

## Siun soten omistajaohjausneuvottelut

OMOHJ 11.10.2021 § 88

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän, Siun soten, perussopimuksen mukaan kuntien yhteisessä omistajaohjauksessa yhtymähallitus neuvottelee kuntien kanssa kuntayhtymän taloudesta ja investointitarpeista.

Ensimmäinen omistajaohjausneuvottelu pidetään 12.10.2021. Toinen omistajaohjausneuvottelu pidetään 2.11.2021.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 9 §:n mukaan omistajaohjausjaoston tehtävänä on mm. vastata sosiaali- ja terveyspalvelujen omistajaohjauksesta.

Kuntatalous on historiallisen suurten muutosten edessä, kun sote-uudistuksen toteutuessa sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kunnilta hyvinvointialueille sekä kuntataloudesta poistuu siirtyviä palveluita koskevat tulot ja menot. Lähivuosille ajoittuu myös TE-palvelujen muutos, johon liittyy useita avoimia kysymyksiä. Kasvanut julkisen talouden alijäämä sekä velkamäärä yhdistettynä hiipuvaan talouskasvuun tuo lisäksi tulevan arviointiin epävarmuustekijöitä.

Sote-uudistuksen vaikutus on ennakkolaskelmien mukaan kaupungin talouden tilannetta heikentävä neljän vuoden siirtymäkauden aikana. Laskelmat ovat tässä vaiheessa alustavia, koska uudistuksen lopulliset taloudelliset vaikutukset lasketaan vuosien 2021-2022 toteutuneiden sote-kustannusten sekä vuoden 2022 kunnan taloudellisen tilanteen perusteella. Käytännössä uudistuksen rahoitusmalli on rakennettu siten, että uudistusta edeltävä kunnan taloudellinen tilanne vaikuttaa myös uuden kunnan talouteen, lisäksi sote-menojen muutos vaikuttaa pysyvästi uuden kunnan valtionosuuteen. Sote-uudistuksen vaikutus kunnan talouteen on rajattu +-60 euroon/asukas, mutta uuden kunnan sopeutustarve voi olla tätä suurempi, jos kunnan talous on ennen uudistusta alijäämäinen.

Tulevien vuosien kehitykseen liittyvä epävarmuus huomioiden vuoden talousarviokehityksen tavoitteena on, että kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2022. Oman toiminnan ja Siun soten maksuosuuksien tasapainoisella kasvulla varmistetaan sekä uuden kunnan että Siun soten edellytykset selvitä tulevaisuudessa velvoitteistaan. Taloussuunnitelmakaudella varaudutaan sopeuttamaan kaupungin taloutta ja toimintaa sote-uudistuksen ja väestörakenteen muutoksen vaikutuksia vastaavasti. Investoinnit mitoitetaan tasolle, jolla kaupungin lainakanta ja vuokravastuut eivät strategiakaudella kasva.

Siun soten perussopimuksen mukaan sote-palveluiden kuntakohtaiset maksuosuudet määräytyvät toteutuneiden kustannusten perusteella. Vuoden maksuosuuksien määräytymissä huomioidaan vuosien 2019 ja 2020 toteutumat sekä Siun soten vuodelle 2021 laatima kuntakohtainen ennuste. Kuntakohtaisten sote-palvelujen maksuosuuksien määräytymisessä vuoden 2021 ennuste määrittyy syyskuun lopun toteutumien perusteella, ennuste valmistuu toiseen omistajaohjausneuvotteluun. Joensuun suhteellinen osuus Siun soten menoista on viime vuosina kasvanut, mikä merkitsee sitä, että Joensuun vuoden 2022 maksuosuuden kasvu tulee olemaan selvästi korkeampi kuin kuntien maksuosuuksien keskimääräinen kasvu.

Siun soten osalta talousarviokehityksessä on varauduttu Joensuun maksuosuuksien kasvuun kuluvaan vuoden maksuosuuksiin nähden noin 9,6 milj. eurolla (+3,6 %) Muutos sisältää sosiaali- ja terveyspalvelut, pelastustoimen ja ympäristöterveydenhuollon palvelut sekä sosiaali- ja terveyspalvelujen henkilöstöön kohdistuvat vanhat eläkevastuut.

Maksuosuuksien valmistelun tilannetta esitellään yksityiskohtaisemmin kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Omistajaohjausjaosto päättää

antaa evästyksen kaupungin edustajille 12.10.2021 pidettävään omistajaohjausneuvotteluun.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

OMOHJ 25.10.2021 § 96  
2129/00.00.01.01.02/2021

Maksuosuuksien valmistelun tilannekatsaus esitellään kokouksessa

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Omistajaohjausjaosto päättää

antaa evästyksenä kaupungin edustajille 2.11.2021 pidettävään omistajaohjausneuvotteluun seuraavan:

Sosiaali- ja terveystalouden maksuosuuksien muutos vuoden 2021 maksuosuuksiin nähden on koko kuntayhtymän tasolla välillä 2,5 -3,0 %. Pelastustoimen maksuosuudet voivat kasvaa enintään 6,2 % ja ympäristöterveydenhuollon palveluiden maksuosuudet 2,0 %.

Lisäksi maksuosuuksien tasossa huomioidaan vuokratilusten muutosten vaikutukset.

Kunnat vastaavat Siun soten alijäämän kattamisesta. Alijäämää on pyrittävä pienentämään Siun soten omaisuuden myynnillä. Tämän myötä kuntien rahoituksella hankitun omaisuuden hyöty tulee kunnille.

**Päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen seuraavaa "Siun sote on esittänyt, että kokonaiskasvu tulisi olla +4,2 % ja mikäli se olisi tämän mukainen, Joensuun kasvu olisi +5,4 % ja tarkoittaisi kehukseen nähden lisää rahaa +4,3 me." Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana. Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Lisäksi omistajaohjausjaosto esittää kaupunginhallitukselle, että Seppo Eskelisen sijaan omistajaohjausneuvotteluihin osallistuu Sari Koskinen.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.