

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 31.01.2022 klo 14:00 - 14:51

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20/Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 42	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 43	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 44	Kaupunginvaltuuston 31.1.2022 kokouksen esityslistan tarkastaminen	5
§ 45	Lausunto TA-Asumisoikeus Oy:n asumisoikeustuotantoa koskevaan korkotukilainahakemukseen Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselle	6
§ 46	Helpotuksen ja vapautuksen myöntäminen yksittäistapauksessa kaupungille tulevan maksun tai saatavan suorittamisesta	7
§ 47	Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä	9
§ 48	Koronapandemian toimenpiteet	16
§ 49	Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita	18
§ 50	Pöytäkirjat	19
§ 51	Viranhaltijapäätökset	20

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Mustonen Juha	puheenjohtaja	Läsnä sähköisesti, poistui klo 14:47 Saapui kokoukseen § 44 klo 14:06
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Saapui kokoukseen § 44 klo 14:06 Läsnä sähköisesti Poistui kokouksesta klo 14:35 Saapui kokoukseen § 48 klo 14:12 Läsnä sähköisesti
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälmi Heli	jäsen	
	Hulmi Helena	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	
	Kärkäs Joakim	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
Muu läsnäolo	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	esittelijä, kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja kansliapäällikkö tietohallintopäällikkö
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Karjalainen Kari		
	Himanka Riitta		
	Jokela Jenni Penttinen Pekka		

Allekirjoitukset

Juha Mustonen puheenjohtaja	Riitta Himanka pöytäkirjanpitäjä
--------------------------------	-------------------------------------

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu 31.01.2022

Matti Väistö pöytäkirjantarkastaja	Helena Hulmi pöytäkirjantarkastaja
---------------------------------------	---------------------------------------

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 31.1.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä	Riitta Himanka
-------------------	----------------

Kaupunginhallitus

§ 42

31.01.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 31.01.2022 § 42

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 43

31.01.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 31.01.2022 § 43

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Matti Väistön ja Helena Hulmin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 44

31.01.2022

Kaupunginvaltuuston 31.1.2022 kokouksen esityslistan tarkastaminen

KH 31.01.2022 § 44

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä kaupunginvaltuuston esityslistalla olevat asiaselostukset siten muutettuna kuin korjausluettelo osoittaa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Korjausluettelo ei tarvita.

Kaupunginhallitus

§ 45

31.01.2022

Lausunto TA-Asumisoikeus Oy:n asumisoikeustuotantoa koskevaan korkotukilainahakemukseen Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselle

KH 31.01.2022 § 45
2920/10.04.00.00/2022

Asuntotoimi 25.01.2022:

Asunto-olojen parantamiseen liittyviä korkotukilainoja koskevat hakemukset jätetään hankkeen sijaintikuntaan, joka toimittaa ne lausunnon kera edelleen päätettäväksi Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselle (ARA). Vuokra-asuntokohteen rakentamiseen tarkoitetuille korkotukilainoille on jatkuva haku. Lausunnossa on otettava kantaa hankkeen soveltuvuuteen kunnan asuntokantaan ja asuntomarkkinatilanteeseen.

TA-asumisoikeus Oy hakee korkotukilainaa ARA:lta rakennettavaan asumisoikeuskohteeseen ja pyytää kunnan lausuntoa hankkeesta osoitteessa Tulliportinkatu 9d. Korkotukilainalla on tarkoitus rakentaa kerrostalorakennus, yhteensä 27 huoneistoa käsittävä omalla tontilla sijaitseva asuntokohde.

Hankeasiakirjat ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: Asuntotoimiston taloussihteeri

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

puoltaa hankkeen lainoittamista hakemuksen mukaisesti.

Alueella ei tällä hetkellä ole asumisoikeuskohteita ja vaikka alueella on myös vuokra-, opiskelija- ja omistusasuntoja niin kohde on soveltuva alueen asuntokantaan ja asuntomarkkinatilanteeseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Korkotukilainahakemus TA-Asumisoikeus OT Tulliportinkatu 9d
- [2] Talousarvio TA-Asumisoikeus Oy Tulliportinkatu 9d
- [3] Hankinta-arvoerittely
- [4] 1699 kaavakartta
- [5] Selvitys tontin kunnallisteknisestä valmiudesta
- [6] 66-023_1 002-01 Aluesuunnitelmaluonnos Puuseppä
- [7] 66-023_1 Pinta-alalaskelma PUUSEPPÄ TA ARA

Kaupunginhallitus

§ 46

31.01.2022

Helpotuksen ja vapautuksen myöntäminen yksittäistapauksessa kaupungille tulevan maksun tai saatavan suorittamisesta

KH 08.02.2021 § 68

Joensuun kaupungin hallintosäännön 6 §:n mukaan kaupunginhallituksen ratkaisultaan kuuluu helpotuksen tai vapautuksen myöntäminen yksittäistapauksessa kaupungille tulevan maksun tai saatavan suorittamisessa.

Hallintosäännön 103 §:n mukaan toimielin voi toimivaltansa rajoissa siirtää ratkaistavakseen säädetyn tai hallintosäännöllä sille määrätyn asian alaiselleen toimielimelle tai viranhaltijalle, mikäli se lain mukaan on mahdollista.

Se, jolle toimivaltaa on siirretty tähän pykälään perustuvalla päätöksellä, ei voi enää siirtää tätä toimivaltaa edelleen.

Yksityiskohtainen päätöksenteko näissä tapauksissa on tarkoituksenmukaista siirtää viranhaltijatasolle ja ratkaisut tehdään normaalisti kirjallisina viranhaltijapäätöksinä.

Erityisesti tulee huomioida tapaukset, jossa tilojen käyttö on estetty vallitsevassa koronatilanteessa valtion tai kaupungin toimenpiteiden johdosta.

Korona -epidemian edelleen jatkuessa v. 2021 kaupungille on jo tässä vaiheessa tullut eräitä kaupungin vuokraamia tiloja koskevia vuokrahuojennusanomuksia, joiden osalta tapauskohtaiset ratkaisut olisi perusteltua tehdä viranhaltijapäätöksinä. Esille on noussut kulttuuri- ja liikuntatilojen käyttöä koskevia tilavuokria ja eräitä ravintolatiloja koskevia tilavuokrakysymyksiä.

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

siirtää kaupunginjohtajalle 30.6.2021 saakka ratkaisuvallan kaupungin/tilakeskuksen vuokraamien tilojen vuokranmaksuhelpotuksista yksittäistapauksissa koronavirusepidemian aiheuttamassa tilanteessa.

Maksuhelpotuksista voidaan tämän perusteella päättää enintään kolmeksi kuukaudeksi kerrallaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 14.06.2021 § 265
1171/02.05.00.01.00/2021

Kaupunginhallitus päätti 7.6.2021 § 253 hyväksyä suunnitelman luovan alan ja tapahtumien tukemiseksi. Päätökseen liittyy mahdollisuus helpotuksen tai vapautuksen myöntämiseen kaupungin tilavuokrista vuoden 2021 aikana. Näistä hakemuksista tehdään harkintaan perustuvat erillispäätökset tapauskohtaisesti.

Aiemmin tehtyä delegointipäätöstä on siten syytä jatkaa.

Kaupunginhallitus

§ 46

31.01.2022

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

siirtää kaupunginjohtajalle 31.12.2021 saakka ratkaisuvallan kaupungin/tilakeskuksen vuokraamien tilojen vuokranmaksuhelpotuksista yksittäistapauksissa koronavirusepidemian aiheuttamassa tilanteessa.

Maksuhelpotuksista voidaan tämän perusteella päättää enintään kolmeksi kuukaudeksi kerrallaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 31.01.2022 § 46
1171/02.05.00.01.00/2021

Korona -epidemian edelleen jatkuessa v. 2022 kaupungille on tullut eräitä kaupungin vuokraamia tiloja koskevia vuokrahuojennusanomuksia, joiden osalta tapauskohtaiset ratkaisut olisi perusteltua tehdä edelleen viranhaltijapäätöksinä.

Vuokrahuojennusanomuksista tehdään harkintaan perustuvat erillispäätökset tapauskohtaisesti.

Aiemmin tehtyä delegointipäätöstä on siten syytä jatkaa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

siirtää kaupunginjohtajalle 30.6.2022 saakka ratkaisuvallan kaupungin/tilakeskuksen vuokraamien tilojen vuokranmaksuhelpotuksista yksittäistapauksissa koronavirusepidemian aiheuttamassa tilanteessa.

Maksuhelpotuksista voidaan tämän perusteella päättää enintään kolmeksi kuukaudeksi kerrallaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä

KV 09.11.2020 § 109

Keskustan valtuustoryhmä jätti 9.11.2020 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 18.03.2021 § 19

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 14.12.2020 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi yhdessä Polkka Oy:n kanssa. Asian valmisteluun ovat lisäksi osallistuneet Pohjois-Karjalan hankintatoimen hankinta-asiantuntija ja Joensuun kaupungin ympäristönsuojelupäällikkö.

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ottaa tavoitteeksi puolittaa ulkomailta tuotavien raaka-aineiden kulutuksen kaupunkikonsernissa vuoteen 2025 mennessä. Tavoitteen tukemiseksi valmistellaan kattava suunnitelma ja ohjeistus.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Ruokavalion ilmastovaikutuksista selkeästi suurin osuus muodostuu raaka-aineista ja tuotteista. Kaiken kaikkiaan kasvihuonekaasupäästöjä syntyy ruoantuotannon ja -kulutuksen kaikissa vaiheissa: raaka-aineiden ja ruokatuotteiden tuotantoketjuista (ml. alkutuotanto, jalostaminen tuotteiksi, kuljetukset, tuotantoketjun hävikit), kaupan, ravintoloiden ja ruokapalvelujen toiminnoista, pakkauksista, tuonnin kuljetuksista, kotitalouksien ostosmatkoista ja ruoan valmistuksesta sekä kuluttajien aiheuttamasta ruokahävikistä.

Ilmastopäästöistä 60 % muodostuu alkutuotannosta, 30 % ruuan prosessoinnista ja säilytyksestä, 5 % kuljetuksista ja 5 % kaupasta. Luvut vaihtelevat hieman sen mukaan mistä ruoka-aineesta on kyse ja siitä millä tavalla se tuotetaan. Ruokavalioon kuuluvien ruokien ilmastovaikutuksista syntyy kotimaassa noin 60 % ja tuontimaissa noin 40 %. Eniten ilmastoa kuormittavat tuoteryhmät ovat lihatuotteet (45 %) ja maitotuotteet (20 %), jotka muodostavat yhteensä 65 % nykyisen suomalaisen keskimääräisen ruokavalion ilmastovaikutuksesta.

Polkka-yhtiö on maakunnan mittakaavassa todennäköisesti suurin julkisen sektorin elintarviketilaaja. Karelia-ammattikorkeakoulu on Joensuun kaupunkikonserniin kuuluva osakeyhtiö. Karelia on kilpailuttanut omat ruokapalvelunsa ja ne tuottaa Compass Group. Polkka-yhtiön tilaamien elintarvikkeiden euromäärä vuonna 2020 oli noin 5 miljoonaa euroa. Yhtiön kaikki elintarvikkeet ostetaan kotimaisilta elintarvikealan toimijoilta. Ostetut elintarvikkeet,

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

joiden toimitusketjun alkupään arvioidaan olevan Suomen ulkopuolella, muodostavat noin 23 % osuuden ostoista (1,1 milj.€). Tärkeimpiä ulkomailta tulevia elintarviketyyppejä ovat kala (0,3 milj.€), hedelmät ja mehut (0,25 milj.€), kasvikset ja vihannekset (0,2 milj.€), jauheet ja tärkkelykset (0,09 milj.€), kahvi (0,07 milj.€), erikoislihat (0,04 milj.€), riisi (0,02 milj.€). Kulutusta on tarkasteltu koko Polkka-yhtiön osalta, jolloin ruoanvalmistuksen prosessissa voi samasta raaka-aine-erästä syntyä niin sote- kuin koulu-, päiväkot- tai henkilöstöateriatkin. Ulkomaisten elintarvikkeiden käyttö Polkan ateriatuotannossa johtuu käytännössä siitä, että vastaavaa kotimaista ei ole saatavissa.

Elintarvikkeiden hankinnan kilpailutusvaiheessa ei EU:n sisämarkkinoilla ole mahdollista syrjiä tarjoajia tuotteiden valmistusmaiden suhteen, sillä se olisi hankintalain vastaista. Pohjois-Karjalan hankintatoimen yhteistyötahtojen strategisilla päätöksillä on kuitenkin mahdollista vaikuttaa ostojen ohjautumiseen. Esimerkiksi Polkka-yhtiön strategiaan on kirjattu päätös lähiruuan käytön lisäämisestä. Lähiruuan etuja ovat, että alkuperä on helpommin selvitettävissä ja se tukee paikallistaloutta. Kasvisruoka ja kausiruoka ovat myös pääosin lähiruokaa sekä tehokas keino vähentää ilmastovaikutuksia. Hankinnoissa huomioidaan myös kestävä kehitys ja ilmastoystävällisyys. Hankintatoimen lihatuotteiden sopimukseen on eläinten hyvinvoinnin osalta määritelty seuraavaa: "Toimittaja varmistaa, että toiminta, raaka-aineet ja tuotteet täyttävät voimassa olevat lait ja asetukset koko sopimuskauden ajan. Tarjottujen sikatuotteiden tulee olla Sikavassa mukana olevilta tiloilta. Tarjottujen nautatuotteiden tulee olla Nasevassa mukana olevilta tiloilta. Siipikarjan osalta tuotteiden tulee tulla tiloilta, joilla siipikarjan nokkia ei katkota ja muutenkin eläinten terveydestä huolehditaan lakien ja asetusten mukaisesti." Lisäksi lihatuotteiden sopimuksen tuotteiden tulee olla antibioottivapaita, eli lihan kasvatuksessa ei ole saanut käyttää tauteja ennaltaehkäiseviä antibiootteja (mikrobilääkkeitä). Kaikissa elintarvikekilpailutuksissa on myös vaatimus, että tarjottavat tuotteet ja sopimuskaudella hankittavat tuotteet eivät saa sisältää muuntogeenisiä ainesosia (GMO = geeniteknisesti muunneltu organismi). Lisäksi toimittajan tulee varmistaa, että sen toiminta, raaka-aineet ja tuotteet täyttävät voimassa olevat lait ja asetukset koko sopimuskauden ajan.

Viime vuosien merkittävimmät toimenpiteet Polkan tuotannossa ovat olleet liha- ja lihajalosteiden, marjojen, perunajalosteiden ja leipien vaihto kotimaisiksi. Verrattuna Joensuun koulujen vuoden 2015 ja 2020 ruokalistoja, on muutosta kohti ilmastoystävällisempää listaa tapahtunut seuraavasti:

- lohen käyttö vähentynyt 8,6 %
- naudanlihan käyttö vähentynyt 14,3 %
- leikkeleen käyttö (leivän päällä) vähentynyt 22,9 %
- juuston käyttö (leivän päällä) vähentynyt 100 % (nykyään ei ole tarjolla ollenkaan)
- kasvisruoka tarjolla kaikille joka päivä

Lähtöleveysuuden suunnitellut muutokset liittyvät jälkiruokien raaka-aineisiin, kauran ja kauranjyvän käytön lisäämiseen ja kotimaisten proteiinilähteiden lisäämiseen. Suurin kehitysmahdollisuus liittyy kalatuotteisiin. Kalatuotteiden markkinoiden kehitystä seurataan aktiivisesti ja tavoitteena on kotimaisen kalan osto-osuuden kasvu. Tällä hetkellä sopivaa kotimaista kalaa on liian vähän tarjolla tarpeeseen nähden.

Pienten ruokaerien kuljettamisen ilmastovaikutukset voivat olla suurempia kuin suurten ruokaerien massakuljetukset. Kuljetusten tulisi olla mahdollisimman

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

tehokkaita. Polkka-yhtiössä on kiinnitetty huomiota koulujen ateriakuljetusten ilmastovaikutuksiin. Tällä hetkellä Joensuussa on 23 koulua, joista ateriakuljetuksen piirissä on 21 koulua. Kouluista 13 saa ateriakuljetuksen Siilaiselta kolme kertaa viikosta, jonka johdosta 62 % koulujen ateriakuljetuksista kuljetetaan harvemmin kuin viisi kertaa viikossa. Siilaisen ravintokeskuksen valmistumisen myötä pois on jäänyt lämmin ateriakuljetus kaksi kertaa viikossa 13 koulun kohdalta. Myös elintarvikkeiden kuljetuksia on onnistuttu vähentämään. Nykyisin kuljetukset keskitetään siten, että useamman toimittajan tuotteet saapuvat samassa kuljetuksessa. Joensuussa on tietoisesti siirrytty suosimaan suuria pakkauskokoja, jolloin jätettä syntyy vähemmän.

Elintarvikkeiden hankintoihin liittyvien linjausten osalta Polkka-yhtiön hallituksessa on tähän asti linjattu elintarvikehankintoja vuosittain strategialinjausten yhteydessä hyvin yleisellä tasolla. Hankintakilpailutuksia varten on tehty erikseen päätöksiä kilpailutusprosessin käynnistämisestä. Omistajien kanssa tehdyissä palvelusopimuksissa on ateriasisältöjen osalta lähinnä viitattu erilaisiin valtakunnallisiin ravitsemussuosituksiin. Polkan hallitus päätti 15.2.2021 kokouksessaan, että jatkossa toimintamalli elintarvikelinjausten laadinnassa on seuraavanlainen: Hallitukseen valmistellaan linja-asiakirja, johon sisällytetään mm.

- perusteet mihin ateriasisällöt perustuvat (ateriasuositukset)
- Polkan omat linjaukset (esim. kasvisaterioiden osuus)
- elintarvikehankintojen näkökulma
- kehittämisen painopisteet
- vastuullisuus ja ympäristönäkökulma
- hävikkiasiat.

Linjaus käsitellään hallituksessa strategian yhteydessä ja se otetaan liitteeksi vuosisopimuksiin, jolloin omistaja-asiakkaiden kanta ja sitoumus asiaan syntyy sopimuksen kautta. Polkka Oy:n hallituksen kokouksen pöytäkirja oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta, että Polkan elintarvikehankinnoissa ulkomaisten elintarvikkeiden osuus, kalaa lukuun ottamatta, on vuosien kehitystyön myötä jo nyt melko vähäinen. Ulkomaisia elintarvikkeita tullaan jatkossakin tarvitsemaan jonkun verran. Yhtiön toiminnassa noudatettavat strategiset linjaukset edistävät lähiruuan käyttöä. Joensuun kaupungin ja Polkan yhteiset toimintamallit määritellään vuosittain palvelusopimuksella. Seuraavan kerran linjauksista sovitaan kuluvaan vuoteen syksyllä. Myös elintarvikehankintoihin liittyvät kysymykset on hyvä käydä läpi sopimusneuvotteluissa.

Valmistelija: hyvinvointikoordinaattori

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus: Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

- esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä, ja
- esittää kaupunginhallitukselle, että aloite ei anna aiheutta jatkotoimenpiteille.

Päätös:

Keskustelun aikana Jaakko Karvonen esitti hyvinvointijohtajan päätösehdotuksesta poiketen, että kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että valtuustoaloitteen mukaisesti Joensuun kaupunki

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

tekee kattavan selvityksen, suunnitelman ja ohjeistuksen siitä, kuinka kotimaisten raaka-aineiden osuutta voidaan hyvinvointipalvelujen ateriapalveluissa lisätä.

Jere Nuutinen kannatti Jaakko Karvosen tekemää esitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Jaakko Karvosen tekemä esitys hyväksyä yksimielisesti. Kukaan jäsenistä ei vastustanut puheenjohtajan esitystä, joten puheenjohtaja totesi kasvatus- ja koulutuslautakunnan yksimielisesti hyväksyneen Jaakko Karvosen tekemän esityksen.

Anni Torni saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana.

Hyvinvointikoordinaattori Heini Lehtikainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana ja poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

KH 03.05.2021 § 203

Joensuun kaupunki on vuodesta 2017 lähtien järjestänyt hyvinvointipalveluissa tarvittavat ateriapalvelut hankkimalla ne inhouse-ostoina Polkka-yhtiöltä. Yhtiön omistavat Siun sote ja Joensuun kaupunki.

Omistajat voivat ohjata omistamiaan erillisiä yhtiöitä omistajaohjauksen ja sopimusohjauksen keinoin. Polkan kohdalla konserniohjauksella on enemmistöomistajalla eli Siun sotella. Yhtiölle asetettavat toiminnan ja talouden tavoitteet määritellään Siun soten talousarviossa.

Joensuun kaupungin omistajaohjaus yhtiön suuntaan toteutuu yhtiökokouksen ja yhtiön hallitukseen nimettyjen edustajien kautta. Kaupungin konserniohjeen mukaan edustajien ohjeistuksesta päättää Polkan osalta omistajaohjausjaosto. Yhtiön hallituksen tehtävänä on ohjata ja valvoa operatiivista toimintaa ja sitä määrittää osakeyhtiölaki. Yhtiön toiminnan kannalta on tärkeää, että omistajien suunnasta annettava ohjaus tapahtuu sovittujen pelisääntöjen mukaisesti.

Palvelutilaukseen liittyvä operointi toteutuu vuosittain kaupunginhallituksessa käsiteltävän palvelusopimuksen kautta. Palvelutilauksen valmistelun yhteydessä määritellään ostettavien palveluiden sisältö ja taloudelliset reunaehdot.

Polkka-yhtiön hallitus on päättänyt yhtiön strategiasta, jossa yhtenä linjauksena on lähiruoan osuuden kasvattaminen ateriatuotannossa. Tätä tavoitetta on systemaattisesti ja menestyksellisesti toteutettu. Käytännössä se tarkoittaa, että kaikissa tilanteissa, joissa se elintarvikkeiden saatavuuden, hankintalainsäädännön ja järkevien taloudellisten ratkaisujen puitteissa on mahdollista, edistetään lähialueelta ja kotimaasta tehtäviä elintarvikeostoja. Tavoitteen toteutumista seurataan yhtiön hallituksessa säännöllisesti ja tavoitetasoon liittyvät päätökset tehdään vuosittain strategiakäsittelyn yhteydessä.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kirjoitettujen lisäselvitysten perusteella hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen vastauksena Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 14.06.2021 § 63

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä kirjoitettujen lisäselvitysten perusteella hyvinvointijohtajan päätösehdotuksen vastauksena Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa valtuutettu Asko Miettinen esitti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi.

Valtuutettu Jere Nuutinen kannatti Askon Miettisen tekemää palautusesitystä.

Päätettyään keskustelun palauttamisen osalta, puheenjohtaja totesi, että kannatetusta palautusesityksestä on äänestettävä teknisellä kokouslaitteistolla, jolloin niiden, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, tulee äänestää JAA, ja niiden, jotka kannattavat palauttamista, tulee äänestää EI.

Toimitetussa äänestyksessä annettiin 27 JAA-ääntä, 31 EI-ääntä, yhteensä 58 ääntä. Yksi valtuutettu oli poissa kokouksesta äänestyksen aikana.

Tämän jälkeen asiassa ei käytetty enää puheenvuoroja.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi, että edellä selostetun käsittelyn tuloksena kaupunginvaltuusto on päättänyt palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KAKOLK 25.01.2022 § 6

Kaupunginvaltuuston käsittelyn jälkeen asiasta pyydettiin lausunto Polkka – Pohjois-Karjalan tukipalvelut Oy:ltä. Saatu lausunto on samalla myös Joensuun hyvinvointipalveluiden vastaus valtuustoaloitteeseen.

”Polkka - Pohjois-Karjalan tukipalvelut oy:n lausunto valtuustoaloitteeseen 9.11.2020/ aloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä.

Polkka-yhtiössä on pitkään tavoiteltu kotimaisuuden ja lähituotteiden suunnitelmallista lisäämistä. Em. tavoitteista lähituotetavoite on haastavampi, mutta tavoitteenasetannassa on haluttu korostaa paitsi kotimaisuutta myös lähialueen yritystoiminnan edistämistä.

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

Suunnitelmallinen kehittäminen konkretisoituu eri tavoin. Yhtiön hallituksen strategiassa on vuosia ollut tavoitteena lähiruoan osuuden lisääminen tuotannossa. Hallituksen vuosittain käsittelemässä hankintasuunnitelmassa on määritelty strategiaan liittyvät tavoitteet kilpailutuskohtaisesti. Kaikissa elintarvikekilpailutuksissa on tavoitteeksi kirjattu alueen elinvoimaisuuden edistäminen ja ympäristönäkökulma lähiruoan muodossa sekä kotimaisen raaka-aineen käytön lisääminen. Yhtiön hallituksen käsittelyssä marraskuussa olevassa Polkan vastuullisuusohjelmassa on raaka-aineiden kotimaisuusasteen lisääminen yhtenä kehittämiskohteena.

Polkan tarjoamien ateriapalveluiden raaka-aineiden kotimaisuusaste oli 77 % vuonna 2020. Internetistä saatavien tietojen perusteella taso on erittäin hyvä muihin vastaaviin toimijoihin verrattuna. Polkka-yhtiön hallituksessa seurataan toiminnan kehitystä ns. ydinmittareilla. Lähiruoka-asia on mukana ydinmittareissa, sen sijaan elintarvikehankintojen kotimaisuusaste ei. Vastuullisuusohjelman yhtenä toimenpiteenä onkin seurannan luominen tätä varten. Tämä tullaan käynnistämään vuoden 2022 alusta.

Polkka-yhtiön hallitus toteaa lausuntonaan, että yhtiön strategiaan tavoitteisiin sisältyy lähi- ja kotimaisten elintarvikkeiden käytön lisääminen ja tavoitetta edistetään yhtiön toiminnassa ja prosesseissa suunnitelmallisesti ja systemaattisesti. Kotimaisuusasteen seuranta tullaan lisäämään yhtiön ydinmittareihin vuoden 2022 alusta.”

Valmistelija: hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:
Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

- esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä esitetyn vastauksen valtuustoaloitteeseen ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä ja
- esittää kaupunginhallitukselle, että aloite ei anna aihetta muihin toimenpiteisiin.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 31.01.2022 § 47
577/00.02.00.03/2020

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä esitetyn vastauksena Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:
Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 109	09.11.2020
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 19	18.03.2021
Kaupunginhallitus	§ 203	03.05.2021
Kaupunginvaltuusto	§ 63	14.06.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 6	25.01.2022
Kaupunginhallitus	§ 47	31.01.2022

- [8] Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä
- [9] Äänestysluettelo § 63 KH vs. Asko Miettinen

Oheismateriaali

Polkka Oy hallitus, pöytäkirjanote 15.2.2021 § 4

Polkka Oy hallitus, pöytäkirjanote 19.11.2021 § 8

Kaupunginhallitus

§ 48

31.01.2022

Koronapandemian toimenpiteetKH 31.01.2022 § 48
716/09.06.00/2020

Koronavirusepidemian laajentumisen rajaamiseksi ja estämiseksi kaupunki joutuu tekemään toimintojensa järjestämistä ja rajoittamista sekä muita häiriötilanteen hoitamiseksi tarpeellisia toimia koskevia ratkaisuja.

Koronavirustilanteen kehittymisestä tulee uutta tietoa lähes tunneittain. Päätöksiä kaupungin toimintojen rajoittamisesta ja muista epidemiatilanteen hoitamiseksi tarpeellisista toimenpiteistä voidaan joutua tekemään hyvinkin nopeasti.

Kaupunginhallitus käsitteli koronavirusepidemian toimenpiteitä ensimmäisen kerran kokouksessa 16.3.2020 § 103 ja hyväksyi ne osaltaan sekä valtuutti kaupunginjohtajan valmiusjohtoryhmässä tekemään epidemiatilanteen hoitamisen edellyttämiä kaupungin toimintojen järjestämistä ja muita tilanteen hoitamiseksi tarpeellisia toimenpiteitä koskevia sellaisia väliaikaisia päätöksiä, jotka eivät voi odottaa kaupunginhallituksen kokoontumista. Toimenpiteet, joihin tällä perusteella on ryhdytty, on tuotava kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ja lopullisesti hyväksyttäväksi toimenpiteisiin ryhtymistä seuraavassa kaupunginhallituksen kokouksessa.

Joensuun kaupungin valmiusjohtoryhmä 25.1.2022:Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös 25.1.2022:

Itä-Suomen aluehallintovirasto on 25.1.2022 kumonnut 12.1.2022 antamansa tartuntatautilain 58 g §:n mukaisen määräyksen (ISAVI/171/2022) Etelä-Savon sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä Essoten ja Siun sote – Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän kuntien alueiden osalta ajalta 25.1.2022 – 27.1.2022. Kumoaminen tulee voimaan välittömästi päätöksen antamisesta lukien.

MÄÄRÄYS

Itä-Suomen aluehallintovirasto kumoaa 12.1.2022 antamansa tartuntatautilain 58 g §:n mukaisen määräyksen (ISAVI/171/2022) Etelä-Savon sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymä Essoten ja Siun sote – Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän kuntien alueiden osalta ajalta 25.1.2022 – 27.1.2022. Kumoaminen tulee voimaan välittömästi päätöksen antamisesta lukien.

Aluehallintoviraston 25.1.2022 tekemään päätökseen perustuen Joensuun kaupunki:

Purkaa Itä-Suomen aluehallintoviraston 12.1.2022 antaman tartuntatautilain 58 g §:n mukaisen määräyksen (ISAVI/171/2022) perusteella tehdyt toimenpiteet kaupungin toiminnoissa.

Lisäksi:

- henkilöstöohjeita päivitetään kotitestauksen osalta.

Joensuun kaupungin valmiusjohtoryhmä 26.1.2022:

26.1.2022: Aluehallintoviraston 25.1.2022 tekemään päätökseen (ISAVI/641/2022) perustuen Joensuun kaupunki täsmentää rajoitustoimien purkua seuraavasti:

Kaupunginhallitus

§ 48

31.01.2022

Kansalaisopisto:

- Kansalaisopisto aloittaa lähiopetuksen maanantaina 31.1.2022 terveysturvallisuusohjeita noudattaen. Yleisöluentojen osalta noudatetaan rajoitusten mukaisia ohjeita osallistujien määrän suhteen. (Peruste: OKM 26.1.2022; etäopetussuositus vapaassa sivistystyössä, aikuisten perusopetuksessa ja aikuisten taiteen perusopetuksessa päättyy 31.1.2022).

Konservatorio:

- Konservatorio palaa lähiopetukseen kaikilta osin 31.1.2022. (Peruste: OKM 26.1.2022; etäopetussuositus vapaassa sivistystyössä, aikuisten perusopetuksessa ja aikuisten taiteen perusopetuksessa päättyy 31.1.2022).

Kirjasto:

- Yleisöluentojen osalta noudatetaan rajoitusten mukaisia ohjeita osallistujien määrän suhteen ja suositaan etä tapahtumia.

Liikunta:

- Uimahallien asiakasmäärän rajoitukset puretaan 27.1.2022 alkaen. Muutoin tiloissa toimitaan tilojen terveysturvallisen käytön ohjeiden mukaan.
- Luistelukopit avataan, mutta käyttäjiä muistutetaan terveysturvallisesta toiminnasta (turvavälit ja maskit).
- Vesikon kahvio avautuu 31.1.2022

Itä-Suomen aluehallintoviraston päätös oheismateriaalina.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

todeta yllä kirjoitetut valmiusjohtoryhmän tekemät linjaukset ja päätökset ja hyväksyä ne osaltaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

ISAVI_641_2022 TTL 58 g kumoaminen Siun sote Essote

Kaupunginhallitus

§ 49

31.01.2022

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita

KH 31.01.2022 § 49

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Kuntaliiton valtuuskunta toimikaudelle 2022–2025. Valtuuskunnan kokoonpano oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Kuntaliiton valtuuskunnan kokoonpano 2022-2025

Kaupunginhallitus

§ 50

31.01.2022

Pöytäkirjat

KH 31.01.2022 § 50

Pöytäkirjat:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

25.01.2022

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta

26.01.2022

Vanhusneuvoto

25.01.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 51

31.01.2022

Viranhaltijapäätökset

KH 31.01.2022 § 51
80/00.02.01.01/2020

Viranhaltijapäätökset:

Kansliapäällikkö	25.01.2022 § 4
Kaupunginjohtaja	27.01.2022 § 2

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:**Oheismateriaali**

Johtamista ja tiimiytymistä tukevan valmentavan harjoitusohjelman hankkiminen Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeiluun
UNICEFin Joensuun vapaaehtoisryhmän vuokratukihakemus vuodelle 2022

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 42, § 43, § 44, § 47, § 49, § 50, § 51

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 45, § 46, § 48

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.