

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Aika 29.10.2020 klo 17:07 - 21:02

Paikka Kokoushuone Laturi, Muuntamontie 5

Käsitellyt asiat

		Sivu
§ 21	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 22	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 23	Jätehuoltomääräysten muuttaminen	5
§ 24	Esitys jätetaksaksi 1.1.2021 alkaen	9
§ 25	Sako- ja umpikaivolietteidien kuljetuksen järjestäminen	13
§ 26	Viranhaltijapäätökset	18
§ 27	Merkintöjä	19

Joensuun alueellinen jätelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Mainonen Jenni Pesonen Tanja Maarit Hokkanen Päivi Deleanu Claudia	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen	Läsnä Teams yhteydellä
	Könönen Jorma Krohn Virpi Örn Paavo Räty Suvi Mutanen Jukka Järvinen Anni Kettunen Anna Salminen Tiina	jäsen varajäsen jäsen jäsen jäsen kh:n edustaja esittelijä pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Jenni Mainonen puheenjohtaja	Tiina Salminen pöytäkirjanpitäjä
---------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 29.10.2020

Jorma Könönen pöytäkirjantarkastaja	Jukka Mutanen pöytäkirjantarkastaja
--	--

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 29.10.2020 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Tiina Salminen
-------------------	----------------

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 21

29.10.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

JATELK 29.10.2020 § 21

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 22

29.10.2020

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

JATELK 29.10.2020 § 22

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

valita pöytäkirjan tarkastajiksi Jukka Mutasen ja Jorma Könösen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 23

29.10.2020

Jätehuoltomääräysten muuttaminen

JATELK 29.10.2020 § 23
490/11.02.02.01/2020

Jätehuollon palvelutasomäärittelyssä vuosille 2018-2021 päätettiin astiapalvelukokeilusta. Astiapalvelulla tarkoitetaan sitä, että kunnallinen jätehuoltoyhtiö hankkii 140–660 litran kokoiset jäteastiat ja toimittaa asiakkaan käyttöön tämän tarvitsemat astiat. Jätehuoltoasiakas eli kiinteistön haltija vastaa keräyspaikan järjestämisestä kiinteistöllä sekä astian kunnossapidosta jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jäteastia, jonka kiinteistön haltija on itse aikanaan hankkinut, korvataan sen käyttöön päättyessä jätehuoltoyhtiön hankkimalla uudella tai uuden veroisella astialla. Palvelu koskee kunnan ensisijaisen jätehuoltovastuun (jätelain 32 §) mukaisia asiakkaita.

Puhas Oy on toteuttanut astiapalvelukokeilun poltettavan jätteen astioille 1.6.2018 alkaen ja kokeilu päättyy vuoden 2020 lopussa. Kokeiluaikana yhtiö on toimittanut asiakkaan käyttöön omistamansa jäteastian, jos asiakkaan entinen astia on ollut rikki tai aiheuttanut muuten työturvallisuusriskin. Kokeilu on koskenut koko toimialuetta ja kaikkia kunnan lakisääteisen jätehuollon järjestämisvastuun asiakkaita poltettavan jätteen ja biojätteen astioiden osalta. Astia ja sen toimitus on ollut asiakkaalle veloitukseton. Samalla asiakkaan entinen rikkinäinen astia on asiakkaan niin halutessa viety pois veloituksetta. Kokeiluaikana uusien asiakkaiden on tullut hankkia totuttuun tapaan jäteastiansa itse. Jo ennen kokeilua biojätteen erilliskeräykseen kannustamiseksi yhtiö on antanut pientaloasiakkaiden käyttöön biojäteastiat.

Kokeilun seurauksena astiakanta ja kuljettajien työturvallisuus on parantunut. Myös astiarikkotilanteita koskevan hallinnollinen työ ja sen kustannukset ovat vähentyneet. Asiakaspalaute kokeilusta on ollut hyvä.

Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksissä jäteastian hankintavastuu on nykyisin määrätty kiinteistön haltijalle (6 §). Puhas Oy on tehnyt jätetaksavalmistelu yhteydessä esityksen astiapalvelun käyttöönotosta jatkuvana palveluna. Tämä edellyttää muutosta kunnan jätehuoltomääräyksiin astian hankintavastuun määrittelyn osalta. Palvelun kustannukset on puolestaan katettava jätemaksuin eli otettava huomioon jätetaksassa.

Jäteastiapalvelun jatkaminen voidaan toteuttaa tässä vaiheessa määrittämällä toimintaperiaatteet Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätehuoltomääräyksissä ja päivittämällä muutamien pykälien sanamuodot. Laajempi jätehuoltomääräysten uudistaminen on tarkoituksenmukaista tehdä vasta sitten, kun jätelainsäädäntöön valmisteilla olevat muutokset selviävät. Lakiin ehdotetuilla muutoksilla ei ole vaikutusta jäteastioihin.

Kattavan astiapalvelun käyttöönoton tavoitteena on parantaa jätteenkuljettajien työturvallisuutta sekä tehostaa astiakannan ylläpitoa, kun rikki menneet astiat saadaan vaihdettua viivytyksettä ehjiin astioihin. Keskitetty hallinnointi edistää sitä, että jäteastiat sopivat hyvin jätteenkuljetukseen. Asiakkaan kannalta muutos parantaa jätehuollon palvelutasoa. On todennäköistä, että lähivuosina biojätteen erilliskeräysvelvoite taajamissa laajenee lakimuutoksen perusteella. Tällöin muutoksen toimeenpanoa voidaan tehostaa keskitetyllä astioiden hankinnalla ja jakelulla pientaloasiakkaille.

Jätelain 91–92 §:issä säädetään kunnan jätehuoltomääräysten antamisesta ja menettelyistä. Kunta voi antaa jätelain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 23

29.10.2020

paikallisista oloista johtuvia määräyksiä lain 32 §:ssä tarkoitetussa toiminnassa syntyvän yhdyskuntajätteen määrän vähentämisestä, lajittelusta, säilyttämisestä, keräyksestä, kuljetuksesta, hyödyntämisestä ja loppukäsittelystä sekä näitä koskevista teknisistä vaatimuksista. Ennen kunnan jätehuoltomääräysten antamista kunnan on varattava asianomaiselle elinkeino, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä tarvittaessa muille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä.

Jätehuoltomääräysten muuttaminen käsitellään samanaikaisesti vuoden 2021 jätetaksaesityksen kanssa. Muutoksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021. Puhas Oy:n raportti astiapalvelukokeilusta on sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Palvelun periaatteet

Esityksen mukaan käsin siirrettävien enintään 660 litran jäteastioiden hankinnasta ja jakelusta asiakkaiden käyttöön vastaa jatkossa kunnallinen jätehuoltoyhtiö Puhas Oy. Palvelu koskee jätelajeja, joissa on käytössä kunnan järjestämä jätteenkuljetus. Asiakasryhmistä palvelu koskee jätelain 32 §:n perusteella kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluvia kiinteistöjä, eli mm. asuinkiinteistöjä ja kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan toimipaikkoja.

Kiinteistöillä nykyisin käytössä olevat astiat korvataan uusilla tai hyväkuntoisilla astioilla niiden rikkoonnuttua tai käyttöiän tullessa muuten loppuun. Jätteenkuljettaja ilmoittaa astiarikosta jätehuoltoyhtiöön, joka tiedottaa asiakasta tulevasta astian toimituksesta. Tässä yhteydessä astian koon voi tarvittaessa päivittää kiinteistön senhetkistä tarvetta vastaavaksi. Uusi asiakas voi tilata käyttöönsä astiat liittyessään jätehuoltoon, jos kiinteistöllä ei ole entuudestaan jäteastiaa. Asiakkaan tilattua astiat tai jätteenkuljettajan ilmoitettua astiarikosta Puhas toimittaa astiat asiakkaan kiinteistölle, jossa jätteen keräyspaikan järjestämisestä vastaa asiakas eli kiinteistön haltija. Astia voidaan toimittaa vain sellaiselle kiinteistölle tai muuhun kiinteistön haltijan järjestämään keräyspaikkaan, josta tyhjennykset voidaan tehdä turvallisesti jätehuoltomääräysten mukaisesti. Tarvittaessa jätehuoltoyhtiö arvioi kiinteistön tai muun keräyspaikan sopivuuden ennen astian toimittamista.

Astiat omistaa kunnallinen jätehuoltoyhtiö. Kiinteistön haltijan tulee käyttää astiaa jätehuoltomääräysten mukaisesti. Astiaa ei saa myydä eikä viedä pois kiinteistöltä. Jätehuoltoyhtiö huolehtii astiapesuista siltä osin kuin pesut sisältyvät tyhjennyspalveluun jätetaksan mukaan. Muusta astian ylläpidosta huolehtii kiinteistön haltija. Astian vaihtaminen veloituksesta eri kokoiseen astiaan on mahdollista rajatuin ehdoin. Käyttökuntoisen astian vaihdoksen voi tehdä kolmen vuoden kuluttua astian käyttöön saamisesta. Lisämaksusta koon vaihtaminen tätä useammin on mahdollista. Maksut ja maksuperusteet määritetään jätetaksassa.

Palvelun käyttöönotto ei koske muita keräysvälinetyppejä kuin pyörillä varustettuja pienastioita. Palvelu ei myöskään velvoita kiinteistön haltijaa tilaamaan ja käyttämään kunnallisen jätehuoltoyhtiön hankkimia astioita, vaan kiinteistön haltija voi omalla kustannuksellaan ostaa tai vuokrata jätehuoltomääräysten mukaiset jäteastiat muualta.

Jatkossa palvelu koskee myös mahdollisesti käyttöön otettavia muita kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen kuuluvia korkeintaan 1000 litran jäteastioita tai monilokeroastioita.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija Anna Kettunen

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 23

29.10.2020

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

esittää jätehuoltomääräyksiin seuraavia muutoksia:

lisätä jätehuoltomääräyksiin 23 a §:n, joka kuuluu seuraavasti:

”23 a § Jäteastiapalvelu

Kunnallinen jätehuoltoyhtiö hankkii ja toimittaa kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluvalla kiinteistölle käsin siirrettävät enintään 660 litran jäteastiat. Astiat toimitetaan niiden jätelajien keräämistä varten, joiden kuljetus järjestetään kunnan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Käytössä olevat jäteastiat korvataan kunnallisen jätehuoltoyhtiön toimittamilla astioilla vasta kun niiden kunto sitä edellyttää eli jos astia on rikki, huonokuntoinen, sopimaton koneelliseen tyhjennykseen tai aiheuttaa työturvallisuusriskin.

Kiinteistön haltijan tulee tilata jäteastiat jätehuoltoon liittymisen yhteydessä, mikäli kiinteistöllä ei entuudestaan ole tarvittavia astioita näiden jätehuoltomääräysten 13–16 §:ien mukaisen keräyksen järjestämiseksi.

Ennen kiinteistön haltijan omistaman astian vaihtamista jätehuoltoyhtiön omistamaan astiaan jätehuoltoyhtiön tulee tiedottaa kiinteistön haltijaa korvaavan astian toimittamisesta, sen aikataulusta ja mahdollisuudesta ilmoittaa astiakoon muutoksesta sekä luvan antamisesta vanhan astian pois viemiseksi.

Jätehuoltoyhtiön toimittamia astioita ei saa myydä eikä siirtää pois kiinteistöltä tai muusta jätteen keräyspaikasta.”

muuttaa jätehuoltomääräysten 6 §:n kuulumaan seuraavasti:

”6 § Kiinteistökohtainen jäteastia

Kiinteistön haltijan on järjestettävä kiinteistöittaiseen jätteenkuljetukseen liittämälleen kiinteistölle jätteiden keräyspaikka näiden määräysten 29–32 §:ien mukaisesti sekä tarvittava jäteastia tai -astiat. Jätteen haltijan on laitettava kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluva jäte kiinteistön jäteastioihin.”

muuttaa jätehuoltomääräysten 7 §:n ”Kiinteistöjen yhteinen jäteastia (kimppa)” 4 momentti kuulumaan seuraavasti:

”Kimppaan kuuluvien on järjestettävä yhteinen keräyspaikka näiden määräysten 29–32 §:ien mukaisesti sekä tarvittava jäteastia tai -astiat. Kimppa voidaan muodostaa sekajätteen keräämisen lisäksi lajiteltujen hyötyjätteiden keräämiseen. Jätteen haltijan on laitettava kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluva jäte kimpan jäteastioihin.”

sekä

asettaa muutosehdotuksen julkisesti nähtäville 2.–27.11.2020 Joensuun kaupungin verkkosivuille ja ilmoittaa asian vireilläolosta lehtikuulutuksella, ja

varata hallintolain 41 §:n mukaisen vaikutusmahdollisuuden mielipiteen lausumiseen ehdotuksesta 27.11.2020 mennessä, sekä

varata Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä toimialueen kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille mahdollisuuden lausunnon antamiseen muutosehdotuksista 27.11.2020 mennessä.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 23

29.10.2020

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 24

29.10.2020

Esitys jätetaksaksi 1.1.2021 alkaen

JATELK 29.10.2020 § 24
6/02.05.00.01.02/2020

Kunnan jätemaksujen lakisääteiset perusteet

Jätelain 78 §:n mukaan kunnan on perittävä järjestämästään jätehuollosta jätemaksua, jolla katetaan sille tehtävän hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Jätehuollon kustannukset muodostuvat mm. jätteen kuljetus- ja käsittelypalveluista, jätehuoltoon liittyvän infrastruktuurin (mm. jätteenkäsittelypaikat, jäteasemat, aluekeräyspisteet) rakentamisesta ja ylläpidosta, vaarallisen jätteen vastaanotosta ja käsittelystä, jäteneuvonnasta, jätteen loppukäsittelypaikan tai -laitoksen käytöstä poistamiseen ja jälkihoitoon varautumisesta sekä jätehuoltoviranomaisen tehtävien hoidosta. Jätetuksilla tulee varautua myös pitkän aikavälin investointeihin, joita kunnan lakisääteisen jätehuoltovelvollisuuden hoitamiseksi tarvitaan.

Jätetaksan mukaisten jätemaksujen kertymällä on katettava kunnallisen jätehuolto-yhtiön kustannukset kunnan vastuulle säädetyn yhdyskuntajätehuollon hoitamisesta sekä kuntien yhteisen jätehuoltoviranomaisen eli jätelautakunnan toiminnan kustannukset. Jätetuksun on vastattava kunnan tarjoamaa palvelutasoa ja maksuilla on mahdollisuuksien mukaan kannustettava jätteen määrän ja haitallisuuden vähentämiseen sekä etusijajärjestyksen mukaiseen jätehuoltoon. Osa jätemaksusta voidaan kerätä erillisenä perusmaksuna. Perusmaksulla voidaan kattaa jäteneuvonnasta, asiakasrekisteristä ja muista hallinnollisista tehtävistä, jätehuoltoviranomaisen tehtävistä sekä vaarallisen jätteen ja muun jätteen alueellisten vastaanottoaikkojen perustamisesta ja ylläpidosta kunnalle aiheutuvat kustannukset.

Jätelain 79 §:n mukaan jätemaksun perusteita ovat mm. jätteen laji, laatu, määrä ja noutokerrat. Perusteena jätemaksulle sekä erilliselle perusmaksulle voi olla myös esimerkiksi kiinteistön käyttötarkoitus, kiinteistöllä asuvien henkilöiden lukumäärä tai muu vastaava peruste. Lain mukaan jätemaksun perusteista määrätään tarkemmin kunnan hyväksymässä jätetuksassa. Jätetuksan hyväksyminen on kunnan jätehuoltoviranomaisen tehtävä.

Taksan valmistelu ja käsittely

Taksaehdotukseen sisältyvät maksujen muutokset on valmisteltu Puhas Oy:n toimittamien tietojen pohjalta. Perusmaksun jätelautakuntaosan muutosehdotus on valmisteltu jätelautakunnan talousarvion perusteella.

Jätelautakunnan perustamissopimuksen mukaisesti kunnille on varattu mahdollisuus tehdä esityksensä perusmaksun kuntaosasta. Joensuun, Kontiolahden ja Liperin antamat vastaukset ovat sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Ennen jätetuksan hyväksymistä varataan kuntalaisille mahdollisuus tutustua valmisteluun ja lausua taksaehdotuksesta mielipiteensä. Mielipiteiden perusteella taksaehdotukseen tehdään tarvittaessa muutoksia ja ehdotus tuodaan jätelautakunnan hyväksyttäväksi joulukuun kokouksessa. Taksaehdotuksen kanssa yhtä aikaa on käsiteltävänä muutos jätehuoltomääräyksiin jäteastioiden hankintavastuun määrittelyn osalta (ns. astiapalvelu, ks. esityslistan 23 §).

Jätetuksan rakenne ja maksuperusteet

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 24

29.10.2020

Jättemaksut ovat koko jätelautakunnan toimialueella kunnasta riippumatta yhtenäiset, lukuun ottamatta perusmaksuja.

Asuinkiinteistön jättemaksu muodostuu vuosittaisesta perusmaksusta sekä jäteastian tyhjennysmaksuista tai aluekeräysmaksusta. Jätelain nojalla kunnan järjestämisvastuun piiriin kuuluvien muiden kuin asumiseen tarkoitettujen kiinteistöjen jättemaksu muodostuu jäteastioiden tyhjennysmaksuista. Näitä kiinteistöjä ovat kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan yksiköt sekä lainsäädännössä määritetyn siirtymäsäännöksen ajan sote- ja koulutustoiminnan sekä valtion, seurakuntien ja muiden julkisoikeudellisten yhteisöjen hallinto- ja palvelutoiminnan toimipaikat. Kiinteistöittaisen jätteenkuljetuksen yhteydessä veloitetaan tarvittaessa lisämaksuja, kuten astian siirto- tai pesumaksu.

Perusmaksu muodostuu perusosasta ja jätelautakuntaosasta sekä Kontiolahden ja Liperin kuntien kohdalla kuntaosasta. Perusosalla katetaan jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:n tuottamista käyttöhetkellä maksuttomista tai subventoiduista palveluista sekä jätehuollon kehittämisestä aiheutuvat kustannukset. Näitä palveluita ovat mm. vaarallisen jätteen vastaanotto ja käsittely, jäteneuvonta, jäteasemien ylläpito sekä Puhas Oy:n ylläpitämät ekopisteet, jotka täydentävät pakkausjätteiden tuottajayhteisöjen Rinki-ekopisteverkoston. Lisäksi perusosalla katetaan osa asiakasrekisterin ylläpidosta.

Jätelautakuntaosalla katetaan kunnan jätehuoltoviranomaisen toiminnan kustannukset. Kuntaosalla voidaan kattaa vain niitä kuluja, joita kunnalle aiheutuu jätelain 32 §:n mukaisen jätehuollon järjestämisvelvollisuuden perusteella tuotetuista palveluista, jotka ovat tasapuolisesti kuntalaisten käytettävissä ja joita kunnallinen jätehuoltoyhtiö ei kunnan ja yhtiön välisen sopimuksen mukaan järjestä (esim. risujen tai puutarhajätteen vastaanotto). Perusmaksun perusosa ja lautakuntaosa ovat kaikissa kunnissa yhtä suuret, mutta kuntaosan suuruus vaihtelee kunnittain. Kuntaosa perustuu kunnan tekemään esitykseen.

Järjestetyn jätteenkuljetuksen osalta maksu muodostuu joko jäteastioiden tyhjennyksistä jätelajin, astiakoon ja tyhjennyskertojen perusteella (kiinteistöittäinen jätteenkuljetus) tai poltettavan jätteen aluekeräysmaksusta, joka on määritetty vuosimaksuksi. Taksa sisältää lisäksi jätekeskus- ja jäteasemamaksut, lisäpalvelumaksut sekä eri maksujen määräytymisperusteet ja laskutuskäytännön periaatteet.

Maksut ja niiden muutokset taksaehdotuksessa

Perusmaksuun esitetään keskimäärin 14 %:n korotusta. Euromääräinen muutos on valtaosalle asiakkaista vakinaisen asunnon maksussa 3,13 € ja vapaa-ajan asunnon maksussa 1,57 € (alv 24 %). Korotus perustuu perusmaksulla katettavien kustannusten nousuun.

Jäteastioiden tyhjennysmaksuihin esitetään korotuksia. Ne perustuvat poltettavan jätteen käsittelykustannusten nousuun ja 140-1000 litran jäteastioiden sisällyttämiseen tyhjennysmaksuihin. Poltettavan jätteen käsittelykustannusten korotus nostaa kaikkien poltettavan jätteen keräysvälineiden tyhjennysmaksuja sekä aluekeräysmaksuja. Jäteastioiden hankintaa ja jakelua koskeva muutos vaikuttaa poltettavan jätteen ja biojätteen käsin siirrettävien astioiden maksuihin.

Jäteastioiden hankintavastuuta koskeva muutos tarkoittaa, että jatkossa siirryttäisiin toimintamalliin, jossa kunnallinen jätehuoltoyhtiö hankkii käsin siirrettävät jäteastiat keskitetysti. Yhtiö toimittaa uudelle jätehuoltoon liittyvälle asiakkaalle tämän tarvitsemat astiat sekä korvaa rikkoontuneet tai muuten käyttöikänsä päähyän tulleet asiakkaiden itse hankkimat astiat yhtiön hankkimilla astioilla. Puhas on järjestänyt 2018-2020 kokeilun, jossa on korvattu rikki menneitä sekä jätteenkuljetukseen sopimattomia astioita toimittamalla ehjä, nykyaikainen ja

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 24

29.10.2020

työturvallinen astia asiakkaalle. Kokeilun perusteella Puhas on taksavalmistelun yhteydessä tehnyt esityksen, että toimintamalli vakiinnutetaan ja jatkossa hajonneiden astioiden lisäksi astiat tarjotaan myös uusille asiakkaille. Taksakäsittelyn kanssa samanaikaisesti esitetään astian hankintavastuun osalta muutosta jätehuoltomääräyksiin (ks. esityslistan 23 §).

Tyhjennysmaksun ehdotettu korotus 140-1000 litran astioille on biojätteen osalta 4–5 % ja poltettavan jätteen osalta 6–8 % (alv 24 %). Syväkeräys- ja pintasäiliöiden sekä etukuormaussäiliöiden tyhjennysmaksuissa korotus on säiliökoosta riippuen 1–3 %. Biojätteen tyhjennysmaksuja subventoidaan hieman poltettavan jätteen tyhjennysmaksuilla.

Aluekeräysmaksuissa on neljä maksuluokkaa, kuten nykytaksassa. Aluekeräysmaksuihin esitetään korotusta poltettavan jätteen käsittelykustannusta vastaavasti, maksuluokasta riippuen 2–3 %. Osa aluekeräysverkon kustannuksista katetaan perusmaksuista ja poltettavan jätteen tyhjennysmaksuista kertyvillä tuloilla. Näin osa aluekeräysjärjestelmän yleisistä ylläpitokuluista sekä järjestelmän luvattomasta käytöstä aiheutuvista kuluista jaetaan kaikkien kuntalaisten maksuihin, eivätkä nämä kustannukset kohdennu yksistään aluekeräysmaksua maksaville kuntalaisille. Viime vuosina aluekeräysmaksuilla on katettu noin 70–80 % keräysverkon kokonaiskuluista. Keräysverkostoa on kahden viime vuoden kuluessa hieman supistettu sekä korvattu vanhentuneita säiliöitä lukituilla syväkeräyssäiliöillä Liperissä, Polvijärvellä ja Ilomantsissa. Aluekeräysverkon ylläpitokustannukset ovat merkittävät, mutta tyhjennyskustannukset ovat laskeneet.

Lisäpalveluiden maksuissa hukkanoutomaksu on muutettu pienastioissa kuljetusmaksun muutosta vastaavaksi. Astioiden pesumaksuja ehdotetaan korotettavan 40 %:lla, joka yleisimmän pesutyyppin eli peruspesun kohdalla tarkoittaa 6,18 euron korotusta. Astiapesut tehdään pääsääntöisesti taloyhtiöiden ja kuntien toimipaikkojen poltettavan jätteen astioille. Pesuista kertyvillä maksuilla subventoidaan biojäteastioiden tyhjennysmaksuun sisältyvät kaksi pesukertaa vuodessa. Nykyisellä maksutasolla tämä ei toteudu. Jos pesumaksuja ei korotettaisi, tulisi biojäteastioiden tyhjennysmaksuja nostaa.

Taksaan esitetään lisättäväksi astian toimitus-/vaihtomaksu. Maksun sisällyttäminen taksaan liittyy esitettyyn astian hankintavastuun muutokseen (ns. astiapalvelu). Toimitusmaksua ei peritä normaalitilanteessa eli Puhaksen toimittaessa jäteastiat uudelle jätehuoltoon liittyvälle kiinteistölle tai korvata vanhan rikkoontuneen astian uudella astialla. Jos asiakas haluaa vaihtaa astian useammin kuin kerran kolmessa vuodessa, vaihdosta peritään toimitus-/vaihtomaksu.

Eräiden jätelajien vastaanottomaksuihin esitetään korotuksia. Ne johtuvat jätteen kierrätyksen ja käsittelyn markkinahintojen muutoksista. Poltettavan jätteen hintaan vaikuttaa viimeaikainen sähkön markkinahinnan lasku. Asumisen jätehuoltoon kattavimmin vaikuttaa korotus poltettavan jätteen vastaanottomaksun korotus 104,66 €/t:sta 109,66 €/t:oon (alv 0 %). Jätekeskuksessa ja Liperin jäteasemalla myös rakennusjätteen ja kestopuun vastaanottomaksut nousevat.

Ilomantsin, Kontiolahden ja Polvijärven jäteasemilla pienkuormamaksuihin esitetään 10 %:n korotusta poltettavan jätteen ja rakennusjätteen kuormiin. Puhas Oy jatkaa Enon mobiilikeräyspalvelu-kokeilua vuonna 2021 ja asiointissa sovelletaan Ilomantsin, Kontiolahden ja Polvijärven jäteasemien pienkuormamaksuja. Mobiilikeräyspalvelun järjestämisestä aiheutuvat kustannukset on otettu huomioon perusmaksussa vastaavasti kuten jäteasemapalveluiden järjestämisen kustannuksetkin.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 24

29.10.2020

Kontiosuon jätekeskuksessa esitetään siirryttävän punnitusperusteiseen laskutukseen kaikissa pienkuormissa puutarhajätettä ja vain veloituksetta vastaanotettavien jätelajien kuormia lukuun ottamatta. Käytäntö olisi jatkossa vastaava kuin Liperin jäteasemalla.

Taksaehdotuksessa maksuperusteita aluekeräysmaksun osalta on muutettu siten, että mikäli asukasluku vuoden kuluessa muuttuu, laskutusta voidaan oikaista seuraavan laskutuskauden alusta lukien (1.1. tai 1.7. lukien). Laskutuksen muutoksia on aiemmin tehty pitkin vuotta, ja tästä aiheutuvat kustannukset ja työmäärä ovat suuria maksupalautusten tai -oikaisujen summiin nähden.

Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun jätemaksut

Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun tyhjennysmaksut sekä maksut jätekeskuksessa ja pienkuormamaksut jäteasemilla on esitetty taksan liitteessä 1. Maksuihin vaikuttaa jätteenkäsittelyn kustannusmuutokset vastaavasti kuin edellä on kerrottu. Sekä poltettavan jätteen että biojätteen astioiden tyhjennysmaksut nousevat 1–4 %. Jätekeskuksen sekä Liperin jäteaseman vastaanottomaksuihin esitetään korotusta poltettavan jätteen, rakennusjätteen sekä puujätteiden (kannot, kestopuu, käsitelty puu, puhdas puu) maksuihin. Käsittelykustannusten nousun takia myös pienkuormamaksuja esitetään korotettavaksi vastaavasti. Lisäpalveluiden osalta toissijaisen jätehuoltopalvelun asiakkaille sovelletaan varsinaisen taksan taulukon 3 mukaisia maksuja.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija Anna Kettunen

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

asettaa liitteiden mukaisen jätetaksaehdotuksen julkisesti nähtäville 2.–27.11.2020 väliseksi ajaksi ja

varata asianosaisille mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta hallintolain 41 §:n mukaisesti 27.11.2020 mennessä.

Taksaehdotus pidetään nähtävänä Joensuun kaupungin internetsivuilla. Nähtävillä olosta ja mielipiteen ilmaisumahdollisuudesta tiedotetaan lisäksi toimialueen lehdissä julkaistavalla kuulutuksella.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin pöytäkirjaan Claudia Deleanun seuraavan eriävä mielipide, korotukset ovat liian korkeat.

Lautakunta piti kokoustuon tämän § käsittelyn jälkeen klo18.58-19.08.

Liitteet

- 1 Ehdotus Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksaksi 1.1.2021 alkaen
- 2 Ehdotus jätetaksan liitteeksi 1 - Kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelu jätemaksut
- 3 Jätemaksujen muutokset 2020 vs. 2021

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 25

29.10.2020

Sako- ja umpikaivolietteiden kuljetuksen järjestäminen

JATELK 29.10.2020 § 25
492/14.06.00.05/2020

1.5.2012 voimaan tulleen jätelain (646/2019) 149 §:n 4 momentin mukaan kunnan, jossa vuoden 1993 jätelaissa tarkoitettu järjestetty jätteenkuljetus lain voimaan tullessa hoidetaan sopimusperusteisena jätteenkuljetuksena, on tarkasteltava jätteenkuljetuksen järjestämistä jätelain 37 §:n 1 momentissa säädettyjen kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen edellytysten perusteella ja tehtävä asiassa päätös viimeistään vuoden kuluessa lain voimaantulosta. Jos päätöksellä siirrytään kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen, päätöksessä on määrättävä kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen lakkaamisesta, joka voi tapahtua aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua päätöksen tekemisestä ja viimeistään viiden vuoden kuluessa lain voimaantulosta.

Jätelautakunnan toimialueella on nykyisen jätelain voimaan tullessa 1.5.2012 ollut käytössä sako- ja umpikaivolietteiden osalta sopimusperusteinen jätteenkuljetus. Kuljetus järjestetään edelleen tällä tavoin.

Jätelautakunta on päättänyt sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetuksesta aiemmin kaksi kertaa.

Lautakunta päätti 25.4.2013 (51 §) säilyttää nykyisen järjestelmän. Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi päätöksen 9.4.2014 ja palautti asian jätelautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Perusteena päätökselle ennen päätöksentekoa asiaa ei oltu selvitetty riittävästi sen arvioimiseksi, onko jätteenkuljetuspalveluja saatavissa kattavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin. Hallinto-oikeus totesi, että asiassa ei oltu lainkaan selvitetty sitä, millä ehdoilla toiminnanharjoittajat tarjoavat lietteen kuljetuspalveluja. Päätöksen perusteena olleet tiedot olivat toimijoiden toiminta-alueen, toiminnan laajuuden ja toimintakapasiteetin suhteen pääosin yksilöimättömiä. Lautakunta ei ollut osoittanut, että lietteen kuljetuspalvelujen kattavuudesta ja ehtojen sisällöstä ei olisi ollut saatavissa konkreettisempaa ja yksityiskohtaisempaa tietoa. Myös tiedot sako- ja umpikaivojen määrästä perustuivat varsin laajan liikkumavaran sisältävään arvioon eikä toimijoihin liittyvät edellä mainitut puutteet huomioiden ollut käsillä sellaisia tosiseikkoja, joiden perusteella olisi ollut arvioitavissa, voidaanko silloisten toimijoiden avulla hoitaa lietteen kuljetus jätelautakunnan koko toiminta-alueella. Hallinto-oikeus totesi, että jätelain 37 §:n 1 momentissa tarkoitettujen edellytysten täyttymisen osalta kysymys on oikeusharkinnasta eli sidotusta harkinnasta.

Asian palauduttua uudelleen käsiteltäväksi, jätelautakunta teetti FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:llä 17.3.2015 päivätyn selvityksen sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilasta. Selvityksen mukaan jätelautakunnan alueen kunnissa ei ole koottu keskitettyä rekisteriä viemäriverkoston ulkopuolisista kiinteistöistä. Viemäriverkoston ulkopuolisten kiinteistöjen käyttämistä jäteveden käsittelymenetelmistä ei siten myöskään ole tietoja. Selvitykseen sisältyvän teoreettisen arvion mukaan jätelautakunnan alueella muodostuu vuodessa noin 59 000–70 000 kuutiota sako- ja umpikaivolietettä. Kuitenkin seudun vastaanottajat ovat ilmoittaneet ottavansa vastaan noin 22 600 kuutiota. Selvityksessä ei ole kyetty selvittämään, mistä ero kuutiomäärien välillä johtuu. Selvityksen mukaan sako- ja umpikaivojen jätehuollon seurantaa ei ole kyetty toteuttamaan siten, että jätelain 37 §:n edellytysten täytyminen pystyttäisiin täysin varmistamaan. Selvityksen mukaan ei ole myöskään kyetty varmistumaan siitä, että kuljetuspalveluja on saatavissa tasapuolisin ja syrjimättömin ehdoin.

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 25

29.10.2020

Selvityksen sisältyvän tarkastelun perusteella nykyinen järjestelmä ei myöskään edistä jätehuollon yleistä toimivuutta seudun kunnissa eikä tue jätehuollon alueellista kehittämistä. Käytössä olevan järjestelmän ei voida myöskään arvioida olevan kokonaisuutena positiivisia kotitalouksien asemaan eikä yritysten ja viranomaisten toimintaan. Alueellinen jätelautakunta päätti päätöksellään 28.1.2016, esittelijän esityksestä poiketen, että sako- ja umpikaivolietteen kuljetusta jatketaan uuden jätelain mukaisena kiinteistönhaltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Lautakunta katsoi, että jätelain 37 §:n 1 momentin mukaiset edellytykset päätökselle ovat olemassa.

Itä-Suomen hallinto-oikeus kumosi lautakunnan päätöksen 6.9.2017 antamallaan päätöksellä ja palautti asian lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Hallinto-oikeus totesi, että koska asiassa ei ole osoitettu, että kaikki jätelain 37 §:n 1 momentissa kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen käyttöönotolle asetetut edellytykset täyttyisivät Joensuun alueellisen jätelautakunnan alueella, jätelautakunnan päätös on lainvastainen.

Hallinto-oikeus perusteli päätöstään sillä, että kunnan toimivaltaan kuuluu päättää siitä, järjestetäänkö kiinteistöittäinen jätteenkuljetus kunnassa tai sen osassa kunnan vai kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Kunnan harkintavaltaa jätteenkuljetusjärjestelmää valittaessa on kuitenkin jätelailla rajoitettu. Päätös kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta voidaan tehdä vain silloin, kun jätelain 37 §:n 1 momentin edellytykset täyttyvät. Kunnan päätöksen lainmukaisuuden arvioimiseksi on voitava varmistua siitä, että päätöstä tehdessä on ollut olemassa hallintolain 31 §:n 1 momentissa tarkoitetut asian ratkaisemiseksi tarpeellisest tiedot sekä selvitykset. Hallinto-oikeus totesi, että päätöksen lainmukaisuudesta ei voida varmistua pelkästään sillä perusteella, miten käytössä olleen sopimusperusteisen jätteenkuljetusjärjestelmän voidaan arvioida toimineen. Hallinto-oikeus totesi, että sako- ja umpikaivolietteen kuljetuksiin on lain esitöissä katsottu liittyvän erityinen riski lainvastaisesta toiminnasta. Hallinto-oikeus totesi lautakunnan päätöksessään enemmälti perustelematta todenneen, että kaikki jätelain 37 §:n 1 momentin edellytykset täyttyvät. Siltä osin kuin lautakunta on valituksen johdosta antamassaan lausunnossa todennut FCG:n selvityksen tulosten perustuvan arvioihin, joiden tulosta ei voida pitää täysin varmana ja että FCG:n selvityksessä liitemäärät on arvioitu virheellisesti, hallinto-oikeus toteaa, että lautakunta ei ole esittänyt selvitystä, jonka perusteella jätelain edellytysten täyttymistä ja päätöksen laillisuutta olisi mahdollista arvioida FCG:n selvityksestä poikkeavalla tavalla. Johtopäätöksensä hallinto-oikeus on todennut, että FCG:n selvityksen tulosten ja johtopäätösten perusteella ei voida päätellä, että kaikki jätelain 37 §:n 1 momentissa säädetyt edellytykset kiinteistön haltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyisivät sako- ja umpikaivolietteiden osalta.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 13.8.2020 antanut Joensuun alueelliselle jätelautakunnalle huomautuksen. Päätöksessään aluehallintovirasto katsoo [jätteenkuljetusta koskevan] päätöksen tekemisen viivästyneen aiheettomasti, kun viimeisimmän Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksen (6.9.2017) jälkeen jätehuoltoviranomainen ei ole tehnyt asiassa päätöstä. Aluehallintovirasto toteaa, että "seurauksena [jätteenkuljetusta koskevan] päätöksen syntymättä jäämisestä on ollut se, että sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusta on jatkettu tavalla, jonka nykyisen jätelain edellytysten täyttymisestä ei ole ollut varmuutta. --- jätehuoltoviranomainen ei ole tehnyt asiassa uutta päätöstä vielä yli kahden vuoden kuluttua hallinto-oikeuden kumottua edeltävän päätöksen, vaikka sillä olisi ollut mahdollisuus ainakin päättää tehtävän ottamisesta kunnan hoidettavaksi."

Asian edellinen käsittely jätelautakunnassa (JLK 28.1.2016 § 4) ja sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetusta koskeva raportti (17.3.2015) ovat esityslistan liitteenä. Kaikki aiempi valmistelumateriaali, Itä-Suomen hallinto-oikeuden ja Itä-

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 25

29.10.2020

Suomen aluehallintoviraston päätökset sekä LCA Consulting Oy:n Puhas Oy:n toimeksiannosta tekemän selvityksen tulokset ovat lautakunnan jäsenten luettavissa luottamushenkilöiden verkkopalvelussa.

Jätteenkuljetuksen järjestämistä ja päätöksentekoa koskeva lainsäädäntö

Jätelain 35 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että 32 §:n 1 momentissa tarkoitetun jätteen kuljetus järjestetään kiinteistön haltijan järjestämästä vastaanottopaikasta 36 tai 37 §:n mukaisesti (*kiinteistöittäinen jätteenkuljetus*). Kiinteistöittäinen jätteenkuljetus on järjestämistavasta riippumatta järjestettävä niin, että tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin. Kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa on noudatettava kunnan jätehuoltomääräyksiä. Jäte on toimitettava kunnan määräämään vastaanotto- tai käsittelypaikkaan.

Jätelain 36 §:n mukaan kunnan on järjestettävä kiinteistöittäinen jätteenkuljetus, jollei 37 tai 41 §:stä muuta johdu (*kunnan järjestämä jätteenkuljetus*). Käytännössä Joensuun alueellisen jätelautakunnan toimialueella kunnan järjestämä jätteenkuljetus tarkoittaa sitä, että kunnallinen jätehuolto-yhtiö Puhas Oy kilpailuttaa jätteenkuljetuksen ja kullakin urakka-alueella kuljetuksista vastaa kilpailutuksessa valittu urakoitsija.

Jätelain 37 §:n mukaan kunta voi päättää, että kiinteistöittäinen jätteenkuljetus järjestetään kunnassa tai sen osassa siten, että kiinteistön haltija sopii siitä jätteen kuljettajan kanssa (*kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus*), jos:

- 1) tarjolla on jätteen kuljetuspalveluja kattavasti ja luotettavasti sekä kohtuullisin ja syrjimättömin ehdoin;
- 2) jätteenkuljetus edistää jätehuollon yleistä toimivuutta kunnassa, tukee jätehuollon alueellista kehittämistä eikä aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle;
- 3) päätöksen vaikutukset arvioidaan kokonaisuutena myönteisiksi ottaen erityisesti huomioon vaikutukset kotitalouksien asemaan sekä yritysten ja viranomaisten toimintaan.

Kunta voi päättää, että kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus koskee lajiltaan tai laadultaan tietyntyyppistä jätettä. Jos kunta päättää kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta, sen on seurattava ja valvottava päätöksen täytäntöönpanoa ja sen edellytysten täyttymistä sekä tarvittaessa käsiteltävä jätteenkuljetusta koskeva asia uudelleen.

Jätelain 38 §:n mukaan, jos ollaan tekemässä päätöstä lain 37 §:ssä tarkoitetusta kiinteistön haltijan järjestämästä jätteenkuljetuksesta, on ennen päätöksen tekemistä varattava kaikille, joiden oloihin päätöksenteolla on huomattava vaikutus, mahdollisuus saada tietoa ja lausua mielipiteensä asiasta. Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta säädetään hallintolain (434/2003) 41 §:ssä.

Jos tehdään päätös lain 36 §:n mukaisesta kunnan järjestämästä jätteenkuljetuksesta, ei vastaavaa menettelyä edellytetä.

Hallituksen esityksessä jätelaiksi (HE 199/2010) todetaan kiinteistön haltijan järjestämää jätteenkuljetusta koskevan 37 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa, että kunnan olisi tehtävä asiasta kuntalain mukainen hallintopäätös. Toisin kuin vuoden 1993 jätelaissa säädetään, päätös voitaisiin kuitenkin tehdä vain, jos kaikki pykälän 1 momentissa säädetty edellytykset täyttyvät. Kunnan päätösvallan

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 25

29.10.2020

rajaaminen ehdotetulla tavalla olisi tarpeen sen varmistamiseksi, että kunta varmistuu etukäteen 32 §:ssä vastuulleen säädetyn jätteen osalta jätteenkuljetuspalvelujen saatavuudesta, laadukkuudesta ja toimivuudesta myös silloin, kun kuljettajan valinta jätetään ehdotetun pykälän mukaisesti kiinteistön haltijan päätettäväksi. Edelleen todetaan, että ehdotetut kiinteistön haltijan järjestämän jätteenkuljetuksen käyttöönoton edellytykset olisivat tiukemmat kuin vuoden 1993 jätelain mukaisen sopimusperusteisen jätteenkuljetuksen käyttöönoton edellytykset. Tämä olisi tarpeen erityisesti kiinteistön haltijoiden oikeussuojan turvaamiseksi.

Jätteenkuljetusrekisterin tiedot ja nykytilanne

Kunnan jätehuoltoviranomainen ylläpitää jätteenkuljetusrekisteriä, johon merkitään vuosittain jätteenkuljettajien toimittamat tiedot kiinteistöittäisestä jätteenkuljetuksesta. Rekisteritietojen perusteella sako- ja umpikaivoliettteitä on 2018 ja 2019 tyhjennetty kumpanakin vuonna noin 4300 erillisestä kohteesta koko toimialueella. Rekisteritietojen perusteella ajalla 2014–2019 erillisiä tyhjennyskohteita on ollut yhteensä yli 9000. Käytössä olevien kiinteistöjen sakokaivot on tyhjennettävä jätehuoltomääräysten mukaan vähintään kerran vuodessa ja umpisäiliöt tarvittaessa. Kuljetusrekisterin perusteella on ilmeistä, ettei lietetyhjennyksiä tehdä kaikilla kiinteistöillä jätehuoltomääräysten edellyttämällä tavalla. Sekä jätelautakunnan vuonna 2015 teettämän selvityksen että Puhas Oy:n vuonna 2019 teettämän selvityksen perusteella toimialueella vuosittain syntyvän sako- ja umpikaivolietteen määrä on merkittävästi suurempi kuin jätehuoltoviranomaiselle ilmoitettujen kiinteistöittäisten tyhjennystietojen taikka alueen vesihuoltolaitosten vastaanottamien lietteiden määrä.

Nykyinen sopimusperusteinen kuljetusjärjestelmä ei edistä viranomaisten toimintaedellytyksiä lietteiden jätehuollon seurannassa ja valvonnassa. Koska toimialueella on käytössä myös kunnan järjestämää jätteenkuljetusta (poltettava ja biojäte), jätehuoltoviranomainen tietää kokemukseen perustuen, että kuljetusten seuranta sekä kiinteistöjen jätehuollon järjestämisen ja jätehuoltomääräysten noudattamisen seuranta on merkittävästi helpompi toteuttaa kunnan järjestäessä jätteiden kuljetuksen. Nykyisen seurantajärjestelmän ja muiden käytettävissä olevien tietojen perusteella ei voida varmistua sako- ja umpikaivolietteen jätehuollon yleisestä toimivuudesta alueella eikä kaikilta osin muidenkaan laissa kiinteistön haltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle asetettujen edellytysten täytymisestä.

Edellä selostetut kaksi hallinto-oikeuden päätöstä huomioiden on täysin selvää, että nyt käytettävissä olevien selvitysten perusteella ei ole tehtävissä lainmukaista päätöstä, jonka mukaan alueellisen jätelautakunnan alueella sako- ja umpikaivolietteen kuljetukset hoidettaisiin jatkossa kiinteistön haltijan järjestämänä jätteenkuljetuksena. Oikeuskäytännössä riittävälle selvitykselle asetetut vaatimukset ja FCG:n selvityksestä ilmenevä nykytila huomioiden on epätodennäköistä, että mahdollisesti tehtävä uusikaan selvitys johtaisi toisenlaiseen tulokseen. Mahdollisesta uudesta selvityksestä aiheutuisi perusmaksun jätelautakuntaosalla katettavia lisäkustannuksia.

Sako- ja umpikaivolietteen kuljetusten saattamiseksi jätelain mukaiseen tilaan, on syytä tehdä jätelain 149.4 §:n mukainen päätös siirtymisestä kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen. Jotta alan nykyisillä toimijoilla sekä kunnallisella jätehuoltoyhtiöllä olisi mahdollisuus varautua uuteen järjestelmään, on syytä varata muutokselle riittävä aika ja mahdollistaa muutoksen tekeminen aluettain porrastetusti.

Esityslistan julkaisun jälkeen on jätelautakunnalle toimitettu asiaan liittyen 27.10.2020 päivätty Auto- ja Kuljetusalan työntekijäliitto AKT ry:n kannanotto

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 25

29.10.2020

sekä 29.10.2020 Joensuun Yrittäjät ry:n kannanotto. Nämä on toimitettu lautakunnan tiedoksi kokouksessa.

Valmistelija: jätehuoltosuunnittelija Anna Kettunen

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:
Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää,

että kaikissa sen toimialueen kunnissa (Ilomantsi, Joensuu, Kontiolahti, Liperi ja Polvijärvi) siirrytään kunnan järjestämään sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetukseen vaiheittain aikavälillä 1.6.2022–1.2.2024, ja että

nykyinen sopimusperusteinen sako- ja umpikaivolietteiden jätteenkuljetus lakkaa kullakin Puhas Oy:n kilpailuttamalla urakka-alueella samaan aikaan kun siirrytään kunnan järjestämään jätteenkuljetukseen.

Päätös:

Jukka Mutanen teki esityksen, että asia jätetään pöydälle. Paavo Örn kannatti esitystä.

Koska oli tehty esittelijän esityksestä poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys.

Äänestystavaksi valittiin kättennostoäänestys.

Suoritetussa kättennostoäänestyksessä jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus sai 2 ääntä (Hokkanen, Mainonen).

Jukka Mutasen esitys sai 7 (seitsemän) ääntä (Räty, Örn, Mutanen, Könönen, Pesonen, Krohns, Deleanu).

Näin jätelautakunta hyväksyi äänin 7 – 2 Mutasen tekemän esityksen.

Merkittiin, että Jenni Mainonen pyysi merkitsemään pöytäkirjaan eriävän mielipiteensä päätökseen.

Lautakunta piti kokoustaun 20.44-20.51

Liitteet

5

- 4 Asian aikaisempi käsittely
Selvitystyö sako- ja umpikaivolietteiden
jätteenkuljetusjärjestelmän nykytilasta

Joensuun alueellinen
jätelautakunta

§ 26

29.10.2020

Viranhaltijapäätökset

JATELK 29.10.2020 § 26
333/00.02.01.01/2020

Jätehuoltosuunnittelija 9.10.2020 § 153

Jätehuoltosuunnittelijan päätösehdotus:

Joensuun alueellinen jätelautakunta päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Joensuun alueellinen § 27
jätelautakunta

29.10.2020

Merkintöjä
JATELK 29.10.2020 § 27

Ei merkintöjä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 21, § 22, § 23, § 24, § 25, § 26, § 27

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.