

Joensuun kaupungin turvallisuus- ja valmiusasioiden organisointi

KH 12.04.2021 § 158
1530/00.01.01.01/2021

Joensuun kaupungin turvallisuus- ja valmiusasiat ovat olleet kansliapäällikön vastuualueella siten, että käytännön resurssina on ollut kansliasihteerin osa-aikainen työpanos. Kansliasihteerin Pertti Virolaisen palvelussuhde kaupunkiin on päättynyt 31.3.2021. Kaupunginvaltuuston 22.2.2021 hyväksymässä uudessa hallintosäännössä on määritelty kaupunginjohtajan tehtäväksi huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta. Konsernihallinnossa on valmisteltu turvallisuus- ja valmiusasioiden hoitamisen kokonaisuutta arvioiden eri toimintavaihtoehtoja ja muiden kaupunkien tapoja toimia. Selvityksen perusteella on todettu, että on tarpeen vahvistaa asian resurssointia kaupunkikonsernissa. Poikkeuksellinen korona-aika on osaltaan korostanut turvallisuuden ja valmiuden merkitystä kaupungin johtamisessa ja toimintojen jatkuvuuden turvaamisessa myös poikkeusoloissa. Lakisääteisen turvallisuus-, valmius- ja pelastussuunnittelun lisäksi on syytä panostaa kokonaisvaltaisen turvallisuuskulttuurin ja valmiuden edistämiseen kaikissa kaupungin toiminnoissa ja yksiköissä.

Tarkoituksenmukaisimmaksi toteutustavaksi esitetään sopimuksellista yhteistyötä viranomaistehtävän hoitamisesta (kuntalaki 54 §) siten, että Joensuun kaupunki ja Pohjois-Karjalan pelastuslaitos (Siun sote) sopivat yhteistyöstä, joka koskee kaupungin valmiuteen ja turvallisuuteen liittyvien asiantuntijatehtävien hoitamista. Sopimuksella annetaan Joensuun kaupungin valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävät pelastuslaitoksen viranhaltijan hoidettavaksi siten, että a) pelastuslaitos määrää valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävää hoitavan viranhaltijan, vastaa viranhaltijan sijaisuusjärjestelyistä sekä toimii viranhaltijan työnantajana ja esimiehenä, ja että b) kaupunki vastaa viranhaltijan välittömästä valmius- ja turvallisuuspäällikkötehtävään liittyvästä työnjohdosta ja ohjauksesta sekä päättää erillispäätöksin toimivallasta ja osoittaa tarvittavan työtilan viranhaltijalle. Viranhaltijan esimiehenä toimii pelastuslaitoksen valmiuspäällikkö. Kaupungin organisaatiossa työnjohdosta ja ohjauksesta vastaa strategiajohtaja. Kaupungin näkökulmasta sopimuksellisen organisoitumismallin vahvuuksia ovat mm. sijaisuusjärjestelyn toimivuus kaikissa olosuhteissa, strateginen kumppanuus pelastuslaitoksen kanssa sekä valittavan viranhaltijan vahva ammatillinen taustatuki pelastuslaitoksen organisaatiossa. Sopimuksen mukainen toiminta on tarkoitus käynnistää 17.5.2021. Sopimus on luonteeltaan toistaiseksi voimassa oleva kuuden kuukauden irtisanomisajalla. Vuosittainen sopimushinta on ensimmäisen vuoden osalta 61 000 euroa.

Valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtäviin tarvittava työpanos on noin 95 % ja pelastuslaitoksen valmiustehtäviin tarvittava työpanos on noin 5 % viranhaltijan kokonaistyöpanoksesta. Joensuun kaupungin valmius- ja turvallisuuspäällikön sopimuksella sovittavat tehtävät ovat:

- vastaa kaupungin turvallisuus- ja valmiussuunnittelusta, uhka-arviosta sekä tarvittavien varausten (henkilöt, tilat ja ajoneuvot) suunnittelusta ja toteutuksesta
- osallistuu asiantuntijana kaupungin toimintojen riskienhallintatyöhön
- osallistuu kaupungin tapahtumaturvallisuustoimintaan (ml. sisäiset ja yleisötilaisuudet)
- koordinoi ja antaa asiantuntijapanosta pelastuslain mukaisten pelastussuunnitelmien laatimiseen
- pitää yllä kaupunkikonsernin turvallisuuden tilannekuvaa sekä edistää kokonaisvaltaista turvallisuuskulttuuria kaikilla tasoilla ml. henkilöturvallisuus (turvallisuussuunnitelma ja koordinaatioryhmä)
- osallistuu viranomaisyhteistyöhön kaupungin edustajana tarpeellisilla foorumeilla
- toimii vastuualueensa asiantuntijana kaupungin viestinnässä
- toimii kaupungin valmiusjohtoryhmän jäsenenä

- jalkauttaa suunnitelmat ja edistää turvallisuuskulttuuria käytännön tasolla ja toimii asiantuntijakouluttajana
- toteuttaa muut Joensuun kaupungin antamat tehtävät
- osallistuu Joensuun kaupungin poikkeusolojen johtokeskuksen valmiuden ja toimintojen ylläpitoon ja kehittämiseen
- osallistuu pelastuslaitoksen operatiivisiin valmiustehtäviin, päivystävän päällikön päivystykseen ja koulutuksiin

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan Pohjois-Karjalan pelastuslaitos -liikelaitoksen kanssa tehtävän sopimuksen valmius- ja turvallisuuspäällikön tehtävien hoitamisesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.