

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 28.09.2020 klo 14:00 - 15:33**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20**Käsittelyt asiat**

	Sivu
§ 338 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 339 Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 340 Kaupunginvaltuuston 28.09.2020 kokouksen esityslistan tarkastaminen	5
§ 341 Vuoden 2021 talousarvion kehykset	7
§ 342 Joukkoliikenteen talousarvio 2021	10
§ 343 Lausunto jätetaksan vuoden 2021 kuntaosasta ja jätelautakunnan talousarviosta vuodelle 2021	15
§ 344 Strategiajohtajan viran perustaminen	17
§ 345 Joensuun kaupungin edustajan nimeäminen Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmään	19
§ 346 Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	20
§ 347 Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	21
§ 348 Pöytäkirjat	22
§ 349 Viranhaltijapäätökset	23

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Autti Hannele	2. varapuheenjohtaja	
	Eskelinen Seppo	Puheenjohtaja	
	Heinonen Eila	Jäsen	
	Hjälmi Heli	Jäsen	
	Järvinen Anni	Jäsen	Läsnä sähköisesti Teams-yhteydellä
	Koskinen Sari	Jäsen	
	Puhakka Paula	Jäsen	
	Rauma Simo	Jäsen	
	Rossi Hannes	1. varapuheenjohtaja	
	Törmälä Anssi	Jäsen	
	Wihonen Jussi	Jäsen	Läsnä sähköisesti Teams-yhteydellä
	Mustonen Juha	Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen § 341 klo 14:31
	Ketonen Matti	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	Esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	Pöytäkirjanpitäjä, hallintopäällikkö	
	Horttanainen Jari	Kansliapäällikkö	Saapui kokoukseen § 341 klo 14:27
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 341-343 klo 14:09-15:00
	Kärkkäinen Mikko	kaupunginlakimies	Paikalla § 340 klo 14:04-14:08
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	Paikalla tietoteknisenä avustajana klo 14:00-15:33

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
----------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 28.09.2020

Heli Hjälmi pöytäkirjantarkastaja	Hannele Autti pöytäkirjantarkastaja
--------------------------------------	--

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 28.09.2020 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka
-------------------	----------------

Kaupunginhallitus

§ 338

28.09.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 28.09.2020 § 338

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 339

28.09.2020

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

KH 28.09.2020 § 339

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjan tarkastajiksi Heli Hjalmin ja Hannele Autin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 340

28.09.2020

Kaupunginvaltuuston 28.09.2020 kokouksen esityslistan tarkastaminenKH 28.09.2020 § 340
309/00.02.01.00/2020

90 § Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahaston perustaminen

Aikataulusyistä rahaston yhtiösopimus sekä osakkuus- ja hallinnointisopimukset olivat alustavassa luonnosvaiheessa kaupunginhallituksen käsitellessä asiaa kokouksessaan 21.9.2020. Hallituksen käsittelyn ja valtuuston esityslistan lähettämisen jälkeen asiakirjoihin on saatu hallinnointiyhtiön kommentit ja tehty tarkennuksia. Varsinaisia merkittäviä sisällöllisiä muutoksia sopimuksiin ei ole tehty. Kyse on tarkennuksista, täsmennyksistä ja sopimusten saattamisesta rahastoissa tavanomaisesti käytettyyn muotoon.

Keskisimmät muutokset osakkuus- ja hallinnointisopimuksessa verrattuna kaupunginhallituksen käsittelemään ja valtuuston esityslistan liitteenä olevaan sopimukseen ovat seuraavat:

- kohdassa 1.18 lopullisen sulkemisen ajankohtaa ei määritellä täsmällisenä päivämääränä, vaan sulkeminen voi tapahtua kohdassa määriteltyjen ehtojen mukaisesti
- kohdassa 2.1 on lisätty rahaston pääoman vaihteluväli ja mahdollistettu hallinnointiyhtiön päätöksellä myös vähintään 10.000 euron sijoitussitoumukset
- kohtaan 4.1. on lisätty uusi c) kohta, jonka mukaan vastuunalainen yhtiömies vastaa omilla varoillaan myös vaihtoehtorahastoista annettujen säännösten mukaisista rahaston hoitajan kuluista
- kohtaan 4.1. on lisätty toiseen kappaleeseen uusi e) kohta, jonka mukaan rahasto vastaa sijoitusten hallinnoinnista aiheutuneista kustannuksista
- kohtaan 4.2 on lisätty maininta siitä, että jos rahaston toimikautta jatketaan, hallinnointipalkkio on kymmenen vuoden jälkeen yksi prosentti
- kohdassa 6.1 on selvytyden vuoksi todettu, että tuloja jaettaessa sijoittajiin kuuluu myös vastuunalainen yhtiömies sijoittajan ominaisuudessa
- lisätty kohta 14.10, jossa on todettu, että sopimus jää voimaan osapuolten perillisiä, siirronsaajia ja muita seuraajia kohtaan
- lisäksi korjattu kirjoitusvirheitä ja joitakin sanamuotoja sekä täydennetty hallinnointiyhtiön tietoja

Keskeisimmät muutokset yhtiösopimuksessa verrattuna hallituksen käsittelemään ja valtuuston esityslistan liitteenä olevaan sopimukseen ovat seuraavat:

- yhtiösopimuksen rakennetta on muutettu niin, että hallinnointiyhtiö ja kaupunki voivat perustaa yhtiön nopeasti. Muut sijoittaja voivat liittyä perustamisen jälkeen erikseen yhtiösopimukseen. Näin perustaminen ja sijoittajien liittyminen sopimukseen samoin mahdollisten lisäsijoitusten tekeminen on joustavampaa. Tämän mukaisesti esim. pääomapanosten toteaminen tapahtuu liitteessä, jolloin ilmoitettaessa muutoksia kaupparekisteriin ei itse sopimustekstiä tarvitse muuttaa. Niin ikään on lisätty määräykset siitä, miten ja millä edellytyksillä (kohta 5.2) uusien sijoittajien liittyminen tapahtuu. Edelleen on lisätty liitteet, jotka sijoittaja allekirjoittaa.
- yhtiön toimialakohtaa 3 on täsmennetty
- sopimukseen on otettu osakkuus- ja hallinnointisopimuksen mukaisesti maininnat siitä, että yhtiöpanokset maksetaan vastuunalaisen yhtiömiehen kutsusta (kohta 5). Niinkään todettu, että äänettömien yhtiömiesten vastuu rajautuu yhtiömiehen pääomapanokseen.
- voitonjakokohdassa 6 käytetään termiä yhtiömies eikä sijoittaja

Kaupunginhallitus

§ 340

28.09.2020

- kohdassa 8 on todettu, että tilintarkastaja voidaan vaihtaa yhtiökokouksen äänten enemmistöllä
- kohdan 11 mukaan vastuunalainen yhtiömies voi luovuttaa osuutensa, jos 75 % (pääomapanosten perusteella) äänettömistä yhtiömiehistä siihen suostuu ja täsmennetty, että äänettömän yhtiömiehen yhtiöosuuden siirto ei edellytä muiden äänettömien yhtiömiesten hyväksyntää. Kohdassa on joustavuuden takia mahdollistettu myös se, että vastuunalainen yhtiömies voi muuttaa yhtiösopimusta tilikauden tai toiminimen osalta ja tehdä yhtiösopimukseen muutoksia, jotka johtuvat muutoksista yhtiömiesten pääomapanoksissa. Muutoin muutoksia voidaan tehdä, kun vastuunalaisen yhtiömiehen ja 75 % (pääomapanosten perusteella) äänettömistä yhtiömiehistä niitä kannattavat.

Valtuuston esityslistan liitteenä oleva yhtiösopimus ja osakkuus- ja hallinnointisopimus korvataan näillä uusilla tarkennetuilla yhtiösopimuksella ja osakkuus- ja hallinnointisopimuksella.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupunginvaltuuston esityslistalla olevat asiaselostukset siten muutettuna kuin korjausluettelo osoittaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Osakkuus- ja hallinnointisopimus - North Karelia Growth Fund Ky - (luonnos) - 24092020
- 2 Yhtiösopimus - North Karelia Growth Fund Ky - (luonnos) - 24092020

Kaupunginhallitus

§ 341

28.09.2020

Vuoden 2021 talousarvion kehikset

KH 28.09.2020 § 341

10/02.02.00.00/2020

Kaupunginvaltuuston helmikuussa hyväksymän talousarviomuutoksen jälkeen vuoden 2020 talousarvio on 1,7 milj. euroa alijäämäinen.

Koronapandemia ja sen torjumiseksi tehdyt rajoitustoimet ovat vaikuttaneet kuluvaan vuoden meno- ja tuloarvioiden kehittymiseen. Talouden suhdannetilanteen nopean heikentymisen johdosta erityisesti kuluvaan vuoden verotulokertymiä koskevat arviot ovat ennakoitua matalammat. Pandemian torjuntaan liittyvät rajoitustoimet ovat vaikuttaneet käyttötalouden tulo- ja menokertymään palveluita koskevien muutosten ja kysynnän vähentymisen myötä. Talousarvion toteutumiseen vaikuttaa myös tonttien kysynnän heikkeneminen sekä kaupungin sijoitusomaisuuden kehitys. Kaupungin taloutta heikentää myös sosiaali- ja terveystalouden kustannusten kasvu.

Valtio tukee kuntataloutta kuluvaan vuonna mittavilla toimenpiteillä. Kuntataloutta tukee erityisesti peruspalvelujen valtionosuuksien määräaikaiset korotukset sekä yhteisöveron jako-osuuden kuntaryhmän jako-osuuden määräaikainen nosto. Näiden toimenpiteiden ohella valtio tukee suoraan sairaanhoitopiirejä, lisäksi harkinnavaraisen valtionosuuden korotuksen nosto sekä valtionavustukset mm. koulutus- ja varhaiskasvatukseen tukevat kuntataloutta.

Valtion toimenpiteiden jälkeen kaupungin talouden on arvioitu olevan kuluvaan vuonna tasapainossa. Arviossa on huomioitu valtion budjettiriihessä linjaamat kuntataloutta vuonna 2020 tukevat lisätoimenpiteet sekä varautuminen Siun soten alijäämän kattamiseen kaupungin vastuulle tulevan osuuden osalta. Ilman valtion toimenpiteitä kaupungin talous jäisi kuluvaan vuonna selvästi alijäämäiseksi. Ennusteeseen liittyy kuitenkin epävarmuutta mm. verotulojen ja kaupungin sijoitusomaisuuden kehityksen sekä valtion toimenpiteiden kohdentumisen osalta. Ilman valtion toimenpiteitä kaupungin talous jäisi kuluvaan vuonna alijäämäiseksi.

Suomen talouden on alkanut kevään jyrkän laskun jälkeen, mutta kasvu on hidasta taloudenpitäjien luottamuksen laskun sekä epävarmuuden kasvun seurauksena. Kuntatalouden näkymät tuleville vuosille ovat vaikeat jo ennen koronakriisiä vallinneen kuntatalouden heikon lähtötilanteen sekä koronapandemian aiheuttaman talouden tilanteen heikentymisen johdosta. Kuntatalouden tulopohja on selvästi alemmalla tasolla kuin aiemmin on arvioitu. Toisaalta menopuolelle kohdistuu kasvavia paineita mm. sote-menojen ja työttömyyden kasvun myötä. Valtion budjettiriihessä päättämät toimenpiteet tukevat kuntatalouden tulonnettua vuonna 2021, mutta eivät ratkaise kuntatalouden kasvavaa menojen ja tulojen epäsuhtaa. Valtio tukee kuntataloutta vuonna 2021 yhteisöveron määräaikaisella kuntaryhmän jako-osuuden korotuksella, määräaikaisella valtionosuuksien korotuksella sekä korvaamalla kunnille ja kuntayhtymille koronasta aiheutuvia menoja.

Valtion kuntataloutta tukevat toimenpiteet keventävät kuntatalouden sopeutuspaineita vuonna 2021, mutta vuodesta 2022 eteenpäin kuntatalouden tilanne on vaikeutumassa edelleen valtaosan valtion toimenpiteiden vaikutusten päättyessä. Kuntatalouden tilannetta vaikeuttaa lisäksi mm. väestön ikääntymisestä aiheutuvien menojen kasvu ja korkeana säilynyt investointipaine, jonka seurauksena kuntien lainakannan kasvu jatkuu. Kuntataloudessa on edelleen kasvava menojen ja tulojen epäsuhta, mikäli rakenteellisia toimenpiteitä ei tehdä.

Julkisen talouden tilanne oli haasteellinen ja julkisessa taloudessa oli rakenteellinen kestävyysvaje jo ennen koronapandemian aiheuttamaa talouden suhdannetilanteen

Kaupunginhallitus

§ 341

28.09.2020

muutosta. Valtion toimenpiteiden ja verotulojen pienentymisen seurauksena julkisen talouden alijäämä on kasvanut merkittävästi, lisäksi velkasuhde on kääntynyt nopeaan nousuun. Vaikka talous kääntyisi ennustetun mukaisesti hitaaseen kasvuun, vuoden 2020 jyrkän laskun seurauksena laskeneen tuotannon umpeen kurominen tulee kestämään pitkään. Julkisen talouden ja velkasuhteen vakauttamisen on arvioitu vaativan 2020-luvun aikana julkisen talouden vahvistamista vähintään 5 mrd. eurolla.

Vuoden 2020 talousarviokehystä on valmisteltu yhteistyössä konsernipalvelujen, toimialojen ja Joensuun Vesi -liikelaitoksen kanssa. Tulevan vuoden valmistelua esiteltiin myös kaupunginvaltuuston talousseminaarissa 21.9.2020.

Vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman valmistelua ohjaa konsernistrategiaan sisältyvät kestävä talouden tavoitteet. Konsernistrategian mukaan kestävä talouden strategisena päämääränä on Joensuun kilpailukyky ja kasvun varmistaminen ja Joensuu konsernin työntekijöiden ajan, tilojen, tuotteiden ja palvelujen resurssiviisas käyttö.

Strategian mukainen kestävä talous muodostuu seuraavista tavoitteista:

- Investoinnit, ml. vuokra- ja leasingvastuut tasapainotetaan kausilla 2019-2022 ja 2023-2025 käyttö- ja investointitalouden kannalta kestävälle tasolle.
- Investointien mitoituksessa kohtuullisuus nostetaan hyveeksi.
- Oman työn kilpailukyky ja fiksu tekeminen turvataan.
- Vähennetään byrokratiaa ja turhaa työtä.
- Käyttötalousmenot sopeutetaan niin, että verotus ei kiristy verrokkikaupunkeja enempää.

Talousarviokehyksen mukaan kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2021. Talousarvion tavoitteena on sopeuttaa käyttötalousmenojen kasvu tulokasvun mahdollistavalle tasolle. Lisäksi investointimenojen taso, huomioiden leasing- ja vuokravastuut, mitoitetaan tasolle, jolla velkaantuminen ja vastuiden kasvu pysähtyy taloussuunnitelmakaudella.

Verotulojen on arvioitu kasvavan kuluvan vuoden ennusteeseen nähden noin 2 %. Valtionosuuksien taso on sen sijaan alenemassa vuoden 2020 ennusteeseen nähden kuntatalouteen vuodelle 2020 kohdistuvien valtion tukitoimien määrän pienentyessä kuluvaan vuoteen nähden. Käyttötalouden nettomenot kasvavat noin 1 %:n vuoden 2020 ennusteeseen ja 2,2 % vuoden 2020 talousarvioon nähden. Oman toiminnan ja Siun soten maksuosuuksien suhde säilyy (38 %- 62 %).

Kehysten laadinnan perusteena on vuoden 2020 ennuste. Vuoden 2021 talousarviokehyksen perustelut ja muutokset kuluvan vuoden ennusteeseen nähden on esitetty yksilöityinä liitteessä. Vuoden 2020 käyttötalouden tulosaluekohtaiset ennusteet voimassaolevaan talousarvioon nähden on esitetty sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Lauta- ja johtokuntien talousarvioehdotusten tulee olla valmiina 9.10. Kaupunginjohtajan talousarvioehdotus valmistuu 5.11. ja kaupunginhallituksen 1. käsittely pidetään 10.11. Veropäätökset tehdään kaupunginvaltuustossa 9.11.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä vuoden 2021 talousarvion kehyksen tiedoksi ja jatkovalmistelun pohjaksi sekä antaa mahdolliset evästykset jatkovalmistelulle.

Päätös:

Kaupunginhallitus

§ 341

28.09.2020

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jari Horttanainen ja Merja Mäkisalo-Ropponen saapuivat kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

3 Vuoden 2021 talousarvion kehys

4 Muutokset yhteenveto_talousarviokehys

Oheismateriaali

Tulosaluekohtaiset ennusteet 2020_talousarviokehys

Kaupunginhallitus

§ 342

28.09.2020

Joukkoliikenteen talousarvio 2021

SEUJOUKJ 27.08.2020 § 34

Vuoden 2021 seudullisen joukkoliikenteen talousarvioon ehdotetaan seuraavaa:

Hallinnolliset kustannukset:

Hallinnollisten kustannusten osalta esitetään talousarvioehdotuksessa nettomenojen lisäystä 73.000 eurolla siten, että Joensuun osuus lisäyksestä on 55.000 euroa, Kontiolahden osuus 10.000 euroa ja Liperin osuus 8.000 euroa.

Ehdotettu menojen lisäys, 81.000 euroa, koostuu seuraavasti:

Henkilöstömenoissa lisäys on arvioitu voimassa olevien työehtosopimusten perusteella. Lisäksi toteutuneen organisaatiouudistuksen jälkeen palkkamenoja kohdistetaan joukkoliikenteelle. Menojen lisäys on yhteensä 16.800 euroa.

Palvelujen ostoihin ehdotetaan lisäystä yhteensä noin 35.600 euroa.

Waltti-palvelumaksuihin tuli korotusta keväällä 2020, ehdotuksessa koko vuoden korotusvaikutus, noin 9.600 euroa. Tämä summa sisältää myös yhden JOJO-itsepalvelukassan sijoittamisen asemanseudun asiakaspalvelupisteeseen JOJO-lippujen myyntiä ja latausta varten.

Suomi.fi -palvelu (verkkomaksutunnistautuminen) muuttui maksulliseksi vuoden 2020 alussa eikä siihen oltu osattu varautua vuoden 2020 talousarviossa; kustannusvaikutus on 10.000 euroa.

Varaudutaan päivittämään JOJO:n markkinointisuunnitelma, markkinointimateriaalit sekä asiakastytyväisyyskyselyn toteutus. Tähän on mahdollista saada valtionavustusta koronaelvytykseen suunnatusta lisätalousarviosta. Kustannusarvio vuodelle 2021 ilman valtionavustusta on 16.000 euroa.

Muut kulut: Joensuun kaupunginhallitus on hyväksynyt tilojen vuokraamisen Joensuun kaupungille asemanseudun pysäköintilaitoksesta. Asiakastila palvelee seudun joukkoliikenteen matkaketjujen tarvetta. Valtio ei ole mukana näissä kustannuksissa, joten vuokra- ja infonäyttöjen menot asiakastilan osalta kohdistuvat Joensuun seudun joukkoliikenteelle. Vuositasolla vuokratkustannus on noin 28.600 euroa. Hallinnon tuloissa lisäystä ehdotetaan yhteensä noin 26.000 euroa. Tämä sisältää edellä mainituista menojen lisäyksistä johtuvan kuntalaskutuksen kasvun noin 18.000 euroa sekä valtionavustusta koronaelvytykseen noin 8.000 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 342

28.09.2020

2441 JOUKKOLIIKENTEEN YHTEISET	TP 2019	TA+MUUT. 2020	TOT 5/2020	TOT 2020 arvio 8/2020	LTK 2021	Ero%	Ero €
TOIMINTATUOTOT							
MYYNITUOTOT	132 769	132 000	4 761	133 211	158 000	1,2	26 000
TOIMINTATUOTOT	132 769	132 000	4 761	133 211	158 000	1,2	26 000
TOIMINTAKULUT							
HENKILÖSTÖKULUT	-120 010	-127 300	-52 556	-127 300	-144 100	1,1	-16 800
PALKAT JA PALKKIOT	-100 573	-106 000	-44 183	-106 000	-120 200	1,1	-14 200
HENKILÖSIVUKULUT	-19 437	-21 300	-8 372	-21 300	-23 900	1,1	-2 600
ELÄKEKULUT	-16 241	-17 200	-6 856	-17 200	-19 500	1,1	-2 300
MUUT HENKILÖSIVUKULUT	-3 196	-4 100	-1 516	-4 100	-4 400	1,1	-300
PALVELUJEN OSTOT	-290 340	-278 430	-106 090	-287 334	-314 030	1,1	-35 600
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-7 365	-3 000	0	-2 000	-3 000	1,0	0
AVUSTUKSET	-2 500	0	0	0	0		
MUUT TOIMINTAKULUT	-8 069	-9 270	-5 107	-9 269	-37 870	4,1	-28 600
TOIMINTAKULUT	-428 282	-418 000	-163 752	-425 903	-499 000	1,2	-81 000
TOIMINTAKATE, Joensuu	-295 514	-286 000	-158 991	-292 692	-341 000	1,2	-55 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-295 514	-286 000	-158 991	-292 692	-341 000	1,2	-55 000
Kuntaosuudet	-104 136	-102 000		-103 211	-120 000		-18 000
Kontiolahti	-57 284	-56 000		-56 775	-66 000		-10 000
Liperi	-46 852	-46 000		-46 436	-54 000		-8 000
tulot-menot yhteensä	-399 650	-388 000		-395 903	-461 000		-73 000

Liikennöinnin menot

Liikennöinnin menoihin ehdotetaan lisäystä 504.000 euroa. Lisäystarve johtuu kilpailutettavan Joensuun seudun joukkoliikenteen kohteen 1, paikallisliikenne, arvioidusta kustannustaso- ja käyttövoimamuutoksesta sekä palvelutason asteittaisesta parantamisesta. Kohteen lopullinen kustannustaso selviää vasta kilpailutuksen myötä.

Ely-keskuksen järjestämästä liikenteestä maksetut korvaukset säilyvät entisellä tasolla. Rahoitussopimus ajokaudelle 2020-2021 on liitteenä.

Ely-keskukselle maksetuista nousukorvauksista ja kuntakaasilippujen maksu-osuuksista on huomioitu vain 5 kk:n osuus, koska ELY-keskus irtaantuu Waltti-järjestelmästä kesäkuussa 2021.

Liikennöinnin tuotot

Liikennöinnin tuottojen arvioidaan vähenevän yhteensä noin 290.000 euroa. Koronapandemia on aiheuttanut matkustajamäärien pienenemisen vuonna 2020. Vuodelle 2021 osalta arvioidaan, että matkustajamäärä elpyy hieman kevään ja kesän 2020 tilanteesta. Lipputulot arvioidaan kertyvän vuonna 2021 noin 90 % vuoden 2020 talousarvion tuloarviosta.

Kaupunginhallitus

§ 342

28.09.2020

Liikennöinnin tulojen ja menojen erotus ennen kuntalaskutusta tulee talousarvioehdotuksen mukaan olemaan 3.992.500 euroa vuonna 2021 eli nettokustannus kasvaa yhteensä 842.500 euroa.

2442 SEUDULLINEN JOUKKOLIIKENNE	TP 2019	TA+MUUT. 2020	TOT 5/2020	TOT 2020 arvio 8/2020	LTK 2021	Ero%	Ero €
TOIMINTATUOTOT							
MYYNTITUOTOT	5 162 410	4 984 000	1 216 137	3 884 608	4 717 000	95 %	-267 000
TUET JA AVUSTUKSET	873 776	890 000	76 915	835 000	867 000	97 %	-23 000
TOIMINTATUOTOT	6 036 186	5 874 000	1 293 052	4 719 608	5 584 000	95 %	-290 000
TOIMINTAKULUT							
PALVELUJEN OSTOT	-8 154 917	-8 101 000	-2 570 072	-7 719 685	-8 605 000	106 %	-504 000
AINEET, TARVIKKEET JA TAVARAT	-7 169	0	-5 363	-5 363	0		
MUUT TOIMINTAKULUT	-70	0	0	0	0		
TOIMINTAKULUT	-8 162 156	-8 101 000	-2 575 435	-7 725 048	-8 605 000	106 %	-504 000
TOIMINTAKATE, Joensuu	-2 125 971	-2 227 000	-1 282 383	-3 005 440	-3 021 000	136 %	-794 000
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ	-2 125 971	-2 227 000	-1 282 383	-3 005 440	-3 021 000		-794 000
Kuntaosuudet	-651 654	-923 000		-932 866	-971 500		-48 500
Kontiolahti	-356 738	-560 000		-550 767	-586 000		-26 000
Liperi	-294 916	-363 000		-382 099	-385 500		-22 500
tulot-menot yhteensä	-2 777 625	-3 150 000		-3 938 306	-3 992 500		-842 500

Talousarvioehdotus vuodelle 2021 on kunnittain seuraava:

	Joensuu	Kontiolahti	Liperi	Yhteensä
Hallinto	341.000	66.000	54.000	461.000
Liikennöinti	3.021.000	586.000	385.500	3.992.500
Yhteensä	3.362.000	652.000	439.500	4.453.500

Matkustajamäärä

Joensuun seudun joukkoliikenteen matkamäärät ovat nousseet vuosittain vuodesta 2015 alkaen. Koronapandemian vuoksi tämä kasvu taittui ja vuodelle 2020 arvioidaan toteutuvan vain 70 % tavoitellusta 2,4 miljoonasta matkasta eli 1.680.000 matkaa. Matkamäärien toivotaan kääntyvän kasvuun, mutta vuodelle 2021 ehdotetaan matkamäärätavoitteeksi 90 % vuoden 2020 tavoitteesta eli 2.160.000 matkaa. Tähän asti matkamäärät ovat kehittyneet seuraavasti:

	2015	2016	2017	2018	2019	TA2020	TAE2021	Muutos
Matkat 1000 kpl	2.018	2.125	2.268	2.297	2.423	2.400	2.160	-10%

Valmistelija: joukkoliikennelogistikko Marja-Leena Inkinen-Remes

Kaupunginhallitus

§ 342

28.09.2020

Logistiikkapäällikön päätösehdotus:

Seudullinen joukkoliikennejaosto päättää

- lähettää edellä esitetyn talousarvioehdotuksen kaupunkirakennelautakunnalle ja edelleen kaupunginhallitukselle sekä Kontiolahden ja Liperin kunnille huomioitavaksi vuoden 2021 talousarviovalmistelussa,
- samalla hyväksyä osaltaan Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen esittämän henkilökuljetusten yhteistyösopimukseen liittyvän rahoitussuunnitelman ajokaudelle 2020-2021 ja
- pyytää toimittamaan Kontiolahden ja Liperin kuntien kannanotot viimeistään 25.9.2020.

Päätös:

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

KH 28.09.2020 § 342
125/02.02.00.00/2020

Seudullisen joukkoliikennejaoston talousarvioesityksen mukaan joukkoliikenteen nettomenot kasvavat vuoden 2020 talousarvioon nähden. Hallinnollisten kustannusten nettomenot kasvavat 73 000 euroa ja liikennöinnin nettomenot 842 500 euroa.

Hallinnollisia kustannuksia kasvattaa asemanseudun pysäköintilaitoksesta vuokrattavat asiakastilat, organisaatiomuutoksen johdosta tehdyt henkilöstökustannusten uudelleen kohdennukset sekä lipunmyyntiin liittyvien kulujen kasvu. Hallinnon kustannuksissa on varauduttu myös markkinointiin ja asiakastytyväisyyskyselyn toteuttamiseen. Lähtökohtaisesti muutokset ovat perusteltuja ja kustannusten kattaminen muusta toiminnasta haasteellista. Joensuun osuus kustannuksista on asukasluvun mukaisesti 55 000 euroa.

Liikennöinnin kokonaiskulujen muutos aiheutuu erityisesti varautumisesta joukkoliikenteen kilpailutukseen. Tältä osin muutos huomioi kaupunginhallituksen ao. asiaa koskevia päätöksiä (17.8.2020). Liikennöinnin nettokustannuksiin vaikuttaa myös matkustajamäärän ja siten tuloarvion pienentyminen koronapandemian johdosta kuluvan vuoden talousarvioon nähden. Tuloarvion asettaminen alkuperäistä vuoden 2020 talousarviota matalammalle tasolle on perusteltua huomioiden matkustajamäärien nykyinen taso ja matkustajamäärän kehitykseen liittyvä epävarmuus.

Joensuun osuus liikennöinnin nettokustannusten kasvusta on 794 000 euroa vuoden 2020 alkuperäiseen talousarvioon nähden. Seudullisen joukkoliikenteen yhteistoimintasopimuksen mukaan yhteisesti järjestetyn joukkoliikenteen nettokustannusten jako perustuu sopimuskuntien käyttöön. Joensuulaisten matkustamisen suhteellinen osuus joukkoliikenteen käytöstä on kasvanut, mikä vastaavasti kasvattaa myös Joensuun osuutta liikennöinnin kuluista. Huomioiden liikennöinnin nettokustannusten taustalla olevat muutokset, nettokustannusten kasvu on hyväksyttävissä.

Kaupunginhallituksen 28.9.2020 käsiteltävänä olevassa talousarviokehelyksessä muutokset on esitetty kuluvan vuoden talousarvioennusteeseen nähden. Joukkoliikenteen talousarvion on ennustettu ylittävän lähes 0,8 milj. eurolla koronapandemian aiheuttaman matkustusmäärien vähentymisen johdosta. Kehyksessä esitetty muutos on tästä johtuen pieni.

Kaupunginhallitus

§ 342

28.09.2020

Vuoden 2021 talousarviokehityksen tavoitteena jatkaa kaupungin talouden tasapainottamista. Käyttötalousmenojen kasvu sopeutetaan tulokasvun mahdollistavalle tasolle. Kaupunkiympäristön toimialan tavoitteena on ollut, että toimintakate ei heikkene kustannustason nousua enempää. Käytännössä palveluverkon ja -tason muutokset pyritään kattamaan toimintatapoja ja -rakenteita muuttamalla. Vaikka joukkoliikenteen nettokustannukset kasvavat, kokonaisuutena kaupunkirakennelautakunnan talousarviokehityksen voidaan katsoa toteuttavan asetettua tavoitetta.

Oheismateriaalina joukkoliikenteen talousarvio 2021.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa seudulliselle joukkoliikennejaostolle yllä kirjoitetun lausunnon joukkoliikennejaoston vuoden 2021 talousarvioehdotuksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Joukkoliikenteen talousarvio 2021

Kaupunginhallitus

§ 343

28.09.2020

Lausunto jätetaksan vuoden 2021 kuntaosasta ja jätelautakunnan talousarviosta vuodelle 2021KH 28.09.2020 § 343
6/02.05.00.01.02/2020

Joensuun alueellisen jätelautakunnan yhteistoimintasopimuksen mukaan

- osakaskunnilla on velvollisuus tehdä vuosittain esitykset jätemaksuun sisällytettävistä perusmaksun kuntaosuuksista (6.3.5 §) ja
- jätelautakunnan talousarviota valmisteltaessa sopijakunnille on varattava tilaisuus esityksen tekemiseen (9.1 §).

Alueellinen jätelautakunta on pyytänyt osakaskunnilta esityksiä talousarviosta ja jätetaksan kuntaosasta. Esityspyyntö oheismateriaalina.

Jätemaksun perusmaksun kuntaosa ei ole ollut Joensuussa käytössä. Kuntaosaa on mahdollista kerätä kattamaan vain niitä kuluja, joita kunnalle aiheutuu jätelain 32 §:n mukaisen jätehuollon järjestämisvelvollisuuden perusteella tuotetuista palveluista, jotka ovat tasapuolisesti asukkaiden käytettävissä ja joita kunnallinen jätehuoltoyhtiö ei kunnan ja yhtiön välisen sopimuksen mukaan järjestä. Jätelain soveltamisohjeistuksen mukaan jätemaksulla ei voida kattaa esimerkiksi jätehuollon valvontaviranomaisen työstä aiheutuvia kustannuksia tai vanhojen jo aiemmin suljettujen, kunnallisen jätehuoltoyhtiön hoitovastuun ulkopuolisten, kaatopaikkojen ylläpidon kustannuksia. Muut jätehuoltoon ja roskaantumiseen sekä sen ennaltaehkäisyyn liittyvät tehtävät, joista aiheutuu kustannuksia kunnalle, on rahoitettava joko verovaroin tai palveluiden käyttöön tai aiheuttamisperiaatteeseen perustuvin maksuin. Joensuun kaupunki ei ole järjestänyt eikä suunnitelmassa ole järjestää sellaista erillistä kuntakohtaista palvelua, jonka kattamiseksi lisää olisi mahdollista periä.

Alueellisen jätelautakunnan viranomaistoiminnasta aiheutuvat toimintamenot katetaan kiinteistön haltijoilta kerättävällä jätetaksan perusmaksun jätelautakunta osalla. Lautakunnan toimintakate on käytännössä siten 0 (nolla euroa) eikä toimintamenojen kehityksellä ole siten suoraa vaikutusta kaupungin tuloksen näkökulmasta. Jotta kuntalaisten maksurasitus ei kuitenkaan nousisi, tulee jätehuoltoviranomaisen menojen kasvulle asettaa tavoite.

Vuoden 2021 talousarviokehityksen tavoitteena jatkaa kaupungin talouden tasapainottamista. Käyttötalousmenojen kasvu sopeutetaan tulokasvun mahdollistavalle tasolle.

Talousarviokehystä on valmisteltu yhteistyössä toimialojen kanssa. Talousarviokehityksen sisältyvän arvion mukaan jätelautakunnan toimintamenot eivät olisi kasvamassa vuoteen 2020 nähden. Tältä osin tavoite toteuttaa talousarvion laadinnalle asetettuja tavoitteita eikä kuntalaisten maksurasitus ole kasvamassa.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginhallitus

§ 343

28.09.2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa alueelliselle jätelautakunnalle yllä kirjoitetun lausunnon jätemaksun kuntaosasta ja vuoden 2021 talousarvioehdotuksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Esityspyyntö jätelautakunnan osakaskunnille_jätetaksan 2021 kuntaosa ja jätelautakunnan talousarvio 2021

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto
Kaupunginhallitus

§ 53
§ 344

22.09.2020
28.09.2020

Strategiajohtajan viran perustaminen

HETYJ 22.09.2020 § 53

Hallintosäännön muutoksen yhteydessä talvella 2020 tehtiin edellisiä tehtäväjärjestelyjä konsernihallinnossa. Järjestelyjen tarkoituksenmukaisuutta sovittiin arvioitavaksi. Tällöin tiedostettiin, että strategiajohtajan muokatulle tehtäväkuvalle ja vastuutehtäville on ilmeisesti peruste ja tarve, mutta tehtävien järjestämiseen ja kohdentamiseen haluttiin valmistelu- ja harkinta-aikaa.

Konsernihallinnon tehtäväkokonaisuuksien hoitamisen ja osaamisen varmistamiseksi on todettu edelleen, että nykyisellä virkarakenteella toimimiseen liittyy riskejä. Varahenkilöjärjestelyjen turvaamiseksi niin normaalioloissa kuin erityisesti poikkeustilanteissa (mm. korona), osaamisen jakamiseksi ja siirtämiseksi johtoryhmässä sekä konsernihallinnossa ja tehtävien hoitamisen varmistamiseksi on valmistelussa todettu, että strategiajohtajan virka on perusteltua perustaa ja täyttää.

Strategiajohtajan viran vastuutehtävät ovat

- huolehtia konsernistrategian valmistelusta sekä kehittää strategista suunnittelua ja strategian toimeenpanoa yhteistyössä konsernipalvelujen ja toimialojen kanssa
- seurata aluekehitystä ja kaupunkipolitiikkaa
- avustaa kaupunginjohtajaa kaupungin edunvalvonnassa ja sidosryhmäyhteistyössä
- hoitaa muut kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan määräämät tehtävät

Strategiajohtajan asema organisaatiossa rinnastuu konsernipalveluiden yksiköiden johtajiin ja esimiehenä on kaupunginjohtaja. Viran täyttää hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus.

Strategiajohtajan kelpoisuusvaatimukseksi asetetaan ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemus soveltuvista vastuullisista ja laajoista asiakokonaisuuksista.

Henkilöstöjohtajan päätösehdotus:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää

1. perustaa strategiajohtajan viran 1.10.2020 lukien ja
2. esittää kaupunginhallitukselle, että se julistaa viran haettavaksi hallintosäännön mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 28.09.2020 § 344
222/01.01.00.00/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

julistaa strategiajohtajan viran haettavaksi ja

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 53	22.09.2020
Kaupunginhallitus	§ 344	28.09.2020

nimetä haastatteluryhmän sekä valtuuttaa haastatteluryhmän nimeämään haastatteluun kutsuttavat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi haastatteluryhmään Seppo Eskelisen, Juha Mustosen, Anssi Törmälän, Hannele Autin, Kari Karjalaisen ja Sari Lempiäisen.

Kaupunginhallitus

§ 345

28.09.2020

Joensuun kaupungin edustajan nimeäminen Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmään

KH 28.09.2020 § 345
292/00.00.01.01.02/2020

Maakunnassa on alueen kehittämiseen vaikuttavien suunnitelmien ja sopimusten sekä kansallisten ja Euroopan unionin osarahoittamien ohjelmien toimeenpanon yhteensovittamista varten maakunnan yhteistyöryhmä.

Yhteistyöryhmän asettaa maakuntahallitus. Yhteistyöryhmässä on edustettuna maakunnan kehittämisen kannalta keskeiset tahot.

Joensuun kaupunki on nimennyt pysyvän asiantuntijajäsenen Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmään. Tässä vaiheessa on perusteltua vaihtaa kaupungin edustaja yhteistyöryhmässä.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

esittää maakuntahallitukselle Joensuun kaupungin edustajaksi Pohjois-Karjalan maakunnan yhteistyöryhmään valittavaksi hallintopäällikkö Riitta Himangan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 346

28.09.2020

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 28.09.2020 § 346

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Savonlinnan kaupunginjohtajan korjattu päätös koskien Saimaa-ilmio 2026 -yhteistoimintasopimusta.
Päätös ja yhteistoimintasopimus luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Savonlinnan kaupunginjohtajan päätös 21.9.2020 § 41
Yhteistoimintasopimus koskien vuoden 2026 Euroopan kulttuuripääkaupungin
Saimaa-ilmio 2026 toteuttamista

Kaupunginhallitus

§ 347

28.09.2020

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 28.09.2020 § 347

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Joensuun ja Kuopion kaupunkien yhteistyön ohjausryhmä Joensuussa maanantaina 5.10.2020 klo 9.00 alkaen. Kokouskutsu ja esityslista toimitetaan kaupunginhallituksen puheenjohtajistolle.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 348

28.09.2020

Pöytäkirjat

KH 28.09.2020 § 348

Pöytäkirjat:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta

23.09.2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 349

28.09.2020

Viranhaltijapäätökset

KH 28.09.2020 § 349

80/00.02.01.01/2020

Viranhaltijapäätökset:

Asuntotoimiston toimistonhoitaja	17.09.2020 § 77
Asuntotoimiston toimistonhoitaja	21.09.2020 § 78
Asuntotoimiston toimistonhoitaja	22.09.2020 § 79
Kehitysjohtaja	22.09.2020 § 15
Tilakeskuksen johtaja	22.09.2020 § 43
Tilakeskuksen johtaja	23.09.2020 § 44

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Liiketilän vuokraaminen osoitteesta Päiväkuja 4 G
Kansainväliset ystävyysmessut
Asumisoikeuden haltijaksi hyväksyminen/Mattsson Helena Annikki
Asumisoikeuden haltijaksi hyväksyminen/Huotari Tuire
Asumisoikeuden haltijaksi hyväksyminen/Mukkala Tommi Kristian
Työtilän vuokraaminen osoitteesta Paavontie 5, Hammaslahti

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 338, § 339, § 340, § 341, § 342, § 343, § 344, § 345, § 346, § 347, § 348, § 349

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.