

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan osavuositarkastus 1.1. - 30.9.2021

KAKOLK 26.10.2021 § 79
1218/02.02.02.01/2021

Talouden ja toiminnan tilasta sekä talousennusteesta raportoidaan talousarvion 2021 täytäntöönpano-ohjeiden ja talouspalvelujen antamien tarkempien ohjeiden mukaan lauta- ja johtokunnille pääsääntöisesti kuukausittain. Ensimmäinen raportti laaditaan helmikuun lopun tilanteesta. Osavuositarkastuksia seuraavien kuukausien tilanteista ei laadita kirjallista raporttia, ellei toteumaennuste ole oleellisesti muuttunut.

Osavuositarkastukset laaditaan maalisi-, heinä- ja syyskuun tilanteista, joissa raportoidaan talouden, toiminnan ja tulosennusteen lisäksi myös talousarvion toiminnallisten tavoitteiden ja yksiköiden omien käyttösuunnitelmatavoitteiden toteutumista.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan talouden toteuma tammi-syyskuulta 2021 palvelualueittain:

	2021	2020
Talous- ja hallintopalvelut	74 %	69,5 %
Hyvinvoinnin edistämisen palvelut	39 %	16,9 %
Koulutuspalvelut	76,6 %	74,8 %
Varhaiskasvatuspalvelut	75,5 %	74,3 %
Yhteensä	72 %	70,9 %

Talous- ja hallintopalveluiden odotetaan pysyvän talousarviossa.

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden osalta ennustamme tällä hetkellä talousarvion alitusta ja koulutuspalveluiden osalta ylitystä. Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden oppimisen tuen ja koulutuspalveluiden talousarvion toteutumista tulee tarkastella ajatuksellisesti kokonaisuutena johtuen TARAKENTEEN muutoksista. Tarkennamme marraskuun tuloksen valmistuttua ennustetta mahdollisesta koulutuspalvelujen talousarvion ylityspaineesta.

Varhaiskasvatuspalveluiden odotetaan pysyvän kokonaisuudessaan talousarviossa, mutta tulosalueen sisällä odotamme muutoksia. Perhepäivähoidon, avoimen varhaiskasvatuksen palveluiden sekä kodinhoidon tuen käytön odotamme vähenevän ja yksityisen varhaiskasvatuksen palveluiden käytön kasvavan.

Palvelualueiden keskeisin toiminta:

Talous- ja hallintopalvelut

Toimisto- ja hallintotyön uudelleen organisointi on edennyt suunnitellusti. Yhteistyö konsernipalvelujen talouspalveluiden kanssa on tiivistynyt.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelut

Hyvinvoinnin edistämisen palveluiden syyskuu alkoi kesän jälkeen heikentyneeseen koronatilanteeseen suhteutuen. Palveluissa rajoitukset säilyivät samoina kuin keväällä.

Yhteisötila Satamalla käyntikertoja on elo-syyskuussa ollut noin 650 ja kävijämäärä on hitaasti kasvanut syksyn edetessä. Syyskuussa on aloitettu uudelleen kerhotoimintaa, musiikkitoimintaa, Tuupparitoimintaa Koivupihalla ja lisätty yleisesti toimintaa ja niihin liittyvää tiedotusta. Sepänpihan kerhotalo

Ruplalla eläkeläisjärjestöjen ja muiden käyttäjäryhmien toiminta on palautunut lähes normaaliin syyskuun alussa ja ensimmäiset eläkeläisjärjestöjen sunnuntaitanssit sitten maaliskuun 2020 järjestettiin 26.9.

Vuoden kolmas järjestötapaaminen pidettiin syyskuussa etäyhteyksin. Osallistujia oli linjoilla parhaimmillaan 73 henkilöä. Maaseutualueiden pitäjissä on järjestetty myös järjestötapaamiset, joissa on käyty läpi ajankohtaisia asioita. Enon uuden alakoulun suunnitteluun on osallistunut työpajoissa oppilaita, opettajia, nuoria, vanhempia, järjestöjä ja yrityksiä. Työpajojen tuotoksia on käyty läpi Tilakeskuksen kanssa. Materiaalit löytyvät kaupungin verkkosivulta.

Syyslukukauden alussa Utran koulussa alkoi Icehearts –toiminta.

Hyvinvointiohjaajia työskentelee kuluvana lukuvuonna kahdeksassa koulussa (Pyhäselkä, Pataluoto, Hammaslahti, Karsikko, Uimaharju, Pielisjoki, Utra sekä Heinävaara). Näistä Pataluodon, Karsikon ja Heinävaaran koulujen osalta hyvinvointiohjaajien työnkuva sisältää myös nuorisotyön ja/tai kieli- ja kulttuurityön elementtejä.

Psykologitilanne on niin valtakunnallisesti kuin Joensuunkin osalta heikko ja avoimiin koulupsykologin tehtäviin onkin jouduttu palkkaamaan määräaikaaisesti koulukuraattoreita. Tämän vuoksi psykologien osalta on yhteistyössä Siun soten kanssa jouduttu lisäämään ns. etäyhteyksin tapahtuvaa työtä mm. koulujen henkilökunnan konsultoinnin osalta.

Varhaiskasvatuksessa jatkaa seitsemän Lumiukkoa/Lumikkia haastavasti käyttäytyvien lasten tukena. Varhaiskasvatuksen avustajamäärä on toimintakauden 2021 - 2022 alussa hankerahoituksen ansiosta kaksinkertainen kaupungin omaan avustajaresurssiin verrattuna.

Varhaiskasvatuksen vuorovaikutushankkeessa on elokuussa aloittanut toinen vuorovaikutuskehittäjä. Hankkeessa on käynnistynyt KARVIN laatukriteerien toteutumista vahvistava kehittämisprosessi ja lämpimään vuorovaikutukseen liittyvä koulutuskierrös.

Kaupunginhallitus on vahvistanut Lapsiystävällinen kunta -työskentelyn tavoitteet vuosille 2022 – 2023 ja näiden pohjalta on laadittu alustava toimintasuunnitelma.

Nuorisopalvelujen syksyn tilatoimintojen käynnistyminen on tapahtunut jotakuinkin normaalisti. Henkilöstövaihdokset ovat jossain määrin hidastaneet tilojen avaamista. Vastaavan ohjaajan vaihtuminen ja yhden etsivän nuorisotyöntekijän siirtyminen määräaikaaisesti hyvinvointiohjaajan tehtäviin vaikuttivat syksyn käynnistymiseen.

Kaupungin eri osissa on ollut hyvin rauhatonta nuorten keskuudessa. Tämä on näkynyt vahingontekoina, töhrimisenä, päihteiden käyttönä ja jossain määrin myös väkivallan lisääntymisenä. Viestejä tästä nuorten toiminnasta on tullut niin vanhempien, kuin yhteistyökumppaneidenkin puolelta. Asioihin on haettu ratkaisuja Ankkuritiimin toiminnasta ja suunnittelemalla jalkautumisen lisäämistä. Joissain tilanteissa on myös soviteltu nuorten keskinäisiä tilanteita ja kerrattu toiminnan sääntöjä ja yleisiä käytöstapoja.

Harrastamisen mallin kerhoja on käynnistetty ja nuortenjoensuu.fi-sivuston toimintaa kehitetty etsien entistä parempia tapoja toimia lasten ja nuorten palvelujen kokoajana.

Nuorisovaltuuston nuoret ovat aktiivisesti laatineet tulevan vuoden suunnitelmaa ja vuosikelloa sekä suurena pääteemana jatkettu nuorten mielenterveyspalveluiden kehittämisen teemaa. Toimintasuunnitelmaa on esitelty myös kaupungin johtoryhmälle.

Etsivän työn osalta on tiivistetty yhteistyötä Ohjaamon kanssa ja etsivät osallistuvat keskiviikkoisin päivystykseen Ohjaamolla. Verkostossa on käyty läpi oppivelvollisuuslain mukanaan tuomia haasteita ja käsitelty kaupungin ohjeita yhteisistä toimintatavoista.

Harrastepankin toiminta on ollut hyvin kysyttyä ja ryhmät ovat toimineet aktiivisesti.

Sinkkolan kesätoiminnot päättyivät ja vilkkaan toiminnan jäljiltä on palattu taas normaaliin talvitoimintaan. Sirkkalan liikuntakeskuksen ja Enon uuden koulun suunnittelussa on oltu mukana ja pohdittu tilojen yhteiskäytön mahdollisuuksia.

Kaupunki on saanut myönteisen avustuspäätöksen OKM:ltä ajalle 6.9.2021-31.12.2022 koronan aiheuttamien poikkeusolojen myötä syntyneiden oppimiseröjen kaventamiseen varhaiskasvatuksessa sekä esi- ja perusopetuksessa. Saatu avustussumma on 226 000 € ja hakemus kattaa myös normaalikoulut.

Koulutuspalvelut

Koulujen aloitusta leimasi edelleen pandemiasta johtuvat poikkeusjärjestelyt, joihin ei tullut muutoksia kevään 2021 jälkeen. Koulutyössä pyrittiin keskittymään sujuvaan koulun aloitukseen sekä hyvään perustöiden tekemiseen vallitsevissa olosuhteissa.

Elo-syyskuun aikana koulut viimeistelivät lukuvuoden suunnitelmansa ja hallinto, mukaan lukien rehtorit, aloitti seuraavan lukuvuoden toimenpiteiden suunnittelun. Ylioppilaskirjoitukset syyskuussa järjestettiin onnistuneesti terveysturvallisuusohjeita noudattaen.

Koulutuspalvelujen kieli- ja kulttuuriryhmien (kieku) opetuksen kesätoimintaa järjestettiin koko kesän ajan, vapaa-ajalla sattuneen hukkumistapauksen jälkeen nuorten toimintaa jatkettiin koulujen alkuun asti traumatisoituneiden nuorten auttamiseksi. Kieku-tiimissä on tuotettu kesän ja syksyn aikana globaali kestävä tulevaisuus –painopisteen mukaisia opetusmateriaaleja. Kieku-hyvinvointiohjaaja aloitti työskentelyn syksyllä kieku-perheiden parissa.

Valmistavan opetuksen oppilasmäärä on kasvanut ja syksyn tilastointipäivänä kasvu edelliseen syksyyn oli 10 %. Tästä johtuen alakoulun opetusryhmät ovat täysiä jo tässä vaiheessa syksyä.

Karsikon uutta koulua rakennetaan. Koulu valmistuu kesällä 2022 ja käyttöön otetaan syyslukukauden alussa 2022.

Sirkkala rakennuksen tilojen muutostöiden suunnittelu Pielisjoen koulun lisätiloiksi (2. vaihe) on käynnissä. Työt käynnistyvät, kun Karsikon alakoululaiset siirtyvät uuteen koulurakennukseen elokuussa 2022 ja muutostyöt valmistuvat syyslukukauden alkuun 2023.

Niin kutsutun Riikosen hallin suunnittelu Sirkkalan liikuntakeskukseksi on käynnissä. Liikuntakeskuksen yhteyteen tulee Pielisjoen koulun musiikin- ja liikunnanopetuksen tilat. Muutostyöt valmistuvat syyslukukauden alkuun 2023.

Karhunmäen koulun siirtotilojen kilpailutus aloitetaan lokakuussa 2021. Lisätilat kilpailutetaan kerralla. Ensimmäinen osa lisätiloista toimitetaan syyslukukauden 2022 ja toinen syyslukukauden 2023 alkuun. Tämän jälkeen Karhunmäen koulun pihapiiriin ei enää sovi siirtotiloja.

Enon koulun hankesuunnittelu on käynnissä, uusi koulu valmistuu syyslukukauden alkuun 2024.

Hammaslahden koulun hankesuunnittelu käynnistyy vuoden 2022 aikana.

Varhaiskasvatuspalvelut

Varhaiskasvatuspalveluissa käynnistyi kaksivuotisen esiopetuksen kokeilu 1.8.2021. Kokeiluun osallistuu kahdeksan Joensuun kaupungin päiväkotia sekä yksi yksityinen päiväkotikoulu. Syyskuussa valmistauduttiin kokeiluun liittyvään arviointiin eli siihen, kuinka kokeilussa olevien lasten kanssa toteutetaan

tutkimukseen liittyvät lähtötasomittaukset lokakuun aikana. Tutkimukseen liittyvät lasten mittaukset toteutetaan jokaisena kokeiluvuoden syksynä. Kokeilu kestää toukokuun 2024 loppuun.

Elokuussa aloitettiin Joensuun kaupungin oman varhaiskasvatussuunnitelman laatiminen. Joensuun kaupunki irtaantuu Joensuun seudun varhaiskasvatussuunnitelmasta 31.7.2022 ja ottaa käyttöön oman varhaiskasvatussuunnitelman 1.8.2022 alkaen. Uudistettu varhaiskasvatuslaki, joka sisältää uuden luvun 3 a eli luvun varhaiskasvatuksessa lapselle annettavasta tuesta, vaatii jokaiselta varhaiskasvatuksen järjestäjältä muutoksia nykyiseen varhaiskasvatussuunnitelmaan. Uudistettu varhaiskasvatuslaki tulee voimaan 1.8.2022.

Varhaiskasvatuslakia muutettiin 1.8.2021 alkaen mitoituksesta poikkeamisen osalta ja lakiin lisättiin myös henkilöstön ilmoitusvelvollisuus. Lain mukaan varhaiskasvatuksen ryhmissä henkilöstömitoituksesta poikkeaminen ei ole mahdollista henkilöstön poissaoloista johtuvista syistä. Laki vaatii varhaiskasvatuksen järjestäjiltä toimivia sijaisjärjestelyjä myös henkilöstön äkillisiin ja yllättäviin poissaolotilanteisiin. Ilmoitusvelvollisuus taas tarkoittaa sitä, että varhaiskasvatuksessa työskentelevän työ- tai virkasuhteisen henkilön on ilmoitettava viipymättä varhaiskasvatuksen toimipaikan toiminnasta vastaavalle henkilölle, jos hän tehtävissään huomaa epäkohdan tai ilmeisen epäkohdan uhan lapsen varhaiskasvatuksen toteuttamisessa. Ilmoitus tulee tehdä, jos varhaiskasvatuksen tavoitteet tai lapsen hyvinvoinnin, kasvun, kehityksen tai oppimisen edellytykset ovat vaarantuneet. Ilmoitus tehdään kirjallisesti esimiehelle.

Vaikka Joensuussa syntyneiden ja täällä asuvien lasten määrä on laskenut viime vuodesta tähän vuoteen, on varhaiskasvatuksessa hoidossa olevien lasten määrä kasvanut. Kasvu on näkynyt erityisesti yksityisessä varhaiskasvatuksessa (noin 120 lasta). Kaikista hoidossa olevista lapsista yksityisessä varhaiskasvatuksessa oli hoidossa syyskuussa 24 %. Syyskuussa kotona hoidettavien lasten määrä oli vähentynyt verrattuna syyskuuhun 2020 (noin -170). Myös avoimessa varhaiskasvatuksessa (-20), perhepäivähoidossa (-50) ja Joensuun kaupungin päiväkodeissa (-60) lapsimäärä oli vähentynyt verrattuna syyskuuhun 2020.

Syyskuun lopussa Sinkkolan päiväkodissa juhlittiin. Suomen Lastenhoitoalan Liitto valitsi 80-juhlavuonnaan 20 ehdokkaan joukosta viisi vetovoimaista Magneettipäiväkotia. Sinkkolan päiväkodin oli yksi palkituista päiväkodeista ja palkinnon kävi luovuttamassa Suomen Lastenhoitoalan Liiton toiminnanjohtaja.

Syyskuussa linjattiin, että Karsikon uuteen kouluun 1.8.2022 alkaen siirtyy kolme esiopetusryhmää, kaksi Kettuvaarantien päiväkodista ja yksi Pajakadun päiväkodista. Esiopetusryhmistä, sekä esiopetuksesta että täydentävästä varhaiskasvatuksesta, vastaa varhaiskasvatuspalvelut.

Gävlenlinnan tilat otettiin käyttöön 1.8.2021 Kettuvaarantien päiväkodin vesivahingon vuoksi. Kettuvaarantien päiväkodin remontin on tarkoitus valmistua joulukuussa.

Valmistelija: talouspäällikkö

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:
Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

merkitä tiedokseen osavuositarkastuksen ajalta 1.1 – 30.9.2021

Päätös:
Merkittiin tiedoksi.