

Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän peruspääoman palautus

KH 08.02.2021 § 66
1151/00.04.01/2021

Taustaa

Kaupunginhallitus on päättänyt 2.9.2019 § 333 hallintoriitamenettelyn käynnistämisestä Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuden palauttamista koskevassa asiassa. Kaupunginhallituksen päätökseen perustuen Joensuun kaupunki on vaatinut Itä-Suomen hallinto-oikeudessa 22.11.2019 vireille laitetussa hallintoriita-asiassa, että Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymä velvoitetaan

1. ensisijaisesti maksamaan Joensuun kaupungille sen osuutena kuntayhtymän peruspääomasta 149.415,56 euroa viivästyskorkoineen,
2. toissijaisesti maksamaan kaupungin peruspääomaosuutta vastaavan osuuden kuntayhtymän varoista kuntayhtymää purettaessa, sekä
3. korvaamaan kaupungin oikeudenkäyntikulut.

Hallintoriitamenettelyyn on ryhdytty yhdessä Lappeenrannan ja Imatran kaupunkien kanssa ja nämä kaupungit ovat esittäneet samassa asiassa osaltaan vastaavat vaatimukset hallinto-oikeudessa.

Asian käsittely on hallinto-oikeudessa kesken.

Sovintoneuvottelut ja -esitys

Hallintoriita-asiassa on käyty Mikkelin kaupungin viranhaltijoiden aloitteesta sovintoneuvotteluja loppuvuodesta 2020 ja alkuvuodesta 2021. Neuvotteluihin ovat osallistuneet kuntayhtymän neljä suurinta jäsenkuntaa eli Kouvola, Kuopio, Kotka ja Mikkeli sekä hallintoriita-asian hakijakaupungit Lappeenranta, Joensuu ja Imatra. Kuntayhtymän puolelta neuvotteluissa on ollut mukana yhtymähallituksen puheenjohtaja.

Neuvotteluissa kuntayhtymän neljä suurinta jäsenkuntaa ovat esittäneet Lappeenrannalle, Joensuulle ja Imatralle sovinnon tekemistä seuraavien periaatteiden mukaisesti:

”Kuntayhtymän jäljellä olevat varat jaetaan loppuselvityksen valmistumisen ja kuntayhtymän purkautumisen jälkeen 36 jäsenkunnalle sekä kolmelle hallintoriidan nostaneelle kunnalle samoin perustein kunkin kunnan kuntayhtymän peruspääomiensa suhteessa. Kuntayhtymä vastaa omista oikeudenkäyntikuluista ja hallintoriidan käynnistäneet kunnat vastaavasti omista.”

Edellä olevan esityksen mukainen sovintoratkaisu on tarkoitus käsitellä kuntayhtymän hallituksessa osana kuntayhtymän purkutyön loppuselvitystä 24.2.2021 ja yhtymävaltuustossa 23.3.2021.

Sovinnon syntyminen mahdollistaisi kuntayhtymän purkamisen loppuunsaattamisen kuluva vuoden aikana. Kuntayhtymän viimeisen tilinpäätöksen hyväksyminen ja kuntayhtymän jäljellä olevien varojen jakaminen tapahtuisivat vuonna 2022.

Hallinto-oikeudelta on pyydetty hallintoriita-asian käsittelyn lykkäämistä sovintoneuvottelujen keston ajaksi.

Sovintoesityksen arviointia

Sovintoesityksen mukaisen Joensuun kaupungille maksettavan osuuden euromäärä määräytyy kuntayhtymän purun hetkellä jäljellä olevien kuntayhtymän varojen perusteella. Sovintoneuvotteluissa Mikkeli on esittänyt laskelman, jossa

jaettavien kuntayhtymän varojen määräksi on oletettu vuoden 2022 alussa 1,2 miljoonaa euroa. Tällöin Joensuulle maksettava määrä olisi noin 117.000 euroa. Maksettava määrä täsmentyy kuntayhtymän purun edettyä varojen jaon vaiheeseen.

Lappeenranta, Joensuu ja Imlatra ovat käyttäneet hallintoriita-asiassa yhteistä asiamiestä, jonka käytöstä aiheutuvat kulut ovat yhteensä noin 6.300 euroa (alv 0 %). Asiamieskulujen jakamisesta on sovittu jo ennen hallintoriita-asian vireillepanoa niin, että kukin kaupunki vastaa niistä 1/3 -osuudella. Asiamieskuluja jäisi sovintoratkaisussa Joensuun vastattavaksi noin 2.100 euroa (alv 0 %).

Sovintoesitys vastaa Itä-Suomen hallinto-oikeudessa vireillä olevassa hallintoriitamenettelyssä Joensuun kaupungin esittämän toissijaisen vaatimuksen sisältöä, joten esityksen mukaisen sovinnon tekemistä voidaan pitää kaupungin näkökulmasta tarkoituksenmukaisena. Hallintoriita-asian sopimista voidaan pitää tarkoituksenmukaisena myös siitä näkökulmasta, että sovinnon tekemisellä asiassa voidaan saavuttaa lopullinen ratkaisu ilman hallintoriitamenettelyyn liittyviä epävarmuustekijöitä.

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä, että Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymän peruspääomaosuuksiin liittyvässä hallintoriita-asiassa tehdään sovinto edellä esittelytekstissä olevan sovintoesityksen periaatteiden mukaisesti niin, että kuntayhtymä maksaa Joensuun kaupungille Joensuun peruspääomaosuutta vastaavan osuuden kuntayhtymän varoista kuntayhtymää purettaessa ja kukin hallintoriidan osapuoli vastaa omista oikeudenkäyntikuluistaan.

Kaupunginhallitus oikeuttaa kaupunginlakimiehen hyväksymään yksityiskohdiltaan täsmentyvän sovintoratkaisun ja allekirjoittamaan mahdollisen erillisen sovintosopimuksen.

Tämä päätös on ehdollinen, ja se edellyttää, että edellä esittelytekstissä olevan sovintoesityksen mukainen sovinto tulee hyväksytyksi myös Itä-Suomen päihdehuollon kuntayhtymässä toimivaltaisen toimielimen lainvoimaisella päätöksellä. Mikäli kuntayhtymä ei hyväksy sovintoa, jatkuu vaatimuksen käsittely hallintoriitamenettelyssä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.