

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 02.11.2020 klo 15:00 - 16:47**Paikka** Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20**Käsittelyt asiat**

		Sivu
§ 384	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 385	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
§ 386	Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020	5
§ 387	Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2020	7
§ 388	Vuoden 2020 talousarvion muutos	9
§ 389	Vuoden 2021 veroprosentit	16
§ 390	Strategiajohtajan valinta	18
§ 391	Joensuun kaupungin osallistuminen Ikääntyneiden asuminen - kuntien ennakointityön vahvistaminen 2020 –2021 – verkostohankkeeseen	20
§ 392	Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 79	22
§ 393	Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 77	24
§ 394	Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 2.10.2020 § 75	26
§ 395	Eropyyntö kunnallisista luottamustehtävistä	28
§ 396	Vastaus valtuutettu Antti Saarelaisen ja valtuutettu Oskari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta	29
§ 397	Pöytäkirjat	35
§ 398	Viranhaltijapäätökset	36
§ 399	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	37

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Autti Hannele Eskelinen Seppo Heinonen Eila Hjälml Heli Järvinen Anni Koskinen Sari Puhakka Paula Rauma Simo Rossi Hannes Törmälä Anssi Wihonen Jussi Mustonen Juha Mäkisalo-Ropponen Merja	2. varapuheenjohtaja Puheenjohtaja Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen Jäsen 1. varapuheenjohtaja Jäsen Jäsen Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari Himanka Riitta Horttanainen Jari Huikuri Satu Penttinen Pekka Lipponen Anne	Esittelijä, kaupunginjohtaja Pöytäkirjanpitäjä, hallintopäällikkö Kansliapäällikkö talousjohtaja tietohallintopäällikkö asiakirjahallintopäällikkö	 Paikalla § 386-389 klo 15:06-15:45 Paikalla klo 15:00- 16:47 tietoteknisenä avustajana Paikalla klo 15:00- 16:47
Poissa	Ketonen Matti	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 02.11.2020

Hannes Rossi
pöytäkirjantarkastaja

Heli Hjältn
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 02.11.2020 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 384

02.11.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 02.11.2020 § 384

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 385

02.11.2020

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

KH 02.11.2020 § 385

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjan tarkastajiksi Hannes Rossi ja Heli Hjalmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 386

02.11.2020

Valtiovarainministeriön muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2020KH 02.11.2020 § 386
508/02.05.01.00.00/2020

Valtiovarainministeriö on tehnyt 5.10.2020 muutospäätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuodelle 2020.

Valtiovarainministeriö päätti 7.5.2020 kuntien peruspalvelujen valtionosuuksien ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvausten muutoksesta. Päätöksen mukaisesti kunnille korvataan yritysten verojen maksujärjestelyn ehtojen ja maksujärjestelyyn kuuluvien verojen viivästyskorkojen alentamisesta johtuva verotulokertymän viivästyminen vuonna 2020. Päätöksen mukainen verotulojen viivästymisen perusteella kunnille maksettava korvaus oli 547 milj. euroa.

Toteumatietojen mukaan maksujärjestelyjen muutoksia tehtiin ennakoitua vähemmän ja niiden vaikutus kuntien verotuloihin jäi valtiovarainministeriön toukokuussa tekemää veroperustemuutosten korvauksia koskevaa päätöstä pienemmäksi. Nyt tehdyllä muutospäätöksellä kunnille em. järjestelyjen johdosta maksettavaa verotulomenetysten korvausta pienennetään toteutunutta vaikutusta vastaavaksi, 114 milj. euroon.

Päätöksen mukaisesti kunnallisverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 98 milj. euroa, joka maksetaan kunnille vuoden 2020 verontilityksissä sovellettavien kunnallisveron jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Yhteisöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 7 milj. euroa, joka maksetaan kunnille yhteisöveron vuoden 2020 jako-osuuksien mukaisessa suhteessa. Kiinteistöverotulojen viivästymisen perusteella kunnille korvataan yhteensä 9 milj. euroa, joka maksetaan kunnille vuodelta 2019 toimitetun kiinteistöverotuksen kuntakohtaisten osuuksien mukaisessa suhteessa.

Vastaava euromäärä lisättynä maksujärjestelyjen muutoksien johdosta kunnille tilitettävän viivästyskoron arvioidulla määrällä vähennetään veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuosina 2021 ja 2022.

Kaupunginhallitus on käsitellyt valtiovarainministeriön 7.5.2020 tekemän päätöksen 18.5.2020 § 180. Päätöksen mukaan yritysten verojen maksujärjestelyjen ehtojen muutosten johdosta maksettava verotulomenetysten korvaus olisi Joensuun osalta ollut 6,37 milj. euroa. Valtiovarainministeriön 5.10.2020 tekemän päätöksen mukaan verotulomenetysten korvaus alenee tältä osin noin 5 milj. euroa ja on uuden päätöksen mukaan 1,35 milj. euroa.

Kokonaisuutena veroperustemuutoksista johtuvia verotulomenetysten korvauksia kertyy 35,2 milj. euroa vuonna 2020. Em. korvaukset kirjataan kaupungin kirjanpidossa omalle tililleen valtionosuuksien alle. Korvausten määrä kasvaa voimassa olevaan talousarvioon nähden 1,35 milj. euroa ja huomioidaan vireillä olevassa talousarviomuutoksessa.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 386

02.11.2020

merkitä veroperustemuutoksista johtuvan verotulomenetysten korvauksia koskevan muutospäätöksen tiedoksi ja tyytyä siihen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 1 Muutospäätös vos ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta 2020
- 2 Liite_ Veronlykkykset korvaukset

Oheismateriaali

Oikaisuvaatimusohjeet_ei saanti

Kaupunginhallitus

§ 387

02.11.2020

Osavuosikatsaus 1.1.-30.9.2020

KH 02.11.2020 § 387

11/02.02.02.01/2020

OMOHJ 02.11.2020 § 99

Joensuun väestömäärä oli syyskuun lopussa 77 008. Väestömäärä on kasvanut edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan nähden 124 henkilöllä ja vuodenvaihteeseen nähden 158 henkilöllä. Kaupungin väestömäärä ylitti ensimmäistä kertaa 77 000 asukkaan rajan.

Työttömyysaste oli syyskuussa 14,9 %, mikä oli 2,4 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2019 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5264 ja avoimia työpaikkoja 635. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 802 henkilöä (+18 %) suurempi kuin edellisenä vuonna. Kasvusta noin puolet aiheutuu lomautuksista. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 41,4 % (2181), alle 25-vuotiaita 14,1 % (740), yli 50-vuotiaita 36,0 % (1896) ja yli vuoden työttömänä olleita 31,2 % (1641). Työttömien määrä on noussut edellisvuoden syyskuuhun nähden kaikissa em. ryhmissä.

Peruskaupungin vuoden 2020 talousarvion mukainen alijäämä on 6,6 milj. euroa. Ulkoisen tuloksen alijäämä on 1,7 milj. euroa. Koronapandemia ja sen torjumiseksi tehdyt rajoitustoimet ovat vaikuttaneet kaupungin kuluvan vuoden meno- ja tuloarvioiden kehittymiseen. Kokonaisuutena verotulokertymä on jäämässä talousarviossa arvioitua heikommaksi. Käyttötalouden menot ovat oman toiminnan osalta toteutumassa rajoitustoimien johdosta arvioitua matalammalla tasolla, mutta käytötalouden menoja lisää varautuminen Siun soten alijäämän kattamiseen. Rahastojen tulos jäänee asetettua tavoitetta pienemmäksi. Valtion mittavan kuntatalouden tukipaketin johdosta kaupungin talouden ennakoidaan kuitenkin kokonaisuutena olevan tasapainossa tai lievästi ylijäämäinen.

Henkilötyökuukausia kertyi syyskuussa 1993, kun vuoden 2019 syyskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2130. Henkilötyökuukausien määrä alentui edellisvuoden syyskuuhun nähden 137 henkilötyökuukaudella.

Osavuosikatsaus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumamaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää

käsitellä osavuosikatsauksen ajalta 1.1.-30.9.2020 ja

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus saattaa osavuosikatsauksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 387

02.11.2020

KH 02.11.2020 § 387

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumารaportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

saattaa osavuositarkastuksen tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- 3 Osavuositarkastus 1.1.-30.9.2020
- 4 Strategiasta johdettujen tavoitteiden toteutuminen ajalla 1.1.-30.9.2020

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen 1.1.-30.9.2020

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

Vuoden 2020 talousarvion muutosKH 02.11.2020 § 388
12/02.02.00.00/2020

OMOHJ 02.11.2020 § 100

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 6,6 milj. euroa. Joensuun Vesi-liikelaitos ja rahastot mukaan lukien vuoden 2020 talousarvio -1,7 milj. euroa alijäämäinen.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kevään talousarviomuutoksen jälkeen esille tulleet talousarviomuutostarpeet pyritään kokoamaan yhteen ja käsittelemään ne kootusti kaupunginvaltuustossa syyskuussa. Lauta- ja johtokuntien mahdollisten talousarviomuutosesitysten käsittely tulee ajoittaa em. aikataulun mukaisesti.

Koronapandemian aiheuttama talouden suhdannetilanteen muutos ja pandemian torjuntaan liittyvät rajoitustoimet sekä valtion kuntatalouteen koronapandemian johdosta kohdistamat tukitoimet ovat aiheuttaneet kuluven vuoden talousarvioon useita muutostarpeita. Lisäksi talousarviomuutoksessa on tarpeen huomioida kunta-alan uuden virka- ja työehtosopimuksen mukaisiin palkankorotuksiin varatun määrärahan jako tulosalueille sekä tehdä eräitä muita muutoksia.

Valtio on tukenut kuntataloutta voimakkaasti vuoden 2020 aikana koronapandemian kuntatalouteen aiheutuvien muutosten johdosta. Mittaluokaltaan merkittävin kuntataloutta tukeva toimenpidekokonaisuus päätettiin valtion 4. lisätalousarvion yhteydessä ja sitä koskevat vaikutusarviot tarkentuivat jo kesän aikana. Valtio linjasi vuoden 2021 budjettiriihen yhteydessä lisätukitoimista kuntatalouteen vuodelle 2020. Näiden toimenpiteiden vaikutusarvio on kuntatalouden osalta tarkentunut lokakuun aikana, minkä johdosta talousarviomuutoksen käsittely siirtyi talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa asetettua tavoitetta ja tavanomaista käsittelyajankohtaa myöhemmäksi.

Käyttötalous

Kaupunginvaltuuston kokouksia on järjestetty koronan aiheuttaman poikkeustilanteen johdosta tavanomaista vähemmän. Kuluvalle vuodelle varattua määrärahaa voidaan tämän johdosta vähentää 20 000 eurolla.

Yleishallinnon tulosalueella on varauduttu keskitetysti koko kaupungin osalta uuden virka- ja työehtosopimuksen mukaisiin palkankorotuksiin. Uusi sopimus sisälsi 1.8.2020 voimaantulevia yleiskorotuksia. Niiden arvioitu kustannusvaikutus vuodelle 2020 on 0,49 milj. euroa, joka on huomioitu tässä pykälässä esitellyissä tulosaluekohtaisissa talousarviomuutoksissa. Yleishallinnon tulosalueen talousarvion toimintakate pienenee 1,817 milj. eurolla. Koska palkankorotusten kustannusvaikutus vuodelle 2020 on arvioitu pienempi, ns. käyttämättä jäävä osa varauksesta parantaa kuluven vuoden tulosta.

Yleishallinnon tulosalueelle sisältyy yhteistoimintamenettelyjen toistaiseksi kohdentamattomia tavoitteita 0,16 milj. euroa. Poikkeustilan johdosta kuluvena vuonna kertyy kertaluontoisia säästöjä, joten kuluven vuoden osalta määrärahaisten säästöjen tavoitteen voidaan katsoa toteutuvan. Muutos on huomioitu yleishallinnon talousarvion toimintamenoissa.

Kaupunginhallituksen toimialan alaisista tulosalueista työllistämisen, konsernipalveluiden ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen talousarviot säilyvät muilta

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

osin ennallaan, mutta luvuissa on huomioitu palkankorotusten vaikutus tulosalueiden talousarvioihin.

Siun soten maksuosuuksien tulosalueella on huomioitu vuoden 2020 maksuosuuksien laskennassa havaitun teknisen virheen korjauksen vaikutus. Vuoden 2019 tilinpäätösennusteen määrittämisestä on löytynyt kaksi laskentateknistä virhettä, joiden seurauksena vuoden 2020 maksuosuuslaskennan pohjana olevat tammi-elokuun 2019 toteutuneisiin tietoihin perustuvat kohtakohtaiset ennusteet on määritelty virheellisesti. Siun sote on korjannut teknistä laskentavirhettä Siun soten yhtymävaltuuston kokouksessa lokakuussa hallintolain 51 §:n nojalla. Teknisten virheiden korjaus nostaa kaupungin vuoden 2020 maksuosuutta noin 0,766 milj. euroa.

Lisäksi Siun soten maksuosuuksien tulosalueen määrärahamuutosesityksessä on varauduttu Siun soten alijäämän kattamiseen. Siun sote on ennustanut, että kuntayhtymän talous jää koronapandemian aiheuttamien lisäkustannusten johdosta vajaat 9 milj. euroa alijäämäiseksi, minkä seurauksena kuntayhtymän katettava alijäämä on kasvamassa noin 16 milj. euroon. Joensuun vastuu katettavasta alijäämästä on vajaat 7 milj. euroa. Alijäämän kattamiseksi tehtävät kirjaukset päätetään erikseen kuntayhtymän katettavan alijäämän tarkennuttua ennen vuoden 2020 tilinpäätöksen valmistumista.

Kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto on käsitellyt 14.9.2020 § 82 Tilakeskuksen talousarviomuutosta. Muutoksessa on huomioitu Tilakeskuksen tulostavoitteeseen sekä investointiosaan vaikuttavia muutoksia. Tulostavoitteeseen vaikuttaa Pielisjoen koulun purkaminen vuoden 2020 aikana, mikä lisää kuluvan vuoden arvioituja purkukustannuksia 0,45 milj. euroa. Uuden sopimuskauden palkkaratkaisu lisää Tilakeskuksen henkilöstömenoja noin 16 000 euroa. Toisaalta poistoarvio on jäämässä talousarviossa arvioitua 0,4 milj. euroa pienemmäksi.

Omistajaohjausjaoston 14.9.2020 käsittelyn jälkeen on lisäksi tarkistettu vuonna 2020 tehtävien alaskirjausten arviota. Käytöstä poistettujen rakennusten osalta tulee tilinpäätöksessä tehdä alaskirjaukset niiden jäljellä olevasta tasearvosta lähtökohtaisesti heti käytön päätyttyä tai mikäli rakennukselle esimerkiksi etsitään uutta käyttöä viimeistään kolmen vuoden päästä käytön loppumisesta. Alaskirjaukset heikentävät Tilakeskuksen tulostavoitetta kuluvan vuoden osalta 3,37 milj. eurolla. Muutosten johdosta Tilakeskuksen vuoden 2020 tulostavoitetta on tarpeen muuttaa 3,436 milj. eurolla. Uusi tulostavoite olisi – 3 986 500 euroa.

Hyvinvoinnin toimialalla sekä kasvat- ja koulutuslautakunta että kulttuuri- ja liikuntalautakunta ovat esittäneet muutoksia vuoden 2020 talousarvioon. Kasvat- ja koulutuslautakunta on käsitellyt muutosesitystä heinäkuun lopun osavuosikatsausraportoinnin yhteydessä 20.8.2020 § 70 ja tarkentunut muutosesitystä syyskuun lopun osavuosikatsausraportoinnin yhteydessä 22.10.2020 § 92. Toimialan muutostarpeet johtuvat merkittävilta osin koronapandemian aiheuttamasta poikkeustilasta. Lisäksi esityksessä on huomioitu uuden sopimuskauden palkkaratkaisujen vaikutus, vuokratuluihin varatun määrärahan kohdennuksen muutos sekä koulutuspalvelujen muutostarve.

Hyvinvoinnin talous- ja hallintopalvelujen tulosalueen talousarvion vuokramenoihin varattua määrärahaa voidaan pienentää ja siirtää varausta koulutuspalveluiden tulosalueelle, jossa vuokramenojen varaus ei ole riittävä. Lisäksi tulosalueelta siirretään 0,09 milj. euroa henkilöstömenojen varasta hyvinvoinnin edistämisen tulosalueelle. Tulosalueen talousarvio voidaan pienentää 0,165 milj. eurolla. Koulutuspalvelujen talousarvioon kohdistuu erityisesti henkilöstömenojen sekä em. vuokramenojen johdosta ylityspaine. Muutostarve talousarvioon on 0,717 milj. euroa. Varhaiskasvatuspalveluissa hoidossa olevien lasten määrä oli kevään poikkeustilan aikana alhainen ja annettujen maksuhyvitysten johdosta tulokertymä

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

on laskenut. Tulot ovat jäämässä 0,6 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Toisaalta menoja on arvioitu kertyvän kevään poikkeustilan aiheuttamien muutosten sekä toiminnallisten muutosten johdosta 1,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua vähemmän. Varhaiskasvatuksen talousarviota voidaan muuttaa 0,9 milj. eurolla. Hyvinvoinnin edistämisen palveluissa kevään poikkeustilan aiheuttamien muutosten johdosta tulosalueen talousarvio on alittumassa 0,262 milj. euroa. Lisäksi tulosalueen talousarviomuutoksessa on huomioitu aiemmin esitetty 0,09 milj euron siirto hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluista. Kokonaisuutena kasvatus- ja koulutuslautakunnan talousarvion pienenee 0,528 milj. eurolla.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on käsitellyt talousarviomuutosesitystä 1.9.2020 § 67. Pandemian aiheuttama poikkeustilanne vaikutti toimialan palveluihin. Muutosten johdosta kuluvan vuoden toteutumat ovat jäämässä talousarviossa arvioitua pienemmiksi. Kulttuuripalveluiden toteutuman on arvioitu jäävän 0,523 milj. euroa ja liikuntapalveluiden toteutuma 49 000 euroa talousarviossa arvioitua matalammaksi. Kokonaisuutena kulttuuri- ja lautakunnan talousarvio pienenee 0,572 milj. eurolla.

Kaupunkirakennelautakunta on käsitellyt talousarviomuutosesitystä 8.9.2020 § 146. Koronapandemia on vähentänyt joukkoliikenteen käyttöä. Joukkoliikenteen talousarvio on toteutumassa talousarviossa arvioitua heikompana. Kaupunkirakennelautakunnan talousarviomuutosesityksen jälkeen kaupunki on saanut joukkoliikenteen koronapandemian aiheuttamiin lippu- tulomenetyksiin ja elvyttäviin kehittämishankkeisiin saatiin syyskuussa valtion- avustusta 0,575 milj. euroa. Valtionavustuksen myötä tulosalueen muutostarve pienenee 0,364 milj. euroon. Toisaalta yhteisten palvelujen ja yhdyskuntasuunnittelun tulosalueiden toimintakatteet toteutuvat noin 0,173 milj. euroa talousarviossa arvioitua parempana toimintamenoissa syntyvien säästöjen johdosta. Kokonaisuutena lautakunnan talousarvion muutostarve on 0,191 milj. euroa.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on käsitellyt talousarviomuutosesitystä 19.9.2020 § 39. Lautakunnan toimintakatteen muutosesitys on 0,191 milj. euroa. Pysäköinninvalvonnan tulosalueen muutostarve on 0,154 milj. euroa, koska koronaviruspandemian aiheuttamien liikkumisrajoitusten ja suositusten seurauksena pysäköintien määrä kantakaupungin maksu- ja kiekkopaikoilla vähentyi huomattavasti, josta syystä virhemaksujen määrän arvioidaan jäävän alle talousarvion. Rakennusvalvonnan tulosalueen talousarviota on tarpeen muuttaa 37 000 eurolla. Muutos huomioi hallintosäännön muutoksessa toteutetun henkilöstösiirron yhdyskuntasuunnittelusta rakennusvalvontaan.

Investointiosa

Kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto on käsitellyt 14.9.2020 § 82 Tilakeskuksen talousarviomuutosta. Muutoksessa on huomioitu investointiansaan vuoden 2020 aikana tulleet muutostarpeet. Karsikon uudelle koululle oli osoitettu kuluvalle vuodelle 4,0 milj. euron määräraha. Hankesuunnitelman hyväksynnän siirtyminen vuoden 2020 puolelle vaikutti suunnittelu-aikatauluun, minkä seurauksena kuluvan vuoden menot toteutuvat noin 2 milj. euroa arvioitua pienempänä. Kilpajäähallin kattokannattajien vahvistuksen päivitetyn hankesuunnitelman ja kustannusarvion mukaan hankkeen kustannukset ovat 0,725 milj. euroa. Huomioiden vuoden 2020 talousarvion varaus sekä vuonna 2019 toteutuneet kustannukset, investointimenoja on tarpeen lisätä osalta 0,110 milj. eurolla. Tilakeskuksen talousarviomuutoksessa on lisäksi varauduttu jäähallirakennuksen ostamiseen Kiinteistö Oy Enon Jäähallilta (KH 31.8.2020 § 291). Muutosten seurauksena Tilakeskuksen investointimäärärahoja voidaan pienentää 1,866 milj. eurolla.

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

Tuloslaskelma

Koronapandemian aiheuttaman talouden suhdannetilanteen heikkenemisen johdosta verotulokertymä on jäämässä talousarviossa arvioitua pienemmäksi, vaikkakaan verotulokertymä ei ole ollut niin heikko kuin keväällä koko maan osalta arvioitiin. Vuoden 2020 talousarviossa kunnallisverokertymäksi on arvioitu 234 milj. euroa. Syyskuun koko maan arvioihin pohjautuvan ennusteen mukaan kunnallisveroja on arvioitu kertyvän kuluvana vuonna 227 milj. euroa. Kunnallisverokertymä olisi siten jäämässä 7 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Talousarviota on tarpeen tarkistaa tältä osin. Koko vuoden kertymään vaikuttaa vuoden 2019 toteutuneen verotuksen perusteella tehtävät oikaisut marras- ja joulukuussa. Oikaisujen suuruus ei vielä ole joulukuun osalta selvillä. Tämän hetken tietojen mukaan kaupungin jako-osuus tulee pienentymään, mutta oikaisun suuruuteen vaikuttaa myös kuntaryhmän jako-osuuden muutos.

Yhteisövero arvioitiin talousarviossa kertyvän 22 milj. euroa. Tämän hetkisen arvion mukaan yhteisöverokertymä on lähellä talousarvion mukaista arviota, kun huomioidaan vuodelle 2020 valtion kuntatalouden tukipakettiin sisältyvä yhteisöveron kuntaryhmän jako-osuuden määräaikainen korotus. Talousarvion toteutumiseen liittyy riski, että kertymä jää hieman talousarviosta, mutta ero talousarvioon ei ole merkittävä. Tästä johtuen talousarvioon ei esitetä muutosta.

Kiinteistöveron osalta talousarviossa arvioitiin kertymäksi 21,7 milj. euroa. Kiinteistöveron tilitykset viivästyvät aiempaan nähden kiinteistöverotuksen valmistumisaikataulun muutoksen johdosta. Muutos siirtää osan vuoden 2020 kiinteistöveron tilityksistä vuodelle 2021. Tilitysten viivästyminen koko maan tasolla ei ole ollut aiemmin tiedossa. Tilitysmuutoksen takia kiinteistöverokertymän arvioidaan jäävän noin 2,4 milj. euroa talousarviosta, mikä on tarpeen huomioiden talousarviomuutoksessa.

Kaupunginvaltuuston helmikuussa hyväksymän talousarviomuutoksen mukaan valtionosuuksia on arvioitu kertyvän 151,5 milj. euroa. Valtiovarainministeriö on tehnyt kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta muutospäätöksen 7.8.2020 vuodelle 2020. Päätöksessä on huomioitu valtion koronavirusepidemiasta aiheutuvien taloudellisten vaikutusten ns. toisen vaiheen kuntatalouden tukipaketin toimenpiteitä (9,0 milj. euroa) sekä eräitä muita muutoksia (0,6 milj. euroa). Päätös lisää vuoden 2020 valtionosuuksia runsaat 9,6 milj. euroa.

Valtion 7. lisätalousarvio sisältää kuntatalouteen 400 milj. euron määräaikaisen valtionosuuslisäyksen, jonka on arvioitu nostavan kaupungin saamaa valtionosuutta noin 5 milj. eurolla. Lisäksi 7. lisätalousarvioon sisältyvä testaukseen ja jäljitykseen kohdennettava lisämääräraha kohdennetaan kuntien valtionosuuksien kautta testausmäärien suhteessa. Joensuun osuus on tästä arviolaskelman mukaan noin 4 milj. euroa.

Valtionosuuksia lisää myös yritysten verojen maksulykkäyksistä aiheutuvien veronmenetysten kompensatio, jonka suuruus on tarkistetun päätöksen mukaan 1,3 milj. euroa. Vastaava summa vähennetään kaupungin valtionosuuksista vuosina 2021-2022.

Huomioiden em. muutokset, valtionosuusarviota voidaan nostaa talousarvioon nähden 19,8 milj. eurolla. Valtion 7. lisätalousarvion mukaisista toimenpiteistä ei toistaiseksi ole päätöksiä, joten valtionosuuksien määrä voi hieman poiketa esitetystä arviosta.

Vuoden 2020 talousarviossa korkomenoihin on varattu 2,1 milj. eurolla. Tällä hetkellä näyttää, että korkomenoja kertyy arvioitua vähemmän ja arvioita voidaan alentaa 0,4 milj. eurolla.

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

Poistojen ja arvonalentumisten muutoksessa huomioidaan Tilakeskuksen em. käyttötalouden muutoksen yhteydessä esillä ollut poistoarvion alentuminen 0,4 milj. eurolla talousarvion nähden sekä arvonalentumisten varauksen nosto 3,37 milj. eurolla. Peruskaupungin muut muutokset huomioiden poistojen ja arvonalentumisten arviota tulee nostaa 2,52 milj. eurolla. Muutoksessa on huomioitu myös Kiinteistö Oy Enon Jäähallin purkaminen (KH 31.8.2020 § 291).

Alaskirjausten yhteydessä tulee purettavaksi myös ko. kohteisiin kohdistuva poistoero. Tämä parantaa tilikauden yli-/alijäämää 0,95 milj. eurolla ja voidaan huomioida talousarviomuutoksessa.

Rahastot

Tulevaisuus- ja elinkeinorahastojen tilikauden tulostavoitteeksi on asetettu 2,4 milj. euroa vuodelle 2020. Koronaviruksen aiheuttaman talouden äkkipysähdysten myötä myös rahastojen markkina-arvojen kehitys oli alkuvuodesta poikkeuksellisen heikko. Markkina-arvot ovat nousseet vähitellen, mutta on todennäköistä, että asetettua tilikauden tulostavoitetta ei saavuteta. Huomioiden rahastojen tilikauden tuloksen toteutuma syyskuun lopussa ja loppuvuoden markkinakehitykseen liittyvä epävarmuus, on perusteltua laskea tilikauden tulostavoite 1,2 milj. euroon.

Taloudelliset ja määrälliset sekä toiminnalliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista.

Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista sekä mm. koronapandemian aiheuttamista toiminnan muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa.

Toiminnallisten tavoitteiden osalta on esitetty muutostarpeita eräiden tavoitteiden tavoitetiloihin, lisäksi koronapandemian aiheuttaman poikkeustilan johdosta yksittäisiä kuluvalle vuodelle asetettuja tavoitteita esitetään tässä vaiheessa poistettavaksi, koska niiden osalta on tässä vaiheessa todettavissa, että poikkeuksellisen tilanteen johdosta ne eivät tule toteutumaan. Muutokset on huomioitu pykälän liitteenä olevassa taulukossa.

Rahoituslaskelma

Käyttötalouden osan ja investointiosan muutokset vaikuttavat rahoituslaskelmaan.

Talousarvion mukaisen tilikauden tuloksen sekä investointimenoarvion pienentyminen on parantanut kuluvalle vuoden rahoitustilannetta. Talousarviossa varauduttiin nostamaan uutta pitkäaikaista lainaa 45 milj. eurolla. Tähän mennessä on nostettu 20 milj. euroa. Loppuvuoden rahoitustarve on muodostumassa ennakoitua pienemmäksi ja se on tarkoituksenmukaista järjestää lyhytaikaisella rahoituksella. Pitkäaikaisen lainan kilpailutukseen varaudutaan alkuvuodesta 2021. Talousarviomuutoksessa pitkäaikaisen lainojen lisäystä pienennetään 25 milj. eurolla. Lyhytaikaisen lainarahoituksen lisäykseen varaudutaan 14 milj. eurolla.

Yhteenveto

Peruskaupungin talousarvion on muutosten jälkeen 3,3 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos sekä rahastot huomioiden vuoden 2020 talousarvio on 0,5 milj. euroa ylijäämäinen.

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää käsitellä esityksen vuoden 2020 talousarvion muutokseksi ja esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus saattaa talousarviomuutoksen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi seuraavasti:

kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyä uudeksi Tilakeskuksen tulostavoitteeksi - 3 986 500 euroa,

muuttaa peruskaupungin sekä ulkoisia tulos- ja rahoituslaskelmia liitteiden mukaisesti sekä

hyväksyy muutokset vuoden 2020 taloudellisiin ja määrällisiin sekä toiminnallisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 02.11.2020 § 388

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää käsitellä esityksen vuoden 2020 talousarvion muutokseksi ja ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyä uudeksi Tilakeskuksen tulostavoitteeksi - 3 986 500 euroa,

muuttaa peruskaupungin sekä ulkoisia tulos- ja rahoituslaskelmia liitteiden mukaisesti sekä

hyväksyy muutokset vuoden 2020 taloudellisiin ja määrällisiin sekä toiminnallisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 388

02.11.2020

- 6 Investointiosan muutos
- 7 Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- 8 Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- 9 Toiminnallisten tavoitteiden muutokset
- 10 Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutokset

Kaupunginhallitus

§ 389

02.11.2020

Vuoden 2021 veroprosentitKH 02.11.2020 § 389
516/02.03.01.00/2020

OMOHJ 02.11.2020 § 101

Verotusmenettelystä annetun lain 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentti neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella.

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöveroprosentit määrätään kiinteistöverolaissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa prosentin sadasosan tarkkuudella.

Kiinteistöverojen vaihteluvälit ovat seuraavat:

Yleinen kiinteistövero	0,93-2,00 %
Vakituinen asuinrakennus	0,41-1,00 %
Muu asuinrakennus	0,93-2,00 %
Voimalaitosrakennus	0,93-3,10 %

Lisäksi yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti voidaan määrätä välillä 0,00–2,00 % ja rakentamattomalle rakennuspaikalle voidaan määrätä erikseen veroprosentti, joka on vähintään 2,00 ja enintään 6,00.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän konsernistrategian mukaan vastuullinen taloudenpito - hyvin tuotetut palvelut ja järkevä veroprosentti - määrittää toimintamme perustan. Strategiaan sisältyvien kestävän talouden tavoitteiden mukaan käyttötalousmenot sopeutetaan siten, että verotus ei kiristy verrokkikaupunkeja enempää.

Koronapandemia on heikentänyt kuntatalouden ja myös kaupungin talouden tilannetta erityisesti ennakoitua heikomman verotulokehityksen kautta. Verotulokertymien alentuminen on toistaiseksi jäänyt pelättyä pienemmäksi. Talouden kehitykseen ja siten kaupungin verotulopohjan kehitykseen liittyy kuitenkin edelleen epävarmuutta.

Valtion mittavien toimenpiteiden johdosta kaupungin talouden arvioidaan olevan vuonna 2020 tasapainossa. Myös vuoden 2021 näkymät ovat kohtuulliset valtion tukiessa kuntataloutta edelleen määräaikaisilla toimenpiteillä. Vuodesta 2022 eteenpäin talouden näkymät kuitenkin heikkenevät valtion toimenpiteiden päättyessä.

Tulevien vuosien talouden näkymät huomioden talousarviovalmistelun lähtökohtana on ollut, että veroprosentit vuodelle 2021 pidetään ennallaan. Tämä tukee osaltaan myös kuntalaisten ostovoimaa ja paikallisten yritysten edellytyksiä vaikeassa taloudellisessa tilanteessa.

Kaupunginjohtajan talousarvioesitys julkistetaan 5.11.2020. Kaupunginhallitus käsittelee talousarvioehdotusta ensimmäisen kerran 10.11.2020.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää

Kaupunginhallitus

§ 389

02.11.2020

käsitellä esityksen vuoden 2021 veroprosenteista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus saattaa vuoden 2021 veroprosentit hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 20,50 %
- yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen 0,5 %:n korotusta tuloveroprosenttiin (21 %). Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 02.11.2020 § 389

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

käsitellä esityksen vuoden 2021 veroprosenteista ja

ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2021 veroprosentit seuraavasti:

- tuloveroprosentiksi 20,50 %
- yleiseksi kiinteistöveroprosentiksi 1,10 %
- vakituisten asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 0,45 %
- muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentiksi 1,00 %
- voimalaitosten kiinteistöveroprosentiksi 2,85 %

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen 0,5 %:n korotusta tuloveroprosenttiin (21 %). Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 390

02.11.2020

Strategiajohtajan valintaKH 02.11.2020 § 390
222/01.01.00.00/2020

Joensuun kaupunki on kaupunginhallituksen päätöksen 28.9.2020 § 344 mukaisesti julistanut haettavaksi strategiajohtajan viran.

Strategiajohtajan viran vastuutehtävät ovat

- huolehtia konsernistrategian valmistelusta sekä kehittää strategista suunnittelua ja strategian toimeenpanoa yhteistyössä konsernipalvelujen ja toimialojen kanssa
- seurata aluekehitystä ja kaupunkipolitiikkaa
- avustaa kaupunginjohtajaa kaupungin edunvalvonnassa ja sidosryhmäyhteistyössä
- hoitaa muut kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan määräämät tehtävät

Strategiajohtajan asema organisaatiossa rinnastuu konsernipalveluiden yksiköiden johtajiin ja esimiehenä on kaupunginjohtaja, strategiajohtajan asema on johtava. Viran täyttää hallintosäännön mukaisesti kaupunginhallitus.

Strategiajohtajan kelpoisuusvaatimukseksi asetettiin ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemus soveltuvista vastuullisista ja laajoista asiakokonaisuuksista.

Strategiajohtajan virkaa haki 18 henkilöä, joista yksi perui myöhemmin hakemuksensa ja yksi ei täyttänyt kelpoisuusehtoa koulutusvaatimuksensa osalta.

Hakijat ovat seuraavat (17 hakijaa):

- Kupari Pentti
- Aminoff Jalo
- Karetie Simo Matti Tapio
- Neuvonen Lasse
- Oinonen Tero
- Leinonen Paavo
- Olenius Merja
- Räsänen Annu Liisa
- Kauppinen Jarmo
- Ruotsalainen Sami
- Hieta Juuso
- Mustonen Lauri
- Laakkonen Sami
- Toivanen Jari
- Kellokangas Kirsi
- Hyytiäinen Janne
- Järvilehto Ilkka Antero

Kaupunginhallitus nimesi päätöksessään myös haastatteluryhmän seuraavasti: Seppo Eskelinen, Juha Mustonen, Anssi Törmälä, Hannele Autti, Kari Karjalainen ja Sari Lempiäinen.

Haastatteluryhmä valtuutettiin nimeämään haastateltavat. Hakijoista kutsuttiin haastatteluun Merja Olenius, Jarmo Kauppinen, Juuso Hieta ja Sami Laakkonen.

Kaupunginhallitus

§ 390

02.11.2020

Haastatteluryhmän esitys virkaan valittavasta tehdään kaupunginhallituksen kokouksessa.

Valmistelija: henkilöstöjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita strategiajohtajan virkaan Sami Laakkosen haastatteluryhmän esityksen mukaisesti ehdolla, että valittu ennen viran vastaanottamista esittää hyväksyttävän lääkärintodistuksen terveydentilastaan sekä

määrittää strategiajohtajan viran loppupalkaksi 7150 euroa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 391

02.11.2020

Joensuun kaupungin osallistuminen Ikääntyneiden asuminen - kuntien ennakointityön vahvistaminen 2020 –2021 – verkostohankkeeseen

KH 02.11.2020 § 391
499/00.01.05.00/2020

Ympäristöministeriö on käynnistänyt ikääntyneiden asuminen toimenpideohjelman vuosille 2020-2022. Tavoitteena on tukea ikääntyneitä ja kuntia ennakoimaan asuminen muutoksia ja varautumaan niihin, lisätä ikäystävällisten asumisvaihtoehtojen tarjontaa sekä kehittää asuinalueita ikääntyneille sopiviksi.

Hallitusohjelman toimeenpanon tukemiseksi FCG Oy koordinoi ja toteuttaa kuntien kanssa verkostohankkeen, jonka tarkoituksena on tukea kunnissa tehtävää ennakointi- ja varautumistyötä.

Verkostohankkeen tavoitteena on tukea ikääntyneiden asumistarpeiden ja asuminen ennakointia sekä niihin varautumista erityisesti kansalaisten ja kuntien osalta. Kuntien tulisi varautua ikääntyneiden määrän kasvuun hyvissä ajoin.

Verkostohankkeessa hyödynnetään uusinta käytössä olevaa tietoa, luodaan yhteistyöverkostoja sekä suunnitellaan tulevaa. Ennakointi ja varautuminen vaativat toteutuakseen tietopohjan hyödyntämistä, toimintamallien kartoittamista ja kokeilemista sekä käytännön tukea toimeenpanoon. Verkostohankkeen sisältöä on tarkemmin avattu kaupunginhallituksen oheismateriaalina olevassa liitteessä.

Kumppaneiksi hankkeeseen haetaan 5-10 eri kokoista kuntaa. Joensuuta on pyydetty hankkeeseen mukaan ja kaupungeista mukaan ovat lähdessä ainakin Espoo, Vantaa ja Seinäjoki.

Joensuussa on tähän asiaan paneuduttu vahvasti jo pitemmän aikaa. Ikääntyneiden ja erityisryhmien asuminen toimeenpano-ohjelma on laaditu vuosittain vuodesta 2014 alkaen ja valmistelussa/täytäntöönpanossa tehdään tiivistä yhteistyötä Siun soten asiantuntijoiden ja konserniyhtiöiden kanssa. Ohjelmallista työtä on tarkoitus edelleen jatkaa ja tämän hankkeen avulla tähän työhön on mahdollista saada lisää asiantuntijuutta ja vaihtoehtoisten toimintamallien arviointia eri näkökulmista.

Siun soten toimialuejohtaja Eija Rieppo on puoltanut ja osaltaan esittänyt, että Joensuun kaupunki lähtisi mukaan verkostohankkeeseen.

Joensuun kaupungin maksuosuus hankkeeseen on 7.000 € + alv. Hinta sisältää:

- kunnittainen lähtötilanneanalyysi
- kehittämisdialogi FCG:n ja YM:n asiantuntijoiden kanssa
- kehittämistyöpajojen fasilitointi (2 kpl)
- kuntakohtaiset ikääntyneiden asuminen toimenpidesuunnitelmat
- verkoston hallinnointi, mahdollinen ohjausryhmätyöskentely ja tiedottaminen

Hintaan lisätään konsulttien matkakulut työpajoista (2 henkilöä)
Liitteenä on hanketta koskeva sopimus osallistumisesta.

Hankesuunnitelma luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

Kaupunginhallitus

§ 391

02.11.2020

hyväksyä liitteen mukaisen sopimuksen verkostohankkeeseen "Ikääntyneiden asuminen – kuntien ennakointityön vahvistaminen 2020-2021" osallistumisesta.

Määräraha tarkoitukseen osoitetaan kehittämishankkeiden määrärahoista (kp 1272).

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 11 Sopimus verkostohankkeesta, Ikääntyneiden asuminen - kuntien ennakointityön vahvistaminen 2020–2021 – projektiin osallistumisesta

Oheismateriaali

Verkostopilotti, ikääntyneiden asuminen -hankesuunnitelma_15102020_FINAL

Kaupunginhallitus

§ 392

02.11.2020

Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 79KH 02.11.2020 § 392
2/02.05.01.01.00/2020

Tuen hakija on tehnyt oikaisuvaatimuksen kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 79, jolla hänelle ei ole myönnetty asetuksen 199/2020 mukaista koronatilanteen yksinyrittäjien tukea.

Suomen hallitus linjasi kehysriihessään 8.4.2020, että yksinyrittäjien tukemiseen kohdennetaan myönnettäväksi avustusta kuntien kautta. Yksinyrittäjäavustuksen myöntäminen perustuu valtioneuvoston asetukseen yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille. Asetuksen voimassaoloaika on 9.4.-15.10.2020. Asetusta sovelletaan valtion talousarvion mukaisen valtionavustuksen myöntämiseen yksinyrittäjille koronaepidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi.

Yksinyrittäjäavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yrityksen merkittävästi heikentynyt taloudellinen tilanne ja alentunut liikevaihto johtuvat koronaepidemiasta. Epidemian on arvioitu alkaneen vaikuttaa yksinyrittäjien taloudellista tilannetta heikentävästi Suomessa 16.3.2020 lähtien, jolloin todettiin poikkeusolot ja otettiin käyttöön valmiuslaki. Lisäksi avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yksinyrittäjällä arvioidaan olevan edellytykset kannattavaan toimintaan.

Joensuun kaupungissa yksinyrittäjien tukihakemukset jätetään Business Joensuu Oy:n verkkojärjestelmään. Business Joensuu Oy:n yrityselaamisen asiantuntijat arvioivat jätetyt tukihakemukset ja valmistelevat ne viranhaltijan päätettäväksi. Viranhaltija on tehnyt tukipäätökset tämän valmistelun pohjalta.

Oikaisuvaatimuksessa esitettujen perusteiden pohjalta oikaisuvaatimuksen tekijälle annettu aikaisempi kielteinen päätös on arvioitu uudelleen. Oikaisuvaatimuksessa esitettujen perusteiden arviointi ja tarkemmat oikaisuvaatimuksen hylkäämisperusteet ovat liitteessä.

Oikaisuvaatimus liitteineen, oikaisuvaatimuksen yksityiskohtaiset hylkäämisperusteet, Business Joensuu Oy:n lausunto ja kehitysjohtajan viranhaltijapäätös ovat liitteenä luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hylätä oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa kehitysjohtajan päätöksen 7.10.2020 § 79.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 12 Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 79
- 13 Tilitykset 01.01.-31.07.20
- 14 Tilitykset 01.01.-31.07.19
- 15 Yksityiskohtaiset perustelut

Kaupunginhallitus

§ 392

02.11.2020

- 16 Business Joensuu lisätieto kielteiseen lausuntoon_yksinyrittäjän avustushakemus_Joensuu_20102020 (002)
- 17 Kehitysjohdaja 7.10.2020 § 79

Kaupunginhallitus

§ 393

02.11.2020

Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 77KH 02.11.2020 § 393
2/02.05.01.01.00/2020

Tuen hakija on tehnyt oikaisuvaatimuksen vs. kehitysjohtajan päätöksestä 7.10.2020 § 77, jolla hänelle ei ole myönnetty asetuksen 199/2020 mukaista koronatilanteen yksinyrittäjien tukea.

Suomen hallitus linjasi kehysriihessään 8.4.2020, että yksinyrittäjien tukemiseen kohdennetaan myönnettäväksi avustusta kuntien kautta. Yksinyrittäjäavustuksen myöntäminen perustuu valtioneuvoston asetukseen yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille. Asetuksen voimassaoloaika on 9.4.-15.10.2020. Asetusta sovelletaan valtion talousarvion mukaisen valtionavustuksen myöntämiseen yksinyrittäjille koronaepidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi.

Yksinyrittäjäavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yrityksen merkittävästi heikentynyt taloudellinen tilanne ja alentunut liikevaihto johtuvat koronaepidemiasta. Epidemian on arvioitu alkaneen vaikuttaa yksinyrittäjien taloudellista tilannetta heikentävästi Suomessa 16.3.2020 lähtien, jolloin todettiin poikkeusolot ja otettiin käyttöön valmiuslaki. Lisäksi avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yksinyrittäjällä arvioidaan olevan edellytykset kannattavaan toimintaan.

Joensuun kaupungissa yksinyrittäjien tukihakemukset jätetään Business Joensuu Oy:n verkkojärjestelmään. Business Joensuu Oy:n yrityselaan asiantuntijat arvioivat jätetyt tukihakemukset ja valmistelevat ne viranhaltijan päätettäväksi. Viranhaltija on tehnyt tukipäätökset tämän valmistelun pohjalta.

Hakijan tukihakemus on oikaisuvaatimuksen johdosta arvioitu uudelleen hakijan esittämän lisäselvityksen perusteella. Lisäselvitysten perusteella hakija täyttää tuen saamisen kriteerit.

Avustus myönnetään valtionavustuslain 7 §:n 3 momentin mukaisesti, joten kunnan on noudatettava valtioavustuslaissa todettua sopimusmenettelyä. Hakemuksen hyväksyvällä päätöksellä syntyy kaupungin ja hakijan välille sopimus avustuksen käytöstä, käytön valvonnasta ja avustuksen ehdoista. Hakemus kaikkine liitteineen on osa tätä sopimusta.

Tähän avustukseen sisältyy de minimis -tukea 2000 euroa. Komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta vähämerkityksiseen tukeen (Euroopan unionin virallinen lehti L 352, 24.12.2013) perusteella julkista tukea voidaan yritykselle myöntää de minimis -tukena enintään 200 000 euroa (Maanteiden tavarankuljetuspalveluja tarjoaville yrityksille tuen määrä on enintään 100 000 euroa) kuluva verovuoden ja kahden sitä edeltäneen verovuoden muodostaman jakson aikana. De minimis -tukien enimmäismäärään lasketaan avustuksen saajan de minimis -tukien lisäksi myös ne Suomessa myönnetty de minimis -tuet, jotka on myönnetty saman konsernin muille suomalaisille yrityksille tai muille sellaisille suomalaisille yrityksille, joilla on avustuksen saajayhtiöön muu komission asetuksen (EU) N:o 1407/2013 artiklan 2 kohdan 2 mukainen sidos. Avustuksen saaja vastaa siitä, että eri tahojen (mm. ministeriöt, ministeriöiden alaiset viranomaiset, Business Finland, Finnvera Oyj, kunnat, maakuntien liitot) myöntämien de minimis -tukien yhteismäärä ei ylitä tätä määrää. Avustuksen saaja on velvollinen ilmoittamaan kunnalle kaikkien itse saamiensa sekä muiden edellä tarkoitettujen läheisyhtiöiden saamien de minimis -tukien määrät ja myöntöajankohdat.

Kaupunginhallitus

§ 393

02.11.2020

Oikaisuvaatimus, Business Joensuu Oy:n lausunto ja kehitysjohtajan viranhaltijapäätös ovat liitteenä luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

kumota vs. kehitysjohtajan päätöksen 7.10.2020 § 77 ja myöntää hakijalle yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetun 2.000 euron suuruisen tuen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 18 Oikaisuvaatimus tukihakemukseen 77/2020 (23.10.2020)
- 19 Business Joensuu lisätieto myönteiseen lausuntoon_yksinyrittäjän avustushakemus_Joensuu_23.10.2020
- 20 Myönteinen lausunto_yksinyrittäjän avustushakemus_JOENSUU_23102020
- 21 Kehitysjohtaja 7.10.2020 § 77

Kaupunginhallitus

§ 394

02.11.2020

Oikaisuvaatimus vs. kehitysjohtajan päätöksestä 2.10.2020 § 75KH 02.11.2020 § 394
2/02.05.01.01.00/2020

Lakiasiantainmisto Virranvälke on tehnyt oikaisuvaatimuksen kehitysjohtajan päätöksestä 2.10.2020 § 75, jolla Lakiasiantainmisto Virranvälkkeelle ei ole myönnetty asetuksen 199/2020 mukaista koronatilanteen yksinyrittäjien tukea.

Suomen hallitus linjasi kehysriihessään 8.4.2020, että yksinyrittäjien tukemiseen kohdennetaan myönnettäväksi avustusta kuntien kautta. Yksinyrittäjäavustuksen myöntäminen perustuu valtioneuvoston asetukseen yksinyrittäjien tukemiseen tarkoitetuista valtionavustuksista kunnille. Asetuksen voimassaoloaika on 9.4.-15.10.2020. Asetusta sovelletaan valtion talousarvion mukaisen valtionavustuksen myöntämiseen yksinyrittäjille koronaepidemian aiheuttaman tilapäisesti heikentyneen taloudellisen tilanteen vakauttamiseksi.

Yksinyrittäjäavustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yrityksen merkittävästi heikentynyt taloudellinen tilanne ja alentunut liikevaihto johtuvat koronaepidemiasta. Epidemian on arvioitu alkaneen vaikuttaa yksinyrittäjien taloudellista tilannetta heikentävästi Suomessa 16.3.2020 lähtien, jolloin todettiin poikkeusolo ja otettiin käyttöön valmiuslaki. Lisäksi avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että yksinyrittäjällä arvioidaan olevan edellytykset kannattavaan toimintaan.

Joensuun kaupungissa yksinyrittäjien tukihakemukset jätetään Business Joensuu Oy:n verkkojärjestelmään. Business Joensuu Oy:n yrityselaan asiantuntijat arvioivat jätetyt tukihakemukset ja valmistelevat ne viranhaltijan päätettäväksi. Viranhaltija on tehnyt tukipäätökset tämän valmistelun pohjalta.

Lakiasiantainmisto Virranvälkkeen oikaisuvaatimuksessaan esittämien perusteiden pohjalta aikaisempi kielteinen päätös on arvioitu uudelleen. Lakiasiantainmisto Virranvälkkeen oikaisuvaatimuksessaan esittämien perusteiden arviointi ja tarkemmat oikaisuvaatimuksen hylkäämisperusteet ovat liitteessä.

Oikaisuvaatimus liitteineen, yksityiskohtaiset oikaisuvaatimuksen hylkäämisperusteet, Business Joensuu Oy:n lausunto ja kehitysjohtajan viranhaltijapäätös ovat liitteenä luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hylätä Lakiasiantainmisto Virranvälkkeen oikaisuvaatimuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 22 Saate_oikaisuvaatimus 22.10.2020
- 23 Oikaisuvaatimus 22.10.2020
- 24 Kehitysjohtaja 2.10.2020 § 75
- 25 Oikaisuvaatimus 22.10.2020_Hankekirjanpito_01032020_28022021_22102020
- 26 Oikaisuvaatimus 22.10.2020_yksinyrittäjän tukihakemus 28092020
- 27 Oikaisuvaatimus 22.10.2020_verovelkatodistus 25092020

Kaupunginhallitus

§ 394

02.11.2020

- 28 Business Joensuun lausunto oikaisuvaatimukseen
- 29 Yksityskohtaiset perustelut

Kaupunginhallitus

§ 395

02.11.2020

Eropyyntö kunnallisista luottamustehtävistä

KH 02.11.2020 § 395
533/00.00.01.00.06/2020

Marko Haakana on 25.10.2020 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa paikkakunnalta poismuuton vuoksi seuraavista luottamustehtävistä:

- kaupunginvaltuuston jäsen
- sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsen, puheenjohtaja
- Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsen

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 15 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee toimikaudekseen sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia jäseniä.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä eikä kukaan ko. kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton kuntayhtymän perussopimuksen 9 §:n 5 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi. Valtuutetun ja varavaltuutetun osalta päätöksen tekee valtuusto.

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Marko Haakanan luottamustoimet kaupunginvaltuuston jäsenenä, sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenenä ja puheenjohtajana sekä Pohjois-Karjalan maakuntavaltuuston varajäsenenä päättyneiksi ja

valita Haakanan tilalle uuden jäsenen ja puheenjohtajan sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan sekä uuden varajäsenen Pohjois-Karjalan maakuntavaltuustoon.

Lisäksi todetaan, että Marko Haakanan sijalle kaupunginvaltuuston jäseneksi nousee vasemmistoliiton ensimmäinen varajäsen Noora Oertel.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 86
Kaupunginhallitus § 396

22.10.2020
02.11.2020

Vastaus valtuutettu Antti Saarelaisen ja valtuutettu Oskari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta

KV 30.09.2019 § 127

Valtuutetut Antti Saarelainen ja Oskari Korhonen jättivät 30.9.2019 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Marko Haakana, Martti Juntunen, Mira Pesonen, Anni Järvinen, Hannele Autti, Alia Dannenberg, Sari Koskinen, Kristiina Vesama, Milena Varis, Joakim Kärkäs, Hanna Susitaival, Satu-Sisko Eloranta, Krista Mikkonen, Ari Tielinen, Iiris Pääkkönen, Petja Vuojärvi, Sanna Heinonen, Timo Elo, Mari Ojalammi, Heli Hjälm, Jouni Porokka, Paavo Kähkönen, Maarita Mannelin ja Kari Savolainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK25.6.2020 § 64

Kaupunginhallitus päätti lähettää aloitteen hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi, jonka tulee yhteistyössä Polkka Oy:n kanssa laatia vastaus.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki sitoutuu puolittamaan Polkka Oy:n kautta hankkimansa ateriapalvelujen hiilijalanjäljen tänä syksynä solmittavan palvelusopimuksen jälkeisessä palvelusopimuksessa.

Polkka Oy:n toimitusjohtaja Hannele Portman on antanut 19.5.2020 aloitteeseen vastauksen, joka on samalla osoitettu vastaukseksi myös Siun soten yhtymävaltuustolle vastaavan sisältöiseen tehtyyn aloitteeseen.

Portmanin vastaus:

"Polkan toiminnassa on ympäristönäkökulmaan kiinnitetty huomiota yhtiön koko toimintahistorian ajan. Yhtiön strategiavalmistelussa 2020 on lähtöoletuksiin kirjattu arvio, jonka mukaan ympäristönäkökulma vahvistuu ja ohjaa toimintaa entistä enemmän. Etenemistä strategian suuntaan tavoitellaan vuoden 2020 aikana mm. vastuullisuuden toimintaohjelman laadinnalla. Em. ohjelman tulee sisältämään kannanottoja mm. pakkausmateriaalien, kasvisten ja lähituotteiden käytöstä, ruokahävikistä ja kemikaalittomasta siivouksesta. Ympäristönäkökulma on ollut seurannassa Polkan toiminnan ydinmittareilla. Niillä tavoitellaan pitkäjänteistä kehityksen seuraamista ja niihin on sisältynyt lähiruokaan ja ruokahävikkiin liittyviä mittareita.

Hiilijalanjälkimittareiden kehitystyö on kansallisella tasolla vielä kehitysvaiheessa. Keskustelu ympäristönäkökulman tulkinnoista ja termistöstä vaihtelee tulkitsijasta riippuen. Kansallisten asiantuntijoiden tulkinta ateriaketjun hiilijalanjäljestä on, että valtaosa ympäristökuormituksesta syntyy elintarvikkeiden alkutuotannossa. Jatkojalostuksen osuus kuormituksesta on vähäisempi. Elintarvikkeiden alkutuotannon ympäristökuormituksia selvitetään kansallisella tasolla ammattimaisesti. On arvioitu, että lähivuosina päästään tiedoissa tila- tai tuotantopaikkakohtaiselle tasolle, jonka jälkeen kuluttajien ja ostajien valinnoilla voidaan nopeasti vaikuttaa haluttuun kehityssuuntaan. Hiilijalanjäljen näkökulmasta myös hävikki on merkittävä kuormitustekijä. Suomessa suurin osa ruokahävikistä syntyy kotitalouksissa.

Polkan toiminnan keskeiset ympäristön kuormitustekijät ovat keittiörakennusten elinkaari-vaikutukset, veden, sähkön ja muun energian kulutus, jätetuotanto ja sen käsittely, hävikki, koneiden ja laitteiden valmistuksen ja käytön vaikutukset,

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 86
Kaupunginhallitus § 396

22.10.2020
02.11.2020

elintarvikkeisiin valmistusketjuun ja käyttöön liittyvä kuormitus, kuljetukset, henkilöstön työ- ja työmatkaliikenne, siivousaineiden, muiden aineiden ja tarvikkeiden vaikutukset sekä tekstiilihuollon prosessi pesulassa. Koska alkutuotannon merkitys ateriatarjonnan kuormituksesta on suuri, Polkan toimintaan liittyvät ympäristön kuormitustekijät muodostavat vain osan koko ketjun hiilijalanjäljestä. Polkan mahdollisuudet vähentää tai määritellä ateriatarjonnan kuormitustekijöiden vaikutusta ovat rajalliset, koska esim. keittiörakennusten elinkaarikustannuksiin ei pystytä juurikaan vaikuttamaan. Edes sen arvioiminen, voidaanko koko ketjun hiilijalanjälki puolittaa, ei ole nykytiedoin selvää.

Polkan toiminnan näkökulmasta onkin järkevää ympäristökuormituksen osalta kohdentaa voimavaroja siihen, mihin voidaan itse vaikuttaa. Näitä kohtia ateriatuotannossa ovat kasvisruoan lisääminen ateriatarjonnassa ja hävikin vähentäminen. Kasvisruoan lisäämiseksi on valittu vähittäin etenemisen tie. Kokemuksia ja näkemyksiä arvioidaan vähintään vuosittain ruokalistarunkoa päivitettäessä.

Hävikin osalta tehdään kouluissa säännöllistä mittaamista. Tilaushävikin, joka on olennaisin hävikkimuoto, jatkuvaa vähentämistä tavoitellaan erilaisin keinoin. Keskussairaalassa tiedetään koemittausten perusteella tilaus- ja laushävikin olevan kohtuuttoman suurta. Tähän kehitykseen tavoitellaan muutosta Polkan ja Siun soten yhteisellä kehityshankkeella. Hankkeen aikataulu tullaan koronaepidemian takia määrittämään myöhemmin. Aloitteessa ehdotettu, vuosisopimuksiin sisällytettävä hiilijalanjäljen puolittaminen voidaan mahdollisesti ottaa jossain muodossa osaksi palvelusopimuksia tulevaisuudessa. Aihepiirin monitulkintaisuus ja mittausmahdollisuudet eivät vielä tässä vaiheessa tue tämänkaltaista ratkaisua."

Polkka Oy:n toimitusjohtajan vastauksesta ilmenevästi ei hiilijalanjäljen mittaamiseen ja näin ollen myös sen puolittamiseen ole vielä tässä vaiheessa edellytyksiä, joten myöskään tavoitteen kirjaaminen tuleviin sopimuksiin ei ole vielä ajankohtaista.

Valmistelija: hyvinvointikoordinaattori

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

1. esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta.
2. esittää kaupunginhallitukselle, että aloite ei anna aihetta jatkotoimenpiteille.

Päätös:

Asia päätettiin yksimielisesti palauttaa uudelleen valmisteltavaksi.

KAKOLK 22.10.2020 § 86

Asian valmistelua on jatkettu yhteistyössä Polkka Oy:n kanssa kartoittamalla ja kuvaamalla tähän vastaukseen Joensuussa toteutettuja ilmastoystävällisiä valintoja. Lisäksi on oltu yhteydessä Muuramen kunnan ravitsemuspäällikköön ja Jyväskylän yliopiston tutkijaan, joilta on saatu tietoa ja materiaalia Muuramen kokeilusta. Vastauksen lopussa pohditaan mitä Joensuussa voidaan hyödyntää Muuramen mallista.

Muuramen mallista lyhyesti

Muuramen kunnan Kouluruoka 2030 -kokeilussa Jyväskylän yliopiston tutkijan ja hankerahoituksen turvin keväällä 2019 toteutettiin seuraavat toimenpiteet:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 86
Kaupunginhallitus § 396

22.10.2020
02.11.2020

- Laskettiin Muuramen ennen kokeilua käytössä olleen kouluruokalistan ilmastovaikutukset
- Kerättiin oppilailta ideoita ilmastoruokiin
- Suunniteltiin päivitetty ruokalista, jonka ilmastovaikutus on puolitettu
- Kokeiltiin yksi listaviikko käytännössä ja kerättiin siitä palaute

Tällä hetkellä Muuramen kiertävällä kouluruokalistalla on viikkorytminä: kaksi punaisen lihan ruokaa, yksi siipikarjaruoka, yksi kalaruoka ja yksi kasvisruoka. Kokeilusta on jäänyt sellaisenaan Muuramen nykyiselle kouluruokalistalle:

- toinen listalla oleva puuro tehdään kaurapohjaisena
- aiemmin kirjolohesta tehty kiusaus tehdään muikkukiusausena
- Lindströminpihvit on vaihdettu Härkispastavuokaan
- nakkikastikkeelle mietitään korvaavaa kasvispohjaista vaihtoehtoa.

Tutkijan mukaan uuden listan voi ottaa asteittain käyttöön niin, että vuonna 2030 lista on kokonaan käytössä ja kouluruokailun päästöt on ainakin puolitettu. Tällä hetkellä käynnissä olevassa JustFood-tutkimushankkeessa, joka on jatkoa aiemmalle kokeilulle ja jossa myös Helsingin kaupunki on mukana, yhtenä osatehtävänä tuetaan ruokapalveluiden kehitystyötä oppilaita osallistavalla tavalla. Osallistamista tehdään kahdella keinolla: makuraadein (uusien ilmastoystävällisten ruokien testaus oppilasraadeissa, keskustelu ja palaute) sekä ratkaisukeskeisin ruokapajoin (oppilailla on itse tehtävänantona pohtia ja kehittää ratkaisuja kouluruokailun ilmastoystävällisyyden lisäämiseksi). Molemmista osallistamisen tavoissa hyödynnetään samalla tilaisuutta tehdä ympäristökasvatusta ruoka-aiheen parissa eli oppilaille myös jaetaan lisätietoa. Tavoitteena on, että näiden toimien myötä Muuramessa lisääntyy listalla vakiona olevien ilmastoystävällisten ruokien määrä. Toisaalta ruokapalvelut saavat itselleen keinoja muutosten hyväksyttävyyden edistämiseen ja lisää tietoa siitä, millaiset asiat kouluruuassa nuorille ovat tärkeitä ja miten nuoret kouluruokailun nykyään ylipäänsä kokevat.

Joensuussa toteutetut ilmastoystävällisiä valinnat

Tällä hetkellä Joensuun kiertävällä kouluruokalistalla on viikkorytminä: yksi punaisen lihan ruoka, yksi-kaksi broileriruokaa, yksi kalaruoka, yksi kasvisruoka ja yksi puuro- tai velliruoka. Verrattuna Joensuun koulujen vuoden 2015 ja 2020 ruokalistoja, on muutosta kohti ilmastoystävällisempää listaa tapahtunut seuraavasti:

- lohen käyttö vähentynyt 8,6 %
- naudanlihan käyttö vähentynyt 14,3 %
- leikkeleen käyttö (leivän päällä) vähentynyt 22,9 %
- juuston käyttö (leivän päällä) vähentynyt 100 % (nykyään ei ole tarjolla ollenkaan)
- kasvinruoka tarjolla kaikille joka päivä

Tarkemmat laskelmatiedot liitteessä. Tällä hetkellä kasvisruuan osuus kouluruuasta on 15–20 %, riippuen tarjolla olevista ruuista.

Kuten Polkka Oy:n toimitusjohtajan aiemmasta vastauksesta käy ilmi, on ruuan alkutuotannolla suuri vaikutus hiilijalanjälkeen. Jalostus, pakkaus ja kuljetus vaikuttavat vain vähän etenkin ilmastoa eniten kuormittavilla raaka-aineilla, kuten naudan- ja possunlihalla, juustolla, riisillä ja broilerilla. Viljoilla ja perunoilla kuljetuksen vaikutus sen sijaan on suuri. Joensuussa on kiinnitetty huomiota koulujen ateriakuljetusten ilmastovaikutuksiin. Tällä hetkellä Joensuussa on 23 koulua, joista ateriakuljetuksen piirissä on 21 koulua. Kouluista 13 saa ateriakuljetuksen Siilaiselta kolme kertaa viikosta, jonka johdosta 62 % koulujen ateriakuljetuksista kuljetetaan harvemmin kuin viisi kertaa viikossa. Siilaisen

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 86
Kaupunginhallitus § 396

22.10.2020
02.11.2020

ravintokeskuksen valmistumisen myötä pois on jäänyt lämmin ateriakuljetus kaksi kertaa viikossa 13 koulun kohdalta. Myös elintarvikkeiden kuljetuksia on onnistuttu vähentämään. Nykyisin kuljetukset keskitetään siten, että useamman toimittajan tuotteet saapuvat samassa kuljetuksessa. Joensuussa on tietoisesti siirrytty suosimaan suuria pakkauskokoja, jolloin jätettä syntyy vähemmän.

Muuramen tapaan myös Joensuussa noudatetaan kouluruokasuositusta. Samalla tavoin panostetaan ruuan kotimaisuuteen, lähiruokaan ja luomuun. Esimerkkeinä:

- kotimainen raaka-aine valitaan aina kun mahdollista
- pohjoiskarjalaisen leipomon leipä valitaan aina kun mahdollista
- kasvisruuan proteiinin lähteenä kotimaisen tuotteen käyttöä lisätty
- valkoisen riisin käyttöä vähennetty. Lisäkkeenä sen sijaan perunaa, ohraa ja ruisriisiä.
- luomuelintarvikkeita lisätty
- innovatiivinen hankinta Seitan kaksi kertaa viiden viikon ruokalistalla

Hävikin vähennys on tärkeä ilmastoteko, jonka eteen Joensuussa pyritään jatkuvasti tekemään töitä yhdessä oppilaiden kanssa ja yhdistämään teema myös opetukseen. Ruokalistoilta on myös poistettu ruokia, joista jäi aina paljon hävikkiä. Polkassa seurataan kuukausittain hävikkiä tilaushävikin ja lautashävikin osalta sekä koulujen ruokailuun osallistumisprosenttia. Tilaushävikki on vaikutukseltaan lautashävikkiä merkittävämpi. Hävikkitietojen systemaattinen keräys aloitettiin vuonna 2019. Hävikin mittauksesta ei vielä ole saatavilla pitkän aikavälin seurantatietoa. Esimerkiksi vuoden 2020 maaliskuulta eteenpäin vertailukelpoista tietoa ei ole saatavilla kevään etäopetuksen ja syyslukukauden runsaiden poissaolojen vuoksi.

Tammikuun 2019 ja helmikuun 2020 välisenä aikana ruokailuun osallistumisen (yhtenäiskoulut, yläkoulut, lukiot) keskiarvo oli 76 %. Vastaavana ajanjaksona lautashävikin keskiarvo koululla oli 13 g/ruokailija. Tavoite lautashävikin osalta on < 12g / ruokailija. Tilaushävikki kouluravintoloiden osalta on hieman alle Polkan koko tavoitteen 12 %.

Joensuun kaupunki ja Polkka Oy ovat mukana Joen Nyytti -verkostossa, jonka toimintaa kehitetään Joen Nyytti -hankkeella. Hanketta hallinnoi Joensuun ViaDia ry.

Hankkeen tavoitteena on:

- muodostaa ruoka-aputyötä toteuttavien tahojen välille toimiva ja koordinoitu yhteistyöverkosto
- tehostaa hävikkiruuan hyötykäyttöä
- tuottaa ajantasaista tietoa alueella toimivista ruoka-aputoimijoista ja kohtaamispaikoista

Syksyn 2020 aikana panostetaan koulujen ruokahävikin hyötykäytön tehostamiseen.

Ajatuksia ja hyödynnettävää Muuramen mallista

Muuramen kokeilu oli yhden lukukauden mittainen. Materiaalissa todetaan, että uusien ilmastoystävällisten ruokien kokeiluun liittyy hävikin tilapäistä kasvua. Oletus kuitenkin on, että ilmasto-ruoan hävikkikin kuormittaa ympäristöä vähemmän ja pitkällä tähtäimellä hävikki normalisoituu, kun menekki tasaantuu. Pidemmän aikavälin seurantaa hävikin todellisista määristä ei ole vielä saatavilla.

Muuramen mallissa raaka-aineiden vaihdon kustannuksia ei ole saatavilla kovinkaan tarkkaan. Pidemmän aikavälin kustannusvaikutuksia ei ole saatavilla. Lisäkustannuksia voi pidemmällä aikavälillä tulla esimerkiksi erityisruokavalioiden

Kasvatus- ja koulutuslautakunta § 86
Kaupunginhallitus § 396

22.10.2020
02.11.2020

lisääntymisen vuoksi (kananmunaa sisältäviä tuotteita useammin listalla). Kouluruokaan käytettävä budjetti on tarkka, joten tuotteiden kustannuksilla on vaikutusta. Kokeilussa mukana olleet kaurakerma ja Vegyu-nakki ovat kalliimpia kuin aiemmin käytössä olevat tuotteet.

JustFood -jatkokutkimushankkeessa selvitetään miten ruokajärjestelmän muuttaminen vähähiiliseksi ja terveyttä tukevaksi olisi mahdollisimman oikeudenmukaista. Lähestymistapa on erittäin kannatettava, koska kouluruokailussa ydinasia on oppilaan ravitseminen ja muutos kohti ilmastoystävällisempää kouluruokaa on tehtävä niin, että oppilaat syövät kouluruuan. Joensuussa tullaan mielenkiinnolla seuraamaan hankkeen tuloksia.

Muuramen kokeilusta Joensuussa selvitykseen ja mahdollisesti asiakastestaukseen ja sen jälkeen kokeiluun voidaan tässä vaiheessa ottaa:

- järvikalapuikot seipukon tilalle
- kauramaito ruuanvalmistuksessa
- puurobaari

Joensuussa tehtyjen ilmastoystävällisten toimenpiteiden kartoittaminen osoittaa, että suunta kohti ilmastoystävällisempää kouluruokailua on oikea. Toimenpiteitä tulee edelleen jatkaa ja uutta tietoa hyödynnetään. Muuramen mallista otetaan käyttöön yllä esitetyt Joensuuhun sopivat uudet kokeilut.

Valmistelijat: hyvinvointikoordinaattori, Polkka Oy:n ruuanvalmistuspalvelujen palvelupäällikkö, ravintola- ja puhtauspalvelujen palvelupäällikkö, palvelusuunnittelija ja palveluesimies (JK)

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:
Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

1. esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta.
2. esittää kaupunginhallitukselle, että aloite ei anna aiheutta jatkotoimenpiteille.

Päätös:

Keskustelun aikana Antero Puhakka esitti, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

1. esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ateriapalveluiden hiilijalanjäljen puolittamisesta.
2. esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunki alkaa valmistella yhdessä Polkka Oy:n kanssa osana seuraavaa palvelusopimusta ostettujen ateriapalveluiden hiilijalanjäljen laskemista 25 prosentilla.

Maria Roivas kannatti Antero Puhakan tekemää esitystä.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa nimenhuutoäänestys siten, että ne, jotka kannattavat hyvinvointijohtajan päätösehdotusta, äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Antero Puhakan tekemään esitystä, äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Karvonen, Kuronen-Sorvari, Laasonen, Minkkinen, Nuutinen, Rämänen, Salo, Tori) ja 3 EI-ääntä (Puhakka, Roivas, Varis).

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti siten hyväksyä hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 86	22.10.2020
Kaupunginhallitus	§ 396	02.11.2020

Anni Torni saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana.

Hyvinvointikoordinaattori Heini Lehikoinen ja palvelupäällikkö Kirsi Ahosola olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

KH 02.11.2020 § 396
448/00.02.00.03/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Antti Saarelaisen ja valtuutettu Oskari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 30 Valtuutettu Antti Saarelaisen ja valtuutettu Oskari Korhosen ynnä muiden valtuustoaloite
ateriapalvelujen hiilijalanjäljen puolittamisesta

Kaupunginhallitus

§ 397

02.11.2020

Pöytäkirjat

KH 02.11.2020 § 397

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta
Omistajaohjausjaosto

22.10.2020
26.10.2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 398

02.11.2020

Viranhaltijapäätökset

KH 02.11.2020 § 398

80/00.02.01.01/2020

Viranhaltijapäätökset:

Henkilöstöjohtaja

29.10.2020 § 48

Kaupunginjohtaja

29.10.2020 § 73

Tilakeskuksen johtaja

26.10.2020 § 51, 52

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Vapaana olevan tilan vuokraaminen osoitteesta Honkajoentie 2, Uimaharju

Hankkeen Torikatu 19 / Joensuun kaupungin hallinnon tilojen yhdistyminen: henkilöstön osallistaminen, hahmotelma tiloista-toteuttaminen

Henkilöstöjohtaja 29.10.2020 § 48

Vetovoima & Vaikutus -tutkimuksen hankkiminen

Kaupunginhallitus

§ 399

02.11.2020

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 02.11.2020 § 399

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Riveria-talon avajaiset maanantaina 23.11.2020 klo 14.00, os. Peltolankatu 4, Joensuu. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään 1 edustaja tilaisuuteen. Kutsu oheismateriaalina.
2. Illallinen Liettuan suurlähettilään kanssa maanantaina 23.11.2020 klo 19.00 Teatteriravintolassa. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään 1–2 edustajaa tilaisuuteen.
3. Joensuun Hoiva- ja palveluyhdistuksen peruskiven muuraus 16.11.2020 klo13:00-14:00, Sepänkatu 40 A. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustaja tilaisuuteen.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Hyvinvointijohtaja tai määräämänsä
2. Kari Karjalainen, Juha Mustonen ja Business Joensuu Oy:n edustaja
3. Eila Heinonen

Oheismateriaali

Kutsu Riveria-talon avajaisiin

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 384, § 385, § 386, § 387, § 388, § 389, § 395, § 396, § 397, § 398, § 399

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 390, § 391

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 392, § 393, § 394

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen ja valitusaika

Valitusviranomainen, käyntiosoite, postiosoite, telefaksi ja sähköposti:

ITÄ-SUOMEN HALLINTO-OIKEUS
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO
Puhelin: 029 56 42500 (vaihe)
Faksi: 029 56 42501
Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi

Valitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
 - 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
 - 3) vaatimusten perustelut;
 - 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.
- Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.
- Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla voi valitusasiakirjat lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskielimoittainen.