

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika	27.09.2021 klo 17:00 - 19:00
Paikka	Tiedepuisto, Louhela-sali/Hybridikokous, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs /Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 102	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 103	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 104	Eronpyyntö sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan jäsenyydestä	7
§ 105	Eronpyyntö sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnan varajäsenyydestä	9
§ 106	Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	11
§ 107	Asemanseudun asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen	14
§ 108	Osavuosikatsaus 1.1.-31.7.2021	17
§ 109	Toimivalta kunnallisverosta ja kiinteistöveroista vapauttamisesta vuosina 2022-2024	19
§ 110	Vuoden 2021 talousarvion muutos	21
§ 111	Vuoden 2020 arviointikertomukseen annetut vastaukset	26
§ 112	Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan vaali toimikaudeksi 2021-2025	28
§ 113	Alueellisen jätelautakunnan vaali toimikaudelle 2021-2025	31
§ 114	Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottaminen	34
§ 115	Valtuutettu Wilma Poutasen ym. valtuustoaloite anonyymien rekrytoinnin käyttöönotosta Joensuussa	38
§ 116	Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteyksistä Joensuussa	39
§ 117	Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille	40

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä	Bogdanoff Eero	valtuutettu	
	Dannenberg Alia	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Elo Timo	1. varapuheenjohtaja	
	Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu	
	Eskelinen Seppo	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Eteläpää Päivi	valtuutettu	
	Heinonen Eila	valtuutettu	
	Helander Hannu	valtuutettu	
	Hirvonen Jukka	valtuutettu	
	Hjälmi Heli	valtuutettu	
	Holopainen Hannu	valtuutettu	
	Honkanen Anu	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Hulmi Helena	valtuutettu	
	Huovinen Sari	valtuutettu	
	Ikonen Enni	varavaltuutettu	
	Järvinen Anni	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Kaita Karita	valtuutettu	
	Karhapää Emilia	valtuutettu	
	Keskisalo Pentti	valtuutettu	
	Ketonen Matti	valtuutettu	
	Kinnunen Asseri	2. varapuheenjohtaja	Läsnä sähköisesti.
	Kontiokorpi Anniina	valtuutettu	
	Koskinen Sari	valtuutettu	
	Kuivalainen Maija	valtuutettu	
	Kukkonen Pekka	valtuutettu	
	Kärkäs Joakim	valtuutettu	
	Laasonen Jenni	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Laitila Sami	valtuutettu	
	Leppänen Jaakko	valtuutettu	
	Mainonen Jenni	valtuutettu	
	Mara Outi	valtuutettu	
	Mikkonen Krista	valtuutettu	
	Mikkonen Virve	valtuutettu	
	Mustonen Juha	valtuutettu	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	puheenjohtaja	
	Nuutinen Jere	valtuutettu	
	Nuutinen Tapani	valtuutettu	
	Piironen Mika	valtuutettu	
	Pippuri Arto	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Porokka Jouni	valtuutettu	
	Poutanen Wilma	valtuutettu	
	Puustinen Pekka	valtuutettu	
	Puustinen Timo	valtuutettu	
	Pyöriäinen Jasmin	valtuutettu	
	Rossi Hannes	valtuutettu	
	Räty Margareetta	valtuutettu	
	Räty Marjatta	valtuutettu	
	Saarelainen Antti	valtuutettu	
	Savolainen Terhi	valtuutettu	
	Tahvanainen Petteri	valtuutettu	
	Tielinen Ari	valtuutettu	
	Toivanen Ville	valtuutettu	
	Torni Anni	valtuutettu	
	Törmälä Anssi	valtuutettu	Läsnä sähköisesti.
	Vanhanen Helmi	valtuutettu	
	Vehviläinen Anu	valtuutettu	
	Wihonen Jussi	valtuutettu	
	Vornanen Timo	valtuutettu	Poistui § 111 klo 18:24
	Väistö Matti	valtuutettu	

	Korhonen Jari	varavaltuutettu	Läsnä sähköisesti. Liittyi kokoukseen § 111 klo18:24.
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja talousjohtaja hyvinvointijohtaja	Läsnä sähköisesti. liittyi kokoukseen klo 18:00.
	Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Laine Hannele Lempiäinen Sari Pyykkönen Markku Rautio Tommi Varonen Ari Penttinen Pekka Lipponen Anne Rautanen Jatta	kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja verkkotuottaja henkilöstö- ja yhteysjohtaja markkinointijohtaja videotuottaja kaupunkiympäristöjohtaja tietohallintopäällikkö asiakirjahallintopäällikkö tiedottaja	Läsnä sähköisesti klo 17:00-17:43.
Poissa	Vuojärvi Petja	valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Merja Mäkisalo-Ropponen puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 01.10.2021		
	Virve Mikkonen pöytäkirjantarkastaja	Karita Kaita pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 01.10.2021 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 102

27.09.2021

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 27.09.2021 § 102

Kaupunginvaltuuston kokous pidettiin hybridikokouksena. Osa kaupunginvaltuutetuista oli läsnä kokouspaikalla ja osa läsnä etäyhteydellä. Kaupunginvaltuutetuille oli toimitettu kokouskutsun yhteydessä ohjeet hybridikokousta varten.

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Petja Vuojärvi henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Petja Vuojärven tilalle Kokoomuksen valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Enni Ikosen.

Pidettiin nimenhuuto ja todettiin läsnäolijat. Etänä olevat valtuutetut pitivät kameran ja mikrofoniin auki ilmoittaessaan läsnäolosta. Näin varmistettiin yhdenvertainen näkö- ja kuuloyhteys.

Läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 58 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansaliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Verkkotuottaja Hannele Laine
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Markkinointijohtaja Markku Pyykkönen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen
Tiedottaja Jatta Rautanen, paikalla viestinnän esittelyn ajan

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Puheenjohtaja totesi, että kutsu 27.9.2021 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 22.9.2021.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 15.9.2021 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja sanomalehti Karjalan Heilissä sekä 16.9.2021 sanomalehdissä Karjalainen ja Viikko Pohjois-Karjala.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi

Kaupunginvaltuusto

§ 102

27.09.2021

kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 103

27.09.2021

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 27.09.2021 § 103

Pöytäkirjan tarkastetaan sähköisesti 30.9.2021 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Virve Mikkonen ja Karita Kaita.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Virve Mikkonen ja Karita Kaita.

Merkittiin, että tämän jälkeen markkinointijohtaja Markku Pyykkonen esitteli kaupunginvaltuustolle kaupungin viestintää.

Kaupunginhallitus	§ 343	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 104	27.09.2021

Eronpyyntö sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenyydestä

KH 30.08.2021 § 343

Sampsa Jääskeläinen on 16.8.2021 lähettämälläan sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Joensuun kaupungin sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenyydestä, koska hän tultanee valituksi kaupunginhallituksen edustajaksi sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan. Kaupunginhallitus on tehnyt asiasta päätöksen kokouksessaan 23.8.2021.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 18 §:n 2 momentin mukaan kaupunginvaltuusto valitsee sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Sampsa Jääskeläiselle sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenyydestä ja

valita sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan uuden jäsenen Jääskeläisen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 104
2127/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Sampsa Jääskeläiselle sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenyydestä ja

valita sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan uuden jäsenen Jääskeläisen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Asseri Kinnunen esitti Sampsa Jääskeläisen tilalle sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukuntaan jäseneksi Jari Korhosta.

Muita esityksiä ei tehty.

Kaupunginhallitus	§ 343	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 104	27.09.2021

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää Sampsa Jääskeläiselle eron sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi sosiaali- ja terveystalvelujen neuvottelukunnan jäseneksi Jari Korhosen.

Kaupunginhallitus	§ 344	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 105	27.09.2021

Eronpyyntö sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäsenyydestä

KH 30.08.2021 § 344

Jussi Wihonen on 16.8.2021 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Joensuun kaupungin sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäsenyydestä, koska Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä oli valinnut hänet kaupunginhallituksen varaedustajaksi sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukuntaan. Kaupunginhallitus on tehnyt asiasta päätöksen kokouksessaan 23.8.2021.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 18 §:n 2 momentin mukaan kaupunginvaltuusto valitsee sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jussi Wihoselle sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäsenyydestä (Sampsa Jääskeläisen varajäsen) ja

valita sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukuntaan uuden varajäsenen Wihosen tilalle.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 105
2126/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Jussi Wihoselle sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäsenyydestä (Sampsa Jääskeläisen varajäsen) ja

valita sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukuntaan uuden varajäsenen Wihosen tilalle.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Asseri Kinnunen esitti Jussi Wihosen tilalle sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukuntaan varajäseneksi Juha-Pekka Kettusta (Jari Korhosen varajäsen).

Kaupunginhallitus	§ 344	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 105	27.09.2021

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Jussi Wihoselle sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäsenyydestä.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi sosiaali- ja terveyspalvelujen neuvottelukunnan varajäseneksi Juha-Pekka Kettusen (Jari Korhosen varajäsen).

Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 339	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 106	27.09.2021

Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 27.04.2021 § 56

Asemakaavamuutos on lähtenyt liikkeelle kaavamuutosalueen maanomistajan ja vuokralaisen aloitteesta syksyllä 2020. Alueella on voimassa asemakaava vuodelta 2014, joka on päivitettävä vastaamaan yritystoiminnan tarpeita.

Asemakaavamuutoksen tavoitteena on tutkia osoitteessa Pamilonkatu 31 sijaitsevan korttelialueen laajentamista virkistysalueelle yritystoiminnan kehittämiseksi. Virkistysalue sijaitsee korttelialueen eteläpuolella. Laajennuksen tavoite on taata liikerakennusten korttelialueella turvalliset liikennejärjestelyt ja riittävästi paikoitustilaa täydennysrakentamisen myötä.

Kaavamuutoksen hakija, E. Hartikainen Oy, on esittänyt Joensuun Kaupungin konsernistrategian mukaisen suunnitelman työllisyyden ja yritystoiminnan edellytysten parantamiseksi sekä liikennetekniset perusteet kaavamuutoksen perustaksi.

Kaava-alueella ei ole tarpeen tehdä muutoksia väyliin tai muihin infran rakenteisiin kaupungin osalta. Kaava-alueelle jää voimaan johtorasite, joka on huomioitu täydennysrakentamisessa. Liikerakennusten korttelialueen laajennus ulottuu kaupungin omistamalle virkistysalueelle, johon yleiskaavassa on merkitty ulkoilun yhteystarve. Asemakaavatyön aikana arvioitiin vaikutuksia ulkoilun yhteystarpeeseen sekä arvioitiin liikenteellisiä vaikutuksia Käpykankaalla. Ulkoilureitin mahdollista toteuttamista varten on jätetty riittävä tilanvaraus. Alueen liikennemäärän ei arvioida nousevan merkittävästi.

Asemakaavan laatimisen yhteydessä laaditaan maankäyttösopimus.

Kaavamuutosalueella liikerakennusten korttelialueen (KM-2) pinta-ala kasvaa noin 0,5 ha. Vastaavasti lähivirkistysaluetta (VL) poistuu noin 0,5 ha.

Asemakaavan muutos koskee Joensuun kaupungin Käpykankaan (8) kaupunginosan korttelia 833 sekä virkistysaluetta.

Asemakaavan muutoksella muodostuu Joensuun kaupungin Käpykankaan (8) kaupunginosan kortteli 833.

Tonttijaolla muodostuu Joensuun kaupungin Käpykankaan (8) kaupunginosan korttelin 833 tontti 11.

Kyseessä on kaavoitusohjelman työ nro 1774.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Minna Tolvanen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:
Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon hyväksymisen asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 339	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 106	27.09.2021

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Savon ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueelta, Joensuun Kaupungin Ympäristönsuojelusta, Pohjois-Karjalan maakuntaliitolta ja Caruna Espoo Oy:ltä,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 30.08.2021 § 339

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 6.5. - 7.6.2021, eikä niitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Rakennusvalvonta, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes), Pohjois-Karjalan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos, Ympäristönsuojelu ja Caruna Espoo Oy ovat antaneet lausuntonsa, eikä lausunnoissa ole huomautettavaa.

Poiketen KRAKLK 27.4.2021 § 56, 787/10.02.03.00/2020 kaavamuutokseen ei liity maankäyttö- ja rakennuslain 91b §:n mukaista maankäyttösopimusta. Kyseessä on maanvuokrasopimuksen uudistaminen uuden asemakaavan mukaiseksi.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Minna Tolvanen

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 106
787/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Pamilonkatu 31 asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 56	27.04.2021
Kaupunginhallitus	§ 339	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 106	27.09.2021

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa viisi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa Pekka Puustinen Keskustan valtuustoryhmän puolesta teki seuraavan kaupunginhallitukselle osoitetun ponsiesityksen:

Kaupunki selvittää, onko mahdollista kehittää toimintamalli, jossa rakentamiskohteeksi luovutettava virkistys- tai muu viheralue kompensoidaan toisaalla ydinkaupungin alueella kaupungin viherkaavaan lisättävällä kohteella, jolloin lähiluontokohteiden määrä/pinta-ala eivät laskisi nykyisestä.

Muita esityksiä ei tehty.

Valtuutettu Krista Mikkonen kannatti ensimmäisenä Pekka Puustisen tekemää ponsiesitystä.

Päätettyään keskustelun kaupunginvaltuuston puheenjohtaja tiedusteli valtuutetuilta, voidaanko ponsiesitys hyväksyä yksimielisesti. Kukaan valtuutetuista ei vastustanut ponsiesitystä.

Merkittiin, että valtuutettu Matti Väistö saapui kokoukseen kello 17:50. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti seuraavan kaupunginhallitukselle osoitetun toivomusponnen: Kaupunki selvittää onko mahdollista kehittää toimintamalli, jossa rakentamiskohteeksi luovutettava virkistys- tai muu viheralue kompensoidaan toisaalla ydinkaupungin alueella kaupungin viherkaavaan lisättävällä kohteella, jolloin lähiluontokohteiden määrä/pinta-ala eivät laskisi nykyisestä.

Liitteet

- [1] Kaavaselostus, Pamilonkatu 31
- [2] Kaavakartta, Pamilonkatu 31

Kaupunkirakennelautakunta	§ 58	27.04.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 108	31.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 355	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 107	27.09.2021

Asemanseudun asemakaavan muutoksen ja tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 27.04.2021 § 58

Asemanseudulla on voimassa asemakaava vuodelta 2017. Tämän asemakaavan laadinnan yhteydessä hahmoteltiin uusi kaupunkikuvallinen hahmo koko rautatieaseman ja Pielisjoen väliselle alueelle Sirkkalan ja Itäsillan välille. Voimassa olevassa asemakaavassa alueelle on osoitettu rakennusalat IV-VIII -kerroksisille rakennuksille. Rakentamisen korkeus porrastuu nousten kohti Asemaparkkia. Korttelin keskellä on pysäköintikansi ja sisäpiha. Käyttötarkoitus on asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue (AL).

Kaavamuutoksella on tarkennettu ratkaisua toteutuksen helpottamiseksi. Kyseessä on pitkälti tekninen kaavamuutos, jolla ei ole ollut tarkoitus muuttaa tulevan korttelin aiemmin hyväksyttyä kaupunkikuvallista ja arkkitehtonista perusratkaisua tai mitoitusta.

Asemakaavamuutoksen laatiminen on käynnistynyt VR-yhtymä Oy:n valtakirjalla rakennusliike Evälahti Oy:n aloitteesta. Hakijan tavoitteena on ollut porrastaa toteutusta ja rakennuskohteen myyntiä siten, että korttelin toteutus erillisinä taloyhtiöinä olisi mahdollista. Samalla on tutkittu mahdollisuus sijoittaa kortteliin palveluasumista. Käyttötarkoitusten tarkentaminen palveluasumisen sallivaksi sekä korttelin hallinnan jakaminen sitovalla tonttijaolla mm. piha-alueiden osalta ovat edellyttäneet kaavamuutosta.

Rakennusoikeus ei muutu asemakaavamuutoksessa. Kaavallinen ratkaisu on kuitenkin tarkentunut alustavan korttelisuunnittelun myötä. Kortteli on jaettu tontteihin korttelisuunnitelman mukaisesti. Kortteliin muodostuu seitsemän monipuolista asumista ja liiketoimintoja mahdollistavaa tonttia sekä yksi yhteiskäyttöön tarkoitettu tontti pihakannen alueelle. Koko korttelin käyttötarkoitus on asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue AL. Palveluasuminen on sallittu yleisellä määräyksellä.

Asemakaavamuutos on kaavoitusohjelman työ numero 1768.

Asemakaavan muutos koskee Niinivaaran (5) kaupunginosan korttelia 5161. Asemakaavan muutoksella muodostuu Niinivaaran (5) kaupunginosan kortteli 5161 sekä tonttijaolla tontit 2-9.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Päivi Mujunen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Asemanseudun asemakaavamuutosehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää asemakaavaehdotuksesta lausunnot Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta, Pohjois-Karjalan museolta, Pohjois-Karjalan pelastuslaitokselta ja Caruna Espoo Oy:ltä,

Kaupunkirakennelautakunta	§ 58	27.04.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 108	31.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 355	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 107	27.09.2021

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Asemanseudun asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAK 31.08.2021 § 108

Asemakaavan muutosehdotus ja tonttijakoehdotus olivat maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 6.5. - 7.6.2021. Nähtävilläolona lausunnon jätti Caruna Espoo Oy. Joensuun kaupungin ympäristönsuojelulla, Pohjois-Karjalan ELY-keskuksella, Pohjois-Karjalan pelastuslaitoksella ja Pohjois-Karjalan museolla ei ollut huomautettavaa tai lisättävää. Palaute ei antanut aihetta muutoksiin.

Tiivistelmä lausunnosta sekä kaavoituksen vastine siihen on kaavaselostuksen liitteenä 4.

Asemakaavaehdotukseen on tehty teknisenä tarkistuksena seuraava muutos: Ehdotuksen nähtävilläolon jälkeen kaavakartan tontille 9 lisättiin ajoyhteysmerkintä "ajo". Samalla kaavaselostusta täydennettiin.

Muutos kaavaratkaisussa on tekninen, eikä siten kaavaehdotusta ole tarpeen asettaa näiden johdosta uudelleen nähtäville (maankäyttö- ja rakennusasetus, 895/1999, 32 §).

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Päivi Mujunen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

hyväksyä vastineen asemakaavaehdotuksesta saatuun lausuntoon,

hyväksyä asemakaavan muutosehdotukseen sekä kaavaselostukseen tehdyt muutokset,

todeta, että tehdyt muutokset eivät edellytä kaavaehdotuksen uudelleen nähtäville asettamista ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Asemanseudun asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 58	27.04.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 108	31.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 355	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 107	27.09.2021

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 06.09.2021 § 355

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Asemanseudun asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 107
231/10.02.03.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Asemanseudun asemakaavan muutoksen sekä tonttijaon.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [3] 1768_selostusehdotus2_liitteineen
- [4] 1768_kaavaehdotus2

Kaupunginhallitus	§ 336	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 108	27.09.2021

Osavuositarkastus 1.1.-31.7.2021

KH 30.08.2021 § 336

OMOHJ 30.08.2021 § 64

Joensuun väestömäärä oli heinäkuun lopussa 76 512. Väestömäärä on 423 vuodenvaihteen asukasmäärää pienempi, mutta 178 edellisen vuoden heinäkuun loppua korkeampi. Merkittävänä opiskelijakaupunkina Joensuun väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja alkukesällä, mutta kääntyy elo-syyskuussa kasvuun.

Työttömyysaste oli heinäkuussa 16,6 %, mikä oli 3,4 % -yksikköä pienempi kuin vuoden 2020 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 837 ja avoimia työpaikkoja 874. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 1 241 henkilöä pienempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 45,6 % (2659), alle 25-vuotiaita 15,7 % (917), yli 50-vuotiaita 34,0 % (1984) ja yli vuoden työttömänä olleita 36,1 % (2107).

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa. Heinäkuun lopun toteutumiin perustuvan ennusteen mukaan kaupungin tuloksen arvioidaan muodostuvan ylijäämäiseksi. Peruskaupungin käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita hyvinvoinnin toimialan toteutumaennusteen johdosta, mutta ennakoitua paremman verokehityksen sekä myönteisen rahastojen tuloksen seurauksena kaupungin tuloksen arvioidaan muodostuvan ylijäämäiseksi. Loppuvuoden toteutumaan kohdistuu kuitenkin edelleen tavanomaista enemmän epävarmuutta koronapandemian ja sen torjumiseksi tarvittavien toimenpiteiden johdosta.

Henkilötyökuukausia kertyi heinäkuussa 1915, kun vuoden 2020 heinäkuussa henkilötyökuukausien määrä oli 1568. Henkilötyökuukausien määrä kasvoi edellisvuoden heinäkuuhun nähden 347 henkilötyökuukaudella. Henkilötyökuukausien kasvua selittää erityisesti vuonna 2020 koronapandemian torjumiseksi toteutetut toimenpiteet, joiden johdosta osa palveluista oli suljettuina tai palveluiden kysynnän johdosta toimi normaalia suppeampana.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä. Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa,

että kaupunginvaltuusto päättää merkitä osavuositarkastuksen 1.1.-31.7.2021 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus	§ 336	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 108	27.09.2021

KH 30.8.2021 § 336

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen 1.1.-31.7.2021 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Merja Mäkisalo-Ropponen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

KV 27.09.2021 § 108
1218/02.02.01/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen 1.1.-31.7.2021 tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [5] Osavuositarkastus 1.1.-31.7.2021
- [6] Tavoitteiden raportointi OSV 2021

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginhallitus	§ 375	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 109	27.09.2021

Toimivalta kunnallisverosta ja kiinteistöverosta vapauttamisesta vuosina 2022-2024

KH 20.09.2021 § 375

Verosta vapauttamisella tarkoitetaan toimivaltaisen viranomaisen tekemää päätöstä, jossa vero- tai maksuvelvollinen vapautetaan osittain tai kokonaan suoritettavasta tai jo suoritetusta verosta. Verovelvollinen tekee verosta vapauttamista koskevan hakemuksen, jonka viranomainen ratkaisee. Hakemus voidaan myös hylätä.

Toimivalta kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamisessa siirtyi Verohallinnolle 1.6.2013 alkaen veronkantolain muutoksella (882/2012), joka tuli voimaan 1.1.2013.

Kunta voi kuitenkin pidättää ratkaisuvallan itsellään. Kunta voi tehdä veronkantoviranomaiselle kunnallisveron sekä kiinteistöveron ratkaisuvalltaa koskevan ilmoituksen, jolloin ilmoituksensa mukaisesti kunta ratkaisee kunnallisverosta tai kiinteistöverosta taikka kummastakin verosta vapauttamista koskevat asiat noudattaen, mitä veronkantolain 47 §:ssä säädetään. Aiemmin tehty ilmoitus ratkaisuvallan pidättämisestä on voimassa viimeistään 31.12.2021 vireille tulevien hakemusten osalta.

Pidättääkseen ratkaisuvallan itsellään 1.1.2022–31.12.2024 vireille tulevien hakemusten osalta, kunnan on tehtävä ratkaisuvallan pidättämistä koskeva ilmoitus Verohallinnolle 19.11.2021 mennessä. Toimivalta ratkaisuvallan pidättämistä koskevan päätöksen tekemiseen on valtuustolla, jollei valtuusto ole kuntalain 91 §:n nojalla johtosäännössä siirtänyt toimivaltaansa kunnan muulle viranomaiselle.

Jos kunta päättää, että se ei pidätä ratkaisuvalltaa itsellään, kunnan ei tarvitse ilmoittaa asiasta Verohallinnolle, vaan ratkaisuvallta siirtyy Verohallinnolle 1.1.2022 alkaen suoraan lain nojalla.

Ratkaisuvallan siirtyessä Verohallinnolle Verohallinto lähettää kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevan myönteisen päätöksensä tiedoksi asianomaiseen kuntaan. Verohallinnon tekemät kunnallisveroa ja kiinteistöveroa koskevat päätökset tilastoidaan Verohallinnossa kappalemäärin myönteisten ja kielteisten ratkaisujen osalta verolajeittain kuntakohtaisesti. Kunnallisverosta ja kiinteistöverosta myöntämänsä vapautukset Verohallinto tilastoi euromäärin verolajeittain kuntakohtaisesti. Hakemuksia on kuntakohtaisesti hyvin vähän vuosittain, joten tietosuojasyistä Verohallinto ei julkaise kuntakohtaisia luetteloita ratkaisuksista.

Käytännössä vain pieni osa kunnista on pidättänyt ratkaisuvallan itsellään. Ajalle 1.1.2019-31.12.2021 toimivallan pidatti itsellään sekä kunnallis- että kiinteistöveron osalta 23 kuntaa, pelkästään kunnallisveron osalta 1 kunta ja kiinteistöveron osalta 12 kuntaa

Myöskään Joensuun kaupunki ei ole aiemmin pidättänyt ratkaisuvalltaa itsellään. Ratkaisuvallan pidättämistä ei ole katsottu perustelluksi, koska verohallinnolla on käytettävissään parhaat tiedot vapautusta hakevan henkilön taloudellisesta asemasta ja vapautuksen myöntämisen edellytyksenä olevien seikkojen täyttymisestä. Niin ikään verohallinnolla on kattavin tietämys vapautuskäytännöstä, mikä lisää kansalaisten yhdenvertaisuutta käsiteltäessä vapautushakemuksia. Verohallinto käsittelee joka tapauksessa verovapautushakemuksen valtionverojen

Kaupunginhallitus	§ 375	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 109	27.09.2021

osalta. Verovelvollisen valtionverosta ja kunnallisverosta vapauttamista koskevat päätökset saattavat olla keskenään ristiriitaisia, jos verohallinto ja kunta ratkaisevat itsenäisesti samaa verovuotta koskevan huojuennushakemuksen. Ratkaisuvallan luovuttaminen kunnallis- ja kiinteistöverojen osalta verohallinnolle lisää siten myös ratkaisujen yhtenäisyyttä. Lisäksi toiminnan taloudellisuus paranee, koska samaa asiaa ei tarvitse käsitellä useammassa viranomaisessa.

Toimivalta ratkaisuvallan pidättämistä koskevan päätöksen tekemiseen on kaupunginvaltuustolla, koska valtuusto ei ole kuntalain 91 §:n nojalla hallintosäännössä siirtänyt toimivaltaansa kunnan muulle viranomaiselle.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

olla pidättämättä ratkaisuvallaa kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamista koskevissa asioissa kaupungilla.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.09.2021 § 109
2276/00.01.01.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

olla pidättämättä ratkaisuvallaa kunnallis- ja kiinteistöverosta vapauttamista koskevissa asioissa kaupungilla.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 376	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 110	27.09.2021

Vuoden 2021 talousarvion muutos

KH 20.09.2021 § 376

Vuoden 2021 talousarvio on peruskaupungin osalta 5 milj. euroa alijäämäinen. Vesi -liikelaitos ja rahastot mukaan lukien vuoden 2021 talousarvio tasapainossa.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan kevään talousarviomuutoksen jälkeen esille tulleet talousarviomuutostarpeet pyritään kokoamaan yhteen ja käsittelemään ne kootusti kaupunginvaltuustossa syyskuussa. Lauta- ja johtokuntien mahdollisten talousarviomuutosesitysten käsittely tulee ajoittaa em. aikataulun mukaisesti.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt muutoksia vuoden 2021 talousarvioon. Myös eräitä muita muutoksia on tarpeen tehdä.

Peruskaupunki

Käyttötalous

Kaupunginhallituksen toimialueella on tarpeen tarkistaa tulosalueen 120 Yleishallinto sekä 150 Konsernipalvelut talousarvioita. Tulosalueen 120 Yleishallintoon on tarpeen lisätä kaupungin johtokeskuksen muutostöiden kulut (155 000 euroa), joita ei ole huomioitu alkuperäisessä talousarviossa. Lisäksi tulosalueelta siirretään eläkemenoperusteisiin maksuihin tehtyä varausta tulosalueelle 150 Konsernipalvelut 110 000 euroa. Em. muutosten ohella yleishallinnon tulosalueen sisällä tehdään myös eräitä vastuualueiden välisiä siirtoja.

Tulosalueella 150 Konsernipalvelut huomioidaan eläkemenoperusteisiin maksuihin tehdyn varauksen siirtyminen yleishallinnon tulosalueelta. Lisäksi varausta on tarpeen korottaa 20 000 eurolla aiempaan arvioon nähden. Tulosalueelle kohdistuu myös keskusarkiston siirrosta uusiin tiloihin aiheutuneet kustannukset, joita ei huomioitu alkuperäisessä talousarviossa, koska siirron tarkka kustannusvaikutus ei ollut tiedossa. Talousarviota on tämän johdosta tarpeen tarkistaa 46 000 eurolla.

Vuoden 2021 aikana on toteutettu tarkistus kaupungin ja Meidän IT ja talous Oy:n väliseen sopimukseen palkkahallinnon työnjaon osalta. Tämän johdosta Meidän IT ja talous Oy:ltä siirtyi resursseja kaupungille ja vastaavasti yhtiön palveluista veloittama laskutus pienenee. Muutos lisää konsernipalveluiden tulosalueen palkkakustannuksia noin 100 000 eurolla, vastaava säästö kohdistuu toimialoille pääasiassa henkilöstön "palkkapussien" suhteessa. Muutoksesta valtaosa kohdistuu hyvinvoinnin toimialalle ja on huomioitu toimialan kuluvan vuoden ennusteissa ja siten talousarviomuutosluvuissa. Konsernipalveluiden tulosalueella on tarpeen tarkistaa talousarviota myös kaupunginhallituksen 12.4.2021 § 158 turvallisuus- ja valmiusasioiden organisointia koskevan päätöksen johdosta. Kustannusvaikutus vuodelle 2021 hyväksyttyyn talousarvioon nähden on noin 14 000 euroa. Em. muutosten lisäksi konsernipalvelujen tulosalueen sisällä tehdään myös eräitä vastuualueiden välisiä siirtoja.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on 24.8.2021 § 63 esittänyt muutoksia vuoden 2021 talousarvioon. Esityksen mukaan toimialan talous- ja hallintopalveluista siirretään määrärahoja 70 000 euroa koulutuspalveluihin ja 100 000 euroa varhaiskasvatuspalveluihin. Kyseessä on toimisto- ja hallintotyön kustannusten kohdentamiseen liittyvä muutos.

Kaupunginhallitus	§ 376	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 110	27.09.2021

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden tulosalueelle esitetään 1,279 miljoonan euron pienennystä määrärahoihin, josta isoin osa koostuu koulutuspalveluihin tehtävästä määrärahojen siirrosta ja pienempi osa pääasiassa hankkeiden jaksotuksesta.

Koulutuspalveluiden tulosalueelle esitetään siirrettäväksi 1,35 milj. euroa hyvinvoinnin edistämisen palveluista ja 70 000 euroa hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluista. Lisäksi tulosalueelle esitetään määrärahamuutosta n. 1,5 milj. euroa, josta 0,5 milj. euroa on oppivelvollisuuden laajentamisesta johtuvaa ja 1 milj. euroa henkilöstökuluista ja koronasta aiheutuneista lisäkustannuksista johtuvaa. Tulosalueelle esitetään yhteensä 2,96 milj. euron talousarviomuutosta.

Varhaiskasvatuspalveluiden tulosalueelle esitetään talousarviomuutosta yhteensä 1,32 milj. euroa, josta 100 000 euroa on siirtoa hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluista. Menojen kasvu noin 2 milj. euroa johtuu henkilöstömenojen ja yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelimenojen kasvusta, kun taas kotihoidon tuen kustannukset ja perhepäivähoidon menot pienentyvät noin 0,8 milj. euroa. Näiden lisäksi varhaiskasvatuksen tulokertymä jää hieman arvioitua pienemmäksi.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on esittänyt muutosta liikuntapalveluiden talousarvioon 1,05 milj. euron verran, mistä 0,9 milj. euroa johtuu koronasta aiheutuvasta tulojen menetyksistä (palveluiden kysynnän alentuminen) ja 0,15 milj. euroa toimintamenoista, valtaosin ulkoliikuntapaikkojen hoidon kustannuksista. Kulttuuripalveluiden talousarvioon esitetään 0,1 milj. euron muutosta, mikä johtuu koronan aiheuttamista tulojen menetyksistä (palveluiden kysynnän alentuminen), toisaalta toimintamenot myös pienentyvät.

Investointiosa

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on esittänyt muutosta 22.4.2021 § 28 investointiosaan. Lautakunnan vuoden 2020 talousarviossa oli varauduttu Marjalan koulun, Tuupovaaran koulun, Pielisjoen koulun sekä Joensuun Lyseon lukion kalustamisiin. Näissä kohteissa hankintojen toimitukset jäivät osittain vuoden 2021 puolelle, joten myös investointimeno kohdistuu vuodelle 2021. Lisäksi Nepenmäen koulun käsityöluokan varustamisen viimeistely on jäänyt aiemmin kesken, jonka viimeistely on sovittu tehtäväksi sitten kun toiminta sitä vaatii. Varhaiskasvatuksessa aloitettiin loppuvuonna 2020 Jukolankadun päiväkodin ensikertainen kalustaminen, myös tässä kohteessa loput toimituksista jäivät vuoden 2021 puolelle ja siten kohdistuvat vuoden 2021 investointimenoiksi.

Em. muutosten johdosta koulutuspalvelujen tulosalueen investointimenoja on tarpeen korottaa 366 000 eurolla ja varhaiskasvatuspalvelujen tulosalueen 21 000 eurolla.

Tuloslaskelma

Verotulot ovat kehittyneet kuluvana vuonna syksyllä 2020 arvioitua paremmin. Kunnallisverokertymäksi arvioitiin talousarviossa 231 milj. euroa. Kuntaliiton koko maan arvioihin perustuen kunnallisverokertymän voidaan arvioida ylittävän talousarvion 7 milj. eurolla. Yhteisöverokertymäksi puolestaan arvioitiin 26 milj. euroa. Tämän hetken arvion mukaan yhteisöveroja kertynee noin 2,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Lisäksi kiinteistöverokertymä on ylittämässä talousarvion noin 0,5 milj. eurolla. Kiinteistöverokertymän osalta muutosta selittää tilitysrytmin muutos, jonka johdosta osa vuodelle 2020 kuuluvista kiinteistöverotuloista siirtyi vuoden 2021 puolella tilitettäväksi.

Kaupunginhallitus	§ 376	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 110	27.09.2021

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän tehtyjen valtionosuuspäätösten perusteella noin 0,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Talousarvion valtionosuuspäätöstä voidaan tarkistaa arvion mukaisesti.

Rahoituskulujen arviota voidaan pienentää kuluvan vuoden ennusteen perusteella 0,54 milj. eurolla. Toisaalta rahoitustuottojen arviota on tarpeen pienentää 0,13 milj. eurolla.

Arvonalentumisissa tulee huomioida Pohjois-Karjalan pääomasijoitusrahaston kaupungin osuuteen kohdistuvat alaskirjaukset. Rahaston sopimuksen mukaan tulojen jaossa kaupungin pääomapanoksesta palautettavana osuutena huomioidaan vain ELY-keskuksen avustuksen osuus. Kirjanpidon varovaisuuden periaate huomioiden kaupungin osuudesta kuluvana vuonna tehdyt pääomasijoitukset tulee huomioida alaskirjauksina. Alaskirjausten määräksi arvioidaan 0,1 milj. euroa. Tuloslaskelman alaskirjausten määrään tulee vaikuttamaan lisäksi käytöstä kokonaan tai osittain poistettujen rakennusten alaskirjaukset. Näiden määrä tarkentuu loppuvuoden aikana.

Suunnitelman mukaisia poistojen määrä on arvioitu 0,3 milj. euroa talousarviossa arvioitua suuremmaksi, mikä on huomioitu tuloslaskelman muutosesityksessä.

Rahoituslaskelma

Käyttötalousosan ja investointiosan muutokset vaikuttavat rahoituslaskelmaan.

Rahoituslaskelmassa varauduttiin kolmassijalainojen myöntämiseen Joensuun Kodit Oy:n peruskorjaushankkeisiin 0,5 milj. eurolla. Kaupunginhallitus on 26.4.2021 § 188 päättänyt huomioida kolmassijalainojen määrärahan korotuksen kuluvan vuoden osalta 0,10 milj. eurolla. Määrärahaliisäyksen taustalla on Joensuun Kotien peruskorjaushankkeiden ajoittuminen: vuonna 2020 kolmassijalainoja varauduttiin myöntämään 0,5 milj. eurolla, mutta varauksesta jäi hankkeiden ajoittumisen johdosta käyttämättä 0,37 milj. euroa.

Talousarviossa varauduttiin nostamaan uutta pitkäaikaista lainaa yhteensä 54 milj. euroa. Vuoden 2021 ylijäämäinen tulosenuste pienentää kuluvan vuoden lainatarvetta. Toisaalta kaupungin maksuvalmiuden tilanne oli vuoden 2021 alussa ennakoitua parempi valtion joulukuussa maksamien koronatukien johdosta, mitä ei huomioitu vuoden 2021 lainatarvetta arvioitaessa. Näistä syistä johtuen uuden lainan tarve on aiemmin arvioitua pienempi. Uutta pitkäaikaista lainaa varaudutaan nostamaan 30 milj. euroa. Lisäksi maksuvalmiutta varmistetaan lyhytaikaisella kuntatodistusrahoituksella. Rahoituslaskelman lyhytaikaisen rahoituksen muutokseksi vuoteen 2020 nähden arvioidaan 9 milj. euroa.

Vuodenvaihteen 2020-2021 maksuvalmiuden tilanne huomioidaan rahoituslaskelman kohdassa muut maksuvalmiuden muutokset.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista.

Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista sekä mm. koronapandemian aiheuttamista toiminnan muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia.

Rahastot

Kaupunginhallitus	§ 376	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 110	27.09.2021

Tulevaisuus- ja elinkeinorahaston tilikauden tulostavoitteeksi vuodelle 2021 on arvioitu 2,4 milj. euroa. Kaupunginhallitus päätti keväällä 2021 tulevaisuusrahaston toisen varainhoitajan kilpailuttamisesta. Muutoksen johdosta vaihtuneen varainhoitajan salkussa olleet rahastot myytiin, minkä seurauksena kirjanpitoon kirjautui kertaluontoinen arvopapereiden luovutusvoitto. Varat on sijoitettu uuden varainhoitajan toimesta uudelleen. Rahastojen tilikauden tulostavoite voidaan tässä vaiheessa nostaa 11,5 milj. euroon.

Rahaston sääntöjen mukaan rahaston pääomaa kartutetaan tilikauden tuloksen mahdollistamissa rajoissa lisäämällä siihen kunkin vuoden aloittavan taseen mukaiselle pääomalle laskettu rakennuskustannusindeksin suhteellista muutosta vastaava tuotto. Rakennuskustannusindeksin suhteellinen muutos lasketaan vertaamalla indeksin marraskuun lukuja peräkkäisinä vuosina. Kaupungin sekä rahastojen tulosenrusteen osoittaessa ylijäämää, talousarviomuutoksessa huomioidaan rahaston sääntöjen mukainen rahastosiirto. Rahastosiirroksi on tässä vaiheessa arvioitu 2,5 milj. euroa. Rahastosiirto päätetään tilinpäätöksen yhteydessä. On mahdollista, että siirto muodostuu suuremmaksi, koska rahastokustannusindeksin muutos on kuluvan vuoden aikana ollut korkea. Rahastosiirto huomioiden rahastojen tilikauden ylijäämäarvio on 9,0 milj. euroa.

Yhteenveto

Edellä esitellyistä muutoksista seuraa, että kaupungin tilikauden tulos on muodostumassa talousarviossa arvioitua paremmaksi. Vuoden 2021 tulokseen kohdistuu kuitenkin kertaluontoisia tekijöitä, erityisesti valtion koronatuotet sekä tulevaisuusrahastoon kohdistuvat arvopapereiden luovutusvoitot. Kertaluontoisten tekijöiden johdosta vuonna 2021 suunnitellaan tehtäväksi investointivarausta tulevia investointeja varten. Investointivarausten määrä ja kohteet päätetään tilinpäätöksen yhteydessä huomioiden vuoden 2021 toteutunut tilikauden tulos.

Peruskaupungin talousarvion on muutosten 6,6 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos sekä rahastot huomioiden vuoden 2021 talousarvio on 5,0 milj. euroa ylijäämäinen.

Vuoden 2021 talouden toteutumaan voi nyt esitettyjen erien lisäksi vaikuttaa käytöstä kokonaan tai osittain poistettujen rakennusten alaskirjaukset, joiden arvio tarkentuu loppuvuoden aikana. Alaskirjaukset heikentävät kuluvan vuoden tulosta. Lisäksi tulosta voi heikentää Siun soten mahdollisen katettavan alijäämän käsittely vuoden 2021 tilinpäätöksessä. Toisaalta talouden toteutumaan vaikuttaa erityisesti loppuvuoden verokertymä.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosaa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelmaa on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja

hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 376	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 110	27.09.2021

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 27.09.2021 § 110
10/02.02.00.00/2020

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja

hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi talousjohtaja Satu Huikuri käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [7] Käyttötalouden muutos
- [8] Investointiosan muutos
- [9] Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- [10] Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- [11] Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutokset kasvatus- ja koulutuspalvelut
- [12] Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden muutos kulttuuri- ja liikuntapalvelut

Kaupunginhallitus	§ 364	13.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 111	27.09.2021

Vuoden 2020 arviointikertomukseen annetut vastaukset

KH 13.09.2021 § 364

Kaupunginvaltuusto käsitteli tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2020 kokouksessaan 14.6.2020 § 58. Kuntalain 121 §:n ja kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti kaupunginhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Toimialojen vastaukset on koottu yhdenmukaisesti raportoituna ja arviointikertomuksen rakenne huomioiden. Yhteenvedossa on annettu vastaukset tarkastuslautakunnan esittämiin suosituksiin tai huomioihin sekä niihin tavoitteiden arviointeihin, joiden osalta tarkastuslautakunnan arvio tavoitteen toteutumisesta on poikennut tilinpäätöksessä esitetystä arviosta.

Vastausten yhteenveto on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteessä esitetyt vastaukset vuoden 2020 arviointikertomukseen

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 111
949/00.03.00.01/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi liitteessä esitetyt vastaukset vuoden 2020 arviointikertomukseen.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kahdeksan valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Merkittiin, että Timo Vornanen poistui kokouksesta kello 18:24 työesteen vuoksi. Tilalle kokoukseen liittyi sähköisesti Perussuomalaisten varavaltuutettu Jari Korhonen, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[13] Vastaukset vuoden 2020 arviointikertomukseen

Kaupunginhallitus	§ 280	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 84	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 345	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 112	27.09.2021

Kulttuuri- ja liikuntalautakunnan vaali toimikaudeksi 2021-2025

KH 17.06.2021 § 280

Hallintosäännön 16 §:n mukaan:

"Kulttuuri- ja liikuntalautakunnassa on kaupunginvaltuuston toimikaudekseen valitsevat yksitoista (11) jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Kaupunginvaltuusto valitsee varsinaisista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja."

Kuntalain 71 §:n mukaan "Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on;
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi."

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta muihin toimielimiin:

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2. henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa."

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta.

Valmistelija: hallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudelle 2021-2025 sekä

valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Heidän tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 280	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 84	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 345	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 112	27.09.2021

KV 16.08.2021 § 84

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan yksitoista (11) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet toimikaudelle 2021-2025 sekä

valita varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Heidän tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Keskustelu:

Puheenjohtaja esitteli valtuustoryhmien tekemän esityksen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäseniksi ja varajäseniksi sekä puheenjohtajaksi ja varapuheenjohtajaksi.

Jäseniksi ja varajäseniksi esitettiin seuraavia henkilöitä:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Päivi Eteläpää	Riitta Sinkkonen
Anu Honkanen	Anniina Peltonen
Kari Kuronen	Jussi Laakkonen
Tapani Nuutinen	Seppo Tiensuu
Maarit Pippola	Arja Kärnä-Välimäki
Oskar Mannelin	Hannu Sorsa
Teemu Arponen	Anssi Jumppanen
Ami Kimanen	Outi Mara
Helmi Vanhanen	Mira Pesonen
Anna Estola	Maura Häkki
Mika Piironen	Airi Niemelä

Em. jäsenistä puheenjohtajaksi esitettiin Päivi Eteläpää ja varapuheenjohtajaksi Anu Honkasta.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita kulttuuri- ja liikuntalautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Päivi Eteläpää	Riitta Sinkkonen

Kaupunginhallitus	§ 280	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 84	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 345	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 112	27.09.2021

Anu Honkanen	Anniina Peltonen
Kari Kuronen	Jussi Laakkonen
Tapani Nuutinen	Seppo Tiensuu
Maarit Pippola	Arja Kärnä-Välimäki
Oskar Mannelin	Hannu Sorsa
Teemu Arponen	Anssi Jumppanen
Ami Kimanen	Outi Mara
Helmi Vanhanen	Mira Pesonen
Anna Estola	Maura Häkki
Mika Piironen	Airi Niemelä

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Päivi Eteläpää ja varapuheenjohtajaksi Anu Honkanen.

KH 30.08.2021 § 345

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 23.8.2021 kaupunginvaltuuston 16.8.2021 päätösten täytäntöönpanopykälässä § 318 päättänyt seuraavaa:

Kulttuuri ja liikuntalautakunnan varajäsenen Seppo Tiensuun valinnan osalta kaupunginhallitus toteaa, että saatujen tietojen mukaan Seppo Tiensuu työskentelee kulttuuri- ja liikuntalautakunnan alaisuudessa ja näin ollen hän ei ole kuntalain 74 §:n mukaan vaalikelpoinen varajäseneksi kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan. Kaupunginhallitus palauttaa asian varajäsen Seppo Tiensuun valinnan osalta kaupunginvaltuustolle uudelleen käsiteltäväksi.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Seppo Tiensuun sijaan varajäsenen (Tapani Nuutisen varajäsen) kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan toimikaudelle 2021-2025.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 112
1852/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita Seppo Tiensuun sijaan varajäsenen (Tapani Nuutisen varajäsen) kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan toimikaudelle 2021-2025.

Kaupunginhallitus	§ 280	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 84	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 345	30.08.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 112	27.09.2021

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Helena Hulmi esitti Seppo Tiensuun tilalle kulttuuri- ja liikuntalautakuntaan varajäseneksi Asko Puhakkaa.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Seppo Tiensuun luottamustoimen kulttuuri- ja liikuntalautakunnan varajäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kulttuuri- ja liikuntalautakunnan varajäseneksi Asko Puhakan (Tapani Nuutisen varajäsen).

Kaupunginhallitus	§ 357	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 113	27.09.2021

Alueellisen jätelautakunnan vaali toimikaudelle 2021-2025

KH 06.09.2021 § 357

Joensuun kaupungin hallintosäännön 25 §:n mukaan:

"Alueellinen jätelautakunta toimii lainsäädännön tarkoittamana kunnan jätehuoltoviranomaisena niissä kunnissa, jotka ovat alekirjoittaneet sopimuksen jäsenyydestä yhteisessä lautakunnassa ja jotka ovat jätehuoltoyhtiö Puhas Oy:n osakaskuntia.

Lautakunta toimii Joensuun kaupungin lautakuntana.

Vastuukunnan (Joensuun kaupunki) kaupunginvaltuusto asettaa lautakunnan toimikautekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja kullekin jäsenelle nimetyistä henkilökohtaisista varajäsenistä. Lautakunnassa on yhteensä yhdeksän (9) jäsentä. Sopijakunnat nimeävät lautakuntaan jäseniä seuraavasti: Joensuu 5 jäsentä, Liperi 1 jäsen, Kontiolahti 1 jäsen, Polvijärvi 1 jäsen ja Ilomantsi 1 jäsen.

Vastuukunnan valtuusto valitsee yhden nimeämistään jäsenistä lautakunnan puheenjohtajaksi ja muiden kuntien edustajista vuorotellen yhden jäsenen varapuheenjohtajaksi."

Kuntalain 71 §:n mukaan "Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

1. jonka kotikunta kyseinen kunta on;
2. jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
3. jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi."

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta muihin toimielimiin:

"Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2. henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa."

Tasa-arvolain 4 a §:n mukaan kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Varsinaisen jäsenen ja hänen henkilökohtaisen varajäsenensä ei kuitenkaan tarvitse olla samaa sukupuolta.

Kontiolahden-, Liperin, Ilomantsin ja Polvijärven kunnat ovat toimittaneet Joensuun kaupungille ilmoitukset sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä

Kaupunginhallitus	§ 357	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 113	27.09.2021

henkilökohtaisine varajäsenineen alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2021-2025 seuraavasti:

	<u>Jäsen</u>	<u>Henkilökohtainen varajäsen</u>
Kontiolahti	Anna-Helena Kosela	Mika Kontkanen
Liperi	Tapio Mustonen	Eveliina Eronen
Ilomantsi	Antti Ikonen	Tanja Pesonen
Polvijärvi	Reetta Voutilainen	Jani Ratilainen

Kontiolahden kunnanhallitus on päätöksellään 30.8.2021 § 206 ehdottanut, että alueellisen jätelautakunnan varapuheenjohtajaksi valitaan Anna-Helena Kosela.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2021-2025 yhdeksän (9) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä

valitsee yhden jäsenistä puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 27.09.2021 § 113
2205/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

valita alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2021-2025 yhdeksän (9) jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet sekä

valitsee yhden jäsenistä puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Keskustelu:

Puheenjohtaja esitteli valtuustoryhmien ja Liperin-, Kontiolahden- Ilomantsin- ja Polvijärven kuntien tekemät esitykset alueellisen jätelautakunnan jäseniksi ja varajäseniksi sekä puheenjohtajaksi ja varapuheenjohtajaksi.

Jäseniksi ja varajäseniksi esitettiin seuraavia henkilöitä.

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Asko Miettinen	Vilho Pasanen
Anna-Helena Kosela	Mika Kontkanen
Siiri Peltonen	Marika Ruusunen
Markku Karppinen	Atso Hassinen
Tommi Asikainen	Marjatta Rätty
Iiris Pääkkönen	Päivi Hokkanen

Kaupunginhallitus	§ 357	06.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 113	27.09.2021

Tapio Mustonen	Eveliina Eronen
----------------	-----------------

Antti Ikonen	Tanja Pesonen
--------------	---------------

Reetta Voutilainen	Jani Ratilainen
--------------------	-----------------

Em. jäsenistä puheenjohtajaksi esitettiin Asko Miettistä ja varapuheenjohtajaksi Anna-Helena Koselaa.

Muita esityksiä ei tehty.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita alueelliseen jätelautakuntaan toimikaudelle 2021-2025 jäsenet ja varajäsenet sekä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan seuraavasti:

<u>Jäsen</u>	<u>Varajäsen</u>
Asko Miettinen	Vilho Pasanen
Anna-Helena Kosela	Mika Kontkanen
Siiri Peltonen	Marika Ruusunen
Markku Karppinen	Atso Hassinen
Tommi Asikainen	Marjatta Rätty
Iiris Pääkkönen	Päivi Hokkanen
Tapio Mustonen	Eveliina Eronen
Antti Ikonen	Tanja Pesonen
Reetta Voutilainen	Jani Ratilainen

Em. jäsenistä valittiin yksimielisesti puheenjohtajaksi Asko Miettinen ja varapuheenjohtajaksi Anna-Helena Kosela.

Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 379	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 114	27.09.2021

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottaminen

KV 16.08.2021

Joensuun Perussuomalaisen valtuustoryhmä jätti 16.8.2021 valtuuston puheenjohtalle valtuustoaloitteen luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteutumisen helpottamisesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 20.09.2021 § 379

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 23.8.2021 lähettää asian hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Perussuomalaisten Joensuun valtuustoryhmä on jättänyt 16.8.2021 valtuustoaloitteen, jossa kirjoitetaan, että luottamushenkilöillä on pääsy asiakirjoihin samalla tavalla kuin kenellä tahansa Joensuun julkisten verkkosivujen kautta. Tietosuojasyistä mm. pöytäkirjojen näkyminen, on jouduttu rajoittamaan yhteen vuoteen. Kaikki laajempi tiedonhaku täytyy kierrättää kirjaamon kautta tietopyyntöinä. Olisi huomattavasti käytännöllisempää, jos valtuutetuilla olisi suoraan pääsy asianhallintajärjestelmään sekä lukuoikeus niihin asiakirjoihin, jotka ovat luottamustehtävän hoitamisen kanalta olennaista.

Konkreettisena esimerkkinä hyötyä tästä olisi esimerkiksi valtuustoaloitteiden valmistelutyössä. Asianhallintajärjestelmään on kirjattu kaikki tehdyt aloitteet, jolloin luottamushenkilö voisi käydä etsimässä ja selaamassa vanhoja aloitteita itse. Näin helpotettaisi samalla virkahenkilöiden työtaakkaa.

Vastauksena valtuustoaloitteeseen todetaan seuraavaa:

Joensuun kaupungilla on käytössä Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmä, joka on tarkoitettu asioiden valmistelua, päätöksentekoa ja arkistointia varten. Viranomaisella tulee olla tieto, miten sen tehtävien hoitoon liittyvät tiedot ja asiakirjat kertyvät ja miten ne etenevät organisaation työprosesseissa (Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019, Asetus viranomaisen toiminnan julkisuudesta ja hyvästä tiedonhallintatavasta 1030/1999, Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta 906/2019). Tähän edellä mainittuun viranomaisen velvollisuuteen vastataan käytössä olevalla Dynasty 10- järjestelmällä. Näin ollen Joensuun kaupunki toteuttaa Dynasty -asianhallintajärjestelmän avulla hyvää tiedonhallintatapaa. Asianhallintajärjestelmä yhdessä tiedonohjaussuunnitelman kanssa mahdollistaa siirtymisen sähköiseen arkistointiin ja sähköiseen asiointiin.

Asianhallintajärjestelmän puolella sen arvioiminen, mikä on kullekin luottamushenkilölle olennaista, on mahdotonta. Asianhallintajärjestelmän käyttö vaatii perehtyneisyyttä asianhallintaan, sen termeihin ja käytäntöihin. Joensuun kaupungin asianhallintatiimi, joka koostuu asianhallinnan ammattilaisista, vastaa kaupungissa asianhallintajärjestelmästä, sen käytöstä ja asioiden teknisestä valmistelusta. Tiimiläiset hakevat myös valmistelijoille ja muille tarvitseville

Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 379	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 114	27.09.2021

asiakirjoja asianhallintajärjestelmästä kaupungin sisällä. Nykyisen tietoturvamäärityksen mukaan Dynasty 10 -järjestelmä toimii vain sisäverkoista tai suojattujen etäyhteyksien yli ja vaatii kaupungin henkilöstölle tarkoitetun joensuu.fi -pääteisen käyttäjätunnuksen. Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmän toimittajalla Innofactorilla ei ole tiedossa, että luottamushenkilöille olisi annettu pääsyä asianhallintajärjestelmään heidän asiakkaina olevissa kunnissa.

EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen (GDPR) tarkoituksena on suojella luonnollisen henkilön oikeuksia ja vapauksia henkilötietojen käsittelyssä. Sitä on sovellettu EU-tasoisesti kaikessa henkilötietojen käsittelyssä 25.5.2018 lähtien. Uutena yleislakina toimii kansallinen Tietosuoja laki, jossa määritellään, miten tietosuoja-asetusta sovelletaan Suomessa.

Tietosuoja-asetus antaa rekisteröidylle uusia ja täsmennettyjä oikeuksia ja toisaalta rekisterinpitäjälle ja henkilötietojen käsittelijälle uusia velvollisuuksia. Henkilötietojen virheellisestä käsittelystä voidaan antaa huomautus, varoitus tai käsittelykielto ja viime kädessä rekisterinpitäjä tai henkilötietojen käsittelijä voidaan velvoittaa maksamaan vahingonkorvauksia rekisteröidylle, mikäli tämän tietoja on käsitelty turhaan, virheellisesti tai jos tiedot päättyvät asiattomien saataville.

Tietosuoja-asetusta sovelletaan lähtökohtaisesti kaikkeen henkilötietojen käsittelyyn. Henkilötietojen käsittelyyn liittyvää lainsäädäntöä on laajasti myös erityislainsäädännössä, joka luonnollisesti täytyy huomioida varsinaisen tietosujalainsäädännön - tietosuoja-asetuksen ja tietosujalain - lisäksi.

Esityslistaan ja pöytäkirjaan sisältyy usein myös henkilötietoja, kuten tietoja asianosaisista. Henkilötiedolla tarkoitetaan kaikenlaisia luonnollista henkilöä taikka hänen ominaisuuksiaan tai elinolosuhteitaan kuvaavia merkintöjä, jotka voidaan tunnistaa häntä tai hänen perhettään tai hänen kanssaan yhteisessä taloudessa eläviä koskeviksi.

Pöytäkirjan sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta oikaisuvaatimus- tai valitusajan päätyttyä. Henkilötietojen pitäminen tietoverkossa muutoksenhakuajan päättymisen jälkeen tulee perustua kunnan omaan tiedottamisintressiin eli hallintolain ja kuntalain säännöksiin, joiden mukaan kunnan on tiedotettava yleistä mielenkiintoa herättävistä asioista.

Kuntia on ohjeistettu pitämään henkilötietoja sisältävät kokousasiakirjat verkkosivuillaan vain tehokkaan tiedottamisen vaatiman rajoitetun ajan, ja on suositeltavaa poistaa ne viimeistään vuoden kuluttua niiden julkaisemisesta. Jos kokousasiakirjoissa ei ole henkilötietoja tai jos tällaisia tietoja on alkuperäisissä asiakirjoissa, mutta ne ovat toimitettu nettiversiosta pois, voidaan asiakirjoja pitää verkkosivuilla pidemmän ajan.

EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen voimaan tullessa ohjeistettiin kuntia vanhojen pöytäkirjojen ja henkilötietojen poistamiseen verkosta. Tuolloin kaupungissa käytössä olevan asianhallintajärjestelmän kautta henkilötietojen poistaminen tietoverkosta oli ongelmallista ja tästä syystä jouduttiin tekemään muutoksia pöytäkirjojen nähtävillä oloon. Voidaan todeta, että jos kunta poistaa henkilötiedot ilmoitusajan jälkeen tietoverkosta, kunta ei vastaa siitä, että tiedot ovat löydettävissä Google-hakukoneen kautta.

Joensuun kaupungin internet-sivuilla pöytäkirjat ovat nähtävissä kahden eri linkin alla. Tämä johtuu siitä, että Joensuun kaupunki otti käyttöön uuden Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmän syksyllä 2020. Toisesta linkistä löytyvät kokouspöytäkirjat syyskuusta 2019-30.8.2020 ja toisesta linkistä kokouspöytäkirjat 1.9.2020 alkaen.

Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 379	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 114	27.09.2021

Käytössä olevaan Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmään sisältyy mustaamistoiminto, jonka avulla internetissä julkaistuista pöytäkirjoista voidaan peittää sellaiset henkilötiedot, joihin ei sisälly tiedottamisintressiä. Koska henkilötietoja voidaan nyt suojata entistä paremmin, on pöytäkirjojen julkaisu-aika kaupungin internet-sivuilla 4 vuotta. Se on myös järjestelmätoimittajan määrittämä maksimiaika. Suomen kunnissa on käytössä erilaisia asianhallintajärjestelmiä ja sitä kautta myös kuntien pöytäkirjojen nähtävillä oloajoissa on eroja kuntien välillä. Pohjois-Karjalan kunnissa on käytössä Dynasty 10 -asianhallintajärjestelmä ja käytännöt ovat melko yhteneviä.

Lisäksi kokousten esityslistat, pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset julkaistaan myös luottamushenkilöille tarkoitetussa Cloud Meeting -kokouspalvelussa, jonne julkaistaan myös salassa pidettävät päätökset ja liitteet sekä oheismateriaalit. Cloud Meeting -kokouspalveluun on tehty asetukset, joiden avulla palveluun kertyy kullekin toimielimelle "päätöskirjasto" kokouspöytäkirjoista. Järjestelmään ei kuitenkaan saada julkaistua vanhoja, ennen järjestelmän käyttöönottoa tehtyjä päätöksiä ja pöytäkirjoja. Päätöskirjasto siis kasvaa sitä mukaa kuin päätöksiä tehdään. Cloud Meeting -kokouspalvelusta pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset eivät poistu lainkaan.

Joensuun kaupunki haluaa palvella sekä kaupunkilaisia että luottamushenkilöitä tietopyyntöjen osalta mahdollisimman hyvin ja joutuisasti. Mikäli tarvittavaa julkista tietoa ei löydy kaupungin internet-sivuilta voi tietopyyntöjä kirjaamon kirjaamo@joensuu.fi lisäksi tehdä myös suoraan keskusarkistoon keskusarkisto@joensuu.fi. Lisäksi luottamushenkilöillä on oikeus julkisten tietojen lisäksi pyytää myös tietoja, joita hän toimessaan pitää tarpeellisena, jollei salassapitovelvollisuuksista muuta johdu. Usein asioiden etsiminen internet-sivuilta sekä myös kaupungin sisäisestä asianhallintajärjestelmästä on työlästä. Tietopyynnöllä asiakirjahallinnon ammattilaiselle saa asiakirjan omaan sähköpostiin nopeasti. Tämä sama pätee myös valtuustoaloitteisiin. Valtuustoaloitteista on lisäksi olemassa vuosittaiset luettelot, jotka tuodaan tiedoksi hallintosäännön mukaan kaupunginvaltuustolle touko/kesäkuun kokouksessa.

Edellä kirjoitetun perusteella voidaan todeta, ettei luottamushenkilöiden pääsy asianhallintajärjestelmään ole tarkoituksenmukaista. Tämän sijaan pöytäkirjojen, viranhaltijapäätösten ja muiden asiakirjojen julkaisujen ulkoasua, laajuutta ja ryhmittelyä kaupungin internet-sivuilla voidaan tarkastella uudestaan. Esimerkiksi annettujen julkisten lausuntojen julkaisemista verkkosivuilla on toivottu ja jo pohdittu miten se voitaisiin järjestää.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lisäyksellä, että valtuustosloitteet kootaan jatkossa nähtäville kaupungin kotisivuille ja selvitetään ohjelmatoimittajalta onko pöytäkirjojen mahdollista olla nähtävillä kaupungin kotisivuilla yli neljä vuotta. Aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 101	16.08.2021
Kaupunginhallitus	§ 379	20.09.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 114	27.09.2021

KV 27.09.2021 § 114
2112/00.02.00.03/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen lisäyksellä, että valtuustoaloitteet kootaan jatkossa nähtäville kaupungin kotisivuille ja selvitetään ohjelmatoimittajalta onko pöytäkirjojen mahdollista olla nähtävillä kaupungin kotisivuilla yli neljä vuotta. Aloite todetaan loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi hallintojohtaja Riitta Himaka käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [14] Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden toteuttamisen helpottaminen

Kaupunginvaltuusto

§ 115

27.09.2021

Valtuutettu Wilma Poutasen ym. valtuustoaloite anonyymien rekrytoinnin käyttöönotosta Joensuussa

KV 27.09.2021 § 115
2398/00.02.00.03/2021

Valtuutettu Wilma Poutanen jätti 27.9.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen anonyymien rekrytoinnin käyttöönotosta Joensuussa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anniina Kontiokorpi, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Jukka Hirvonen, Tapani Nuutinen, Krista Mikkonen, Emilia Karhapää, Jere Nuutinen, Satu-Sisko Eloranta, Hannu Holopainen, Timo Puustinen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Sami Laitila, Jenni Mainonen, Virve Mikkonen, Anni Torni, Margareetta Rätty, Antti Saarelainen, Sari Huovinen, Jaakko Leppänen, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Petteri Tahvanainen ja Maija Kuivalainen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[15] Valtuutettu Wilma Poutasen ym. valtuustoaloite anonyymien rekrytoinnin käyttöönotosta Joensuussa

Kaupunginvaltuusto

§ 116

27.09.2021

Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteyksistä Joensuussa

KV 27.09.2021 § 116
2399/00.02.00.03/2021

Valtuutettu Hannu Holopainen jätti 27.9.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen valokuituyhteyksistä Joensuussa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jukka Hirvonen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Karita Kaita, Outi Mara, Hannu Helander, Marjatta Rätty, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Virve Mikkonen, Margareetta Rätty, Antti Saarelainen, Emilia Karhapää, Sari Huovinen, Jaakko Leppänen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Helmi Vanhanen, Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Pekka Kukkonen ja Hannes Rossi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[16] Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteyksistä Joensuussa

Kaupunginvaltuusto

§ 117

27.09.2021

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille

KV 27.09.2021 § 117
2400/00.02.00.03/2021

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti 27.9.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [17] Valtuutettu Hannu Helanderin ym. valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 102, § 103, § 108, § 111, § 114, § 115, § 116, § 117

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 104, § 105, § 106, § 107, § 109, § 110, § 112, § 113

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.