

Kaupunkiympäristön toimiala

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimialan toiminnan kuvaus

Toimialan keskeisiä tehtäviä on huolehtia kaupungin toimitila-, maa- ja infraomaisuudesta, vastata tilojen ja kaupunkiympäristön käytettävyydestä, turvallisuudesta ja viihtyisyydestä sekä edistää toimillaan kaupungin kehittämistä. Toimiala tuottaa myös kaupungin sisäisiä kiinteistöpalveluita, katu- ja puistojen- ja metsienhoitopalveluita sekä logistiikka- ja rakentamispalveluita ja vastaa maankäyttö- ja rakennuslain ja ympäristönsuojelulain perusteella kunnalle kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä jätelain mukaisista kunnalle kuuluvista jätehuollon viranomaistehtävistä.

Kaupunkiympäristön toimialalla kaupungin keskeisiä, päättyneen valtuustokauden strategisia teemoja on edistetty toteuttamalla mm. symmetrisen kaupungin toimeenpanosuunnitelmaa, ilmasto-ohjelmaa, turvallisuussuunnitelmaa ja kansalaisten osallistumismahdollisuuksien edistämistä sekä huolehtimalla omaisuuden kunnosta ja tonttutuotannon aktiivisesta kehittämisestä. Toiminnan kehittämisessä keskeistä on myös oman toiminnan kehittäminen vastaamaan paremmin kestävästä taloudesta ja yhdessä tekemisen tavoitteita sekä uuden teknologian hyödyntämistä.

Kaupunkirakennepalvelujen ja tilakeskuksen investointiohjelmilla varmistetaan toiminnan edellytykset ja toteutetaan strategiassa nimettyjä kaupungin omia hankkeita.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Vuoden 2021 toimintaa ohjasivat Joensuun konsernistrategia ja kaupunkiympäristötoimialan strategian joulukuussa 2017 hyväksytty ja lokakuussa 2019 päivitetty toimeenpano-ohjelma. Uusi konsernistrategia hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa marraskuussa, joten se ei vielä ehtinyt vaikuttaa toimintaa ohjaavasti. Taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen on aiempien vuosien tapaan raportoitu säännöllisesti toimielimille ja keskeiset toiminnalliset tavoitteet on toimialalla pääosin saavutettu.

Vuonna 2021 merkittävin toiminnallinen muutos oli tilakeskuksen siirtyminen kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen, millä pyritään parantamaan tilakeskuksen toimielintasoista ohjausta. Toimialalla tapahtuneissa henkilöstömuutoksissa on erityisesti asiantuntijatehtäviin ollut haastavaa saada päteviä ammattilaisia ja hakuajoja on jouduttu jatkamaan.

Koronaviruspandemian vaikutukset näkyivät edelleen toimialalla, lähinnä joukkoliikenteessä, missä matkustajamäärät nousivat noin 12 % edellisen vuoden romahduksesta, mutta toipuminen on ollut hidasta, sillä määrät jäivät noin 13 % talousarviotavoitteesta. Pysäköinninvalvonnassa koronan välillisenä vaikutuksena tapahtunut liikkumisen vähentyminen näkyi vielä jonkin verran, sillä pysäköintivirhemaksujen määrä jäi noin 6 % vuoden 2019 toteutumaa pienemmäksi, mutta lisääntyi noin 11 % vuoden 2020 määrään verrattuna.

Symmetrisen kaupungin kehittäminen jatkui edelleen suunnitelmallisesti. Joensuun ratapihan kunnostustyöt etenivät, Asemanaukion viimeistelytyöt valmistuivat ja Asemanseudulla sijaitsevan asuntokorttelin asemakaavamuutos valmistui. Green Park alueen liikenneverkon kehittäminen jatkui ja hankkeeseen saatiin Euroopan aluekehitysrahaston tukea.

Green Park alueen lisäksi eri valtionviranomaistahojen rahoitusta saatiin Mehtimäkihalliin, Hammastahden yleisurheilukenttään, Koillispuiston tekonurmen uusintaan, Kuhasalon lähivirkistysalueen kehittämiseen, Siltakadun pyörätiehen, Kauppakadun pyöräkatuun ja Karsikonrannan pyörätiehen.

Asuntorakentaminen Joensuussa väheni edelleen merkittävästi aiempiin huippuvuosiin verrattuna. Vuonna 2021 valmistui yhteensä 401 asuntoa, mikä on 173 asuntoa vähemmän kuin vuonna 2020 ja 544 vähemmän kuin vuonna 2019 ja on jo 2000-luvun pitkäaikaista keskiarvoa pienempi. Myönnettyjen rakennuslupien määrä oli noin 8 % edellisvuotta pienempi, mikä kuvastanee sitä, että rakentamisen määrä tulee säilymään tulevana vuonna suunnilleen vuoden 2021 tasolla. Väestökehitys jatkui tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan hyvinkin positiivisena (+ 327 asukasta) ja syntyvyys oli toisen vuoden ajan kasvussa, sillä vuonna 2021 syntyneiden määrä oli 613, mikä on 15 enemmän kuin vuonna 2020 ja 57 enemmän kuin vuonna 2019.

Sähköisten palveluiden kehittämisessä käynnistettiin toimialan sähköisen arkistoinnin kehittämisprojekti ja otettiin ensi askeleet robotiikan avulla tehtävässä laskujen käsittelyssä.

Ilmasto-ohjelman määrätietoinen toteuttaminen toimialalla jatkui. Ympäristönsuojelussa käynnissä olleet Ilmastokorttelit hanke ja Kokeileva kaupunkiseutu Joensuu (etätyö) hanke päättyivät. Ilmastokumppanuuden kehittämishanke käynnistyi ja se kestää lokakuun 2022 loppuun saakka.

Tilakeskuksen ja kaupunkirakennepalveluiden investoinnit ovat tukeneet kaupungin strategisten tavoitteiden toteuttamista. Toimitilainvestoinneista merkittävimmit hankkeet olivat Karsikon alakoulu ja Mehtimäkihalli. Toimitilainvestointeja toteutettiin yhteensä noin 14,1 milj. eurolla ja yhdyskuntatekniikan nettoinvestoinnit olivat noin 12,4 miljoonaa euroa. Kaupunkirakennepalveluiden kehittämishankkeista merkittävimmit hankkeet olivat Haapajoen ja Multimäen asuinalueiden katuverkon rakentaminen, Rantakylän torin kehittäminen, Tiaisenkadun peruskorjaus, Koillispuiston pallokentän ja Hammastahden urheilukentän peruskorjaukset ja Koulukadun ja Kauppakadun peruskorjaukset.

Joensuun Vesi -liikelaitos tekee oman erillistilinpäätöksen.

Koko toimialan talous toteutui talousarviota paremmin. Koska toimiala jakautuu usean toimielimen alle, on myös tarkemmat tiedot talouden toteutumisesta luettavissa toimielinakohtaisista raporteista

Kaupunkirakennelautakunta

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Toimielimen toiminnan kuvaus

Kaupunkirakennepalveluista ja tilakeskuksesta vastaava toimielin on kaupunkirakennelautakunta. Kaupunkirakennelautakunta järjestää tekniset palvelut ja siinä tarkoituksessa huolehtii mm. maankäyttö- ja rakennuslain, kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain, kiinteistönmuodostamislain, kiinteistörekisterilain, lunastuslain, maantielain, tieliikennelain sekä joukkoliikennettä koskevien säännösten mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä lukuun ottamatta muille toimielimille ja viranomaisille säädettyjä ja määrättyjä tehtäviä. Kaupunkirakennepalvelujen keskeisimpiä tehtäviä ovat kaavojen valmistelu ja tonttien luovutus sekä vastuu maa- ja vesialueiden, katujen, puistojen ja muiden yleisten alueiden hallinnasta, suunnittelusta, rakentamisesta ja kunnossapidosta. Tilakeskuksen tehtävänä on hankkia kaupunkikonsernille tarkoituksenmukaiset toimitilat ja niiden käyttäjien tarvitsemat kiinteistö- ja muut tilapalvelut.

Lautakunnan alainen seudullinen joukkoliikennejaosto vastaa joukkoliikennelain tarkoittaman toimivaltaisen viranomaisen tehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueella.

Kaupunkirakennelautakunnan toimintaa ohjaavat strategia ja siitä johdetut tavoitteet, maapoliittinen ohjelma ja maankäytön toteutusohjelma (MATO- ohjelma 2030).

Katsaus toimintavuoteen 2021

Kaupunkirakennelautakunnan toimintakate toteutui kokonaisuutena noin 3,1 milj. euroa talousarviota parempana. Toimintatulot ja valmistus omaan käyttöön yhteensä ylittivät noin 2,28 milj. euroa ja suurimmat ylitykset olivat tilakeskuksen vuokratuloissa ja avustuksissa (joukkoliikenteen koronatuki 845 000 ja koulumatkatuki 630 000). Toimintamenot alittuivat 853 000 euroa ja suurimmat alitukset olivat henkilöstömenoissa ja palvelujen ostoissa. Valtuuston sitovuustasolla kaupunkirakennepalvelujen toimintakate toteutui noin 1,5 milj. euroa talousarviota paremmin ja tilakeskuksen tulostavoite toteutui lähes talousarvin mukaisena.

Tilakeskus siirtyi kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen 1.8.2021 alkaen lukuun ottamatta toimitilainvestointeja, joista vastaa edelleen omistajaohjausjaosto.

Kaupunkirakennelautakunta kokoontui toimintavuoden aikana 17 kertaa. Uuden valtuustokauden alkaessa myös kaupunkirakennelautakunnan kokoonpano uudistui. Syksyn 2021 lautakunnan kokousten yhteydessä tulosalueiden vastuuhenkilöt perehdyttivät lautakunnan jäseniä lautakunnan alaisiin toimintoihin. Päättösasioiden lisäksi kaupunkirakennelautakunnan kokouksissa esiteltiin keskeisiä valmistelussa olevia asioita. Näin pyrittiin varmistamaan, että keskeisten asioiden valmistelussa yhteistyö virkamiesten ja toimielinten kanssa oli tiivistä. Kaupunkirakennelautakunnan omia erillisiä iltakouluja ei toteutettu.

Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2021

Strateginen teema	Tavoite vuodelle 2021	Mittarit	Toteutuma	
Vetovoimaisuus	Symmetrinen kaupunki kasvaa ja kehittyy	Asemanseudulla, Itärantakadun ja rautatiealueen väliset, kaupungin toteutusvastuulla olevat toimenpiteet ovat valmiina. Green Park alueen katuverkko on täysin valmis.	Asemanseudun rakennustyöt ovat valmistuneet. Alueen liikenteenohjaustoimenpiteitä parannetaan vielä vuoden 2022 aikana. Alueen viimeisen kadun, Ahtaajankujan rakentaminen on valmis viimeistelytyötä lukuun ottamatta.	 
Vetovoimaisuus	Tonttitarjonta on monipuolinen ja riittävä ja alueita kehitetään systemaattisesti	Mahdollistettu 70 omakotitontin, kuuden kerros-/rivitalotontin ja 10 yritystontin luovutus.	Mittarin mukainen määrä tontteja on ollut tarjolla. Kysyntää on ollut kuluvana vuonna 68 omakotitontille, 7 rivi-/kerrostalotontille ja 9 yritystontille.	

Strateginen teema	Tavoite 2021	Mittarit	Toteutuma	
		Rantakylä-Utra alueella on osayleiskaavan mukainen ensimmäinen asemakaavamuutos käynnistynyt. Papinkankaan teollisuusalueella valmiin kunnallistekniikan piirissä olevat tontit on luovutettu.	Puronsuun ja Pataluodonpuiston alueen sekä Rantakylänkadun ympäristön asemakaavamuutokset ovat käynnissä. Tontteja on vielä vapaana kunnallistekniikan piirissä.	 
Vetovoimaisuus	Olemme kokoluokamme yritysystävällisin kaupunki Suomessa	Joensuu on vertailuryhmässään kolmen parhaan joukossa arvioitaessa kaavoitusta yritystoiminnan kannalta.	Joensuu sijoittui kuu- denneksi asukasmäärältään 50 000–150 000 kaupunkien joukossa.	
Kestävä kaupunki	Talouden kestävyysvarmistaminen	Toimintakate heikkenee enintään kustannustason nousun verran. Tarjolla oleviin ulkopuolisista rahoituslähteistä on haettu tai saatu rahoitusta vähintään viiteen kohteeseen. Johdon raportointijärjestelmä on käytössä johtamisen työkaluna.	Tavoite toteutui, koska toimintakate ei heikentynyt Rahoitusta on saatu kolmeen infrakohteeseen ja kahteen liikuntapaikkakohteeseen, joten tavoite toteutui Raportointijärjestelmää ei saatu kattavasti käyttöön.	 
Kestävä kaupunki	Katujen korjausvelan kasvu on saatu pysähtymään	Korjausvelan määrä ei ole suurempi, kuin vuonna 2016.	Korjausvelan määrä kasvoi.	
Kestävä kaupunki	Kaupungin käytöstä vapautuneita tontteja kehitetään aktiivisesti ja priorisoiden	Sovitut kaavamuutokset on laadittu, mikä mahdollistaa tonttien luovuttamisen uudisrakentamiseen.	Asemakaavamuutoksia on käynnistetty Juhanalankoulun, Penttilänkatu 7-9, Rantakatu 31 ja Rantakylänkadun ympäristössä, mutta kaavamuutokset eivät valmistuneet v. 2021.	
Kestävä kaupunki	Edistämme systemaattisesti Joensuun hiilineutraaliustavoitteen toteutumista	Kiertotalousmahdollisuudet on selvitetty 80 %:ssa ja ympäristöasiat ovat mukana kaikissa yhdyskuntatekniikan investointikohteissa.	Kiertotalousmahdollisuuksia selvitettiin vain kohteissa, missä kierrätysmateriaalia oli helposti saatavissa, mutta tavoite ei toteutunut. Ympäristöasiat olivat kattavasti mukana esim. konekaluston vaatimusten osalta.	
Kestävä kaupunki	Edistämme systemaattisesti Joensuun hiilineutraaliustavoitteen toteutumista	90 % valmistuneista asunnoista sijoittuu keskustan kaupunginosiin (1-6, 13, 16) tai enintään 300 m etäisyydelle	Toteutuma oli 91,8 %, joten tavoite toteutui.	

Strateginen teema	Tavoite 2021	Mittarit	Toteutuma	
		JOJO-liikenteen pääreiteistä. Jalankulun ja pyöräilyn määrä on kasvanut Pielisjoen ylittävien siltojen automaattisilla mittauspisteillä enemmän kuin kantakaupungin väestönkasvu. Joukkoliikenteen vuonna 2021 alkavassa liikennöintisopimuksessa on tehty sopimus, joka sisältää vähintään EU-direktiivin mukaisen puhtaan kaluston käytön. Ulkovalaistuksen energiankulutus on vähentynyt 7 % vuoden 2020 kulutukseen verrattuna.	Siltojen ylittämäärä oli koronan vaikutuksesta 0,49 % vähäisempi vuoteen 2020 verrattuna ja samaan aikaan kanta-kaupungin väestö lisääntyi 0,75 %. Liikennöintisopimuksen sisältö on tavoitteen mukainen. Energiankulutus on vähentynyt noin 13 %	  
Kestävä kaupunki	Kaupungin turvallisuussuunnitelma on hyväksytty ja käytössä	Turvallisuussuunnitelman mukainen toimintamalli on valmistunut kaupunkikeskustan taapahtuma-alueelle.	Toimintamalli on valmistunut ja ladattavissa kaupungin internet sivuilta.	
Yhdessä tehden	Kansalaisten osallistumismahdollisuuksien kehittäminen	Tiedotus- ja yleisötilaisuuksista 50 %:ssa on toteutettu myös etäosallistumismahdollisuus.	Yhdyskuntasuunnittelun ja yhdyskuntatekniikan kaikkiin yleisötilaisuuksiin on voinut osallistua myös etänä.	
Yhdessä tehden	Kaupunkilaiset osallistuvat aktiivisesti alueiden hoitoon	Alueiden hoidossa yhteisöjen kanssa tehtyjä puistokummisopimuksia 27 kpl, kaikissa koira-puistoissa hoitosopimus ja matonpesupaikkojen sopimuksia tehty yhdeksän kappaletta.	Voimassa olevia puistokummisopimuksia on 44 kpl. Matonpesupaikoissa yhdessä kaikkiin kahdestatoista ei ole hoitosopimusta. Hammaslahden koira-puistoon ei ole saatu hoitosopimusta.	
Yhdessä tehden	Kaupungin hallinnon keskeisten toimintojen kokoamishanke etenee niin, että tiloihin muutto on mahdollista keväällä 2023	Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutos on hyväksytty ja maankäyttösopimus allekirjoitettu.	Asemakaavamuutos on kuulutettu lainvoimaiseksi 8.6.2021. Maankäyttösopimus on allekirjoitettu ennen kaavan päätöksentekoa ja maankäyttösopimuksen mukaiset maankäyttökorvaukset on maksettu kaupungille kaavan lainvoimaistuttua.	
Yhdessä tehden	Kaupunkiympäristön organisaatiomuutos ja	Toteutettujen työtyytyväisyyssmittausten	Vuoden alussa raportoidun	

Strateginen teema	Tavoite vuodelle 2021	Mittarit	Toteutuma	
	toimistotehtävien tiimimuutos on kaikin puolin valmis ja toimiva	perusteella henkilöstön työtyytyväisyys parane.	työtyytyväisyystutkimuksen tulosten mukaan organisaatiomuutos on parantanut tyytyväisyyttä.	

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

Tilivelvollinen: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous vastaa kaupunkirakennelautakuntapalveluista ja lisäksi koko toimialan yleis- ja taloushallinnosta.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Toimialan talousasiat keskitettiin taloustiimiin Joensuun Veden talousasioita lukuun ottamatta. Taloustiimin toiminta kehittyi vuoden aikana suotuisasti ja taloustiimi tekee osittain myös erilaisia asiansi- anhallintaan ja henkilöstöasioihin liittyviä tehtäviä. Tilakeskuksen siirtyminen kaupunkirakennelautakunnan alaisuuteen yhdenmukaisti myös raportointikäytäntöjä.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Henkilöstömäärä	11,0	11,3	11,3	9,3
Henkilötyövuodet yhteensä	11,0	11,3	11,3	9,3
Toimintatulot	348 685	125 000	125 000	129 136
Toimintamenot	-965 224	-1 382 000	-1 382 000	-914 740
Toimintakate	-616 539	-1 257 000	-1 257 000	-785 603

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	125 000		125 000	129 136	4 136
Toimintakulut	-1 382 000		-1 382 000	-914 740	467 260
Toimintakate	-1 257 000		-1 257 000	-785 603	471 397

240 Yhdyskuntasuunnittelu

Tilivelvollinen: vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntasuunnittelu vastaa kaupunkirakenteen, maankäytön ja liikenteen kehittämisestä ja suunnittelusta sekä seuraa ja ennakoi yhdyskuntarakenteen, rakennustoiminnan, väestön ja liikenteen kehitystä Joensuun alueella.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Vuoden 2021 aikana valmistui 15 asema- tai ranta- asemakaavaa. Merkittävimpiä vuonna 2021 valmistuneita asemakaavoja ovat olleet Hasanniemen ja Koivuniemen puiston asemakaavamuutos, Carelicumin korttelin osan asemakaavamuutos ja Asemanseudun asemakaavamuutos.

Kauppatorin ja sen ympäristön asemakaavasta haettiin valituslupaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen sen jälkeen, kun hallinto-oikeus kumosi tehdyn kaavavalituksen. KHO päätti hylätä valituslupahakemuksen 21.12.2021. Kauppatorin asemakaava on lainvoimainen.

Tulevan vuoden 2022 kaavatoista kaupunkilaisia tiedotetaan ”Joensuu suunnittelee ja rakentaa” - tiedotuslehdessä, joka sisältää kaavoituskatsauksen. Tiedotuslehti laaditaan vuosittain vuoden loppupuolella ja hyväksytään kaupunginhallituksessa vuoden vaihteen tienoilla. Tiedotuslehti on ladattavissa kaavoituksen internet-sivuilta ja siinä on mainittu 40 asemakaavatyötä ja kolme osayleiskaavaa. Myös menneen vuoden 2021 työmäärä on ollut runsas.

Joensuun kaupungin keskustavision valmistui keväällä 2021. Kaupunki laati keskustavision keskustan kehittämiseksi yhteistyössä kaupunkikeskustayhdistys Virran ja Business Joensuu Oy:n kanssa. Keskustavisiotyössä tunnistettiin toimenpiteitä ydinkeskustan vetovoiman lisäämiseksi ja keinoja rakennuskannan kehittämiseksi sekä hyödyntämiseksi. Keskustavisiotyön lopputuloksena kirjattiin useita keskustaa kehittäviä toimenpiteitä.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Henkilöstömäärä	13,8	14,0	14,0	14,0
Henkilötyövuodet yhteensä	13,8	14,0	14,0	14,0
Toimintatulot	165 020	76 000	76 000	120 532
Toimintamenot	-1 094 854	-1 165 000	-1 165 000	-1 106 031
Toimintakate	-929 834	-1 089 000	-1 089 000	-985 499

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	76 000		76 000	120 532	44 532
Toimintakulut	-1 165 000		-1 165 000	-1 106 031	58 969
Toimintakate	-1 089 000		-1 089 000	-985 499	103 501

245 Joukkoliikenne ja logistiikka

Tilivelvollinen: logistiikkapäällikkö Juha-Matti Alanen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Joukkoliikenne ja logistiikka vastaa kaupungin logistiikkapalveluista ja joukkoliikenteen viranomais-tehtävistä Joensuun, Kontiolahden ja Liperin alueilla sekä tuottaa Siun Sotelle Matkojenyhdistelykeskuksen (MYK) palvelut.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Seudullisen joukkoliikenteen toimintakate toteutui noin 300 000 euroa talousarviota parempana. Paremman toimintakateen saavuttamiseen vaikuttivat valtion korona-avustukset sekä toisen asteen oppivelvollisuuslain muutos, joka lisäsi Kela-koulumatkatukimatkustusta ja siitä saatuja tuloja. Joukkoliikenteen matkamäärä kasvoi noin 11,8 % vuoteen 2020 verrattuna.

JOJO joukkoliikenteen paikallisliikennekohde aloitti kilpailutuksen mukaisen liikennöinnin 7.6.2021. Samanaikaisesti tapahtui myös JOJO Waltti lippujärjestelmän laajentuminen Ilomantsiin, Tohmajärvelle, Kiteelle, Outokumpuun, Polvijärvelle ja Lieksaan, kun ELY-keskus luopui omasta Waltti-järjestelmästä.

Logistiikan kokonaisuudessa kuljetustarpeissa ja kustannuksissa palattiin hyvin lähelle koronapandemiaa edeltävää aikaa, kun koulujen ja Siun soten yksiköiden toiminnot olivat lähes täysimittaisesti toiminnassa.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Seudullinen joukkoliikenne				
Tehtyjen matkojen lukumäärä, kpl	1 688 367	2 160 000	2 160 000	1 887 058
Toimintatulot	5 287 414	5 742 000	5 742 000	6 584 394
Toimintamenot	-8 123 579	-9 104 000	-9 104 000	-9 645 512
Toimintakate	-2 836 165	-3 362 000	-3 362 000	-3 061 118
Logistiikka				
Koulukuljetukset	-1 973 563	-2 264 000	-2 264 000	-2 261 446
Asiointiliikenne	-66 850	-74 000	-74 000	-54 267
Ajoneuvopalvelut	-418 359	-493 000	-493 000	-510 116
Muu palvelutuotanto	-2 446 967	-2 789 000	-2 789 000	-2 770 709
Toimintatulot	4 991 513	5 546 000	5 546 000	5 540 789
Toimintamenot	-4 905 738	-5 620 000	-5 620 000	-5 596 538
Toimintakate	85 774	-74 000	-74 000	-55 749
Henkilöstömäärä	11,3	12,0	12,0	11,9
Henkilötyövuodet yhteensä	11,3	12,0	12,0	11,9
Toimintatulot	10 278 926	11 288 000	11 288 000	12 125 183
Toimintamenot	-13 029 317	-14 724 000	-14 724 000	-15 242 050
Toimintakate	-2 750 391	-3 436 000	-3 436 000	-3 116 867

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	11 288 000		11 288 000	12 125 183	837 183
Toimintakulut	-14 724 000		-14 724 000	-15 242 050	-518 050
Toimintakate	-3 436 000		-3 436 000	-3 116 867	319 133

270 Maaomaisuus

Tilivelvollinen: kaupungingeodeetti Kalle Sivén

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Maaomaisuus vastaa kaupungin maapolitiikan kehittämisestä ja toteuttamisesta, maa- ja vesialueiden hallinnasta, hankinnasta ja luovutuksesta sekä paikkatiedon kehittämisestä ja kartastotehtävistä, kiinteistönmuodostuksen tehtävistä ja kiinteistörekisterin pidosta.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Tonttien kysyntä kasvoi vuodesta 2020 seitsemällä omakotitontilla, yhdellä yritystontilla ja kolmella rivi-/kerrostalotontilla. Kaikkiaan vuoden loppuun mennessä luovutettiin 84 tonttia. Luovutetuista tonteista 68 oli omakotitontteja, seitsemän kerros- ja rivitalotontteja ja yhdeksän työpaikkatontteja. Tontteja on ollut tarjolla kysyntää enemmän ja tonttien luovutuksella on pystytty turvaamaan kaupungin kehittymisen edellytykset. Tontteja on luovutettu sekä myymällä että vuokraamalla. Omakotitonttien kysyntä painottui edelleen Karhunmäkeen. Omakotitontit on luovutettu lähes yksinomaan vuokraamalla. Yritystontteja on luovutettu eri puolilta kaupunkia kysynnän ja yritysten tarpeiden mukaisesti. Erityisesti Papinkankaalla on yritystontteja tarjolla.

Vuonna 2021 tehtiin uusia tontinvuokrasopimuksia ja uusittiin päättyviä sopimuksia yhteensä noin 160 kpl. Maanvuokratulot kasvoivat 7,73 milj. eurosta 8,03 milj. euroon. Maakäyttösopimustulot olivat noin 959 000 euroa vuonna 2021 jääden hieman talousarvion mukaista 1 milj. eurosta.

Maan myynnille asetettu taloudellinen tavoite saavutettiin Penttilänrannan kerrostalotontin, kolmen rivitalotontin ja muutaman tontinosan ja omakotitontin myynnillä. Maa-alueiden myyntivoitto oli kaikkiaan yhteensä noin 2,23 milj. euroa.

Vuonna 2021 maanhankintaan käytettiin kaikkiaan noin 742 000 euroa ja maata hankittiin yhteensä noin 67 ha. Riittävällä raakamaavarannolla luodaan toimintaedellytykset suunnitelmalliselle kaavoitukselle, turvataan riittävä tonttituotanto ja yhdyskuntarakentamisen taloudellisuus.

Paikkatieto, maastomittaus- ja pohjatutkimus puolella on ollut toiminnallisia ja resurssoinnin haasteita vastata yhdyskuntarakenteen suunnittelun edellyttämän paikkatietoaineiston tuottamisessa ja ylläpidossa.

Metsäpuolen operatiivinen toiminta sujui ennakoidusti. Lähimetsien pienpuustoa pyritään hoitamaan kaupunginosittain 10 vuoden kierrolla. Käytössä olevilla resursseilla ja suunnitelluilla toimenpiteillä jäämme tästä kiertoaikataulusta jälkeen. Puukaupoissa sovittujen pysty- ja hankintakauppojen hakuut eivät ajoittuneet vuodelle 2021 arvioidusti, joten talousarviossa ennakoidusta 958 000 euron toimintatuotoista jäätin 175 000 euroa.

Kiinteistönmuodostuksen vuosi 2021 saatiin lopulta maaliin taloudellisesti ja toiminnallisesti menestyksekkäästi resurssihaasteista huolimatta.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Luovutetut tontit lkm	73	86	86	84
- joista omakotitalotontteja	61	70	70	68
- joista kerros- ja rivitalotontteja	4	6	6	7
- joista yritystontteja	8	10	10	9
Puun myynti m ³	25 089	31 000	31 000	23 544
Henkilöstömäärä	24,4	28,5	28,5	27,6
Henkilötyövuodet yhteensä	24,4	28,5	28,5	27,6
Toimintatulot	10 106 157	10 369 000	10 369 000	10 442 346
Toimintamenot	-2 393 634	-2 622 000	-2 622 000	-2 311 608
Toimintakate	7 712 523	7 747 000	7 747 000	8 130 738

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	10 369 000		10 369 000	10 442 346	73 346
Toimintakulut	-2 622 000		-2 622 000	-2 311 608	310 392
Toimintakate	7 747 000		7 747 000	8 130 738	383 738

280 Yhdyskuntatekniikka

Tilivelvollinen: kaupungininsinööri Tero Toivanen

Tulosalueen toiminnan kuvaus

Yhdyskuntatekniikka vastaa kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta, kunnossapidosta ja yleisten alueiden hallinnasta. Lisäksi yhdyskuntatekniikka vastaa muista toimenpiteistä, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen ylä- ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Yhdyskuntatekniikan keskeisenä tehtävänä on huolehtia katujen ja yleisten alueiden pitämisestä toimivina, turvallisina ja ympäristöltään viihtyisinä sekä varmistaa yhdyskuntarakenteen kehittyminen asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Yhdyskuntatekniikka vastaa myös yksityistieavustushakemusten käsittelystä.

Katsaus toimintavuoteen 2021

Yhdyskuntatekniikassa talvihoidon kulut ylittyivät noin 260 000 euroa mutta muista toiminnoista vastaavasti pystyttiin säästämään ja kokonaiskate olikin noin 178 000 talousarviota parempi.

Katujenhoitoyksikön toiminta tehostui uuden tiehoitoauton ja pyöräkoneen hankinnan ansiosta. Myös pienempää kalustoa uusittiin jonkin verran. Kunnossapitoon saatiin lisäresursseja myös uuden kunnossapitopäällikön viran myötä. Yhdyskuntatekniikan katujenhoito on edelläkävijä kaupungin työturvallisuuden kehittämisessä. Menneen vuoden aikana tavoitteena oli työturvallisuuden edelleen parantaminen, ja työtapaturmat ovatkin vähentyneet huomattavasti uusien toimintatapojen ja ohjeiden ansiosta. Myös ympäristöasioiden huomioiminen näkyy toiminnassa entistä enemmän mm. kiertäsmateriaalien käytön lisäämisellä ja käytettävän konekaluston puhtausvaatimuksissa.

Muutaman vuoden tauon jälkeen päivitettiin kaupungin katujen korjausvelkalaskelma. Investointi- ja kunnostustoimenpiteistä huolimatta korjausvelan määrä on edelleen valitettavasti kasvanut. Erityisesti tämä näkyy maaseutualueiden katujen heikentyneessä kunnossa. Vuoden aikana saatiin runsaasti palautetta asemanseudun uusista pysäköintijärjestelyistä, joita onkin tarkoitus selkeyttää tulevan vuoden aikana.

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Yhdyskuntatekniikan yhteiset				
Toimintatulot	386 025	435 000	435 000	384 398
Toimintamenot	-1 931 358	-2 116 000	-2 116 000	-1 789 694
Toimintakate	-1 545 333	-1 681 000	-1 681 000	-1 405 297
Liikennealueiden hoito				
Liikennealueet, km	809	811	811	814
- joista ajoratoja	430	432	432	434
- joista jalankulku- ja pyöräilyväyliä	347	347	347	348
- joista ruutukaavan jalkakäytäviä	32	32	32	32
Liikennealueiden talvihoito, € vuosi	-1 890 033	-2 239 500	-2 239 500	-2 499 196
€/m ²	-0,45	-0,54	-0,54	-0,59
Liikennealueiden kesähoito, € vuosi	-754 162	-828 200	-828 200	-887 797
€/m ²	-0,13	-0,14	-0,14	-0,15
Liikennealueiden puhtaanapito, € vuosi	-179 343	-234 300	-234 300	-212 357
Hoitokustannukset €/km	-3 635	-4 239	-4 239	-4 603
Liikennealueiden hoito yhteensä	-2 824 094	-3 302 000	-3 302 000	-3 599 349
Viheralueiden hoito				
Kunnossa pidetyt istutukset ja hoidetut viheralueet	183	184	184	185
€/ha	-5 425	-4 875	-4 875	-5 259
Viheralueiden hoito yhteensä	-992 755	-897 000	-897 000	-972 958
Valaistusjärjestelmä				
Ulkovalopisteiden lkm	20 900	21 000	21 000	21 038
€/valopiste	-36	-38	-38	-38
Energiankulutus MWh	4 605	5 200	5 200	4 025
Valaistusjärjestelmä yhteensä	-750 266	-800 000	-800 000	-801 967
Muu kunnossapito				
Uudelleen päällystys €/m ²	-7,6	-8,5	-8,5	-9,2
Uudelleen päällystys m ²	55 328	56 000	56 000	27 835
Muu kunnossapito yhteensä	-1 461 712	-1 324 000	-1 324 000	-1 213 205
Muu yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto				
Toimintatulot	1 999 676			
Toimintamenot	-1 818 871			
Kunnossapito yhteensä				
Toimintatulot	2 030 268	3 000	3 000	26 695
Toimintamenot	-7 847 699	-6 323 000	-6 323 000	-6 587 480
Toimintakate	-5 817 430	-6 320 000	-6 320 000	-6 560 785

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Rakentaminen				
Toimintatulot	2 992 266	3 734 000	3 734 000	3 589 016
Toimintamenot	-3 125 314	-3 734 000	-3 734 000	-3 643 681
Toimintakate	-133 048	0	0	-54 665
Yhdyskuntatekniikan palvelutuotanto				
Toimintatulot		1 092 000	1 092 000	1 554 052
Toimintamenot		-1 092 000	-1 092 000	-1 356 744
Toimintakate		0	0	197 308
Liikenne-, viher- ja muiden erityisalueiden investoinnit				
Valmistus omaan käyttöön	3 617 238	3 879 000	3 879 000	3 612 275
Henkilöstömäärä	67,2	58,8	58,8	59,6
Henkilötyövuodet yhteensä	67,2	58,8	58,8	59,6
Toimintatulot	5 408 559	5 264 000	5 264 000	5 555 979
<i>Valmistus omaan käyttöön</i>	3 617 238	3 879 000	3 879 000	3 612 275
Toimintamenot	-16 521 609	-17 144 000	-17 144 000	-16 991 693
Toimintakate	-7 495 811	-8 001 000	-8 001 000	-7 823 439

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	9 143 000		9 143 000	9 168 254	25 254
Toimintakulut	-17 144 000		-17 144 000	-16 991 693	152 307
Toimintakate	-8 001 000		-8 001 000	-7 823 439	177 561

Tulosalueet 210 – 280 yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	31 001 000		31 001 000	31 985 452	984 452
Toimintakulut	-37 037 000		-37 037 000	-36 566 121	470 879
Toimintakate	-6 036 000		-6 036 000	-4 580 670	1 455 330

295 Tilakeskus

Tilivelvollinen: vs. tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

Tilakeskuksen toimintakertomustiedot on esitetty omana liitteenään, koska taseyksikön erillistilinpäätös esitetään kaupungin tilinpäätöksessä kohdassa erillistilinpäätökset.

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	46 172 000		46 172 000	47 465 830	1 293 830
Toimintakulut	-29 295 000		-29 295 000	-28 912 454	382 546
Toimintakate	16 877 000		16 877 000	18 553 376	1 676 376

Kaupunkirakennelautakunta yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio- muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	77 173 000		77 173 000	79 451 282	2 278 282
Toimintakulut	-66 332 000		-66 332 000	-65 478 575	853 425
Toimintakate	10 841 000		10 841 000	13 972 706	3 131 706

Investoinnit

Kaupunkirakennelautakunta

210 Kaupunkiympäristön toimialan hallinto ja talous

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-415 000		-415 000	-419 764	-4 764
Investointitulot					
Nettoinvestoinnit	-415 000		-415 000	-419 764	-4 764

Kalustomäärärahoilla hankittiin yhdyskuntatekniikan käyttöön tienhoitoauto, käytetty pyöräkone ja siihen lisävarusteena kaukaharja sekä puistojen hoidon käyttöön pressuhalli kalustovarastoksi. Maastomittauksen käyttöön hankittiin kuvauskooperi ja robottitakymetri.

280 Yhdyskuntatekniikka

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Investointimenot	-14 094 000		-14 094 000	-13 726 417	367 583
Investointitulot	784 000		784 000	1 357 017	573 017
Nettoinvestoinnit	-13 310 000		-13 310 000	-12 369 400	940 600

Vuoden 2021 talousarvion mukainen nettoinvestointikehys oli yhteensä 13,310 milj. euroa. Investointien kokonaismenototeutuma oli 13,726 milj. euroa. Investointeihin saatiin ulkopuolista rahoitusta yhteensä 1,273 miljoonaa euroa ja pysyvien vastaavien myyntituloja kertyi noin 84 000 euroa, joten nettoinvestoinnit olivat 12,369 milj. euroa, eli noin 941 000 euroa alle talousarviokehityksen.

Rahoitusta saatiin OKM:n liikuntapaikka-avustusta Hammaslahden yleisurheilukenttään 238 000 euroa, Traficomien kävelyn ja pyöräilyn investointitukea Siltakadun pyörätiehen, Kauppa-kadun pyöräkatuun ja Karsikonrannan pyörätiehen yhteensä 510 911 euroa, EAKR rahoitusta Green Park -hankkeen jatkototeutukseen 264 831 euroa, Itä-Suomen aluehallintoviraston liikuntapaikkarakentamisen tukea Koillispuiston tekonurmen uusintaan 108 000 euroa sekä Uudenmaan Ely-keskuksen lähivirkistysalueiden rakentamisen tukea Kuhasalon lähivirkistysalueen kehittämiseen 151 081 euroa.

Vuoden 2021 investointikohteet toteutettiin pääsääntöisesti talousarvion mukaisesti. Investointeihin talousarviossa varattua rahaa jäi käyttämättä 857 000 euroa. Syynä tähän oli mm. Väyläviraston kanssa yhteishankkeena tehtävän Joensuun ratapihan kaupungille tulevan kustannusosuuden siirtyminen vuosille 2022-23 sekä Multimäen kunnallistekniikan ennakoitua

hitaampi rakentaminen. Muita kustannusaliuksia syntyi mm. hankkeista Karhunmäki 2020 alueen kunnallistekniikka ja Nolja-kantie-Marjalantie kiertoliittymä. Rantakylän torialueen sekä Niinivaaran vesitorin alueen katujen kustannuksista osa siirtyi vuodelle 2022. Suurimpia kustannuslyhyksiä tuli mm. Vanhan valtatie alikulkukäytävässä ja Asemanseudulla.

Uudisrakentamiseen liittyvät investoinnit (4,975 milj. €)

Uudisrakentamisinvestoinnit pystyttiin toteuttamaan lähes suunnitellusti. Vuoden 2021 rakentamisen painopiste oli edelleen Karhunmäen, Haapajoen ja Multimäen alueilla. Rantakylässä uudistettiin palvelukeskuksen torialue ja Karsikossa käynnistettiin pyörätien rakentaminen Pielisjoen varteen. Uudet laatusillat rakennettiin Siilaispuron yli sekä Karhunmäkeen Ilomantsin radan yli. Yhteistyöhankkeena Vapaaseurakunnan kanssa toteutettiin Kanervan leikkipuisto.

Kontiosuon maanläjitysalueelle saatiin ympäristölupa ja alueen rakentamista jatkettiin.

Peruskorjausinvestoinnit (3,603 milj. €)

Suurimpia peruskorjauskohteita olivat Tiaisentie, Sammonkatu, Nolja-kantie-Marjalantie kiertoliittymä sekä Nolja-kantien sillan peruskorjaus. Ulkovalaistuksen muuttamiseen energiatehokkaammaksi valaistukseksi panostettiin edellisten vuosien tapaan ja valaistusta uusittiin muun muassa Kiihtelysvaaran, Louhiojalla, Reijolassa, Niittylahdessa sekä muutamissa kohteissa kantakaupungin alueella.

Puistojen perusparantamiskohteista merkittävimmät olivat Kuhasalon lähivirkistysalue sekä Kervilänpuiston ja Enon Niskan leikkipaikat.

Satama- ja ulkoliikuntapaikkahankkeet (1,219 milj. €)

Ukonniemen sataman laajennusosan täyttötöitä jatkettiin ja satamaraiteelle tehtiin jatkoa. Liikuntapaikkahankkeita olivat Koillispuiston jalkapallokentän tekonurmen uusinta sekä ulkoilureittiyhteys Karhunmäestä Repokallioon.

Kehittämishankkeet (3,929 milj. €)

Asemanseudun toteutusta jatkettiin edelleen viimeistelemällä Asema-aukio. Kauppakadun pyöräkadun viimeinen osuus Kalastajankatu-Papinkatu valmistui. Koulukadun perusparannus jatkui osuudella Niskakatu-Yläsatamakatu. Vuodelta 2020 siirtynyt Siltakadun jalkakäytävä ja pyörätie välillä Kalevankatu-Länsikatu valmistuivat. Green Park -alueen toteutuksen edellyttämät katuinvestoinnit jatkuivat Ahtaajankujan rakentamisella.

Penttilänrannassa jatkettiin ranta-alueen ja tulevan venesataman louheverhouksen rakentamista, Hammaslahden urheilukentän peruskorjaus valmistui ja aloitettiin Koivuniemenpuistoon sijoittuvan uuden toimintapuiston suunnittelu.