

JOENSUUN KAUPUNKI

Rakennus- ja ympäristölautakunta
Muuntamontie 5
80100 JOENSUU
Puh. (013) 267 7111

MAA-AINESLUPAPÄÄTÖS

19.5.2021 § 30
Annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella
Pvm Diaarinumero
20.5.2021 712/11.02.03.00/2020

ASIA

Päätös Maansiirto Putto Oy:n ja Maansiirto Tikka Oy:n maa-ainelain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta Enon Villarinsärkällä.

LUVAN HAKIJA

Maansiirto Putto Oy
Kauppatie 25, 81200 Eno
Y-tunnus 0663968-1

Maansiirto Tikka Oy
Niloksentie 70
81200 Eno
Y-tunnus 2676526-3

KIINTEISTÖTIEDOT JA OTTAMISALUEEN SIJAINTI

Joensuun kaupunki, Enon kylä (435), tila Harjula RN:o 130:24

Hakija on tehnyt sopimuksen tilan maanomistajan kanssa.

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Villarinsärkällä noin 8 km Enosta pohjoiseen osoitteessa Ahvenisentie, 81200 Eno.

ASIAN VIREILLETULO

29.3.2021

AIKAISEMMAT LUVAT JA PÄÄTÖKSET

Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta 16.4.2014 § 48 maa-ainelupa kymmenen (10) vuoden ajaksi 25 000 k-m³ suuruiselle määrälle. Luvan mukainen ottomäärä on tullut täyteen.

KAAVOITUSTILANNE JA MUUT MAANKÄYTTÖÖN LIITTYVÄT SUUNNITELMAT

Alueella ei ole asemakaavaa.

Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on osoitettu seudullisesti merkittäväksi soran tai hiekan ottoalueeksi (EO/so), jolla ottotoimintaan käytössä olevien maa-ainesten määrä on yli 50 000 m³. Alue sijaitsee Suojärvenharjun muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen (2E). Kaavamääräyksen mukaan pohjavesien muodostumisalueille ei saa sijoittaa toimintoja, jotka aiheuttavat pohjavesien pilaantumisriskin.

Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 1. vaiheessa alue on määritetty veden hankintaan soveltuvaksi pohjavesialueeksi (pv). Määräyksen mukaan aluetta koskevat toimenpiteet on suunniteltava siten, etteivät ne vaaranna pohjaveden määrää tai laatua.

Pohjois-Karjalan maakuntakaavan 2. vaiheessa alue on osoitettu soranottoalueeksi, jolla on vähintään seudullista merkitystä (EO1-p).

Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 alue on osoitettu merkinnällä EO1-p, soranottoalue. Lisämerkinnällä -p osoitetuilla alueilla on otettava huomioon pohjavesien suojeleminen ja huolehdittava maaperäolosuhteista riippuen riittävän suojakerroksen jättämisestä ainestenoton alarajan ja pohjavedenpinnan ylärajan väliin siten, ettei haitallisia aineita pääse pohjaveteen.

Pohjavesien suojeleminen ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen 2002 eli ns. POSKI-projektissa hakemuksen mukainen alue on osoitettu ensisijaisesti maa-ainesten ottoon. Projektissa on arvioitu, että Villarinsärkän 5,89 ha alueella olisi hiekkaa 353 000 m³ ja soraa 168 000 m³. Poski-projektissa on Suojärvenharju (67,4 ha) määritelty luonnon- ja maisemansuojeleksen kannalta paikallisesti arvokkaaksi harjualueeksi, jolle ei suositella maa-ainesten ottoa. Arvokas harjualue on rajattu siten, että Suolampi ja Villarinsärkän maa-ainestenottoalue jäävät rajauksen ulkopuolelle.

NYKYTILANNE ALUEELLA

Villarinsärkkä ei ole koskematon harjualue, hakemuksen mukaisen ottoalueen lisäksi Ahvenisentien varrella sijaitsee myös vanha maa-ainestenottoalue, jolta ottotoiminta on lopetettu. Maisemalliset arvot Villarinsärkän alueella eivät täten ole merkittävät. Laajennusalue ei myöskään näy Ahvenisentielle.

Alue, johon laajennus kohdistuu, on tällä hetkellä metsätalouskäytössä. Ottoalueen itäpuolella harju laskeutuu jyrkästi päättyen soistumaan. Villarinsärkkä on osa Suojärvenharjun paikallisesti arvokasta harjukokonaisuutta, joka kulkee alueella etelä-pohjoinen suunnassa.

Ottamisalue sijaitsee Suojärvenharjun muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen (2E). Pohjavesialueella ei ole vedenottamoita. Lähimmät kaivot sijaitsevat noin kilometrin päässä maa-ainesten ottoalueesta.

Lähimmät pintavedet ovat ottoalueen pohjoispuolella sijaitseva noin puolen hehtaarin suuruinen Suolampi sekä ottoalueen koillispuolella virtaava Sirkanpuro. Etäisyys

Suolampeen on ottoalueen reunasta 160 m ja Sirkanpuroon noin 190 m, vaiheen 2 kaivualueesta noin 300 metrin päässä.

Alueen lähietäisyydellä ei ole häiriintyviä kohteita. Ahvenisentie kulkee noin 170 metrin päässä ottoalueen länsipuolella. Lähimmät vakituiset tai loma-asunnot sijaitsevat noin kilometrin päässä ottoalueesta.

Alueelta ei ole tiedossa uhanalaisia lajeja tai luontotyypppejä. Alueen läheisyydessä ei myöskään ole luonnonsuojelualueita tai Natura 2000-alueita.

HAKEMUS JA OTTAMISSUUNNITELMA

Maa-aineslupaa haetaan 15 vuoden ajaksi soran ja hiekan ottamiseen 60 000 k-m³ kokonaisottomäärälle, arvioitu vuotuinen otto on 4000 k-m³. Alin ottotaso on +118,70 (N60), ottosyvyyys 1-12 metriä.

Ottamissuunnitelma on laadittu koko alueelle ja 16.4.2014 § 48 myönnetty maa-aineslupa koski vaiheen 1 aluetta, nyt lupaa haetaan ottotoiminnan jatkamiseksi vaiheen 1 alueella sekä laajentamista vaiheen 2 alueelle. Vaiheen 1 ja vaiheen 2 alueet ovat molemmat pinta-alaltaan noin 1,6 ha.

Liikennöinti alueelle tapahtuu Ahvenisentieltä olemassa olevaa liittymää hyödyntäen. Liikennöinti tapahtuu pääasiassa etelään päin. Maa-aineksia kuljetetaan läpi vuoden, mutta toiminta painottuu lumettomaan aikaan. Alueelle kulku on estetty puomilla.

Vaiheen 1 aikana ottoalueen itäosaan on asennettu pohjavesiputki, pohjavesi on ollut korkeimmillaan tasossa +113,81 (N2000). Pohjaveden pinnan taso havainnoidaan neljä kertaa vuodessa ja tulokset toimitetaan ympäristönsuojeluyksikköön. Pohjaveden päälle jätetään vähintään 4 m suojakerros kaivamatonta maata.

Maa-ainestenoton toiminta-ajat arkisin klo 6-22 ja la klo 7-18. Käytettävät polttoainesäiliöt ovat kaksoisvaipallisia ja ylitäytönestimillä varustettuja. Kaluston huoltaminen ja tankkaaminen tapahtuu ottamisalueen ulkopuolella. Alueella on alkusammutuskalusto sekä öljynimeytysmateriaalia.

Soranottoalueella ei varastoida jätteitä. Mahdolliset jätteet toimitetaan asianmukaiseen keräykseen. Kaivannaisjätteet, kuten sivukivet ja pintamaat, läjitetään ottoalueen reunoille ja käytetään alueen viimeistelyssä.

Ottaminen ja jälkihoito toteutetaan vaiheittain siten, että maisemointi etenee mahdollisimman nopeasti. Alueella on suoritettu alustavia muotoilutöitä. Luiskakaltevuutta 1:3 jyrkempiä luiskia ei käytetä. Alueen pohja muotoillaan loivasti vaihtelevaksi ja alueelle muodostetaan uusi kasvualusta alueen pintamaita hyödyntäen. Alueen annetaan metsittyä luontaisesti.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu 37 vrk ajan yleisessä tietoverkossa. Hakemusasiakirjat on pidetty julkisesti nähtävillä 30.3.–7.5.2021 yleisessä tietoverkossa ja ympäristönsuojeluyksikössä. Viranomaisen on kuullut lähinaapurit.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunto

Suojärvenharjun pohjavesialue on luokiteltu 2E-luokkaan. E-luokkaan johtaneet, vesilain 2:11§:n tarkoittamat, pohjavesivaikuttiset pienvesiluontotyypit sijaitsevat kaivualueen vaihe 1 pohjoispuolella, noin 140 metrin etäisyydellä Sirkanpuron läheisyydessä. Etäisyys kaivualueeseen vaihe 2 on lähimmillään noin 300 metriä.

Maa-aineslupaa on haettu 15 vuodeksi. Hakemuksessa ei ole kuitenkaan esitetty erityistä syytä, miksi lupa pitäisi myöntää pääsäännön mukaista 10 vuoden ottamisaikaa pidemmäksi. Vain erityisistä syistä lupa voidaan myöntää enintään 15 vuodeksi, jos se aineiden ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan tarpeelliseksi. Maa-aineslain

(555/1981, 10 §) mukaan erityisenä syynä voidaan pitää sitä, että ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaisessa voimassa olevassa maakuntakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle. Alue on kuitenkin osoitettu maakuntakaavassa ja yleiskaavassa soranottoalueeksi.

Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen käsityksen mukaan toimittaessa hakemuksessa esitetyn suunnitelman mukaisesti maa-aineksen otolla ei ole maa-aineslain 3 §:n tarkoittamia rajoituksia aineiden ottamiselle.

Lupamääräyksissä olisi kuitenkin huomioitava ainakin seuraavat seikat:

- Öljytuotteita sisältävät säiliöt on sijoitettava kaivualueen ulkopuolelle. Säiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia tai ne on varustettava tiiviillä säiliön tilavuutta vastaavalla katetulla suoja-altaalla. Öljysäiliöiden säilytyspaikka ja työkoneiden tankkauspaikka on oltava pohjarakenteeltaan nestetiivis ja kaukalomallinen mahdollisten valumien estämiseksi.
- Koskematonta maa-ainesta tulee jättää kaikissa olosuhteissa ylimmän todetun luonnollisen pohjavesipinnan päälle vähintään 4 metriä paksu suojakerros.
- Ottamisalueella sijaitsevasta pohjavesiputkesta tulee luotettavasti todentaa mittaamalla pohjaveden pinnan taso neljästi vuodessa. Tulokset havainnoista toimitetaan luvan myöntäneelle viranomaiselle.
- Toimittaessa 2E-luokan pohjavesialueella, jossa sijaitsee E-luokkaan johtaneita pienvesiluontotyyppisiä, on lupaehtoihin syytä ottaa määräykset myös pohjaveden laadun tarkkailusta. Ottamissuunnitelmapiirroksien on merkitty pohjaveden havaintoputki PVP2 kaivualueen vaihe 1 itä- / koillispuolelle. Kaivualueen itä- / koillisosaan tulee tarvittaessa asentaa uusi pohjaveden pinnan- ja laaduntarkkailuun soveltuva muovinen havaintoputki, mikäli olemassa oleva havaintoputki PVP2 ei ole näytteenottoon soveltuva muovinen havaintoputki. Ennen toiminnan aloittamista ja sen loputtua sekä toiminnan aikana kolmen vuoden välein on alueen itä- / koillisosassa olevasta (PVP2), tai sinne asennettavasta uudesta muovisesta pohjavesiputkesta otettava vesinäyte. Vesinäytteestä on analysoitava ainakin sameus, väri, pH, sähkönjohtavuus, happi, rauta, mangaani, nikkeli,

permanganaattiluku/TOC, nitraatti, alkaliniteetti, öljyhiilivedyt (C₁₀-C₄₀), sulfaatti, kloridi ja kokonaiskovuus. Tulokset on toimitettava luvan myöntäneelle viranomaiselle ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

- Alin ottotaso on merkittävä selvästi maastoon.
- Merkittäviä konekaluston huolto- ja korjaustöitä ei saa suorittaa alueella eikä sen välittömässä läheisyydessä.
- Ottoalueelle ei saa läjittää/levittää muualta tuotuja maa-aineksia lukuun ottamatta jälkitoimenpiteiden yhteydessä tarvittavaa verhoilumateriaalia. Muualta tuotua verhoilumateriaalia ei saa kuitenkaan varastoida alueella.
- Jälkihoito on tehtävä vaiheittain ottotoiminnan edetessä. Jälkitoimenpiteisiin on kiinnitettävä erityistä huomiota.
- Ottomääristä on toimitettava tiedot vuosittain NOTTO rekisteriin ja luvan myöntäjälle annettujen ohjeiden mukaan.

Hakijan vastine

Hakija ei esittänyt vastinetta lausuntoon.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemukseen ei saapunut muistutuksia eikä mielipiteitä.

Tarkastukset

Alueella on pidetty edellinen tarkastus 7.10.2020.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Koska hakemuksen tarkoittama toimenpide täyttää maa-aineslain 6 §:n tarkoittamat luvan myöntämisen edellytykset, rakennus- ja ympäristölautakunta päättää suostua hakemukseen ja myöntää Maansiirto-Putto Oy:lle ja Maansiirto Tikka Oy:lle hakemuksen ja alla esitettyjen lupamääräysten mukaisesti luvan maa-ainesten ottamiseen Joensuun kaupungin Enon kylään tilalle Harjula RN:o 130:24 viidentoista (15) vuoden ajaksi 60 000 k-m³ suuruiselle määrälle.

Maa-ainesten ottamisessa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä:

1.

Ottamisalue on enintään ottamissuunnitelmassa esitetyn laajuinen. Ottamisalueen rajat on merkittävä näkyvästi maastoon esimerkiksi maalatulla puupaaluilla.

2.

Ottamisen aikana syntyvät jyrkänteet tulee merkitä näkyvästi maastoon esim. lippusiimalla ja varoituskyltein. Alueelle johtavalle tielle asennettu puomi tulee pitää suljettuna.

3.

Maa-ainesten otto tulee toteuttaa siten, että naapurikiinteistöille, läheiselle harjualueelle ja vesistöille ei aiheudu vaaraa eikä kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa. Mahdollista pölyämistä tulee tarvittaessa estää kastelemalla.

4.

Maa-ainesten otto sekä siihen liittyvä kuormaaminen ja kuljetus on sallittu ma-pe klo 6-22 ja lauantaisin klo 7-18. Toimintaa ei saa harjoittaa sunnuntaisin eikä arkipyhinä.

5.

Mikäli alueella murskataan, tulee murskauksesta tehdä ilmoitus Joensuun kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle vähintään 30 vuorokautta ennen toiminnan aloittamista. Mikäli alueella murskataan yhdessä tai useammassa jaksossa yhteenlaskettuna yli 50 päivää, tulee murskaukselle hakea ympäristölupa.

6.

Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään neljän (4) metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata. Alin ottotaso on +118,70 (N60). Molemmat edellä mainitut ehdot tulee täyttyä.

Alueen korkotaso sekä alin ottotaso tulee merkitä näkyvästi maastoon paikkaan, jossa se säilyy pysyvästi koko ottamistoiminnan ajan. Ottamistason merkintää on muutettava, jos havainnot pohjaveden pinnan korkeudesta sitä edellyttävät.

Pohjaveden pinnan tasoa tulee seurata neljä kertaa vuodessa alueelle asennetusta pohjavesiputkesta. Pohjaveden korkeustiedot tulee toimittaa vuosittain Joensuun kaupungin ympäristönsuojeluyksikköön.

7.

Pohjaveden laatua on tarkkailtava pohjavesiputkesta otettavilla laatunäytteillä. Näyte on otettava ensimmäisen kerran ennen toiminnan aloittamista, kerran lupakauden puolella välissä sekä lupakauden päättyessä.

Vesinäytteestä on analysoitava ainakin sameus, väri, pH, sähkönjohtavuus, happi, rauta, mangaani, nikkeli, permanganaattiluku/TOC, nitraatti, alkaliniteetti, öljyhiilivedyt (C₁₀-C₄₀), sulfaatti, kloridi ja kokonaiskovuus. Tulokset on toimitettava luvan myöntäneelle viranomaiselle ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselle.

8.

Polttoainesäiliöiden tulee olla kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä. Säiliöissä tulee olla ylitäytönestimet ja tankkauslaitteistot tulee varustaa lukittavilla sulkuventtiileillä sekä lapon estolla.

Polttoaineita ja muita kemikaaleja ei saa varastoida alueella silloin, kun alueella ei ole toimintaa. Toiminnan aikana säiliöt tulee sijoittaa kaivalueen ulkopuolelle. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden tulee olla nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja.

Koneiden ja laitteiden säilytyspaikat on suojattava asianmukaisesti ja sijoitettava, jos mahdollista, ottamisalueen ulkopuolelle. Ottamisalueella ei saa tehdä laajamittaisia koneiden huoltotöitä. Alueella tulee olla käytettävissä imeytysmateriaalia öljyvuotojen varalta.

9.

Alueelle ei saa läjittää tai levittää muualta tuotuja maa-aineksia lukuun ottamatta jälkihoitotoimenpiteiden yhteydessä tarvittavaa verhoilumateriaalia. Muualta tuotua verhoilumateriaalia ei saa varastoida alueella.

10.

Alueen jälkihoito ja maisemointi tulee tehdä vaiheittain ottamisen edistymisen mukaan niiltä alueen osilta, joilta aineksia ei enää oteta. Ottamisen eteneminen tulee suunnitella siten, että jälkihoito ja maisemointi voivat edetä mahdollisimman nopeasti. Lopulliset jälkihoito- ja maisemointitoimenpiteet on toteutettava välittömästi ottamistoiminnan päätyttyä alueella luvan voimassaoloaikana.

Rintaukset tulee luiskata aluetta ympäröivän maaston muotoja noudatellen 1:3 luiskakaltevuuteen tai loivemmaksi luiskauksen jyrkkyyttä vaihdellen. Otetun alueen pohja on muotoiltava loivasti vaihtelevaksi harjanteilla ja kumpareilla, ympäristön alkuperäisiä maaston muotoja jäljitellen.

Alueelle tulee muodostaa mahdollisimman nopeasti uusi kasvualusta esim. alueelta kuorittuja pintamaita käyttäen (n. 10 cm hiekkaa, n. 5 cm humusta). Alue on metsitettävä ja metsittäminen käynnistettävä jälkihoidon etenemisen tahdissa.

11.

Ottamissuunnitelman ja lupaehtojen noudattamisen ja maisemoinnin edistymisen seuraamiseksi tulee paikan päällä järjestää tarvittaessa hakijan ja valvontaviranomaisen yhteisiä katselmuksia.

Hakijan tulee vuosittain ilmoittaa otetun aineksen määrä ja laatu. Ottotoiminnan loputtua vakuuden voimassaoloaikana on alueella pidettävä loppukatselmus, jossa todetaan alueen jälkihoidon ja maisemointitöiden riittävyys.

12.

Jos ottamissuunnitelma on ristiriidassa lupamääräyksen kanssa, noudatetaan kyseistä lupamääräystä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa maa-aineslain 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus. MAL 5 §:n mukaan ottamissuunnitelma ei ole tarpeen, jos hanke laajuudeltaan ja vaikutuksiltaan on vähäinen.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. Maa-aineksia ei saa ottaa niin, että siitä aiheutuu 1) kauniin maisemakuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen, jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmele kaupunki- tai maisemakuvaa. (MAL 3.2 §)

Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeellä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten. (MAL 3.3 §)

Lisäksi maa-aineslain 3 §:n 4 momentin mukaan ottamispaikat on sijoitettava ja ainesten ottaminen järjestettävä niin, että ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemakuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi ja että maa-aineseiintymää hyödynnetään säästeliäästi ja taloudellisesti eikä toiminnasta aiheudu asukkaille tai ympäristölle vaaraa tai kohtuullisin kustannuksin vältettävissä olevaa haittaa.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Maa-aineslain 10 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen myönnetään määräajaksi, kuitenkin enintään kymmeneksi vuodeksi.

Erityisistä syistä lupa voidaan kuitenkin myöntää pitemmäksi ajaksi, kuitenkin enintään viideksitoista vuodeksi, ja kalliokiven louhinnan osalta enintään 20 vuodeksi, jos se hankkeen laajuuteen, esitetyn suunnitelman laatuun ja muihin ainesten ottamisessa huomioon otettaviin seikkoihin nähden katsotaan sopivaksi. Erityisenä syynä voidaan pitää myös sitä, että ottaminen kohdistuu maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaisessa voimassa olevassa maakuntakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa maa-ainesten ottamiseen varatulle alueelle. Alue on osoitettu Pohjois-Karjalan maakuntakaavassa 2040 merkinnällä EO1-p, soranottoalue ja Joensuun seudun yleiskaavassa 2020 alue on osoitettu seudullisesti merkittäväksi soran tai hiekan ottoalueeksi (EO/so).

Alue sijaitsee paikallisesti arvokkaan Suojärvenharjun läheisyydessä. Maa-ainestenotto keskittyy Villarinsärkän kaavassa maa-ainestenottoon varatulle alueelle, josta on aiemminkin otettu maa-aineksia. Kyseisellä alueella ei ole niin merkittäviä geologisia tai maisemallisia arvoja, jotka estäisivät maa-ainesten oton. Jälkihoitotoimenpiteet on edellytetty tehtäväksi harjukokonaisuuden maaston muotoja mukaillen, jolloin alue ottotoiminnan päätyttyä sopii mahdollisimman hyvin maisemaan.

Alue sijaitsee vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella. Pohjaveden pinnan päälle jätetään kaikissa olosuhteissa vähintään 4 metrin paksuinen suojakerros kaivamatonta maata ja pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua tarkkaillaan asetetun lupamääräyksen mukaisesti.

Ottoalue sijaitsee Suolampi nimisen vesistön läheisyydessä. Ottoalue laajenee vesistöä pois päin. Ottoalueella toiminnan jatkaminen ja alueen laajentaminen ei muuta Suolammen maisemakuvaa, joka on länsi- ja kaakkoisosiltaan jo ennestään ollut Ahvenisentien ja ottoalueen hallitsema. Alue on oikeusvaikutteisessa Joensuun seudun yleiskaavassa osoitettu maa-ainestenottoon, joten luvan myöntäminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 3.3 §:n kanssa.

Kun toiminnassa noudatetaan lupamääräyksissä esitettyjä suojaustoimia, ei ottotoiminta aiheuta vaaraa tai kohtuutonta haittaa läheisen tien käyttäjille tai ympäristölle.

Maa-ainesten ottaminen ei ole ristiriidassa maa-aineslain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa. Lupa voidaan näin ollen myöntää.

Vastaus lausuntoihin ja esitettyihin mielipiteisiin

Annettu lausunto on otettu lupamääräyksissä huomioon. Pohjaveden laadun tarkkailun osalta on katsottu riittäväksi lupamääräyksessä 7 asetettu tarkkailuväli.

Lupamääräysten perustelut

Maa-aineslain 11 §:n mukaan ainesten ottamista koskevaan lupaan on liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta. Lupapäätöksessä tulee antaa myös tarvittavat määräykset ottamistoiminnan ja sen vaikutusten tarkkailusta sekä muista valvonnan kannalta tarpeellisista toimenpiteistä, jos seikat eivät käy ilmi ottamissuunnitelmasta. (VNA maa-ainesten ottamisesta 6 §).

Lupamääräys 1: Lupa on myönnetty hakemuksen mukaisesti ottamissuunnitelmassa esitettyjen vaihe 1 ja vaihe 2 alueille. Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene arvokkaalle harjualueelle tai ylipäätään laajemmalle alueelle kuin on esitetty.

Lupamääräys 2: Määräykset ovat tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksillä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara. Puomi tulee pitää suljettuna asiattoman liikenteen estämiseksi silloin kun alueella ei ole toimintaa.

Lupamääräys 3: Ottotoiminta ei saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa muille tien käyttäjille. Etenkin kuivina tuulisina aikoina ottotoiminta saattaa aiheuttaa pölyämistä, joka tulee tarvittaessa torjua. Myös läheinen Suolampi tulee ottaa huomioon maa-ainesten otossa.

Lupamääräys 4: Maa-ainesten otto ei saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa asutukselle. Koska lähimmät rakennukset sijaitsevat kilometrin päässä ja maastonmuodot estävät melun leviämisen, ei toiminta-aikoja ole rajattu hakemuksessa esitetystä. Samasta syystä toiminta myös lauantaisin on mahdollista.

Lupamääräys 5: Määräyksen tarkoituksena on muistuttaa ympäristönsuojelulain säännöksistä murskauksen osalta. Meluilmoitusta tai ympäristölupaa käsiteltäessä voidaan antaa tarkempia määräyksiä muun muassa melun ja pölyn leviämisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 6 ja 7: Määräys on asetettu pohjaveden laadun ja määrän sekä ottotoiminnan suunnitelmallisen etenemisen turvaamiseksi. Veden hankintaan soveltuvilla pohjavesialueilla (2E) vaadittu suojakerros on vähintään neljä metriä. Ottotason selkeä merkintä helpottaa sekä valvontaa että itse ottotoimintaa.

Pohjaveden pintaa tulee tarkkailla, jotta saadaan selville pohjaveden pinnan tason vaihteluväli ja maa-ainestenoton mahdollinen vaikutus pohjaveteen. Pohjaveden pinnan tasoa tulee seurata neljä kertaa vuodessa, sillä pohjaveden pinnan taso saattaa vaihdella voimakkaasti vuoden aikana ja koska kyseessä on vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue.

Lupamääräys 8: Määräys on tarpeen mahdollisten öljyvahinkojen estämiseksi ja täten maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi. Ottoalue sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella, joten haitallisten aineiden käsittelyssä tulee olla erityisen varovainen.

Lupamääräys 9: Muualta tuoduissa maa-aineksissa voi olla haitallisia aineita, jotka voivat varastoinnin aikana kulkeutua pohjaveteen. Mikäli alueelta kuoritut pintamaat eivät riitä kasvualustan muodostamiseen, voidaan tähän tarkoitukseen käyttää myös muualta tuotuja puhtaita aineksia.

Lupamääräys 10: Määräykset ottoalueen muotoilusta ovat tarpeen, jotta alue ottotoiminnan jälkeen sopii ympäröivään maisemaan ja alueella on turvallista liikkua. Harjumuodostelman luontaiset piirteet tulee ottaa huomioon rintauksia luiskatessa. Maannoskerroksen palauttaminen nopeuttaa kasvillisuuden muodostumista, joka on erityisen tärkeää pohjaveden suojelun kannalta.

Lupamääräys 11-12: Määräykset selventävät maa-ainesten oton valvontaan liittyviä järjestelyjä ja maa-ainesten ottajan velvollisuuksia. Ottotiedot voidaan toimittaa valtakunnallisen NOTTO-tietokannan kautta.

LUVAN VOIMASSAOLOAIKA

Lupa on voimassa 15 vuotta.

OTTAMISTOIMINNAN ALOITTAMINEN

Maa-ainelain 21.1 §:n mukaan ainesten ottaminen voidaan aloittaa lupapäätöksen tultua lainvoimaiseksi.

RAUKEAVA PÄÄTÖS

Tämän päätöksen saavutettua lainvoiman raukeaa alueelle 16.4.2014 § 48 myönnetty maa-ainelupa. Raukeavassa luvassa edellytetty vakuus on oltava voimassa, kunnes tämän päätöksen mukainen uusi vakuus on hyväksytty.

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Lupahakemuksen tarkastusmaksu on maa-ainestaksan 2.1 §:n mukaisesti 756 euroa.

Asianosaisten kuulemiskulut

Naapurien kuulemisesta peritään maa-ainestaksan 4.1 §:n mukaisesti 176 euroa.

Valvontamaksu

Vuosittainen valvontamaksu määräytyy voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2021 valvontamaksu on 140 euroa.

Vakuus

Ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä on hakijan asetettava 10 000 euron suuruinen vakuus lupamääräyksissä ja ottamissuunnitelmassa määrättyjen toimenpiteiden suorittamisesta. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään yhden vuoden tämän päätöksen voimassaoloajan yli menevälle ajalle. Vakuus palautetaan vasta hyväksytyin loppukatselmuksen jälkeen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maa-ainelaki (555/1981) 1, 1a, 3–7, 10–16, 19–21, 23, 23 a, 23 b §

VNA maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–4, 6–9 §

VNA kaivannaisjätteistä (379/2008) 1–4 §

Joensuun kaupungin maa-ainestaksa (16.12.2020) 2, 3, 4 ja 8 §

Joensuun kaupungin hallintosäätö (28.9.2015) 49 §

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**Päätös**

Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pohjois-Karjalan ELY-keskus / ympäristö ja luonnonvarat, PL 69, 80101 Joensuu

Ilmoitus päätöksestä

Niille, jotka asian käsittelyn yhteydessä ovat sitä pyytäneet.

Julkinen kuulutus

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella yleisessä tietoverkossa 20.5.2021.

MUUTOKSENHAKU**Valitusosoitus**

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen. Muutoksenhaun osalta noudatetaan, mitä oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään.

Valitusoikeus on:

- 1) asianosaisella;
- 2) kunnan jäsenellä;

- 3) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 4) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
- 5) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksella sekä toiminnan vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
- 6) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusosoitus liitteenä.