

7.1.5 Kaupunkiympäristön toimiala

Vastuuhenkilö: kaupunkiympäristöjohtaja

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Toimialan keskeisiä tehtäviä on huolehtia kaupungin tila-, maa- ja infraomaisuudesta, vastata tilojen ja kaupunkiympäristön käytettävyydestä, turvallisuudesta ja viihtyisyydestä sekä edistää toimillaan kaupungin kehittämistä. Toimiala tuottaa myös kaupungin sisäisiä kiinteistöpalveluita, katujen-, puistojen- ja metsienhoitopalveluita sekä logistiikka- ja rakentamispalveluita ja vastaa maankäyttö- ja rakennuslain ja ympäristönsuojelulain perusteella kunnalle kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä jätelain mukaisista kunnalle kuuluvista jätehuollon viranomaistehtävistä.

Kaupunkiympäristön toimialalla kaupungin keskeisiä strategisia teemoja edistetään toteuttamalla mm. symmetrisen kaupungin toimeenpanosuunnitelmaa, ilmasto-ohjelmaa ja kaupungin tekemiä ilmastositoumuksia sekä huolehtimalla omaisuuden kunnosta ja tonttituotannon aktiivisesta kehittämisestä. Toiminnan kehittämisessä keskeistä on myös oman toiminnan kehittäminen vastaamaan paremmin kestäväen talouden ja yhdessä tekemisen tavoitteita sekä uuden teknologian hyödyntämistä.

Kaupunkirakennepalvelujen ja tilakeskuksen investointiohjelmilla varmistetaan toiminnan edellytykset ja toteutetaan strategiassa nimettyjä kaupungin omia hankkeita.

Toimintaympäristössä ei ole odotettavissa uusia suuria muutoksia ja palvelut säilyvät pääosin ennallaan.

75 Kaupunkirakennelautakunta

Vastuuhenkilö: kaupunkiympäristöjohtaja

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Kaupunkirakennepalveluista vastaava toimielin on kaupunkirakennelautakunta. Kaupunkirakennelautakunta järjestää tekniset palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. maankäyttö- ja rakennuslain, kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain, kiinteistönmuodostamislain, kiinteistörekisterilain, lunastuslain, maantielain, tieliikennelain sekä joukkoliikennettä koskevien säännösten mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä lukuun ottamatta muille toimielimille ja viranomaisille säädettyjä ja määrättyjä tehtäviä. Kaupunkirakennepalvelujen keskeisimpiä tehtäviä ovat kaavojen valmistelu ja tonttien luovutus sekä vastuu maa- ja vesialueiden, katujen, puistojen ja muiden yleisten alueiden hallinnasta, suunnittelusta, rakentamisesta ja kunnossapidosta.

Lautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikennelain tarkoittaman toimivaltaisen viranomaisen tehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueella.

Kaupunkirakennelautakunnan toimintaa ohjaavat strategia ja siitä johdetut tavoitteet, maapoliittinen ohjelma ja maankäytön toteutusohjelma (MATO-20).

Toiminnan keskeisimmät muutokset liittyvät joukkoliikenteen palvelutasoon, pyöräteiden talvihoitotasoon ja tieliikennelainsäädännön uudistuksesta aiheutuviin liikenteenohjauslaitemuutoksiin. Muutoksia ei voida kuitenkaan pitää erityisen merkittävänä.

Toiminnalliset tavoitteet 2021

Strategian teema	Tavoite vuodelle 2021	Mittarit
Vetovoimaisuus	Symmetrinen kaupunki kasvaa ja kehittyy	Asemanseudulla, Itärantakadun ja rautatiealueen väliset, kaupungin toteutusvastuulla olevat toimenpiteet ovat valmiina. Green Park alueen katuverkko on täysin valmis.
Vetovoimaisuus	Tonttitarjonta on monipuolinen ja riittävä ja alueita kehitetään systemaattisesti	Mahdollistettu 70 omakotitontin, kuuden kerros-/rivitalotontin ja 10 yritystontin luovutus. Rantakylä-Utra alueella on osayleiskaavan mukainen ensimmäinen asemakaavamuutos käynnistynyt. Papinkankaan teollisuusalueella valmiin kunnallistekniikan piirissä olevat tontit on luovutettu.
Vetovoimaisuus	Olemme kokoluokkamme yritysystävällisin kaupunki Suomessa	Joensuu on vertailuryhmässään kolmen parhaan joukossa arvioitaessa kaavoitusta yritystoiminnan kannalta.
Kestävä kaupunki	Talouden kestävyys varmistaminen	Toimintakate heikkenee enintään kustannustason nousun verran. Tarjolla oleviin ulkopuolisista rahoituslähteistä on haettu tai saatu rahoitusta vähintään viiteen kohteeseen. Johdon raportointijärjestelmä on käytössä johtamisen työkaluna.
Kestävä kaupunki	Katujen korjausvelan kasvu on saatu pysähtymään	Korjausvelan määrä ei ole suurempi, kuin vuonna 2016.
Kestävä kaupunki	Kaupungin käytöstä vapautuneita tontteja kehitetään aktiivisesti ja priorisoiden	Sovitut kaavamuutokset on laadittu, mikä mahdollistaa tonttien luovuttamisen uudisrakentamiseen.
Kestävä kaupunki	Edistämme systemaattisesti Joensuun hiilineutraaliustavoitteen toteutumista	Kiertotalousmahdollisuudet on selvitetty 80 %:ssa ja ympäristöasiat ovat mukana kaikissa yhdyskuntatekniikan investointikohteissa.

Strategian teema	Tavoite vuodelle 2021	Mittarit
Kestävä kaupunki	Edistämme systemaattisesti Joensuun hiilineutraaliustavoitteen toteutumista	90 % valmistuneista asunnoista sijoittuu keskustan kaupunginosiin (1-6, 13, 16) tai enintään 300 m etäisyydelle JOJO-liikenteen pääreiteistä. Jalankulun ja pyöräilyn määrä on kasvanut Pielisjoen ylittävien siltojen automaattisilla mittauspisteillä enemmän kuin kantakaupungin väestönkasvu. Joukkoliikenteen vuonna 2021 alkavassa liikennöintisopimuksessa on tehty sopimus, joka sisältää vähintään EU-direktiivin mukaisen puhtaan kaluston käytön. Ulkovalaistuksen energiankulutus on vähentynyt 7 % vuoden 2020 kulutukseen verrattuna.
Kestävä kaupunki	Kaupungin turvallisuussuunnitelma on hyväksytty ja käytössä	Turvallisuussuunnitelman mukainen toimintamalli on valmistunut kaupunkikeskustan tapahtuma-alueelle.
Yhdessä tehden	Kansalaisten osallistumismahdollisuuksien kehittäminen	Tiedotus- ja yleisötilaisuuksista 50 %:ssa on toteutettu myös etäosallistumismahdollisuus.
Yhdessä tehden	Kaupunkilaiset osallistuvat aktiivisesti alueiden hoitoon	Alueiden hoidossa yhteisöjen kanssa tehtyjä puistokummisopimuksia 27 kpl, kaikissa koirapuistoissa hoitosopimus ja matonpesupaikkojen sopimuksia tehty yhdeksän kappaletta.
Yhdessä tehden	Kaupungin hallinnon keskeisten toimintojen kokoamishanke etenee niin, että tiloihin muutto on mahdollista keväällä 2023	Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutos on hyväksytty ja maankäyttösopimus allekirjoitettu.
Yhdessä tehden	Kaupunkiympäristön organisaatiomuutos ja toimistotehtävien tiimimuutos on kaikin puolin valmis ja toimiva	Toteutettujen työtyytyväisyysmittausten perusteella henkilöstön työtyytyväisyys paranee.

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

Vastuuhenkilö: kaupunkiympäristöjohtaja

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous vastaa kaupunkirakennelautakuntapalveluista ja lisäksi koko toimialan yleis- ja taloushallinnosta.

Toiminnan keskeisimmät muutokset vuonna 2021 kohdistuvat toimisto- ja asiantuntijapalveluiden kehittämiseen tiimimallin mukaiseksi ja toimialan johdon raportoinnin sekä sähköisen arkistoinnin kehittämiseen.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä	11	12	12	11	-8,7 %
Toimintatulot	414 011	352 000	352 000	125 000	-64,5 %
Toimintamenot	-1 268 376	-1 473 200	-1 407 200	-1 382 000	-1,8 %
Toimintakate	-854 366	-1 121 200	-1 055 200	-1 257 000	19,1 %

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	414	352	352	125	-64,5 %	125	125
Toimintamenot	-1 268	-1 473	-1 407	-1 382	-1,8 %	-1 382	-1 382
Toimintakate	-854	-1 121	-1 055	-1 257	19,1 %	-1 257	-1 257

240 Yhdyskuntasuunnittelu

Vastuuhenkilö: kaavoituspäällikkö

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Yhdyskuntasuunnittelu vastaa kaupunkirakenteen, maankäytön ja liikenteen kehittämisestä ja suunnittelusta sekä seuraa ja ennakoii yhdyskuntarakenteen, rakennustoiminnan, väestön ja liikenteen kehitystä Joensuun alueella.

Toiminnassa ei ole odotettavissa merkittäviä muutoksia.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä	13,9	15,0	15,0	14,0	-6,7 %
Toimintatulot	92 097	71 000	86 000	76 000	-11,6 %
Toimintamenot	-982 318	-1 216 000	-1 124 000	-1 165 000	3,6 %
Toimintakate	-890 221	-1 145 000	-1 038 000	-1 089 000	4,9 %

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	92	71	86	76	-11,6 %	76	76
Toimintamenot	-982	-1 216	-1 124	-1 165	3,6 %	-1 165	-1 165
Toimintakate	-890	-1 145	-1 038	-1 089	4,9 %	-1 089	-1 089

245 Joukkoliikenne ja logistiikka

Vastuuhenkilö: logistiikkapäällikkö

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Joukkoliikenne ja logistiikka vastaa kaupungin logistiikkapalveluista ja joukkoliikenteen viranomaistehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueilla sekä tuottaa Siun Sotelle Matkojenyhdistelykeskuksen (MYK) palvelut.

Joukkoliikenteen vastuualueella on huomioitu asemanseudun pysäköintilaitoksen asiakastilojen vuokramenot ja varauduttu kohteen 1 kilpailutukseen sekä palvelutason asteittaiseen parantamiseen. Matkustajamäärän ja toimintatulojen kertymiseen liittyy epävarmuutta koronapandemian vuoksi. Koronatilanteen hellittäessä arvioidaan millä aikataululla Joensuun kestävän liikkumisen ohjelman tavoite kolme miljoonaa matkaa vuodessa saavutetaan.

Rollaattorin kanssa linja-autoissa maksutta matkustamista laajennetaan Hilja-aikojen ulkopuolelle kokeiluna.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Seudullinen joukkoliikenne					
Tehtyjen matkojen lukumäärä, kpl	2 422 887	2 400 000	1 680 000	2 160 000	28,6 %
Toimintatulot	6 168 954	6 006 000	5 278 000	5 742 000	8,8 %
Toimintamenot	-8 590 439	-8 519 000	-8 155 000	-9 104 000	11,6 %
Toimintakate	-2 421 484	-2 513 000	-2 877 000	-3 362 000	16,9 %
Logistiikka					
Koulukuljetukset	-2 210 869	-2 316 400	-2 316 400	-2 264 000	-2,3 %
Asiointiliikenne	-68 791	-74 000	-74 000	-74 000	0,0 %
Ajoneuvopalvelut	-322 934	-520 000	-520 000	-493 000	-5,2 %
Muu palvelutuotanto	-2 388 621	-2 680 100	-2 880 100	-2 789 000	-3,2 %
Toimintatulot	4 996 299	5 517 900	5 717 900	5 546 000	-3,0 %
Toimintamenot	-4 990 905	-5 590 500	-5 790 500	-5 620 000	-2,9 %
Toimintakate	5 395	-72 600	-72 600	-74 000	1,9 %
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä	11,6	10,9	10,9	12,0	10,0 %
Toimintatulot	11 165 254	11 523 900	10 995 900	11 288 000	2,7 %
Toimintamenot	-13 581 344	-14 109 500	-13 945 500	-14 724 000	5,6 %
Toimintakate	-2 416 090	-2 585 600	-2 949 600	-3 436 000	16,5 %

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	11 165	11 524	10 996	11 288	2,7 %	11 288	11 288
Toimintamenot	-13 581	-14 110	-13 946	-14 724	5,6 %	-14 724	-14 724
Toimintakate	-2 416	-2 586	-2 950	-3 436	16,5 %	-3 436	-3 436

270 Maaomaisuus

Vastuuhenkilö: kaupungingeodeetti

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Maaomaisuus vastaa kaupungin maapolitiikan kehittämisestä ja toteuttamisesta, maa- ja vesialueiden hallinnasta, hankinnasta ja luovutuksesta sekä paikkatiedon kehittämisestä ja kartastotehtävistä, kiinteistönmuodostuksen tehtävistä ja kiinteistörekisterin pidosta.

Tulosalueen toimintatuloja nostaa arvioitu kertaluontoisten maankäyttökorvausten taso (+ 0,7 milj. euroa). Maaomaisuudessa toiminnan muutokset kohdistuvat kaupunkimallikokonaisuuteen liittyviin toimintoihin.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Luovutetut tontit lkm	66	96	86	86	0,0 %
- joista omakotitalotontteja	59	80	70	70	0,0 %
- joista kerros- ja rivitalotontteja	3	6	6	6	0,0 %
- joista yritystontteja	4	10	10	10	0,0 %
Puun myynti m ³	24 577	31 000	31 000	31 000	0,0 %
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä	26,4	29,1	29,1	28,5	-2,2 %
Toimintatulot	10 063 978	9 506 000	9 506 000	10 369 000	9,1 %
Toimintamenot	-3 141 840	-2 681 000	-2 681 000	-2 622 000	-2,2 %
Toimintakate	6 922 138	6 825 000	6 825 000	7 747 000	13,5 %

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	10 065	9 506	9 506	10 369	9,1 %	9 689	9 819
Toimintamenot	-3 142	-2 681	-2 681	-2 622	-2,2 %	-2 622	-2 622
Toimintakate	6 923	6 825	6 825	7 747	13,5 %	7 067	7 197

280 Yhdyskuntatekniikka

Vastuuhenkilö: kaupungininsinööri

Kuvaus 2021 ja keskeiset muutokset

Yhdyskuntatekniikka vastaa kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja yleisten alueiden hallinnasta. Lisäksi yhdyskuntatekniikka vastaa muista toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen ylä- ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Yhdyskuntatekniikan keskeisenä tehtävänä on huolehtia katujen ja yleisten alueiden pitämisestä toimivina, turvallisina ja ympäristöltään viihtyisinä sekä varmistaa yhdyskuntarakenteen kehittyminen asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Yhdyskuntatekniikka vastaa myös yksityistieavustushakemusten käsittelystä.

Toiminnan muutokset kohdistuvat tieliikennelain muutoksesta johtuviin liikennemerkkien uusintoihin sekä pyöriteiden kunnossapitoluokan B talvihoidon lähtökynnyksen alentamisen mukanaan tuomaan laatutason nostamiseen.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Yhdyskuntatekniikan yhteiset					
Toimintatulot	489 506	430 000	405 000	435 000	7,4 %
Toimintamenot	-1 834 634	-2 103 000	-2 295 000	-2 116 000	-7,8 %
Toimintakate	-1 345 128	-1 673 000	-1 890 000	-1 681 000	-11,1 %
Liikennealueiden hoito					
Liikennealueet, km	803	802	807	811	0,5 %
- joista ajoratoja	428	431	430	432	0,5 %
- joista jalankulku- ja pyöräilyväyliä	343	338	345	347	0,6 %
- joista ruutukaavan jalkakäytäviä	32	33	32	32	0,0 %
Liikennealueiden talvihoito, € vuosi	-2 328 020	-2 180 000	-1 952 400	-2 239 500	14,7 %
€/m ²	-0,57	-0,53	-0,48	-0,54	14,7 %
Liikennealueiden kesähoito, € vuosi	-754 400	-806 000	-806 600	-828 200	2,7 %
€/m ²	-0,13	-0,14	-0,14	-0,14	2,5 %
Liikennealueiden puhtaanapito, € vuosi	-160 579	-165 000	-165 000	-234 300	42,0 %
Hoitokustannukset €/km	-4 209	-4 098	-3 773	-4 239	12,3 %
Liikennealueiden hoito yhteensä	-3 244 991	-3 151 000	-2 924 000	-3 302 000	12,9 %
Viheralueiden hoito					
Kunnossa pidetyt istutukset ja hoidetut viheralueet ha	182	179	183	184	0,5 %
€/ha	-5 277	-5 441	-5 322	-4 875	-8,4 %
Viheralueiden hoito yhteensä	-960 344	-974 000	-974 000	-897 000	-7,9 %
Valaistusjärjestelmä					
Ulkovalopisteiden lkm	20 471	20 150	20 900	21 000	0,5 %
€/valopiste	-36	-42	-38	-38	-0,5 %
Energiankulutus MWh	5 398	5 500	5 200	5 200	0,0 %
Valaistusjärjestelmä yhteensä	-737 959	-840 000	-800 000	-800 000	0,0 %
Muu kunnossapito					
Uudelleen päällystys €/m ²	-8,9	-8,7	-8,3	-8,5	2,4 %
Uudelleen päällystys m ²	42 337	42 000	47 000	56 000	19,1 %
Muu kunnossapito yhteensä	-1 350 613	-1 285 000	-1 325 000	-1 324 000	-0,1 %

	TP 2019	TAM 2020 helmikuu	TAM 2020 marraskuu	TA 2021	Muutos %
Muu yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto					
Toimintatulot	5 248 765	2 439 600	2 383 000		
Toimintamenot	-5 073 892	-2 438 600	-2 389 000		
Kunnossapito yhteensä					
Toimintatulot	5 267 902	2 442 600	2 383 000	3 000	-99,9 %
Toimintamenot	-11 367 800	-8 688 600	-8 412 000	-6 323 000	-24,8 %
Toimintakate	-6 099 898	-6 246 000	-6 029 000	-6 320 000	4,8 %
Rakentaminen					
Toimintatulot	3 560 474	2 878 000	2 878 000	3 734 000	29,7 %
Toimintamenot	-3 605 587	-2 878 000	-2 878 000	-3 734 000	29,7 %
Toimintakate	-45 113	0	0	0	
Yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto					
Toimintatulot				1 092 000	
Toimintamenot				-1 092 000	
Toimintakate				0	
Liikenne-, viher- ja muiden erityisaluiden investoinnit					
Valmistus omaan käyttöön	3 883 818	3 059 000	3 059 000	3 879 000	26,8 %
Henkilöstömäärä					
Henkilötyövuodet yhteensä	60,6	63,1	63,1	58,8	-6,8 %
Toimintatulot	9 317 882	5 750 600	5 666 000	5 264 000	-7,1 %
<i>Valmistus omaan käyttöön</i>	<i>3 883 818</i>	<i>3 059 000</i>	<i>3 059 000</i>	3 879 000	26,8 %
Toimintamenot	-20 691 839	-16 728 600	-16 644 000	-17 144 000	3,0 %
Toimintakate	-7 490 139	-7 919 000	-7 919 000	-8 001 000	1,0 %

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	13 202	8 810	8 725	9 143	4,8 %	9 143	9 143
Toimintamenot	-20 692	-16 729	-16 644	-17 144	3,0 %	-17 144	-17 144
Toimintakate	-7 490	-7 919	-7 919	-8 001	1,0 %	-8 001	-8 001

Vuosien 2020 ja 2021 luvut eivät ole organisaatiomuutoksen vuoksi vertailukelpoisia.

75 Kaupunkirakennelautakunta yhteensä

1 000 euroa	TP2019	TAM2020 helmikuu	TAM2020 marraskuu	TA2021	Muutos %	TS 2022	TS2023
Toimintatulot	34 937	30 263	29 230	31 001	6,1 %	30 321	30 451
Toimintamenot	-39 666	-36 208	-35 786	-37 037	3,5 %	-37 037	-37 037
Toimintakate	-4 729	-5 946	-6 556	-6 036	-7,9 %	-6 716	-6 586