

Joensuun kaupungin hallintosäännön muutosten hyväksyminen

KH 08.02.2021 § 64

Kuntavaalit järjestetään huhtikuussa 2021 ja uuden valtuuston toimikausi alkaa 1.6.2021. Valtuustokauden lopulla on vakiintuneesti käyty läpi voimassa oleva hallintosääntö ja tehty tulevaa valtuustokautta varten mahdollisesti hallintosääntöön tarvittavat muutokset.

Joensuun kaupunginhallitus perusti kokouksessaan 23.11.2020 poliittisen ohjausryhmän valmistelevaan tarvittavia muutoksia hallintosääntöön, konserniohjeeseen sekä luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön. Ohjausryhmän tuli tehdä valmistelu siten, että päätökset hallintosäännöstä, konserniohjeesta ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännöstä voidaan tehdä kaupunginvaltuuston kokouksessa helmikuussa.

Muutosten valmistelu aloitettiin tekemällä valtuustoryhmille kysely hallintosäännön, konserniohjeen ja luottamushenkilöiden palkkiosäännön toimivuudesta. Valtuustoryhmien tuli antaa vastauksensa kyselyyn 8.1.2021 mennessä. Kyselyn jälkeen on hallintosääntöön valmisteltu muutoksia mm. kyselyssä esiintulleiden seikkojen perusteella.

Poliittinen ohjausryhmä kokoontui tammi-helmikuun aikana 4 kertaa ja kokouksessaan 1.2.2021 hyväksyi hallintosääntöluonnoksen lähetettäväksi valtuustoryhmille tutustuttavaksi.

Uuden hallintosäännön keskeisimmät muutokset verrattuna nykyiseen voimassa olevaan hallintosääntöön ovat seuraavat:

Kaupungin organisaatioon perustetaan uusi toimielin: osallisuus- ja vetovoimalautakunta. Lautakunnan toimialana on vastata kaupunkilaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien sekä asukaslähtöisyyden edistämisestä, kaupungin vetovoimaisuuden ylläpitämisestä ja kasvattamisesta sekä kaupungin viestinnästä ja markkinoinnista. Lautakunnan tehtäviin kuuluu mm. vastata markkinoinnin, viestinnän ja tapahtumapalveluiden, osallisuuden ja kansalaistoiminnan tukemisen kehittämisestä, maaseutualueiden kehittämisestä ja maaseutuohjelman valmistelusta ja seurannasta sekä vastata asukas- ja kyläyhdistysyhteistyön kehittämisestä ja kaupungin vetovoimaisuuden edistämisestä.

Olemassaoleviin luottamushenkilötoimielimiin liittyvä keskeisin hallintosääntömuutos koskee siitä, miten vastuu kaupungin toimitiloista järjestetään. Uuden hallintosäännön mukaan tilakeskus on selkeästi osa kaupunkiympäristön toimialaa mutta kuitenkin niin, että omistajaohjausjaostolla säilyy toimivalta toimitilainvestointien valmistelussa ja seurannassa. Omistajaohjausjaosto vastaa edelleen siitä, että kaupungilla on käytössään tarkoituksenmukaisella tavalla (omistus/vuokraus/muu järjestely) hankitut palvelutoiminnassa tarvittavat toimitilat sekä huolehtii tilatehokkuudesta, toimitilakiinteistöjen arvon kehittämisestä sekä tilojen kustannustehokkuudesta. Sen sijaan jatkossa kaupunkirakennelautakunta vastaa toimitilojen hoidon ja kunnossapidon järjestämisestä ja toimitilojen kunnon säilymisestä.

Uuden hallintosäännön määräysten mukaan omistajaohjausjaosto vastaa toimitilojen investointiohjelmaehdotuksesta ja investointisuunnitelmaehdotuksesta samoin kuin toimitilainvestointeja koskevista talousarviomuutosehdotuksista huomioitavaksi kaupunkirakennelautakunnan talousarvioesityksessä. Niin ikään omistajaohjausjaosto valmistelee kaupungin toimitilahankkeiden tarveselvitykset, hankesuunnitelmat ja kustannusarviot sekä rakennusten ja rakennelmien toteuttamiseen, vuokraamiseen ja myyntiin liittyvät asiat talousarvion toimintavaltuuksien määrittämissä rajoissa. Lisäksi jaosto seuraa jaoston valmistelemien toimitilainvestointien talouden toteutumista.

Kaupunkirakennelautakunta hyväksyy vastuualueensa (johon siis kuuluu tilakeskus) talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksen sekä käyttösuunnitelman ja määrärahojen käytön perusteet kuitenkin niin, että toimitilainvestointien osalta lautakunta on talousarvio- ja taloussuunnitelmaehdotuksessaan sekä käyttösuunnitelmassaan sidottu omistajaohjausjaoston päättämään investointiohjelmaehdotukseen ja investointisuunnitelmaehdotukseen sekä em. investointeja koskeviin omistajaohjausjaoston talousarviomuutosehdotuksiin. Kaupunkirakennelautakunnan tehtävänä on seurata toimitilainvestointien käytännön toteuttamista, mutta toimitilainvestointien talouden toteutumista seuraa edelleen omistajaohjausjaosto

Toimitilojen vuokrauksen osalta hallintosäännön muotoilut mahdollistavat päätöksentekopolun selventämisen niin, että talousarvion toimivaltamääräyksissä voidaan määritellä hyväksytyjen suunnitelmien puitteissa ja/tai vuosivuokran suuruuden perusteella se, miltä osin toimitilojen vuokrauksesta päättää tilakeskuksen johtaja, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto.

Sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan osalta hallintosääntöä on muutettu niin, että neuvottelukunnan jäsenmäärää on laskettu yhteentoista, mikä on sama määrä kuin muissakin lautakuntatoimielimissä. Neuvottelukunnan tehtäviin on lisätty lausunnon antaminen omalta osaltaan hyvinvointikertomuksesta. Lisäksi aikaisemmin kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtäviin kuulunut toimiminen ehkäisevästä päihdetyöstä vastaavana toimielimenä on siirretty neuvottelukunnan tehtäväksi. Tässä vaiheessa ei ole nähty aiheelliseksi ryhtyä laajempiin muutoksiin neuvottelukunnan tehtävien osalta, koska tiedossa ei vielä ole, mikä tulee olemaan sosiaali- ja terveystalouden järjestämiselainsäädännön lopullinen sisältö. Kun asiaa koskevat lait on hyväksytty, jouduttaneen neuvottelukunnan asemaan ja tehtäviin joka tapauksessa palaamaan.

Luottamushenkilöorganisaatioon liittyvä muutos on myös Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan kokoonpanon pienentäminen yhdestätoista seitsemään.

Viranhaltijaorganisaatiossa hallintosääntöön tehdyt muutokset koskevat konsernipalvelujen tehtävien järjestelyä johtuen mm. uudesta osallisuus- ja vetovoimalautakunnasta ja kehitysjohtajan tehtävien poistamisesta hallintosääntötasolta.

Henkilöstöjohtajan nimike on uudessa hallintosäännössä muutettu henkilöstö- ja yhteysjohtajaksi. Hän toimii osallisuus- ja vetovoimalautakunnan esittelijänä. Samalla henkilöstöpalvelujen alle konsernihallinnossa on siirretty tehtäviä, jotka aikaisemmin olivat hallintopalvelujen ja kansliapäällikön tehtävinä. Näitä ovat palvelupisteistä huolehtiminen, maaseutuohjelman toteuttamisen koordinointi sekä maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä huolehtiminen.

Jatkossa konsernipalveluissa olevien kehitysjohtajan ja uuden strategiajohtajan tehtävien vastuualueita ei määrätä hallintosäännössä. Tämä mahdollistaa heidän tehtäväkuviansa muokkaamisen tarpeen mukaan joustavammin. Voimassaolevan hallintosäännön kehitysjohtajalle määrämät tehtävät on sijoitettu osin kaupunginjohtajan tehtäviin ja osin hallintopalvelujen ja siten kansliapäällikön vastuualueelle. Näin ollen jatkossa kansliapäällikön vastuualueelle kuuluvien hallintopalvelujen tehtäviin kuuluu mm. vastata elinkeinojen kehittämiseen liittyvien asioiden valmistelusta, huolehtia kaupungin kehittämishankemäärärahojen käyttöön liittyvien asioiden valmistelusta, vastata kaupungin hankintatoimen järjestämisestä, vastata työllistymisasioiden hoidosta ja vastata maahanmuuttajapalveluiden hoidosta. Vastaavasti kaupunginjohtajan tehtäviin on siirretty kehitysjohtajan tehtävistä vastuu kaupungin kansainvälisistä asioista ja kontakteista ja kaupunkikonsernin kansainvälisen toiminnan koordinointi, ohjaus ja kehittäminen. Hallintopalvelujen ja kansliapäällikön tehtävistä kaupunginjohtajalle on siirretty vakuutuksista ja riskienhallinnasta sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta huolehtiminen. Järjestelyt mahdollistavat sen, että kaupunginjohtaja voi delegoida kyseisiä tehtäviä edelleen alaisilleen tarkoituksenmukaisimmalla tavalla.

Hyvinvointikertomuksen valmistelun ja laatimisen koordinoinnista ja ohjaamisesta vastaa jatkossa hyvinvointijohtaja.

Edellä olevien keskeisimpien muutosten lisäksi hallintosääntöön on tehty erinäinen määrä pienempiä muutoksia hallintosäännön voimassaoloaikana tehtyjen havaintojen ja esille tulleiden tarpeiden perustella. Tarkemmin nämä muutokset käyvät ilmi liitteenä olevasta hallintosääntöesityksestä ja taustamateriaalina olevasta vertailusta, jossa hallintosääntöesitystä on verrattu voimassaolevaan hallintosääntöön.

Kun hallintosäännön muutoksista ja sen mukaisista uudesta tehtävien organisoinnista on kertynyt kokemuksia, hallintosäännön toimivuutta on syytä tarkastella viimeistään seuraavan valtuustokauden puolivälissä. Mikäli sosiaali- ja terveyspalvelujen järjestämistä ja hyvinvointialueita koskeva lainsäädäntö vaikuttaa esim. hallintosäännön mukaisen sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan asemaan, voi olla tarpeen palata hallintosäännön muutoksiin jo ennen valtuustokauden puoltaväliä.

Oheismateriaalina hallintosääntöluonnos, jossa nähtävissä vertailu voimassa olevaan hallintosääntöön.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan hallintosäännön voimaantulosäännöksen mukaisesti 1.6.2021.

Päätös:

Kaupunginhallitus teki kokouksessa teknisen korjauksen hallintosääntöön ja päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Juha Mustonen ja Anssi Törmälä poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KH 15.02.2021 § 76

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan hallintosäännön voimaantulosäännöksen mukaisesti 1.6.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 22.02.2021 § 15
1156/00.01.01.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan hallintosäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan hallintosäännön voimaantulosäännöksen mukaisesti 1.6.2021.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 16 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.