

Kuntalain mukaisesti kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen, palvelujen järjestäminen, laeissa säädetyt palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka, asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet sekä elinympäristön ja elinvoiman kehittäminen. Strategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Strategiassa on määriteltävä myös toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia ohjaa talousarvion laatimista ja strategia on tarkistettava vähintään kerran valtuustokaudessa.

Strategian valmistelu käynnistettiin panostamalla toimintaympäristön analyysiin sekä toteuttamalla henkilöstö-, kuntalais- ja valtuustokyselyt. Valmistelussa on hyödynnetty kaupungin kilpailukykyä, vetovoimaa ja asemaa mittaavia selvityksiä. Strategian sisältöä on valmisteltu yhteistyössä kaikkien kaupungin toimijoiden kanssa. Lisäksi on ollut monimuotoista vuorovaikutusta sidosryhmien ja asiantuntijoiden kanssa. Valtuusto on pitänyt strategiaseminaarin ja kaksi iltakoulua sekä tehnyt pienryhmätyöskentelyä. Kaupunginhallitus on evästänyt valmistelua.

Joensuun strategia on luonteeltaan konsernistrategia, joka osoittaa suunnan ja tavoitteet kaikelle kaupungin toiminnalle. Strategian valmistelussa on kiinnitetty erityistä huomiota siihen, että linjauksissa pysytään strategisen tavoiteasettelun tasolla. Toimeenpano ja yksityiskohtaisempi suunnittelu toteutuu vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä. Lisäksi laaditaan lakisääteiset ja muut välttämättömiksi katsottavat ohjelmat strategian toteuttamiseksi. Hanketoiminnan vaikuttavuuden lisäämiseksi otetaan käyttöön koko konsernia koskeva hankesalkutus. Strategiasta viestitään aktiivisesti ja asukkaiden osallisuutta edistetään.

Joensuun strategia sisältää toiminta-ajatuksen, arvot ja markkinoinnissa hyödynnettävän ydinviestin. Lisäksi strategia sisältää toimintaa ohjaavat periaatteet sekä vahvuuksiin ja tahtotilaan perustuvat erottautumistekijät. Tavoitelinjaukset on koottu kuuden painopisteen alle. Lisäksi on määritetty avainmittarit vuoden 2025 tavoitetasoiheen, investointeja ohjaavat periaatteet ja valtuustokauden tulevaisuusinvestoinnit.

Toiminta-ajatuksen ytimessä on olla idän houkuttelevin, mahdollistaa ihmisten unelmat ja pitää Joensuu kasvukaupunkina myös jatkossa. Arvoperustan mukaisesti Joensuussa toimitaan yhdenvertaisesti, yhdessä, rohkeasti ja kestävästi. Tavoitteena ovat hyvinvoivat kuntalaiset ja perheet. Elinvoiman osalta Joensuu pidetään kasvukaupunkien joukossa etenemällä määrätietoisesti kohti 80 000 asukkaan kaupunkia 2025 mennessä.

Valmistelija: strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025.

Päätös:

Kaupunginhallitus muokkasi strategiaa kokouksessa ja valtuutti strategiajohtajan tekemään kokouksessa esitetyt muutokset strategiaan.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että valtuustoryhmien edustajat käsittelevät kokouksessaan keskiviikkona muokattua strategiaa. Kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen tuodaan saatteet valtuustoryhmien kokouksesta.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KH 08.11.2021 § 438

Valtuustoryhmien edustajat kokoustivat 3.11.2021 ja tekivät vielä muutoksia strategiaan.

Liitteenä Joensuun strategia, jossa huomioitu kaupunginhallituksen kokouksessa 1.11.2021 ja valtuustoryhmien edustajien kokouksessa 3.11.2021 tehdyt muutokset.

Vaikuttamistoimielimiltä pyydettiin palautteet strategiasta to 4.11.2021. Yhteenveto vaikuttamistoimielinten palutteista esitellään jaetaan kokouksessa.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025 seuraavilla muutoksilla:

- lisätään dian 6 ensimmäisen kohdan ensimmäisen lauseen sanan hyvinvoivat jälkeen sanat " ja onnelliset" sekä ensimmäisen kohdan loppuun uusi lause " Olemme lapsi-, perhe- ja ikäystävällinen kaupunki."
- muutetaan dian 7 keskellä olevat sanat muotoon "tavoitteena hyvinvoivat ja onnelliset asukkaat"
- lisätään dian 10 TL2 kohdan viimeisen lauseen loppuun sanat " kaikenikäisille ja erityisryhmille"
- lisätään dian 11 TL2 loppuun uusi lause "Kehitämme ja lisäämme nuorten vapaa-ajanviettopaikkoja."
- lisätään dian 12 avainmittareihin sanan täyttö-% jälkeen sanat "ja hakijamäärä"
- lisätään dian 13 TL1 loppuun uusi lause " Mahdollistamme osallisuuden kokemuksen kaikenikäisille ja erityisryhmille. Kokeilemme osallistavaa budjetointia."
- muutetaan dian 24 viimeisen avainmittarin yrittäjien kuntabarometri tavoitetilaksi 2025 "1.-3."
- lisätään dian 27 osaavan ja innostuneen henkilöstön Joensuu avainmittariksi "hakijamäärän keskiarvo", tavoitetilaksi 2025 "säilyy vähintään vuoden 2021 tasolla" ja täydennetään lähtötila taulukkoon uusimmalla tiedolla
- lisätään dian 29 viimeisen kohdan Osallisuuden, menon ja meiningin Joensuun viimeiseksi seurattavaksi mittariksi "seniorikorttien lukumäärä"

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallituksen kokouksessa hyväksymät muutokset strategiaan tehdään valtuustolle hyväksyttäväksi vietävään liitteeseen.

Strategiajohtaja Sami Laakkonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 15.11.2021 § 126
2611/00.01.02.00/2021

Valtuuston esityslistan liitteenä olevaan strategiaan on tehty kaupunginhallituksen hyväksymät muutokset. Dian 27 avainmittarin ”hakijamäärään keskiarvo” lähtötilan uusin lukuarvo ei ole vielä käytettävissä. Se täydennetään diaan sen jälkeen, kun se on saatu laskettua.

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan Joensuun strategian 2021-2025.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 32 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Merkittiin, että Timo Vornanen poistui kokouksesta kello 18:30 työesteen vuoksi. Tilalle kokoukseen saapui Perussuomalaisten varavaltuutettu Anssi Jumppanen, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Keskustelussa valtuutettu Petteri Tahvanainen esitti, että diaan 12 lisätään uusi TL1 ”Olemme Suomen paras kaupunkityönantaja” sekä lisätään kohtaan TL2 sanat ”palkkatasa-arvo ja palkka-avoimuutta”, TL2:sta tulee uusi TL3 ”Edistämme henkilöstön työssä kehittymistä, osaamista, työhyvinvointia, palkkatasa-arvoa ja palkka-avoimuutta. Tarjoamme laadukkaita työterveyspalveluita.”

Tehtyjen esitysten jälkeen dian 12 teksti olisi seuraava:

OSAAN JA INNOSTUNEEN HENKILÖSTÖN JOENSUU Tavoitelinjaukset ja mittarit

TL1: Olemme Suomen paras kaupunkityönantaja

TL2: Olemme veto- ja pitovoimainen kaupunkityönantaja. Hyödynnämme etätyön mahdollisuudet.

TL3: Edistämme henkilöstön työssä kehittymistä, osaamista, työhyvinvointia, palkkatasa-arvoa ja palkka-avoimuutta. Tarjoamme laadukkaita työterveyspalveluita.

TL4: Kehitämme toimintatapojamme sekä johtamista vahvistamaan osallistumista, vastuunottoa ja onnistumista.

Valtuutettu Antti Saarelainen kannatti ensimmäisenä Petteri Tahvanaisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Jere Nuutinen esitti, että diasta 8 poistetaan TL2:n viimeisestä lauseesta sana ”harkitusti”.

Valtuutettu Helena Hulmi kannatti Jere Nuutisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Päivi Eteläpää esitti, että diaa 13 täydennetään kohdasta TL 6 siten, että se muutetaan seuraavasti:

”Edistämme kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tukemalla kaiken ikäisten liikunnallista ja aktiivista elämäntapaa sekä panostamme laaja-alaisesti ennaltaehkäisevään toimintaan. Kehitämme liikkumisen olosuhteita koko kaupungin alueella. Toimimme ikäihmisten turvallisen ja aktiivisen arjen edistäjänä”.

Valtuutettu Helena Hulmi kannatti Päivi Eteläpään tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Eero Bogdanoff esitti, että dian 13 TL2 ensimmäisen lauseen sana ”tunnettuutta” muutetaan sanaksi ”tunnettavuutta”.

Keskustelussa valtuutettu Pekka Puustinen esitti, että dian 21 Suomen väestökehitys ja aluerakenne ylimpään laatikkoon lisätään ”Etätyö ja monipaikkaisuus voivat hidastaa keskittymiskehitystä.”

Valtuutettu Helena Hulmi kannatti Pekka Puustisen tekemää muutosesitystä.

Lisäksi valtuutettu Pekka Puustinen esitti, että dian 29 kohtaan Elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden Joensuu lisätään mittariksi ”nopeiden tietoverkkojen alueellinen kattavuus”

Valtuutettu Asko Miettinen kannatti Pekka Puustisen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Marjatta Rätty esitti, että dian 26 avainmittarin syrjintää koulussa tai vapaa-ajalla koskevien nuorten %-osuus ikäluokasta tavoitetilaksi 2025 muutetaan ”0-toleranssi”.

Valtuutettu Eero Bogdanoff kannatti Marjatta Rättyä tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Ville-Pekka Timonen esitti, että diasta 10 TL1 poistetaan toinen lause ja lisätään lauseen tilalle teksti ”Toteutamme hiilineutraalisuustavoitteen 2025 mennessä ja olemme hiilinegatiivisia vuosikymmenen loppupuolella. Huomioimme ilmastovaikutukset kaikessa toiminnassa”.

Valtuutettu Wilma Poutanen kannatti Ville-Pekka Timosen tekemää muutosesitystä.

Keskustelussa valtuutettu Pekka Kukkonen esitti, että dian 14 kohdan toimitilat ensimmäisen ranskalaisen viivan teksti muutetaan seuraavasti ”Palvelujen kannalta välttämättömät kohteet, koulut ja päiväkodit, nostetaan investointilistan kärkeen. Niiden uudisrakentaminen ja saneeraukset hoidetaan nopeutetulla aikataululla”

Valtuutettu Antti Saarelainen kannatti Pekka Kukkonen tekemää muutosesitystä.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen valtuustoryhmien neuvottelutauon ajaksi klo 20:04.

Puheenjohtaja jatkoi kokousta klo 20:30. Merkittiin, että Seppo Eskelinen oli postunut kokouksesta kello 20:27 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen ei saapunut varavaltuutettua. Kokousta jatkettaessa suoritettiin nimenhuuto. Merkittiin, että Hannes Rossi poistui kokouksesta nimenhuudon aikana kello 20:35 henkilökotaisen esteen vuoksi. Tilalle kokoukseen ei saapunut varavaltuutettua. Todettiin, että paikalla oli nimenhuudon jälkeen 57 valtuutettua.

Kaupunginvaltuusto jatkoi keskustelua. Neljä valtuutettua käytti vielä puheenvuoron. Lisäksi kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa Pekka Puustinen ilmoitti peruvansa aikaisemmin tekemänsä muutosesitykset.

Keskustelussa valtuutettu Asseri Kinnunen esitti, että diasta 10, TL1. poistetaan sanat ”Toteutamme hiilineutraalisuustavoitteen 2025 mennessä” ja lisätään tilalle: ”Pyrimme tekemisessä ja investoinnissa hiilineutraalisuuteen mahdollisuuksien mukaan ja huomioimme ilmastovaikutukset toiminnassa. Hiilineutraalisuustavoitteet eivät saa kuitenkaan haitata teollisuutta, yrittäjyyttä ja työllisyyttä.”

Valtuutettu Jari Korhonen kannatti Asseri Kinnusen tekemää muutosehdotusta.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetuista muutosesityksistä on äänestettävä nimenhuuto-äänestyksenä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksissä niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotuksia tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat kannatettuja muutosesityksiä, tulee äänestää EI.

Ensimmäiseksi äänestettiin Petteri Tahvanaisen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 43 JAA-ääntä, 14 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Toiseksi äänestettiin Jere Nuutisen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 41 JAA-ääntä, 16 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Kolmanneksi äänestettiin Päivi Eteläpään tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 27 JAA-ääntä, 30 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Päivi Eteläpään tekemän muutosesityksen.

Puheenjohtaja totesi, että Eero Bogdanoffin tekemä muutosesitys raukeaa kannattamattomana.

Neljänneksi äänestettiin Marjatta Rädyn tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 24 JAA-ääntä, 33 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt Marjatta Rädyn tekemän muutosesityksen.

Viidennessä äänestyksessä laitettiin vastakkain Ville-Pekka Timosen ja Asseri Kinnusen tekemät samaa asiaa tarkoittavat kannatetut muutosesitykset. Äänestyksessä niiden, jotka kannattivat Ville-Pekka Timosen tekemää esitystä, tuli äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Asseri Kinnusen tekemää muutosesitystä, tuli äänestää EI. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 39 JAA-ääntä, 11 EI-ääntä, 7 tyhjää, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Kuudennessa äänestyksessä laitettiin vastakkain äskeisen äänestyksen voittanut Ville-Pekka Timosen esitys ja kaupunginhallituksen pohjaehdotus. Äänestyksessä niiden, jotka kannattivat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tuli äänestää JAA ja niiden, jotka kannattavat Ville-Pekka Timosen tekemää edellisen äänestyksen voittanutta esitystä, tuli äänestää EI. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 43 JAA-ääntä, 14 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Seitsemänneksi äänestettiin Pekka Kukkosen tekemästä kannatetusta muutosesityksestä. Toimitetussa äänestyksessä annettiin 30 JAA-ääntä, 27 EI-ääntä, yhteensä 57 ääntä. Poissa kaksi valtuutettua.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen esityksen Joensuun strategiasta 2021-2021 seuraavilla muutoksilla:

- diaa 13 täydennetään kohdasta TL 6 siten, että se muutetaan seuraavasti: "Edistämme kuntalaisten hyvinvointia ja terveyttä tukemalla kaiken ikäisten liikunnallista ja aktiivista elämäntapaa sekä panostamme laaja-alaisesti ennaltaehkäisevään toimintaan. Kehitämme liikkumisen olosuhteita koko kaupungin alueella. Toimimme ikäihmisten turvallisen ja aktiivisen arjen edistäjänä".
- dian 26 avainmittarin syrjintää koulussa tai vapaa-ajalla koskevien nuorten %-osuus ikäluokasta tavoitetilaksi 2025 muutetaan "0-toleranssi".

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti, että diaan 27 painopisteen osaavan ja innostuneen henkilöstön avainmittariin hakijamäärän keskiarvon lähtötilaksi lisätään "18 hakijaa vuonna 2020".

Lisäksi kaupunginvaltuusto valtuutti yksimielisesti strategijahtajan tekemään tarvittavat tekniset päivitykset mittareiden lähtötasoihin tilastojen täsmentyessä sekä tarkistamaan tarvittaessa asetettua tavoitetasoa valtuuston päättämän lähtötaso/tavoite -suhteen mukaisesti.