

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 26.04.2021 klo 18:00 - 21:48**Paikka** Tiedepuisto, Louhela-sali/Hybridikokous, os. Länsikatu 15 rak.1, 1. kerros /
Teams-kokous**Käsittelyt asiat**

		Sivu
§ 31	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 32	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 33	Uusien varavaltuutettujen määrääminen	6
§ 34	Eronpyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä	7
§ 35	Eronpyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä	9
§ 36	Eronpyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä	11
§ 37	Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	13
§ 38	Kiteenniemen ranta-asemakaava	19
§ 39	Siihtalanpolku asemakaavamuutosehdotuksen ja tonttijaon hyväksyminen	22
§ 40	Pappilantien asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	26
§ 41	Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	29
§ 42	Vuoden 2020 talousarvion toteutuminen	32
§ 43	Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2021	38
§ 44	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen muutos	40
§ 45	Hallintosäännön voimaantulon siirtäminen	45
§ 46	Hallintosääntömuutosten vaikutus talousarviorakenteeseen, talousarvion sitovuusmääräyksiin ja talousarviossa annettaviin toimintavaltuuksiin	51
§ 47	Vasemmistoliiton valtuustoryhmän valtuustoaloite luonnontilaisista niityistä ja kedoista Joensuuhun	53
§ 48	Valtuutettu Osmo Kokon ynnä muiden valtuustoaloite nuorten palkkaamisesta kesätöihin Joensuun kaupungille taiteen pariin	54
§ 49	Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite koirapuistoista Uimaharjuun ja Enoon	55
§ 50	Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kulttuurihyvinvointitoiminta keskiöön Joensuussa	56
§ 51	Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa	57

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Autti Hannele	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Bogdanoff Eero	Jäsen	
	Dannenberg Alia	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Elo Timo	Jäsen	
	Elonheimo Ville	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Eloranta Satu-Sisko	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Eskelinen Seppo	Jäsen	Poistui kokouksesta § 43 klo 20:42
	Eteläpää Päivi	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Heinonen Eila	Jäsen	
	Heinonen Sanna	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Hirvonen Jukka-Pekka	Jäsen	Läsnä sähköisesti, poissa kokouksesta § 44 klo 21:14-21:22
	Hjälmi Heli	Jäsen	
	Holopainen Hannu	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Hulmi Helena	Jäsen	
	Juntunen Martti	Jäsen	
	Järvinen Anni	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Jääskeläinen Sampsa	Varajäsen	Liittyi kokoukseen § 37 klo 19:37
	Kainulainen Antti	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Keskisalo Pentti	Jäsen	
	Ketonen Matti	2. vpj	
	Kinnunen Asseri	Jäsen	
	Kokko Osmo	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Koskinen Sari	Jäsen	
	Kukkonen Pekka	Jäsen	
	Kähkönen Paavo	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Kärkäs Joakim	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Meriläinen Juhani	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Miettinen Asko	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Mikkola Anne Kikkis	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Mikkonen Krista	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Mustonen Juha	Puheenjohtaja	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	1. vpj	
	Nuutinen Jere	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Ojalampi Mari	Jäsen	Läsnä sähköisesti, poistui kokouksesta § 44 klo 21:45
	Parikka Tuula	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Pesonen Matti	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Pesonen Mira	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Piironen Mika	Jäsen	
	Pippuri Arto	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Porokka Jouni	Jäsen	
	Puhakka Antero	Jäsen	
	Puhakka Paula	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Pääkkönen Iiris	Jäsen	
	Rauma Simo	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Roivas Maria	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Rossi Hannes	Jäsen	
	Räty Heino	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Räty Marjatta	Jäsen	
	Saarelainen Antti	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Savolainen Kari	Jäsen	
	Surakka Martti	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Susitaival Hanna	Jäsen	
	Tahvanainen Petteri	Jäsen	

	Tielinen Ari	Jäsen	
	Törmälä Anssi	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Varis Milena	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Wihonen Jussi	Jäsen	Läsnä sähköisesti, poistui kokouksesta § 37 klo 19:34.
	Vuojärvi Petja	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Väistö Matti	Jäsen	
	Väkeväinen Kari	Jäsen	Läsnä sähköisesti
	Väänänen Eira	Varajäsen	Liittyi kokoukseen § 43 klo 20:50
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	Kaupunginjohtaja	
	Kärkkäinen Mikko	Pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	
	Himanka Riitta	Hallintopäällikkö	
	Huikuri Satu	Talousjohtaja	
	Huurinainen Riitta	Hyvinvointijohtaja	Läsnä sähköisesti
	Laine Hannele	verkkotuottaja	
	Penttinen Pekka	Tietohallintopäällikkö	
	Lempiäinen Sari	Henkilöstöjohtaja	Läsnä sähköisesti
	Rautio Tommi	Videotuottaja	
	Varonen Ari	Kaupunkiympäristöjohtaja	
	Laakkonen Sami	Strategiajohtaja	Läsnä sähköisesti
	Lipponen Anne	Asiakirjahallintopäällikkö	

Allekirjoitukset

Juha Mustonen
puheenjohtaja

Mikko Kärkkäinen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Sari Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Kari Savolainen
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 30.4.2021 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 31

26.04.2021

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 26.04.2021 § 31

Kaupunginvaltuuston kokous pidettiin hybridikokouksena. Osa kaupunginvaltuutetuista oli läsnä kokouspaikalla ja osa läsnä etäyhteydellä. Kaupunginvaltuutetuille oli toimitettu kokouskutsun yhteydessä ohjeet hybridikokousta varten.

Pidettiin nimenhuuto ja todettiin läsnäolijat. Etänä olevat valtuutetut pitivät kameran ja mikrofonin auki ilmoittaessaan läsnäolosta. Näin varmistettiin yhdenvertainen näkö- ja kuuloyhteys.

Puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintopäällikkö Riitta Himanka
Talousjohtaja Satu Huikuri
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Verkkotuottaja Hannele Laine
Henkilöstöjohtaja Sari Lempiäinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Puheenjohtaja totesi, että kutsu tähän kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 21.4.2021.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 14.4.2021 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja sanomalehti Karjalan Heilissä sekä 15.4.2021 sanomalehdissä Karjalainen ja Viikko Pohjois-Karjala.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen oli toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 32

26.04.2021

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 26.04.2021 § 32

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 29.4.2021 klo 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sari Koskinen ja Kari Savolainen.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sari Koskinen ja Kari Savolainen.

Merkittiin, että valtuutettu Eila Heinonen piti puheen edesmenneen Eero Hirvosen muistoksi. Lisäksi valtuusto piti hiljaisen hetken.

Kaupunginhallitus	§ 180	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 33	26.04.2021

Uusien varavaltuutettujen määrääminen

KH 19.04.2021 § 180

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain mukaisesti (vaalilaki 93 § 2 mom.).

Keskusvaalilautakunta on kokouksessaan 31.3.2021 § 23 kaupunginvaltuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrännyt seuraavan uuden varavaltuutetun:

Suomen Sosialidemokraattinen puolue r.p. Tarmo Miettinen (15.varavaltuutettu)

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi uuden varavaltuutetun.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 33
1233/00.00.01.00.02/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi uuden varavaltuutetun.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 10	11.01.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 4	22.02.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 34	26.04.2021

Eropyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä

KH 11.01.2021 § 10

Eija Nummela on toimittanut Joensuun kaupungille eropyynnön keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä (2. varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Vaalilain 13 §:n mukaan valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Sekä jäsenten että varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa kunnassa edellisissä kuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä. Jäsen tai varajäsen, joka keskusvaalilautakunnalle toimitetun ehdokashakemuksen mukaan on asetettu puolueen tai valitsijayhdistyksen ehdokkaaksi, ei voi osallistua keskusvaalilautakunnan työskentelyyn kyseisissä vaaleissa.

Myös keskusvaalilautakuntaan valittavalla on oltava kuntalain mukainen yleinen ja erityinen vaalikelpoisuus.

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Eija Nummelan luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja

valita keskusvaalilautakuntaan uuden varajäsenen Nummelan tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 22.02.2021 § 4

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Eija Nummelan luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja

valita keskusvaalilautakuntaan uuden varajäsenen Nummelan tilalle.

Kaupunginhallitus	§ 10	11.01.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 4	22.02.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 34	26.04.2021

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Eija Nummelan luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti jättää keskusvaalilautakunnan varajäsenen valinnan pöydälle kaupunginvaltuuston seuraavaan kokoukseen.

KV 26.04.2021 § 34
925/00.00.01.00.06/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita keskusvaalilautakuntaan uuden varajäsenen Eija Nummelan tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa puheenvuoron käytti yksi valtuutettu.

Valtuutettu Antti Kainulainen esitti Eija Nummelan tilalle keskusvaalilautakunnan varajäseneksi (2. varajäsen) Sari Härköstä.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Eija Nummelan luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi keskusvaalilautakunnan varajäseneksi (2. varajäsen) Sari Härkösen.

Kaupunginhallitus	§ 125	15.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 35	26.04.2021

Eronpyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä

KH 15.03.2021 § 125

Sari Sallinen on toimittanut Joensuun kaupungille eropyynnön keskusvaalilautakunnan varajäsenyydestä (1. varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Vaalilain 13 §:n mukaan valtuuston on asetettava kuntaan toimikaudekseen kunnan keskusvaalilautakunta.

Kunnan keskusvaalilautakuntaan kuuluu puheenjohtaja, varapuheenjohtaja ja kolme muuta jäsentä sekä tarpeellinen määrä varajäseniä, joita on kuitenkin oltava vähintään viisi. Varajäsenet on asetettava siihen järjestykseen, jossa he tulevat jäsenten sijaan. Sekä jäsenten että varajäsenten tulee mahdollisuuksien mukaan edustaa kunnassa edellisissä kuntavaaleissa ehdokkaita asettaneita äänestäjäryhmiä. Jäsen tai varajäsen, joka keskusvaalilautakunnalle toimitetun ehdokashakemuksen mukaan on asetettu puolueen tai valitsijayhdistyksen ehdokkaaksi, ei voi osallistua keskusvaalilautakunnan työskentelyyn kyseisissä vaaleissa.

Myös keskusvaalilautakuntaan valittavalla on oltava kuntalain mukainen yleinen ja erityinen vaalikelpoisuus.

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Sari Sallisen luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja valita keskusvaalilautakuntaan uuden varajäsenen (1. varajäsen) Sallisen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 35
1361/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Sari Sallisen luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja valita keskusvaalilautakuntaan uuden varajäsenen (1. varajäsen) Sallisen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa puheenvuoron käytti yksi valtuutettu.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 125
§ 35

15.03.2021
26.04.2021

Valtuutettu Marjatta Rätty esitti Sari Sallisen tilalle keskusvaalilautakunnan varajäseneksi (1. varajäsen) Satu-Tiina Ikosta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Sari Sallisen luottamustoimen keskusvaalilautakunnan varajäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi keskusvaalilautakunnan varajäseneksi (1. varajäsen) Satu-Tiina Ikosen.

Kaupunginhallitus	§ 149	29.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 36	26.04.2021

Eronpyyntö kunnallisesta luottamustehtävästä

KH 29.03.2021 § 149

Marja Tiittanen on toimittanut Joensuun kaupungille eropyynnön tarkastuslautakunnan varajäsenyydestä henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 121 §:n mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 53 §:n mukaan tarkastuslautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä viisi muuta jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Marja Tiittasen luottamustoimen tarkastuslautakunnan varajäsenenä (Otto Elon varajäsen) päättyneeksi ja

valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Tiittasen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 36
1422/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Marja Tiittasen luottamustoimen tarkastuslautakunnan varajäsenenä (Otto Elon varajäsen) päättyneeksi ja

valita tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen Tiittasen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa puheenvuoron käytti yksi valtuutettu.

Valtuutettu Matti Ketonen esitti Marja Tiittasen tilalle sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan jäseneksi Karita Kaitaa.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Marja Tiittasen luottamustoimen tarkastuslautakunnan varajäsenenä (Otto Elon varajäsen) päättyneeksi.

Kaupunginhallitus	§ 149	29.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 36	26.04.2021

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi tarkastuslautakunnan varajäseneksi Karita Kaitan.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 02.02.2021 § 18

Asemakaavamuutos liittyy kaupunginvaltuuston päätökseen (31.8.2020 §72) hallinnon tilojen keskittämistä ja kulttuurin keskeisistä tilaratkaisuista. Kaupunginvaltuusto päätti keskittää hallinnon tilat Carelicumin kortteliin. Lisäksi valtuusto päätti, että museon ja musiikki- ja kulttuuritalon hankkeiden toteuttaminen ja aikataulutus Carelicumin vaihtoehdon mukaisesti ratkaistaan tarkemmin seuraavan valtuustokauden strategiassa ja siitä johdetuissa talousarvioissa. Carelicumin korttelin kiinteistönomistajat tekivät aloitteen asemakaavamuutoksesta valtuuston päätöksen pohjalta.

Asemakaavan muutosta ohjaa Joensuun keskustan osayleiskaava (2012). Suunnittelualue on osoitettu osayleiskaavassa keskustatoimintojen alueeksi (C). Keskustatoimintojen alue mahdollistaa toiminnoiltaan sekoittuneen ja tiiviin kaupunkikeskustan muodostamisen.

Voimassa olevassa asemakaavassa suunnittelualue on osoitettu liike- ja toimistorakennusten sekä kulttuuritoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeksi. Suurimmat sallitut rakentamisen kerrosluvut vaihtelevat yhden ja viiden kerroksen välillä. Nykyinen asemakaava ei vastaa keskustan osayleiskaavan tavoitteita rakentamisen tehokkuuden, kerroslukujen tai toimintojen sekoittuneisuuden osalta, eikä se mahdollista kaupunginvaltuuston päätöksen mukaista rakentamista.

Asemakaavamuutosalue kattaa Carelicumin korttelin (kortteli 39) kolme tonttia 10, 13 ja 14. Asemakaavaratkaisussa tonttien 10 ja 13 tilalle muodostetaan tontit 15, 16 ja 17. Tontti 14, eli Carelicumin tontti, säilyy entisellään ja myös sen käyttötarkoitus säilyy vanhan asemakaavan mukaisena liike- ja toimistorakennusten sekä kulttuuritoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueena (KYY-1).

Uudet Torikatuun ja Suvantokatuun rajautuvat tontit 16 ja 17 on osoitettu asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (AL). Pääosin Kauppatuun rajautuva tontti 15 on osoitettu kaavassa liike- ja toimistorakennusten korttelialueeksi (K). Rakennusoikeuden määrä kaavassa on 32 700 kem², jolloin kokonaistehokkuudeksi muodostuu e=3,10. Suurin sallittu rakennusten kerrosluku vaihtelee välillä I-VII.

Asemakaavan mahdollistamia suurimpia muutoksia ovat uuden VI-VII-kerroksisen asuin-, liike- ja toimistorakennuksen rakentaminen Torikadun varrelle (tontti 17), musiikki- ja kulttuuritalon rakentamisen mahdollistaminen korttelin keskelle (tontti 15) ja VI-kerroksisen asuin-, liike- ja toimistorakennuksen rakentaminen Suvantokadun varrelle (tontti 16).

Carelicumista eli Pohjois-Karjalan maakuntatalosta laadittiin asemakaavatyön aikana rakennushistoriaselvitys. Selvityksessä todetaan, että rakennus kokonaisuutena on paikallisesti merkittävä. Maisemallisen ja arkkitehtonisen arvon ohella kiinteistö edustaa Joensuun kaupunkikehityksen historiaa. Varhaiset kauppaporvarikorttelit ja puukaupunki antoivat tietä modernille kivikaupungille liiketoimintoihin. Kohde kertoo myös pankkitoiminnan murrosvaiheiden ja nykyisen palvelukeskustan synnyn historiaa. Rakennuksen julkisivuja erityisesti

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

Torille päin tulisi uudistaa korkeintaan hillitysti arkkitehtonista ratkaisua kunnioittaen.

Rakennushistoriaselvityksen perusteella maakuntatalon julkisivuille annettiin suojelumääräys. Suojelumääräys laadittiin joustavasti. Muutostyöt ovat mahdollisia, mutta niissä on kunnioitettava rakennuksen ominaispiirteitä. Suojelumääräyksistä ja rakennushistoriaselvityksestä on keskusteltu kiinteistönomistajien kanssa ja he ovat hyväksyneet ne.

Asemakaavamuutos edistää Joensuun ydinkeskustan täydennysrakentamista ja toimintoiltaan monipuolisempaa sekoittunutta keskustaa. Kortteliin on jatkossa mahdollista sijoittaa enemmän kulttuuripalveluita ja myös asumista nykyisten liike- ja toimistotilojen lisäksi. Kaavamuutos toteuttaa Kaupungin konsernistrategian tavoitteita.

Kaavahanke on käynnistetty lokakuussa 2019. Tavoitteena on, että kaavamuutos on kaupunginvaltuuston hyväksymiskäsittelyssä keväällä 2021. Uudisrakentamisen tarkempi suunnittelu ja toteuttaminen voidaan aloittaa, kun kaupunginvaltuuston hyväksymä asemakaavamuutos on saanut lainvoiman.

Hankkeeseen liittyy maankäyttösopimus, joka valmistellaan ja allekirjoitetaan asemakaavaehdotuksen nähtävilläolon jälkeen, eikä kaavaehdotusta viedä kaupunginvaltuuston päätettäväksi ennen kuin sopimus on allekirjoitettu.

Asemakaavamuutos koskee Joensuun kaupungin III kaupunginosan korttelin 39 osaa. Asemakaavamuutoksella muodostuu Joensuun kaupungin III kaupunginosan korttelin 39 osa. Tonttijaolla muodostuvat III kaupunginosan korttelin 39 tontit 15, 16 ja 17. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1752.

Valmistelija: vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat-vastuualueelta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Pohjois-Karjalan museolta

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Carelicumin korttelin asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsitteilyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 11.2. – 22.3.2021. Pohjois-Karjalan ELY -keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue, Pohjois-Karjalan museo ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitto ovat antaneet lausuntonsa. Maakuntaliiton lausunnossa ei ole huomautettavaa. Yhden muistutuksen jättivät Maakuntatalossa sijaitsevan La Barren ravintolahuoneiston omistajat.

ELY-keskus ja Pohjois-Karjalan museo jättivät samansisältöiset lausunnot, joissa esitetään Maakuntatalon laajempaa suojelua. Nähtävillä olleessa asemakaavaehdotuksessa suojeltavaksi on esitetty Maakuntatalon torin viereisen viisikerroksinen rakennuksen osan julkisivut. Lausunnoissa esitetään Maakuntatalon pankkisalini ja kauppa-arkadin suojelua sekä rakennuksen kaksikerroksisten osien suojelua. Lisäksi esitettiin lisäystä sr-24 suojelumääräykseen: *"Rakennusta koskevissa merkittävässä muutostöissä tulee museoviranomaiselle varata tilaisuus lausunnon antamiseen"*.

Lausuntoihin annetussa vastineessa todetaan, että rakennuksen laajempi suojelu vaikeuttaisi Maakuntatalon jatkokäyttöä ja muunneltavuutta.

Asemakaavamuutoksen yksi päätavoite on musiikki- ja kulttuuritalon rakentamisen mahdollistaminen korttelin keskelle. Rakennussuunnittelun alustavana tavoitteena on, että käynti musiikki- ja kulttuuritaloon tehtäisiin pankkisalini ja mahdollisesti kauppa-arkadin kautta. Musiikki- ja kulttuuritalosta aiotaan tehdä merkittävä Joensuun vetovoimatekijä ja keskustaa elävöittävä toiminto. Sen toteuttamista haittaava asemakaavoittaminen ei edistä Joensuun elinvoimaisuutta.

Joensuun keskustan osayleiskaavaa toteuttaen asemakaavan tavoitteena on, että Maakuntatalon kaksikerroksisten siipiosien korottamiselle jätettäisiin mahdollisuus tulevaisuuden kehitystarpeita varten. Suojelu voisi oleellisesti haitata siipiosien mahdollista korottamista ja heikentää kiinteistön kehittämispotentiaalia. Maakuntatalon sijainti keskeisellä paikalla Joensuussa, tekee siitä kehittämisen kannalta tärkeän kohteen ja siten myös Joensuun elinvoiman kannalta tärkeän kohteen.

Liian tarkka ja laaja-alainen suojelu vaikeuttaa rakennuksen jatkokäyttöä ja laskee tällöin rakennuksen käyttöarvoa kiinteistön omistajan kannalta. Rakennuksen jatkokäytön vaikeuttaminen ei ole rakennussuojelun tavoitteiden kannalta oikea suunta. Suojelumääräykseen sr-24 tehtiin lausunnoissa esitetty lisäys.

Ravintolahuoneiston omistajien jättämässä muistutuksessa otetaan kantaa Torikatu 19 uudistarakentamisen aiheuttamiin mahdollisiin vaikutuksiin koskien La Barren toimintaa. Huomioita kiinnitetään uuden rakennuksen ääneneristävyyteen. Ravintolasta voi kantautua melua toimitiloihin ja asuntoihin, jos rakenteiden ääneneristävyys ei ole kunnollinen. La Barrella on kattoterassitoimintaa, jota Torikatu 19 rakennuksen pelätään varjostavan. Muistuttajat tunnistavat silti Carelicumin hankkeen kokonaisvaikutuksen Maakuntatalon korttelin ja keskustan elinvoimaan. Vastineessa todetaan, että muistutus toimitetaan rakennushankkeesta vastaaville, jotta ääneneristävyys voitaisiin ottaa suunnittelussa huomioon. Asemakaavoitus on viimeisessä vaiheessa ja kaavaehdotukseen ei valitettavasti enää voi tehdä merkittäviä muutoksia, kuten rakennusmassan madaltamista ja merkittäviä sisäänvetoja. Varjostavuuden ei pitäisi kumminkaan haitata kattoterassitoimintaa kuin ainoastaan keskipäivällä. Torikatu 19 sijaitsee melko suoraan kattoterassin eteläpuolella. Ilta-aurinko paistaa lounaasta ja lännestä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

Palauteraportti lausunnoista ja muistutuksesta vastineineen on kaavaselostuksen liitteenä.

Asemakaavaehdotukseen tehtiin muutoksia nähtävilläolon jälkeen. Muutokset koskevat ainoastaan yksityistä etua tai ovat merkintätekniisiä. Suojelumääräystä sr-24 tarkistettiin saatujen lausuntojen mukaiseksi ja korjattiin ylimmän seitsemännen kerroksen rakennusalan rajaa tontilla 17. Asemakaavaehdotusta ei ole tarpeen asettaa muutosten vuoksi uudelleen nähtäville.

Asemakaavamuutokseen liittyy maankäyttösopimus.

Valmistelija: vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Carelicumin korttelin osan asemakaavaehdotukseen tehdyt muutokset ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Carelicumin korttelin osan asemakaavan muutoksen ja tonttijaon

Päätös:

Keskustelun aikana Petteri Tahvanainen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Jaana Puranen kannatti Tahvanaisen tekemää ehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi tehdyn ehdotuksen ja kannatuksen. Puheenjohtajan esityksestä päätettiin suorittaa asiassa nimenhuutoäänestys siten, että ne jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA ja ne jotka kannattavat Tahvanaisen tekemää kannatettua asian palauttamista koskevaa ehdotusta äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 9 JAA-ääntä (Väistö, Vuojärvi, Holopainen, Riippa, Okkonen, Suhonen, Elonheimo, Hämäläinen ja Bogdanoff) ja 2 EI- ääntä (Tahvanainen ja Puranen). Kaupunkirakennelautakunta päätti siten jatkaa asian käsittelyä.

Käsittelyn jatkuessa kaupunkirakennelautakunta hyväksyi kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotuksen.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 12.04.2021 § 155

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Carelicumin korttelin osan asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

Päätös:

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Anni Järvinen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Anni Järvinen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 26.04.2021 § 37
218/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Carelicumin korttelin osan asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 17 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Alia Dannenberg esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Petteri Tahvanainen kannatti ensimmäisenä Alia Dannenbergin tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 50 JAA-ääntä, 9 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Merkittiin, että valtuutettu Jussi Wihonen poistui kokouksesta kello 19:34. työesteen vuoksi. Varavaltuutettu Sampsa Jääskeläinen liittyi kokoukseen klo 19:37, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Asiassa käytettiin keskustelu, jossa 15 valtuutettua käytti vielä puheenvuoron. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa Pentti Keskisalo esitti päätösehdotuksen hylkäämistä. Valtuutettu Alia Dannenberg kannatti ensimmäisenä Pentti Keskisaloon tekemää muutosesitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä, jolloin niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta, tulee äänestää JAA, ja niiden,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 18	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 49	30.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 155	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 37	26.04.2021

jotka kannattavat Pentti Keskisalon tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 50 JAA-ääntä, 9 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Merkittiin, että valtuutetut Alia Dannenberg, Anni Järvinen ja Pentti Keskisalo esittivät eriävän mielipiteensä.

Alia Dannenbergin eriävän mielipiteen perustelut liitetään pöytäkirjaan.

Liitteet

- 1 Kaavaselostus, 1752 Carelicumin korttelin osa
- 2 Kaavakartta, 1752 Carelicumin korttelin osa
- 3 Äänestysluettelo KV 26.4.2021 § 37_1_käsittelyn jatkaminen vs. Dannenberg
- 4 Äänestysluettelo KV 26.4.2021 § 37_2_KH vs. Keskisalo
- 5 Kirjallinen eriävä mielipide_Alia Dannenberg KV 26.4.2021 § 37

Kaupunkirakennelautakunta	§ 28	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 168	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 38	26.04.2021

Kiteenniemen ranta-asetakaava

KRAKLK 23.02.2021 § 28

Suunnittelualue sijaitsee välittömästi Niittylahden asuntoalueen pohjoispuolella Pyhäselän rannalla. Reijolan keskusta-alueelta on matkaa tietä pitkin noin 7 km. Ranta-asetakaavan tavoitteena on maanomistajien toiveesta osoittaa kaksi uutta lomarakennuspaikkaa (RA-4) olemassa olevan pysyvän asumisen rakennuspaikan (AP-1) yhteyteen.

Ranta-asetakaavan laadinnasta vastaa yksityinen maanomistaja. Ranta-asetakaava laaditaan tilojen 167-444-14-1 ja 167-444-14-49 alueille. Ranta-asetakaavalla muodostuu korttelin 1 tontit 1 -3 sekä maa- ja metsätalousalueet.

Suunnittelualueen pinta-ala on noin 15,2 hehtaaria. Suunnittelualueella on voimassa Joensuun kaupunginvaltuuston 29.10.2012 hyväksymä Reijolan osayleiskaava. Reijolan osayleiskaavassa suunnittelualueella sijaitsee yksi olemassa oleva pientalovaltaisen asuntoalueen (AP-1) rakennuspaikka. Muuten emätilan alue on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta (M-1). Kaava-alueen välittömässä läheisyydessä ranta-alueella sijaitsee kaksi pientalovaltaisen asuntoalueen (AP-1) rakennuspaikkaa sekä kaksi loma-asuntoalueen (RA-1) rakennuspaikkaa.

Kaavan kohteena olevan emätilan oikaistun rantaviivan pituus on noin 1380 metriä ja mitoitusrantaviivan 990 metriä. Emätilan laskennalliseksi mitoituksi nykyisillä rakennuspaikoilla muodostuu noin neljä rakennuspaikkaa. Kun ranta-asetakaavassa osoitetaan kaksi uutta rakennuspaikkaa, tulee ranta-asetakaavan mitoituksi 6,1 rakennuspaikkaa. Reijolan osayleiskaavan mitoitus rantarakentamisessa on ollut 6 rakennuspaikkaa mitoitusrantaviivakilometrillä, joten ranta-asetakaavan mitoitus on osayleiskaavan tavoitteiden mukainen.

Ranta-asetakaavassa osoitettavat rakennuspaikat noudattavat Reijolan osayleiskaavan määräyksiä rakentamisen määrän, rakennusoikeuden sekä rakennusten sijoittelun osalta. AP-1 alue on tarkoitettu ympärivuotisten asuntojen rakentamiseen. Rakennuspaikalle saa rakentaa yhden tai kahden perheen asuinrakennuksen lisäksi saunan ja tarvittavia talousrakennuksia. Rakennusten yhteenlaskettava kerrosala on enintään 300 k-m². RA-4 alueet ovat lomarakennuspaikkoja, joille saa rakentaa yhden loma-asunnon, saunan ja talousrakennuksia. Rakennusten yhteenlaskettu kerrosala saa olla enintään 300 k-m². Asuin- tai lomarakennuksen tulee sijaita vähintään 40 metrin päässä keskiveden korkeuden mukaisesta rantaviivasta, ja enintään 30 k-m² suuruisen saunarakennuksen vähintään 15 metrin etäisyydellä. Lisäksi kaavamääräysten mukaan rakennukset tulee liittää keskitettyyn vesi- ja jätevesiverkostoon.

Ranta-asetakaavan valmisteluaineisto (OAS ja kaavaluonnos) oli nähtävillä 10.9. - 5.10.2020. Valmisteluaineistosta saatu palaute ja kaavan laatijan vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä.

Kyseessä on kaavatyo 1765.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkirakennelautakunta	§ 28	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 168	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 38	26.04.2021

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Kiteenniemen ranta-asemakaavan maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat-vastualueelta

sekä, jos ranta-asemakaavaa vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiteenniemen ranta-asemakaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 19.04.2021 § 168

Kiteenniemen ranta-asemakaavaehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 4.3. - 5.4.2021, eikä sitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarojen vastuualue on antanut lausunnon, eikä lausunnossa ole huomautettavaa.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiteenniemen ranta-asemakaavan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 26.04.2021 § 38
110/10.02.04/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kiteenniemen ranta-asemakaavan.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 28	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 168	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 38	26.04.2021

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 6 Kaavaselostus, Kiteenniemen ranta-asetmakaava
- 7 Kaavakartta, Kiteenniemen ranta-asetmakaava

Kaupunkirakennelautakunta	§ 6	19.01.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 44	16.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 132	22.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 39	26.04.2021

Siihtalanpolku asemakaavamuutosehdotuksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 19.01.2021 § 6

Asemakaavamuutoksen laatiminen on käynnistynyt Joen Kiinteistörakennus Oy:n aloitteesta. Hakijan tavoitteena on rakentaa Siihtalanpolun länsipäässä sijaitsevalle entiselle VR:n asuntoalueelle pienkerros- ja rivitaloja. Lisäksi hakija tavoittelee omistamansa määräalan laajentamista viereiselle Männikönpuiston alueelle, jonka omistaa kaupunki. Laajennusalue on noin 1440 m². Laajentamisella ei ole vaikutusta Männikönpuiston käyttöön.

Hakijan tavoitteleva rakentaminen edellyttää, että Siihtalanpolkua laajennetaan siten, että se soveltuu paremmin ajoneuvoliikenteelle. Kadun laajennuksen myötä korttelin 919 pohjoispuolinen raja siirtyy ja tontti pienenee.

Korttelin 919 ottaminen kaavamuutokseen mahdollistaa puolestaan korttelissa sijaitsevien rakennusten suojelun, sillä rivitalokompleksi arvioitiin seudullisesti merkittäviksi kohteeksi Joensuun seudun yleiskaavan yhteydessä laaditussa kulttuuriympäristöselvityksessä (Outi Suoranta, 2005).

Lisäksi kaavahankkeen yhteydessä muutetaan Mäkitien ja Utrantien katuliittymää siten, että sen turvallisuus ja toimivuus paranevat.

Koska kaavamuutos koskee myös kaupungin omistamaa maata, kaavahankkeen käynnistämisestä on maapoliittisen ohjelman linjauksen mukaisesti päättänyt kaupunkirakennelautakunta 18.6.2019 (§ 110).

Asemakaavan laatimista ohjaa Joensuun seudun osayleiskaava 2020 (2008), jossa suunnittelualue on osoitettu pientalovaltaiseksi asuntoalueeksi (AP). Rivitaloyhtiö As Oy Siihtalanpuisto on merkitty seudullisesti merkittäväksi rakennuskulttuurikohteeksi. Lisäksi rautatien vartha myötäilevää puistoaluetta pitkin kulkee kantaverkkoon kuuluva voimalinja. Suunnittelualueen eteläpuoli rajautuu seudullisesti merkittäväksi rakennetuksi kulttuuriympäristöksi osoitettuun Pielisjoen ranta-alueeseen (sk-2).

Suunnittelualueella on voimassa asemakaavat vuosilta 1968, 1969, 1974 ja 1987. Uudisrakentamisen kohde on rautatiealuetta (LR), johon ei ole osoitettu rakennusoikeutta. Kortteliin 919 saa rakentaa rivitaloja ja muita kytkettyjä rakennuksia, joiden enimmäiskerrosala on yhteensä 2100 k-m² ja suurin sallittu kerrosluku on 2. Korttelin rakennusoikeus on käytetty loppuun ja sen takia kerrosalan ylityksestä on tehty poikkeamispäätös (10.4.2018, §92). Voimassa olevassa asemakaavassa kiinteistöjen välissä oleva viheralue on puistoaluetta (P), jonka läpi kulkee yleiselle jalankululle varattu katualue ja voimansiirtojohto ja Siihtalanpolku on osoitettu jalankululle varatuksi katualueeksi.

Kaavaratkaisun mukaan uudisrakentamisalue muuttuu asuin- ja rivitalojen korttelialueeksi (AKR). Rakennusala on korttelin länsi- ja eteläpuolilla niin, että rakennukset suojaavat piha-aluetta liikennemelulta. Enimmäiskerrosluku on 2 ja ehdotettu tehokkuusluku on e=0,40. Kortteliin saa toteuttaa talousrakennuksia ja katoksia rakennusalan ulkopuolelle, mutta ei kuitenkaan istutettavalle alueelle. Kortteliin on varattava 7,5 % tontin pinta-alasta, eli noin 325 m² alue ulko-oleskeluun. Pysäköintipaikat sijaitsevat korttelialueen itäosassa.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 6	19.01.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 44	16.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 132	22.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 39	26.04.2021

Korttelin 919 käyttötarkoitus ja rakennusoikeus (2100 k-m²) pysyvät ennallaan. Asuinrakennusten rakennusalat on osoitettu nykyisten rakennusten mukaisesti. Muut alueen osat ovat pysäköintialuetta ja istutettavaa aluetta. Rakennusalojen ulkopuolelle, sekä istutettavalle alueen osalle voidaan rakentaa rakennusoikeuden lisäksi talousrakennuksia ja katoksia, joiden pohjapinta-ala saa olla yhteensä enintään 100 m², mukaan lukien poikkeamisluvalla rakennettu talousrakennus (52 k-m²). Korttelin asuinrakennukset on osoitettu suojeltaviksi. Rakennuksia ei saa purkaa ja niissä suoritettavien korjaus- ja muutostöiden tulee olla sellaisia, että niiden historiallisesti arvokas merkittävä luonne säilyy. Kaavassa pyritään säilyttämään alueen puistomainen luonne käyttötarkoitukseen lisättyllä /s-merkinnällä ja erilaisilla määräyksillä.

Hankkeeseen liittyy maankäytösopimus, joka valmistellaan ja allekirjoitetaan asemakaavaehdotuksen nähtävillä olon jälkeen, eikä kaavaehdotusta viedä kaupunginvaltuuston päätettäväksi ennen kuin sopimus on allekirjoitettu.

Junaradan ja suunnittelualueen välinen alue, sekä pohjoiseen tonttirajaan rajautuva alue pysyvät rautatiealueina (LR). Siihtalanpolun ja Mäkitie-Utrantieristeyksen muutosten myötä osa puistoalueesta ja korttelista 919 muuttuvat katualueeksi.

Asemakaavan muutos koskee Siihtalan (9) kaupunginosan osaa rautatie- ja puistoalueesta, katualuetta, sekä korttelia 919. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ numero 1744.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka/ vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Siihtalanpolun asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat-vastualueelta ja Pohjois-Karjalan museolta

sekä, jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Siihtalanpolku asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAK 16.03.2021 § 44

Siihtalanpolku asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 28.1.-1.3.2021. Siitä ei jätetty muistutuksia, eikä ainoassakaan annetussa lausunnossa ollut huomautettavaa. Lausunnon antoi Pohjois-Karjalan maakuntaliitto. Kaavakarttaan tehtiin ehdotusvaiheen nähtävilläolon jälkeen muutos koskien erityisryhmien ARA-tuetun vuokra-asumisen autopysäköintiä.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 6	19.01.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 44	16.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 132	22.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 39	26.04.2021

Nähtävillä olleessa kaavaehdotuksessa pysäköintivaatimus erityisryhmien ARA-tuetulle vuokra-asumiselle oli 1 autopaikka 120 kerrosneliötä kohti.

Siihtalanpolun autopaikkanormia väljennettiin Sepänkatu 40 asemakaavamuutoksen mukaiseksi. Erityisryhmien ARA-tuettua vuokra-asumista varten on osoitettava 1 autopaikka 160 kerrosneliömetriä kohden. Perusteena väljennykselle on Sepänkatu 40 asemakaavamuutoksen yhteydessä tehty selvitys pysäköintitarpeesta. Sen mukaan erityisryhmille suunnatuissa asuntokohteissa auton omistus on yhtä matalaa riippumatta sijainnista Joensuun kantakaupungin alueella.

Muita muutoksia asemakaavan sisältöön ei ole tehty.

Asemakaavamuutokseen liittyy maankäytösopimus.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Natalia Musikka/ vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä Siihtalanpolun asemakaavaehtodukseen tehdyt muutokset ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Siihtalanpolku asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 22.03.2021 § 132

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Siihtalanpolun asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 39
217/10.02.03.00/2020

Kaupunkirakennelautakunta	§ 6	19.01.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 44	16.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 132	22.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 39	26.04.2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan Siihtalanpolun asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 8 Kaavaselostus, Siihtalanpolku
- 9 Kaavakartta, Siihtalanpolku

Kaupunkirakennelautakunta	§ 26	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 169	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 40	26.04.2021

Pappilantien asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 23.02.2021 § 26

Hanke on lähtenyt liikkeelle Joensuun kaupungin tarpeista. Koulutoiminta tontilla on päättynyt, eikä kaupungilla ole omia tarpeita kyseisen tontin käyttöön. Suunnittelualue sijaitsee Karsikossa Kettuvaarantien varrella Imatrantien (vt6/vt9) liittymän läheisyydessä. Kaavamuutoksen tavoitteena on muuttaa entisen Pielisjoen koulun tontin (Pappilantie 2) ja rakentamattoman tontin (Kettuvaarantie 23) rakentamisen määräyksiä. Kaava-alueeseen kuuluvat entinen Pielisjoen koulun tontti, rakentamaton liikerakennusten tontti ja kapea puistokaistale alueen itäreunalla Karsikonkadun asuinkortteleiden vieressä sekä katualuetta. Tontilla sijainnut Pielisjoen koulu purettiin syksyn 2020 aikana kaupungin toimesta. Kaavamuutosalueeseen kuului alustavasti myös ympäröiviä virkistysalueita Pielisjoen rantaan saakka sekä Karsikon pappila (Pappilantie 4), jonka omistaja kuitenkin vetäytyi kaavahankkeesta. Puistoalue on rajattu pääosin pois kaava-alueesta. Kaavan laatimisen yhteydessä laadittiin suunnitelma siitä, miten puistoalue saataisiin kunnostettua ja kestävästi käyttöön. Suunnittelualue on kaupungin omistuksessa. Pappilantie 2 on vuokrattu Hengitysliitto ry:lle.

Ammattiopisto Luovi rakentaa oppilaitostontille uuden ammattioppilaitoksen korvaamaan nykyisiä, Liperissä sijaitsevia oppilaitostiloja. Kaavamuutoksella mahdollistetaan viisikerroksisen asuinkerrostalon rakentaminen nykyiselle Kettuvaarantie 23:n liikerakennusten tontille tukemaan uuden oppilaitoksen toimintaa. Hanke edellyttää, että kaavamuutoksella nostetaan tontin rakennusoikeutta ja kerroslukua. Asuinkerrostalotonttia on kasvatettu pohjoiseen niin, että se mahdollistaa riittävästi tilaa asuinkiinteistön toiminnoille, kuten pysäköinnille ja ulko-oleskelulle. Oppilaitostontti vastaavasti pienenee, mutta ei merkittävästi määrin. Oppilaitostontille sallittu kerrosala säilyykin ennallaan. Kerrostalotontin rakennusoikeus on 1850 k-m², missä on lisäystä nykyiseen 1315 k-m². Kaavamuutoksessa rakentamisen edellytykset oppilaitostontilla säilyvät lähes ennallaan.

Asemakaavan muutos koskee Karsikon (14) kaupunginosan korttelin 14117 tontteja 1 ja 2 sekä virkistys- ja liikennealueita. Asemakaavan muutoksella muodostuu Karsikon (14) kaupunginosan kortteli 203, korttelin 203 tontit 1 ja 2 sekä virkistys- ja liikennealueita. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ numero 1762.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Pappilantien asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan museolta, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta,

sekä, jos asemakaavaehdotusta vastaan ei tehdä muistutuksia ja jos lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 26	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 169	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 40	26.04.2021

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pappilantien asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 19.04.2021 § 169

Pappilantien asemakaavaehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 4.3. - 5.4.2021, eikä sitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarojen vastuualue ja Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo ovat antaneet lausunnot, eikä lausunnoissa ole huomautettavaa.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pappilantien asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 26.04.2021 § 40
229/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pappilantien asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

Kaupunkirakennelautakunta	§ 26	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 169	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 40	26.04.2021

- 10 Kaavaselostus, Pappilantie
- 11 Kaavakartta, Pappilantie

Kaupunkirakennelautakunta	§ 27	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 184	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 41	26.04.2021

Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 23.02.2021 § 27

Hanke on lähtenyt liikkeelle Kiinteistö Oy Raatekankaantie 4:n hakemuksesta. Se koskee Tokmannin tonttia osoitteessa Raatekankaantie 4 ja siihen rajautuvaa valtatie 6 vierialuetta (kiinteistöt 167-21-2146-1 ja 167-401-33-9). Suunnittelualue sijaitsee Raatekankaalla Kontiolahden kunnan rajalla vt 6 liittymän vieressä. Hakijan tavoitteena on lisätä tontin rakennusoikeutta ja laajentaa tonttia maantien vierialueelle, jonka omistaa kaupunki. Tontin ajoneuvoliittymää siirretään valtatie suuntaan.

Tokmannin tontille on tarkoitus toteuttaa uusi vähittäismyymälä kooltaan 2500-3000 k-m². Kaavamuutoksella lisätään rakennusoikeutta 30 000 k-m²:een, jossa on lisäystä nykyiseen 5000 k-m². Asemakaavamuutoksen mukainen rakentaminen alittaa toteutuessaan maakuntakaava 2040:ssä osoitetun vähittäiskaupan suuryksiköiden enimmäismitoituksen 39 000 k-m², mikä kohdistuu kokonaisuudessaan kaavamuutoksen kohteena olevalle Raatekankaantie 4:n kiinteistölle (kohdemerkintä km). Kerrosalan lisäys mahdollistaa sekä aiotun uudisrakentamisen, että tontin nykyisten toimintojen maltillisen kehittämisen.

Hankkeen vaikutuksista suhteessa Joensuun keskustan elävyyteen ja kaupalliseen vetovoimaisuuteen on keskusteltu Kiinteistö Oy Raatekankaantie 4:sen omistajien kanssa. Keskustelun perusteella todettiin, että aiottu hanke ei ole vahingollinen Joensuun keskustalle. Kyseinen hanke ei ole keskustahakuista kauppaa, eikä se voisi toteutua lainkaan Joensuuhun ilman tätä kaavamuutosta.

Suunnittelualueen käyttötarkoitus säilyy ennallaan liikerakennusten korttelialueena, jolle saa sijoittaa vähittäiskaupan suuryksikön (merkintä KM). Tontin rakennusoikeutta lisätään hakijan tavoitteen mukaisesti. Uudelle rakennusalueelle rakennukset on mahdollista toteuttaa kaksikerroksisina. Muutoin kerrosleveys korttelialueella on III. Autopysäköinnille on varattu riittävästi tilaa (merkintä p). Tonttia laajennetaan itäpuolella olevalle maantien vierialueelle. Korttelialuetta liitetään vähäisessä määrin katualueeseen kiinteistön etelärajalla aiemmin toteutetun pyörätien vuoksi. Tontin pinta-ala kasvaa 5531 m². Tontin uusi pinta-ala on 108 215 m² ja rakennusoikeus 30 000 k-m².

Asemakaavan muutos koskee Raatekankaan (21) kaupunginosan korttelin 2146 osaa sekä liikennealueita. Asemakaavan muutoksella muodostuu Raatekankaan (21) kaupunginosan korttelin 2146 tontti 4. Kyseessä on kaavoitusohjelman työ numero 1758.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat - vastualueelta ja Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 27	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 184	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 41	26.04.2021

sekä, jos asemakaavaehdotusta vastaan ei tehdä muistutuksia ja jos lausunnoissa ei ole huomautettavaa,

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päätää hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 19.04.2021 § 184

Raatekankaantie 4 asemakaavaehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 4.3. - 5.4.2021, eikä sitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualue ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue ovat antaneet lausunnot, eikä lausunnoissa ole huomautettavaa.

Valmistelija: kaavoitusarkkitehti Simo Vaskonen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 41
53/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Raatekankaantie 4 asemakaavan muutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

12 Kaavaselostus, Raatekankaantie 4

Kaupunkirakennelautakunta	§ 27	23.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 184	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 41	26.04.2021

13 Kaavakartta, Raatekankaantie 4

Kaupunginhallitus	§ 117	15.03.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 42	26.04.2021

Vuoden 2020 talousarvion toteutuminen

KH 15.03.2021 § 117

Peruskaupungin vuoden 2020 talousarvio oli talousarviomuutosten jälkeen 3,3 milj. euroa alijäämäinen. Liikelaitos ja rahastot huomioiden talousarvio oli 0,5 milj. euroa ylijäämäinen.

Alkuperäisen talousarvion mukainen peruskaupungin alijäämä oli 7,2 milj. euroa. Ulkoinen tulos (sis. liikelaitos ja rahastot) oli 2,3 milj. euroa alijäämäinen.

Koronapandemia ja sen torjumiseksi tehdyt toimenpiteet heikensivät voimakkaasti kuntatalouden ennusteita keväällä. Valtion mittavien toimenpiteiden johdosta sekä koronapandemian vuoden 2020 osalta pelättyä pienemmäksi jääneiden taloudellisten vaikutusten johdosta kuntatalouden tila kuitenkin lopulta vahvistui. Ennakollisten tilinpäätöstietojen mukaan kuntien ja kuntayhtymien yhteenlaskettu tulos vuodelta 2020 oli 1,7 mrd. euroa ylijäämäinen. Ilman valtion kuntatalouden tukitoimia kuntatalouden heikkeneminen olisi kuitenkin jatkunut.

Kaupungin vuoden 2020 tilinpäätöstiedot ovat valmistuneet. Koko kuntatalouden tavoin myös kaupungin vuoden 2020 talous muodostui ylijäämäiseksi. Vuoden 2020 tilikauden ylijäämä on tuloksenkäsittelyerien jälkeen 4,5 milj. euroa. Tilikauden tulosta paransi erityisesti loppuvuoden ennakoitua parempi verokehitys sekä rahastojen hyvä kehitys loppuvuonna. Myös käyttötalouden toteutuma muodostui kokonaisuutena ennakoitua paremmaksi. Tilinpäätösesitys sisältää varauksia tulevien vuosien investointeihin ja vahvistaa taseen ylijäämää kahden alijäämäisen vuoden jälkeen.

Ulkaisen toimintakatteen muutos edellisvuoteen oli 2,3 %. Vuosikateprosentti oli 131 %.

Valtion tukitoimien myötä myös kaupungin lainakanta jäi vuonna 2020 arvioitua pienemmäksi. Asukaskohtainen lainakanta oli vuoden 2020 lopussa 3099 euroa, kun se vuotta aiemmin oli 3 279 euroa.

Valtion kuntatalouden tukipaketti toi kaupungin talouteen hetkellisen helpotuksen ja vahvisti kaupungin taloudellista puskuria. Valtion tukitoimien määrä on kuluvana vuonna olennaisesti vuotta 2020 pienempi ja tukitoimet ovat päättymässä vuoden 2021 jälkeen. Kaupungin talouden haasteena on sopeutuminen kohti koronaviruksen jälkeistä aikaa ja normaalia rahoitusuraa.

PERUSKAUPUNKI

Käyttötalous

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden on sitovaa käyttötalousosan tulosalueen toimintakate lukuun ottamatta seuraavia kokonaisuuksia, joissa sitovuustaso on lueteltujen tulosalueiden toimintakatteiden summa:

- tulosalueet 210, 240, 245, 270, 280 (kaupunkirakennelautakunta)
- tulosalueet 400, 405, 410, 440 (kasvatus- ja koulutuslautakunta)
- tulosalueet 660, 690 (kulttuuri- ja liikuntalautakunta)
- tulosalueet 850, 860, 870, 880 (rakennus- ja ympäristölautakunta)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 117
§ 4215.03.2021
26.04.2021

Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähdn sitovaa on Joensuun Tilakeskus – taseyksikön tilikauden tulos.

Vuoden 2020 talousarvion käyttötalouden toimintakate oli 413,3 milj. euroa. Toteutumaksi muodostui 405,3 milj. euroa. Käyttötalouden talousarvio alittui 7,9 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 98,1 %. Käyttötalous toteutui käytännössä kaikilla toimialoilla talousarviossa arvioitua paremmin. Tulosaluetasolla tarkasteltuna talousarvio ylittyi kuitenkin kolmen tulosalueen osalta.

Koronapandemia ja siihen liittyvät rajoitustoimet vaikuttivat erityisesti keväällä 2020 kaupungin toimintamenoja pienentävästi palveluita koskevien muutosten myötä, mikä näkyy paitsi käyttötalouden talousarviota pienempänä toteutumana, myös toimintakatteen suhteellisen maltillisena muutoksena edellisvuoteen nähden erityisesti kaupungin oman toiminnan osalta. Peruskaupungin toimintakatteen muutos edellisvuoteen nähden oli 2,5 % (+ 9,8 milj. euroa). Kasvua edellisvuoteen nähden selittää erityisesti Siun soten maksuosuuksien kasvu ja työllistämispalveluiden menojen kasvu. Siun sotelle maksettavat maksuosuudet kasvoivat 3,5 %, 8,3 milj. euroa. Lisäksi vuoden 2020 toteutumaan vaikutti Siun soten alijäämän kattamiseksi tehty pakollinen varaus. Pakollinen varaus huomioiden Siun soten maksuosuuksien kasvu oli 4,7 %. Peruskaupungin oman toiminnan (käyttötalous – Siun soten maksuosuuksien tulosalue) nettomenojen muutos oli -1,2 %. Työllistämispalveluiden menot kasvoivat 4,1 %, lähes 0,6 milj. euroa.

Kaupunginhallituksen toimialueen tulosalueiden talousarviot toteutuivat työllistämisen tulosaluetta lukuun ottamatta talousarviossa arvioitua paremmin. Yleishallinnon tulosalue alitti talousarvion 1,1 milj. eurolla. Talousarviota paremman toteutuman taustalla on koronan vaikutukset, sillä mm. tapahtumien ja vieraanvaraisuuksien toimintamenot alittivat talousarvion, toisaalta säästöjä talousarvioon nähden kertyi myös lähes kaikilta muiltakin vastuualueilta. Konsernipalvelujen tulosalueen talous toteutui 0,7 milj. euroa talousarviota paremmin. Toteutumaa selittää mm. henkilöstön koulutusmenojen toteutuminen koronan seurauksena arvioitua pienempänä sekä hissiavustusten ja maahanmuuttajapalvelujen arvioitua pienempi toteutuma. Myös elinvoimapalvelujen ja Pohjois-Karjalan hankintatoimen tulosalueen toteutumat olivat talousarviossa arvioitua pienemmät.

Työllistämisen tulosalue talousarvion toteutuma oli sen sijaan noin 0,66 milj. euroa talousarviossa arvioitua heikompi ja kaupunginvaltuuston asettama talousarvion sitovuustaso ylittyi tältä osin. Ylityksen syynä on arvioitua suurempi työmarkkinatuen kuntaosuus. Kuntaosuuden kasvu johtuu koronapandemian aiheuttamista muutoksista työllisyyden hoidon toimintaympäristössä. Koronan keskeisimpiä vaikutuksia kuntaosuuteen ovat kevään 2020 kuntouttavan työtoiminnan palvelukatkos, aktivointipalvelujen kysynnän ja tarjonnan väheneminen sekä uusien työmarkkinatukea saavien määrän lisääntyminen työttömyyden kasvun takia.

Hyvinvoinnin toimialan talousarvion toteutuma oli arvioitua parempi. Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talous toteutui kokonaisuutena 0,9 milj. euroa talousarviossa arvioitua pienempänä. Talousarvio alittui hyvinvoinnin talous- ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 117
§ 42

15.03.2021
26.04.2021

hallintopalveluiden, koulutuspalveluiden sekä varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden tulosalueen talousarvio sen sijaan ylittyi, mikä selittyy suurelta osin vuoden aikana toimialalla tehdyillä muutoksilla. Talousarviomuutoksen yhteydessä tulosalueiden välillä tehdyt määrärahasiirrot eivät kokonaisuutena kattaneet hyvinvoinnin edistämisen tulosalueelle siirrettyä toimintaa. Kokonaisuutena lautakunnan muutettua talousarviossa arvioitua pienempää toteutumaa selittää koronapandemiaan liittyvät rajoitustoimet ja niiden vaikutukset erityisesti tukipalveluiden kustannuksiin.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan toteutuma ylitti lievästi talousarvion. Kulttuuripalveluiden tulosalueen toteutuma jäi talousarviossa arvioitua pienemmäksi, mutta liikuntapalveluiden tulosalueen talousarvio ylittyi. Talousarviomuutoksen pohjana oli oletus, että syksyllä toiminta normalisoituu. Liikuntapalveluiden tulokertymä kuitenkin pysyi normaaliala alemmalla tasolla, mikä selittää suurelta osin talousarvion ylittymistä.

Kaupunkiympäristön toimialalla kaupunkirakennelautakunnan talousarvio alittui 2,1 milj. eurolla ja rakennus- ja ympäristölautakunnan 0,2 milj. eurolla. Tilakeskus - taseyksikön tilikauden tulos oli käytännössä asetetun tavoitteen mukainen.

Kaupunkirakennelautakunnan toimintakate toteutui kokonaisuutena noin lähes 2,1 milj. euroa talousarviota parempana ja kaikkien tulosalueiden toimintakatteet toteutuivat talousarviota parempana. Tulosalueista erityisesti maankäytön tulosalueen talous toteutui arvioitua paremmin mm. talousarviossa arvioitua korkeampien maankäyttökorvausten ja tontin vuokratulojen ansiosta. Myös yhdyskuntatekniikan ja kaupunkirakennelautakunnan yhteisten palveluiden tulosalueiden toteutumat jäivät selvästi talousarviossa arvioitua pienemmiksi. Rakennus- ja ympäristölautakunnan osalta kaikki tulosalueet alittivat talousarvion. Merkittävimmin talousarvion toteutumiseen vaikutti rakennusvalvonnan tulosalueen toteutuma, joka oli 0,14 milj. euroa budjetoitua parempi.

Kaupunginvaltuuston sekä tarkastuslautakunnan toteutumat jäivät hieman talousarviossa arvioitua pienemmiksi.

Investoinnit

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on investointiosan tulosalueen menot.

Muutetun talousarvion investointiosan menot olivat 38,5 milj. euroa. Toteutuma oli 35,4 milj. euroa. Investointien nettomenot olivat talousarvion mukaan 34,0 milj. euroa ja toteutuma 30,8 milj. euroa.

Investointiosa toteutui kaupunginvaltuuston sitovuustasolla pääsääntöisesti talousarvion mukaisesti tai sitä paremmin. Kaupunginvaltuuston sitovuustasolla kuitenkin kulttuuripalveluiden tulosalueen talousarvio ylittyi lievästi (n. 7 te).

Tuloslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on tuloslaskelman korkomenojen ja muiden rahoitusmenojen yhteissumma.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 117
§ 4215.03.2021
26.04.2021

Peruskaupungin tilikauden tulos on 6,8 milj. euroa ylijäämäinen.
Tuloksenkäsittelyerien jälkeen tilikauden ylijäämä on 1,7 milj. euroa.

Toimintatuloja kertyi ennen sisäisten erien eliminointia 99,4 milj. euroa ja toimintamenoja 508,6 milj. euroa. Toimintatulojen toteutuma oli 104,1 % ja toimintamenojen 99,4 %. Toimintakate oli 405,3 milj. euroa toteutumaprosentin ollessa 98,1 %.

Verotuloja koskevat ennusteet paranivat loppuvuodesta. Koko maan tasolla kuntien verokertymä kasvoi 4,0 %. Joensuun verotulojen kasvu jäi selvästi koko maata pienemmäksi ollen 2,0 %. Verotuloja kertyi 274,0 milj. euroa. Verotulokertymä ylitti muutetun talousarvion 5,7 milj. eurolla loppuvuoden kunnallisverotilitysten johdosta, mutta jäi 3,7 milj. euroa alkuperäisestä talousarviosta.

Kunnallisverotilitykset kasvoivat koko maan tasolla 5,1 %, Joensuun verotulot kasvoivat 2,7 % ollen 232,0 milj. euroa. Kasvun taustalla oli erityisesti verotilityksiin liittyvät jaksotustekijät ja kuntien jako-osuuksien positiiviset oikaisut vuoden 2020 aikana. Vuoden 2019 verotulokertymä jäi ennakoitua pienemmäksi ns. verokorttiuudistuksen sekä tulorekisterin käyttöönottoon liittyvien ongelmien johdosta. Tämä vaikutti vuoden 2020 verokertymää nostavasti. Toisaalta vuoden 2019 toteutuneen verotuksen perusteella tehtävä kuntien jako-osuuden tarkistus nosti kuntien tilityksiä vuoden 2020 aikana. Jako-osuuden muutokset tehtiin loppuvuodesta, viimeisin joulukuussa. Kevään ja kesän ennusteeseen nähden kertymäärviota nosti myös se, että yritysten koronapandemian johdosta hakemat veronmaksunlykkäykset jäivät huomattavasti pienemmäksi kuin vielä alkukesästä koko maan tasolla arvioitiin. Lisäksi Suomen talous selvisi vuonna 2020 koronapandemiasta ennakoitua pienemmin vaurioin, mikä vaikutti positiivisesti verokertymäennusteiden kehitykseen.

Koko maan tasolla yhteisöverokertymä aleni 20 %, mutta kuntien yhteisöverokertymä kasvoi kuntaryhmän jako-osuuden määräaikaisen korotuksen johdosta 3,0 %. Kaupungin yhteisöverokertymä oli 22,1 milj. euroa, kasvua 4,6 %. Koko maata hieman suurempi kasvu selittyy kaupungin jako-osuuden kasvulla vuoteen 2019 nähden.

Kiinteistöverokertymä aleni koko maan tasolla 6,6 % vuoteen 2019 nähden. Kertymän alenemisen taustalla oli siirtyminen kiinteistöveron joustavaan valmistumiseen, joka siirsi osan vuoden 2020 kiinteistöverotilityksistä vuoden 2021 puolelle. Joensuun kiinteistöverokertymä oli vuonna 19,9 milj. euroa, 7,6 % edellisvuotta pienempi.

Valtionosuuksia kertyi vajaat 171,4 milj. euroa, kun talousarviossa määräksi arvioitiin 171,3 milj. euroa. Valtionosuudet kasvoivat edellisvuoteen nähden 26,1 milj. eurolla valtion myöntämien koronatukien myötä.

Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat vajaat 0,6 milj. euroa budjetoitua paremmin. Kaupungin lainatarve jäi vuoden 2020 aikana ennakoitua pienemmäksi, mikä vaikutti vuoden 2020 korkomenoja alentavasti. Toisaalta lyhytaikaisen rahoituksen korko säilyi vuoden aikana negatiivisena.

Peruskaupungin vuosikate oli 40,8 milj. euroa, kun talousarvion mukainen vuosikate oli 26,5 milj. euroa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 117
§ 42

15.03.2021
26.04.2021

Suunnitelman mukaisia poistoja kertyi 28,9 milj. euroa ja arvonalentumisia tehtiin 5,1 milj. eurolla. Arvonalentumiset kohdistuivat pääosin käytöstä poistettuihin rakennuksiin. Talousarvion mukaiset suunnitelman mukaiset poistot ja arvonalentumiset olivat yhteensä 32,4 milj. euroa.

Rahoituslaskelma

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on rahoituslaskelman antolainojen lisäys sekä pitkäaikaisten lainojen lisäyksen ja vähennyksen erotus (nettolainanoton tarve).

Rahoituslaskelman antolainojen lisäys oli 0,2 milj. euroa ja sisältää Joensuun Kodeille myönnetty kolmassijalainat sekä siirto- ja palautuskelpoiset liittymismaksut. Talousarviossa antolainojen lisäykseksi oli arvioitu 0,5 milj. euroa. Antolainasaamiset vähenivät 1,7 milj. euroa.

Vuoden 2020 aikana nostettiin uutta pitkäaikaista lainaa 20,0 milj. euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 33,3 milj. eurolla. Lyhytaikaisten lainojen määrä väheni 0,1 milj. euroa.

Kaupungin lainakanta oli vuoden 2020 239 milj. euroa, 3 099 euroa/asukas. Lainakanta pieneni vuoteen 2019 nähden, jolloin lainaa oli 252 milj. euroa, 3 279 euroa/asukas.

JOENSUUN VESI -LIIKELAITOS JA RAHASTOT

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa taloudellisten tavoitteiden osalta on Joensuun Vesi -liikelaitoksen tuloslaskelman tilikauden tulos sekä liikelaitosten maksama korvaus peruspääomasta.

Joensuun Veden tilikauden tulos ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 3,0 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä tilinpäätössiirtojen jälkeen 0,3 milj. euroa. Talousarvion mukainen tavoite ennen satunnaisia eriä ja varauksia oli 2,57 milj. euroa, joten liikelaitos saavutti asetetun taloudellisen tavoitteen. Liikelaitoksen maksama korvaus peruspääomasta oli talousarvion mukainen 0,818 milj. euroa.

Sijoitusmarkkinoiden vuodesta 2020 muodostui kevään jyrkästä pudotuksesta huolimatta hyvä. Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston markkina-arvot olivat maaliskuun lopussa noin 10 % vuodenvaihdetta 2019-2020 matalammalla tasolla. Markkina-arvot nousivat kuitenkin vuoden aikana nopeasti ja kehitys oli erityisesti loppuvuodesta rokoteutisten myötä myönteistä. Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston yhteenlaskettu tulos oli 2,5 milj. euroa, kun muutetun talousarvion mukainen tavoite oli 1,2 milj. euroa. Elinkeinorahaston tulos oli 0,69 milj. euroa ja tulevaisuusrahaston 1,82 milj. euroa. Tulevaisuusrahaston säännön mukaista rahastosiirtoa ei tehdä, koska rakennuskustannusindeksin muutos oli negatiivinen. Rahastojen markkina-arvojen kehitystavoitteeksi asetettiin alkuperäisessä talousarviossa 2,5 %, joka toteutui. Vuoden 2020 lopussa rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli 107,5 milj. euroa, mikä oli 3,9 milj. euroa (3,8 %) suurempi kuin vuoden 2019 lopussa.

YHTEENVETO

Kunnan tilinpäätöstä ja toimintakertomusta koskevien ohjeiden mukaisesti kaupunginvaltuuston tulee ottaa kantaa mahdollisiin talousarvion sitovuustasojen poikkeamiin ennen tilinpäätöksen hyväksymistä.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 117
§ 42

15.03.2021
26.04.2021

Peruskaupungin käyttötalouden, investointimenojen ja tuloslaskelman toteutuminen sekä ulkoinen tulos ja ulkoisen tuloksen yhteenveto ovat pykälän liitteenä.

Pykälän liitteenä on esitetty myös yhteenveto kaupunginvaltuuston asettamien sitovuustasojen toteutumisesta.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2020 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetetyt sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Simo Rauma liittyi kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 26.04.2021 § 42
991/02.02.02.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä vuoden 2020 tilikauden toteutumisen tiedoksi ja hyväksyä liitteissä esitetetyt sitovien tavoitteiden poikkeamat.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa viisi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 14 Käyttötalouden toteutuminen 2020
- 15 Peruskaupungin investointimenojen toteutuminen 2020
- 16 Peruskaupungin tuloslaskelman toteutuminen 2020
- 17 Ulkoinen tuloslaskelma 2020
- 18 Tuloslaskelmien yhteenveto 2020
- 19 Yhteenveto talousarvion toteutumisesta kaupunginvaltuuston asettamilla sitovuustasoilla

Kaupunginhallitus	§ 166	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 43	26.04.2021

Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2021

KH 19.04.2021 § 166

Joensuun virallinen väestömäärä vuodenvaihteessa 2020-2021 oli 76 935. Väestönkasvu hidastui aiempiin vuosiin nähden; väestömäärä kasvoi 85 henkilöllä edelliseen vuodenvaihteeseen nähden. Kaupungin väestömäärä helmikuun lopussa oli 76 916. Väestömäärä on kasvanut edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan nähden 110 henkilöllä. Vuodenvaihteeseen nähden asukasmäärä on laskenut 19 henkilöllä.

Työttömyysaste oli helmikuussa 15,8 %, mikä oli 1,7 % -yksikköä suurempi kuin vuoden 2020 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5602 ja avoimia työpaikkoja 1083. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 585 henkilöä suurempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 39,3 % (2201), alle 25-vuotiaita 14,5 % (810), yli 50-vuotiaita 36,4 % (2040) ja yli vuoden työttömänä olleita 34,2 % (1 916).

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa. Maaliskuun lopun ennusteen mukaan on mahdollista, että talous toteutuu kokonaisuutena talousarvion mukaisena tai lähellä sitä. Hyvinvoinnin toimialan ja kaupunkirakennelautakunnan talousarvioon kohdistuu ylityspaineita, mutta toisaalta on mahdollista, että verotuloja kertyy kuluvana vuonna hieman talousarviossa arvioitua enemmän, mikäli talouden suhdannetilanne kehittyisi odotetun mukaisesti. Verotuloarvioihin kohdistuu koronan johdosta kuitenkin edelleen tavanomaista enemmän epävarmuutta.

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2109, kun vuoden 2020 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2031. Henkilötyökuukausien määrä on kasvanut edellisvuoteen nähden 78 henkilötyökuukaudelle.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumaraaportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-31.3.2021 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 166	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 43	26.04.2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-31.3.2021 tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 12 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoroja.

Merkittiin, että valtuutettu Seppo Eskelinen poistui kokouksesta kello 20:42 työesteen vuoksi. Varavaltuutettu Eira Väänänen liittyi kokoukseen klo 20:50, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- 20 Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2021
- 21 Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus	§ 156	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 44	26.04.2021

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen muutos

KH 12.04.2021 § 156

Vuoden 2020 alussa Suomeen levinnyt Covid-19 pandemia ja sen torjumiseksi tehdyt toimet vaikuttivat voimakkaasti kuntien ja kuntayhtymien talouden kehittämiseen vuoden 2020 aikana. Pandemia ja siitä aiheutuneet rajoitustoimet heikensivät kuntatalouden ennusteita erityisesti heikentyneiden tulonäkymien sekä sosiaali- ja terveystalvelujen menokasvun myötä.

Kuntatalouden vaikeutuneen taloudellisen tilanteen helpottamiseksi valtio tuki kuntia ja kuntayhtymiä vuoden 2020 aikana useilla toimilla. Valtaosa kuntatalouteen kohdistuneista tukitoimista on kohdennettu kunnille. Kokonaisuutena valtion tukitoimet kattavat koronapandemiasta tähän mennessä aiheutuneita taloudellisia vaikutuksia hyvin, mutta erilaisten sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämismallien johdosta tukien kohdentuminen ei välttämättä kaikilta osin kata eri toimijoille pandemiasta aiheutuneita kustannuksia.

Myös Pohjois-Karjalassa suuri osa pandemian aiheuttamista lisäkustannuksista on kohdistunut sosiaali- ja terveystalvelujen järjestämisestä vastaavalle Siun sotelle. Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimukseen perustuva Siun soten rahoitus ei kuitenkaan mahdollista ylimääräisen rahoituksen kohdistamista kuntayhtymälle kesken vuoden, koska perussopimuksen 24 §:n mukaan määräytyvät maksuosuudet ovat perussopimuksen mukaan talousarviovuoden osalta lopulliset ja kuntalaskutuksen yhteismäärä on kuntayhtymää sitova. Perussopimuksen mukaan kuntayhtymän ali- tai ylijäämää ei tasata vuosittain.

Huomioiden valtion tukitoimien kohdentuminen ja covid 19-pandemista aiheutuneet taloudelliset vaikutukset, on Siun soten perussopimukseen perustuvassa kuntien yhteisessä omistajaohjauksessa 28.10.2020 linjattu Siun sotelle suoritettavasta ylimääräisestä maksusta seuraavasti:

Jäsenkunnat maksavat vuonna 2021 perussopimuksen 24 §:n mukaan määräytyvien maksuosuuksien lisäksi ylimääräisen maksun, jolla katetaan Siun soten vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen kumulatiivinen katettava alijäämä. Mikäli vuoden 2020 valtion 7. lisätalousarvion mukaisen sairaanhoitopiirien valtionavustuksen päätökset viivästyvät vuodelle 2021, avustus pienentää lisäkannon määrää.

Ylimääräinen maksu edellyttää perussopimuksen muutosta, joka valmistellaan jäsenkuntien valtuustojen päätettäväksi viimeistään toukokuussa 2021. Kunnat maksavat maksun Siun Soten vuoden 2020 tilinpäätöksen vahvistamisen jälkeen.

Mikäli valtion vuoden 2021 talousarvion mukainen covid-19 testauksesta ja jäljittamisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen tarkoitettu tuki kohdennetaan kuntien valtionosuuksien kautta, kunnat kohdentavat saadun avustuksen Siun sotelle. Perussopimuksen muutoksen yhteydessä perussopimukseen lisätään tämän mahdollistava pykälä.

Perussopimus on kuntien välinen sopimus. Sopimuksessa on sovittu yksityiskohtaisesti ja sitovasti kuntayhtymän järjestämis- ja tuottamisvastuulla olevien talvelujen maksuosuuksien määräytymisestä. Siun soten perussopimus ei sisällä säännöksiä, jotka mahdollistaisivat ylimääräisten

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 156
§ 44

12.04.2021
26.04.2021

maksuosuuksien keräämisen talousarviovuoden aikana. Käytännössä jäsenkuntien ylimääräinen maksu vuonna 2021 edellyttää tätä koskevan pykälän lisäämistä perussopimukseen. Koska Siun soten perussopimus ei sisällä perussopimuksen muuttamista koskevia ehtoja, sovelletaan perussopimuksen muuttamisen osalta kuntalain 57 §:ssä säädettyä.

Tästä seuraa, että perussopimuksen muutos ylimääräisen maksun osalta edellyttää kuntalain 57 §:n mukaisesti, että vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Huomioiden kuntien yhteisen omistajaohjauksen 28.10.2020 linjaus Siun soten perussopimukseen esitetään lisättäväksi uusi pykälä 24a §.

24a § Ylimääräinen maksuosuus

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta, jäsenkunnat maksavat vuonna 2021 perussopimuksen 24 §:n mukaan määräytyvien maksuosuuksien lisäksi ylimääräisen maksun, jolla katetaan kuntayhtymän vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen kumulatiivinen katettava alijäämä. Ylimääräisen maksun suuruutta laskettaessa huomioidaan vuoden 2020 valtion 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien (asetuksen 647/2020 mukaisen) avustuksen vuonna 2021 maksettava vuoteen 2020 kohdistuva osuus kuntayhtymälle vuonna 2020 syntyneen alijäämän vähennyksenä.

Kunkin jäsenkunnan osuus ylimääräisestä maksusta määräytyy seuraavasti:

- *vuoden 2018 tilinpäätöksen mukainen katettava alijäämä jaetaan vuoden 2018 tilinpäätöksen kuntakohtaisten toteutuneiden sosiaali- ja terveystalouden nettokustannusten mukaisessa suhteessa*
- *vuoden 2019 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2018 nähden jaetaan vuoden 2019 tilinpäätöksen kuntakohtaisten toteutuneiden sosiaali- ja terveystalouden nettokustannusten mukaisessa suhteessa*
- *vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2019 nähden vähennettynä valtion vuoden 2020 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien avustuksen vuonna 2021 maksettavalla vuoteen 2020 kohdistuvalla osuudella jaetaan kuntakohtaisten asukasmäärien (31.12.2020) suhteessa*

Katettava alijäämä määritetään kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausunnon 118 (28.8.2018) mukaisesti. Lausunnon mukaan kuntayhtymän katettavaa alijäämää määriteltäessä taseeseen merkityt investointivaraudet ja poistoerot sekä muut omat rahastot kuin arvonnkorotusrahostot huomioidaan alijäämää pienentävinä erinä.

Ylimääräisellä maksulla katetaan Siun sotelle vuosina 2018-2020 kertynyttä alijäämää. Siun soten vuoden 2018 tilinpäätöksen mukaan katettava alijäämä on 2 401 117,42 euroa. Vuoden 2019 tilinpäätöksen mukaan katettava alijäämä on 6 840 291,99 euroa, kasvua vuoteen 2018 nähden 4 439 174,57 euroa. Vuoden 2020 tilinpäätöstä koskevien tietojen mukaan katettava alijäämä on 12 217 984,25 euroa, kasvua vuoteen 2019 nähden 5 377 692,26 euroa. Ylimääräinen maksu esitetään jaettavaksi vuosilta 2018-2019 kertyneen alijäämän osalta ko. vuosien

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 156
§ 44

12.04.2021
26.04.2021

sosiaali- ja terveystalouden nettokustannusten suhteessa. Vuoden 2020 katettavan alijäämän kasvun osalta jakoperusteeksi on esitetty asukaslukua, koska valtion tukitoimet ovat vuoden 2020 osalta kohdistuneet suurelta osin asukasluvun suhteessa.

Valtion vuoden 2020 7. lisätalousarvioon sisältynyt sairaanhoitopiirien valtionavustuksen päätöksenteko on viivästynyt osittain vuodelle 2021. Avustus oli haussa loppuvuodesta 2020 ja hakemuksessa sairaanhoitopiirejä pyydettiin toimittamaan toteutumattomia kustannuksia ja tehohoito- ja vuodeosastohoitovuorokausista ja testausmääristä ajalta 1.9.-31.10.2020 sekä arviotiedot ajalta 1.11.2020-31.3.2021. Epidemiatilanteeseen ja arviotietoihin perustuvien tietojen epävarmuuden johdosta Valtiovarainministeriön 17.12.2020 tekemällä päätöksellä on jaettu 2/7 varatusta määrärahasta, mikä vastaa kahden kuukauden (1.9.-31.10.2020) osuutta seitsemän kuukauden tarkastelujaksolta. Määrärahasta käyttämättä jääneestä osasta tehdään uusi hakumenettely ja päätös keväällä 2021. Päätöksen mukaan avustus on tarkoitettu kompensoimaan sairaanhoitopiireille koronasta aiheutuneita kustannuksia ja alijäämää. Avustuksen on tarkoitettu vähentää sairaanhoitopiirin jäsenkuntien rahoitusosuutta siltä osin kun, avustuksella korvataan kunkin jäsenkunnan vastattavaksi kuuluvia kustannuksia. Avustuksella ei saa kerryttää talouteen ylijäämää.

Kuntien yhteisen omistajaohjauksen linjauksen mukaisesti valtion päätöksenteon viivästyminen valtion vuoden 2020 7. lisätalousarvion mukaisen sairaanhoitopiirien avustuksen osalta pienentää kuntien vuonna 2021 maksaman ylimääräisen maksun määrää. On mahdollista, että osa vuoden 2021 puolella myönnettävästä 7. lisätalousarvion mukaisesta sairaanhoitopiirien avustuksesta koskee vuoden 2020 toteutuneita kustannuksia sekä toteutuneita tehohoito- ja vuodeosastohoitovuorokausia ja testimääriä. Vuonna 2021 maksettava vuoteen 2020 kohdistuva avustuksen osuus huomioidaan vuodelta 2020 kertyneen alijäämän kasvun osuudessa omistajaohjauksen linjaus huomioiden.

Siun soten yhteisen omistajaohjauksen linjauksessa varauduttiin lisäksi huomioidaan perussopimuksen muutoksessa valtion vuoden 2021 talousarvion mukaisen covid-19 testauksesta ja jäljittämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen tarkoitetun tuen kohdentaminen Siun sotelle. Vuodesta 2020 poiketen covid-19 testauksesta ja jäljittämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen tarkoitettu tuki on kohdentumassa valtionavustuksina, jolloin Siun sote voi hakea avustusta suoraan eikä perussopimukseen ole tältä osin tarpeen esittää muutosta.

Valmistelija: talousjohtaja, kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä, että voimassa olevaan Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän perussopimusta muutetaan niin, että siihen lisätään 24a §, joka kuuluu seuraavasti:

24a § Ylimääräinen maksuosuus

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta, jäsenkunnat maksavat vuonna 2021 perussopimuksen 24 §:n mukaan määräytyvien maksuosuuksien lisäksi ylimääräisen maksun, jolla katetaan kuntayhtymän vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen kumulatiivinen katettava alijäämä. Ylimääräisen maksun suuruutta laskettaessa huomioidaan vuoden 2020 valtion 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien (asetuksen 647/2020 mukaisen) avustuksen vuonna 2021 maksettava vuoteen 2020 kohdistuva osuus

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 156
§ 44

12.04.2021
26.04.2021

kuntayhtymälle vuonna 2020 syntyneen alijäämän vähennyksenä.

Kunkin jäsenkunnan osuus ylimääräisestä maksusta määräytyy seuraavasti:

- vuoden 2018 tilinpäätöksen mukainen katettava alijäämä jaetaan vuoden 2018 tilinpäätöksen kuntakohtaisten toteutuneiden sosiaali- ja terveystalvelujen nettokustannusten mukaisessa suhteessa
- vuoden 2019 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2018 nähden jaetaan vuoden 2019 tilinpäätöksen kuntakohtaisten toteutuneiden sosiaali- ja terveystalvelujen nettokustannusten mukaisessa suhteessa
- vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2019 nähden vähennettynä valtion vuoden 2020 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien avustuksen vuonna 2021 maksettavalla vuoteen 2020 kohdistuvalla osuudella jaetaan kuntakohtaisten asukasmäärien (31.12.2020) suhteessa

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Sari Koskinen (syy, Siun soten hallituksen jäsenyys), Eila heinonen (syy, Siun soten hallituksen varajäsenyys) ja Matti Ketonen (syy, Siun soten hallituksen varapuheenjohtajuus) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

KV 26.04.2021 § 44
1489/00.01.00.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä, että voimassa olevaan Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimusta muutetaan niin, että siihen lisätään 24a §, joka kuuluu seuraavasti:

24a § Ylimääräinen maksuosuus

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta, jäsenkunnat maksavat vuonna 2021 perussopimuksen 24 §:n mukaan määräytyvien maksuosuuksien lisäksi ylimääräisen maksun, jolla katetaan kuntayhtymän vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen kumulatiivinen katettava alijäämä. Ylimääräisen maksun suuruutta laskettaessa huomioidaan vuoden 2020 valtion 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien (asetuksen 647/2020 mukaisen) avustuksen vuonna 2021 maksettava vuoteen 2020 kohdistuva osuus kuntayhtymälle vuonna 2020 syntyneen alijäämän vähennyksenä.

Kunkin jäsenkunnan osuus ylimääräisestä maksusta määräytyy seuraavasti:

- vuoden 2018 tilinpäätöksen mukainen katettava alijäämä jaetaan vuoden 2018 tilinpäätöksen kuntakohtaisten toteutuneiden sosiaali- ja terveystalvelujen nettokustannusten mukaisessa suhteessa
- vuoden 2019 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2018 nähden jaetaan vuoden 2019 tilinpäätöksen kuntakohtaisten

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 156
§ 44

12.04.2021
26.04.2021

toteutuneiden sosiaali- ja terveystalouden nettokustannusten mukaisessa suhteessa

- vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen katettavan alijäämän kasvu vuoteen 2019 nähden vähennettynä valtion vuoden 2020 7. lisätalousarvioon sisältyvän sairaanhoitopiirien avustuksen vuonna 2021 maksettavalla vuoteen 2020 kohdistuvalla osuudella jaetaan kuntakohtaisten asukasmäärien (31.12.2020) suhteessa

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kymmenen valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käyttivät puheenvuoron.

Jukka Hirvonen oli poissa kokouksesta klo 21:14-21:22 yhteysongelmien vuoksi. Tämän ajan kokouksessa oli paikalla 58 valtuutettua.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Merkittiin, että Mari Ojalampi poistui kokouksesta kello 21:45 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 157	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 45	26.04.2021

Hallintosäännön voimaantulon siirtäminen

KH 12.04.2021 § 157

Joensuun kaupunginvaltuusto hyväksyi 22.2.2021 § 15 uuden hallintosäännön ja määräsi tulemaan sen voimaan uuden valtuustokauden alkaessa 1.6.2021. Samalla valtuusto hyväksyi (KV 22.2.2021 § 16) uuden luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön ja määräsi sen tulemaan voimaan niin ikään 1.6.2021. Lähtökohtana on ollut, että uuden hallintosäännön mukaiset muutokset toimitelmiin ja niiden kokoonpanoihin on tarkoituksenmukaista tehdä valtuustokauden vaihtuessa.

Koronapandemian vuoksi kuntavaaleja siirretään huhtikuulta kesäkuulle, jolloin uuden valtuustokauden alkua siirrytään elokuun alkuun 2021. Tästä syystä myös uuden hallintosäännön ja uuden luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön voimaantuloa on syytä siirtää uuden valtuustokauden alkuun eli 1.8.2021. Hallintosäännön osalta voimaantuloa koskeva maininta on itse valtuuston hyväksymispäätöksen lisäksi myös hallintosäännön 149 §:ssä, jolloin se tulee muuttaa muotoon (voimaantulopäivä muutettu kesäkuun ensimmäisestä elokuun ensimmäiseksi):

149 § Voimaantulo

Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1.8.2021. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen ennen sen voimaantuloa voidaan ryhtyä hallintosäännön täytäntöönpanemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin.

Palkkio- ja matkustussäännön osalta erillistä voimaantulopykälää ei itse säännössä ole, jolloin voimaantuloajankohdan muutos ei edellytä muutoksia tältä osin itse säännön pykäliin vaan ainoastaan valtuuston uutta päätöstä voimaantuloajankohdasta.

Helmikuussa hyväksytyn hallintosäännön voimaantulon siirrosta huolimatta uudessa hallintosäännössä on joitakin sellaisia määräyksiä, jotka olisi tarpeen saattaa voimaan jo ennen kuin uusi hallintosääntö kokonaisuudessaan tulee voimaan. Nämä muutokset koskevat konsernipalvelujen viranhaltijaorganisaatiota. Viranhaltijaorganisaation toimintoja on jo nyt osin valmisteltu vastaamaan tulevaa uutta hallintosääntöä. Jotta konsernipalvelujen osalta hallintosäännön voimaantulon viivästyminen ei vaikeuttaisi toimintaa tulevan kesän aikana ja jotta myös uuden vetovoima- ja osallisuuslautakunnan toiminta voidaan käynnistää täysipainoisesti mahdollisimman pian uuden valtuustokauden alettua, on syytä saattaa voimaan joitakin uuden hallintosäännön muutoksia jo ennen kuin hallintosääntö tulee kokonaisuudessaan voimaan 1.8.2021. Nämä muutokset koskevat valmius- ja turvallisuussuunnittelua, jota koskevat tehtävät on tarpeen saada delegoitua strategiaohtajalle. Niin ikään palvelupisteiden toiminnasta vastaaminen, maaseutuhallinnon viranomaistyötä vastaaminen ja maaseutuohjelman koordinointi on välttämätöntä siirtää jo nyt hallintopalveluilta henkilöstöpalveluihin, koska niistä vastaavat olemassa olevat resurssit on jo tällä hetkellä sijoitettu henkilöstöpalveluihin.

Näin ollen edelleen voimassa olevaan hallintosääntöön on syytä tehdä seuraavat kaikkein välttämättömimmät muutokset jo ennen kuin 22.2.2021 hyväksytty uusi hallintosääntö tulee muuten voimaan.

Poistettut tekstit yliviivattu ja lisäykset alleviivattu

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 157
§ 45

12.04.2021
26.04.2021

29 § Kaupunginjohtajan tehtävät

Kaupunginjohtaja johtaa kaupunkikonsernin hallintoa, taloutta ja muuta toimintaa yhteistyössä kaupungin luottamuselinten ja konsernipalvelujen kanssa.

Kaupunginjohtajan tehtävänä on:

- 1. vastata kaupungin edunvalvonnasta,*
- 2. johtaa konsernistrategian laadintaa ja muiden merkittävien koko konsernia koskevien suunnitelmien ja ohjelmien laadintaa,*
- 3. johtaa ja koordinoida kaupungin kilpailukyvyyn ja elinvoiman, hyvinvoinnin ja kaupunkiympäristön kehittämistä,*
- 4. seurata aluekehitystä ja kaupunkipoliitiikkaa,*
- 5. johtaa kaupunkikonsernia ja edistää konsernirakenteen tarkoituksenmukaisuutta ja toimivuutta,*
- 6. johtaa kaupunginvaltuuston ja -hallituksen käsiteltävien asioiden valmistelua,*
- 7. huolehtia yhteistoiminnasta kaupungin kannalta tarpeellisten kansainvälisten, valtakunnallisten, maakunnallisten ja muiden yhteistyötahojen kanssa sekä pitää huolta, että kaupungin näkemykset ajankohtaisista asioista tulevat ao. tahojen tietoon,*
- 8. huolehtia yhteydenpidosta kaupungin poliittisiin päätöksentekijöihin, kansalaisjärjestöihin, elinkeinoelämään ja työmarkkinajärjestöihin,*
- 9. ohjata kuntalaisiin ja muihin tahoihin kohdistuvaa kaupungin viestintää sekä tarvittavan yhteistoiminnan järjestämisestä eri yhteistyötahojen kanssa,*
- 10. vastata sisäisestä valvonnasta ja,*
- 11. huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja*
- 12. suorittaa muut kuntalaissa säädetyt ja kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston määräämät tehtävät.*

Kaupunginjohtaja ratkaisee asiat, jotka koskevat:

- 1. välittömien alaisten virka- ja työsuhteita sekä työmatkoja (kaupunginjohtajan toimivallasta henkilövalinnoissa on määrätty hallintosäännön henkilöstöasiat - osassa),*
- 2. pitkäaikaisen lainan ottamista tai antamista, uusimista ja muita lainajärjestelyjä sekä lainojen korkosuojausta,*
- 3. kaupunginhallituksen hyväksymien leasingsopimusten ehtojen teknisluontoisia tarkistuksia,*
- 4. konsernipalvelujen eri yksiköiden välistä tehtäväjakoa,*
- 5. vahingonkorvausvaatimusten ratkaisemista, kun vaadittu korvaus on kaupunginvaltuuston päättämässä rajoissa,*
- 6. helpotuksen tai vapautuksen myöntämistä kaupungin palveluksessa olevien velvollisuudesta korvata kaupungille aiheutuneet vahingot, jos vahinko on aiheutettu tahallaan tai törkeällä tuottamuksella,*

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 157
§ 45

12.04.2021
26.04.2021

7. kiinnitysvakuuksien etuoikeusjärjestyksen muuttamista ja
8. tiedonhallintayksikön vastuiden määrittämistä.

32 § Hallintopalvelut

Hallintopalvelujen toiminnasta vastaa kansliapäällikkö yhteistyössä muun henkilöstön kanssa.

Hallintopalvelujen tehtävänä on:

1. johtaa ja valvoa kaupungin hallintotehtävien tehokasta, taloudellista ja lainmukaista hoitoa,
2. valvoa kaupunginvaltuuston ja -hallituksen käsiteltävien asioiden valmistelua ja huolehtia niiden sihteeritehtävistä ja päätösten täytäntöönpanosta,
3. valmistella tytär- ja osakkuusyhtiöiden hallintoelinten jäsenten valinta ja kaupungin puhevallan käyttö yhtiö- ja vuosikokouksissa,
4. huolehtia seutuyhteistyön koordinoinnista,
5. huolehtia kaupungin asuntotoimen viranomais- ja palvelutehtävistä,
6. huolehtia kaupungin omaisuuden vakuuttamisesta,
7. huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta,
8. huolehtia konserniohjauksen kehittämisestä ja konsernin tytäryhteisöjen raportoinnista kaupungille,
9. huolehtia kaupungin omistajapolitiikan ja konserniohjeiden valmistelusta,
10. huolehtia kaupungin keskusarkistosta sekä arkistoinnin, asiakirjahallinnon ja tiedonhallinnan ohjauksesta,
11. huolehtia edustustilaisuuksien järjestämisestä ja muista niihin liittyvistä tehtävistä,
12. huolehtia palvelupisteiden toiminnasta,
13. vastata vammais- ja vanhusneuvoston tarvitsemista sihteeripalveluista,
14. huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä,
15. koordinoida maaseutuohjelman toteuttamista.

Kansliapäällikkö ratkaisee asiat, jotka koskevat:

1. edustus- ja muiden vastaavien tilaisuuksien järjestämisestä,
2. asukasvalintoja, asuntolainojen myöntämistä ja irtisanomista sekä vuokrien vahvistamista,
3. asuinhuoneistojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden ostamista ja myymistä talousarvion toimintavaltuuksien määräämissä rajoissa,
4. muiden kuin asunto-osakeyhtiöiden tai keskinäisten kiinteistöyhtiöiden osakkeiden ostamista ja myymistä talousarvion toimintavaltuuksien rajoissa,
5. lainopillisten palvelujen järjestämisestä,

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 157
§ 45

12.04.2021
26.04.2021

6. kaupungin omaisuuden vakuuttamista ja riskienhallintaa kaupunginhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

34 § Henkilöstöpalvelut

Henkilöstöpalvelujen toiminnasta vastaa henkilöstöjohtaja yhteistyössä muun henkilöstön kanssa. Henkilöstöpalvelujen tehtävänä on

1. johtaa ja valvoa kaupungin henkilöstöhallintoa,
2. vastata henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstösuunnittelusta,
3. huolehtia henkilöstön uudistumiskyvystä ja osaamisen kehittämisestä sekä henkilöstön motivointi- ja kannustusjärjestelmistä,
4. vastata palvelussuhdeasioita koskevista työnantajaneuvotteluista, virka- ja työehtosopimusten tulkinnasta ja täytäntöönpanosta,
5. vastata henkilöstöpalveluiden, työhyvinvointiasioiden ja työsuojelun järjestämisestä, työterveyshuollon hankkimisesta ja ohjauksesta,
6. vastata henkilöstöasioiden viestinnästä sekä johdon ja henkilöstön yhteistoiminnan kehittämisestä,
7. huolehtia kaupungin yhteisökuvan kehittämisestä, viestinnästä ja kaupunkimarkkinoinnista,
8. vastata kaupungin tapahtumapalveluista ja vastata kaupungissa järjestettäviin tapahtumiin ja niiden käytännön järjestelyihin liittyvistä asioista yhdessä kaupunkirakennepalvelujen kanssa,
9. vastata tapahtumamarkkinoinnista ja tapahtumiin liittyvistä yhteistyöstä tapahtumajärjestäjien kanssa ja
10. huolehtia asukasosallistumisen kehittämisestä,
11. huolehtia palvelupisteiden toiminnasta,
12. huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja
13. koordinoida maaseutuohjelman toteuttamista.

Henkilöstöjohtaja ratkaisee asiat, jotka koskevat:

1. virka- ja työehtosopimusten tulkintaa ja palkanlaskennan ohjeistoa,
2. virka- ja työehtosopimuksen mukaista palkkausta kaupunginhallituksen henkilöstöjaoston erikseen päättämässä rajoissa,
3. muiden kuin henkilöstön vähentämiseen, osa-aikaistamiseen tai lomauttamiseen tähtäävien yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämistä (esim. toiminnan uudelleen järjestämisen ja organisoinnin edellyttämät yhteistoimintaneuvottelut),
4. kaupungin yleisiä ilmoituksia, viestintää, julkaisutoimintaa ja monistuspalveluja kaupunginhallituksen päättämien periaatteiden mukaisesti,
5. henkilöstön koulutuksen järjestämistä,
6. muita henkilöstöpalveluja.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 157
§ 45

12.04.2021
26.04.2021

Valmistelija: kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösesitys:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa 22.2.2021 (KV § 14) hyväksytyn hallintosäännön ja 22.2.2021 (KV § 15) hyväksytyn luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön voimaantulon ajankohdaksi 1.8.2021, jolloin 22.2.2021 hyväksytyn hallintosäännön 149 § muutetaan samalla muotoon:

149 § Voimaantulo

Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1.8.2021. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen ennen sen voimaantuloa voidaan ryhtyä hallintosäännön täytäntöönpanemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin.

ja että edelleen voimassa olevaan 24.2.2020 (KV § 19) hyväksytyyn hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset:

- hallintosäännön 29 §:n 2 momenttiin lisätään kohta 11 seuraavasti: "11. huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja" jolloin nykyinen kohta 11 siirtyy kohdaksi 12,
- hallintosäännön 32 §:n 2 momentista poistetaan kohdat 7, 12, 14 ja 15. Momentin numerointi muuttuu vastaavasti.
- hallintosäännön 34 §:n 1 momenttiin lisätään kohdat 11, 12, ja 13 seuraavasti: "11. huolehtia palvelupisteiden toiminnasta, 12. huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja 13. koordinoita maaseutuohjelman toteuttamista."

ja että edellä maninitut muutokset voimassa olevaan hallintosääntöön tulevat voimaan 1.5.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 26.04.2021 § 45
1156/00.01.01.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa 22.2.2021 (KV § 14) hyväksytyn hallintosäännön ja 22.2.2021 (KV § 15) hyväksytyn luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön voimaantulon ajankohdaksi 1.8.2021, jolloin 22.2.2021 hyväksytyn hallintosäännön 149 § muutetaan samalla muotoon:

149 § Voimaantulo

Tämä hallintosääntö tulee voimaan 1.8.2021. Hallintosäännön hyväksymisen jälkeen ennen sen voimaantuloa voidaan ryhtyä hallintosäännön täytäntöönpanemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin.

ja että edelleen voimassa olevaan 24.2.2020 (KV § 19) hyväksytyyn hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset:

- hallintosäännön 29 §:n 2 momenttiin lisätään kohta 11 seuraavasti: "11. huolehtia kaupungin riskienhallintaan liittyvistä asioista sekä valmius- ja turvallisuussuunnittelusta ja" jolloin nykyinen kohta 11 siirtyy kohdaksi 12,

Kaupunginhallitus	§ 157	12.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 45	26.04.2021

- hallintosäännön 32 §:n 2 momentista poistetaan kohdat 7, 12, 14 ja 15. Momentin numerointi muuttuu vastaavasti.
- hallintosäännön 34 §:n 1 momenttiin lisätään kohdat 11, 12, ja 13 seuraavasti: "11. huolehtia palvelupisteiden toiminnasta, 12. huolehtia maaseutuhallinnon viranomaispalvelujen yhteistyön järjestämisestä ja 13. koordinoita maaseutuohjelman toteuttamista."

ja että edellä mainitut muutokset voimassa olevaan hallintosääntöön tulevat voimaan 1.5.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 167	19.04.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 46	26.04.2021

Hallintosääntömuutosten vaikutus talousarviorakenteeseen, talousarvion sitovuusmääräyksiin ja talousarviossa annettaviin toimintavaltuuksiin

KH 19.04.2021 § 167

Kaupunginvaltuusto hyväksyi muutoksia hallintosääntöön 22.2.2021 § 15. Vireillä olevan muutosesityksen mukaisesti hallintosääntö tulisi voimaan 1.8.2021 lukuunottamatta eräitä kohtia, joiden on esitetty tulevan voimaan jo 1.5.2021.

1.8.2021 voimaan tulevilla hallintosäännön muutoksilla on vaikutusta talousarviorakenteeseen, talousarvion sitovuusmääräyksiin ja talousarviossa annettaviin toimintavaltuuksiin. Käytännössä talousarvion sitovuusmääräyksiä ja talousarviossa annettavia toimintavaltuuksia koskevat muutokset koskevat vuoden 2021 talousarvion lukua 6 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset.

Hallintosäännön muutokset on huomioitu liitteessä olevassa talousarviorakenteessa. Hyväksytyn hallintosäännön mukaan talousarviorakenteeseen lisätään uusi toimielin osallisuus- ja vetovoimalautakunta (31) ja sen alle tulosalue osallisuus- ja vetovoimapalvelut (310). Toimielimen alaisuuteen siirretään lautakunnalle määriteltäviä tehtäviä vastaavat kustannuspaikat ja niiden määrärahat (noin 1,6 milj.euroa) nykyiseltä yleishallinnon tulosalueelta. Ko. tehtäviin varatut määrärahat siirretään hyväksytyn talousarvion mukaisina. Toimielimen loppuvuoden toimintaan vaikuttavat mahdolliset määrärahamuutostarpeet käsitellään syksyn talousarviomuutoksen yhteydessä.

Lisäksi hallintosääntömuutoksen mukaisesti Tilakeskuksen tulosalue (160) siirtyy kaupunginhallituksen toimialueelta kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen omaksi tulosalueekseen. Samassa yhteydessä tulosalueen numerointi muutetaan kaupunkirakennelautakunnan tulosaluenumerointi huomioiden. Uusi tulosaluenumero on 295.

Talousarvion sitovuusmääräysten mukaisesti osallisuus- ja vetovoimapalvelujen tulosalue on jatkossa kokonaisuutena sitovaa kaupunginvaltuustoon nähden. Tilakeskuksen sitovuustaso kaupunginvaltuustoon nähden on nykyisen mukaisesti tilikauden tulos. Lisäksi kaupunginvaltuustoon nähden sitovaa on kaupunkirakennelautakunnan muiden tulosalueiden yhteenlaskettu toimintakate. Kaupunkirakennelautakunta voi määrätä lautakuntaan nähden sitovaksi myös muita Tilakeskuksen tuloslaskelman eriä. Investointimenojen kaupunginvaltuustoon nähden sitoviin eriin ei hallintosäännön muutos vaikuta, mutta sitovuusmääräyksissä on huomioitu, että omistajaohjausjaosto vastaa toimitilainvestointien talouden toteutumien seurannasta.

Tulosalueiden määrärahat on esitetty liitteessä (talousarvion luku 6 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset) kaupunginvaltuuston sitovuustasojen mukaisesti.

Hallintosääntömuutosten vaikutus on huomioitu myös talousarviossa annettavissa toimintavaltuuksissa. Muutoksessa on huomioitu muuttuneet hallintosäännön kohdat. Muutos koskee lähinnä omistajaohjausjaoston toimivaltaa sekä rakennusten ja rakennelmien vuokraamista koskevia toimintavaltuusrajoja sekä osallisuus- ja vetovoimalautakunnan toimivaltaa. Rakennusten ja rakennelmien vuokraaminen on jatkossa määriteltä kohteiden vuosivuokraan perustuen. Muilta osin toimintavaltuusrajat ovat aiemman mukaiset. Lisäksi esityksessä on huomioitu hallintosäännön pykälänumerointien muutokset.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 167
§ 46

19.04.2021
26.04.2021

Tilinpäätöksessä talousarvion määrärahojen toteutuminen raportoidaan uuden 1.8. 2021 voimaantulevan organisaatorakenteen mukaisesti.

Talousarviorakenne sekä talousarvion 2021 luku 6 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä hallintosääntömuutoksilla päivitetyn vuoden 2021 talousarviorakenteen ja talousarvion 2021 luvun 6 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 26.04.2021 § 46
10/02.02.00.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä hallintosääntömuutoksilla päivitetyn vuoden 2021 talousarviorakenteen ja talousarvion 2021 luvun 6 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- 22 Talousarviorakenne 1.8.2021 alkaen
- 23 Talousarvion sitovuus, toimintavaltuudet ja määräykset

Kaupunginvaltuusto

§ 47

26.04.2021

Vasemmistoliiton valtuustoryhmän valtuustoaloite luonnontilaisista niityistä ja kedoista Joensuuhun

KV 26.04.2021 § 47
1644/00.02.00.03/2021

Vasemmistoliiton valtuustoryhmä jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen luonnontilaisista niityistä ja kedoista Joensuuhun.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

24 Vasemmistoliiton valtuustoryhmän valtuustoaloite luonnontilaisista niityistä ja kedoista Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto

§ 48

26.04.2021

Valtuutettu Osmo Kokon ynnä muiden valtuustoaloite nuorten palkkaamisesta kesätöihin Joensuun kaupungille taiteen pariin

KV 26.04.2021 § 48
1645/00.02.00.03/2021

Valtuutettu Osmo Kokko jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen nuorten palkkaamisesta kesätöihin Joensuun kaupungille taiteen pariin.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Marjatta Rätty, Eero Bogdanoff, Jussi Wihonen ja Asseri Kinnunen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 25 Valtuutettu Osmo Kokon ynnä muiden valtuustoaloite nuorten palkkaamisesta kesätöihin Joensuun kaupungille taiteen pariin

Kaupunginvaltuusto

§ 49

26.04.2021

Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite koirapuistoista Uimaharjuun ja Enoon

KV 26.04.2021 § 49
1648/00.02.00.03/2021

Joensuun Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen koirapuistosta Uimaharjuun ja Enoon.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 26 Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite koirapuistoista Uimaharjuun ja Enoon

Kaupunginvaltuusto

§ 50

26.04.2021

Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kulttuurihyvinvointitoiminta keskiöön Joensuussa

KV 26.04.2021 § 50
1647/00.02.00.03/2021

Joensuun Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kulttuurihyvinvointitoiminta keskiöön Joensuussa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 27 Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kulttuurihyvinvointitoiminta keskiöön Joensuussa

Kaupunginvaltuusto

§ 51

26.04.2021

Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa

KV 26.04.2021 § 51
1646/00.02.00.03/2021

Joensuun Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- 28 Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 31, § 32, § 33, § 43, § 47, § 48, § 49, § 50, § 51

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41, § 42, § 44, § 45, § 46

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.