

Valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksia ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten korvausta koskevat päätökset

KH 07.02.2022 § 55
512/02.05.01.00.00/2020

Valtiovarainministeriö on 30.12.2021 päättänyt myöntää Joensuun kaupungille peruspalvelujen valtionosuutta 135 409 592 euroa. Peruspalvelujen valtionosuus sisältää kaupungin saaman verotuloihin perustuvan valtionosuuden tasauksen, jonka suuruudeksi on vahvistettu 46 358 486 euroa. Lisäksi valtiovarainministeriö on päättänyt myöntää veroperustemuutoksista johtuvaa veromenetysten korvausta 39 982 376 euroa. Veroperustemuutoksista johtuvaa veromenetysten korvausta vähennetään vuonna 2020 maksetun verotulojen viivästymisestä johtuvan määräaikaisen korvauksen johdosta 320 955 euroa. Vähennys huomioiden veromenetysten korvausten määräksi muodostuu päätöksen mukaan 39 661 421 euroa.

Peruspalvelujen valtionosuudet määräytyvät ikäluokkapohjaisesti, mistä seuraa, että kaupunki maksaa korvausta joensuulaisten oppilaiden käydessä muiden kuntien, valtion tai yksityisten opetuksen järjestäjien koulua. Vastaavasti kaupunki saa korvauksia muiden kuntien oppilaista, jos nämä ovat kaupungin kouluissa. Kotikuntakorvaus määräytyy kuntien ja muiden opetuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksen toteutuneiden kustannusten perusteella erikseen 6, 7-12 ja 13-15 -vuotiaille. Valtiovarainministeriön 30.12.2021 tekemän päätöksen mukaan kotikuntakorvauksen perusosa on 7 452,22 euroa. Eri ikäryhmien kotikuntakorvaukset määräytyvät vahvistettujen kertoimien mukaan. Kaupunki maksaa päätöksen mukaisesti vuonna 2021 kotikuntakorvauksia 11 442 842 euroa ja saa kotikuntakorvaustuloja 638 432 euroa.

Talousarviossa peruspalvelujen valtionosuuksien määräksi on arvioitu 135,5 milj. euroa ja veroperustemuutoksista johtuvan veromenetysten korvausten määräksi 39,8 milj. euroa. Valtionosuuksia ja veromenetysten korvauksia kertyy päätösten mukaan vajaan 0,2 milj. euroa talousarviossa arvioitua vähemmän. Kotikuntakorvauksiin on varattu talousarviossa koulutuspalveluiden tulosalueelle - 10,3 milj. euroa (netto), kun päätöksen mukaan kotikuntakorvausten suuruus on - 10,8 milj. euroa (netto).

Opetus- ja kulttuuriministeriö päättää lisäksi lukiokoulutuksen ja ammatillisen koulutuksen rahoituksesta sekä perusopetuksen oppilaskohtaisesta lisärahoituksesta sekä muun opetus- ja kulttuuritoiminnan rahoituksesta (aamuja iltapäivätoiminta, kansalaisopistot, museot, orkesteri, nuorisotyö ja liikunta).

Vuoden 2022 talousarviossa opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksien määräksi on arvioitu -1,18 milj. euroa. Opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2021 tekemän päätöksen mukaiset valtionosuudet näihin toimintoihin ovat kaupungin rahoitusosuus huomioiden -85 859 euroa.

Opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksiin sisältyvä perusopetuksen lisärahoitus määräytyy oppilasmäärän ja oppilasta kohden määrätyn yksikköhinnan perusteella ja perustuu Koski-järjestelmään tallennettuihin tilastointipäivän 20.9.2021 tietoihin. Koski-järjestelmän tiedot ovat kaupungin osalta osin virheelliset pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta.

Tilastointipäivänä 20.9.2021 pidennetyn oppivelvollisuuden vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden määrä on 21, joista 1 esiopetuksen ja 20 vuosiluokkien 1-9 oppilasta. Muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden määrä on yhteensä 121, josta 22 esiopetuksen oppilasta ja 99 vuosiluokkien 1-9 oppilasta. Opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2021 tekemän valtionosuuspäätöksen mukaiset suoritelmäärät ovat Joensuun kaupungin osalta vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden osalta 20 ja muiden kuin vaikeimmin kehitysvammaisten oppilaiden osalta 170.

Korjatut suoritetiedot on toimitettu Opetushallitukselle 1.2.2022 ja korjattu KOSKI-järjestelmään.

Virheellisten suoritemäärien seurauksena valtionosuuksien määrä on noin 1,0 milj. euroa liian korkea. Tämän johdosta Opetus- ja kulttuuriministeriön päätökseen on tarpeen tehdä oikaisuvaatimus, jossa esitetään vuoden 2022 rahoituspäätöstä tarkistettavaksi pidennetyn oppivelvollisuuden oppilaiden osalta suoritetietoja vastaavasti.

Oikaisuvaatimus tulee tehdä kolmen kuukauden kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Vaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon oikaisua haetaan, mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteilla oikaisua vaaditaan. Opetus- ja kulttuuriministeriön päätös, johon oikaisua haetaan, on lähetetty kuntiin 13.1.2022.

Mikäli opetus- ja kulttuuriministeriö hyväksyy nyt esitettävän oikaisuvaatimuksen, valtionosuuksien määrä 174 milj. euroa olisi suuruusluokaltaan talousarviossa arvioidun mukainen. Talousarviossa valtionosuuksien kokonaismääräksi huomioiden peruspalvelujen valtionosuus, veroperustemuutoksista johtuva veromenetysten korvaus sekä opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuudet on arvioitu 174 milj. euroa.

Vuotta 2022 koskevan valtionosuuspäätöksen lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö on tehnyt 31.12.2021 päätöksen vuodelle 2021 myönnetyn rahoituksen tarkistamisesta. Päätöksessä on huomioitu lukiokoulutuksen suoritemäärien sekä kunnan omarahoitusosuuden muutokset. Alkuperäisen päätöksen mukaiset suoritemäärät (oppilaiden määrä) on laskettu vuoden 2020 suoritemäärien perusteella, tarkistetussa päätöksessä suoritemäärät perustuvat vuoden 2021 suoritemääriin. Vuoden 2021 suoritemäärät ovat vuotta 2020 pienemmät. Päätös pienentää kaupungin valtionosuutta 268 665 euroa.

Valtionosuuspäätökset sekä oikaisuvaatimus on esitetty pykälän liitteenä.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunhallitus päättää

merkitä valtionosuusselvityksen tiedoksi ja päättää

hakea oikaisua opetus- ja kulttuuriministeriön 31.12.2021 tekemään päätökseen (VN/34157/2021-OKM-1) opetus- ja kulttuuritointa varten kunnille käyttökustannuksiin myönnettävästä valtionosuudesta sekä kuntayhtymille, rekisteröidyille yhteisöille ja säätiöille myönnettävästä rahoituksesta vuodelle 2022 liitteenä olevan oikaisuvaatimuksen mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.