

Vuoden 2021 talousarvio ja taloussuunnitelma 2021-2023

KH 10.11.2020 § 413

Talousarvion laadintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 110 §, jonka mukaan:

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarvot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Edellä 3 momentissa säädettyä alijäämän kattamisvelvollisuutta sovelletaan myös kun kuntayhtymiin.

Koronapandemia ja sen torjumiseksi tehdyt rajoitustoimet ovat vaikuttaneet kaupungin kuluvaan vuoden meno- ja tuloarvioiden kehittymiseen. Talouden suhdannetilanteen nopean muutoksen seurauksena kuluvaan vuoden verotulokertymiä koskevat arviot heikentyivät nopeasti. Rajoitustoimet ovat vaikuttaneet käyttötalouden toteutumiseen palveluita koskevien muutosten ja kysynnän vähentymisen myötä. Lisäksi sijoitusmarkkinoiden alkuvuosi oli poikkeuksellisen heikko. Kaupungin talouteen vaikuttaa myös koronapandemian aiheuttama sosiaali- ja terveystalouden kustannusten kasvu.

Valtio tukee kuntataloutta kuluvaan vuonna mittavilla toimenpiteillä. Kuntataloutta tukee erityisesti peruspalvelujen valtionosuuksien määräaikaiset korotukset sekä yhteisöveron kuntaryhmän jako-osuuden määräaikainen nosto. Näiden toimenpiteiden ohella valtio tukee suoraan sairaanhoitopiirejä, lisäksi harkinnavaraisen valtionosuuden korotuksen nosto sekä valtionavustukset mm. koulutus- ja varhaiskasvatukseen tukevat kuntataloutta. Valtion toimenpiteiden jälkeen kaupungin talouden on arvioitu olevan kuluvaan vuonna tasapainossa tai lievästi ylijäämäinen.

Suomen talous on selvinnyt koronapandemiasta toistaiseksi pelättyä paremmin, mutta talouden kehitystä leimaa edelleen epävarmuus. Lähivuosien kasvu on jäämässä hitaaksi taloudenpitäjien luottamuksen laskun sekä epävarmuuden kasvun seurauksena. Kuntatalouden näkymät tuleville vuosille ovat vaikeat jo ennen koronakriisiä vallinneen kuntatalouden heikon lähtötilanteen sekä koronapandemian aiheuttaman talouden tilanteen heikentymisen johdosta. Kuntatalouden tulopohja on selvästi alemmalla tasolla kuin aiemmin on arvioitu. Toisaalta menupuolelle kohdistuu kasvavia paineita mm. sote-menojen ja työttömyyden kasvun myötä.

Valtion toimenpiteet tukevat kuntatalouden tilannetta vuonna 2021, mutta eivät ratkaise kuntatalouden kasvavaa menojen ja tulojen epäsuhtaa. Valtio tukee kuntataloutta vuonna 2021 yhteisöveron määräaikaisella kuntaryhmän jakosuuden korotuksella, määräaikaisella valtionosuuksien korotuksella sekä korvaamalla kunnille ja kuntayhtymille koronasta aiheutuvia menoja. Vuodesta 2022 eteenpäin kuntatalouden tilanne on vaikeutumassa edelleen valtaosan valtion toimenpiteiden vaikutusten päättyessä. Kuntatalouden tilannetta vaikeuttaa lisäksi mm. väestön ikääntymisestä aiheutuvien menojen kasvu ja korkeana säilynyt investointipaine, jonka seurauksena kuntien lainakannan kasvu jatkuu. Kuntataloudessa on edelleen kasvava menojen ja tulojen epäsuhta, mikäli rakenteellisia toimenpiteitä ei tehdä.

Lähivuosien näkymien haasteellisuutta korostaa koko julkisen talouden heikko tilanne. Julkisen talouden tilanne oli haasteellinen ja julkisessa taloudessa oli rakenteellinen kestävyysvaje jo ennen koronapandemian aiheuttamaa talouden suhdannetilanteen muutosta. Valtion toimenpiteiden ja verotulojen pienentymisen seurauksena julkisen talouden alijäämä on kasvanut merkittävästi, lisäksi velkasuhde on kääntynyt nopeaan nousuun. Julkisen talouden ja velkasuhteen vakauttamisen on arvioitu vaativan 2020-luvun aikana julkisen talouden vahvistamista vähintään 5 mrd. eurolla.

Vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman valmistelua ohjaa konsernistrategiaan sisältyvät kestävä talouden tavoitteet. Konsernistrategian mukaan kestävä talouden strategisena päämääränä on Joensuun kilpailukyky ja kasvun varmistaminen ja Joensuu konsernin työntekijöiden ajan, tilojen, tuotteiden ja palvelujen resurssiviisas käyttö.

Strategian mukainen kestävä talous muodostuu seuraavista tavoitteista:

- Investoinnit, ml. vuokra- ja leasingvastuut tasapainotetaan kausilla 2019-2022 ja 2023-2025 käyttö- ja investointitalouden kannalta kestävä tasolle.
- Investointien mitoituksessa kohtuullisuus nostetaan hyveeksi.
- Oman työn kilpailukyky ja fiksu tekeminen turvataan.
- Vähennetään byrokratiaa ja turhaa työtä.
- Käyttötalousmenot sopeutetaan niin, että verotus ei kiristy verokkikaupunkeja enempää.

Vastuullinen ja kestävä talous edellyttää kaupungin menojen sopeuttamista odotettavissa olevaan tulotasoon ja investointitason laskemista tasolle, jonka myötä velkaantuminen ja pitkäaikaisten vastuiden kasvu kääntyy laskuun. Talousarvion tavoitteena on, että talous on tasapainossa vuonna 2021 ja investointitaso mitoitetaan tasolle, jonka myötä velkaantumisen sekä leasing- ja vuokravastuiden kasvu pysähtyy viimeistään vuonna 2023.

Esitys vuoden 2021 talousarvioksi on tasapainossa. Kaupungin nettomenot kasvavat vireillä olevaan talousarviomuutosesitykseen nähden 2,1 %. Kaupungin oman toiminnan menot kasvavat 2,7 %, 4,2 milj. euroa ja kaupungin maksuosuudet Siun sotelle kasvavat 4,7 %, 11,5 milj. euroa. Vuoden 2021 talousarvio perustuu nykyisille veroperusteille. Verotulot kasvavat 3,9 % ja valtionosuudet alenevat 3,8 %. Verotulot ja valtionosuudet kasvavat yhteensä 0,9 %. Kasvu jää pieneksi, koska valtion kuntatalouden tukitoimien vaikutus alenee vuoteen 2020 nähden.

Taloussuunnitelmavuosina 2022–2023 kaupungin talous on nykyisillä vero- ja valtionosuuskasvuarvioilla alijäämäinen.

Kaupungin taseen mukainen kumulatiivinen ylijäämä 31.12.2019 on yhteensä 26,2 milj. euroa, joka huomoidaan kuntalain mukaista taloussuunnitelman tasapainoa arvioitaessa. Ylijäämä kasvaa hieman vuoden 2020 aikana. Vuosien 2022-2023 taloussuunnitelma on tässä vaiheessa alijäämäinen, mikä vähentäisi taseeseen kertynyttä ylijäämää. Vuoden 2021 keskeisenä tavoitteena on, että linjaukset talouden tasapainottamiseksi taloussuunnitelmakaudella on tehty ja toimenpiteiden toteutus käynnistetty.

Kaupungin investointitaso laskee talousarvio- ja taloussuunnitelmakaudella. Jo toteutuksessa olevien tai sovittujen investointien vaikutuksesta kaupungin lainakanta ja pitkäaikaiset kiinteistöleasing- ja vuokravastuut kasvavat vuosina 2021-2022. Kaupungin lainakanta kohoaa vuonna 2021 yhteensä 272 miljoonaan euroon. Lainaa on asukasta kohden 3 500 euroa. Kiinteistöleasing- ja vuokravastuut huomioiden vastuiden määrä nousee vuoden 2020 ennakoidusta vajaasta 4 800 eurosta runsaaseen 5 200 euroon asukasta kohden vuonna 2021.

Talousarvio 2021 ja taloussuunnitelma 2021-2023 on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

suorittaa vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman 1. käsittelyn kuulemalla konsernipalvelujen, toimialojen ja liikelaitoksen johtoa ja perehtymällä kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Käsittelyn alussa kaupunginjohtaja Kari Karjalainen piti talousarvioehdotuksen yleisesittelyn.

Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen esitteli liikelaitoksen talousarvioesitystä vuodelle 2021.

Esiteltiin seuraavat vuoden 2021 talousarvioesitykset, tavoitteet ja muutokset:

- Kaupunkiympäristön toimiala, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Pidettiin kokoustauko klo 11:18-11:24.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 11:18.

- Työllisyys- ja elinvoimapalvelut, vs. kehitysjohtaja Jari Horttanainen
- Siun soten maksusuudet ja muut palvelut, talousjohtaja Satu Huikuri

Pidettiin kokoustauko klo 12:10- 12:47.

Juha Lemmetyinen poistui kokouksesta klo 12:10.

- Hyvinvoinnin toimiala, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen

Simo Rauma ja Jussi Wihonen poistuivat kokouksesta klo 13:52.

Pidettiin kokoustauko klo 14:00-14:40

Johdon asiantuntija Anu Näätänen esitteli Sirkkalan liikuntakeskuksen suunnitelmaa.

Tilakeskuksen johtaja Timo Korhonen esitteli investointien toteutusvaihtoehtojen vertailua.

Timo Korhonen ja Anu Näätänen poistuivat kokouksesta klo 14:50.

Luettiin talousarviota sivuttain. Lukemisen yhteydessä tehtiin seuraavat kysymykset, huomiot tai vastaavat, joihin esitetään vastaukset kaupunginhallituksen talousarvion 2. käsittelyssä 30.11.2020:

- sivu 13, selvitetään ilmasto-ohjelman toteuttamisen resurssi
- sivu 23, poistetaan viimeisen kappaleesta tekstistä ”tiejaosto”

- sivu 30, lisätään talonrakennushankkeiden priorisoinnin tärkeysjärjestyksen kolmanteen kohtaan sanat ” ja kulttuuria”
- sivu 31-32, kirjataan kappale verotulovertailusta C-21 kaupunkien osalta
- sivu 53, selvitetään taulukon tavoitteen työperäisen maahanmuuton edistäminen mittarin Suomen kielen nonstop opetuksen kysynnän tarvemäärät
- sivu 64, lisätään taulukon tavoitteen kuntalaisten osallistuminen ja vaikuttaminen mittariin vähintään 4 alueella teemakeskustelu/vuosi sanat ”esim. Hammaslahden ja Enon koulujen suunnittelu”
- sivu 74, kulttuuriavustusten määrä?
- sivu 75, selvitetään taulukosta konservatorion opiskelijoiden lukumäärät varhaisiän musiikkikasvatuksen osalta ja kirjastojen aukiolotuntien kehitys
- sivu 76, Lykynlammen ja Pärnävaaran tilavuokrat ja urheiluakatemia resurssi?
- sivu 83, selvitetään rollaattorikokeilun kustannukset ja käyttö
- sivu 94, 120 yleishallinto korjataan investointimenot ja -tulot
- sivu 94, 160 Joensuun Tilakeskus, lisätään investointien priorisoinnin tärkeysjärjestyksen kolmanteen kohtaan sanat ” ja kulttuuria”
- sivu 94-95, Rantakylän kirjaston ja nuorisotilan suunnittelu-aikatauluselvitys
- sivu 98, tarkennetaan ulkoliikuntapaikkahankkeet kohtaan ”Käynnistetään Mehtimäen ja Koillispuiston jalkapallokenttien tekoturmen peruskorjaus”
- sivu 105, tarkistetaan Joensuun konserniyhtiöiden taulukko

Riitta Huurinainen poistui kokouksesta klo 16:08.

Sari Lempiäinen poistui kokouksesta klo 16:13.

KH 30.11.2020 § 457

Talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman 2021-2023 ensimmäisen käsittelyn jälkeen valmistellut muutokset ja täsmennykset kaupunginjohtajan talousarvioesitykseen nähden on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä muutokset ja täsmennykset vuoden 2021 talousarvioon ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelmaan ja ehdottaa, että

kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman.

Päätös:

Käsittelyjärjestykseksi päätettiin, että käydään talousarviokirjaa läpi sivuittain huomioiden samalla liitteessä muutokset ja lisäselvitykset 1. käsittelyyn esitetyt vastaukset/muutokset kaupunginjohtajan esitykseen ja valtuustoryhmien talousarvioneuvottelut.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavat muutokset talousarvioon:

- s. 74 lisätään kulttuurikeskusten vuosiavustuksiin 20 000 €
- s. 76 korjataan kansalaisopiston vuoden 2021 opetustuntien määräksi 45 000
- s. 76 muutetaan viimeisen kappaleen teksti seuraavasti ”Lykynlammen ja Pärnävaaran urheilukeskuksen rakennuksista luovutaan. Talousarviossa on huomioitu kohteiden vuokramenot koko vuoden osalta. Järjestelyjen etenemistä ja vaikutusta vuoden 2021 talousarvioon arvioidaan talousarviomuutoksen yhteydessä.”
- s. 77 lisätään Mehtimäen urheilukeskukseen Lykynlammen ja Pärnävaaran urheilukeskusten rakennusten vuokramenoihin 90 000 € ja Yhteisiin palveluihin Urheiluakatemialle 52 000 €

- s. 83 lisätään teksti ”Rollaattorin kanssa linja-autoissa maksutta matkustamista laajennetaan Hilja-aikojen ulkopuolelle kokeiluna.”

Lisäksi kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan tekemän seuraavan muutoksen talousarvioon:

- s. 54 viimeinen kappale tonttien myyntivoittotavoite nostetaan 2,2 milj. euroon

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että s.48 hyvinvointijohtajan-, kaupunkiympäristöjohtajan-, ja tilakeskuksen johtajan toimintavaltuuksien kohdista 3. ja liikelaitoksen johtajan toimintavaltuudet kohdasta 2. poistetaan sanat ” hyväksytyn hankesuunnitelman ja kustannusarvion puitteissa tai.” Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Keskustelun aikana Hannele Autti ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että s. 73 toisen kappaleen loppuun lisätään ”Kulttuuri- ja liikuntapalveluiden tulotavoitteita varaudutaan tarvittaessa korjaamaan lisätalousarviossa.” Sari Koskinen kannatti Hannele Autin tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Hannele Autin tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Seppo Eskelinen, Eila Heinonen, Simo Rauma, Jussi Wihonen, Paula Puhakka, Hannes Rossi, Heli Hjälms ja Anssi Törmälä) ja 3 EI-ääntä (Hannele Autti, Sari Koskinen, ja Anni Järvinen). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 8-3.

Kaupunginhallitus päätti siten hyväksyä kaupunginjohtajan tekemän päätösehdotuksen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Talousarviokirja, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat päivitetään hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Liitteisiin ja taulukoihin korjataan käsittelyn aikana tehdyt muutokset.

Lisäksi talouspalveluille annetaan valtuudet tehdä muutokset sekä teknisuonteiset korjaukset talousarviokirjaan, jotka käsittelyn aikana tehdyistä päätöksistä aiheutuvat.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 07.12.2020 § 120
10/02.02.00.00/2020

Talousarviokirja 2021, tuloslaskelmat ja rahoituslaskelmat on päivitetty hyväksytyjä muutoksia vastaaviksi.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä vuoden 2021 talousarvion ja vuosien 2021-2023 taloussuunnitelman.

Käsittely:

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja esitti talousarvion ja -suunnitelman käsittelyjärjestykseksi seuraavaa:

YLEISKESKUSTELU

Talousarvion ja -suunnitelman käsittely aloitetaan yleiskeskustelulla. Yleiskeskustelun alussa käyttävät puheenvuoron kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja. Tämän jälkeen varataan mahdollisuus ryhmäpuheenvuorojen käyttämiseen valtuustoryhmien suuruuden mukaisessa järjestyksessä seuraavasti:

- Joensuun sosialidemokraattinen valtuustoryhmä
- Keskustan Joensuun valtuustoryhmä
- Vihreä valtuustoryhmä
- Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä
- Vasemmistoliiton valtuustoryhmä
- Perussuomalaisten valtuustoryhmä
- Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä
- Liike Nyt valtuustoryhmä

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen käydään muu yleiskeskustelu.

Mahdolliset muutosesitykset tehdään yksityiskohtaisessa käsittelyssä.

YKSITYSKOHTAINEN KÄSITTELY

Ensimmäiseksi

Hyväksytään luvuittain luvut 1 - 6 (luku 1 Toimintaympäristö, luku 2 Taloudelliset lähtökohdat jne.), sivut 4-50.

Toiseksi

- a. hyväksytään peruskaupungin käyttötalousosa, si-vut 51 - 93
- b. Käyttötalousosa hyväksytään toimiala kerrallaan; 7.1.1 Kaupunginvaltuusto, 7.1.2 Tarkastuslautakunta, 7.1.3 Kaupunginhallitus, 7.1.4 Hyvinvoinnin toimiala, 7.1.5 Kaupunkiympäristön toimiala.
- c. hyväksytään peruskaupungin investointiosa, sivut 94 - 101
- d. hyväksytään Joensuu Vesi -liikelaitos sivut 102 - 103
- e. hyväksytään rahastot, sivu 104
- f. hyväksytään konserni ja konserniyhtiöt, sivut 105-107
- g. hyväksytään tulos- ja rahoituslaskelmat, sivut 108-116

Kolmanneksi

- a. hyväksytään liitteet 1-6

Jos joku ilmoittaa haluavansa tehdä muutoksen kulloinkin käsitellyssä olevaan kohtaan, on muutoksesta ilmoitettava kirjallisesti puheenjohtajalle.

Neljänneksi

Talousarvion ja -suunnitelman tultua kokonaisuudessaan hyväksytyksi käsitellään yksityiskohtaisen käsittelyn aikana mahdollisesti esitetyt ja kannatetut ponnet.

Lopuksi huomautan kaupunginvaltuuston työjärjestyksen mukaisesta äänestysjärjestyksestä:

"Jos ehdotuksista on äänestettävä, puheenjohtaja esittää valtuuston hyväksyttäväksi äänestysjärjestyksen, jota laadittaessa on otettava huomioon, että

1. ensin asetetaan äänestettäväksi pohjaehdotuksesta kaksi eniten poikkeavaa ehdotusta. Niistä voittanut asetetaan jäljellä olevista ehdotuksista eniten pohja-ehdotuksesta poikkeavaa ehdotusta vastaan, ja näin jatketaan, kunnes saadaan lopullinen vastaehdotus pohjaehdotukselle. Kuitenkin jos äänestykseen on otettava pohjaehdotuksen kokonaan hylkäämistä tarkoittava ehdotus, se on asetettava viimeisenä äänestettäväksi muista ehdotuksista voittanutta vastaan;
2. jos asia koskee määrärahan myöntämistä, asetetaan ensin äänestettäväksi määrältään suurimman ehdotuksen hyväksyminen tai hylkääminen ja näin jatketaan ehdotusten suuruuden mukaisessa järjestyksessä, kunnes jokin ehdotuksista hyväksytään, minkä jälkeen pienemmistä ehdotuksista ei enää äänestetä; sekä
3. jos ehdotus on sellainen, että sen hyväksyminen tai hylkääminen on riippumaton muista ehdotuksista, sen hyväksymisestä tai hylkäämisestä on äänestettävä erikseen

Jos päätöksen tekemiseen vaaditaan lain mukaan määränemmistön kannatus, puheenjohtajan on ilmoitettava siitä ennen äänestyksen toimittamista ja otettava se huomioon äänestystuloksen todetessaan."

Puheenjohtajan ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

YLEISKESKUSTELU

Keskustelun aluksi kaupunginhallituksen puheenjohtaja Seppo Eskelinen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen käytettiin puheenvuorot seuraavasti:

Joensuun Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä valtuutettu Eila Heinonen.

Keskustan Joensuun valtuustoryhmä valtuutettu Helena Hulmi.

Vihreä valtuustoryhmä valtuutettu Ville Elonheimo.

Kansallisen Kokoomuksen valtuustoryhmä valtuutettu Matti Ketonen.

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä valtuutettu Petteri Tahvanainen.

Perussuomalaisten valtuustoryhmä valtuutettu Osmo Kokko.

Pidettiin kokoustauko klo 17:30-18:00. Merkittiin, että kokousta jatkettaessa varavaltuutettu Atte Korte (Krista Mikkosen varajäsen) poistui kokouksesta kello

18:00 ja valtuutettu Krista Mikkonen liittyi kokoukseen klo 18:00. Paikalla oli täten 59 valtuutettua. Lisäksi kansliapäällikkö Jari Horttanainen liittyi kokoukseen kello 18:00.

Kokoustaun jälkeen jatkettiin puheenvuoroja seuraavasti:

Kristillisdemokraattien valtuustoryhmä valtuutettu Antti Kainulainen.

Liike Nyt valtuustoryhmä Kari Savolainen.

Ryhmäpuheenvuorojen jälkeen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Juha Mustonen käytti puheenvuoron.

Tämän jälkeen yleiskeskustelussa käytti puheenvuoroja vielä 18 valtuutettua. Lisäksi Kari Karjalainen käytti puheenvuoroja.

Merkittiin, että yleiskeskustelun aikana valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta klo 20:00 työesteen vuoksi ja tilalle tuli Sosiaalidemokraattisen valtuustoryhmän varajäsen Eira Väänänen. Lisäksi valtuutettu Eero Hirvonen poistui kokouksesta klo 20:00 henkilökohtaisen esteen vuoksi ja tilalle tuli Sosiaalidemokraattisen valtuustoryhmän varajäsen Anu Honkanen. Paikalla oli täten 59 valtuutettua.

YKSITYISKOHTAINEN KESKUSTELU

Ensimmäiseksi kaupunginvaltuusto käsitteli luvuttain luvut 1-6, sivut 4-50.

Luvun "1. Toimintaympäristön" kohdalla kolme valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Luvun "4. Konsernistrategia" s. 26 kohdalla valtuutettu Asseri Kinnunen ehdotti, että ylhäältä laskien toisesta kappaleesta poistetaan kohta "Työikäisen määrän vähentyessä työperäisen maahanmuuton edistäminen on keskeinen tavoite, jolla voidaan varmistaa osaavan työvoiman saatavuutta ja riittävyyttä." ja korvataan se seuraavasti: "Joensuun alueen työttömiä pyritään työllistämään ja houkuttelemaan työntekijöitä Joensuuhun muualta Suomesta, mikäli on todellista tarvetta. Joensuu pyrkii vähentämään alueensa työttömyyttä ja hoitamaan tarpeellisen työvoiman hankinnan kotimaisesti. Lisäksi tuetaan paikallista yrittäjyyttä".

Päätettyään keskustelun tämän kohdan osalta puheenjohtaja totesi, että Asseri Kinnusen esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Luvun "6. Talousarvion sitovuus, toimivaltuudet ja määräykset" kohdan "6.2. Talousarviossa annettavat toimintavaltuudet vuodelle 2021", s. 48 kohdalla valtuutettu Alia Dannenberg ehdotti, että hyvinvointijohtajan, kaupunkiympäristöjohtajan ja tilakeskuksen johtajan toimintavaltuuksien kohdista 3. ja liikelaitoksen johtajan toimintavaltuudet kohdasta 2. poistetaan sanat "...hyväksytyn hankesuunnitelman ja kustannusarvion puitteissa tai..."

Lisäksi asiassa käytti puheenvuoron kaupunginjohtaja Kari Karjalainen.

Valtuutettu Anni Järvinen kannatti Alia Dannenbergin tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun kohdan "6.2. Talousarviossa annettavat toimintavaltuudet vuodelle 2021" osalta puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Alia Dannenbergin tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 53 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on tältä osin hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion käyttötalousosan luvut 1-6 yksimielisesti keskustelutta.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion luvut 1-6.

Tämän jälkeen käsiteltiin luvun 7 kohdan 7.1. peruskaupungin talousarvion käyttötalousosa s. 51-93 toimialoittain.

Kohdan "7.1.3 Kaupunginhallitus, Toiminnalliset tavoitteet 2021" s. 54 kohdalla valtuutettu Asseri Kinnunen ehdotti lisättäväksi toiminnallisesta tavoitteesta 2021 taulukkoon seuraavaa: lisätään strategiseksi teemaksi "Kestävä talous", tavoitteeksi vuodelle 2021 "Maahanmuutosta aiheutuvien kustannusten kokonaisvaltainen selvittäminen kerrannais- ja välilliskustannukset mukaanlukien ja säästöjen etsiminen niistä" sekä mittariksi "Maahanmuutosta aiheutuvien kustannusten vähentyminen". Lisäksi Kinnunen esitti s. 53 toiminnallisten tavoitteiden taulukosta kohtaa "Työperäisen maahanmuuton edistäminen" ja sen mittareita poistettavaksi.

Päätettyään keskustelun tämän kohdan osalta puheenjohtaja totesi, että Asseri Kinnusen esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Kohdan "7.1.4 Hyvinvoinnin toimiala, Vuoden 2021 toiminnalliset tavoitteet" s. 64 kohdalla valtuutettu Asseri Kinnunen ehdotti, että vuoden 2021 toiminnallisten tavoitteiden taulukkoon lisätään strategiseksi teemaksi "Kestävä kaupunki ja vetovoimaisuus", tavoitteeksi vuodelle 2021 "Lapsiperheiden edun ja syntyvyyden edistäminen kaupungin toiminnassa" sekä mittariksi "Syntyvyys on saatu tasaiseen kasvuun".

Päätettyään keskustelun tämän kohdan osalta puheenjohtaja totesi, että Asseri Kinnusen esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Lisäksi kohdan "7.1.4 Hyvinvoinnin toimiala" kohdalla puheenvuoron käytti yksi valtuutettu.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten luvun 7 kohdan 7.1. peruskaupungin talousarvion käyttötalousosan toimialoittain.

Tämän jälkeen käsiteltiin luvun 7. kohdan 7.2. peruskaupungin investointiosaa s. 94-101.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi peruskaupungin investointiosan keskustelutta.

Tämän jälkeen käsiteltiin kohdat Joensuun Vesi -liikelaitos s. 102-103, Rahastot s.104, Konserni ja konserniyhtiöt s. 105-107 sekä Tulos- ja rahoituslaskelmat s.108-116.

Joensuu Vesi -liikelaitoksen kohdalla valtuutettu Pentti Keskisalo ehdotti, että Joensuun Veden hinnat pidetään vuoden 2020 tasolla. Puhdas vesi 1,98 € ja jätevesi 2,60 €.

Päätettyään keskustelun Joensuun Vesi -liikelaitoksen osalta puheenjohtaja totesi, että Pentti Keskisaloon esitystä ei ole kannatettu ja että se raukesi kannattamattomana.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten kohdan Joensuu Vesi liikelaitos.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Rahastot keskustelutta.

Konserni ja konserniyhtiöiden osalta puheenvuoron käytti yksi valtuutettu.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kohdan Konserni ja konserniyhtiöt yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Tulos- ja rahoituslaskelmat keskustelutta.

Lopuksi käsiteltiin talousarvion liitteet 1-6.

Liitteen 4 "Toimitilat/toimenpiteet 2021" s. 128 kohdalla valtuutettu Marjatta Rätty ehdotti, että taulukkoon lisätään Toimenpiteeksi "Joensuun Areena", Salkutus luokaksi "-", Kustannussäästöksi vuositasolla "1,5 milj. €" ja Huom. sarakkeeseen merkintä "myynti/vuokraus."

Valtuutettu Eero Bogdanoff kannatti Marjatta Rättyä tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun liitteen 4. osalta puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rättyä tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 56 JAA-ääntä, 3 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on tältä osin hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen.

Muilta osin kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion liitteet yksimielisesti.

Edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto hyväksyi siten talousarvion liitteet.

Yksityiskohtaisen keskustelun aikana valtuutettu Marjatta Rätty esitti seuraavan ponsiesityksen: "Esitämme, että ensi vuonna toteutetaan Joensuun Uutisten erillisessä numerossa, kannustavat tukikampanjat, työnimellä "Sinä olet arvokas". Ensimmäinen vanhemmuuden tukemiseksi sekä nuorten hyvinvoinnin parantamiseksi ja toinen vanhusten yksinäisyyden vähentämiseksi. Unohtamatta seurakuntien tarjoamaa näkökulmaa."

Valtuutettu Eero Bogdanoff kannatti Marjatta Rättyä tekemää ponsiesitystä.

Päätettyään keskustelun Marjatta Rättyä esittämän ponsiesityksen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta ponsiesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka eivät kannata ponsiesitystä, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Marjatta Rättyä tekemää ponsiesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 52 JAA-ääntä, 7 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto ei hyväksynyt ponsiesitystä.

Yksityiskohtaisen keskustelun aikana valtuutettu Martti Juntunen esitti seuraavan ponsiesityksen: "Esitän, että kaupungin ja yritysten vuoropuhelua lisätään. Tarvitsemme korona-aikaan yhteisymmärryksen lisäämistä. Löytyykö uusia työskentelymalleja. Elinvoiman kehittäminen ratkaisee sen, miten hyvinvointia voidaan pitää yllä."

Valtuutettu Alia Dannenberg kannatti Martti Juntusen tekemää ponsiesitystä.

Päätettyään keskustelun Martti Juntusen esittämän ponsiesityksen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta ponsiesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka eivät kannata ponsiesitystä, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Martti Juntusen tekemää ponsiesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 47 JAA-ääntä, 11 EI-ääntä, yhteensä 58 ääntä. Yksi valtuutettu (Kikkis Mikkola) oli poissa kokouksesta äänestyksen aikana.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto ei hyväksynyt ponsiesitystä.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvion 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2021-2023 edellä merkityllä tavalla.