



TARTUNTATAUTILAIN 58 G §:N MUKAISEN PÄÄTÖKSEN (ISAVI/171/2022) KUMOAMINEN ITÄ-SAVON SAIRAANHOITOPUOLIN KUNTAYHTYMÄ SOSTERIN ALUEELLA

Merkitään

Tällä asiakirjalla korjataan aiemmin 21.1.2022 diaarinumerolla ISAVI/620/2022 tehtyä päätöstä otsikossa olleen kirjoitusvirheen osalta. Muilta osin päätöstä tai sen sisältöä ei muuteta siitä. Tämä päätös korvaa aiemmin 21.1.2022 annetun päätöksen.

ASIAN TAUSTAA

Maailman terveysjärjestö WHO julisti koronavirusepidemian pandemiaksi 12.3.2020. Koronavirus on yleisvaarallinen tartuntatauti, johon ei toistaiseksi ole tehoavaa spesifistä läikehoitoa.

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 12.1.2022 tekemällään päätöksellä (ISAVI/171/2022) määrännyt tartuntatautilain 58 g §:n 1 momentin nojalla kaikki Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Essoten, Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Siun soten kuntien alueilla sijaitsevat tartuntatautilain 58 g §:n 4 momentissa tarkoitetut yleisölle avoimet tai rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetut asiakas-, osallistuja- ja odotustilat suljettaviksi asiakkailta ja osallistujilta siltä osin, kuin niitä käytetään 58 g §:n 4 momentin 1-kohdassa tarkoitettuun liikunta- tai urheilutoimintaan joukkueurheiluun, ryhmäliikuntaan, kontaktilajien harrastamiseen ja muuhun vastaavaan urheiluun tai liikuntaan käytettävissä sisätiloissa tai 3-kohdassa tarkoitettuun huvi- tai virkistystoimintaan tanssipaikoissa sekä kuorolaulutoimintaan käytettävissä tiloissa. Mainittuja tiloja voidaan kuitenkin käyttää vuonna 2004 syntyneiden ja sitä nuorempien lasten ja nuorten ohjattuun harrastustoimintaan sekä lakisääteisten palvelujen toteuttamiseen. Määräys ei koske ammattuurheilusta eikä yksityis- tai perhe-elämän piiriin kuuluvaa toimintaa. Määräys on voimassa 14.1.2022 – 27.1.2022 saakka.

ITÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO

postiosoite: PL 2, 13035 AVI | käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 5, Mikkeli

puh. 0295 016 800
kirjaamo.ita@avi.fi
www.avi.fi

Joensuun toimipaikka
Torikatu 36

Kuopion toimipaikka
Piispankatu 1



KUULEMINEN

Kuuleminen on muusta syystä ilmeisen tarpeetonta, minkä vuoksi hallintolain (434/2003) 34 §:n 2 momentin 5 kohdan nojalla asiassa ei ole suoritettu kuulemista.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU JA PERUSTELUT

MÄÄRÄYS

Itä-Suomen aluehallintovirasto kumoaa 12.1.2022 antamansa tartuntatautilain 58 g §:n mukaisen määräyksen (ISAVI/171/2022) Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin kuntien alueiden osalta ajalta 21.1.2022 – 27.1.2022. Kumoaminen tulee voimaan välittömästi päätöksen antamisesta lukien.

PERUSTELUT

Lainsäädäntö

Tartuntatautilain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on ehkäistä tartuntatauteja ja niiden leviämistä sekä niistä ihmisille ja yhteiskunnalle aiheutuvia haittoja.

Tartuntatautilakiin on tartuntatautilain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta annetulla lailla (1221/2021) muun muassa väliaikaisesti lisätty 58 c – 58 m § ja 59 a – 59 e §. Edellä mainitut väliaikaiset pykälät ovat voimassa 30.6.2022 asti.

Tartuntatautilain 58 g §:n 1 momentin mukaan, jos on ilmeistä, että 58 d §:n mukaisia ja muita jo toteutettuja toimenpiteitä ei voida pitää toimintaan liittyvän erityisen tartuntariskin vuoksi riittävinä ja jos se on 2 momentissa säädettyjen edellytysten täytyessä covid-19-epidemian hallitsemattoman leviämisen estämiseksi välttämätöntä, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi antaa toimialueellaan kaikkia 4 momentin mukaista toimintaa harjoittavia ja tilojen hallinnasta vastaavia toimijoita velvoittavan päätöksen, jonka mukaan yleisölle avoimet tai rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetut asiakas-, osallistuja- ja odotustilat on suljettava asiakkailta ja osallistujilta. Sen lisäksi, mitä hallintolain 44 §:ssä säädetään, päätöksessä on todettava, mitä covid-19-taudin leviämiselle erityisen tartuntariskin muodostavalla toiminnalla sekä yleisölle avoimilla ja rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetuilla tiloilla tarkoitetaan. Aluehallintovirasto voi tehdä alueellaan vastaavan päätöksen, jos toimenpiteet ovat välttämättömiä usean kunnan alueella.



Kunnan tekemässä samanaikaisesti voimassa olevassa päätöksessä asetetut velvoitteet täydentävät kunnan alueella voimassa olevia aluehallintoviraston päätöksellä asetettuja velvoitteita.

Saman pykälän 2 momentin mukaan edellä 1 momentissa tarkoitettu päätös saadaan tehdä vain, jos:

- 1) kunnan tai sairaanhoitopiirin alueella todetaan merkittäviä tautiryppäitä, joiden tartuntaketjuja ei pystytä luotettavasti jäljittämään ja jotka aiheuttavat asiantuntija-arvion mukaan merkittävän riskin uusien tartuntojen laajaan leviämiseen alueella; ja
- 2) tartuntojen määrän sairaanhoitopiirin alueella arvioidaan asiantuntija-arvion mukaan johtavan sairaala- ja tehohoidon tarpeen merkittävään lisääntymiseen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön riittävyyden tai asiakkaiden hoivan tai potilaiden hoidon olennaiseen vaarantumiseen taikka muuhun vastaavaan sosiaali- ja terveydenhuoltojärjestelmän ylikuormittumiseen.

Pykälän 3 momentin mukaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän on viipymättä ilmoitettava sijaintialueensa kunnille ja aluehallintovirastolle 2 momentissa tarkoitetun tilanteen olemassaolosta tai perustellusta uhasta tilanteen syntymiselle.

Pykälän 4 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitettu päätös velvoittaa tilojen hallinnasta vastaavia toimijoita niiden harjoittaessa 1 kohdassa tarkoitettua liikunta- tai urheilutoimintaa taikka 2–6 kohdassa tarkoitettua huvi- tai virkistystoimintaa seuraavissa tiloissa:

- 1) joukkueurheiluun, ryhmäliikuntaan, kontaktilajien harrastamiseen ja muuhun vastaavaan urheiluun tai liikuntaan käytettävät sisätilat sekä kuntosalit ja muut vastaavat sisäliikuntatilat;
- 2) yleiset saunat sekä uimahallien, maauimaloiden ja kylpylöiden allastilat sekä niiden välittömässä yhteydessä olevat pukuhuonetilat;
- 3) tanssipaidat sekä kuorolaulutoimintaan, harrastajateatteriin tai muuhun vastaavaan ryhmäharrastustoimintaan käytettävät tilat;
- 4) huvi- ja teemapuistot, tivolit sekä eläintarhojen sisätilat;
- 5) sisäleikkipuistot ja sisäleikkipaidat;
- 6) kauppakeskusten yleiset oleskelutilat pois lukien vähittäiskaupan liiketilat ja palvelujen tarjoamiseen käytettävät tilat sekä kulku niihin.

Kyseisen pykälän 5 momentin mukaan edellä 1 momentissa tarkoitettua päätöstä tehtäessä on otettava huomioon tiedossa oleva asiantuntemus siitä, muodostaako asiakkaiden tai osallistujien fyysinen läheisyys



toisiinsa tai yhtä aikaa paikalla olevien ihmisten määrä tai muu sijoittuminen tilassa taikka taudin leviäminen pintojen välityksellä erityisen riskin covid-19-taudin leviämiselle, sekä se, onko toiminnassa tai siihen käytettävissä tiloissa erityinen mahdollisuus merkittävien tartuntaketjujen syntymiselle.

Pykälän 6 momentissa säädetään, että 1 momentissa tarkoitettu päätös ei koske ammattiturheilemista eikä yksityis- tai perhe-elämän piiriin kuuluvaa toimintaa.

Pykälän 7 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitetun päätöksen saa tehdä enintään kahden viikon ajaksi kerrallaan. Päätöksen ajantasaisuutta on tarkoin seurattava ja se on välittömästi kumottava, jos tässä pykälässä säädetty edellytykset eivät enää täyty.

Pykälän 8 momentin mukaan valtioneuvoston asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä 4 momentissa tarkoitetuista toiminnasta ja tiloista.

Tartuntataudeista annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 1 momentin 14 kohdan mukaan uuden koronaviruksen aiheuttama infektio on yleisvaarallinen tartuntatauti.

Epidemiatilanne ja saatu asiantuntija-arvio

Itä-Suomen aluehallintovirasto on tartuntatautilain 58 d §:n mukaisen rajoituspäätöksen jatkamista koskevassa asiassa ISAVI/434/2022 pyytänyt alueensa sairaanhoitopiireiltä 17.1.2022 päivätyllä pyynnöllä lausuntoja koskien alueilla voimassa olevien tartuntatautilain 58 d §:n mukaisten rajoitusten jatkamista.

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosteri on 20.1.2022 päivätyssä lausunnossaan todennut, että Sosterin alueella tartunnat ovat tällä hetkellä kasvussa, kuten muuallakin Suomessa. Tartuntojen kasvu ei ole ollut räjähdysmäistä, mutta selvä nousutendenssi tartunnoissa on samoin kuin positiivisten testien määrässä ja taudin ilmaantuvuudessa. Epidemian huippua ei ole vielä Sosterin alueella kuitenkaan saavutettu, yleensä alue on seurannut muuta Suomea n. 3 viikkoa jäljessä.

Lausunnon mukaan ilmaantuvuus alueella vkolla 2 oli 872,5 /100 000 asukasta. Tartuntojen jäljitettävyyden on alueella kestänyt suhteellisen hyvänä, viikoilla 51 ja 52 jäljitettävyyden notkahti n. 40 - 50 %, mutta on jälleen parantunut ollen viikolla 2 n. 85 %.

Lausunnon mukaan tartuntojen määrän kasvu ei toistaiseksi ole näkynyt sairaalahoidon tarpeen kasvussa merkittävästi, kasvu siinä on ollut lievää. Sairalahoidon kapasiteetti ei tältä osin ole vielä ollut uhattuna, mutta suurempi ongelma henkilökunnan sairastuminen ja altistuminen. Päivittäin Sosterin hoitohenkilökunnasta on n. 20 - 30 pois koronaan liittyvien asioiden vuoksi, samoin muutamia lääkäreitä sairaalan puolelta



on sairastunut viime viikon aikana. Henkilökuntavajetta on koronan vuoksi n. 3 % tällä hetkellä. Perusterveydenhuollon ajanvaraustoimintaa on jouduttu laajasti sulkemaan, erikoissairaanhoidon puolella elektiivisessä toiminnassa ei toistaiseksi ole vielä jouduttu tekemään kovin mittavia muutoksia liittyen henkilökunnan koronapoissaoloihin. Yksityisten palveluntuottajien henkilökuntaa on myös sairastunut, etenkin hoiva- ja palveluasumisen yksiköissä.

Lausunnossa viitataan edellä kuvattuun Sosterin koronatautilannekuvaa ja todetaan siitä käyvän ilmi, alueella ei lausunnon antopäivänä 20.1.2022 todeta sellaisia merkittäviä tautiryppäitä, joiden tartuntaketjua ei pystytä selvittämään. Tilanne vaihtuu nopeasti ja viikon päästä tilanne voi olla hyvinkin toisenlainen. Kuitenkin tartuntojen jatkuva nousu ja positiivisten testien osuus kertoo, että koronavirusta on alueella paljon ja on vain ehkä muutamien päivien kysymys, pystytäänkö tartunnanjäilytystä enää tässä mittakaavassa toteuttamaan. Tartuntojen volyymin kasvu tulee väistämättä ajamaan siihen tilanteeseen, jossa jäljitys ei enää toimi. Sosterin alue on pieni ja kantokyky on matalampi kuin suuremmissa sairaanhoitopiireissä eli riski leviämiseen on olemassa. Sosterin alueella epidemian huippua ei ole vielä saavutettu, vaan odotusarvo on n. kolmen viikon kuluttua.

Johtopäätös

Tartuntatautilain 58 g §:n 1 momentin mukaan, jos on ilmeistä, että 58 d §:n mukaisia ja muita jo toteutettuja toimenpiteitä ei voida pitää toimintaan liittyvän erityisen tartuntariskin vuoksi riittävinä ja jos se on 2 momentissa säädettyjen edellytysten täytyessä covid-19-epidemian hallitsemattoman leviämisen estämiseksi välttämätöntä, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi antaa toimialueellaan kaikkia 4 momentin mukaista toimintaa harjoittavia ja tilojen hallinnasta vastaavia toimijoita velvoittavan päätöksen, jonka mukaan yleisölle avoimet tai rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetut asiakas-, osallistuja- ja odotustilat on suljettava asiakkailta ja osallistujilta. Sen lisäksi, mitä hallintolain 44 §:ssä säädetään, päätöksessä on todettava, mitä covid-19-taudin leviämisen erityisen tartuntariskin muodostavalla toiminnalla sekä yleisölle avoimilla ja rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetuilla tiloilla tarkoitetaan. Aluehallintovirasto voi tehdä alueellaan vastaavan päätöksen, jos toimenpiteet ovat välttämättömiä usean kunnan alueella.

Edellä 1 momentissa tarkoitettu päätös saadaan tehdä vain, jos:

- 1) kunnan tai sairaanhoitopiirin alueella todetaan merkittäviä tautiryppäitä, joiden tartuntaketjuja ei pystytä luotettavasti jäljittämään ja jotka aiheuttavat asiantuntija-arvion mukaan merkittävän riskin uusien tartuntojen laajaan leviämiseen alueella; ja



2) tartuntojen määrän sairaanhoitopiirin alueella arvioidaan asiantuntija-arvion mukaan johtavan sairaala- ja tehohoidon tarpeen merkittävään lisääntymiseen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön riittävyyden tai asiakkaiden hoivan tai potilaiden hoidon olennaiseen vaarantumiseen taikka muuhun vastaavaan sosiaali- ja terveydenhuoltojärjestelmän ylikuormittumiseen.

Tartuntatautilain 58 g §:n 7 momentin mukaan 1 momentissa tarkoitetun päätöksen ajantasaisuutta on tarkoin seurattava ja se on välittömästi kumottava, jos tässä pykälässä säädetyt edellytykset eivät enää täyty.

Aluehallintovirasto on määrännyt 12.1.2022 antamallaan päätöksellä (ISAVI/171/2022) tartuntatautilain 58 g §:n 1 momentin nojalla kaikki Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Essoten, Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Siun soten kuntien alueilla sijaitsevat tartuntatautilain 58 g §:n 4 momentissa tarkoitetut yleisölle avoimet tai rajatun asiakas- tai osallistujapiirin oleskeluun tarkoitetut asiakas-, osallistuja- ja odotustilat suljettaviksi asiakkailta ja osallistujilta siltä osin, kuin niitä käytetään 58 g §:n 4 momentin 1 kohdassa tarkoitettuun liikunta- tai urheilutoimintaan joukkueurheiluun, ryhmäliikuntaan, kontaktilajien harrastamiseen ja muuhun vastaavaan urheiluun tai liikuntaan käytettävissä sisätiloissa tai 3 kohdassa tarkoitettuun hui- tai virkistystoimintaan tanssipaikoissa sekä kuorolaulutoimintaan käytettävissä tiloissa. Mainittuja tiloja voidaan kuitenkin käyttää vuonna 2004 syntyneiden ja sitä nuorempien lasten ja nuorten ohjattuun harrastustoimintaan sekä lakisääteisten palvelujen toteuttamiseen. Määräys ei koske ammattuurheilemistä eikä yksityis- tai perhe-elämän piiriin kuuluvaa toimintaa. Määräys on voimassa 14.1.2022 – 27.1.2022 saakka.

Päätökselle asetettujen edellytysten on arvioitu tähän asti täyttyvän ja sen on muutoinkin arvioitu olevan välttämätön kaikkien kaikkien päätöksen piiriin kuuluvien sairaanhoitopiirien alueella.

Aluehallintovirasto toteaa, että koronavirusepidemia on Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin alueella edelleen leviämisvaiheessa. Saadun selvityksen mukaan tartunnanjäljitys on parantunut siten, että noin 85 % saadaan selvitettyä. Sosterin lausunnon 20.1.2022 mukaan lausunnon antamisen aikaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän alueella ei todeta sellaisia merkittäviä tautiryppäitä, joiden tartuntaketjuja ei pystytä selvittämään.

Edellä todetun perusteella aluehallintovirasto katsoo, että kaikki tartuntatautilain 58 g §:ssä säädetyt edellytykset eivät enää täyty Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin alueella, eikä päätöksen jatkamiselle siten ole laissa säädettyjä perusteita. Aluehallintovirasto kumoaa 12.1.2022 antamansa tartuntatautilain 58 g §:n mukaisen



määräyksen (ISAVI/171/2022) Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kuntien alueiden osalta ajalta 21.1.2022-27.1.2022.

Muilta osin aluehallintoviraston päätös (ISAVI/171/2022) jää edelleen voimaan.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Tartuntatautilaki (1227/2016) 1 ja 58 g §
Valtioneuvoston asetus tartuntataudeista (146/2017) 1 §

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa tartuntatautilain 90 §:n 1 momentin mukaan hakea muutosta valittamalla Itä-Suomen hallinto-oikeuteen siten kuin oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa (808/2019) säädetään. Valitusosoitus on liitteenä.

TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös pannaan täytäntöön heti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta tartuntatautilain 91 §:n 1 momentin nojalla.

LISÄTIETOJA

Aluehallintoviraston koronaneuvonta toiminnanharjoittajille (ma-pe klo 10-15): p. 0295 016 780, asiakaspalvelu@avi.fi

Usein kysyttyä koronaviruksesta UKK: <https://avi.fi/usein-kysyttya-koronaviruksesta>

Lisätietoja asiasta antaa tarvittaessa:

aluehallintoylilääkäri Sami Remes, p. 0295 016 876

ylitarkastaja Emma-Lotta Kinnunen, p. 0295 016 863

etunimi.sukunimi@avi.fi, Itä-Suomen aluehallintovirasto

Ylijohtaja

Soile Lahti

Ylitarkastaja

Emma-Lotta Kinnunen

LIITE

Liite 1, Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosterin kunnat



JAKELU JA SUORITEMAKSU

Päätös yleistiedoksi

Tämän päätöksen tiedoksianto tapahtuu yleistiedoksi

Tämän päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä siitä, kun edellä mainittu ilmoitus on julkaistu aluehallintoviraston verkkosivulla.

Tiedoksi

Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymän toimialueen kunnat ja kuntayhtymät

Itä- Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä Sosteri

Etelä-Savon sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Essote

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymä Siun sote

Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri

Itä-Suomen aluehallintoviraston Opetus- ja kulttuuritoimen vastuualue

Itä-Suomen poliisilaitos

Etelä-Savon pelastuslaitos

Mikkelin hiippakunnat

Kuopion ja Karjalan hiippakunta

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto

Terveyden ja hyvinvoinnin laitos

Sosiaali- ja terveysministeriö

Opetus- ja kulttuuriministeriö



Valtiokonttori

Maksutta

Tämä asiakirja ISAVI/620/2022 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ISAVI/620/2022 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kinnunen Emma-Lotta 21.01.2022 14:05

Ratkaisija Lahti Soile 21.01.2022 14:01