



## KANTELU

### Käsiteltävä asia

(kantelija) on tehnyt 17.4.2019 Itä-Suomen aluehallintovirastolle kantelun Joensuun alueellisen jätelautakunnan toiminnasta liittyen viivyttelyyn sako- ja umpikaivojätteitä koskevan kuljetusjärjestelmäpäätöksen tekemisessä.

Kantelija kertoo, että Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueella on ollut käytössä sako- ja umpikaivolietteiden osalta sopimusperusteinen jätteenkuljetusjärjestelmä. Joensuun alueellinen jätelautakunta päätti 25.5.2013 tehdyssä päätöksessään jatkaa sako- ja umpikaivojen jätteenkuljetusjärjestelmässä aiempaa sopimusperusteista käytäntöä. Päätöksestä valitettiin Kuopion hallinto-oikeuteen ja päätös kumottiin.

Joensuun alueellinen jätelautakunta päätti 28.1.2016 tehdyssä uudessa päätöksessään edelleen jatkaa aiempaa sopimusperusteista käytäntöä. Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi tämän päätöksen 6.8.2017 antamassaan päätöksessä dnro. 00290716/5142, sillä päätös ei täyttänyt jätelain 37 §:n 1 momentin edellytyksiä. Hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen jätehuoltoviranomainen ei ole tehnyt asiassa uutta päätöstä ja käytössä on edelleen sopimusperusteinen jätteenkuljetusjärjestelmä.

Kantelija katsoo jätehuoltoviranomaisen toiminnan lain sekä hyvän hallintotavan vastaiseksi sillä perusteella, että jätelain mukaan aiemmin käytössä olleen sopimusperusteisen jätteenkuljetuksen jatkaminen nykyisen jätelain mukaisena kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena vaatii kunnan jätehuoltoviranomaisen päätöksen asiasta. Kantelijan näkemyksen mukaan päätöksen tekemisen viivästyttämiselle ei ole perusteita ja viranomaisen toiminta ja passiivisuus asiassa ei täytä hyvän hallintotavan vaatimuksia tai ole muutoinkaan asianmukaista. Hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen viranomaisen ei ole tehnyt minkäänlaisia toimenpiteitä uuden kuljetusjärjestelmäpäätöksen aikaansaamiseksi.

#### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

Selvitys Asian ratkaisu perustuu kantelun lisäksi seuraavaan selvitykseen:

- Joensuun alueellisen jätelautakunnan 9.10.2019 antama lausunto (selvitys).

Aluehallintovirastolla on lisäksi ollut käytettävissään Itä-Suomen hallinto-oikeuden 9.4.2014 (01179/13/KU/5142) ja 6.9.2017 (00290/16/5142) antamat päätökset, joilla Joensuun alueellisen jätelautakunnan edeltävät jätehuoltojärjestelmän valintaa koskevat päätökset on kumottu.

Vastine Asiassa saatu selvitys ei ole tuonut esille mitään sellaista, minkä johdosta vastineen pyytäminen kantelijalta olisi ollut tarpeen.

## ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTON PÄÄTÖS JA PERUSTELUT

Päätös Itä-Suomen aluehallintovirasto antaa Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle huomautuksen siitä, ettei se ole noudattanut jätelain 149 §:n 4 momentissa säädettyä velvollisuutta tehdä päätös sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusjärjestelmästä ilman aiheetonta viivytystä hallintolain 23 §:n 1 momentin edellyttämällä tavalla hallinto-oikeuden kumottua kuljetusjärjestelmää koskevan päätöksen 6.9.2017.

### Perustelut

#### Kantelun tutkimisesta

Kuntalain (410/2015) 10 §:n 2 momentin mukaisesti aluehallintovirasto voi kantelun johdosta tutkia, onko kunta toiminut voimassa olevien lakien mukaan.

Hallintolain (434/2003) 53 b §:n 1 momentin mukaisesti valvova viranomaisen ryhtyy niihin toimenpiteisiin, joihin se hallintokantelun perusteella katsoo olevan aihetta.

Saman pykälän 3 momentin mukaisesti kahta vuotta vanhemmasta asiasta tehtyä hallintokantelua ei tutkita, ellei siihen ole erityistä syytä.

Edellä mainituilla perusteilla aluehallintovirasto tutkii kantelun siltä osin, kuin siinä on kyse tapahtumista 17.4.2017 alkaen.

#### Jätteenkuljetusjärjestelmästä päättäminen

##### *Sovelletut oikeusohjeet*

Jätelain (646/2011) 23 §:n 1 momentin mukaisesti kunnalle kuuluvista tämän lain mukaisista jätehuollon viranomaistehtävistä huolehtii kunnan määräämä kuntalaisia (365/1995) tarkoitettu toimielin (kunnan jätehuoltoviranomainen).

#### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli  
Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12-14  
Kuopio

Saman pykälän 2 momentin mukaisesti, jos kunta on siirtänyt 43 §:n mukaisesti kunnan jätehuollon järjestämiseen liittyvän palvelutehtävän hoidettavaksi kuntien omistamassa yhtiössä, kunnan jätehuoltoviranomaisena toimii yhteistoiminta-alueen kuntien yhteinen toimielin tai näiden perustama kuntayhtymä siten kuin kuntalaissa säädetään.

Jätelain 32 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan kunnan on järjestettävä vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä muiden kuin vaarallisten jätteiden jätehuolto, mukaan lukien sako- ja umpikaivoliete.

Jätelain 35 §:n 1 momentin mukaisesti kunnan on huolehdittava siitä, että 32 §:n 1 momentissa tarkoitetun jätteen kuljetus järjestetään kiinteistön haltijan järjestämästä vastaanotto paikasta 36 tai 37 §:n mukaisesti (kiinteistöittäinen jätteenkuljetus).

Jätelain 36 §:n 1 momentin mukaisesti kunnan on järjestettävä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, jollei 37 tai 41 §:stä muuta johdu (kunnan järjestämä jätteenkuljetus).

Jätelain 37 §:n 1 momentin mukaisesti kunta voi päättää, että kiinteistöittäinen jätteenkuljetus järjestetään kunnassa tai sen osassa siten, että kiinteistön haltija sopii siitä jätteen kuljettajan kanssa (kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus), jos:

- 1) näin järjestetty jätteenkuljetus täyttää 35 §:n 2 momentissa säädetyt edellytykset;
- 2) jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
- 3) päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Saman pykälän 2 momentin mukaan kunta voi päättää, että kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus koskee lajiltaan tai laadultaan tietyntyyppistä jätettä.

Jätelain 148 §:n 1 momentin mukaisesti tämä laki tulee voimaan 1 päivänä toukokuuta 2012.

Jätelain 149 §:n 4 momentin mukaisesti kunnan, jossa vuoden 1993 jätelaissa tarkoitettu järjestetty jätteenkuljetus tämän lain voimaan tullessa hoidetaan sopimusperusteisena jätteenkuljetuksena, on tarkasteltava jätteenkuljetuksen järjestämistä tämän lain 37 §:n 1 momentissa säädettyjen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten perusteella ja tehtävä asiassa päätös viimeistään vuoden kuluessa lain voimaantulosta. Jos päätöksellä

#### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

siirrytään kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen, päätöksessä on määrättävä kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen lakkaamisesta, joka voi tapahtua aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua päätöksen tekemisestä ja viimeistään viiden vuoden kuluessa lain voimaantulosta.

Hallintolain 23 §:n 1 momentin mukaisesti asia on käsiteltävä ilman aiheetonta viivytystä.

### *Saatu selvitys*

Joensuun alueellinen jätelautakunta on antanut asiassa selvityksen, jonka mukaan jätteenkuljetusjärjestelmän tarkastelu ja kuljetusjärjestelmästä päättäminen perustuu jätelain (646/2011) 149 §:n 4 momenttiin. Lainkohdan mukaan jätelain voimaan tullessa 1.5.2012 sopimusperusteisena hoidettua jätteenkuljetusta tuli tarkastella lain 37 §:n 1 momentin edellytysten perusteella ja kunnan tuli tehdä jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva päätös viimeistään vuoden kuluessa lain voimaantulosta. Joensuun alueellisen jätelautakunnan päätettyä kertaalleen sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusjärjestelmästä ja Kuopion hallinto-oikeuden kumottua kyseessä olevan päätöksen lautakunta päätti teettää ulkopuolisen selvityksen päätöksenteon valmisteluaineistoksi.

Jätelautakunnan teettämä selvitystyö sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilasta valmistui maaliskuussa 2015. Jätelautakunnan päätettäväksi asia eteni tammikuussa 2016, ja Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi lautakunnan päätöksen elokuussa 2017. Selvityksen tekemisen ja Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen välillä oli kulunut yli 2,5 vuotta. Ennen jätteenkuljetusjärjestelmästä päättämistä eli asian uudelleen käsittelyä on tarpeellista selvittää asian ajantasainen tilanne. Selvitysvelvollisuus perustuu hallintolain (434/2003) 31 §:n 1 momenttiin, jonka mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Myös korkein hallinto-oikeus on korostanut viranomaisen selvitysvelvollisuutta jätteen kuljetusjärjestelmän valintaa koskevissa vuosikirjaratkaisuissaan KHO:2016:19, KHO:2016:20 ja KHO:2018:34.

Asian uudelleen valmisteluun käytettävissä olevat resurssit jakautuvat jätelautakunnan muiden tehtävien hoitamisen kanssa. Rajallinen henkilöresurssi (3 htv) kuluu suurelta osin päivittäisiin jätehuollon seuranta- ja rekisteritehtäviin, asiakasneuvontaan, hakemusten käsittelyyn, viranomaispäätöksenteon valmisteluun ja muihin hallinnollisiin tehtäviin. Yksi viranomaisen tehtävistä on jätelain 143 §:n mukaisen jätteenkuljetusrekisterin ylläpito. Rekisterin kattavuuteen ja käytettävyyteen on kuitenkin liittynyt haasteita, jotka ovat johtuneet sekä ohjelmistosta ja ohjelmistotoimittajasta että viranomaisen resursseista. Näitä haasteita on ratkaistu

#### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTO VIRASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12-14  
Kuopio

ohjelmistotoimittajan kanssa jo talvella 2018 tehdyssä rekrytoinnissa. Rekisterin toimintakuntoon saaminen on edellyttänyt ja edellyttää yhä rekisteriin vuosittain merkittävien tietojen yksityiskohtaista tarkastelua ja yhdistämistä rakennustietoihin, sekä ohjelmistotoimittajasta riippuvia korjauksia rekisteriohjelmaan. Kattavan ja toimivan kuljetusrekisterin avulla voidaan muodostaa aiempaa luotettavampi arvio sako- ja umpisäiliölietteiden kuljetuksesta sekä tyhjennysvälien noudattamisesta toimialueella. Jätteenkuljetusjärjestelmää koskevan päätöksenteon valmistelussa on katsottu tarkoituksenmukaiseksi ensin saada kuljetusrekisteri kattavaksi, ja sen jälkeen käyttää ajantasaisia tietoja osana taustaselvitystä. Kantelijan väite, ettei viranomaisen ole tehnyt minkäänlaisia toimenpiteitä uuden kuljetusjärjestelmäpäätöksen aikaansaamiseksi, on tältä osin perusteeton, sillä kuljetusrekisterin toimivuutta on kehitetty resurssien mahdollistamissa rajoissa. Kaikki viranomaisen tekemä työ ei käy ilmi jätelautakunnan kokouspöytäkirjoista.

Viranomaisen joutuu myös tekemään valintoja asioiden käsittelyjärjestyksen osalta, eli priorisoimaan tehtäviään. Nykyisillä henkilöresursseilla ei ole tarkoituksenmukaista valmistella useita isompia asiakokonaisuuksia yhtä aikaa, jotta sekä isommat prosessit että päivittäiset tehtävät saadaan hoidettua sujuvasti. Elokuun 2017 jälkeen valmisteltavana on ollut muun muassa jätehuollon palvelutasoa, jätetaksoa, aluekeräysverkoston uudistamista ja pakkausjätteiden jätteenkuljetusta koskevat laajempaa taustavalmistelua edellyttävät asiakokonaisuudet.

Jätehuoltoviranomaisen tietoon ei myöskään ole tullut sellaisia todennettuja ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka terveyshaittaa aiheuttavia tilanteita, jotka johtuisivat sako- ja umpikaivolietteiden kuljetuksen puutteista. Mikäli tällaisia haitta- tai vaaratilanteita olisi tiedossa ja etenkin jos niillä olisi yhteys jätteenkuljetusjärjestelmään, olisivat ne nostaneet asian uudelleenvalmistelun prioriteettia.

Saadun selvityksen mukaan Itä-Suomen hallinto-oikeus ei päätöksessään 6.8.2017 ole asettanut määräaikaa tai muutoin määrännyt asian uudelleen käsittelyn aikataulusta. Tällä hetkellä sako- ja umpikaivolietteiden kuljetusjärjestelmää koskevan päätösvalmistelun osalta on tarkoituksenmukaista odottaa, muutetaanko jätelakia jätteenkuljetusta koskevilta osin. Jätelainsäädännön muutosta valmisteleva työryhmä on nimittäin mietinnössään 16.9.2019 esittänyt muutoksia sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusta koskevaan lainsäädäntöön. Hallituksen esitys lakimuutoksista odotetaan annettavan talvella 2020. Mikäli lainsäädäntö säilyy ennallaan, asia tullaan käsittelemään Joensuun alueellisessa jätelautakunnassa uudestaan riittävän valmistelun perusteella.

#### *Aluehallintoviraston johtopäätökset*

#### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

Aluehallintovirasto pitää asiassa saadun selvityksen perusteella sitä selvitettyinä, että Joensuun alueellinen jätelautakunta (jätehuoltoviranomainen) ei ole ainakaan 9.10.2019 mennessä tehnyt lainvoimaista jätelain 149.4 §:n mukaista päätöstä sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetuksen osalta. Päätöksen tekemättä jättämisen taustalla vaikuttavina syinä aluehallintovirasto toteaa olevan sen, että hallinto-oikeus on kumonnut asiaa koskevat jätehuoltoviranomaisen päätökset kahteen otteeseen, joista viimeisin kumoaminen tapahtui 6.9.2017 (poiketen osapuolten esittämästä päiväyksestä 6.8.2017). Tämän jälkeen päätöksen tekeminen on jätehuoltoviranomaisen selvityksen mukaisesti estynyt siitä syystä, että ennen asian käsittelyä on selvitettävä käytössä olevan jätteenkuljetusjärjestelmän ajantasainen tilanne. Lisäksi jätehuoltoviranomainen on vedonnut resurssipulaan, tehtävien priorisointiin, siihen ettei hallinto-oikeus ole asettanut päätöksen tekemiselle määräaikaa, siihen ettei ole havaittu ympäristön pilaantumista tai terveyshaittaa ja mahdollisesti tulossa oleviin lainsäädäntömuutoksiin.

Arvioitaessa jätehuoltoviranomaisen menettelyä aluehallintovirasto toteaa kantelun tutkinnan kohteena olevan tapahtumat alkaen 17.4.2017 kantelun tutkimiselle asetetuista aikarajoista johtuen. Siltä osin kuin asiassa on kysymys tapahtumista ennen 6.9.2017, jolloin hallinto-oikeus kumosi jätehuoltoviranomaisen jätteenkuljetusjärjestelmää koskevan 28.1.2016 tehdyn päätöksen, aluehallintovirastolla ei ole huomautettavaa jätehuoltoviranomaisen toiminnasta. Jätehuoltoviranomaisen jätteenkuljetusjärjestelmää koskeva päätös on ollut tuolloin vielä voimassa (vaikkakaan ei lainvoimainen) ja jätehuoltoviranomaisen voidaan todeta täyttäneen jätelain 149.4 §:n mukaisen velvollisuutensa. Kuitenkin hallinto-oikeuden kumottua jätehuoltoviranomaisen päätöksen 6.9.2017, jätehuoltoviranomainen ei oman selvityksensä mukaisesti ole tehnyt asiassa uutta päätöstä vielä 9.10.2019 mennessä. Tämän johdosta selvitettäväksi tulee jätehuoltoviranomaisen menettelyn lainmukaisuus 6.9.2017 jälkeen.

Juridisena lähtökohtana sille miten joutuisasti asiassa olisi tullut tehdä uusi päätös aluehallintovirasto toteaa, että edeltävän päätöksen tultua kumotuksi 6.9.2017 jätehuoltoviranomaisella ei ole enää ollut mahdollisuutta noudattaa jätelain 149.4 §:n mukaista määräaikaa asiasta päättämiseksi, joka olisi ollut 1.5.2013 mennessä. Näin ollen asian käsittelyn joutuisuuden vaatimusta tulee arvioida hallintolain 23.1 §:n perusteella, jonka mukaisesti asia on käsiteltävä ilman aiheetonta viivytystä. Arvioitaessa sitä milloin viivytys käy aiheettomaksi on huomioitava erityisesti se, että jätelain 149.4 §:n mukaisesti päätöksen olisi tullut olla jo tehty. Näin ollen aluehallintovirasto katsoo jätehuoltoviranomaisella olleen lähtökohtainen velvollisuus tehdä päätös nopealla aikataululla. Sillä jätehuoltoviranomaisen vetoamalla seikalla, ettei hallinto-oikeus päätöksen kumotessaan ole asettanut määräaikaa päätöksen tekemiselle ei ole asiassa merkitystä, kun määräaika määräytyy lain nojalla.

**ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIKASTO**

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

Jätehuoltoviranomainen on vedonnut päätöksen tekemisen estyneen hallinto-oikeuden 6.9.2017 antaman päätöksen jälkeen siitä syystä, että ensin täytyy selvittää käytössä olevan jätteenkuljetusjärjestelmän ajantasainen tilanne. Jätehuoltoviranomainen on perustellut asiaa hallintolain mukaisella selvittämismuutoksella ja viitannut korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisuihin. Tältä osin aluehallintovirasto katsoo, että käytössä olevan jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilan selvittäminen liittyy siihen, täyttääkö se jätelain 37.1 §:n mukaiset kiinteistön haltijan järjestämällä jätteenkuljetukselle asetetut vaatimukset. Vaatimusten täytyessä jätteenkuljetusta voidaan jatkaa pykälän mukaisesti.

Arvioitaessa tarvetta nykytilan selvittämiseen aluehallintovirasto toteaa, että laki ei edellytä jätteenkuljetuksen jatkamista käytössä olevan järjestelmän pohjalta. Aluehallintovirasto toteaa edelleen jätelain 149.4 §:ään ja 35.1 §:ään viitaten, että kunta saa päättää, jatkaako se käytössä olevan kuljetusjärjestelmän käyttämistä 37.1 §:n edellytysten täytyessä vai ottaako se tehtävän itse hoidettavakseen 36.1 §:n mukaisesti. Kunnan ottaessa tehtävän itse hoidettavakseen, ei lakiin sisälly vastaavaa ennakkollista arviointivelvoitetta kuin annettaessa tehtävä kiinteistön haltijan hoidettavaksi. Edellä mainittu seikka on todettu nimenomaisesti korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisussa KHO:2016:20, jonka mukaisesti: *”Kunnan velvollisuus varmistua jätteenkuljetuspalveluiden saatavuudesta, laadukkuudesta ja toimivuudesta liittyy kunnan järjestämässä jätteenkuljetuksessa kunnan oman järjestämisvelvollisuuden toteuttamiseen, kun sen sijaan kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen osalta näistä kuljetusjärjestelmälle asetetuista vaatimuksista tulee varmistua jo järjestelmää valittaessa”*. Jätelain 149.4 §:ssä mainittua tarkasteluvelvoitetta ei myöskään tule ymmärtää siten, että se velvoittaisi selvittämään 37.1 §:n edellytysten täyttymistä silloinkin, jos kunta päättää ottaa tehtävän itselleen. Näin ollen aluehallintovirasto toteaa, että nykytilan selvittäminen ei ole ollut välttämätön edellytys päätöksen tekemiselle.

Selvittämismuutoksen lisäksi jätehuoltoviranomainen on vedonnut asiassa resurssipulaan ja siitä seuraavaan tarpeeseen priorisoida työtä. Asian osalta aluehallintovirasto toteaa ylimpien laillisuusvalvojen ratkaisukäytännössään vakiintuneesti katsoneen, että resurssipulaa ei voida pitää hyväksyttävänä syynä lakisääteisten tehtävien suorittamatta jättämiselle (esim. oikeuskanslerinviraston ratkaisu OKV/1112/1/2017). Näin ollen seikalle ei voida antaa merkitystä oikeuttamisperusteena päätöksen tekemättä jättämiselle.

Siltä osin kuin jätehuoltoviranomainen on vedonnut asiassa siihen, että lainsäädäntö on mahdollisesti muuttumassa, aluehallintovirasto toteaa, että mahdollisesti tulossa olevat lainsäädäntömuutokset eivät voi kumota viranomaiselle voimassa olevan lainsäädännön asettamia velvollisuuksia. Samoin on tilanne siltä osin, kuin asiassa on vedottu siihen, ettei ympäristön

**ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO**

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

pilaantumista tai terveyshaittaa ole havaittu. Näin ollen mainitut seikat eivät voi toimia oikeuttamisperusteena päätöksen tekemättä jättämiselle.

Asiassa saadun selvityksen perusteella aluehallintovirasto toteaa, että jätehuoltoviranomaisella on ollut jätelain nojalla oikeus päättää, miten jätteenkuljetus järjestetään. Nykyisin käytössä olevan järjestelmän toimivuuden selvittämistä voidaan pitää siten perusteltuna, että näin saadaan mahdollisimman laaja tietopohja päätöksenteon tueksi. Toisaalta viranomaiselle kuuluvan harkintavallan käyttäminen ei kuitenkaan saa johtaa siihen, että asian käsitteleminen viivästyy aiheettomasti. Aluehallintovirasto toteaa, että jätelain 149.4 §:n edellyttämän päätöksen tekeminen on viivästynyt yli kuusi vuotta lain alkujaan asettamasta määräajasta. Tosiasiallisena seurauksena päätöksen syntymättä jäämisestä on ollut se, että sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusta on jatkettu tavalla, jonka nykyisen jätelain edellytysten täyttymisestä ei ole ollut varmuutta. Edellä lausutusta huolimatta jätehuoltoviranomainen ei ole tehnyt asiassa uutta päätöstä vielä yli kahden vuoden kuluttua hallinto-oikeuden kumottua edeltävän päätöksen, vaikka sillä olisi ollut mahdollisuus ainakin päättää tehtävän ottamisesta kunnan hoidettavaksi. Edellä mainituilla perusteilla aluehallintovirasto katsoo hallintolain 23 §:n 1 momenttiin ja jätelain 149 §:n 4 momenttiin viitaten päätöksen tekemisen viivästyneen asiassa aiheettomasti.

Arvioitaessa jätehuoltoviranomaisen menettelyä kokonaisuutena ja valittavaa hallinnollisen ohjauksen keinoa aluehallintovirasto toteaa, että jätelain 149 §:n 4 momentti on ollut sisällöltään selkeä sen velvoittaessa tekemään päätöksen jätteenkuljetusjärjestelmästä. Edelleen jätehuoltoviranomaiselle tulisi olla ollut selvää, että päätöksen tekemistä ei voida lykätä yli kahden vuoden ajaksi tilanteessa, jossa päätös olisi alkujaan tullut tehdä jo yli neljä vuotta sitten, silloinkin lain edellyttämässä yhden vuoden määräajassa. Näin ollen aluehallintovirasto katsoo asianmukaiseksi hallinnollisen ohjauksen välineeksi huomautuksen antamisen.

## Salassapito

Tämä päätös on julkinen.

## Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut.  
Hallintolaki 53 c §

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei hallintolain (434/2003) 53 d §:n perusteella voi hakea valittamalla muutosta.

## Lisätietoja

### ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio



Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa ylitarkastaja Juha Peltola  
(vaihde. 029 501 6800)

Johtaja

Ulla Ahonen

Ylitarkastaja

Juha Peltola

Jakelu

Joensuun alueellinen jätelautakunta

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

puh. 029 501 6800  
kirjaamo.ita@avi.fi  
www.avi.fi/ita

Mikkelin päätoimipaikka  
Maaherrankatu 16  
Mikkeli

Joensuun toimipaikka  
Torikatu 36  
Joensuu

Kuopion toimipaikka  
Hallituskatu 12–14  
Kuopio

Tämä asiakirja ISAVI/3261/2019 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/3261/2019 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Peltola Juha 13.08.2020 09:19

Ratkaisija Ahonen Ulla 13.08.2020 12:28