

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

---

Aika	31.01.2022 klo 17:00 - 23:54
Paikka	Tiedepuisto, Louhela-sali/Hybridikokous, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs /Teams-kokous

## Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 3	Siihtalantie 20 asemakaavan muutos	7
§ 4	Hammastahlan lämpölaitoksen asemakaavan muutoksen ja sitovan tonttijaon hyväksyminen	11
§ 5	KOy Jns Kauppakatu 32 asemakaavamuutosehdotuksen hyväksyminen	15
§ 6	Joensuun kaavoituskatsaus 2022 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa - tiedotuslehti)	18
§ 7	Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	21
§ 8	Osallisuus- ja maaseutuohjelmien hyväksyminen	27
§ 9	Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022 - 2025	30
§ 10	Joensuun kaupungin kotouttamisohjelma 2022 - 2025	33
§ 11	Rääkkylän kunnan esitys Siun sotien perussopimuksen muuttamisesta	36
§ 12	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite osallistavan budjetoinnin kokeilusta Joensuussa	38
§ 13	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun	41
§ 14	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille	42
§ 15	Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille	43



	Puustinen Timo Pyöriäinen Jasmin Rossi Hannes	valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Poistui kokouksesta § 8 klo 22:21 Läsnä sähköisesti
	Räty Margareetta Räty Marjatta Saarelainen Antti Savolainen Terhi Tahvanainen Petteri Tielinen Ari Timonen Ville-Pekka	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu varavaltuutettu	Läsnä sähköisesti  Liittyi kokoukseen § 9 klo 23:00 Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti
	Toivanen Ville Torni Anni Törmälä Anssi Vanhanen Helmi Vehviläinen Anu Wihonen Jussi	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti, poistui kokouksesta § 9 klo 22:47
	Vornanen Timo Vuojärvi Petja Väistö Matti	valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Läsnä sähköisesti
Muu läsnäolo	Asikainen Eija Hamunen Kukka-Maaria Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko	kotouttamispäällikkö ilmastokoordinaattori hallintojohtaja talousjohtaja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti  Läsnä sähköisesti
	Laakkonen Sami Laine Hannele Lehikoinen Heini	strategiajohtaja verkkotuottaja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö	Läsnä sähköisesti  Läsnä sähköisesti, poistui kokouksesta klo 22:29
	Leinonen Jari Lemmetyinen Juha	ympäristönsuojelupäällikkö Joensuun Vesi - liikelaitoksen johtaja	Läsnä sähköisesti Poistui kokouksesta klo 21:51
	Lempiäinen Sari	henkilöstö- ja yhteysjohtaja	Läsnä sähköisesti
	Lipponen Anne Pasma Juha	asiakirjahallintopäällikkö vs. kaavoituspäällikkö	Läsnä sähköisesti, poistui kokouksesta klo 19:20
	Penttinen Pekka Purmonen Mika	tietohallintopäällikkö hankintapäällikkö	Poistui kokouksesta klo 17:55
	Rautio Tommi Varonen Ari	videotuottaja kaupunkiympäristöjohtaja	
Allekirjoitukset	Merja Mäkisalo-Ropponen puheenjohtaja	Timo Elo puheenjohtaja § 7	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 03.02.2022

Tapani Nuutinen  
pöytäkirjantarkastaja

Antti Saarelainen  
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 4.2.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 1

31.01.2022

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 31.01.2022 § 1

Kaupunginvaltuuston kokous pidettiin hybridikokouksena. Osa kaupunginvaltuutetuista oli läsnä kokouspaikalla ja osa läsnä etäyhteydellä. Kaupunginvaltuutetuille oli toimitettu kokouskutsun yhteydessä ohjeet hybridikokousta varten.

Läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka  
Kansliapäällikkö Jenni Jokela  
Talousjohtaja Satu Huikuri  
Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen  
Strategiajohtaja Sami Laakkonen  
Verkkotuottaja Hannele Laine  
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen  
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen  
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen  
Videotuottaja Tommi Rautio  
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen  
Joensuun Vesi-liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen  
Ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen  
Ilmastokoordinaattori Kukka-Maaria Hamunen  
Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen  
Kotouttamispäällikkö Eija Asikainen  
Hankintapäällikkö Mika Purmonen  
vs. Kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 31.1.2022 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 26.1.2022.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 19.1.2022 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja sanomalehti Karjalan Heilissä sekä 20.1.2022 sanomalehdissä Karjalainen ja Viikko Pohjois-Karjala.

**Päätös:**

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 2

31.01.2022

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KV 31.01.2022 § 2

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 3.2.2022 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Tapani Nuutinen ja Antti Saarelainen.

**Päätös:**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Tapani Nuutinen ja Antti Saarelainen.

Merkittiin, että tämän jälkeen kuultiin seuraavat esittelyt:

- Hankintatoimi (kokouksen ulkopuolisena asiana), hankintapäällikkö Mika Purmonen

Merkittiin, että hankintatoimen esittelyn aikana valtuutettu Krista Mikkonen poistui kokouksesta klo 17:00 työesteen vuoksi. Varavaltuutettu Hannele Autti liittyi kokoukseen, joten paikalla oli 59 valtuutettua.

Hankintatoimen esittelyn jälkeen käytiin keskustelu, jossa seitsemän valtuutettua käytti puheenvuoron ja hankintapäällikkö Mika Purmonen vastasi esitettyihin kysymyksiin.

- Ilmasto-ohjelma § 9, ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen ja ilmastokoordinaattori Kukka-Maaria Hamunen

Merkittiin, että ilmasto-ohjelman esittelyn aikana klo 18:06 Krista Mikkonen liittyi kokoukseen ja varavaltuutettu Hannele Autti poistui kokouksesta. Paikalla oli 59 valtuutettua.

Ilmasto-ohjelman esittelyn jälkeen käytiin keskustelu, jossa 15 valtuutettua käytti puheenvuoron ja ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen ja ilmastokoordinaattori Kukka-Maaria Hamunen vastasivat esitettyihin kysymyksiin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	09.11.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 32	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 3	31.01.2022

## **Siihtalantie 20 asemakaavan muutos**

KRAKLIK 09.11.2021 § 150

Asemakaavamuutos on käynnistynyt asunto-osakeyhtiö Pielisenrannan hakemuksesta. Hakijan tavoitteena on laskea vuokraamansa tontin rakennusoikeutta, koska kaikkea rakennusoikeutta ei ole tarvittu. Tontti on vuokrattu Joensuun kaupungilta ja vuokran suuruus on sidottu rakennusoikeuteen. Hakija perustelee kaavamuutosta tontin vuokran nousulla uuden vuokrasopimuksen yhteydessä.

Kaavamuutos koskee rakennettua rivitalotonttia Siihtalan kaupunginosassa, osoitteessa Siihtalantie 20. Tontilla on seitsemän 1960-luvun alkupuolella rakennettua rivitaloa ja varastorakennus. Rakennukset on suunnitellut insinööri Eero Lauri. Rakennuskanta muodostaa maisemallisesti yhtenäisen kokonaisuuden Siihtalanmäen rinteeseen. Tontin nykyinen asemakaavan mukainen rakennusoikeus on noin 7400 k-m<sup>2</sup>. Suurin sallittu kerrosluku on II. Käyttötarkoitukseltaan tontti on rivitalojen ja muiden kytkettyjen rakennusten korttelialuetta (AR). Voimassa oleva asemakaava on hyväksytty vuonna 1969.

Tontille rakennetaan parhaillaan kolme uutta kaksikerroksista pienkerrostaloa ja kahta autokatosta. Lisärakentamisen jälkeen tontin rakennusoikeudesta on käytetty 5000 k-m<sup>2</sup>. Rakentaminen on edellyttänyt poikkeamista voimassa olevan asemakaavan käyttötarkoituksesta ja se on myönnetty kesällä 2020. Muutoin rakennushanke on voimassa olevan asemakaavan mukainen. Uutta rakentamista koskeva tontinkäyttösuunnitelma on asemakaavaselostuksen sivulla 15.

Kaavamuutoksen tarkoituksena on muuttaa tontin rakennusoikeus vastaamaan tontille jo rakennettujen ja uudisrakennusten kokonaisrakennusoikeutta. Rakennusoikeus on merkitty kaavaehdotukseen kerrosalaneliömetreinä (5000). Lisäksi tontin käyttötarkoitus muutetaan vastaamaan poikkeamisella myönnettyä ratkaisua. Käyttötarkoitus muutetaan asuinkerros- ja rivitalojen korttelialueeksi. Suurin sallittu rakentamisen korkeus säilytetään edelleen kahtena kerroksena.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä kaavaluonnos ovat olleet nähtävillä 26.11. - 21.12.2020. Kaavaluonnoksesta on pyydetty tarpeelliset lausunnot. Kaavamuutoksesta annettiin yksitoista lausuntoa, joissa neljässä oli kommentoitavaa.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus ja Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo esittivät, että tontin rivitaloista tehtäisiin rakennuskannan inventointi niiden suojeluarvon määrittämiseksi. Kohteesta on kuitenkin jo tehty rakennusinventointi vuonna 2006. Asemakaavaselostukseen lisättiin valokuvia rakennuskannan nykyisestä tilanteesta. Asemakaavamuutosalueen merkittävin arvo on rakennettu ympäristö kokonaisuudessaan. Sen vuoksi asemakaavassa määrätään alueen ympäristö säilytettäväksi ja rakennetun ympäristön ominaispiirteet huomioitavaksi uusissa suunnitelmissa. Vastaavaa kaavoitustapaa on sovellettu esimerkiksi Otsolan kaupunginosassa. Tontin rakennuksia ei esitetä suojeltavaksi, koska kaavamuutosalueen läheisyydessä, osoitteessa Siihtalanpolku 6, on keväällä 2021 valmistuneessa asemakaavassa suojeltu vastaavan aikakauden rakennuskantaa. Siihtalanpolku 6 sijaitsee kaupunkikuvallisesti hyvin erottuvassa paikassa Utrantien varrella ja edustaa sen vuoksi aikansa rakentamista hyvin.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	09.11.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 32	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 3	31.01.2022

Ympäristönsuojelu esitti lausunnossaan, että kaavamääräyksiin tulee lisätä hulevesien käsittelyä koskeva määräys ja huomioida liikennemelu. Liikennemelu huomioitiin lisäämällä melua koskeva asemakaavamääräys, jonka mukaan liikennemelulle altistuvien rakennusten ulkoseinien sekä ikkunoiden ja muiden rakenteiden ääneneristävyyden liikennemelua vastaan on oltava vähintään 33 dBA. Hulevesien käsittely on jo huomioitu Joensuun kaupungin rakennusjärjestyksen määräyksissä.

Caruna Espoo Oy oli kiinnostunut johtojen sijoittelusta ja kiinteistöllä sijaitsevasta muuntamosta. Kaavamääräyksiin lisättiin määräys, jonka mukaan alueen sähköjakelun vaatimat muuntamotilat tulee sijoittaa tontille siten, että niihin voidaan taata helppo pääsy.

Asemakaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot kolmelta lausunnon jättäjältä.

Asemakaavan muutos koskee Siihtalan (9) kaupunginosan korttelia 921. Asemakaavan muutoksella muodostuu Siihtalan (9) kaupunginosan kortteli 921.

Kyseessä on kaavoitusohjelmatyö nro 1767.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

#### **Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Siihtalantie 20 asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Caruna Espoo Oy:ltä, Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta ja Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Siihtalantie 20 asemakaavamuutoksen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Timo Vornanen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 18.01.2022 § 4

Siihtalantie 20 asemakaavan muutosehdotus oli nähtävillä 18.11.–20.12.2021. Siitä ei jätetty muistutuksia.

Pohjois-Karjalan aluevastuumuseo on antamassaan lausunnossa todennut, että *“Kaavamuutosluonnokseen antamassaan lausunnossa (18.12.2020) museo toivoi, että hankkeessa selvitetään olemassa olevan rakennuskannan arvot ja kuinka uusi suunniteltu rakennuskanta voidaan sopeuttaa niihin.*



Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	09.11.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 32	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 3	31.01.2022

*Kaavaselostuksen tiivistelmän mukaan ” Kaavamuutoksella tontin käyttötarkoitus muutetaan rivitalojen korttelialueesta asuinkerros- ja rivitalojen korttelialueeksi kesällä 2020 myönnetyn poikkeamis päätöksen mukaisesti. Poikkeamisella sallittiin asuntojen rakentaminen kahteen kerrokseen, muutoin hanke oli asemakaavan mukainen. Kahdelle kerrostalolle on jo myönnetty rakennusluvut ja rakentaminen on aloitettu”.*

*Kaavaselostuksessa ei tuoda esille, onko poikkeamisluvan myöntämisen yhteydessä em. arvoja selvitetty tai uusirakentamista sopeutettu alueen arvoihin. Kaavaselostuksessa (s.15) esitetyn tontinkäyttösuunnitelman mukaan uudisrakennukset sijoittuvat tontin keskiosan nurmialueelle, rivitalojen väliin. Ratkaisulla tontin väljästi rakennettu miljöö muuttuu.*

*Kaavaehdotuksessa rivitalojen alue on osoitettu kaavamerkinnällä /S (määräys: Alue, jolla ympäristö säilytetään). Lisäksi kaavan yleisissä määräyksissä on muutamia tarkentavia vaateita uudisrakennusten (mm. materiaalit) sekä rakennetun kulttuuriympäristön ominaispiirteiden huomioimisen suhteen. Museo pitää em. määräyksiä osin asianmukaisina, mutta esittää, että kaavamerkinnän /S määräystä vielä tarkennetaan ja määräyksessä huomioidaan ympäristön lisäksi seudullista arvoa omaava rivitaloryhmä.”*

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on lausunnossaan todennut seuraavaa.

*Vaikka rivitalojen arvo liittyy ennen kaikkea niiden muodostamaan kokonaisuuteen, toivoo ELY-keskus, että suojele ulotettaisiin myös yksittäisiin rivitaloihin. Kaavaehdotuksessa merkintä /S tarkoittaa: ”Alue, jolla ympäristö säilytetään”. ELY-keskuksen mielestä kaavamääräys on liian tulkinnanvarainen. ELY-keskuksen mielestä /S-kaavamääräykseen tulisi eritellä arvokkaat kohteet ja piirteet, joita kaavamerkinnällä halutaan vaalia. Lisäksi ELY-keskus esittää kaavamääräykseen lisättäväksi, että kohteiden luvanvaraisista toimenpiteistä tulee pyytää museoviranomaisen lausunto.*

Vastineena ELY-keskuksen ja aluevastuumuseon lausuntoihin todetaan, että Siihtalantie 20 asemakaavan muutosehdotuksen määräyksissä on huomioitu riittävässä määrin alueen arvot, eikä ole tarve täsmentää kaavamääräyksiä aluevastuumuseon tai ELY-keskuksen esittämällä tavalla. Lisäksi jo aiemmin todetun mukaisesti tontin rakennuksia ei esitetä suojeltavaksi, koska kaavamuutosalueen läheisyydessä, osoitteessa Siihtalanpolku 6, on keväällä 2021 valmistuneessa asemakaavassa suojeltu vastaavan aikakauden rakennuskantaa. Rakennussuojelualueille rakennuslupaa haettaessa, tarpeellisilta viranomaisilta pyydetään lausunto joka tapauksessa normaalin rakennuslupaharkinnan yhteydessä. Uusien pienkerrostalojen rakentamisen mahdollistanut poikkeaminen ja rakennuslupa on myönnetty aiemmin voimassa olleen asemakaavan ollessa voimassa, jolloin rakennushistoriaa ei ole selvitetty. Selvityksiä laaditaan kaavoituksen yhteydessä.

Ympäristönsuojelu on antamassaan lausunnossa todennut, että liikennemelun torjunta on huomioitu rakennusten eli sisätilojen osalta. Piha-alueen melusuojaus tulisi selvittää uudelleen uudisrakennusten valmistumisen jälkeen.

Kaavamääräyksiä ei ole tarve täydentää ympäristönsuojelun antaman lausunnon johdosta.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

#### **Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 150	09.11.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 4	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 32	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 3	31.01.2022

hyväksyä Siihtalantie 20 asemakaavaehdotuksen nähtävillä olleessa muodossaan ja

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

hyväksyy edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Siihtalantie 20 asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 24.01.2022 § 32

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Siihtalantie 20 asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 31.01.2022 § 3  
97/10.02.03.00/2020

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Siihtalantie 20 asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Kaavaselostus, Siihtalantie 20
- [2] Kaavakartta, Siihtalantie 20

Kaupunkirakennelautakunta	§ 20	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 141	26.10.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 5	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 33	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 4	31.01.2022

## Hammaslahden lämpölaitoksen asemakaavan muutoksen ja sitovan tonttijaon hyväksyminen

KRAKLIK 02.02.2021 § 20

Nevel Oy on hakenut asemakaavamuutosta tontille ja viereiselle virkistysalueelle Hammaslahden kaupunginosassa osoitteessa Paavontie 4 (kortteli 71, tontti 3). Tontilla on kaukolämpöä tuottava lämpölaitos. Hakijan tavoitteena on laajentaa korttelialuetta vähäisessä määrin virkistysalueelle (Vapaudenpuisto) polttoainekuljetusten helpottamiseksi. Kyseeseen tulisi korttelin länsisivulta noin neljän metrin laajennus, jolloin virkistysalue kapenisi hieman.

Samassa yhteydessä muutosalueeseen sisältyy koko kortteli, josta laajennus yhtenäisen rajalinjan muodostamiseksi koskisi myös rakentamatonta kaupungin omistuksessa olevaa teollisuustonttia. Kaavamuutoshanke sisältyy kaavoituskatsaukseen 2021.

Virkistysalue, jota kaavamuutos koskee, rajautuu Pyhäselän vankilan alueeseen. Hankkeesta on käyty alustava neuvottelu Pyhäselän vankilan, Senaatti-kiinteistöjen, hakijan ja kaupungin kesken. Kaikki osapuolet pitivät muutosta mahdollisena. Lämpölaitostontin suojaetäisyys vankilan alueeseen huomioidaan.

Koska hakemuksessa esitetään, että tonttialueeseen varattaisiin kaupungin omistamaa aluetta, kaavahankkeen käynnistämisestä päättää maapoliittisen ohjelman linjauksen mukaisesti kaupunkirakennelautakunta.

Joensuun maapoliittisen ohjelman (2018–2021) mukaisesti yksityinen voi tehdä kaavamuutoshakemuksella esityksen kaupungin omistaman alueen maankäytön muuttamiseksi ja varaamiseksi suunnittelua varten esittämänsä suunnitelman pohjalta. Esitetyn maankäytön tulee perustua liike- tai yritystoiminnan tarpeisiin tai olemassa olevien olosuhteiden parantamiseen.

Kaavamuutoksen hakijan esittämän suunnitelman tavoitteena on tontin käytettävyyden parantaminen. Perustelut ovat kaupungin maapoliittisen ohjelman mukaisia.

Jos kortteli laajentuu kaavamuutoksen myötä ja alustavan suunnitelman mukaiset tontit muodostuvat, on kaavamuutoksen hakijan tehtävä kiinteistökauppa kaupungin kanssa.

Jos hanke käynnistetään, hakijan kanssa tehdään maankäyttösopimus ennen kaavaehdotuksen hyväksymisestä päättämistä. Sopimuksen olennainen sisältö on hankkeesta aiheutuvien kustannusten kohdentaminen hakijalle ja sopiminen kiinteistökaupasta.

Kaavan laatiminen aloitettaisiin helmikuussa. Päätettäväksi kaavamuutos tuotaisiin syyskesällä 2021.

Liitteenä on osallistumis- ja arviointisuunnitelma. Kaavamuutoshakemus ja vastauskirje hakemukseen ovat oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Päivi Mujunen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Kaupunkirakennelautakunta	§ 20	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 141	26.10.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 5	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 33	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 4	31.01.2022

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

käynnistää edellä ja liitteillä kuvatun Paavontie 4:n asemakaavamuutoksen, joka koskee Hammaslahden kaupunginosan korttelia 71 ja lähivirkistysaluetta.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 26.10.2021 § 141

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä 11.2.-15.3. 2021 ja asemakaavamuutosluonnos 22.4.-17.5. 2021 välisen ajan. Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta antoivat lausunnot Joensuun kaupungin ympäristönsuojelu, Pohjois-Karjalan pelastuslaitos ja Joensuun Vesi, luonnoksesta PKS Sähkönsiirto Oy. Muilla lausuntotahoilla ei ollut lausuttavaa tai huomautettavaa. Palaute ei antanut aihetta muutoksiin. Tiivistelmä lausunnoista sekä kaavoituksen vastine siihen on kaavaselostuksen liitteenä 3.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Päivi Mujunen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Paavontie 4:n (Hammaslahden lämpölaite) asemakaavamuutosehdotuksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää asemakaavaehdotuksesta lausunnon PKS Sähkönsiirto Oy:ltä,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Hammaslahden lämpölaitoksen asemakaavamuutoksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KRAKLIK 18.01.2022 § 5

Kaavaehdotus oli nähtävillä 4.11. - 7.12.2021 välisen ajan. Kaavaehdotuksesta annettiin kaksi lausuntoa.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 20	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 141	26.10.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 5	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 33	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 4	31.01.2022

Joensuun kaupunki, liikuntapalvelut 25.11. 2021

Huoltovarikolta huoltoaseman kautta kulkee yhdyslatu Hammaslahden valaistulle ladulle. Kaavan toteutus saattaa muuttaa huoltoreittiä.

Vastineena todetaan, ettei kaavamuuos muuta olevaa kaavatilannetta huoltoyhteyden osalta. Reitti on mahdollista yhä lyhyellä uudella uralla ohjata kaavatien kautta pohjoiseen virkistysalueelle rakentamattoman, jo aiemmassa asemakaavassa osoitetun teollisuustontin käyttöönoton yhteydessä.

Joensuun kaupunki, maaomaisuus 30.11. 2021

Tiedustelu jalankulun ja pyöräilyn väylän toteutusaikataulusta ja kustannuksista.

Vastineena todetaan, että väylä on mahdollista toteuttaa kaavan puitteissa tarpeen tullessa. Kaavamuutoksella esitetään jo aiemmassa asemakaavassa osoitettu reittiyhteys. Reittiä ei ole rakennettu eikä sen toteutuksella ole aikataulua.

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Päivi Mujunen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Paavontie 4:n (Hammaslahden lämpölaitys) asemakaavamuutosehdotuksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 24.01.2022 § 33

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Paavontie 4:n (Hammaslahden lämpölaitys) asemakaavamuutosehdotuksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 31.01.2022 § 4  
612/10.02.03.00/2020

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 20	02.02.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 141	26.10.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 5	18.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 33	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 4	31.01.2022

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Paavontie 4:n (Hammaslahden lämpölaite) asemakaavamuutosehdotuksen ja tonttijaon.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

- [3] kaavaselostus, Hammaslahden lämpölaite
- [4] kaavakartta, Hammaslahden lämpölaite

Kaupunkirakennelautakunta	§ 128	05.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 39	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 5	31.01.2022

## KOy Jns Kauppakatu 32 asemakaavamuutosehdotuksen hyväksyminen

KRAKLIK 05.10.2021 § 128

Asemakaavan muutos on käynnistetty kiinteistönomistajan hakemuksesta. Kaavamuutos koskee pääosin entisen hotelli-ravintola Aadan tiloja. Kaavamuutoksessa haetaan käyttötarkoituksen muutosta mahdollistamaan kaupunkiasuntojen rakentaminen hotellihuoneiden tilalle. Asuntoja tulisi n. 40 kpl 2–4 kerroksiin (n. 1310 k-m<sup>2</sup>) sekä oheistiloja kellariin.

Voimassa olevassa asemakaavassa korttelin 21 tontti 18 on liike- ja toimistorakennusten korttelialuetta, K. Tämä kaavamerkintä ei salli asuntojen sijoittamista ko. tontille. Asemakaavan muutoksella mahdollistetaan asuntojen sijoittaminen ent. Aadan hotellihuoneiden tilalle. Asemakaavassa on myös huomioitu toteutuneesta rakentamista johtuvat muutokset sekä päivitetty auto- ja polkupyöräpysäköinnin normit nykykäytännön mukaiseksi.

Kaavamuutoksen hakija on esittänyt yksityiskohtaisen suunnitelman muutoksesta ja kaavamuutos perustuu tähän. Rakentamisella on vähän vaikutuksia kaupunkikuvaan sekä esimerkiksi liikenne- ja autopysäköintitarpeisiin. Merkittävien kaupunkikuvallisten vaikutusten kiinteistön käyttöön rakennettavilla polkupyöräkatoksilla Kauppakadun puolella. Hankkeella lisätään asumista Joensuun ydinkeskustassa. Haitallisia vaikutuksia ei ole, lukuun ottamatta rakentamisaikaista ohimenevää häiriötä.

Asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä 20.5. - 14.6.2021. Kaavamuutoksesta annettiin kuusi lausuntoa, joissa kahdessa oli kommentoitavaa. Caruna Espoo Oy lausui, että sähkön käyttö alueella kasvaa hieman uuden kaavan myötä ja vaikutuksista sähkönjakeluun otetaan tarkemmin kantaa kaavan tarkentuessa. Carunalta pyydetään lausunto myös kaavaehdotuksesta.

Joensuun kaupungin rakennusvalvonta otti lausunnossaan kantaa vanhan rakennuksen esteettömyyteen. Vuonna 1981 valmistunut rakennus ei ole täysin muunneltavissa nykyisten rakennusasetusten mukaiseksi esteettömyyden osalta kohtuullisin kustannuksin. Lausunnon johdosta asemakaavaan lisättiin esteettömyyttä koskeva määräys, jotta rakennus voidaan muuntaa kiinteistönomistajan hakemuksen mukaisesti. Rakennuksen kellarikerrokseen ja ylimpään asuntokerrokseen ei tarvitse järjestää hissiyhteyttä. Kustannusarvion mukaan hissin uudistaminen niin, että se kulkisi ylimpään kerrokseen ja kellarikerrokseen maksaisi 600 000 € (alv 0 %). Rakennuksen nykyinen hissi kulkee maantasokerroksesta kolmanteen kerrokseen saakka.

Asemakaavaan liittyy maankäyttösopimus, joka laaditaan ennen asemakaavan lopullista hyväksymistä.

Asemakaavan muutos koskee II kaupunginosan korttelin 21 tonttia 18. Asemakaavan muutoksella muodostuu II kaupunginosan korttelin 21 tontti 18. Kyseessä on kaavoitusohjelmalyö nro 1780.

Valmistelija: vs. Kaavoituspäällikkö Juha pasma

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunkirakennelautakunta päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 128	05.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 39	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 5	31.01.2022

asettaa edellä selostetun Kauppakatu 32 asemakaavan muutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnon Caruna Espoo Oy:ltä,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnossa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kauppakatu 32 asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 24.01.2022 § 39

Asemakaavan muutosehdotus on ollut maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27§:n mukaisesti julkisesti nähtävillä 14.10.-15.11.2021, eikä sitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Caruna Espoo Oy on antanut lausunnon, eikä lausunnossa ole huomautettavaa.

Valmistelija: vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kauppakatu 32 asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Asia otettiin lisälistalta käsittelyyn ja käsiteltiin § 33 jälkeen.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merja Mäkisalo-Ropponen (syy, edustusjääviys) ja Eila Heinonen (JTY:n johtokunnan jäsenyys) eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksen tekoon.

Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastettiin heti kokouksessa.

KV 31.01.2022 § 5  
827/10.02.03.00/2020

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Kauppakatu 32 asemakaavamuutoksen.



Kaupunkirakennelautakunta	§ 128	05.10.2021
Kaupunginhallitus	§ 39	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 5	31.01.2022

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

## Liitteet

- [5] Kaavaselostus, KOy Jns Kauppakatu 32
- [6] Kaavakartta, KOy Jns Kauppakatu 32

Kaupunkirakennelautakunta	§ 177	21.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 21	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 6	31.01.2022

## Joensuun kaavoituskatsaus 2022 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti)

KRAKCLK 21.12.2021 § 177

Kaavoituskatsaus on maankäyttö- ja rakennuslain 7 §:n edellyttämä tiedote kunnassa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista. Kaavoituskatsauksen hyväksymisestä päättää kaupunginhallitus.

Kaavoituskatsaus sisältää käynnissä olevat ja käynnistyvät kaavahankkeet lyhyinä sanallisina kuvauksina ja sijaintitietona kartalla. Joitain kaavahankkeita voi käynnistyä näiden lisäksi tulevana vuonna. Niistä tiedotetaan aina erikseen kuten kaavahankkeista yleensäkin. Kaavoituskatsauksessa on lisäksi lyhyet kuvaukset mm. tonttien riittävydestä, maankäyttökorvauksesta ja maakuntakaavoituksesta.

Vuonna 2022 kaavoituskatsaus julkaistaan Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehtenä. Kaavoituskatsaus sisältyy julkaisuun entiseen tapaan, mutta julkaisun ulkoasua on parannettu ja tietosisältöä laajennettu. Kaavaprosessista on laadittu kaavio, jotta prosessia ja sen aikaisia vuorovaikutuksen mahdollisuuksia on helpompi ymmärtää. Tiedotuslehden alussa on kerrottu Joensuun uuden kaupunkistrategian maankäytönsuunnitteluun ja rakentamiseen liittyvistä linjauksista ja ilmasto-ohjelmasta. Tiedotuslehteen on sisällytetty myös karttakuva kunnallistekniikan investointikohteista eli katujen ja puistojen suunnittelu- ja rakennuskohteet vuodelle 2022.

Kaikkiin kotitalouksiin jaettava Joensuun Uutiset- lehdessä julkaistaan uutinen kaavoituskohteista ja investointikohteista. Varsinainen tiedotuslehti julkaistaan verkossa pdf-muodossa osoitteissa [www.joensuu.fi/kaavoituskatsaus](http://www.joensuu.fi/kaavoituskatsaus) ja [www.joensuun uutiset.fi](http://www.joensuun uutiset.fi). Paperisen kaavoituskatsauksen saa tulosteena Carelicumin palvelupisteistä Joensuussa ja kaupungin palvelupisteistä Enossa, Hammaslahdessa, Kiihtelysvaarassa ja Tuupovaarassa. Joensuun karttapalvelussa ja kaupungin internetsivuilla on saatavilla tiedot laadittavina olevista kaavoista ([kartta.jns.fi](http://kartta.jns.fi)).

Edellisen kaavoituskatsauksen jälkeen on yhteensä 14 asemakaavaa saanut lainvoiman. Keskimääräinen laatimisaika ensimmäisestä kaavaa koskevasta kuulutuksesta kaavan hyväksymiseen on ollut 17 kuukautta.

Rantakylä - Utran osayleiskaava valmistui keväällä 2020. Kaupunginvaltuusto hyväksyi sen 27.1.2020. Osayleiskaavassa osoitetaan Rantakylä-Utran alueen kehittämisen suunnat ja täydennysrakentamisen mahdollisuudet. Osayleiskaavan linjausten toteuttaminen vaatii kehitettävien alueiden asemakaavoittamista. Kyseisiä asemakaavoja laaditaan Kirkkotarhantiellä, Konstankadulla, Puronsuun ja Pataluodonpuiston alueella, Rantakylänkadun ympäristössä sekä Latolankadulla. Uusia pientaloalueita kaavoitetaan Karhunmäen ja Multimäen suunnilla ja Utran Kirkkotarhantiellä.

Tulevan vuoden muita merkittäviä asemakaavahankkeita ovat mm. Rantakatu 31, jossa tutkitaan vanhan tyhjilleen jäävän konservatorion kiinteistön jatkokäyttömahdollisuuksia sekä Tikkamäentie 17, jossa tutkitaan kaupungin omistaman entisen Juhanalán koulukiinteistön täydennysrakentamista ja jatkokäyttömahdollisuuksia. Kanervalan pientaloalueen asemakaavauudistus on tarkoitus käynnistää syksyllä 2022. Siinä tutkitaan alueen nykyisiä kulttuuriarvoja ja tiivistämisen mahdollisuuksia alueen nykyistä pientaloaluetta luonnetta kunnioittaen. Pielisjoen länsirannan rantapuistojen toiminnallisuuden ja

Kaupunkirakennelautakunta	§ 177	21.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 21	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 6	31.01.2022

viihtyisyyden kehittämisen mahdollisuuksia tutkitaan kaupungintalolta Ylisoutajan sillalle saakka. Alue on valtakunnallisesti merkittävää rakennettua kulttuuriympäristöä ja arvo on huomioitava mahdollisia kehitystoimenpiteitä suunniteltaessa.

Liikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden kannalta tärkein asemakaava on Salpakadun jatke. Kaavan tavoitteena on mahdollistaa katuyhteyden rakentaminen Salpakankaankadun ja Voimatien välille. Kaavaluonnos valmistunee alkuvuonna 2022.

Rantaosayleiskaavoja on käynnissä Kiihtelysvaarassa, Enon ja Tuupovaaran alueella sekä Niva-Ohvanan alueella. Niva-Ohvanan osayleiskaava on ehdotusvaiheessa ja hyväksymiskäsittely käynnistyy alkuvuodesta. Kiihtelysvaaran ja Enon sekä Tuupovaaran alueiden rantaosayleiskaavat etenevät ehdotusvaiheeseen keväällä 2022.

Valmistelija: vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

#### **Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi kaavoituskatsauksen vuodelle 2022 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa - tiedotuslehti) ja lähettäisi sen edelleen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 17.01.2022 § 21

Kaupunkirakennelautakunnan kokouksen jälkeen Joensuu suunnittelee ja rakentaa tiedotuslehteen on tehty seuraavat lisäykset ja korjaukset:

1. Kauppatorin ja sen ympäristön asemakaava valmistui, koska KHO ei myöntänyt valituslupaa kaavan hyväksymispäätöksestä ja hylkäsi valituslupahakemuksen 21.12.2021. Kaava on lisätty vuonna 2021 valmistuneiden kaavojen listalle.
2. Kiteenniemen ranta-asemakaavan väärä karttanumero on korjattu.
3. Asemanseudun asuinkorttelin asemakaavan karttakuva o korjattu.
4. Rehtorinpolun asemakaavan karttakuva on korjattu.
5. Sulkulahden asuinalueen asemakaavan karttakuva on korjattu.

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä kaavoituskatsauksen vuodelle 2022 (Joensuu suunnittelee ja rakentaa -tiedotuslehti) ja
- ehdottaa, että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi kaavoituskatsauksen

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 177	21.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 21	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 6	31.01.2022

KV 31.01.2022 § 6  
2840/10.00.00.10/2021

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä kaavoituskatsauksen tiedoksi.

**Keskustelu:**

Keskustelun alussa vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma esitteli kaavoituskatsausta kaupunginvaltuutetuille.

Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[7] Joensuun kaupunki suunnittelee ja rakentaa 2022

Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

## Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

JVJK 20.05.2021 § 24

Joensuun Niinivaaran nykyinen vesitorni on valmistunut vuonna 1957 ja sillä on edelleen merkittävä rooli kaupungin vedenjakelussa paineen vaihteluiden tasauksessa sekä poikkeustilanteiden vedenjakelussa. Vesitorni on yli 60 vuotta vanha ja sitä on saneerattu muutamaan otteeseen 1980-luvulla ja 2000-luvulla. Sen kunto on tällä hetkellä välttävä. Korjaustoimet on arvioitu niin laajoiksi ja kalliiksi, että vuona 2019 laaditun toteutustapavertailun perusteella on päädytty rakentamaan nykyisen vesitornin tilalle kokonaan uusi vesitorni, jonka valmistumisen jälkeen vanha vesitorni tullaan purkamaan kokonaisuudessaan.

Niinivaaran uusi vesitorni korvaa vanhan vesitornin Joensuun Veden talousvesiverkoston osana ja sen tavoitteena on olla huomattavasti nykyistä vesitornia helpompi ja turvallisempi ylläpitää sekä huoltaa. Rakenteellisten ratkaisujen ansiosta uusi vesitorni tulee olemaan toimintavarmempi normaalikäytössä sekä erilaisissa poikkeustilanteissa. Vesitorni varustellaan prosessiteknikalla, joka varmistaa entistä paremmin hyvälaatuisen talousveden jakelun kaikissa tilanteissa.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokuntana aiemmin toiminut teknisten palvelujen johtokunta on kokouksessaan 13.6.2019 päättänyt korvata vanhan vesitornin uudella ja käynnistänyt hankkeen jatkosuunnittelun. Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta on kokouksessaan 8.10.2020 saanut yleissuunnittelun tilannekatsauksen tiedokseen.

Uuden vesitornin vesisäiliötilavuudeksi on suunniteltu n. 2300 m<sup>3</sup>, josta ns. poikkeustilanteiden varavesitilavuutta on n. 800 m<sup>3</sup>. Uusi vesitorni on tarkoitus rakentaa vanhan vesitornin (n. 2400 m<sup>3</sup>) viereen. Purettava vanha vesitorni ja uusi vesitorni sijoittuvat samalle tontille, mikä on asemakaavassa merkinnällä YT eli yleisten rakennusten korttelialue.

Uuden vesitornin toteuttamisen perusvaihtoehdon lisäksi on tarkasteltu rinnakkaista vaihtoehtoa, jossa uuden tornin yläosaan rakennetaan monikäyttötilat, jotka hyödyntävät uuden vesitornin keskeisen sijainnin Niinivaaran mäellä sekä tornimaisen korkeuden tuoman esteettömän maiseman. Hankesuunnitelmassa on tarkasteltu rinnakkain molempia vesitornin toteutusvaihtoehtoja:

- Vesitornivaihtoehto VE 1: Vesitorni pelkästään vesilaitoksen vesisäiliökäyttöön
- Vesitornivaihtoehto VE 2: Vesitornin säiliö ja sen alapuoliset tilat ovat vain vesilaitoksen käytössä ja vesitornin ylimpään kerrokseen lisätään muunneltavia, osittain julkisia monikäyttötiloja (n. 330 m<sup>2</sup>).

Vaihtoehdon 2 mukaisella hankkeella tavoitellaan uuden teknisen vesilaitosrakennuksen lisäksi myös alueen matkailun ja kiinnostavuuden sekä virkistyskäyttömahdollisuuksien lisäämistä. Vesitorni tarjoaa mahdollisuuden sijaintinsa ja vaaditun korkeuden vuoksi hyödyntää ylimpiä kerroksia muuhunkin kuin vesilaitoskäyttöön. Vastaavaa rakennuspaikkaa ja yhteiskäyttöetua ei kaupunkikeskustassa ole muualla tarjolla. Hanke tarjoaa ainutkertaisen ja persoonallisesti erottuvan mahdollisuuden saada valtakunnallista medianäkyvyyttä, hyödyntää tornirakennetta matkailun edistämiseen sekä merkittäväksi nähtävyydeksi. Erilainen julkisivu tarjoaa myös kaupunki-ilmeen piristäjän, joka voi edistää ja kehittää uudella tavalla myös vesitornin ympäristön lähialueita. Osana Niinivaaran keskustaa ja Tikkamäen terveyspuistoa hanke tukisi

Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

vahvasti myös Joensuun kaupungin symmetristä kasvua ja ekologista kaupunkisuunnittelua.

Hankesuunnitteluvaiheessa on huomioitu monikäyttötilojen mahdollisuus muuntua hyvin joustavasti mm. näköalakahvilaksi, ravintolaksi, kokouksilaksi ja näyttelytilaksi. Myöskään osittaista käyttöä toimisto- ja etätyötilana ei ole suljettu pois. Reunaehtona kuitenkin on, että monikäyttötiloista ei saa olla avointa käyntiä vesilaitostiloihin. Monikäyttötilojen maksimihenkilömäärä on 60 henkilöä ja ne vaativat säännösten mukaisen esteettömän pääsymahdollisuuden lisäksi poistumistiet ja varapoistumistiet. Monikäyttötilojen hyödyntäminen tullaan kehittämään yhteistyössä kaupungin ja Business Joensuun kanssa.

#### Aikataulu:

Hankkeen toteutussuunnittelulle ja lupaprosessille on varattu kuluva vuosi 2021. Urakkakilpailutukset on tavoitteena järjestää alkuvuodesta 2022 ja uudisrakentamisen toteutus pääosin vuosien 2022 ja 2023 aikana. Toteuttamisajan vanha vesitorni ja vanhat vesihuoltoverkostot tulee olla käytössä. Vanhan vesitornin purkaminen ja alueen viimeistelytyöt valmistuisivat vuoden 2024 kesään mennessä.

#### Kustannukset:

Hankesuunnitelman yhteydessä on laadittu alustava kustannusarvio molemmille rakentamisen vaihtoehdoille:

- VE 1: Vesitorni pelkästään vesilaitoksen vesisäiliökäyttöön. Investointikustannus yhteensä 4 671 000 € (alv. 0 %).
- VE 2: Vesitornin säiliö ja sen alapuoliset tilat ovat vain vesilaitoksen käytössä ja vesitornin ylimpään kerrokseen lisätään muunneltavia, osittain julkisia monikäyttötiloja (n. 330 m<sup>2</sup>): Investointikustannus yhteensä 6 474 600 € (alv. 0 %).

#### Rahoitus:

Joensuun Vesi -liikelaitoksen kuluvan vuoden investointisuunnitelmassa on varattu hankkeen valmistelulle ja suunnittelulle rahoitusta 400 000 euroa. Vuosille 2022 – 2024 tarvittava rahoitus tullaan sisällyttämään tulevaan investointiohjelmaan hyväksytyn hankesuunnitelman mukaisessa laajuudessa.

Hankesuunnitelma kustannusarvioineen on esityslistan liitteenä.

Lisätietoja: Joensuun Veden johtaja Juha Lemmetyinen

#### **Joensuun Veden johtajan päätösehdotus:**

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion vaihtoehdon 2 mukaisesti.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelma ja kustannusarvio sisältyvät Joensuun Vesi -liikelaitoksen vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelmaesityksen investointiosaan. Esityksessä on varauduttu vesitornin rakentamiseen vaihtoehdon 2 mukaisesti. Tulevien vuosien tuloslaskelmassa

Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

liikelaitos varautuu vesitornista aiheutuviin kustannuksiin niiltä osin kuin tilat palvelevat vesilaitoksen käyttöä. Vaihtoehtoon 2 sisältyvien monikäyttötilojen käytöstä aiheutuvat kustannukset eivät sisälly liikelaitoksen talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitykseen, eikä niitä voi kattaa vesi- ja jätemaksuilla.

Vaihtoehdon 1 investointikustannus on noin 4,7 milj. euroa ja vaihtoehdon 2 noin 6,5 milj. euroa. Vaihtoehtojen välinen kustannusero on noin 1,8 milj. euroa. Käytännössä 330 m<sup>2</sup>:n monitoimitilojen laskennallinen lisäkustannus on lähes 5 500 euroa/m<sup>2</sup>, mistä seuraa, että myös tilojen vuokratustannus nousee varsin korkeaksi.

Huomioiden tulevien vuosien investointitarpeet, niistä aiheutuvat käyttötalouteen kohdistuvat menopaineet sekä tulevien vuosien odotettavissa olevat tulot talousarvio 2022 ja vuosien 2022-2025 taloussuunnitelmaesitys ei mahdollista monikäyttötilojen käytöstä aiheutuvien kustannusten kattamista peruskaupungin käyttötaloudesta. Taloussuunnitelmavuosina 2024-2025 on varauduttu toiminnan sopeuttamiseen odotettavissa olevaan tulotasoon rakenteellisten ja toiminnallisten muutosten kautta ja tulevien vuosien menoja lisäävät päätökset vaikeuttavat tämän tavoitteen toteuttamista. Vesitorniin vaihtoehdossa 2 suunnitelluille monitoimitiloille ei ole tällä hetkellä käyttäjää tiedossa ja vaikka tilat vuokrattaisiin kaupungin ulkopuoliselle taholle, tulee kaupungin omassa taloussuunnittelussaan varautua tilojen vajaakäytöstä aiheutuviin kustannuksiin. Lisäksi huomioiden monitoimitilojen varsin korkeat rakentamiskustannukset pääomakustannusten kattaminen ulkoisilla vuokratuloilla voi osoittautua haasteelliseksi.

Kaupunginjohtajan vuoden 2022 talousarvio- sekä vuosien 2022-2025 taloussuunnitelmaesityksen mukaan vesitornin rakentaminen on mitoitettu huomioiden vesilaitoksen tarpeet, vaihtoehdon 1 mukaisesti.

Valmistelija: talousjohtaja, kaupunkiympäristöjohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Omistajaohjausjaosto päättää

käsitellä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion ja

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksymistä vaihtoehdon 1 mukaisesti.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja talousjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 29.11.2021 § 479

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion vaihtoehdon 1 mukaisesti.

Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merja Mäkisalo-Ropponen liittyi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen ja talousjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

OMOHJ 17.01.2022 § 3  
1718/10.03.01.06/2021

Kaupunginhallitus poisti kokouksessaan 13.12.2021 § 493 kaupunginvaltuuston 13.12.2021 kokouksen esityslistalta Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksymisen.

Hankesuunnitelmaa on päivitetty kaupunginhallituksen evästysten mukaisesti ja aikataulusyistä johtuen päivitetty hankesuunnitelma esitellään kokouksessa ja liitetään pykälän liitteeksi. Lisäksi kokouksessa esitellään vesitornihankkeen kannattavuuslaskennat, jotka liitetään pykälän liitteeksi.

Hankesuunnitelma toimitettiin omistajaohjausjaoston jäsenille perjantaina 14.1.2022.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Omistajaohjausjaosto päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksymistä vaihtoehdon 1 mukaisesti.

**Päätös:**

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti kaupunginjohtajan pohjaehdotuksesta poiketen Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksymistä vaihtoehdon 3 mukaisesti. Puheenjohtaja totesi asian rauenneen kannattamattomana.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja talousjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 17.01.2022 § 22

Aikataulusyistä johtuen päivitetty hankesuunnitelma ja vesitornihankkeen kannattavuuslaskennat esitellään kokouksessa ja liitetään pykälän liitteiksi.

Hankesuunnitelma toimitettiin kaupunginhallituksen jäsenille perjantaina 14.1.2022.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää



Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion vaihtoehdon 1 mukaisesti.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että seuraavaan kaupunginhallituksen kokoukseen selvitetään seuraavat asiat:

- näköalaravintoloiden kävijämäärät, kannattavuudet ja mahdolliset muut käyttötarkoitukset mm. kulttuuri

Merja Mäkisalo-Ropponen ja Anssi Törmälä poistuivat kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen ja talousjohtaja Satu Huikuri olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 24.01.2022 § 30

Kaupunginhallituksen kokouksessa 17.1.2022 pyytämät selvitykset esitellään kokouksessa.

Lisäksi on käyty neuvotteluja yhden kiinnostuneen toimijan kanssa. Asiaa esitellään kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion vaihtoehdon 1 mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, talousjohtaja Satu Huikuri ja kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Asseri Kinnunen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

KV 31.01.2022 § 7  
1718/10.03.01.06/2021

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Niinivaaran uuden vesitornin hankesuunnitelman ja kustannusarvion vaihtoehdon 1 mukaisesti.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 30 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi puheenvuoron käyttivät kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtaja Juha Lemmetyinen, kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen.

Kaupunginhallitus	§ 22	17.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 30	24.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 7	31.01.2022

Keskustelussa valtuutettu Satu-Sisko Eloranta esitti, että valtuusto päättää rakentaa Niinivaaran vesitornin vaihtoehdon kaksi mukaisesti siten, että vesitornin lisäksi rakennetaan ympärivuotiseen käyttöön tuleva monikäyttöinen tila ja hissi.

Keskustelussa valtuutettu Jouni Porokka esitti niin ikään, että valitaan vaihtoehto 2 eli rakennetaan ylös tilat esim. ravintolakäyttöön. Lisäksi mahdollisuus ylimääräiseen kerrokseen (valmius siihen). Puheenjohtajan tiedustellessa, tarkoittaako Porokan muutoehdotus samaa kuin Elorannan muutosesitys, valtuutettu Porokka ilmoitti sen tarkoittavan samaa eli hyväksytään vaihtoehto 2.

Valtuutettu Eero Bogdanoff kannatti ensimmäisenä Satu-Sisko Elorannan tekemää muutosesitystä.

Merkittiin, että valtuuston puheenjohtaja Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta klo 20:23. Timo Elo siirtyi valtuuston puheenjohtajan paikalle. Paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuuston puheenjohtaja Merja Mäkisalo-Ropponen saapui kokoukseen valtuuston puheenjohtajan paikalle klo 20:28, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Merkittiin, että pidettiin kokoustauko klo 20:32-20:41. Ennen kuin kokousta jatkettiin, pidettiin nimenhuuto. Todettiin, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Joakim Kärkäs poistui kokouksesta klo 20:53 henkilökohtaisen syyn vuoksi. Varavaltuutettu Päivi Ainasto liittyi kokoukseen, joten paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja totesi, että kannatetusta muutosesityksestä on äänestettävä nimenhuutoäänestyksellä.

Puheenjohtaja totesi, että niiden, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat Satu-Sisko Elorannan ja Jouni Porokan tekemää kannatettua muutosesitystä, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 36 JAA-ääntä, 23 EI-ääntä, yhteensä 59 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuusto on täten hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

#### **Päätös:**

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on hyväksynyt kaupunginhallituksen päätösesityksen.

#### Liitteet

- [8] Niinivaaran vesitorni\_Hankesuunnitelma TÄYDENNETTY
- [9] Niinivaaran\_torni\_vuokralaskelmat
- [10] Äänestysluettelo\_1\_31.1.2022 hybridikokous\_KH vs. Eloranta

#### Oheismateriaali

Niinivaaran\_vesitorni\_lisaselvitys\_kh\_20220124

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 32	17.11.2021
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 36	16.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 20	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 8	31.01.2022

## Osallisuus- ja maaseutuohjelmien hyväksyminen

OSVETLK 17.11.2021 § 32

Joensuussa tehdään ensimmäistä kertaa osallisuusohjelmaa. Edellinen maaseutuohjelma on tehty vuosille 2017-2020. Osallisuus- ja vetovoimalautakunta vastaa ohjelmien valmistelun ja täytäntöönpanon ohjauksesta ja seurannasta.

Toimielimiltä pyydetään evästyksiä ohjelmien valmisteluun marraskuun aikana, jonka jälkeen ohjelmat tulevat osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan päätettäväksi.

Hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen esittelee kokouksessa ohjelmien luonnoksia.

Osallisuus- ja maaseutuohjelman luonnokset ovat kokouksen oheismateriaaleissa.

### Henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta

1. käsittelee osaltaan osallisuus- ja maaseutuohjelmien luonnoksia
2. pyytää toimielimiltä evästyksiä ohjelmista marraskuun aikana.

### Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Outi Mara saapui kokoukseen esittelyn aikana.

OSVETLK 16.12.2021 § 36

Osallisuus- ja maaseutuohjelmia on valmisteltu keväästä 2021 lähtien. Kaupunkilaisten ja eri sidosryhmien osallistumismahdollisuudet ohjelmien valmisteluun on kuvattu ohjelmissa.

Ohjelmien tekstit on muotoiltu tarkoituksella sen verran avoimiksi, että toimenpiteiden työstämistä voidaan jatkaa yhdessä kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa. Toimenpiteet konkretisoituvat joensuulaisten todellisten tarpeiden mukaisiksi, siksi niitä ei ole ohjelmissa päätetty kaupunkilaisten puolesta. Yhdessä kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa testataan esimerkiksi millainen osallistuvan budjetoinnin malli Joensuun eri alueille rakennetaan tai millaisin uusin menetelmin alueellista osallisuutta edistetään. Ohjelmien toimenpiteiden käytäntöön vieminen yhdessä kaupunkilaisten ja sidosryhmien kanssa on osallisuustyötä parhaimmillaan.

Ohjelmissa huomioidaan joensuulaiset yhdenvertaisesti, mikä tarkoittaa sitä, että kaikki joensuulaiset otetaan mukaan ohjelmatyöhön riippumatta heidän iästään, elämäntilanteestaan tai muusta henkilöön liittyvästä syystä. Haavoittuvassa asemassa olevien ja hiljaisten ryhmien tavoittamisessa tehdään laajasti yhteistyötä eri verkostotoimijoiden kanssa, kuten järjestöt ja oppilaitokset. Ohjelmien toimenpiteiden toteutuksessa hyödynnetään kaupungin rahoituksen ohella

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 32	17.11.2021
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 36	16.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 20	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 8	31.01.2022

ulkopuolista rahoitusta ja hankkeita. Toimenpiteistä käydään keskustelua kaupungin eri toimialojen kanssa pitkin vuotta ja valtuustokautta. Ohjelmat kytetään tiiviisti muihin kaupungin strategiaa toteuttaviin ohjelmiin (esim. asuntopoliittinen ohjelma, henkilöstöohjelma), joten osallisuuteen ja maaseudun kehittämiseen liittyviä toimenpiteitä edistetään varsin laajasti varsinaisten substanssiohjelmien lisäksi. Ohjelmien ulkoasu muokataan niiden hyväksymisen jälkeen yhteneväiseksi kaupungin strategian kanssa.

#### **Henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:**

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta päättää

1. hyväksyä osaltaan osallisuusohjelman
2. hyväksyä osaltaan maaseutuohjelman
3. ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle osallisuusohjelman ja maaseutuohjelman hyväksymistä.

#### **Päätös:**

Kokouksen aikana molempiin ohjelmiin lisättiin uusi kohta ohjelmien toteutus, muokattiin toimenpiteiden sanoituksia sekä lisättiin toimenpiteitä.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Sami Laitila saapui kokoukseen esittelyn aikana.

KH 17.01.2022 § 20

Maaseutuohjelmaan on tehty osallisuus- ja vetovoimalautakunnan kokouksen jälkeen seuraavat tekniset korjaukset.

- s. 5 korjattu otsikko oikeaksi Joensuun maaseutuohjelman 2021-2025 toteutus
- s. 8 korjattu taulukosta toisen kohdan teksti Nykytila 2021 seuraavasti "Katuverkon korjausvelan määrä ohjelma-alueella 10,8 M€" ja Tavoitetila 2025 seuraavasti "Korjausvelan määrä pienentynyt." Poistettu sivulta teksti: Muotoilu kesken ja Laskenta kesken, täydennetään ennen kaupunginhallituksen käsittelyä.

#### **Kaupunginjohtaja muutettu päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa,

että kaupunginvaltuusto hyväksyy

1. osallisuusohjelman ja
2. maaseutuohjelman seuraavilla muutoksilla:

Osallisuusohjelmaan tehdään seuraavat muutokset:

- dia 4, muutetaan ensimmäinen lause seuraavaan muotoon: "Joensuussa asukkaat ovat yhdenvertaisia."
- dia 5, kolmannen kohdan lauseen kaksi viimeistä sanaa muutetaan seuraavasti: "liittyvistä seikoista"

Maaseutuohjelmaan tehdään seuraavat muutokset:

Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 32	17.11.2021
Osallisuus- ja vetovoimalautakunta	§ 36	16.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 20	17.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 8	31.01.2022

- dia 4, muutetaan toisen kohdan ensimmäinen lause seuraavaan muotoon: "Joensuussa asukkaat ovat yhdenvertaisia."
- dia 5, kolmannen kohdan lauseen kaksi viimeistä sanaa muutetaan seuraavasti: "liittyvistä seikoista"

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen ja hyvinvointi- ja osallisuuspäällikkö Heini Lehikoinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 31.01.2022 § 8  
2648/00.01.02.05/2021

Liitteellä oleviin ohjelmiin on tehty kaupunginhallituksen hyväksymät muutokset.

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä

1. osallisuusohjelman ja
2. maaseutuohjelman

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 11 valtuutettua käytti puheenvuoroja.

Merkittiin, että valtuutettu Hannes Rossi poistui kokouksesta kello 22:21 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 58 valtuutettua.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- [11] Osallisuusohjelma 2021-2025\_KH 17.1.2022 § 20 muutoksin
- [12] Maaseutuohjelma 2021-2025\_KH 17.1.2022 § 20 muutoksin

Kaupunginhallitus	§ 506	20.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 6	10.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 9	31.01.2022

## Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022 - 2025

KH 20.12.2021 § 506

Joensuun uusi konsernistrategia hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 15.11.2021. Strategian toimeenpanoa varten laaditaan tarvittavat toimeenpano-ohjelmat. Yksi konsernistrategian toteuttamista tukeva ohjelma on valtuustokausittain päivitettävä Joensuun kaupungin Ilmasto-ohjelma.

Konsernistrategian yhtenä tavoitelinjauksena on: *Olemme ilmastopolitiikan edelläkävijä. Toteutamme hiilineutraaliustavoitteen 2025 mennessä ja huomioimme ilmastovaikutukset kaikessa toiminnassa. Pyrimme ilmastoviisaan rakentamisen mallikaupungiksi ja turvaamme luonnon monimuotoisuutta.*

Joensuun tavoitteena on olla hiilineutraali vuonna 2025. Kaupungin tavoitteena on vähentää kasvihuonekaasupäästöjä vähintään 60 prosenttia vuoden 2007 tasosta vuoteen 2025 mennessä. Jäljelle jäävät päästöt varastoidaan hiilinielujen avulla tai kompensoidaan. Hiilineutraali Joensuu 2025 on myös kaupungin strateginen linjaus, jota toteutetaan kaikissa kaupunkikonsernin yksiköissä. Tavoite asetettiin vuonna 2014, kun kaupunki laati ensimmäisen ilmasto-ohjelmansa. Kaupungin ilmastotyön tavoitteena on pitkällä aikavälillä saavuttaa hiilinegatiivisuus. Tämä olisi mahdollista vuoden 2025 jälkeen jos ilmasto-ohjelman tavoitteen saavutetaan.

Joensuun kaupunki on mukana useissa kansallisissa ja kansainvälisissä sitoumuksissa ja verkostoissa, joissa asetetaan ilmastonmuutoksen hillitsemistä edistäviä tavoitteita. Joensuu on mukana kuntien energiatehokkuussopimuksessa (KETS), Euroopan kaupunginjohtajien ilmasto- ja energiasopimuksessa (Covenant of Mayors), sekä European Green Leaf Network, Fisu (Finnish Sustainable Communities) ja Hinku (Hiilineutraalit kunnat) -verkostoissa.

Ilmasto-ohjelmassa asetetaan tavoitteita ja esitetään konkreettisia toimenpiteitä päästöjen vähentämiseksi. Ilmasto-ohjelman toimenpiteet koskevat Joensuun päästöjen seurantaa, hillintää, sitomista hiilinieluihin ja kompensointia; ilmastotyön viestintää, resursseja, hankkeita ja verkostoja; energiankulutusta ja -tuotantoa sekä energiatehokkuutta; liikennettä ja liikkumista; kestävää kulutusta ja kiertotaloutta; sekä luonnon monimuotoisuuden suojelua ja ilmastonmuutokseen sopeutumista.

Ilmasto-ohjelma päivitetään seuraavan kerran uuden valtuustokauden alkaessa vuonna 2025.

Ilmasto-ohjelma pykälän liitteenä.

Valmistelijat: Ilmastokoordinaattori ja ympäristönsuojelupäällikkö

### **Kaupunginjohtajan päätösesitys:**

Kaupunginhallitus päättää

käydä keskustelun liitteenä olevasta Hiilineutraali Joensuu 2025 Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelmasta 2022–2025 ja jatkaa sen käsittelyä seuraavassa kokouksessa.

**Päätös:**

Kaupunginhallitus	§ 506	20.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 6	10.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 9	31.01.2022

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Seppo Eskelinen liittyi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

KH 10.01.2022 § 6

#### **Kaupunginjohtajan päätösesitys:**

Kaupunginhallitus päättää

- hyväksyä Hiilineutraali Joensuu 2025 Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelman 2022–2025 ja
- ehdottaa, että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi Hiilineutraali Joensuu 2025 Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelman 2022–2025.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Asseri Kinnunen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

KV 31.01.2022 § 9  
882/11.03.01.00/2020

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi Hiilineutraali Joensuu 2025 Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelman 2022–2025.

#### **Keskustelu:**

Valtuuston puheenjohtaja totesi, että ilmasto-ohjelma esiteltiin kokouksen alussa.

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 11 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käyttivät puheenvuoron.

Merkittiin, että valtuutettu Jussi Wihonen poistui kokouksesta kello 22:47 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 57 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Alia Dannenberg poistui kokouksesta kello 22:57 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Varavaltuutettu Ville-Pekka Timonen liittyi kokoukseen, joten paikalla oli tämän jälkeen 57 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Asseri Kinnunen poistui kokouksesta kello 23:02 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 56 valtuutettua.

Merkittiin, että valtuutettu Heli Hjälml poistui kokouksesta kello 23:16 henkilökohtaisen esteen vuoksi. Tilalle ei tullut varavaltuutettua, joten paikalla oli tämän jälkeen 55 valtuutettua.

Kaupunginhallitus	§ 506	20.12.2021
Kaupunginhallitus	§ 6	10.01.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 9	31.01.2022

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

## Liitteet

[13] Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022–2025



Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 54	29.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 513	20.12.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 10	31.01.2022

## Joensuun kaupungin kotouttamisohjelma 2022 - 2025

HETYJ 29.11.2021 § 54

Kuntia velvoitetaan kotouttamisohjelman laatimiseen laissa kotoutumisen edistämisestä (1386/2010). Kotouttamisohjelman tavoitteena on tukea kansainvälisyyttä, tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta sekä edistää myönteistä vuorovaikutusta eri väestöryhmien välillä.

Kunnat ovat kotoutumislain mukaisesti oikeutettuja valtion maksamiin korvauksiin kotoutumista edistävien palvelujen järjestämisestä. Korvaukset on tarkoitettu pakolaisten ohjaukseen ja neuvontaan sekä muuhun heidän kotoutumistaan tukevaan toimintaan ja palveluihin. Korvausten maksamisen edellytyksenä ovat kotoutumislain mukaisesti laadittu kotouttamisohjelma sekä sopimus kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä ELY-keskuksen kanssa.

Kotouttamisohjelma päivitetään vähintään neljän vuoden välein. Vuoden 2021 loppuun voimassa oleva kotouttamisohjelman hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 17.12.2018.

Joensuun kaupungin kotoutumisen edistämisen ohjelma vuosille 2022 – 2025 on valmisteltu yhdessä kuntalaisten, kaupungin toimialojen ja toimijoiden kanssa. Kotoutumista tukevia palveluja tarjotaan yksilöllisen tarpeen mukaisesti kaikille ulkomailta Joensuuhun muuttaneille uusille kuntalaisille.

Ohjelman laatimisesta vastaa Joensuun kaupungin kotouttamispäällikkö. Valmistelua varten koottiin ohjausryhmä, jossa on mukana Joensuun kaupungin strategiapäällikkö, edustajat Joensuun kaupungin toimialoilta, Siun Sotelta ja Business Joensuusta. Ohjausryhmä puheenjohtajana toimii Joensuun kaupungin kansliapäällikkö.

Ohjelmaa työstettiin kahdessa työpajassa, joista ensimmäinen suunnattiin kuntalaisille ja toinen oppilaitoksille, järjestöille ja muille toimijoille. Kotoutumisen edistämisen ohjelmaan kirjattuja toimenpiteitä työstettiin yhdessä kaupungin toimialojen kanssa.

Joensuun kaupungin kotoutumisen edistämisen ohjelmassa vuosille 2022 -2025 painotetaan erityisesti osallisuutta, osallistumista ja yhdessä tekemistä. Ohjelman kolme kärkeä ovat seuraavat:

1. Vahvistetaan yhteiskunnan ja työpaikkojen valmiuksia ottaa vastaan eri kielisiä, ulkomailta muuttavia ja monimuotoisista lähtökohdista tulevia ihmisiä.
2. Asetetaan työelämä- ja sosiaaliset verkostot sekä vuorovaikutus suomen kielen oppimisen keskiöön
3. Luodaan käytännöt maahan muuttaneiden osallistumiseksi palvelujen tuottamiseen ja kehittämiseen

Kotoutumisen edistämisen ohjelma sitoutuu Joensuun strategiassa 2021-2025 määriteltyihin yhteisiin arvoihin, joita ovat toimiminen yhdessä, yhdenvertaisesti, rohkeasti ja kestävästi. Ohjelma toimeenpanee strategian tavoitteita maahanmuuton ja kotouttamisen osalta ja se pohjaa kuntastrategian toimintaympäristön kuvaukseen.

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 54	29.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 513	20.12.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 10	31.01.2022

Kotoutumisen edistämisen ohjelman toteutumista seurataan vuosittain ja sitä päivitetään tarvittaessa ohjelmakauden aikana.

Valmistelija: kotouttamispäällikkö

**Kansliapäällikön päätösehdotus:**

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää

1. hyväksyä osaltaan liitteenä olevan kotouttamisohjelman vuosille 2022 - 2025 ja
2. esittää kaupunginhallitukselle, ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan kotouttamisohjelman 2022-2025.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kotouttamispäällikkö Eija Asikainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Eila Heinonen saapui kokoukseen kotouttamisohjelman esittelyn aikana.

Päätettiin tehdä kotouttamisohjelmaan seuraavat korjaukset:

- kohta Joensuun kodit ja Joensuun Elli s. 12 kohtaan Maahan muuttaneet virke aloitetaan sanalla Myös.
- poistetaan sivulta 14 Siun Sote.
- poistetaan sivulta 14 kappale, mikä alkaa Valmistele maahanmuuton erityisiin haasteisiin ja poistetaan kohtaan liittyvä mittari.

KH 20.12.2021 § 513

**Kaupunginjohtaja päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää hyväksyä liitteenä olevan kotouttamisohjelman 2022-2025.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 31.01.2022 § 10  
455/00.01.02.01/2020

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä liitteenä olevan kotouttamisohjelman 2022-2025.

**Keskustelu:**

Keskustelun alussa kotouttamispäällikkö Eija Asikainen esitteli kotouttamisohjelmaa. Tämän jälkeen asiassa käytiin keskustelu, jossa kolme valtuutettua käytti puheenvuoron.

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 54	29.11.2021
Kaupunginhallitus	§ 513	20.12.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 10	31.01.2022

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[14] joensuu\_kotouttamisohjelma\_2021-11-30

Kaupunginhallitus	§ 510	20.12.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 11	31.01.2022

## Rääkkylän kunnan esitys Siun soten perussopimuksen muuttamisesta

KH 20.12.2021 § 510

Rääkkylän kunta on tehnyt Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän, Siun soten jäsenkunnille esityksen perussopimuksen muuttamisesta siten, että Rääkkylän kunnan vuoden 2022 Siun soten maksuosuus määritettäisiin vuoden 2021 todellisten palvelujen käytön mukaan. Kustannuksiin lisättäisiin omistajaohjauksessa sovittu 3 %:n korotus. Tämä pienentäisi Rääkkylän kunnan maksuosuutta 670.000 euroa.

Rääkkylän kunnanhallituksen 22.11.2021 tekemän päätöksen mukaan perussopimuksen muutos toteutettaisiin lisäämällä perussopimuksen 24 §:ään seuraava teksti:

*Mikäli kuluvan vuoden tilinpäätösennusteen mukaiset palvelujen käytön kustannukset poikkeavat oleellisesti (yli 5 %) kahden aikaisemman vuoden kustannuksista määritetään tulevan vuoden maksuosuudet tilinpäätösennusteen mukaan oikaistuna omistajaohjausneuvottelussa sovittulla muutosprosentilla.*

Esitystään kunta perustelee oikeudenmukaisuudella kuntaa kohtaan, koska nykyiset laskennalliset kustannukset alittavat perussopimuksen mukaisen maksuosuuksien määrän, jossa huomioidaan Rääkkylän kokonaisulkoistuksen aikaiset kustannukset.

Rääkkylän kunta oli tehnyt Attendon/Terveystalon kanssa sote-palveluista ns. kokonaisulkoistussopimuksen, jonka mukaiset kustannukset siirtyivät Siun soten vastuulle Rääkkylän tullessa mukaan Siun soteen. Ulkoistussopimus päättyi vuoden 2020 loppuun, jonka jälkeen Siun sote on vastannut rääkkyläläisten palveluista omana tuotantona samoin, kuin muiden jäsenkuntien asukkaiden palveluista.

Vuoden 2022 maksuosuudet on määritelty perussopimuksen määräysten mukaisesti. Perussopimuksen mukaisesti kuntien yhteisessä omistajaohjauksessa määrätään maksuosuuksilla kerättävän määrän muutos vuosittain. Kustannukset on jaettu jäsenkunnille perussopimuksen määräysten mukaisesti. Siun soten perussopimuksen mukaan jäsenkuntien maksuosuudet perustuvat rahoitusmalliin, jossa käytön mukainen osa perustuu kuluvan vuoden Siun soten laatimaan ennusteeseen ja kahden edellisen vuoden tilinpäätöksiin, joita painotetaan suhteellisesti seuraavasti; kuluva vuosi 50 %, edellinen 30 % ja sitä edellinen 20 %. Lisäksi perussopimuksessa sanotaan, että kunnan talousarviovuoden maksuosuus on lopullinen.

Perussopimuksessa määritellyistä kuntien maksuosuuksien laskentatavasta johtuen maksuosuudet eivät perustu yhden vuoden toteutumiin. Valittua rahoitusmallia on perusteltu mm. sillä, että se tasaa vuosittaisia vaihteluita. Perussopimuksen mukainen laskentamalli ei mahdollista sitä, että yhden kunnan maksuosuutta voitaisiin muuttaa ilman, että se muuttaisi myös muiden jäsenkuntien maksuosuuksia.

Rääkkylän kunnan esitys merkitsisi Rääkkylän maksuosuuden pienenemistä 670 000 eurolla ja muiden kuntien kustannusten nousua Siun soten suhteellisten osuuksien mukaisesti. Rääkkylän kunnan laskelmien mukaan Joensuun maksuosuus vuodelle 2022 kasvaisi 285 038 euroa.

Kaupunginhallitus	§ 510	20.12.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 11	31.01.2022

Kuntalain 57 §:n mukaan perussopimuksen muuttaminen edellyttää, että vähintään kaksi kolmannelta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluvu on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Rääkkylän kunnan esitys on liitteenä. Oheismateriaalina pöytäkirjaote Rääkkylän kunnanhallituksen kokous 22.11.2021 § 206.

Valmistelija: Talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle,

että Siun soten perussopimusta ei muuteta Rääkkylän kunnan esityksen mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 31.01.2022 § 11  
2746/00.01.00.00/2021

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

että Siun soten perussopimusta ei muuteta Rääkkylän kunnan esityksen mukaisesti.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

**Liitteet**

[15] Rääkkylän esitys Siun soten kuntayhtymän jäsenkunnille

**Oheismateriaali**

Rääkkylän kunnanhallituksen pöytäkirjanote 22.11.2021 § 206 Ehdotus Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän jäsenkunnille

Kaupunginvaltuusto	§ 30	22.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 288	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 12	31.01.2022

**SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite osallistavan budjetoinnin kokeilusta Joensuussa**

KV 22.02.2021 § 30

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 22.02.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen osallistavan budjetoinnin kokeilusta Joensuussa.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 17.06.2021 § 288

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 1.3.2021 lähettää asian konsernipalvelujen valmisteltavaksi.

Joensuun SDP:n valtuustoryhmä on jättänyt Joensuun kaupungille valtuustoaloitteen 22.2.2021, jossa esitetään moniin hyviin kokemuksiin vedoten, ihmisten hyvinvoinnin lisäämiseksi ja lähidemokratian vahvistamiseksi, että kaupungissa selvitetään osallistuvan budjetoinnin käyttöönottoa mahdollisuutena saada kuntalaisten ääni vahvemmin kuuluville kaupunkia ja sen kehittämistä koskevassa päätöksenteossa. Valtuustoaloitteessa todetaan, että Kuntaliiton määritelmän mukaan osallistuva budjetointi on toimintatapa, jossa kaupungin tai kunnan asukkaat otetaan mukaan yhteisiä verovaroja koskevaan keskusteluun, suunnitteluun ja päätöksentekoon. Sen toteuttamiseen ei ole olemassa yhtä ainoaa oikeaa menetelmää, vaan sitä voidaan toteuttaa monin eri tavoin.

Vastauksena kuntalaisaloitteeseen todetaan seuraavaa:

Vuonna on käynnistetty 2021 Joensuun kaupungin osallisuusohjelman valmistelu. Osana Joensuun kaupungin osallisuusohjelman valmistelua tullaan selvittämään myös osallistuvan budjetoinnin käyttöönottoa.

Osallistuva budjetointi sisältyy tyypillisesti kuntien ja kaupunkien osallisuusohjelmien toimenpiteisiin. Terveiden ja hyvinvoinnin laitos toteutti Osallisuuden edistäminen kuntien osallisuusohjelmissa -kartoituksen, joka pohjautuu vuoden 2019 tietoihin. Selvityksessä todetaan, että hyvässä osallisuusohjelmassa osallisuutta edistetään monipuolisesti: osallisuutta omassa elämässä, osallisuutta yhteisöissä ja osallisuutta yhteisestä hyvästä. Osallistuva budjetointi edistää erityisesti osallisuutta yhteisestä hyvästä.

Keväällä 2021 Joensuun kaupungilla työnsä aloittaneiden hyvinvointi- ja osallisuuspäällikön ja aluekoordinaattorin tehtäväkuviin kuuluu mm.:

- Kaupungin osallisuusohjelman valmistelu ja täytäntöönpano
- Asukas- ja kyläyhdistysyhteistyö
- Osallisuuden vahvistaminen asuinalueilla
- Kolmannen sektorin toimintaedellytysten kehittäminen yhdessä eri toimijoiden kanssa
- Kehittää kaupungissa vaikutusmahdollisuuksia ja edistää aktiivisuutta erilaisin keinoin ja menetelmin
- Kaupunkiorganisaation osaamisen lisääminen osallisuuden edistämisessä

Kaupunginvaltuusto	§ 30	22.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 288	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 12	31.01.2022

Vuosien 2018–2020 aikana Joensuun kaupungin Hyvinvoinnin toimialalla pilotoitiin maaseutualueiden lasten ja nuorten kanssa osallistuvaa budjetointia. Rahoitus pilotointiin saatiin konsernihallinnosta: käyttämättä jäänyt Leader-toiminnan kuntarahaan budjetoitu rahoitus kohdennettiin maaseutualueen lasten ja nuorten kanssa toteutettavaan osallistuvan budjetoinnin pilotointiin.

Esimerkkejä toteutuneista pilottikohteista 2018–2020: 1) Reijolan ja Hammaslahden alakoululaisten toiveiden pohjalta vuonna 2019 päätettiin toteuttaa projekti, jossa kirjastoille hankittiin liikuntavälineitä lainattavaksi. 2) Tuupovaaran Sepot ry käynnisti syksyllä 2018 nuorten kanssa projektin frisbeegolf-radan rakentamiseksi. Keväällä 2019 selvitettiin yhdessä kaupungin kanssa maanomistusta ja radan rakentamista. Mukaan radan suunnitteluun pyydettiin asiantuntijaa ja nuoret piirsivät radasta kartan yhteistyössä Joen liitokiekon kanssa. Kesällä nuoret, paikalliset toimijat ja liikuntapalvelut käynnistivät radan rakentamisen. Rata on valmis ja liikuntapalvelut hoitavat radan kunnossapidon. 3) Louhiojan, Enon koulun ja Uimaharjun 7.-luokkalaiset siirtyivät syksyllä uuteen yhteiskouluun. Alueen nuoret olivat huolestuneita tulehtuneesta yläkoulutilanteesta. Yhdessä suunniteltiin ja toteutettiin yhteisöllinen koulupäivä koko yläkoululle.

Vuoden 2020 osalta pilotointi ei toteutunut suunnitellusti korona-pandemian vuoksi. Helmikuussa 2020 oli jo ehditty järjestää Lastenparlamentin kokous, missä esille nostettujen asioiden pohjalta alueiden nuorisotyöntekijöiden ja oppilaskuntien ohjaavien opettajien oli tarkoitus jatkaa osallistuvan budjetoinnin parissa lasten kanssa. Kokeiluja voidaan jatkaa korona-tilanteen väistyttyä. Kokeilujen kytkeminen esimerkiksi Joensuun harrastamisen malliin edistää erinomaisesti Joensuun Lapsiystävällinen kunta -tavoitetta.

Kolmen vuoden aikana rahaa edellä esitettyihin osallistuvan budjetoinnin pilotointeihin on käytetty yhteensä 24 382,55 euroa.

Yhteenvedon voidaan todeta, että osana Joensuun kaupungin osallisuusohjelmaa valmistelua tullaan selvittämään myös osallistuvan budjetoinnin käyttöönottoa sekä erilaisia toteutustapoja. Toteutustavoissa olennaista on, että ne ovat joensuulaisten tarpeiden mukaisia ja soveltuvia ketterään osallistumiseen.

Valmistelija: konsernipalvelut

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 31.01.2022 § 12  
1097/00.02.00.03/2021

Kaupunginhallitus käsiteli aloitetta kokouksessaan 17.06.2021 § 288 ja lähetti aloitteen valtuuston käsiteltäväksi.

Pykälä oli pudonnut pois elokuun kaupunginvaltuuston esityslistalta ja jäänyt näin ollen tuomatta elokuun ja myös syksyn 2021 kaupunginvaltuuston kokouksiin.

Kaupunginvaltuusto	§ 30	22.02.2021
Kaupunginhallitus	§ 288	17.06.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 12	31.01.2022

Asia huomattiin, kun tarkistettiin valtuustoaloitteisiin liittyvää valmistelua loppu vuodesta.

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsittelyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[16] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite osallistavan budjetoinnin kokeilusta Joensuussa



Kaupunginvaltuusto

§ 13

31.01.2022

**SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun**KV 31.01.2022 § 13  
3064/00.02.00.03/2022

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[17] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto

§ 14

31.01.2022

**Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille**KV 31.01.2022 § 14  
3065/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Antti Saarelainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Jenni Laasonen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Virve Mikkonen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Tapani Nuutinen, Satu-Sisko Eloranta, Jere Nuutinen, Helema Hulmi, Päivi Eteläpää, Arto Pippuri, Jouni Porokka, Timo Elo, Matti Ketonen, Ari Tielinen, Joakim Kärkäs, Matti Väistö ja Heli Hjälm.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[18] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille

Kaupunginvaltuusto

§ 15

31.01.2022

**Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille**

KV 31.01.2022 § 15  
3066/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Tapani Nuutinen jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Virve Mikkonen, Krista Mikkonen, Matti Ketonen, Jussi Wihonen, Petteri Tahvanainen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Mika Piironen, Terhi Savolainen, Jari Korhonen, Maija Kuivalainen, Sami Laitila, Helmi Vanhanen, Marjatta Rätty, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Satu-Sisko Eloranta, Pekka Kukkonen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Arto Pippuri, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi, Jere Nuutinen, Ari Tielinen, Hannes Rossi, Pekka Puustinen, Timo Elo, Heli Hjälmi, Matti Väistö ja Joakim Kärkäs.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[19]

Valtuutettu Tapani Nuutisen ynnä muiden valtuustoaloite matalan kynnyksen palvelukeskuksen perustamisesta Joensuun kaupunkiin 18-29-vuotiaille huumeidenkäyttäjille ja heidän perheilleen sekä aukottoman hoitoketjun varmistamisesta hoitoon hakeutuneille

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 6, § 9, § 12, § 13, § 14, § 15**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 3, § 4, § 5, § 7, § 8, § 10, § 11**

### **KUNNALLISVALITUS**

#### **Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

#### **Valitusviranomaisen-ja valitusaika**

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64  
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)  
Faksi: 029 56 42501  
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

#### **Valituskirjelmä**

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitussajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.