

Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön hyväksyminen

KH 08.02.2021 § 65

Kuntavaalit järjestetään huhtikuussa 2021 ja uuden valtuuston toimikausi alkaa 1.6.2021. Valtuustokauden lopulla on yleensä käyty läpi voimassa oleva luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö ja tarvittaessa tehty tulevaa valtuustokautta varten tarvittavat muutokset palkkio- ja matkustussääntöön.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 23.11.2020 § 433 nimetä poliittisen ohjausryhmän valmistelemaan tarvittavia muutoksia hallintosääntöön, konserniohjeeseen sekä luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön. Ohjausryhmän tuli tehdä valmistelu siten, että päätökset hallintosäännöstä, konserniohjeesta ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännöstä voidaan tehdä kaupunginvaltuuston kokouksessa helmikuussa.

Sääntöjen valmistelua varten tehtiin valtuustoryhmille kysely hallintosäännön ja luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön muutostarpeista. Lisäksi tausta-aineistoiksi koottiin yhteenveto verokkikaupunkien Joensuun, Kuopion, Hämeenlinnan, Kouvolan, Lappeenrannan, Porin, Rovaniemen ja Salon kaupunkien luottamushenkilöiden palkkioiden tasosta. Yhteenveto valtuustoryhmien kyselystä ja kaupunkien palkkioiden tasosta toimitettiin valtuustoryhmien puheenjohtajien kautta valtuustoryhmille.

Poliittinen ohjausryhmä kokoontui tammi-helmikuun aikana neljä kertaa ja kokouksessaan 1.2.2021 hyväksyi luonnoksen luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännöstä. Kokouksen jälkeen luonnos lähetettiin valtuustoryhmien puheenjohtajien kautta valtuustoryhmien käsiteltäväksi.

Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön valmistelussa on huomioitu valtuustoryhmien kyselyssä esille nostamat muutostarpeet sekä valmistelun edetessä tulleet saatteet valtuustoryhmiltä.

Uudessa luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännössä on tehty muutoksia seuraaviin kohtiin:

- § 2 muutokset kokouspalkkioihin
- § 3 muutokset vuosipalkkioihin
- § 4 uusi pykälä Osa-aikainen kaupunginhallituksen puheenjohtaja
- § 5 muutokset tarkastuslautakunnan jäsenten palkkioihin
- § 6 muutokset vaalilautakuntien palkkioihin

Lisäksi on tehty muutamia teknisluonteisia korjauksia

Aikaisempi luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntö on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 30.1.2017 § 7. Tässä yhteydessä kokous- ja vuosipalkkioiden euromääriin ei tehty muutoksia. Viimeksi muutokset kokous- ja vuosipalkkioihin on tehty 1.1.2013 voimaan tullessa palkkio- ja matkustussäännössä. Nyt esitettävissä muutoksissa kokous- ja vuosipalkkioihin, on huomioitu verokkikaupunkien kokous- ja vuosipalkkioiden taso.

Palkkio- ja matkustussääntöön on otettu uusi § 4 Osa-aikainen kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Kuntalain 40 §:n mukaan kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Joensuun kaupungin hallintosäännön 7 § määrittelee Joensuun kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävät.

Kuntalain sääntelyn tarkoituksena on kaupunginhallituksen puheenjohtajan roolin selkeyttäminen ja toimintaedellytysten parantaminen. Sääntely korostaa osaltaan poliittista johtamista sellaisessa kunnassa, jossa toimii kunnanjohtaja.

Kuntalain 33 §:n mukaan valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat sekä lautakuntien ja valiokuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisina tai osa-aikaisina luottamushenkilöinä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävä Joensuun kokoisessa kaupungissa on vaativa ja aikaa vievä. Riittävä korvaus tehtävästä antaa nykyistä tilannetta suuremmalle joukolle eri tehtävissä ja elämäntilanteissa olevia henkilöitä mahdollisuuden hakeutua puheenjohtajan tehtävään ja ennen kaikkea antaa edellytykset hoitaa tehtävää sen edellyttämällä tavalla myös ajankäytöllisesti. Mahdollisuus perehtyä asioihin paranee ja poliittisen yhteistyön kautta päätöksenteon laadukkuus ja nopeus parantuvat. Kuntalaisten suorat yhteydenotot poliittisiin päätöksentekijöihin mahdollistuvat nykyistä paremmin. Kysymys ei kuitenkaan ole operatiivisesta johtamisesta, hallintosääntö pitää selkeänä työnjaon ammatillisen ja poliittisen johdon välillä.

Koko- tai osa-aikaisista luottamushenkilöitä on tällä hetkellä useissa kaupungeissa. Verrokkikaupungeista mm. Kuopiossa, Hämeenlinnassa, Kouvolassa, Lappeenrannassa ja Porissa on tällä hetkellä joko koko- tai osa-aikainen kaupunginhallituksen puheenjohtaja. Lisäksi koko- tai osa-aikaisia kaupunginhallituksen puheenjohtajia on myös useissa isommissa kaupungeissa.

Kuntalain 80 § säättää päätoimisen ja osa-aikaisen luottamushenkilön asemasta. Valtuuston tulee päättää osa-aikaisena toimivalle kaupunginhallituksen puheenjohtajalle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Nämä säännökset on mahdollista sisällyttää palkkiosääntöön.

Oheismateriaalina luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöluonnos, jossa nähtävissä vertailu voimassa olevaan luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan 1.6.2021.

Päätös:

Kaupunginhallitus teki kokouksessa teknisen korjauksen luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön ja päätti jättää asian yksimielisesti pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 15.02.2021 § 77

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan 1.6.2021.

Päätös:

Keskustelun aikana Eila Heinonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen, että palkkio- ja matkustussääntöön tehdään sivulle 2 kohtaan 3 § vuosipalkkiot seuraava muutos koskien valtuustoryhmän puheenjohtajan vuosipalkkiota:

Valtuustoryhmän puheenjohtaja (vaalituloksen perusteella muodostettu valtuustoryhmä)
valtuustoryhmän koko alle 5 valtuutettua 1200 €
valtuustoryhmän koko viisi tai yli viisi valtuutettua 2000 €

Hannes Rossi kannatti Eila Heinosen tekemää ehdotusta.

Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Eila Heinosen tekemää kannatettua päätösehdotusta äänestävät EI.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 1 JAA-ääntä (Anni Järvinen) ja 10 EI-ääntä (Seppo Eskelinen, Simo Rauma, Eila Heinonen, Jussi Wihonen, Hannele Autti, Sari Koskinen, Paula Puhakka, Hannes Rossi, Heli Hjälms ja Anssi Törmälä). Puheenjohtaja totesi äänestyksen tulokseksi tulleen 1-10.

Kaupunginhallitus päätti siten hyväksyä Eila Heinosen tekemän kannatetun päätösehdotuksen.

Muilta osin kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

KV 22.02.2021 § 16
1157/00.01.01.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön ja määrätä sen tulemaan voimaan 1.6.2021.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 20 valtuutettua käytti puheenvuoroja.

Keskustelussa valtuutettu Jere Nuutinen esitti, että nuorisovaltuuston (jäsenet ja varajäsenet) kokouspalkkio nostetaan 62,50 euroon.

Valtuutettu Kari Väkeväinen kannatti Jere Nuutisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Osmo Kokko esitti, että luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussääntöön ei tehdä muutoksia.

Valtuutettu Asseri Kinnunen kannatti Osmo Kokon tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Petteri Tahvanainen esitti, että valtuustoryhmien puheenjohtajien palkkio on 2000 euroa kaikille vaaleissa muodostuneille ryhmille riippumatta niiden koosta.

Valtuutettu Anni Järvinen kannatti Petteri Tahvanaisen tekemää muutosesitystä.

Merkittiin, että valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kello 22.27 työesteen vuoksi. Varavaltuutettu Anu Honkanen liittyi kokoukseen klo 22.32, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Pekka Kukkonen poistui kokouksesta kello 22.33 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Varavaltuutettu Ville Toivanen liittyi kokoukseen klo 22.47, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Mari Ojalampi poistui kokouksesta kello 22.47 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Paikalle ei tullut varavaltuutettuja, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Alia Dannenberg poistui kokouksesta kello 23.00 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Varavaltuutettu Markku Maasilta liittyi kokoukseen klo 23.09, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksistä on suoritettava nimenhuutoäänestys. Valtuusto hyväksyi puheenjohtajan esittämän äänestysjärjestyksen.

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäiseksi asetetaan äänestyksessä vastakkain kaupunginhallituksen pohjaehdotus ja valtuutettu Osmo Kokon tekemä kannatettu esitys (palkkioita ei koroteta lainkaan), jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Osmo Kokon tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 52 JAA-ääntä, 6 EI-ääntä, yhteensä 58 ääntä, poissa 1.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi, että toiseksi äänestetään Jere Nuutisen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä (korotetaan nuorisovaltuuston kokouspalkkioita), jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Jere Nuutisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 37 JAA-ääntä, 21 EI-ääntä, yhteensä 58 ääntä, poissa 1.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston on täten tältä osin hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Puheenjohtaja totesi, että kolmanneksi äänestetään Petteri Tahvanaisen tekemästä kannateusta muutosesityksestä (valtuustoryhmien puheenjohtajien palkkio 2000 euroa riippumatta ryhmän koosta), jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Petteri Tahvanaisen tekemää muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 42 JAA-ääntä, 12 EI-ääntä, 4 tyhjää, yhteensä 58 ääntä, poissa 1.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösehdotuksen.