

## **Valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvausta koskevat päätökset**

KH 01.02.2021 § 51

Valtiovarainministeriö on 30.12.2020 päättänyt myöntää Joensuun kaupungille peruspalvelujen valtionosuutta 131 325 268 euroa. Peruspalvelujen valtionosuus sisältää kaupungin saaman verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen, jonka suuruudeksi on vahvistettu 45 418 872 euroa. Lisäksi valtiovarainministeriö on päättänyt myöntää veroperustemuutoksista johtuvaa veromenetysten korvausta 35 502 013 euroa. Summa sisältää vuonna 2020 maksettua verotulojen viivästyttämisestä johtuvaa määräaikaisen korvauksen vähennyistä 1 042 766 euroa.

Peruspalvelujen valtionosuudet määräytyvät ikäluokkapohjaisesti, mistä seuraa, että kaupunki maksaa korvausta joensuulaisten oppilaiden käydessä muiden kuntien, valtion tai yksityisten opetuksen järjestäjien koulua. Vastaavasti kaupunki saa korvauksia muiden kuntien oppilaista, jos nämä ovat kaupungin kouluissa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6, 7-12 ja 13-15 –vuotiaille. Valtiovarainministeriön 30.12.2020 tekemän päätöksen mukaan kotikuntakorvauksen perusosa on 7 112,84 euroa. Eri ikäryhmien kotikuntakorvaukset määräytyvät vahvistettujen kertoimien mukaan. Kaupunki maksaa päätöksen mukaisesti vuonna 2020 kotikuntakorvauksia 11 200 803 euroa ja saa kotikuntakorvaustuloja 314 388 euroa.

Talousarviossa peruspalvelujen valtionosuuksien määräksi on arvioitu 131,2 milj. euroa ja veroperustemuutoksista johtuvan veromenetysten korvausten määräksi 35,5 milj. euroa. Valtionosuuksia kertyy päätösten mukaan noin 0,1 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Kotikuntakorvauksiin on varattu talousarviossa koulutuspalveluiden tulosalueelle - 10,72 milj. euroa (netto), kun päätöksen mukaan kotikuntakorvausten suuruus on - 10,89 milj. euroa (netto).

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää lisäksi lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen rahoituksesta sekä perusopetuksen oppilaskohtaisesta lisärahoituksesta sekä muun opetus- ja kulttuuritoiminnan rahoituksesta (aamuja iltapäivätoiminta, kansalaisopistot, museot, orkesteri, nuorisotyö ja liikunta).

Vuoden 2021 talousarviossa opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien määräksi on arvioitu -1,89 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 tekemän päätöksen mukaiset valtionosuudet näihin toimintoihin ovat kaupungin rahoitusosuus huomioiden – 3,94 milj. euroa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksiin sisältyvä perusopetuksen lisärahoitus määräytyy oppilasmäärän ja oppilasta kohden määrätyn yksikköhinnan perusteella ja perustuu ensimmäistä kertaa Koski-järjestelmään tallennettuihin tilastointipäivän 20.9.2020 tietoihin. Aiemman käytännön mukaista erillistä tiedonkeruuta ei enää toimiteta. Tiedonkeruun muutosten johdosta koulutuspalvelujen Koski-järjestelmään tallentamat tiedot ovat kaupungin osalta jääneet osin puutteellisiksi pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta. Koski-järjestelmästä puuttuu tieto ”muu kuin vaikeimmin kehitysvammaisen oppilas” pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta. Vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden tilastointi on ollut oikein.

Tilastointipäivänä 20.9.2020 pidennetyn oppivelvollisuuden muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden määrä on yhteensä 104, josta 17 esiopetuksen oppilasta ja 87 vuosiluokkien 1-9 oppilasta. Korjatut suoritustiedot on toimitettu Opetushallitukselle 26.1.2021 ja korjattu KOSKI- järjestelmään.

Valtionosuuspäätöksestä tallennusvirheen johdosta puuttuvan rahoituksen osuus on runsaat 2 milj. euroa, mikä on kaupungin toiminnan laajuus huomioiden varsin

merkittävä. Tämän johdosta Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen on tarpeen tehdä oikaisuvaatimus, jossa esitetään vuoden 2021 rahoituspäätöstä tarkistettavaksi pidennetyn oppivelvollisuuden muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden osalta suoritettuja vastaavasti.

Oikaisuvaatimus tulee tehdä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaanista. Vaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon oikaisua haetaan, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan. Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös, johon oikaisua haetaan, on lähetetty kuntiin 15.1.2021.

Mikäli opetus- ja kulttuuriministeriö hyväksyy nyt esitettävän oikaisuvaatimuksen, valtionosuuksien määrä olisi suuruusluokaltaan talousarviossa arvioidun mukainen.

Vuotta 2020 koskevan valtionosuuspäätöksen lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö on lisäksi tehnyt 31.12.2020 tarkistus päätöksen vuodelle 2020 myönnetyn rahoituksen tarkistamisesta. Päätöksessä on huomioitu lukiokoulutuksen ja aamu- ja iltapäivätuntien suoritemäärien muutokset ja muutos kunnan rahoitusosuudessa. Päätös pienentää kaupungin valtionosuutta 123 140 euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriö on lisäksi päättänyt 11.12.2020 valtionavustuksesta vuoden 2020 aamu- ja iltapäivätoiminnan maksutulomenetysten kompensoimiseksi. Päätös lisää vuoden 2020 valtionosuuksia 17 981 euroa.

Valtionosuuspäätökset sekä oikaisuvaatimus on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä valtionosuusselvityksen tiedoksi ja päättää

hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 tekemään päätökseen (VN/27874/2020-OKM-1) opetus- ja kulttuuritoita varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta vuodelle 2021 liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 17.05.2021 § 219  
634/02.05.01.00.00/2020

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 26.4.2021 tehnyt päätöksen opetus- ja kulttuuritoita varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta vuodelle 2021. Päätöksessä on korjattu valtionosuuksien tai rahoituksen määrää eräiden opetuksen/koulutuksen järjestäjien tai ylläpitäjien osalta opetus- ja kulttuuriministeriölle osoitettujen oikaisuvaatimusten perusteella.

Päätös huomioi kaupunginhallituksen 1.2.2021 § 51 tekemän oikaisuvaatimuksen. Päätöksessä on korjattu kaupungin saamaa valtionosuuksien määrää pidennetyn oppivelvollisuuden muiden kuin vaikeimmin vammaisten oppilaiden osalta. Päätös lisää kaupungin valtionosuuksien määrää 2,1 milj. eurolla aiempaan opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2020 tekemään päätökseen nähden.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on lisäksi tehnyt 15.4.2021 päätöksen ammatillisen koulutuksen rahoituksen varainhoitovuoden 2021 varsinaisen suoritepäätöksen korjaamisesta. Päätös ei vaikuta kaupungin vuoden 2021 valtionosuuksien määrään.

Kokonaisuutena kaupungin valtionosuus opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuspäätöksen mukaisiin toimintoihin on kaupungin rahoitusosuus huomioiden -1,82 milj. euroa. Talousarviossa em. toimintojen valtionosuuksien määräksi arviointiin -1,89 milj. euroa, joten valtionosuuksien korjauspäätös huomioiden valtionosuuksien määrä on käytännössä talousarviossa arvioidun mukainen. Valtionosuuksia tarkistetaan loppuvuodesta eräiden toimintojen osalta toteutuneita suoritelmääriä vastaavasti, mikä voi hieman muuttaa lopullista valtionosuuksien määrää.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien tarkistuspäätösten lisäksi valtiovarainministeriö on 31.3.2021 tehnyt päätöksen peruspalvelujen valtionosuuksien oikaisusta vuoden 2020 osalta. Osana kuntatalouden koronatukea kunnille maksettiin peruspalvelujen valtionosuuksien yhteydessä koko maan tasolla 350 milj. euroa koronavirustartunnan toteamiseksi tehtyjen testien ja koronaviruksen tartuntaketjujen jäljittämisen aiheuttamien kustannusten korvaamiseksi. Korvausten jakoperusteena oli toteutuneet koronavirustestit. Em. päätöksellä on korjattu valtionosuuksien jakautumista koronavirustestien tilaston oikaisun johdosta. Päätös lisää kaupungin saamaa valtionosuutta 32 824 euroa. Valtionosuus koskee vuotta 2020, mutta koska päätös on saatu tilinpäätöksen valmistumisen jälkeen eikä kyse ole kaupungin talouden näkökulmasta olennaisesta erästä, se kirjataan tuloksi vuodelle 2021.

Huomioiden aiemmat valtiovarainministeriön vuoden 2021 peruspalvelujen valtionosuuksia koskevat päätökset peruspalvelujen valtionosuuksia on kertymässä noin 0,1 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Veroperustemuutoksista johtuvat veromenetysten kompensatiot ovat toteutumassa talousarvion mukaisesti.

Opetus- ja kulttuuriministeriön sekä valtiovarainministeriön valtionosuuspäätökset on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talusjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunginhallitus päättää

merkitä päätökset tiedoksi ja tyytyy niihin.

**Päätös:**  
Hyväksyttiin yksimielisesti.