

## **Valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvausta koskevat päätökset**

KH 01.02.2021 § 51  
634/02.05.01.00.00/2020

Valtiovarainministeriö on 30.12.2020 päättänyt myöntää Joensuun kaupungille peruspalvelujen valtionosuutta 131 325 268 euroa. Peruspalvelujen valtionosuus sisältää kaupungin saaman verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen, jonka suuruudeksi on vahvistettu 45 418 872 euroa. Lisäksi valtiovarainministeriö on päättänyt myöntää veroperustemuutoksista johtuvaa veromenetysten korvausta 35 502 013 euroa. Summa sisältää vuonna 2020 maksettua verotulojen viivästymisestä johtuvaa määräaikaisen korvauksen vähennystä 1 042 766 euroa.

Peruspalvelujen valtionosuudet määräytyvät ikäluokkapohjaisesti, mistä seuraa, että kaupunki maksaa korvausta joensuulaisten oppilaiden käydessä muiden kuntien, valtion tai yksityisten opetuksen järjestäjien koulua. Vastaavasti kaupunki saa korvauksia muiden kuntien oppilaista, jos nämä ovat kaupungin kouluissa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6, 7-12 ja 13-15 –vuotiaille. Valtiovarainministeriön 30.12.2020 tekemän päätöksen mukaan kotikuntakorvauksen perusosa on 7 112,84 euroa. Eri ikäryhmien kotikuntakorvaukset määräytyvät vahvistettujen kertoimien mukaan. Kaupunki maksaa päätöksen mukaisesti vuonna 2020 kotikuntakorvauksia 11 200 803 euroa ja saa kotikuntakorvaustuloja 314 388 euroa.

Talousarviossa peruspalvelujen valtionosuuksien määräksi on arvioitu 131,2 milj. euroa ja veroperustemuutoksista johtuvan veromenetysten korvausten määräksi 35,5 milj. euroa. Valtionosuuksia kertyy päätösten mukaan noin 0,1 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Kotikuntakorvauksiin on varattu talousarviossa koulutuspalveluiden tulosalueelle - 10,72 milj. euroa (netto), kun päätöksen mukaan kotikuntakorvausten suuruus on - 10,89 milj. euroa (netto).

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää lisäksi lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen rahoituksesta sekä perusopetuksen oppilaskohtaisesta lisärahoituksesta sekä muun opetus- ja kulttuuritoiminnan rahoituksesta (aamuja iltapäivätoiminta, kansalaisopistot, museot, orkesteri, nuorisotyö ja liikunta).

Vuoden 2021 talousarviossa opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien määräksi on arvioitu -1,89 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 tekemän päätöksen mukaiset valtionosuudet näihin toimintoihin ovat kaupungin rahoitusosuus huomioiden – 3,94 milj. euroa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksiin sisältyvä perusopetuksen lisärahoitus määräytyy oppilasmäärän ja oppilasta kohden määrätyn yksikköhinnan perusteella ja perustuu ensimmäistä kertaa Koski-järjestelmään tallennettuihin tilastointipäivän 20.9.2020 tietoihin. Aiemman käytännön mukaista erillistä tiedonkeruuta ei enää toimiteta. Tiedonkeruun muutosten johdosta koulutuspalvelujen Koski-järjestelmään tallentamat tiedot ovat kaupungin osalta jääneet osin puutteelliseksi pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta. Koski-järjestelmästä puuttuu tieto ”muu kuin vaikeimmin kehitysvammaisen oppilas” pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta. Vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden tilastointi on ollut oikein.

Tilastointipäivänä 20.9.2020 pidennetyn oppivelvollisuuden muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden määrä on yhteensä 104, josta 17 esiopetuksen oppilasta ja 87 vuosiluokkien 1-9 oppilasta. Korjatut suoritustiedot on toimitettu Opetushallitukselle 26.1.2021 ja korjattu KOSKI- järjestelmään.

Valtionosuuspäätöksestä tallennusvirheen johdosta puuttuvan rahoituksen osuus on runsaat 2 milj. euroa, mikä on kaupungin toiminnan laajuus huomioiden varsin

merkittävä. Tämän johdosta Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen on tarpeen tehdä oikaisuvaatimus, jossa esitetään vuoden 2021 rahoituspäätöstä tarkistettavaksi pidennetyn oppivelvollisuuden muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden osalta suoritettuja vastaavasti.

Oikaisuvaatimus tulee tehdä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Vaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon oikaisua haetaan, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan. Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös, johon oikaisua haetaan, on lähetetty kuntiin 15.1.2021.

Mikäli opetus- ja kulttuuriministeriö hyväksyy nyt esitettävän oikaisuvaatimuksen, valtionosuuksien määrä olisi suuruusluokaltaan talousarviossa arvioidun mukainen.

Vuotta 2020 koskevan valtionosuuspäätöksen lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö on lisäksi tehnyt 31.12.2020 tarkistuspäätöksen vuodelle 2020 myönnetyn rahoituksen tarkistamisesta. Päätöksessä on huomioitu lukiokoulutuksen ja aamu- ja iltapäivätuntien suoritemäärien muutokset ja muutos kunnan rahoitusosuudessa. Päätös pienentää kaupungin valtionosuutta 123 140 euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriö on lisäksi päättänyt 11.12.2020 valtionavustuksesta vuoden 2020 aamu- ja iltapäivätoiminnan maksutulomenetysten kompensoimiseksi. Päätös lisää vuoden 2020 valtionosuuksia 17 981 euroa.

Valtionosuuspäätökset sekä oikaisuvaatimus on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä valtionosuusselvityksen tiedoksi ja päättää

hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 tekemään päätökseen (VN/27874/2020-OKM-1) opetus- ja kulttuuritoita varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta vuodelle 2021 liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.