

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 10.11.2020 klo 09:00 - 16:50**Paikka** Tiedepuiston Louhela-Sali, Länsikatu 15, 80110 Joensuu**Käsitellyt asiat**

		Sivu
§ 411	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 412	Pöytäkirjan tarkastajien valinta	5
§ 413	Vuoden 2021 talousarvio ja taloussuunnitelma 2021-2023	6

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Autti Hannele	2. varapuheenjohtaja	
	Eskelinen Seppo	Puheenjohtaja	
	Heinonen Eila	Jäsen	
	Hjälmi Heli	Jäsen	
	Järvinen Anni	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Koskinen Sari	Jäsen	
	Puhakka Paula	Jäsen	
	Rauma Simo	Jäsen	Poistui kokouksesta § 413 klo 13:52
	Rossi Hannes	1. varapuheenjohtaja	
	Wihonen Jussi	Jäsen	Poistui kokouksesta § 413 klo 13:52
	Mustonen Juha	Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poistui kokouksesta § 413 klo 11:18
	Ketonen Matti	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Vuojärvi Petja	varajäsen	
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	Esittelijä,	
	Himanka Riitta	kaupunginjohtaja	
		Pöytäkirjanpitäjä,	
	Horttanainen Jari	hallintopäällikkö	
	Huikuri Satu	Kansliapäällikkö	
		talousjohtaja	Paikalla § 413 klo 9:00-16:50
	Lempiäinen Sari	henkilöstöjohtaja	Paikalla § 413 klo 10:42-16:13
	Huurinainen Riitta	hyvinvointijohtaja	Paikalla § 413 klo 10:32-16:08
	Lemmetyinen Juha	Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtaja	Paikalla § 413 klo 9:00-12:10
	Näätänen Anu	johdon asiantuntija	Läsnä sähköisesti § 413 klo 14:14-14:50
	Korhonen Timo	Tilakeskuksen johtaja	Paikalla § 413 klo 9:36-14:50
	Eskelinen Tiina	talouspäällikkö,	Läsnä sähköisesti § 413 klo 9:00-16:50
	Penttinen Pekka	talouspalvelut	Paikalla tietoteknisenä avustajana klo 9:00-16:50
		tietohallintopäällikkö	
	Varonen Ari	kaupunkiympäristöjohtaja	Paikalla § 413 klo 9:00-16:50
Poissa	Törmälä Anssi	Jäsen	

Allekirjoitukset

Seppo Eskelinen
puheenjohtaja

Riitta Himanka
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 10.11.2020

Petja Vuojärvi
pöytäkirjantarkastaja

Hannele Autti
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 10.11.2020 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 411

10.11.2020

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 10.11.2020 § 411

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 412

10.11.2020

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

KH 10.11.2020 § 412

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

päättää valita pöytäkirjan tarkastajiksi Petja Vuojärven ja Hannele Autin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 413

10.11.2020

Vuoden 2021 talousarvio ja taloussuunnitelma 2021-2023

KH 10.11.2020 § 413

10/02.02.00.00/2020

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kun kuntayhtymiin.

Koronapandemia ja sen torjumiseksi tehdyt rajoitustoimet ovat vaikuttaneet kaupungin kuluvan vuoden meno- ja tuloarvioiden kehittymiseen. Talouden suhdannetilanteen nopean muutoksen seurauksena kuluvan vuoden verotulokertymiä koskevat arviot heikentyivät nopeasti. Rajoitustoimet ovat vaikuttaneet käyttötalouden toteutumiseen palveluita koskevien muutosten ja kysynnän vähentymisen myötä. Lisäksi sijoitusmarkkinoiden alkuvuosi oli poikkeuksellisen heikko. Kaupungin talouteen vaikuttaa myös koronapandemian aiheuttama sosiaali- ja terveystalouden kustannusten kasvu.

Valtio tukee kuntataloutta kuluvana vuonna mittavilla toimenpiteillä. Kuntataloutta tukee erityisesti peruspalvelujen valtionosuuksien määräaikaiset korotukset sekä yhteisöveron kuntaryhmän jako-osuuden määräaikainen nosto. Näiden toimenpiteiden ohella valtio tukee suoraan sairaanhoitopiirejä, lisäksi harkinnavaraisen valtionosuuden korotuksen nosto sekä valtionavustukset mm. koulutus- ja varhaiskasvatukseen tukevat kuntataloutta. Valtion toimenpiteiden jälkeen kaupungin talouden on arvioitu olevan kuluvana vuonna tasapainossa tai lievästi ylijäämäinen.

Suomen talous on selvinnyt koronapandemiasta toistaiseksi pelättyä paremmin, mutta talouden kehitystä leimaa edelleen epävarmuus. Lähivuosien kasvu on jäämässä hitaaksi taloudenpitäjien luottamuksen laskun sekä epävarmuuden kasvun seurauksena. Kuntatalouden näkymät tuleville vuosille ovat vaikeat jo ennen koronakriisiä vallinneen kuntatalouden heikon lähtötilanteen sekä

Kaupunginhallitus

§ 413

10.11.2020

koronapandemian aiheuttaman talouden tilanteen heikentymisen johdosta. Kuntatalouden tulopohja on selvästi alemmalla tasolla kuin aiemmin on arvioitu. Toisaalta menopuolelle kohdistuu kasvavia paineita mm. sote-menojen ja työttömyyden kasvun myötä.

Valtion toimenpiteet tukevat kuntatalouden tilannetta vuonna 2021, mutta eivät ratkaise kuntatalouden kasvavaa menojen ja tulojen epäsuhtaa. Valtio tukee kuntataloutta vuonna 2021 yhteisöveron määräaikaisella kuntaryhmän jako-osuuden korotuksella, määräaikaisella valtionosuuksien korotuksella sekä korvaamalla kunnille ja kuntayhtymille koronasta aiheutuvia menoja. Vuodesta 2022 eteenpäin kuntatalouden tilanne on vaikeutumassa edelleen valtaosan valtion toimenpiteiden vaikutusten päättyessä. Kuntatalouden tilannetta vaikeuttaa lisäksi mm. väestön ikääntymisestä aiheutuvien menojen kasvu ja korkeana säilynyt investointipaine, jonka seurauksena kuntien lainakannan kasvu jatkuu. Kuntataloudessa on edelleen kasvava menojen ja tulojen epäsuhta, mikäli rakenteellisia toimenpiteitä ei tehdä.

Lähipuosien näkymien haasteellisuutta korostaa koko julkisen talouden heikko tilanne. Julkisen talouden tilanne oli haasteellinen ja julkisessa taloudessa oli rakenteellinen kestävyysvaje jo ennen koronapandemian aiheuttamaa talouden suhdannetilanteen muutosta. Valtion toimenpiteiden ja verotulojen pienentymisen seurauksena julkisen talouden alijäämä on kasvanut merkittävästi, lisäksi velkasuhde on kääntynyt nopeaan nousuun. Julkisen talouden ja velkasuhteen vakauttamisen on arvioitu vaativan 2020-luvun aikana julkisen talouden vahvistamista vähintään 5 mrd. eurolla.

Vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman valmistelua ohjaa konsernistrategiaan sisältyvät kestävä talouden tavoitteet. Konsernistrategian mukaan kestävä talouden strategisena päämääränä on Joensuun kilpailukyky ja kasvun varmistaminen ja Joensuu konsernin työntekijöiden ajan, tilojen, tuotteiden ja palvelujen resurssiviisas käyttö.

Strategian mukainen kestävä talous muodostuu seuraavista tavoitteista:

- Investoinnit, ml. vuokra- ja leasingvastuut tasapainotetaan kausilla 2019-2022 ja 2023-2025 käyttö- ja investointitalouden kannalta kestävä tasolle.
- Investointien mitoituksessa kohtuullisuus nostetaan hyveeksi.
- Oman työn kilpailukyky ja fiksu tekeminen turvataan.
- Vähennetään byrokratiaa ja turhaa työtä.
- Käyttötalousmenot sopeutetaan niin, että verotus ei kiristy verrokkikaupunkeja enempää.

Vastuullinen ja kestävä talous edellyttää kaupungin menojen sopeuttamista odotettavissa olevaan tulotasoon ja investointitason laskemista tasolle, jonka myötä velkaantuminen ja pitkäaikaisten vastuiden kasvu kääntyy laskuun. Talousarvion tavoitteena on, että talous on tasapainossa vuonna 2021 ja investointitaso mitoitetaan tasolle, jonka myötä velkaantumisen sekä leasing- ja vuokravastuiden kasvu pysähtyy viimeistään vuonna 2023.

Esitys vuoden 2021 talousarvioksi on tasapainossa. Kaupungin nettomenot kasvavat vireillä olevaan talousarviomuutosesitykseen nähden 2,1 %. Kaupungin oman toiminnan menot kasvavat 2,7 %, 4,2 milj. euroa ja kaupungin maksuosuudet Siun sotelle kasvavat 4,7 %, 11,5 milj. euroa. Vuoden 2021 talousarvio perustuu nykyisille veroperusteille. Verotulot kasvavat 3,9 % ja valtionosuudet alenevat 3,8 %. Verotulot ja valtionosuudet kasvavat yhteensä 0,9 %. Kasvu jää pieneksi, koska valtion kuntatalouden tukitoimien vaikutus alenee vuoteen 2020 nähden.

Kaupunginhallitus

§ 413

10.11.2020

Taloussuunnitelmavuosina 2022–2023 kaupungin talous on nykyisillä vero- ja valtionosuuskasvuvarvioilla alijäämäinen.

Kaupungin taseen mukainen kumulatiivinen ylijäämä 31.12.2019 on yhteensä 26,2 milj. euroa, joka huomoidaan kuntalain mukaista taloussuunnitelman tasapainoa arvioitaessa. Ylijäämä kasvanee hieman vuoden 2020 aikana. Vuosien 2022-2023 taloussuunnitelma on tässä vaiheessa alijäämäinen, mikä vähentäisi taseeseen kertynyttä ylijäämää. Vuoden 2021 keskeisenä tavoitteena on, että linjaukset talouden tasapainottamiseksi taloussuunnitelmakaudella on tehty ja toimenpiteiden toteutus käynnistetty.

Kaupungin investointitaso laskee talousarvio- ja taloussuunnitelmakaudella. Jo toteutuksessa olevien tai sovittujen investointien vaikutuksesta kaupungin lainakanta ja pitkäaikaiset kiinteistöleasing- ja vuokravastuut kasvavat vuosina 2021-2022. Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2021 yhteensä 272 miljoonaan euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 500 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee vuoden 2020 ennakoidusta vajaasta 4 800 eurosta runsaaseen 5 200 euroon asukasta kohden vuonna 2021.

Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen esitteli liikelaitoksen talousarvioesitystä vuodelle 2021.

Esiteltiin seuraavat vuoden 2021 talousarvioesitykset, tavoitteet ja muutokset:

- Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Pidettiin kokoustauko klo 11:18-11:24.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 11:18.

- Työllisyys- ja elinvoimapalvelut, vs. kehitysjohtaja Jari Horttanainen
- Siun soten maksuosuudet ja muut palvelut, talousjohtaja Satu Huikuri

Pidettiin kokoustauko klo 12:10- 12:47.

Juha Lemmetyinen poistui kokouksesta klo 12:10.

- Hyvinvoinnin toimiala, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen

Simo Rauma ja Jussi Wihonen poistuivat kokouksesta klo 13:52.

Kaupunginhallitus

§ 413

10.11.2020

Pidettiin kokoustauko klo 14:00-14:40

Johdon asiantuntija Anu Näätänen esitteli Sirkkalan liikuntakeskuksen suunnitelmaa.

Tilakeskuksen johtaja Timo Korhonen esitteli investointien toteutusvaihtoehtojen vertailua.

Timo Korhonen ja Anu Näätänen poistuivat kokouksesta klo 14:50.

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset, huomiot tai vastaavat, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 30.11.2020:

- sivu 13, selvitetään ilmasto-ohjelman toteuttamisen resurssi
- sivu 23, poistetaan viimeisen kappaleesta tekstistä "tiejaosto"
- sivu 30, lisätään talonrakennushankkeiden priorisoinnin tärkeysjärjestyksen kolmanteen kohtaan sanat " ja kulttuuria"
- sivu 31-32, kirjataan kappale verotulovertailusta C-21 kaupunkien osalta
- sivu 53, selvitetään taulukon tavoitteen työperäisen maahanmuuton edistäminen mittarin Suomen kielen nonstop opetuksen kysynnän tarvemäärät
- sivu 64, lisätään taulukon tavoitteen kuntalaisten osallistuminen ja vaikuttaminen mittariin vähintään 4 alueella teemakeskustelu/vuosi sanat "esim. Hammaslahden ja Enon koulujen suunnittelu"
- sivu 74, kulttuuriavustusten määrä?
- sivu 75, selvitetään taulukosta konservatorion opiskelijoiden lukumäärät varhaisiän musiikkikasvatuksen osalta ja kirjastojen aukiolotuntien kehitys
- sivu 76, Lykynlammen ja Pärnävaaran tilavuokrat ja urheiluakatemiaan resurssi?
- sivu 83, selvitetään rollaattorikokeilun kustannukset ja käyttö
- sivu 94, 120 yleishallinto korjataan investointimenot ja -tulot
- sivu 94, 160 Joensuun Tilakeskus, lisätään investointien priorisoinnin tärkeysjärjestyksen kolmanteen kohtaan sanat " ja kulttuuria"
- sivu 94-95, Rantakylän kirjaston ja nuorisotilan suunnitteluakatauluselvitys
- sivu 98, tarkennetaan ulkoliikuntapaikkahankkeet kohtaan "Käynnistetään Mehtimäen ja Koillispuiston jalkapallokenttien tekonurmen peruskorjaus"
- sivu 105, tarkistetaan Joensuun konserniyhtiöiden taulukko

Riitta Huurinainen poistui kokouksesta klo 16:08.

Sari Lempiäinen poistui kokouksesta klo 16:13.

Liitteet

- 1 Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 411, § 412, § 413

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.