

Kansalaisopistotoiminnan sopimusuudistus 1.1.2022 alkaen Joensuun kaupungin, Outokummun kaupungin, Kontiolahden, Liperin ja Polvijärven kuntien välillä

KULILK 18.11.2020 § 106
609/00.04.01/2020

Joensuun seudun kansalaisopisto aloitti toimintansa vuonna 2006 ja Joensuun seutukirjasto vuonna 2007. Kansalaisopiston ja Seutukirjaston isäntäkuntana toimii Joensuun kaupunki. Sopimuskuntina toimivat Outokumpu, Kontiolahti, Liperi ja Polvijärvi.

Kansalaisopiston nykyinen sopimus on vuodelta 2011 ja sopimuksessa todetaan, että sopimuskuntien on tilattava vähintään yksi tunti opetusta 35%:lle asukkaistaan 5 % toteutumistoleranssilla (+/- 5 %). Tuntihinta tarkistetaan vuosittain indeksimuutosten perusteella (julkisten menojen hintaindeksi, kuntatalous, opetus- ja kulttuuritoimi, kesäkuun arvon mukaisesti). Kansalaisopistotoimintaan kunnat voivat vaikuttaa neuvottelukunnan kautta, jolla on ohjaava rooli, mutta ei päätösvaltaa.

Seutukirjaston voimassa oleva sopimus on vuodelta 2006. Toiminnan kustannukset määräytyvät nettokustannusten mukaisesti asukaskohtaisena maksuosuutena. Joensuun kaupunki erittelee seutukirjaston kustannuksia laskuttaessaan koko seutukirjaston hallinnon, kirjastoautotoiminnan sekä kunkin kunnan alueella järjestettävän kirjastotoiminnan. Mahdolliset muutokset yhden kunnan alueella toteutettavista kirjastopalveluista vaikuttavat siten kaikkien kuntien maksuosuuksiin. Sopimuskunnat voivat vaikuttaa kirjastotoimintaan neuvottelukunnan kautta, jolla on ohjaava rooli, mutta ei päätösvaltaa.

Outokummun kaupungin hyvinvointilautakunnan (101219), kaupunginhallituksen (130120) sekä valtuuston (270120) päätösten perusteella Outokummun kaupunki esitti Joensuun kaupungille sekä muille sopimuskunnille sopimusmuutoksia.

Seutukirjastosopimuksen osalta Outokumpu esitti Joensuun seutukirjaston perustamissopimuksen kohdan 5 muuttamista 1.1.2011 alkaen niin, että koko seutukirjaston hallinnon, kirjastotoiminnan ja muiden yhteisten kustannusten jakoperuste on nykyisen sopimuksen mukainen, mutta kunkin kunnan alueella toteutettavan kirjastotoiminnan kustannukset kohdennetaan suoraan kullekin kunnalle ja näiden kuntakohtaisten kirjastopalveluiden palvelutavoitteista ja -tasoista käytäisiin neuvottelut kunkin sopijakunnan ja Joensuun kaupungin välillä esimerkiksi 3 vuoden välein.

Joensuun seudun kansalaisopistotoiminnan osalta Outokummun kaupunki esitti järjestämissopimuksen kohdan 4 muuttamista 1.1.2021 alkaen niin, että toteutunut opetustuntimäärä on oltava vähintään yksi tunti 25%:lle kunnan asukkaista, kun nykyinen vähimmäistaso on sopimuksen mukaan yksi tunti opetusta 35 %:lle kunnan asukkaista.

Joensuun kaupungin näkemyksestä on käyty 13.2.2020 hyvinvoinnin hallinnon ja keskushallinnon välinen keskustelu ja todettu, että kansalaisopistosopimuksen muuttaminen on realistista. Outokummun esityksen pohjalta kutsuttiin koolle seutukirjaston ja -opiston neuvottelukunta 27.2.2020, jossa käytiin keskustelua molemmista sopimuksista ja valmisteltiin seutuopistosopimuksen muutoksia.

Sopimuskunnat ovat todenneet (Kontiolahti KH 040520, Liperi HYVLTK 190320, Polvijärvi SIVLTK 070520), että muutostarvetta seutukirjastosopimuksen osalta ei ole.

Sopimuskunnat ovat ilmaisseet neuvotteluvalmiutensa sopimusmuutokseen kansalaisopistotoiminnan osalta (Kontiolahti KH 040520, Polvijärvi SIVLTK 070520, Liperi HYVLTK 190320).

Kansalaisopiston, Seutukirjaston ja sopimuskuntien välinen neuvottelukunta järjestettiin 29.9.2020 Joensuussa ja kokouksessa käsiteltiin sopimusmuutoksia. Laaditussa sopimusluonnoksessa keskeinen muutos koskee kansalaisopistotoiminnan järjestämissopimuksen sopimuskohtaa 4, jossa määritellään tunti-ilauksen alaraja. Sopimusmuutoksen myötä tunti-ilauksen alaraja laskee uuden sopimuksen voimaan tullessa, niin että sopimuskuntien on tarjottava opetusta vähintään yksi tunti 25%:lle kunnan asiakkaista. Tunti-ilaukset esitetään 3 vuodeksi kerrallaan ja uudet tilaukset tulee tehdä sopimuskauden toisen (2.) vuoden loppuun mennessä. Uusi sopimus tulee voimaan 1.1.2022 ja uuden sopimuksen mukaiset tunti-ilaukset tulee tehdä syyskuun 2021 loppuun mennessä. Lukuvuosi 2021 edetään voimassa olevan sopimuksen perusteella tehtyjen tilausten mukaisesti.

Valmistelija: Joensuun seudun kansalaisopiston rehtori, vs. ja kulttuurijohtaja, vs.

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

1. todeta, että seutukirjastosopimuksen osalta ei ole muutostarvetta,
2. hyväksyä osaltaan uuden, liitteenä olevan seutuopistosopimuksen ja
3. lähettää seutuopistosopimuksen edelleen kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.