

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 20.09.2021 klo 15:00 - 16:22

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20/Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 372	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 373	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 374	Pekkalän pelastusasema hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	5
§ 375	Toimivalta kunnallisverosta ja kiinteistöverosta vapauttamisesta vuosina 2022-2024	7
§ 376	Vuoden 2021 talousarvion muutos	9
§ 377	Elinkeino- ja yrityspalvelusopimus 2022 Business Joensuu Oy:n ja Joensuun kaupungin välillä	14
§ 378	Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräinen yhdistyksen kokous 30.9.2021	17
§ 379	Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottaminen	18
§ 380	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	21
§ 381	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	22
§ 382	Pöytäkirjat	23
§ 383	Viranhaltijapäätökset	24

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Mustonen Juha Eskelinen Seppo Koskinen Sari Heinonen Eila Hjälmi Heli Hulmi Helena Järvinen Anni Kärkäs Joakim Törmälä Anssi	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	Läsnä sähköisesti Liittyi sähköisesti kokoukseen klo 15:08. Saapui fyysisesti kokoukseen klo 15:25.
	Wihonen Jussi Väistö Matti Mäkisalo-Ropponen Merja	jäsen jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Poissa esteellisenä § 377 klo 15:47-15:48
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Penttinen Pekka	tietohallintopäällikkö	Paikalla tietoteknisenä avustajana klo 15:00-16:10
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari Himanka Riitta Jokela Jenni Toivanen Tero	esittelijä, kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja kansliapäällikkö kaupungininsinööri	Paikalla kokouksen alussa klo 15:02-15:34 Paikalla § 375-376 klo 15:37-15:46
	Huikuri Satu	talousjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Juha Mustonen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 20.09.2021		
	Anni Järvinen pöytäkirjantarkastaja	Sari Koskinen pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 20.09.2021 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka	

Kaupunginhallitus

§ 372

20.09.2021

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 20.09.2021 § 372

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksen alussa kaupungininsinööri Tero Toivanen selvittää kaupunginhallitukselle asemanseudun pysäköintiä.

Kaupunginhallitus

§ 373

20.09.2021

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 20.09.2021 § 373

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Anni Järvisen ja Sari Koskisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 374

20.09.2021

Pekkalan pelastusasema hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

KH 20.09.2021 § 374

2177/10.03.02.00.01/2021

Hankkeen taustaa

Hankkeella parannetaan ensisijaisesti Niinivaara – Karhunmäki – Rantakylä-alueen asukkaiden turvallisuutta ja toissijaisesti seudullista erityisosaamista vaativissa tehtävissä. Palvelutasopäätöksessä vuodelta 2018 on toimintavalmiusaikoja muutettu aikaisemmasta 10 minuutista 6 minuuttiin. Palvelutasopäätöksessä määritelty toimintavalmiusaika ei kaikilta osin täyty Niinivaaran ja Rantakylän osalta. Toimintavalmiuden ylityksistä on tullut huomautus myös pelastustoimen palvelutason toteutumista valvovalta viranomaiselta (Aluehallintovirasto).

Siilaisella sijaitsevalta paloasemalta ei ole enää edellytyksiä saavuttaa määriteltyä toimintavalmiusaikaa itäisissä ja eteläisissä kaupunginosissa, joten asukkaiden turvallisuuden takaamiseksi, uuden pelastusaseman rakentaminen on välttämätöntä.

Hankesuunnitelman laadinnasta ja kustannusarviosta on vastannut työryhmä, johon on kuulunut rakennuttajan ja käyttäjän lisäksi ulkopuolisia konsultteja. Joensuun kaupunki rahoittaa ja rakennuttaa hankkeeseen liittyvät tilat ja vuokraa ne Siun sotelle/Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselle.

Siun soten Pelastuslaitos-liikelaitoksen johtokunta on kokouksessaan 7.9.2021 (§ 52) hyväksynyt hankesuunnitelman.

Hankkeen sisältö ja laajuus

Rakennuskohteen tontti (2425 m²) sijaitsee Pekkalassa Itä-Suomen poliisilaitoksen vieressä. Joensuun kaupunki tulee ostamaan tontin Senaatti-kiinteistöltä. Tontin vuokra tulee alustavan arvion mukaan olemaan 3200 €/vuosi. Pelastusaseman kannalta tontin etuna ovat hyvät ja selkeät ajoväylät, joiden kautta hälytyskohteet saavutetaan palvelutasopäätöksessä asetettujen aikarajojen puitteissa. Pelastusaseman laajuus on noin 350 kem².

Kohde tullaan toteuttamaan KVR-urakkana, jolloin pääurakoitsija vastaan rakentamisen lisäksi myös kohteen varsinaisesta suunnittelusta. Hankkeen tavoitehintalaskelmaan perustuva kustannusarvio on 1,519 M€ (alv. 0 %). Kustannusarvioon ei sisälly käyttäjien toimintavarustuksen kustannuksia. Rakentaminen on tarkoitus käynnistää vuoden 2022 keväällä. Rakennusaikaa kohteelle varataan vähintään 12 kuukautta, jolloin valmistuminen on keväällä 2023.

Rahoitus

Talonrakennushankkeen investointi huomioidaan vuosien 2022 ja 2023 rakennuttamisohjelmissa. Määrärahatarpeen on arvioitu jakautuvan seuraavasti vuodelle 2022 700 000 € ja vuodelle 2023 819 000 €. Irtaimisto-, kalusto- ja laitehankinnat tapahtuvat käyttäjän omina hankintoina.

Joensuun kaupungilla on mahdollisuus hakea pelastusaseman rakentamiseen palosuojelurahaston avustusta enimmäisavustuksen verran, 220 000 euroa. Päätös avustuksen saamisesta on selvillä 4/2022.

Vuokrasopimus

Kohteesta valmistellaan hankesuunnitelman hyväksymisen jälkeen esisopimus syksyllä 2021 ennen hankkeen kilpailuttamista, jossa Siun sote/Pelastuslaitos

Kaupunginhallitus

§ 374

20.09.2021

sitoutuu vuokraamaan vuonna 2023 valmistuvan pelastusaseman voimassa olevien vuokrasopimusehtojen mukaisesti.

Vuokra-arviossa on käytetty nykyisten vuokrasopimusten ehtoja. Pääomavuokra on laskettu 6 % tuottovaatimukseen rakennuksen teknisestä arvosta ja 30 vuoden poistoajalla. Hoitovuokran kustannusarviossa on käytetty neliövuokrana n. 5 €/m². Tällöin kohteen kokonaisvuoka on noin 112 000 €/vuosi. Hankkeen valmistuttua tullaan pääomavuokra määrittelemään toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Oheismateriaalina pöytäkirjaote Siun soten Pelastuslaitos-liikelaitoksen johtokunnan kokouksesta 7.9.2021.

Valmistelija. vs. tilakeskusjohtaja

Kaupunginjohtaja päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan Pekkalan pelastusaseman hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[1] Pekkalan pelastusasema hankesuunnitelma_9.9

Oheismateriaali

Johtokunta 7.9.2021 § 52 Pekkalan pelastusaseman rakentaminen - hankesuunnitelman hyväksyminen

Kaupunginhallitus

§ 375

20.09.2021

Toimivalta kunnallisverosta ja kiinteistöverosta vapauttamisesta vuosina 2022-2024KH 20.09.2021 § 375
2276/00.01.01.00/2021

Verosta vapauttamisella tarkoitetaan toimivaltaisen viranomaisen tekemää päätöstä, jossa vero- tai maksuvelvollinen vapautetaan osittain tai kokonaan suoritettavasta tai jo suoritetusta verosta. Verovelvollinen tekee verosta vapauttamista koskevan hakemuksen, jonka viranomainen ratkaisee. Hakemus voidaan myös hylätä.

Toimivalta kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa siirtyi Verohallinnolle 1.6.2013 alkaen veronkantolain muutoksella (882/2012), joka tuli voimaan 1.1.2013.

Kunta voi kuitenkin pidättää ratkaisuvallan itsellään. Kunta voi tehdä veronkantoviranomaiselle kunnallisveron sekä kiinteistöveron ratkaisuvalltaa koskevan ilmoituksen, jolloin ilmoituksensa mukaisesti kunta ratkaisee kunnallisverosta tai kiinteistöverosta taikka kummastakin verosta vapauttamista koskevat asiat noudattaen, mitä veronkantolain 47 §:ssä säädetään. Aiemmin tehty ilmoitus ratkaisuvallan pidättämisestä on voimassa viimeistään 31.12.2021 vireille tulevien hakemusten osalta.

Pidättääkseen ratkaisuvallan itsellään 1.1.2022–31.12.2024 vireille tulevien hakemuksien osalta, kunnan on tehtävä ratkaisuvallan pidättämistä koskeva ilmoitus Verohallinnolle 19.11.2021 mennessä. Toimivalta ratkaisuvallan pidättämistä koskevan päätöksen tekemiseen on valtuustolla, jollei valtuusto ole kuntalain 91 §:n nojalla johtosäännössä siirtänyt toimivaltaansa kunnan muulle viranomaiselle.

Jos kunta päättää, että se ei pidätä ratkaisuvalltaa itsellään, kunnan ei tarvitse ilmoittaa asiasta Verohallinnolle, vaan ratkaisuvallta siirtyy Verohallinnolle 1.1.2022 alkaen suoraan lain nojalla.

Ratkaisuvallan siirtyessä Verohallinnolle Verohallinto lähettää kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevan myönteisen päätöksensä tiedoksi asianomaiseen kuntaan. Verohallinnon tekemät kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevat päätökset tilastoidaan Verohallinnossa kappalemäärin myönteisten ja kielteisten ratkaisujen osalta verolajeittain kuntakohtaisesti. Kunnallisverosta ja kiinteistöverosta myöntämänsä vapautukset Verohallinto tilastoi euromäärin verolajeittain kuntakohtaisesti. Hakemuksia on kuntakohtaisesti hyvin vähän vuosittain, joten tietosuojasyistä Verohallinto ei julkaise kuntakohtaisia luetteloita ratkaisuista.

Käytännössä vain pieni osa kunnista on pidättänyt ratkaisuvallan itsellään. Ajalle 1.1.2019-31.12.2021 toimivallan pidätti itsellään sekä kunnallis- että kiinteistöveron osalta 23 kuntaa, pelkästään kunnallisveron osalta 1 kunta ja kiinteistöveron osalta 12 kuntaa

Myöskään Joensuun kaupunki ei ole aiemmin pidättänyt ratkaisuvalltaa itsellään. Ratkaisuvallan pidättämistä ei ole katsottu perustelluksi, koska verohallinnolla on käytettävissään parhaat tiedot vapautusta hakevan henkilön taloudellisesta asemasta ja vapautuksen myöntämisen edellytyksenä olevien seikkojen täytymisestä. Niin ikään verohallinnolla on kattavin tietämys vapautuskäytännöstä, mikä lisää kansalaisten yhdenvertaisuutta käsiteltäessä vapautushakemuksia. Verohallinto käsittelee joka tapauksessa verovapautushakemuksen valtionverojen osalta. Verovelvollisen valtionverosta ja kunnallisverosta vapauttamista koskevat

Kaupunginhallitus

§ 375

20.09.2021

päätökset saattavat olla keskenään ristiriitaisia, jos verohallinto ja kunta ratkaisevat itsenäisesti samaa verovuotta koskevan huojuennushakemuksen. Ratkaisuvallan luovuttaminen kunnallis- ja kiinteistöverojen osalta verohallinnolle lisää siten myös ratkaisujen yhtenäisyyttä. Lisäksi toiminnan taloudellisuus paranee, koska samaa asiaa ei tarvitse käsitellä useammassa viranomaisessa.

Toimivalta ratkaisuvallan pidättämistä koskevan päätöksen tekemiseen on kaupunginvaltuustolla, koska valtuusto ei ole kuntalain 91 §:n nojalla hallintosäännössä siirtänyt toimivaltaansa kunnan muulle viranomaiselle.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

olla pidättämättä ratkaisuvallaa kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamista koskevissa asioissa kaupungilla.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 376

20.09.2021

Vuoden 2021 talousarvion muutos

KH 20.09.2021 § 376

10/02.02.00.00/2020

Vuoden 2021 talousarvio on peruskaupungin osalta 5 milj. euroa alijäämäinen. Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien vuoden 2021 talousarvio tasapainossa.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kevään talousarviomuutoksen jälkeen esille tulleet talousarviomuutostarpeet pyritään kokoamaan yhteen ja käsittelemään ne kootusti kaupunginvaltuustossa syyskuussa. Lauta- ja johtokuntien mahdollisten talousarviomuutosesitysten käsittely tulee ajoittaa em. aikataulun mukaisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt muutoksia vuoden 2021 talousarvioon. Myös eräitä muita muutoksia on tarpeen tehdä.

Peruskaupunki**Käyttötalous**

Kaupunginhallituksen toimialueella on tarpeen tarkistaa tulosalueen 120 Yleishallinto sekä 150 Konsernipalvelut talousarvioita. Tulosalueen 120 Yleishallintoon on tarpeen lisätä kaupungin johtokeskuksen muutostöiden kulut (155 000 euroa), joita ei ole huomioitu alkuperäisessä talousarviossa. Lisäksi tulosalueelta siirretään eläkemenoperusteisiin maksuihin tehtyä varausta tulosalueelle 150 Konsernipalvelut 110 000 euroa. Em. muutosten ohella yleishallinnon tulosalueen sisällä tehdään myös eräitä vastuualueiden välisiä siirtoja.

Tulosalueella 150 Konsernipalvelut huomioidaan eläkemenoperusteisiin maksuihin tehdyn varauksen siirtyminen yleishallinnon tulosalueelta. Lisäksi varausta on tarpeen korottaa 20 000 eurolla aiempaan arvioon nähden. Tulosalueelle kohdistuu myös keskusarkiston siirrosta uusiin tiloihin aiheutuneet kustannukset, joita ei huomioitu alkuperäisessä talousarviossa, koska siirron tarkka kustannusvaikutus ei ollut tiedossa. Talousarviota on tämän johdosta tarpeen tarkistaa 46 000 eurolla.

Vuoden 2021 aikana on toteutettu tarkistus kaupungin ja Meidän IT ja talous Oy:n väliseen sopimukseen palkkahallinnon työnjaon osalta. Tämän johdosta Meidän IT ja talous Oy:ltä siirtyi resurssia kaupungille ja vastaavasti yhtiön palveluista veloittama laskutus pienenee. Muutos lisää konsernipalveluiden tulosalueen palkkakustannuksia noin 100 000 eurolla, vastaava säästö kohdistuu toimialoille pääasiassa henkilöstön "palkkapussien" suhteessa. Muutoksesta valtaosa kohdistuu hyvinvoinnin toimialalle ja on huomioitu toimialan kuluvan vuoden ennusteissa ja siten talousarviomuutosluvuissa. Konsernipalveluiden tulosalueella on tarpeen tarkistaa talousarviota myös kaupunginhallituksen 12.4.2021 § 158 turvallisuus- ja valmiusasioiden organisointia koskevan päätöksen johdosta. Kustannusvaikutus vuodelle 2021 hyväksyttyyn talousarvioon nähden on noin 14 000 euroa. Em. muutosten lisäksi konsernipalvelujen tulosalueen sisällä tehdään myös eräitä vastuualueiden välisiä siirtoja.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on 24.8.2021 § 63 esittänyt muutoksia vuoden 2021 talousarvioon. Esityksen mukaan toimialan talous- ja hallintopalveluista siirretään määrärahoja 70 000 euroa koulutuspalveluihin ja 100 000 euroa varhaiskasvatuspalveluihin. Kyseessä on toimisto- ja hallintotyön kustannusten kohdentamiseen liittyvä muutos.

Kaupunginhallitus

§ 376

20.09.2021

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden tulosalueelle esitetään 1,279 miljoonan euron pienennystä määrärahoihin, josta isoin osa koostuu koulutuspalveluihin tehtävästä määrärahojen siirrosta ja pienempi osa pääasiassa hankkeiden jaksotuksesta.

Koulutuspalveluiden tulosalueelle esitetään siirrettäväksi 1,35 milj. euroa hyvinvoinnin edistämisen palveluista ja 70 000 euroa hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluista. Lisäksi tulosalueelle esitetään määrärahamuutosta n. 1,5 milj. euroa, josta 0,5 milj. euroa on oppivelvollisuuden laajentamisesta johtuvaa ja 1 milj. euroa henkilöstökuluista ja koronasta aiheutuneista lisäkustannuksista johtuvaa. Tulosalueelle esitetään yhteensä 2,96 milj. euron talousarviomuutosta.

Varhaiskasvatuspalveluiden tulosalueelle esitetään talousarviomuutosta yhteensä 1,32 milj. euroa, josta 100 000 euroa on siirtoa hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluista. Menojen kasvu noin 2 milj. euroa johtuu henkilöstömenojen ja yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelimenojen kasvusta, kun taas kotihoidon tuen kustannukset ja perhepäivähoidon menot pienentyvät noin 0,8 milj. euroa. Näiden lisäksi varhaiskasvatuksen tulokertymä jää hieman arvioitua pienemmäksi.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on esittänyt muutosta liikuntapalveluiden talousarvioon 1,05 milj. euron verran, mistä 0,9 milj. euroa johtuu koronasta aiheutuvasta tulojen menetyksistä (palveluiden kysynnän alentuminen) ja 0,15 milj. euroa toimintamenoista, valtaosin ulkoliikuntapaikkojen hoidon kustannuksista. Kulttuuripalveluiden talousarvioon esitetään 0,1 milj. euron muutosta, mikä johtuu koronan aiheuttamista tulojen menetyksistä (palveluiden kysynnän alentuminen), toisaalta toimintamenot myös pienentyvät.

Investointiosa

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt muutosta 22.4.2021 § 28 investointiosaan. Lautakunnan vuoden 2020 talousarviossa oli varauduttu Marjalan koulun, Tuupovaaran koulun, Pielisjoen koulun sekä Joensuun Lyseon lukion kalustamisiin. Näissä kohteissa hankintojen toimitukset jäivät osittain vuoden 2021 puolelle, joten myös investointimeno kohdistuu vuodelle 2021. Lisäksi Nepenmäen koulun käsityöluokan varustamisen viimeistely on jäänyt aiemmin kesken, jonka viimeistely on sovittu tehtäväksi sitten kun toiminta sitä vaatii. Varhaiskasvatuksessa aloitettiin loppuvuonna 2020 Jukolankadun päiväkodin ensikertainen kalustaminen, myös tässä kohteessa loput toimituksista jäivät vuoden 2021 puolelle ja siten kohdistuvat vuoden 2021 investointimenoiksi.

Em. muutosten johdosta koulutuspalvelujen tulosalueen investointimenoja on tarpeen korottaa 366 000 eurolla ja varhaiskasvatuspalvelujen tulosalueen 21 000 eurolla.

Tuloslaskelma

Verotulot ovat kehittyneet kuluvana vuonna syksyllä 2020 arvioitua paremmin. Kunnallisverokertymäksi arvioitiin talousarviossa 231 milj. euroa. Kuntaliiton koko maan arvioihin perustuen kunnallisverokertymän voidaan arvioida ylittävän talousarvion 7 milj. eurolla. Yhteisöverokertymäksi puolestaan arvioitiin 26 milj. euroa. Tämän hetken arvion mukaan yhteisöveroja kertynee noin 2,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Lisäksi kiinteistöverokertymä on ylittämässä talousarvion noin 0,5 milj. eurolla. Kiinteistöverokertymän osalta muutosta selittää tilitysrytmin muutos, jonka johdosta osa vuodelle 2020 kuuluvista kiinteistöverotuloista siirtyi vuoden 2021 puolella tilitettäväksi.

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän tehtyjen valtionosuuspäätösten perusteella noin 0,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Talousarvion valtionosuuspäätöstä voidaan tarkistaa arvion mukaisesti.

Kaupunginhallitus

§ 376

20.09.2021

Rahoituskulujen arviota voidaan pienentää kuluvan vuoden ennusteen perusteella 0,54 milj. eurolla. Toisaalta rahoitustuottojen arviota on tarpeen pienentää 0,13 milj. eurolla.

Arvon alentumisissa tulee huomioida Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahaston kaupungin osuuteen kohdistuvat alaskirjaukset. Rahaston sopimuksen mukaan tulojen jaossa kaupungin pääomapanoksesta palautettavana osuutena huomioidaan vain ELY-keskuksen avustuksen osuus. Kirjanpidon varovaisuuden periaate huomioiden kaupungin osuudesta kuluvana vuonna tehdyt pääomasijoitukset tulee huomioida alaskirjauksina. Alaskirjausten määräksi arvioidaan 0,1 milj. euroa. Tuloslaskelman alaskirjausten määrään tulee vaikuttamaan lisäksi käytöstä kokonaan tai osittain poistettujen rakennusten alaskirjaukset. Näiden määrä tarkentuu loppuvuoden aikana.

Suunnitelman mukaisia poistojen määrä on arvioitu 0,3 milj. euroa talousarviossa arvioitua suuremmaksi, mikä on huomioitu tuloslaskelman muutosesityksessä.

Rahoituslaskelma

Käyttötalouden ja investointien muutokset vaikuttavat rahoituslaskelmaan.

Rahoituslaskelmassa varauduttiin kolmassijalainojen myöntämiseen Joensuun Kodit Oy:n peruskorjaushankkeisiin 0,5 milj. eurolla. Kaupunginhallitus on 26.4.2021 § 188 päättänyt huomioida kolmassijalainojen määrärahan korotuksen kuluvan vuoden osalta 0,10 milj. eurolla. Määrärahalisäyksen taustalla on Joensuun Kotien peruskorjaushankkeiden ajoittuminen: vuonna 2020 kolmassijalainoja varauduttiin myöntämään 0,5 milj. eurolla, mutta varauksesta jäi hankkeiden ajoittumisen johdosta käyttämättä 0,37 milj. euroa.

Talousarviossa varauduttiin nostamaan uutta pitkäaikaista lainaa yhteensä 54 milj. euroa. Vuoden 2021 ylijäämäinen tulosenuste pienentää kuluvan vuoden lainatarvetta. Toisaalta kaupungin maksuvalmiuden tilanne oli vuoden 2021 alussa ennakoitua parempi valtion joulukuussa maksamien koronatukien johdosta, mitä ei huomioitu vuoden 2021 lainatarvetta arvioitaessa. Näistä syistä johtuen uuden lainan tarve on aiemmin arvioitua pienempi. Uutta pitkäaikaista lainaa varaudutaan nostamaan 30 milj. euroa. Lisäksi maksuvalmiutta varmistetaan lyhytaikaisella kuntatodistusrahoituksella. Rahoituslaskelman lyhytaikaisen rahoituksen muutokseksi vuoteen 2020 nähden arvioidaan 9 milj. euroa.

Vuodenvaihteen 2020-2021 maksuvalmiuden tilanne huomioidaan rahoituslaskelman kohdassa muut maksuvalmiuden muutokset.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista.

Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista sekä mm. koronapandemian aiheuttamista toiminnan muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia.

Rahastot

Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston tilikauden tulostavoitteeksi vuodelle 2021 on arvioitu 2,4 milj. euroa. Kaupunginhallitus päätti keväällä 2021 tulevaisuusrahaston toisen varainhoitajan kilpailuttamisesta. Muutoksen johdosta vaihtuneen

Kaupunginhallitus

§ 376

20.09.2021

varainhoitajan salkussa olleet rahastot myytiin, minkä seurauksena kirjanpitoon kirjautui kertaluontoinen arvopapereiden luovutusvoitto. Varat on sijoitettu uuden varainhoitajan toimesta uudelleen. Rahastojen tilikauden tulostavoite voidaan tässä vaiheessa nostaa 11,5 milj. euroon.

Rahaston sääntöjen mukaan rahaston pääomaa kartutetaan tilikauden tuloksen mahdollistamissa rajoissa lisäämällä siihen kunkin vuoden aloittavan taseen mukaiselle pääomalle laskettu rakennuskustannusindeksin suhteellista muutosta vastaava tuotto. Rakennuskustannusindeksin suhteellinen muutos lasketaan vertaamalla indeksin marraskuun lukuja peräkkäisinä vuosina. Kaupungin sekä rahastojen tulosennusteen osoittaessa ylijäämää, talousarviomuutoksessa huomioidaan rahaston sääntöjen mukainen rahastosiirto. Rahastosiirroksi on tässä vaiheessa arvioitu 2,5 milj. euroa. Rahastosiirto päätetään tilinpäätöksen yhteydessä. On mahdollista, että siirto muodostuu suuremmaksi, koska rahastokustannusindeksin muutos on kuluvan vuoden aikana ollut korkea. Rahastosiirto huomioiden rahastojen tilikauden ylijäämäärvio on 9,0 milj. euroa.

Yhteenveto

Edellä esitellyistä muutoksista seuraa, että kaupungin tilikauden tulos on muodostumassa talousarviossa arvioitua paremmaksi. Vuoden 2021 tulokseen kohdistuu kuitenkin kertaluontoisia tekijöitä, erityisesti valtion koronatuotet sekä tulevaisuusrahastoon kohdistuvat arvopapereiden luovutusvoitot. Kertaluontoisten tekijöiden johdosta vuonna 2021 suunnitellaan tehtäväksi investointivaroja tulevia investointeja varten. Investointivarojen määrä ja kohteet päätetään tilinpäätöksen yhteydessä huomioiden vuoden 2021 toteutunut tilikauden tulos.

Peruskaupungin talousarvion on muutosten 6,6 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos sekä rahastot huomioiden vuoden 2021 talousarvio on 5,0 milj. euroa ylijäämäinen.

Vuoden 2021 talouden toteutumaan voi nyt esitettyjen erien lisäksi vaikuttaa käytöstä kokonaan tai osittain poistettujen rakennusten alaskirjaukset, joiden arvio tarkentuu loppuvuoden aikana. Alaskirjaukset heikentävät kuluvan vuoden tulosta. Lisäksi tulosta voi heikentää Siun soten mahdollisen katettavan alijäämän käsittely vuoden 2021 tilinpäätöksessä. Toisaalta talouden toteutumaan vaikuttaa erityisesti loppuvuoden verokertymä.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosaa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja

hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus

§ 376

20.09.2021

Liitteet

- [2] Käyttötalouden muutos
- [3] Investointiosan muutos
- [4] Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- [5] Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- [6] Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutokset kasvatus- ja koulutuspalvelut
- [7] Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutos kulttuuri- ja liikuntapalvelut

Omistajaohjausjaosto	§ 74	13.09.2021
Kaupunginhallitus	§ 377	20.09.2021

Elinkeino- ja yrityspalvelusopimus 2022 Business Joensuu Oy:n ja Joensuun kaupungin välillä

OMOHJ 13.09.2021 § 74

Business Joensuu Oy on seudullinen yrityskehitysorganisaatio, joka tuottaa yleisen edun mukaisia elinkeino- ja yrityspalveluita Joensuun alueella. Yhtiö on perustettu vuonna 2018, kun Joensuun Tiedepuisto Oy ja Joensuun seudun kehittämissyhtiö Josek Oy sulautuivat. Sulautumisessa edellä mainittujen yhtiöiden oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät sellaisenaan Business Joensuu Oy:lle. Yhtiön toiminta on käynnistynyt 1.1.2019. Business Joensuu Oy:n omistajia ovat tällä hetkellä Joensuun kaupunki (89,89 %), Itä-Suomen Yliopisto (6,55 %), Joensuun Yliopiston tukisäätiö (1,86 %), Riveria koulutuskuntayhtymä (0,85 %) ja Karelia Ammattikorkeakoulu Oy (0,85 %).

Business Joensuu Oy on tuottanut Joensuun kaupungille palveluja Joensuun seudun kehittämissyhtiö Josek Oy:ltä siirtyneen sopimuksen perusteella. Koska Business Joensuu Oy:llä sekä osalla yhtiön palveluja hyödyntävistä kunnista on tarve uudistaa vuoden vaihteessa 2021-2022 päättyviä sopimuksiaan, on samassa yhteydessä luontevaa päivittää kaikkien kaupunkien ja kuntien palvelusopimukset ajanmukaisiksi.

Nyt hyväksyttäväksi esitettävä elinkeino- ja yrityspalvelusopimus ei muuta yhtiön luonnetta ja toiminnan tarkoitus säilyy ennallaan. Business Joensuu Oy on alun perinkin perustettu tyydyttämään yleisen edun mukaisia tarpeita. Yhtiön tuottamat elinkeino- ja yrityspalvelut eivät ole luonteeltaan teollisia tai kaupallisia, eikä toiminnan tarkoituksena ole voiton tuottaminen osakkeenomistajille. Yhtiö kattaa palveluista perimillään maksuilla kyseisten palveluiden kulut. Seudun kunnat ja kaupungit rahoittavat yhdessä Business Joensuu Oy:n elinkeino- ja yrityspalveluita ja osallistuvat yhtiön palveluiden tukemiseen ja ohjaamiseen. Ohjaaminen toteutuu mm. seudun elinkeinotoiminnan kehittämistä tukevan yhteistyöryhmän muodossa, johon elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen tehneet kunnat ja kaupungit osallistuvat.

Uuden elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen perusteella Business Joensuu Oy tuottaa sopimuskumppaneidensa alueille palveluita liittyen yritysten käynnistämiseen, kasvuun ja kansainvälistymiseen, investointeihin ja sijoittumiseen alueelle. Lisäksi yhtiö tuottaa eri toimialojen kasvu- ja kilpailukykyohjelmia sekä erikseen sovittavia elinkeinotoimintaa ja sen toimintaympäristön kehitystä edistäviä projekteja. Business Joensuu Oy tuottaa sopimuksen mukaisesti seuraavia palvelukokonaisuuksia:

- Toimivien yritysten liiketoiminnan kasvu- ja kehityspalvelut
- Uusien yritysten perustaminen ja kasvu
- Kansainvälistymis- ja vientipalvelut
- Invest In- ja sijoittumispalvelut

Palveluidensa tuottamisessa Business Joensuu Oy tekee yhteistyötä tarpeen mukaan seudun koulutus- ja tutkimusorganisaatioiden sekä muiden elinkeinotoimijoiden kanssa. Edellä mainittujen palvelukokonaisuuksien lisäksi yhtiö tuottaa myös Internetin kautta 24/7 -käytettäviä verkkopalveluita, jotka auttavat yrityksen perustamisessa ja kehittämisessä, yritysten hakemisessa seudulta, toimitilojen löytämisessä sekä yritysten myynnissä ja ostamisessa. Yhtiöllä on ns. co-working -tiloja, jotka ovat myös Kunnan yritysten käytettävissä. Samoin Business Joensuu Oy:n asiantuntijat ovat tarvittaessa kunnan käytettävissä.

Omistajaohjausjaosto
Kaupunginhallitus

§ 74
§ 377

13.09.2021
20.09.2021

Jotta yhteistyö kaupungin ja Business Joensuu Oy:n välillä toteutuu molempia osapuolia tyydyttävällä tavalla, osapuolet sopivat yhdessä elinkeino- ja yrityspalvelujen palveluille määrälliset ja laadulliset tavoitteet. Tavoitteita seurataan säännöllisesti ja lisäksi yhtiö raportoi toiminnastaan kaupungin raportointikäytäntöjen mukaisesti.

Joensuun kaupungin ja Business Joensuu Oy:n yhteistyöstä aiheutuvien kustannusten kattamiseksi kaupunki maksaa vuosimaksua, joka sisältää edellä mainitut sopimuksen palvelut. Vuosimaksun suuruus on sopimuksen mukaan 24,23 € / asukas (alv 0 %). Asukaslukena käytetään vuoden 1.1. päivämäärän asukaslukea (24,23 € * asukasluke = vuosimaksu €/vuosi). Verottomaan summaan lisätään laskutuksen yhteydessä alv 24%. Tämän hyväksyttäväksi esitettävän sopimuksen kustannus €/asukas on sama kuin kuluvana vuonna. Asukaskohtainen kustannus on säilynyt samana jo Josek Oy:n ajoilta lähtien. Vuoden 2021 asukasluvun mukaan Joensuun kaupungin vuosikustannus Business Joensuu Oy:n palveluista on n. 1,86 milj. €.

Uusi sopimus astuu voimaan 1.1.2022 alkaen ja on voimassa toistaiseksi. Sopimus voidaan irtisanoa sekä yhtiön että kaupungin toimesta irtisanomispäivää seuraavan kalenterivuoden loppuun.

Päätöksenteon vaikutusten arvionnin näkökulmasta voidaan todeta, että sopimuksen hyväksyminen ei muuta nykytilannetta vaan se tuo jatkuvuutta kaupungin toimintaan. Päätöksenteon yhteydessä on kuitenkin hyvä muistaa, että elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksella on merkittäviä vaikutuksia mm. kaupungin strategiaan linjauksiin, asiakkaisiin, talouteen ja yrityksiin.

Nykyisessä voimassa olevassa strategiassa on päätetty seuraavasti; "Olemme kokoluokkamme yritysystävällisin kaupunki Suomessa ja tuemme Business Joensuun matkaa maailman parhaaksi toimialallaan." Tämä strateginen linjaus siis jatkuu, mikäli sopimus hyväksytään ja Business Joensuu Oy palvelee edelleen eri verkostoja sekä yrityksiä kaupungin elinvoimaa ja työllisyyttä edistävänä yhtiönä. Business Joensuu Oy:n rooli Joensuun alueella on yritystenkin näkökulmasta koettu tärkeäksi. Yhtiön keräämän NPS-mittarin (kuinka todennäköisesti asiakas suosittelee yritystä toisille) tavoitteena on vuodelle 2021 ollut 50 ja syyskuun alussa näyttää siltä, että taso 60 saavutetaan loppuvuoden aikana. Tarkempia tunnuslukuja on luettavissa omistajaohjausjaoston konserniyritysten talouden ja toiminnan seurantaraportilta. Business Joensuu Oy:n taloudellinen merkitys kaupungille on suoraan vuosikustannuksena suuri, mutta elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen palvelujen tuottamisen lisäksi yhtiön rooli ulkopuolisen rahoituksen hakijana sekä yhtiön että asiakasyritysten hyödyksi on tärkeä. EU-rahoitus ja kasvuyrityksiin hankitut pääomasijoitukset ovat merkittävä lisä alueen yritystoiminnalle. Yhtiön toiminta onkin muodostunut erittäin tärkeäksi, ei vain Joensuun kaupungin näkökulmasta, vaan koko Joensuun seudun elinvoimaa ajatellen.

valmistelija: kansliapäällikkö, kaupunginlakimies

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuun kaupungin ja Business Joensuu Oy:n välisen, 1.1.2022 alkavan ja toistaiseksi voimassa olevan, elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Omistajaohjausjaosto	§ 74	13.09.2021
Kaupunginhallitus	§ 377	20.09.2021

KH 20.09.2021 § 377
2170/00.04.02/2021

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun kaupungin ja Business Joensuu Oy:n välisen, 1.1.2022 alkavan ja toistaiseksi voimassa olevan, elinkeino- ja yrityspalvelusopimuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Timo Elo ei esteellisenä (Business Joensuu Oy:n hallituksen jäsenyys) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Liitteet

[8] BJOE Elinkeino ja Yrityspalvelusopimus 2022_Joensuun kaupunki_v5b_FINAL

Kaupunginhallitus

§ 378

20.09.2021

Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräinen yhdistyksen kokous 30.9.2021

KH 20.09.2021 § 378

2329/00.00.01.02.00/2021

Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräinen yhdistyksen kokous pidetään 30.9.2021 klo 17:00 Sepänkatu 40 B kerhohuoneessa (käynti Ruplan puolelta), Joensuu.

Ylimääräisessä yhdistyksen kokouksessa käsitellään yhdistyksen sääntöjen muuttaminen.

Kokousmateriaali on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

nimetä edustajan Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräiseen kokoukseen ja antaa hänelle tarvittavat evästyksset.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi edustajaksi Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräiseen kokoukseen Matti Väistön.

Oheismateriaali

Joensuun Hoiva- ja Palveluyhdistys ry:n ylimääräinen yhdistyksen kokous 30.9.2021_esityslista

Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 379	20.09.2021

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottaminen

KV 16.08.2021

Joensuun Perussuomalaisen valtuustoryhmä jätti 16.8.2021 valtuuston puheenjohtalle valtuustoaloitteen luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottamisesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.09.2021 § 379
2112/00.02.00.03/2021

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 23.8.2021 lähettää asian hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Perussuomalaisten Joensuun valtuustoryhmä on jättänyt 16.8.2021 valtuustoaloitteen, jossa kirjoitetaan, että luottamushenkilöillä on pääsy asiakirjoihin samalla tavalla kuin kenellä tahansa Joensuun julkisten verkkosivujen kautta. Tietosuojasysteemi mm. pöytäkirjojen näkyminen, on jouduttu rajoittamaan yhteen vuoteen. Kaikki laajempi tiedonhaku täytyy kierrättää kirjaamon kautta tietopyyntöinä. Olisi huomattavasti käytännöllisempää, jos valtuutetuilla olisi suoraan pääsy asianhallintajärjestelmään sekä lukuoikeus niihin asiakirjoihin, jotka ovat luottamustehtävän hoitamisen kanalta olennaista.

Konkreettisena esimerkkinä hyötyä tästä olisi esimerkiksi valtuustoaloitteiden valmistelutyössä. Asianhallintajärjestelmään on kirjattu kaikki tehdyt aloitteet, jolloin luottamushenkilö voisi käydä etsimässä ja selaamassa vanhoja aloitteita itse. Näin helpotettaisiin samalla virkahenkilöiden työtaakkaa.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen todetaan seuraavaa:

Joensuun kaupungilla on käytössä Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmä, joka on tarkoitettu asioiden valmistelua, päätöksentekoa ja arkistointia varten. Viranomaisella tulee olla tieto, miten sen tehtävien hoitoon liittyvät tiedot ja asiakirjat kertyvät ja miten ne etenevät organisaation työprosesseissa (Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019, Asetus viranomaisen toiminnan julkisuudesta ja hyvästä tiedonhallintatavasta 1030/1999, Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019). Tähän edellä mainittuun viranomaisen velvollisuuteen vastataan käytössä olevalla Dynasty 10- järjestelmällä. Näin ollen Joensuun kaupunki toteuttaa Dynasty -asianhallintajärjestelmän avulla hyvää tiedonhallintatapaa. Asianhallintajärjestelmä yhdessä tiedonohjaussuunnitelman kanssa mahdollistaa siirtymisen sähköiseen arkistointiin ja sähköiseen asiointiin.

Asianhallintajärjestelmän puolella sen arvioiminen, mikä on kullekin luottamushenkilölle olennaista, on mahdotonta. Asianhallintajärjestelmän käyttö vaatii perehtyneisyyttä asianhallintaan, sen termeihin ja käytäntöihin. Joensuun kaupungin asianhallintatiimi, joka koostuu asianhallinnan ammattilaisista, vastaa kaupungissa asianhallintajärjestelmästä, sen käytöstä ja asioiden teknisestä valmistelusta. Tiimiläiset hakevat myös valmistelijoille ja muille tarvitseville asiakirjoja asianhallintajärjestelmästä kaupungin sisällä. Nykyisen

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 101
§ 379

16.08.2021
20.09.2021

tietoturvamäärityksen mukaan Dynasty 10 -järjestelmä toimii vain sisäverkoista tai suojattujen etäyhteyksien yli ja vaatii kaupungin henkilöstölle tarkoitetun joensuu.fi -pääteisen käyttäjätunnuksen. Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmän toimittajalla Innofactorilla ei ole tiedossa, että luottamushenkilöille olisi annettu pääsyä asianhallintajärjestelmään heidän asiakkainaan olevissa kunnissa. EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen (GDPR) tarkoituksena on suojella luonnollisen henkilön oikeuksia ja vapauksia henkilötietojen käsittelyssä. Sitä on sovellettu EU-tasoisesti kaikessa henkilötietojen käsittelyssä 25.5.2018 lähtien. Uutena yleislakina toimii kansallinen Tietosuoja laki, jossa määritellään, miten tietosuoja-asetusta sovelletaan Suomessa.

Tietosuoja-asetus antaa rekisteröidylle uusia ja täsmennettyjä oikeuksia ja toisaalta rekisterinpitäjälle ja henkilötietojen käsittelijälle uusia velvollisuuksia. Henkilötietojen virheellisestä käsittelystä voidaan antaa huomautus, varoitus tai käsittelykielto ja viime kädessä rekisterinpitäjä tai henkilötietojen käsittelijä voidaan velvoittaa maksamaan vahingonkorvauksia rekisteröidylle, mikäli tämän tietoja on käsitelty turhaan, virheellisesti tai jos tiedot päätyvät asiattomien saataville.

Tietosuoja-asetusta sovelletaan lähtökohtaisesti kaikkeen henkilötietojen käsittelyyn. Henkilötietojen käsittelyyn liittyvää lainsäädäntöä on laajasti myös erityislainsäädännössä, joka luonnollisesti täytyy huomioida varsinaisen tietosujalainsäädännön - tietosuoja-asetuksen ja tietosujalain - lisäksi.

Esityslistaan ja pöytäkirjaan sisältyy usein myös henkilötietoja, kuten tietoja asianosaisista. Henkilötiedolla tarkoitetaan kaikenlaisia luonnollista henkilöä taikka hänen ominaisuuksiaan tai elinolosuhteitaan kuvaavia merkintöjä, jotka voidaan tunnistaa häntä tai hänen perhettään tai hänen kanssaan yhteisessä taloudessa eläviä koskeviksi.

Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päätyttyä. Henkilötietojen pitäminen tietoverkossa muutoksenhakuajan päättymisen jälkeen tulee perustua kunnan omaan tiedottamisintressiin eli hallintolain ja kuntalain säännöksiin, joiden mukaan kunnan on tiedotettava yleistä mielenkiintoa herättävistä asioista.

Kuntia on ohjeistettu pitämään henkilötietoja sisältävät kokousasiakirjat verkkosivuillaan vain tehokkaan tiedottamisen vaatiman rajoitetun ajan, ja on suositeltavaa poistaa ne viimeistään vuoden kuluttua niiden julkaisemisesta. Jos kokousasiakirjoissa ei ole henkilötietoja tai jos tällaisia tietoja on alkuperäisissä asiakirjoissa, mutta ne ovat toimitettu nettiversiosta pois, voidaan asiakirjoja pitää verkkosivuilla pidemmän ajan.

EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen voimaan tullessa ohjeistettiin kuntia vanhojen pöytäkirjojen ja henkilötietojen poistamiseen verkosta. Tuolloin kaupungissa käytössä olevan asianhallintajärjestelmän kautta henkilötietojen poistaminen tietoverkosta oli ongelmallista ja tästä syystä jouduttiin tekemään muutoksia pöytäkirjojen nähtävillä oloon. Voidaan todeta, että jos kunta poistaa henkilötiedot ilmoitusajan jälkeen tietoverkosta, kunta ei vastaa siitä, että tiedot ovat löydettävissä Google-hakukoneen kautta.

Joensuun kaupungin internet-sivuilla pöytäkirjat ovat nähtävissä kahden eri linkin alla. Tämä johtuu siitä, että Joensuun kaupunki otti käyttöön uuden Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmän syksyllä 2020. Toisesta linkistä löytyvät kokouspöytäkirjat syyskuusta 2019-30.8.2020 ja toisesta linkistä kokouspöytäkirjat 1.9.2020 alkaen.

Käytössä olevaan Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmään sisältyy mustaamistoiminto, jonka avulla internetissä julkaistuista pöytäkirjoista voidaan peittää sellaiset henkilötiedot, joihin ei sisälly tiedottamisintressiä. Koska

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 101
§ 379

16.08.2021
20.09.2021

henkilötietoja voidaan nyt suojata entistä paremmin, on pöytäkirjojen julkaisuaika kaupungin internet-sivuilla 4 vuotta. Se on myös järjestelmätoimittajan määrittämä maksimiaika. Suomen kunnissa on käytössä erilaisia asianhallintajärjestelmiä ja sitä kautta myös kuntien pöytäkirjojen nähtävillä oloajoissa on eroja kuntien välillä. Pohjois-Karjalan kunnissa on käytössä Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmä ja käytännöt ovat melko yhteneviä.

Lisäksi kokousten esityslistat, pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset julkaistaan myös luottamushenkilöille tarkoitettussa Cloud Meeting -kokouspalvelussa, jonne julkaistaan myös salassa pidettävät päätökset ja liitteet sekä oheismateriaalit. Cloud Meeting -kokouspalveluun on tehty asetukset, joiden avulla palveluun kertyy kullekin toimielimelle "päätöskirjasto" kokouspöytäkirjoista. Järjestelmään ei kuitenkaan saada julkaistua vanhoja, ennen järjestelmän käyttöönottoa tehtyjä päätöksiä ja pöytäkirjoja. Päätöskirjasto siis kasvaa sitä mukaa kuin päätöksiä tehdään. Cloud Meeting -kokouspalvelusta pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset eivät poistu lainkaan.

Joensuun kaupunki haluaa palvella sekä kaupunkilaisia että luottamushenkilöitä tietopyyntöjen osalta mahdollisimman hyvin ja joutuisasti. Mikäli tarvittavaa julkista tietoa ei löydy kaupungin internet-sivuilta voi tietopyyntöjä kirjaamon kirjaamo@joensuu.fi lisäksi tehdä myös suoraan keskusarkistoon keskusarkisto@joensuu.fi. Lisäksi luottamushenkilöillä on oikeus julkisten tietojen lisäksi pyytää myös tietoja, joita hän toimessaan pitää tarpeellisenä, jollei salassapitovelvollisuuksista muuta johdu. Usein asioiden etsiminen internet-sivuilta sekä myös kaupungin sisäisestä asianhallintajärjestelmästä on työlästä. Tietopyynnöllä asiakirjahallinnon ammattilaiselle saa asiakirjan omaan sähköpostiin nopeasti. Tämä sama pätee myös valtuustoaloitteisiin. Valtuustoaloitteista on lisäksi olemassa vuosittaiset luettelot, jotka tuodaan tiedoksi hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuustolle touko/kesäkuun kokouksessa.

Edellä kirjoitetun perusteella voidaan todeta, ettei luottamushenkilöiden pääsy asianhallintajärjestelmään ole tarkoituksenmukaista. Tämän sijaan pöytäkirjojen, viranhaltijapäätösten ja muiden asiakirjojen julkaisujen ulkoasua, laajuutta ja ryhmittelyä kaupungin internet-sivuilla voidaan tarkastella uudestaan. Esimerkiksi annettujen julkisten lausuntojen julkaisemista verkkosivuilla on toivottu ja jo pohdittu miten se voitaisiin järjestää.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lisäyksellä, että valtuustosloitteet kootaan jatkossa nähtäville kaupungin kotisivuille ja selvitetään ohjelmatoimittajalta onko pöytäkirjojen mahdollista olla nähtävillä kaupungin kotisivuilla yli neljä vuotta. Aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[9]

Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteuttamisen helpottaminen

Kaupunginhallitus

§ 380

20.09.2021

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 20.09.2021 § 380

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajain kokous 27.9.2021. Kokouskutsu oheismateriaalina.
2. Leppävirran kunnanhallituksen vetoomus poliisin palveluiden turvaamisesta. Vetoomus oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Pohjois-Karjalan maakuntaliiton edustajain kokous 27.9.2021_kokouskutsu
Leppävirran kunnanhallituksen vetoomus 13.9.2021 poliisin palveluiden
turvaamisesta

Kaupunginhallitus

§ 381

20.09.2021

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 20.09.2021 § 381

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Kaupunginvaltuuston iltakoulu strategiasta 20.9.2021 klo 17.00-20.30.
2. Kaupunginvaltuuston talousseminaari 4.10.2021 klo 9:00-15:30. Kutsu seminaariin oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Valtuuston talousseminaari 041021

Kaupunginhallitus

§ 382

20.09.2021

Pöytäkirjat

KH 20.09.2021 § 382

Pöytäkirjat:

Kaupunkirakennelautakunta

14.09.2021

Omistajaohjausjaosto

13.09.2021

Tarkastuslautakunta

03.09.2021

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 383

20.09.2021

Viranhaltijapäätökset

KH 20.09.2021 § 383

Viranhaltijapäätökset:Henkilöstö- ja yhteysjohtaja
Kaupunginjohtaja09.09.2021 § 7
16.09.2021 § 26

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Luovan liiketoiminnan seteli vuonna 2021

Ratkaisuvallan siirto sisäisen tarkastuksen yksikön tarkastuspäällikölle vastuualueella 1210

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 372, § 373, § 375, § 376, § 378, § 379, § 380, § 381, § 382, § 383

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 374, § 377

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.