliset, aika on rajallista ja kaikki päätökset eivät ole yhtä tärkeitä. Paljon tehdään, mutta vähän saadaan aikaan.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, kuinka hyvin kunta on saavuttanut tavoitteensa ja kuinka vastuullisesti yhteisiä varoja on käytetty. Vuoden 2025 arviointikertomus osoittaa, että Ilomantsin kunnassa talouden ohjaus ja reagointikyky ovat pääosin toimineet kohtuullisesti muuttuvassa ympäristössä. Tämä ei kuitenkaan anna aiheutta tyytyväisyyteen, vaan velvoittaa meitä jatkuvaan tarkasteluun ja kehittämiseen.

Eryteisesti haluamme nostaa esiin kouluhankkeen. Kyse ei ole pelkästään rakennusinvestoinnista, vaan koko kunnan tulevaisuudesta. Päätökset, joita nyt tehdään, vaikuttavat vuosikymmeniksi eteenpäin -sekä talouden kestävyteen että lasten ja nuorten arkeen. Suunnittelussa on varmistettava realistinen kustannusarvio, toiminnallisuus sekä pitkän aikavälin kestävyys.

Toinen keskeinen kokonaisuus on kaivostoiminnan eteneminen ja siihen liittyvä luvitus. Kyseessä on Ilomantsille merkittävä mahdollisuus, mutta samalla myös vastuullisuutta edellyttävä kokonaisuus. Päätöksenteossa on huolehdittava tasapanosta elinvoiman, ympäristön ja kuntalaisten näkökulmien välillä. Avoimuus, huolellinen valmistelu ja vaikutusten arviointi ovat tässä keskeisiä.

Tarkastuslautakunta korostaa, että kunnan on jatkossakin pidettävä kiinni talouden kurinalaisuudesta ja strategisesta johdonmukaisuudesta.

Päätösten tulee perustua tietoon, ennakointiin ja kokonaisvaikutusten arviointiin.

Lopuksi haluamme todeta, että Ilomantsin tulevaisuutta ei ratkaista yhdellä päätöksellä – vaan sillä, miten johdonmukaisesti ja vastuullisesti päätöksiä tehdään joka päivä.

Lisäksi tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota kuntakonsernin rakenteisiin ja viimeaikaiseen yhdistymiseen.

Konsernirakenteen selkeyttäminen voi parhaimmillaan tuoda tehokkuutta, parempaa ohjattavuutta ja taloudellisia synergiaetuja. Samaa on kuitenkin varmistettava, että omistajaohjaus toimii, riskit tunnistetaan ajoissa ja kokonaisuus pysyy hallittuna. Yhdistyminen ei saa jäädä rakenteelliseksi muutokseksi, vaan sen tulee näkyä myös toiminnan laadussa ja tuloksellisuudessa.



Ilomantsin tarkastuslautakunta 21.5.2026

Minna Purmonen  
Puheenjohtaja

Irja Lehtikoinen  
Varapuheenjohtaja

Martti Mustonen  
Jäsen

Arja Hassinen  
Jäsen

Jehki Potkonen  
Jäsen