

Rakennus- ja ympäristölautakunta

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Toimielimen toiminnan kuvaus

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tulosalueet ovat yhteiset palvelut, rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu ja pysäköinninvalvonta. Yhteisiin palveluihin on budjetoitu lautakunnan ja koko toimielimen yhteiset kulut. Tulosalueiden tehtävät ovat viranomaistehtäviä, jotka määräytyvät pääasiassa lainsäädännön perusteella.

Katsaus toimintavuoteen 2020

Vuonna 2020 lupa- ja viranomaistoimintojen kohdalla ei tehty rakenteellisia muutoksia.

Alkuvuonna loppuunvietyjen yhteistoimintaneuvottelun tulos vaikutti toimintavuoden aikaiseen toimintaan siten, ettei uusiin kehitystöihin voitu panostaa, vaan työntekijöiden aika meni lakisääteisten tehtävien hoitamiseen. Henkilöstön osaaminen on kokeneen henkilökunnan myötä edelleen hyvällä tasolla, mutta lähivuosina on tulossa henkilöstön osalta uudistumista ja osaamisen varmistaminen edellyttää rekrytointien onnistumista. Henkilöstön koulutuksen ja ammattitaidon ylläpitämiseen vaadittaviin tapahtumiin osallistuminen jäi kuluvan vuoden osalta minimiin edellä mainitun yhteistoimintaneuvottelujen sekä koronan aiheuttamien rajoitusten takia.

Rakennus- ja ympäristölautakunta kokoontui vuoden 2020 aikana 7 kertaa.

Pysäköinninvalvonnan toiminnassa näkyi selkeästi, että koronapandemia vähensi liikennemääriä ja samalla pysäköintejä Joensuun keskustan alueella ihmisten siirtyessä etätöihin, tapahtumien peruuntuessa ja ihmisten ylipäänsä välttellessä liikkumista yleisillä paikoilla. Virhemaksujen määrä koko vuoden osalta oli 11 283, joka oli noin 15 prosenttia alempi kuin vuonna 2019. Joensuun keskustan alueen liikennemäärissä suurin vähennys edelliseen vuoteen verrattuna oli tiukimpien koronarajoitusten aikana eli maalis- ja toukokuun välisenä aikana. Kesä- ja heinäkuussa lisääntyneen kotimaan matkailun vaikutus piristi liikennettä. Pysäköintivirhemaksujen määrissä liikenteen väheneminen näkyi siten, että maaliskuussa virhemaksuja määrättiin 25 prosenttia, huhtikuussa 48 prosenttia ja toukokuussa 50 prosenttia vähemmän kuin vastaavana ajankohtana edellisenä vuonna. Heinä-syyskuussa virhemaksujen määrä oli noin 18 prosenttia alempi kuin vastaavana ajankohtana edellisenä vuonna. Loka- ja marraskuu olivat samalla tasolla kuin edellisenä vuonna, mutta koronarajoitusten tiukkeneminen näkyi joulukuussa siten, että virhemaksujen määrä oli 15 prosenttia alempi kuin edellisenä vuonna. Talouden osalta toimintatuotot olivat noin 15 prosenttia ja toimintakate noin 25 prosenttia alempi kuin edellisenä vuonna. Verrattuna muutettuun talousarvioon toimintatuotot ja toimintakate olivat jonkin verran arviota paremmat. Uutena pyöräilyä edistävänä toimintona pysäköinninvalvonta aloitti kaupungin ylläpitämiin pyörätelineisiin hylättyjen polkupyörien poistamisen. Siirtokehotus annettiin 101 polkupyörälle, joista 46 siirrettiin varastoon ja hävitettäväksi. Pysäköintivirhemaksuista tehtyjä oikaisuvaatimuksia käsiteltiin vuoden 2020 aikana 798 kappaletta.

Rakentaminen oli vuonna 2020 samaa tasoa, kuin muutamana aikaisempina vuosina. Myönnettyjen rakennuslupien määrä oli noin 20 % suurempi, kuin edellisenä vuonna vaikka rakennusten kuutiomäärä vähenikin. Tämä tarkoittaa sitä, että hankkeiden koot olivat aiempaa pienempiä. Ilmeisesti koronan tuomat liikkumisen rajoitukset sai asukkaat tekemään lähialueella pieniä

hankkeita. Pienten hankkeiden lukumäärä ja se, että hankkeiden rakennuttajana oli usein kertarakentaja, työllisti rakennusvalvonnan henkilökuntaa erityisen paljon. Rakennusvalvonnan ohjaus- ja neuvonta suuntautuivat edelleen energiatehokkuuden sekä hankkeiden kosteudenhallinnan parantamiseen. Kiinteistöverotietojen tarkastamista ei toimintavuonna ollut mahdollista toteuttaa suunnitellusti.

Rakennuslupan sähköisen hakemisen mahdollistava ohjelma on saatu hyvin käyttöön ja loppuvuodesta hankittiin siihen liittyvät sähköisen arkistoinnin mahdollistavat osiot. Oletuksena on, että sähköinen rakennuslupien käsittely ja sähköinen arkistointi tulee tehostamaan toimintaa muutaman vuoden kehitystyön jälkeen.

Ympäristönsuojelussa maa-aineslupia käsiteltiin 2 kappaletta. Muita ympäristölupa-asioita käsiteltiin 2 kappaletta. Maa-ainesvalvonta suoritettiin syys-lokakuussa. Ympäristölupien valvonta tehtiin valvontaohjelman mukaisesti (yhteensä 50 kohdetta).

Vuoden aikana tehtiin vesihuoltolain, ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaista valvontaa. Kehotuksia liittyä vesijohto- tai viemäriverkostoon lähetettiin noin 60 kappaletta ja jätehuoltoon liittymättömiä kehoitettiin liittymään järjestettyyn jätehuoltoon. Haja-asetuksen jätevesien käsittelyn määräyksiin liittyen käsiteltiin 32 hakemusta liittyen järjestelmien korjaamiseen. Vieraslajikampanjassa keskityttiin jättipalsamin torjuntaan ja kesän aikana kesätyöntekijät tekivät torjuntaa neljä viikkoa ja lisäksi kunnossapito sekä alueurakka tekivät jättiputken torjuntaa.

Perhosseurantaa tehtiin Kurapuruolla ja Lykynlammella. Vesistöseurannassa oli mukana viisi järveä.

Ilmastokorttelit –hanke käynnistyi elokuussa 2018 ja jatkuu edelleen toukokuun loppuun 2021. Syyskuussa 2020 käynnistyi Kokeileva kaupunkiseutu Joensuu (etätyö) hanke, joka jatkuu toukokuun loppuun 2021. FISU verkoston kautta Joensuu oli mukana kahdessa hankkeessa Ilmastokumppanuuden kehittäminen ja resurssiviisauden indikaattorit. Molemmat hankkeet lopuivat vuoden 2020 lopussa. Joulukuussa alkoi uusi FISU verkostossa toteutettava hanke, joka keskittyy investointien ja käyttötalouden osalta ilmastovaikutusten huomioimiseen taloudenpidossa.

Pandemian takia sekä ympäristölupien että maa-aineslupien valvonta keskittyi syksyyn. Valvonta voitiin kuitenkin suorittaa valvontaohjelman mukaisesti. Tavoitteena ollut ilmastokumppaneiden määrän kasvattaminen 40 ei toteutunut täysmääräisesti pandemian keskeytettyä kumppanuusneuvottelut.

850 Rakennus- ja ympäristölautakunnan yhteiset palvelut

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii Joensuun kaupungissa lainsäädännön tarkoittamana rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisena sekä vastaa muista sille hallintosäännössä määritellyistä tehtävistä.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2019	TA 2020	Muutettu TA 2020	Toteutuma
Henkilöstömäärä	0,8	0,6	0,6	0,6
Henkilötyövuodet yhteensä	0,8	0,6	0,6	0,6
Toimintatulot	4 734	4 000	4 000	4 461
Toimintamenot	-119 213	-120 000	-119 700	-93 508
Toimintakate	-114 479	-116 000	-115 700	-89 047

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	4 000	0	4 000	4 461	461
Toimintakulut	-120 000	300	-119 700	-93 508	26 192
Toimintakate	-116 000	300	-115 700	-89 047	26 653

860 Pysäköinninvalvonta

Tilivelvollinen: yhdyskuntalakimies Juha Martikainen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Pysäköinninvalvonnan tehtävänä on poliisin ohella huolehtia Joensuun kaupungin alueella ajoneuvojen pysäyttämistä, seisottamista ja pysäköimistä koskevien kieltojen ja rajoitusten noudattamisen valvonnasta ja pysäköintivirhemaksujen määräämistä koskevista tehtävistä siten, kuin niistä on säädetty tai määrätty, sekä huolehtia tarvittavista ajoneuvojen siirroista.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2019	TA 2020	Muutettu TA 2020	Toteutuma
Pysäköintivirhemaksut kpl	13 264	14 300	10 900	11 283
Henkilöstömäärä	6,2	6,6	6,1	6,1
Henkilötyövuodet yhteensä	6,2	6,6	6,1	6,1
Toimintatulot	693 352	742 000	572 000	589 934
Toimintamenot	-383 783	-397 000	-380 000	-356 791
Toimintakate	309 569	345 000	192 000	233 144

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	742 000	-170 000	572 000	589 934	17 934
Toimintakulut	-397 000	17 000	-380 000	-356 791	23 209
Toimintakate	345 000	-153 000	192 000	233 144	41 144

870 Rakennusvalvonta

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on yleisen edun kannalta valvoa rakennustointa sekä osaltaan huolehtia, että rakentamisessa noudatetaan, mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa tai sen nojalla säädetään tai määrätään. Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on myös huolehtia kunnassa tarvittavasta rakentamisen yleisestä ohjauksesta.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Strateginen teema, jota tuetaan	Tavoitteet ja toimenpiteet 2020	Indikaattorit ja tavoitetila vuoden 2020 lopussa	Toteutuma	
Kaupunkiympäristön tavoite				
Kaupunkiympäristö, asunnot ja toimitilat ovat terveellisiä, turvallisia ja viihtyisiä.	Ympäristökatselmussuunnitelma	Suunnitelman mukaiset katselmukset on tehty.	Ympäristökatselmuksia on tehty ja huomautuksia on lähetetty.	
Kestävän kaupungin tavoitteet				
Vastuullinen talous	Kiinteistöverotietojen tarkastaminen	Kiinteistöverotiedot on tarkastettu kahden kaupunginosan osalta.	Tarkastuksia ei ehditty tekemään rakennuslupien suuren määrän ja yt-neuvottelutuloksen vaikutusten takia.	

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2019	TA 2020	Muutettu TA 2020	Toteutuma
Saapuneet lupahakemukset	702	670	720	823
Myönnetyt rakennusluvut kpl	682	600	685	834
- joista asumisen luvat	130	140	140	161
- joista liike- ja	34	35	45	49
- joista muita lupia	518	425	500	624
Keskim. käsittelyaika vrk	23	30	24	24
Lupa-asioista käsitelty 80 %	11 vrk	14 vrk	14 vrk	12 vrk
Myönnetyt luvat m³	427 668	340 000	390 000	475 460
- joista asuinrakennuksia m ³	154 337	150 000	140 000	160 899
- joista liike- ja	155 721	100 000	130 000	133 034
- joista muita rakennuksia m ³	117 610	90 000	120 000	181 527
Valmistuneet rakennukset m³	618 168	370 000	370 000	396 401
- joista asuinrakennuksia m ³	197 121	180 000	170 000	159 602
- joista liike- ja	163 758	100 000	140 000	135 231
- joista muita rakennuksia m ³	257 289	90 000	60 000	101 568
€/lupa (brutto)	-1 052	-1 325	-1 197	-928
Henkilöstömäärä	10,0	10,2	10,7	10,2
Henkilötövuodet yhteensä	10,0	10,2	10,7	10,2
Toimintatulot	612 446	660 000	670 000	761 593
Toimintamenot	-717 332	-795 000	-820 000	-773 875
Toimintakate	-104 886	-135 000	-150 000	-12 282

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	660 000	10 000	670 000	761 593	91 593
Toimintakulut	-795 000	-25 000	-820 000	-773 875	46 125
Toimintakate	-135 000	-15 000	-150 000	-12 282	137 718

880 Ympäristönsuojelu

Tilivelvollinen: ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Ympäristönsuojelun tulosalueen tehtävänä on toimia kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja tuottaa ympäristönsuojelun lainsäädäntöön kuuluvat palvelut kuntalaisille. Ympäristönsuojelu neuvoo ja opastaa kuntalaisia ympäristöasioissa sekä tuottaa ympäristövalistukseen liittyviä palveluita.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Strateginen teema, jota tuetaan	Tavoitteet ja toimenpiteet 2020	Indikaattorit ja tavoitetila vuoden 2020 lopussa	Toteutuma	
Kestävän kaupungin tavoite				
Meillä on maailman kunnianhimoisimpia tavoitteita olla hiili-neutraali jo vuonna 2025.	Vähähiilisyyttä tukevien hankkeiden määrä. Ilmastokumppanuusverkosto laajenee.	Käynnissä on vähintään 2 hanketta. Ilmastokumppaneita on vähintään 40 kpl.	Käynnissä on Ilmastokorttelit -hanke ja Ko-keileva kaupunkiseutu – etätyö -hanke. Ilmastokumppaneita on nyt 38.	 

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2019	TA 2020	Muutettu TA 2020	Toteutuma
Henkilöstömäärä	5,1	4,0	3,5	3,8
Henkilötyövuodet yhteensä	5,1	4,0	3,5	3,8
Toimintatulot	76 599	40 000	40 000	52 989
Toimintamenot	-327 416	-310 000	-291 000	-276 830
Toimintakate	-250 817	-270 000	-251 000	-223 841

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	40 000	0	40 000	52 989	12 989
Toimintakulut	-310 000	19 000	-291 000	-276 830	14 170
Toimintakate	-270 000	19 000	-251 000	-223 841	27 159

Rakennus- ja ympäristölautakunta yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 446 000	-160 000	1 286 000	1 408 977	122 977
Toimintakulut	-1 622 000	11 300	-1 610 700	-1 501 002	109 698
Toimintakate	-176 000	-148 700	-324 700	-92 025	232 675

Investoinnit

Rakennus- ja ympäristölautakunta

880 Ympäristönsuojelu

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-30 000	0	-30 000	-28 200	1 800
Investointitulot	0	0	0	0	0
Nettoinvestoinnit	-30 000	0	-30 000	-28 200	1 800

Määrärahalla hankittiin ulkoilman EU-raja-arvojen seurantaan soveltuva jatkuvatoiminen hiukkasanalysaattori.