

## **Kaupunkiympäristön toimiala**

### **Rakennus- ja ympäristölautakunta**

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

#### **Toimielimen toiminnan kuvaus**

Rakennus- ja ympäristölautakunnan tulosalueita ovat yhteiset palvelut, rakennusvalvonta, ympäristönsuojelu ja pysäköinninvalvonta. Yhteisiin palveluihin on budjetoitu lautakunnan ja koko toimielimen yhteiset kulut. Tulosalueiden tehtävät ovat viranomaistehtäviä, jotka määräytyvät pääasiassa lainsäädännön perusteella.

#### **Katsaus toimintavuoteen 2021**

Vuonna 2021 lupa- ja viranomaistoimintojen kohdalla ei ole tehty rakenteellisia muutoksia.

Henkilöstön osaaminen on kokeneen henkilökunnan myötä edelleen hyvällä tasolla, mutta lähivuosina on tulossa henkilöstön osalta uudistumista ja osaamisen varmistaminen edellyttää rekrytointien onnistumista. Henkilöstön koulutuksen ja ammattitaidon ylläpitämiseen vaadittaviin tapahtumiin osallistuminen oli koronan aiheuttamista rajoituksista huolimatta aktiivista, mutta niihin jouduttiin osallistumaan pääsääntöisesti etänä.

Rakennus- ja ympäristölautakunta kokoontui vuoden 2021 aikana 8 kertaa.

Koronatilanteen paraneminen toimintavuoden aikana lisäsi liikennettä, mikä puolestaan heijastui pysäköintivirhemaksujen määrään. Virhemaksujen määrä vuonna 2021 oli 12 603 kappaletta, joka on noin 12 prosenttia enemmän kuin vuonna 2020. Talouden osalta pysäköinninvalvonnan toimintatuotot nousivat noin 14 prosenttia ja toimintakate parani noin 22 prosenttia edellisestä vuodesta. Pysäköintivirhemaksuista tehtiin yhteensä 965 oikaisuvaatimusta, joista 30 hyväksyttiin, 395 hylättiin, 535 kappaletta muutettiin huomautukseksi ja 5 jätettiin tutkimatta. Oikaisuvaatimusten määrä kasvoi edellisvuodesta 25 prosentilla. Hylättyjen oikaisuvaatimusten osuus oikaisuvaatimusten kokonaismäärästä kasvoi jonkin verran. Oikaisuvaatimuksista tehtiin vain yksi valitus hallinto-oikeuteen vuonna 2021. Ajoneuvojen siirtolain mukaisia siirtokehotuksia annettiin 100 kappaletta. Siirtokehotusta noudatettiin 49 tapauksessa. Varastoon siirretyistä ajoneuvoista omistajat lunastivat 4 kappaletta. Loput ajoneuvot toimitettiin romutettaviksi.

Rakentaminen oli vuonna 2021 lähes samaa tasoa kuin muutamana aikaisempina vuosina. Myönnettyjen rakennuslupien määrä oli noin 8 prosenttia pienempi kuin edellisenä vuonna, vaikka rakennusten kuutiomäärä pysyi lähes ennallaan. Tämä tarkoittaa sitä, että hankkeiden koot olivat aiempaa suurempia. Rakennusvalvonnan ohjaus- ja neuvonta suuntautuivat edelleen energiatehokkuuden sekä hankkeiden kosteudenhallinnan parantamiseen. Kiinteistöverotietojen tarkastamista ei toimintavuonna ollut mahdollista toteuttaa suunnitellusti vaan tämä työ siirrettiin seuraavalle vuodelle.

Rakennusluvan sähköisen hakemisen mahdollistava ohjelma ja siihen liittyvä sähköisen arkistoinnin osio on saatu toimintaan ja niiden toimintaa tehostava vaikutus alkaa hiljalleen näkyä. Sähköisen lupajärjestelmän seurauksen lupien käsittelyaika on lyhentynyt.

Ympäristökatselmuksia pidettiin suunnitelman mukaisesti ja siistimiskehotuksia jouduttiin antamaan normaaliin tapaan. Kokonaisuutena voi todeta, että asumisympäristö on Joensuussa asiallisessa kunnossa.

Maa-aineslupia käsiteltiin 8 kappaletta, joista 2 kappaletta oli yhdistelmälupia eli sisälsivät myös murskauksen ympäristöluvan. Muita ympäristölupa-asioita käsiteltiin 1 kappale. Maa-ainesvalvonta suoritettiin syys-lokakuussa. Ympäristölupien valvonta tehtiin valvontaohjelman mukaisesti (yhteensä 31 kohdetta). Lisäksi valvottiin toimintoja, joissa syntyy vaarallisia jätteitä (autokorjaamot, maalaamot) kohteita oli yhteensä 57.

Vuoden aikana tehtiin vesihuoltolain, ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaista valvontaa. Kehotuksia liittyä vesijohto- tai viemäriverkostoon lähetettiin noin 60 kappaletta ja jätehuoltoon liittymättömiä kehoitettiin liittymään järjestettyyn jätehuoltoon. Haja-asetuksen jätevesien käsittelyn määräyksiin liittyen käsiteltiin 38 hakemusta liittyen järjestelmien korjaamiseen.

Vieraslajikampanjassa keskityttiin jättipalsamin torjuntaan ja kesän aikana kesätyöntekijät tekivät torjuntaa 6 viikkoa ja lisäksi kunnossapito sekä alueurakka tekivät jättiputken torjuntaa.

Perhosseurantaa tehtiin Pataluodossa ja Lykynlammella. Vesistöseurannassa oli mukana 5 järveä.

Ilmastokorttelit –hanke käynnistyi elokuussa 2018 ja loppui toukokuun lopussa 2021. Syyskuussa 2020 käynnistyi Kokeileva kaupunkiseutu Joensuu (etätyö) -hanke, joka loppui toukokuun lopussa 2021. Toukokuun alussa alkoi ilmastokumppanuuden kehittämishanke, joka kestää lokakuun loppuun 2022 saakka. FISU verkoston kautta Joensuu oli mukana hankkeessa, joka keskittyy investointien ja käyttötalouden osalta ilmastovaikutusten huomioimiseen taloudenpidossa.

### Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen 2021

Strateginen teema	Tavoite vuodelle 2021	Mittarit	Toteutuma	
Kestävä kaupunki	Joensuun ilmasto-ohjelman päivittäminen	Ilmasto-ohjelma on hyväksytty.	Ilmasto-ohjelman on valmistunut. Kaupunginhallitus hyväksyi sen 10.1.2022	
Yhdessä tehden	Ympäristökatselmuksat säännölliseksi toimintatavaksi	Ympäristökatselmuksat on toteutettu kahdessa kantakaupungin kaupunginosassa ja yhdessä kantakaupungin ulkopuolisessa kaupunginosassa (Kiihtelysvaara).	Katselmuksat on toteutettu Noljaan, Kydön, Penttilän, Kiihtelysvaaran ja Heinävaaran alueilla suunnitelman mukaisesti. Katselmuksen perusteella annettujen huomautuksien tarkastuskierros on tehty.	
Yhdessä tehden	Toiminnan tehostaminen sähköisten palvelujen avulla	Rakennusvalvonnan sähköinen arkisto on käytössä ja kaikki vuonna 2021 tehdyt ja loppukatselmoidut lupapäätökset on viety sähköiseen arkistoon.	Sähköinen arkisto on otettu käyttöön 1.3.2021. Lupapäätökset ja loppukatselmuksat viedään sähköisesti haetuista luvista suoraan sähköiseen arkistoon tavoitteen mukaisesti.	

## 850 Rakennus- ja ympäristölautakunnan yhteiset palvelut

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

### Tulosalueen toiminnan kuvaus

Rakennus- ja ympäristölautakunta toimii Joensuun kaupungissa lainsäädännön tarkoittamana rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisena sekä vastaa muista sille hallintosäännössä määritellyistä tehtävistä.

### Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Henkilöstömäärä	0,6	0,6	0,6	0,6
Henkilötyövuodet yhteensä	0,6	0,6	0,6	0,6
Toimintatulot	4 461	4 000	4 000	389
Toimintamenot	-93 508	-125 000	-125 000	-99 807
Toimintakate	-89 047	-121 000	-121 000	-99 418

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	4 000		4 000	389	-3 611
Toimintakulut	-125 000		-125 000	-99 807	25 193
Toimintakate	-121 000		-121 000	-99 418	21 582

## 860 Pysäköinninvalvonta

Tilivelvollinen: yhdyskuntalakimies Juha Martikainen

### Tulosalueen toiminnan kuvaus

Pysäköinninvalvonnan tehtävänä on poliisin ohella huolehtia Joensuun kaupungin alueella ajoneuvojen pysäyttämistä, seisottamista ja pysäköimistä koskevien kieltojen ja rajoitusten noudattamisen valvonnasta ja pysäköintivirhemaksujen määräämistä koskevista tehtävistä ja huolehtia tarvittavista ajoneuvojen siirroista.

## Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
<b>Pysäköintivirhemaksut kpl</b>	11 283	12 000	12 000	12 603
<b>Henkilöstömäärä</b>	6,1	6,1	6,1	6,0
<b>Henkilötyövuodet yhteensä</b>	6,1	6,1	6,1	6,0
<b>Toimintatulot</b>	589 934	627 000	627 000	672 340
<b>Toimintamenot</b>	-356 791	-381 000	-381 000	-371 433
<b>Toimintakate</b>	233 144	246 000	246 000	300 907

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	627 000		627 000	672 340	45 340
Toimintakulut	-381 000		-381 000	-371 433	9 567
Toimintakate	246 000		246 000	300 907	54 907

### 870 Rakennusvalvonta

Tilivelvollinen: rakennustarkastaja Jukka Hyttinen

#### Tulosalueen toiminnan kuvaus

Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on yleisen edun kannalta valvoa rakennustoimintaa sekä osaltaan huolehtia, että rakentamisessa noudatetaan, mitä maankäyttö- ja rakennuslaissa tai sen nojalla säädetään tai määrätään. Kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on myös huolehtia kunnassa tarvittavasta rakentamisen yleisestä ohjauksesta

## Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
<b>Saapuneet lupahakemukset</b>	823	700	701	752
<b>Myönnetyt rakennusluvut kpl</b>	834	670	670	764
- joista asumisen luvat	161	130	130	120
- joista liike- ja	49	40	40	44
- joista muita lupia	624	500	500	600
Keskim. käsittelyaika vrk	24	24	24	22
Lupa-asioista käsitelty 80 %	12 vrk	14 vrk	15 vrk	10 vrk
<b>Myönnetyt luvat m<sup>3</sup></b>	475 460	380 000	380 000	467 390
- joista asuinrakennuksia m <sup>3</sup>	160 899	140 000	140 000	177 933
- joista liike- ja teollisuusrakennuksia m <sup>3</sup>	133 034	120 000	120 000	205 359
- joista muita rakennuksia m <sup>3</sup>	181 527	120 000	120 000	84 098
<b>Valmistuneet rakennukset m<sup>3</sup></b>	396 401	360 000	360 000	329 290
- joista asuinrakennuksia m <sup>3</sup>	159 602	160 000	160 000	105 542
- joista liike- ja	135 231	140 000	140 000	113 219
- joista muita rakennuksia m <sup>3</sup>	101 568	60 000	60 000	110 529
€/lupa (brutto)	-928	-1 228	-1 228	-1 044
<b>Henkilöstömäärä</b>	10,2	10,2	10,2	10,1
<b>Henkilötyövuodet yhteensä</b>	10,2	10,2	10,2	10,1
<b>Toimintatulot</b>	761 593	698 000	698 000	657 218
<b>Toimintamenot</b>	-773 875	-823 000	-823 000	-797 812
<b>Toimintakate</b>	-12 282	-125 000	-125 000	-140 594

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	698 000		698 000	657 218	-40 782
Toimintakulut	-823 000		-823 000	-797 812	25 188
Toimintakate	-125 000		-125 000	-140 594	-15 594

## 880 Ympäristönsuojelu

Tilivelvollinen: ympäristönsuojelupäällikkö Jari Leinonen

### Tulosalueen toiminnan kuvaus

Ympäristönsuojelun tulosalueen tehtävänä on toimia kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena ja tuottaa ympäristönsuojelun lainsäädäntöön kuuluvat palvelut kuntalaisille. Ympäristönsuojelu neuvoo ja opastaa kuntalaisia ympäristöasioissa sekä tuottaa ympäristövalistukseen liittyviä palveluita.

### Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen

	TP 2020	TA 2021	Muutettu TA 2021	Toteutuma
Henkilöstömäärä	3,6	3,4	3,4	3,6
Henkilötyövuodet yhteensä	3,6	3,4	3,4	3,6
Toimintatulot	52 989	56 800	56 800	60 628
Toimintamenot	-276 830	-282 800	-282 800	-242 192
<b>Toimintakate</b>	<b>-223 841</b>	<b>-226 000</b>	<b>-226 000</b>	<b>-181 563</b>

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	56 800		56 800	60 628	3 828
Toimintakulut	-282 800		-282 800	-242 192	40 608
<b>Toimintakate</b>	<b>-226 000</b>		<b>-226 000</b>	<b>-181 563</b>	<b>44 437</b>

### Rakennus- ja ympäristölautakunta yhteensä

	Alkuperäinen talousarvio	Talousarvio-muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama
Toimintatuotot	1 385 800	0	1 385 800	1 390 576	4 776
Toimintakulut	-1 611 800	0	-1 611 800	-1 511 244	100 556
<b>Toimintakate</b>	<b>-226 000</b>	<b>0</b>	<b>-226 000</b>	<b>-120 668</b>	<b>105 332</b>