

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

---

Aika 15.03.2022 klo 17:00 - 19:49

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20/Teams-kokous

## Käsitellyt asiat

| Pykälä | Otsikko                                                                                                                                                       | Sivu |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| § 98   | Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus                                                                                                                      | 4    |
| § 99   | Pöytäkirjantarkastajien valinta                                                                                                                               | 5    |
| § 100  | Kaupunginvaltuuston 28.2.2022 kokouksen päätösten täytäntöönpano                                                                                              | 6    |
| § 101  | Tulevaisuusrahaston sopimuksen siirto Evli Oyj:lle                                                                                                            | 8    |
| § 102  | Venäjä-yhteistyön keskeyttäminen toistaiseksi                                                                                                                 | 10   |
| § 103  | Työllisyyttä edistävien ESR-hankkeiden toiminta-ajan jatkuminen                                                                                               | 11   |
| § 104  | Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan toteutumisen vuosiyhteenveto vuodelta 2021                                                                            | 12   |
| § 105  | Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite aurinkovoimaloiden käyttöönotosta sähköntuotannossa kaupungin pyrkiessä hiilineutraaliksi vuoteen 2025 mennessä | 13   |
| § 106  | Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä                                                                          | 17   |
| § 107  | Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa                              | 20   |
| § 108  | Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille                     | 23   |
| § 109  | Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita                                                                                                           | 30   |
| § 110  | Pöytäkirjat                                                                                                                                                   | 31   |
| § 111  | Viranhaltijapäätökset                                                                                                                                         | 32   |
| § 112  | Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista                                                                                                           | 33   |

## Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

|                       |                                                                                              |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Läsnä                 | Mustonen Juha<br>Koskinen Sari<br>Heinonen Eila<br>Hjälme Heli                               | puheenjohtaja<br>2. varapuheenjohtaja<br>jäsen<br>jäsen                                 | Läsnä sähköisesti,<br>liittyi kokoukseen klo<br>17:30                                                                                                                                                                |
|                       | Järvinen Anni<br>Wihonen Jussi<br>Väistö Matti<br>Kinnunen Asseri                            | jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>kaupunginvaltuuston 2.<br>varapuheenjohtaja                  | Läsnä sähköisesti<br>Läsnä sähköisesti<br>Läsnä sähköisesti                                                                                                                                                          |
|                       | Hirvonen Jukka<br>Puhakka Paula<br>Huikuri Satu                                              | varajäsen<br>varajäsen<br>talousjohtaja                                                 | Läsnä sähköisesti<br>Läsnä sähköisesti                                                                                                                                                                               |
|                       | Mikkonen Virve<br>Ketonen Matti                                                              | varajäsen<br>varajäsen                                                                  | Läsnä sähköisesti §<br>101 klo 19:07-19:11                                                                                                                                                                           |
| Muu läsnäolo          | Karjalainen Kari                                                                             | esittelijä,<br>kaupunginjohtaja                                                         | Paikalla kokouksen<br>alussa klo 17:02-<br>17:40<br>Läsnä sähköisesti<br>kokouksen alussa<br>klo 17:46-18:38<br>Läsnä sähköisesti<br>kokouksen alussa<br>klo 17:46-19:05<br>Paikalla<br>tietoteknisenä<br>avustajana |
|                       | Himanka Riitta                                                                               | pöytäkirjanpitäjä,<br>hallintojohtaja                                                   |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Jokela Jenni<br>Laakkonen Sami                                                               | kansliapäällikkö<br>strategiajohtaja                                                    |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Näätänen Anu                                                                                 | johdon asiantuntija                                                                     |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Sorjonen Joni                                                                                | Tilakeskuksen johtaja                                                                   |                                                                                                                                                                                                                      |
| Poissa                | Penttinen Pekka                                                                              | tietohallintopäällikkö                                                                  |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Eskelinen Seppo<br>Hulmi Helena<br>Kärkäs Joakim<br>Törmälä Anssi<br>Mäkisalo-Ropponen Merja | 1. varapuheenjohtaja<br>jäsen<br>jäsen<br>jäsen<br>kaupunginvaltuuston<br>puheenjohtaja |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Elo Timo                                                                                     | kaupunginvaltuuston 1.<br>varapuheenjohtaja                                             |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       |                                                                                              |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                      |
| Allekirjoitukset      |                                                                                              |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Juha Mustonen<br>puheenjohtaja                                                               |                                                                                         | Riitta Himanka<br>pöytäkirjanpitäjä                                                                                                                                                                                  |
| Pöytäkirjan tarkastus |                                                                                              |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Pöytäkirja on tarkastettu 15.3.2022                                                          |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                      |
|                       | Eila Heinonen<br>pöytäkirjantarkastaja                                                       |                                                                                         | Matti Väistö<br>pöytäkirjantarkastaja                                                                                                                                                                                |

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.  
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 15.03.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 98

15.03.2022

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KH 15.03.2022 § 98

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

**Päätös:**

Totesi.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kokouksen alussa, kokouksen ulkopuolisina asioina, kuullaan seuraavat infot:

- Ukraina, strategiajohtaja Sami Laakkonen ja kansliapäällikkö Jenni Jokela
- Museohanke, tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen ja johdon asiantuntija Anu Näättänen
- Sirkkalan liikkumiskeskuksen lisärahoitus, tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

Kaupunginhallitus

§ 99

15.03.2022

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KH 15.03.2022 § 99

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Eila Heinosen ja Matti Väistön.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 100

15.03.2022

**Kaupunginvaltuuston 28.2.2022 kokouksen päätösten täytäntöönpano**

KH 15.03.2022 § 100

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

todeta, että kaupunginvaltuuston päätökset ovat syntyneet lainmukaisessa järjestyksessä, ja että ne ovat täytäntöönpanokelpoisia.

Samalla kaupunginhallitus päättää panna ne täytäntöön ja tehdä sitä varten seuraavat toimenpiteet ja ilmoitukset:

§ 16 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 17 Pöytäkirjantarkastajien valinta

16-17 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 18 Omavelkaisen takauksen myöntäminen Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:n lainan vakuudeksi

18 § Ilmoitetaan talouspalveluihin, Joensuun Yrityskiinteistöt Oy:lle ja allekirjoitetaan takausasiakirjat.

§ 19 Vuosikatsaus 1.1.-31.12.2021

§ 20 Sidonnaisuusilmoitusrekisteri

19-20 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 21 Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite kulttuurihyvinvointitoiminta keskiöön Joensuussa

§ 22 Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite ulkomaisten elintarvikkeiden kulutuksen puolittamiseksi vuoteen 2025 mennessä

§ 23 Valtuutettu Wilma Poutasen ym. valtuustoaloite anonyymien rekrytoinnin käyttöönotosta Joensuussa

§ 24 Valtuutettu Osmo Kokon ynnä muiden valtuustoaloite nuorten palkkaamisesta kesätöihin Joensuun kaupungille taiteen pariin

21-24 §:t eivät aiheuta toimenpiteitä.

§ 25 Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus

25 § Lähetetään konsernipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 26 Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite yhdenvertaisemmasta kaupungista myös sateenkaariväelle

26 § Lähetetään konsernipalveluihin henkilöstöpalveluiden ja hallintopalveluiden valmisteltavaksi.

§ 27 SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite uuden uimahallin rakentamiseksi

Kaupunginhallitus

§ 100

15.03.2022

27 § Lähetetään hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

§ 28 Kokoomuksen valtuustoryhmän valtuustoaloite virallisen koiraharrastusrannanperustamiseksi Joensuun alueelle

28 § Lähetetään kaupunkirakennepalveluihin valmisteltavaksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 101

15.03.2022

**Tulevaisuusrahaston sopimuksen siirto Evli Oyj:lle**

KH 15.03.2022 § 101  
3223/02.05.05.02.01/2022

Evli Pankki Oyj on tulevaisuusrahaston toinen varainhoitaja.

Evli Pankki Oyj:n ylimääräinen yhtiökokous on 22.12.2021 päättänyt yhtiön osittaisjakautumisesta. Jakautumisen täytäntöönpanon yhteydessä Evli Pankki Oyj jakautuu siten, että sen kaikki varainhoitoliiketoimintaan, säilytys-, selvitys- ja välitysluottoon, corporate finance -toimintaan ja näitä tukeviin toimintoihin kuuluvat varat, velat ja sopimukset siirtyvät jakautumisen täytäntöönpanon yhteydessä perustettavalle yhtiölle, Evli Oyj:lle, jolla tulee olemaan edellä mainittujen palvelujen tarjoamiseen edellytetty sijoituspalveluyrityksen toimilupa. Jakautumisen on tarkoitus tapahtua 2.4.2022.

Jakautumisen johdosta Evli Pankin nykyiset edellä kuvattuun sijoituspalveluiden tarjoamiseen liittyvät asiakkaiden kanssa tehdyt sopimukset niihin liittyvine ehtoineen siirtyvät Evli Oyj:lle asiakassuhteen ehtojen mukaisesti, mikäli asiakkaitten kanssa asioista ei ole toisin sovittu.

Joensuun kaupungin tulevaisuusrahaston varainhoitoa koskeva sopimus on solmittu kaupungin ja Carnegie Varainhoito Oy:n välillä (alkuperäinen varainhoitosopimus). Carnegie Varainhoito Oy sulautui Evli Pankkiin 28.2.2010. Varainhoitoa koskevassa sopimuksessa on sovittu, että sen osapuolilla ei ole oikeutta siirtää sopimusta kolmannelle osapuolelle ilman erillistä sopimusta. Kaupunki on lisäksi tehnyt Evli Pankin kanssa 13.4.2015 asiakassuhdesopimuksen.

Alkuperäisen varainhoitosopimuksen ehdot huomioiden varainhoitopalveluiden jatkuminen edellyttää sopimusta varainhoitopalveluita koskevien sopimusten siirtämisestä Evli Oyj:lle.

Jatkossa alkuperäisen omaisuudenhoitosopimuksen ja asiakassuhdesopimuksen ehtojen sijaan kaupunkiin on tarkoitus soveltaa Evli Oyj:n sijoituspalvelujen ehtoja sekä omaisuudenhoitosopimuksen ehtoja, kuitenkin niin, ettei Evli Oyj:llä ole sijoituspalveluehtojen ehdoista poiketen oikeutta siirtää kaupungin kanssa tehtyjä sopimuksia kolmannelle osapuolelle.

Kaupungin ja Evlin Oyj:n välisessä suhteessa sovelletaan jatkossa myös alkuperäisen sopimuksen jälkeen päivitettyjä liitteitä. Liitteitä on päivitetty mm. kaupunginhallituksen ja omistajaohjausjaoston hyväksymien sijoituspolitiikan linjausten päivitysten, lainsäädännön muutosten sekä kaupungin ja varainhoitajan yhteyshenkilöiden muutosten myötä.

Tulevaisuusrahaston varainhoitoa koskeva Joensuun kaupungin ja Carnegie Varainhoito Oy:n välillä tehty sopimus, sopimus sopimusten siirtämisestä, sijoituspalvelujen ehdot sekä omaisuudenhoitosopimuksen ehdot on esitetty pykälän liitteenä ja ne ovat luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: talousjohtaja

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä liitteenä olevan sopimuksen sopimusten siirtämisestä sekä uudet sijoituspalvelujen ja omaisuudenhoitosopimusten ehdot ja

Kaupunginhallitus

§ 101

15.03.2022

valtuuttaa talousjohtajan ja talouspäällikön allekirjoittamaan sopimuksen kaupungin puolesta.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

## Liitteet

- [1] Joensuun kaupungin ja Carnegien Varainhoito Suomi Oy:n välinen sopimus
- [2] Sopimus asiakkaan sopimusten siirtämisestä Evli Oyj - Joensuun kaupunki
- [3] Sijoituspalvelujen ehdot
- [4] D1 Täyden valtakirjan omaisuudenhoitosopimuksen ehdot

Kaupunginhallitus

§ 102

15.03.2022

**Venäjä-yhteistyön keskeyttäminen toistaiseksi**

KH 15.03.2022 § 102  
3271/04.04.02.00/2022

Suomen Kuntaliitto on lähettänyt kunnille 28.2.2022 suosituksen Ukrainan sodan vaikutuksista kuntien ja maakuntaliittojen Venäjä-yhteistyöhön.

Kuntaliitto tuomitsee jyrkästi Suomen kannan mukaisesti Venäjän Ukrainassa aloittamat sotilaalliset toimet. Venäjän sotatoimet ovat aiheuttaneet laajan humanitaarisen hätätilan Ukrainassa.

Kuntaliitto suosittaa toistaiseksi ystävyyskuntatoimintojen keskeyttämistä ja pidättäytymistä uusien toimintojen aloittamisesta venäläisten kaupunkien ja kuntien kanssa. Suomi noudattaa EU-linjauksia Venäjä-yhteistyöstä.

EU-sekä kansallisten rahoitusten piirissä olevien rahoitusinstrumenttien ohjeistuksia laaditaan rahoittajatahojen puolesta ja niistä on tulossa tietoa myöhemmin. Käytännössä maksuliikenteen katkeminen tarkoittaa EU:n Venäjälle suuntautuvissa ulkorajayhteistyöohjelmissa hankkeiden toteutuksen pysähtymistä. Myös Itämeren alueen Interreg-ohjelmassa (BSR) päättyvän ohjelmakauden venäläisten kumppaneiden kaikki maksatukset jäädytetään välittömästi ja uuden ohjelmakauden ensimmäisen haun hankkeisiin ei suositella otettavaksi mukaan venäläisiä kumppaneita. Kuntaliitto suosittaa, ettei uusia hankkeita aloiteta toistaiseksi.

Kuntaliitto kannustaa kuntia ja maakuntien liittoja tukemaan omien mahdollisuuksien mukaan Ukrainan ystävyyskuntia ja paikallishallintoa luotettavien tahojen kautta.

Joensuun kaupunki on 1.3.2022 julkaissut verkkosivuillaan seuraavan tiedotteen:

"Joensuun kaupunki on toistaiseksi päättänyt keskeyttää Kuntaliiton suosituksen mukaisesti yhteistyön venäläisten ystävyyskuntien kanssa. Joensuun kaupungilla on voimassa ystävyyskuntatoimintaa esimerkiksi Petroskoin, Sortavalan ja Suojärven kanssa. Lisäksi kaupunki pidättäytyy toistaiseksi käynnistämästä uusia yhteistyöhankkeita venäläisten kumppaneiden kanssa.

Joensuun kaupunginhallitus käsittelee ja vahvistaa kaupungin Venäjä-yhteistyön linjat tulevilla kaupunginhallituksen kokouksissa."

Valmistelija: hallintopalvelut

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää,

että Ukrainan tilanteen johdosta Joensuun kaupunki keskeyttää Kuntaliiton suosituksen mukaisesti toistaiseksi ystävyyskuntatoiminnan venäläisten ystävyyskuntien kanssa.

Lisäksi kaupunki pidättäytyy toistaiseksi käynnistämästä uusia yhteistyöhankkeita venäläisten kumppaneiden kanssa.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 103

15.03.2022

**Työllisyyttä edistävien ESR-hankkeiden toiminta-ajan jatkuminen**

KH 15.03.2022 § 103  
3273/00.01.02.06/2022

Joensuun työllisyyspalvelujen ESR-rahoitteiset kehittämishankkeet Luotsi ja Topakka ovat olleet käynnissä vuodesta 2019 jatkuen kesäkuuhun 2023 asti. Hankkeiden tehtävänä on tarjota työllisyyttä edistäviä palveluita sekä kehittää niitä vastaamaan tulevaisuuden palvelutarpeisiin. Työllisyyden edistämisen toimintaympäristössä on tapahtunut merkittäviä muutoksia hankkeiden toiminta-aikana. Koronapandemia, Joensuun seudun työllisyyden kuntakokeilu sekä palvelurakenteeseen liittyviin muutoksiin valmistautuminen ovat vaikuttaneet hankkeiden palvelujen kysyntään sekä niiden järjestämiseen. Toimintaympäristön muutoksista johtuen hankkeisiin suunnattua rahoitusta on käytettävissä aikaisempaa hankepäätöstä pidemmälle toiminta-ajalle.

Voimassa olevien hankepäätösten perusteella Luotsin ja Topakan toiminta olisi päättynyt 30.6.2023, minkä perusteella rahoittajalta haettiin muutosta hankkeiden toiminta-aikaan sekä sisällön päivittämiseen nykyistä ja tulevaa työllisyydenhoidon toimintaympäristöä vastaavaksi. Etelä-Savon ELY-keskus hyväksyi hankkeiden muutoshakemukset päättäen hankkeiden sisällön päivittämisestä hankesuunnitelman mukaisesti sekä toiminta-ajan jatkumisesta 31.12.2023 saakka. Päätökset hankkeiden sisällöllisistä muutoksista sekä toiminta-ajan jatkosta ei vaikuta niiden kokonaisrahoitukseen eikä kaupungin omarahoitus-osuuteen, joka pysyy aikaisemman rahoituspäätöksen suuruisena.

Hankepäätökset liitteenä ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: työllisyyspäällikkö

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä osaltaan työllisyyttä edistävien ESR-rahoitteisten kehittämishankkeiden Luotsi ja Topakka toiminta-ajan jatkumisen 31.12.2023 saakka.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Luotsi hankepäätös 12-2023

Topakka hankepäätös 12-2023

Sisäisen tarkastuksen toimikunta (s) § 7  
Kaupunginhallitus § 104

03.03.2022  
15.03.2022

### **Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan toteutumisen vuosiyltteenveto vuodelta 2021**

SISTARTK 03.03.2022 § 7

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan toteutumisen vuosiyltteenveto vuodelta 2021 liitteenä.

Tarkastuspäällikkö antaa selvityksen asiasta.

#### **Tarkastuspäällikön päätösehdotus:**

Toimikunta päättää merkitä liitteenä olevan vuosiyltteenvedon toiminnan toteutumisesta vuodelta 2021 tiedokseen, ja saattaa sen edelleen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 15.03.2022 § 104  
1/00.03.01.00/2020

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan toteutumisen vuosiyltteenveto vuodelta 2021 on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi liitteenä olevan sisäisen tarkastuksen yksikön vuosiyltteenvedon toiminnan toteutumisesta vuodelta 2021.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[5]

Sisäisen tarkastuksen yksikön toiminnan toteutumisen vuosiyltteenveto 2021

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 71  | 14.06.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 132 | 05.10.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 23  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus         | § 105 | 15.03.2022 |

**Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite aurinkovoimaloiden käyttöönotosta sähköntuotannossa kaupungin pyrkiessä hiilineutraaliksi vuoteen 2025 mennessä**

KV 14.06.2021 § 71

Valtuutettu Jere Nuutinen jätti 14.6.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen aurinkovoimaloiden käyttöönotosta sähköntuotannossa kaupungin pyrkiessä hiilineutraaliksi vuoteen 2025 mennessä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Kari Väkeväinen, Pekka Kukkonen, Helena Hulmi, Ville Toivanen, Osmo Kokko, Matti Väistö, Hanna Susitaival, Mika Piironen, Antti Kainulainen, Kikkis Mikkola, Eero Bogdanoff, Jussi Wihonen, Jouni Porokka, Asseri Kinnunen, Antti Ronkainen, Arto Pippuri, Matti Ketonen, Heli Hjälm, Paavo Kähkönen, Kari Savolainen, Paula Puhakka, Asko Miettinen, Tuula Parikka, Päivi Eteläpää, Sanna Heinonen, Marjo Hämäläinen, Hannele Autti, Mira Pesonen, Atte Korte, Ville Elonheimo, Antero Puhakka, Petteri Tahvanainen, Anni Järvinen, Antti Saarelainen, Markku Maasilta, Martti Juntunen, Matti Pesonen, Satu-Sisko Eloranta, Hannu Holopainen, Anu Honkanen ja Simo Rauma.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 05.10.2021 § 132

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.6.2021 lähettää asian kaupunkirakennelautakunnan valmisteltavaksi.

Tilakeskuksen rakennuttamissa kohteissa on käytetty aurinkovoimaa sähköntuotantoon vuodesta 2017. Tilakeskuksen rakennuttamia kohteita, joissa aurinkovoimaa käytetään ovat seuraavat (valmistumisvuosi):

- Pataluodon päiväkotia (2017)
- Karhumäen koulu (2017)
- Hukanhaudan päiväkotia (2018)
- Nepenmäen koulu (2018)
- Jukolankadun päiväkotia (2020)
- Pajakadun päiväkotia (2019)
- Hammaslahden päiväkotia (2019)
- Marjalan koulu (2020)

Tiedossa olevia valmistuvia tilainvestointeja, joihin aurinkovoimaa sähköntuotantoon käytetään ovat Karsikon koulu (2022) ja Sirkkalan liikuntatilat (suunniteltu valmistuvaksi 2023). Aurinkovoiman käyttömahdollisuus sähköntuotannossa tutkitaan aina investointien hankesuunnitteluvaiheessa rakennuksen kokonaisenergiaratkaisun toteuttamista suunniteltaessa.

Valmistelija: vs. tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle edellä olevan vastauksen antamista valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen.

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 71  | 14.06.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 132 | 05.10.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 23  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus         | § 105 | 15.03.2022 |

**Päätös:**

Kaupunkirakennelautakunta päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 22.02.2022 § 23

**Täydennykset 5.10.2021 annettuun vastaukseen:**

Joensuun kaupungin pyrkiessä hiilineutraaliuteen tulee huomioida rakennusten energiataloutta suunnitellessa aurinkovoiman lisäksi myös muut uusiutuvat energialähteet. Rakennuksiin integroitu energiantuotanto on helppo toteuttaa uudiskohteissa, mutta hyvällä suunnittelulla, huomioiden rakennuksen elinkaari, on se mahdollista myös korjausrakentamisen yhteydessä. Lähivuosien energiatalouden kannalta merkittävin tavoite on pyrkiä luopumaan rakennusten öljylämmityksestä vuoden 2024 loppuun mennessä (Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelma 2022-2025).

Joensuun kaupunki on teettänyt 2017 selvityksen aurinkoenergian käyttöpotentiaalista. Selvityksessä potentiaalisiksi todetuista kohteista mm. Uimaharjun terveyskeskus on purettu jo vuonna 2021 ja Enon terveyskeskuksen käytöstä luovutaan vuonna 2022. Lisäksi kohteiksi on mainittu muun muassa Hammaslahden terveyskeskus, toimintakeskus Vaahterapiha sekä Tuupovaaran liikuntahalli. Suunnittelemattomat energiainvestoinnit olemassa oleviin rakennuksiin voivat osoittautua kannattamattomiksi, mikäli rakennuksesta joudutaan luopumaan ennenaikaisesti.

Investoinnit olemassa olevien rakennusten energiantuotantoon toteutetaan peruskorjausten, laajennusten ja laajojen muutostöiden yhteydessä. Esimerkkinä katto- tai julkisivukorjaus, jossa luontevasti voidaan hyödyntää aurinkoenergiaratkaisuja osana uutta rakennetta. Pääosa aurinkoenergian tuotannosta saadaan kesäaikana, jolloin esimerkiksi kouluissa energiatuotannon kannalta päätehtävänä on tasata ilmanvaihdon ja hätävalaistuksen energiatarvetta. Energiaa voidaan käyttää myös muina aikoina pientuottajan sähkövaraston avulla.

Viime vuosilta tilakeskuksen uudistoimitilahankkeista ainoastaan Mehtimäen urheiluhalli (Motonet Areena) on poikkeus, jossa aurinkoenergiaa ei rakennettu hankkeen tiukan budjetin vuoksi. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Kilpajäähallin peruskorjauksen ja laajennuksen hankesuunnitelman 13.12.2021. Jäähalliin asennetaan aurinkopaneelit aurinkosähkön keräystä varten. Aurinkoenergia toteutetaan normaalia laajempaan, jotta sillä voidaan korvata Mehtimäen urheiluhallin osalta toteuttamatta jäänyt aurinkoenergiainvestointi.

**Joensuun Kodit Oy**

Joensuun Kodeilla valmistuu vuonna 2022 ensimmäinen hanke (TEPAS), jossa on hyödynnetty aurinkoenergiaa osoitteeseen Riihisärkänkatu 8, Joensuu.

**Opiskelija-asunnot Oy Joensuun Elli**

Joensuun Ellin kohteissa on käytetty aurinkoenergiaa käyttöveden lämmittämisessä vuodesta 2013 ja sähköntuotannossa vuodesta 2017 seuraavasti:

- Leilitie 1 (2013), käyttövesi
- Länsikatu 18 C (2017)
- Niskakatu 15 (2018)

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 71  | 14.06.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 132 | 05.10.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 23  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus         | § 105 | 15.03.2022 |

- Niskakatu 16 D (2018)
- Opiskelijankatu 7 (2019)
- Niskakatu 16 (2021)
- Peltolankatu 11 (2021)
- Tikkamäentie 6 (2021)
- Huvilakatu 26 (2022)
- Kalastajankatu 32 (2022)
- Kalevankatu 29 (2022)
- Merimiehenkatu 30 (2022)
- Niskakatu 25 (2022)
- Suvikuja 8 (2022).

Vuonna 2021 tehtiin selvitys kaikista Joensuun Ellin kohteista, joihin aurinkokeräinten hankinta on mahdollista ja taloudellisesti järkevää. Kaikki toteutuskelpoiset kohteet kilpailutettiin vuoden 2021 aikana ja viimeisimpien kohteiden käyttöönotto on keväällä 2022. Aurinkoenergian tuotantomahdollisuudet kartoitetaan aina peruskorjausten yhteydessä ja uudisrakennuksia suunniteltaessa.

#### **Joensuun Yrityskiinteistöt Oy**

Joensuun Yrityskiinteistöt Oy on rakennuttanut ja ottanut käyttöön aurinkovoimalat kahdessa Green Parkissa sijaitsevilla teollisuuskiinteistöissä

- Green Park II -teollisuuskiinteistö
- John Deerelle rakennettu korkeavarasto teollisuuskiinteistö.

Rakennushankkeissa laaditaan aina suunnitelmat aurinkovoimaloista ja kilpailutuksissa ne ovat aina vähintään optioina.

#### **Joensuun Vesi**

Joensuun Vesi on toteuttanut syksyllä 2020 Kerolan alkalointilaitokselle aurinkosähkövoimalan, jonka teho on n. 140 kWp ja se koostuu 420 aurinkopaneelista sekä seitsemästä verkkoinvertteristä. Aurinkosähkövoimalan vuosituotto-odotus on n. 113 000 kWh. Hankkeen kustannukset olivat n. 120 000 € ja Business Finland myönsi hankkeelle energiatukea 25 %. Vuoden 2021 aikana toteutettiin aurinkoenergieselvitys, joka kattaa kaikki Joensuun Veden kohteet. Tarkasteltavana oli 33 kohdetta ja potentiaalisia kohteita tunnistettiin yhteensä 19, joiden aurinkoenergiakapasiteetti on yhteensä n. 440 kWp ja aurinkopaneeleista saatava energia n. 332 000 kWh/vuosi. Joensuun Veden tavoitteena on toteuttaa kyseisen selvityksen mukaiset investoinnit vuosien 2022 – 2025 aikana.

#### **Business Joensuu Oy**

Mehtimäen kaavamuutokseen liittyen on Joensuun kaupungin, tilakeskuksen, Business Joensuun ja Savon Voiman yhteistyönä käynnistynyt yhteissuunnittelu, jonka tavoitteena on selvittää mahdollisuudet ja edellytykset luoda Mehtimäen liikuntapuiston alueesta energiatehokas, hiilijalanjäljeltään alhainen ja käyttökustannuksiltaan edullinen kokonaisuus. Aurinkosähkö on tarkastelussa mukana ja se on yksi keskeinen alueelle ja hiilineutraalisuuteen soveltuva energiateknologia yhdessä hukkaenergian talteenoton, lämpöpumppujen ja matalalämpöverkkojen kanssa. Alueen suuret ja väljästi sijoitetut rakennukset, jotka itse kuluttavat myös merkittävän määrän sähköä, antavat hyvät mahdollisuudet aurinkoenergian hyödyntämiseen.

Parhaiten aurinkoenergian käyttöönotto tapahtuu erilaisten korjaus- ja kunnossapitoinvestointien yhteydessä sekä suunniteltaessa alueelle uusia rakennuksia, kuten Vesikon uudisrakennus- tai peruskorjaushanketta. Uusiutuvan energian teknologiat ja palveluratkaisut kehittyvät nopeasti, mukaan lukien

|                           |       |            |
|---------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto        | § 71  | 14.06.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 132 | 05.10.2021 |
| Kaupunkirakennelautakunta | § 23  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus         | § 105 | 15.03.2022 |

investointien rahoitukseen liittyvät vaihtoehdot. Business Joensuun toiveena on kehittää aluetta pilottikohteena, jossa alueen kärkitoimialojen yritykset voisivat esitellä uusia innovaatioitaan ja osaamistaan. Alhainen CO<sub>2</sub>-jalanjälki ja innovatiiviset ratkaisut tukisivat vahvasti myös alueen ja sen palveluiden brändäämistä ja markkinointia osana Hiilineutraalia Joensuuta.

Suunnittelutyö on aivan alkuvaiheissaan. Tavoitteena on energiajärjestelmän ja alueen muun infran kokonaissuunnittelu, joka mahdollistaa kustannus- ja ympäristöhokkaan lopputuloksen. Suunnittelu voi laajentua kattamaan myös osin kaava-alueen ulkopuolella sijaitseva yksityiset liikuntakiinteistöt. Suunnittelussa pyritään olemaan yhteistyössä myös Karelia AMK:n kanssa.

Valmistelija: va. tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle edellä olevan vastauksen antamista valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen aurinkovoimaloiden käyttöönotosta sähköntuotannossa.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Va. tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 15.03.2022 § 105  
1935/00.02.00.03/2021

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- [6] Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite aurinkovoimaloiden käyttöönotosta sähköntuotannossa kaupungin pyrkiessä hiilineutraaliksi vuoteen 2025 mennessä

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto               | § 72  | 14.06.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 71  | 29.09.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 20  | 23.02.2022 |
| Kaupunginhallitus                | § 106 | 15.03.2022 |

### **Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä**

KV 14.06.2021 § 72

Valtuutettu Jere Nuutinen jätti 14.6.2021 valtuuston puheenjohtajalle Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Antti Saarelainen, Antti Ronkainen, Kikkis Mikkola, Markku Maasilta, Asko Miettinen, Hannu Holopainen, Pekka Kukkonen, Antti Kainulainen, Marjo Hämäläinen, Martti Juntunen, Marjatta Rätty, Kari Väkeväinen, Mika Piironen, Hannele Autti, Mira Pesonen, Osmo Kokko, Helena Hulmi, Ville Toivanen, Päivi Eteläpää, Atte Korte, Antero Puhakka, Jouni Porokka, Jukka Hirvonen, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Matti Pesonen, Satu-Sisko Eloranta, Anu Honkanen, Heino Rätty, Simo Rauma, Sanna Heinonen, Tuula Parikka, Heli Hjälmi, Asseri Kinnunen, Eero Bogdanoff, Jussi Wihonen, Arto Pippuri, Matti Ketonen ja Paula Puhakka.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 29.09.2021 § 71

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.6.2021 § 271 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

#### **Vastaus:**

Enon terveysaseman kunto on heikko ja siellä olevat palvelut tullaan siirtämään Enon entiseen kunnantaloon. Terveysaseman yhteydessä sijaitsee myös seniorikuntosali. Sali kuuluu nykyisin Siun Soten hallinnon alaisuuteen.

Aloitteen allekirjoittajat esittävät, että Joensuun kaupungin hyvinvointipalvelut ottaa Enon seniorikuntosalin toiminnan alaisuuteensa, kun seniorikuntosalin toiminta nykyisessä sijainnissa lakkaa.

Liikuntapalvelut selvitti yhdessä Tilakeskuksen kanssa mahdollisia tiloja Enon alueella. Selvityksen perusteella seniorikuntosalin sijaintipaikaksi esitetään Enon entisen kunnantalon valtuustosalin osaa. Kuntosalin käyttäjät voivat lisäksi käyttää kerroksen yhteiskäytössä olevia wc ja sosiaali-tiloja tarpeen mukaan.

Tilakeskuksen laskelman mukaan tilasta liikuntapalveluille kohdistuva sisäinen vuokra on 345,21 euroa kuukaudessa. Tämän lisäksi kertaluonteisia kustannuksia tulee ainakin rakentamisesta sekä laitteiden ja paineilmakompressorin siirrosta.

Liikuntapalvelut on esittänyt talousarviovalmistelun yhteydessä, että seniorikuntosalin vuokratulot huomioidaan liikuntapalveluiden vuoden 2022 talousarviossa.

Tilat on mahdollista ottaa käyttöön vuoden alusta kun Enon nykyinen terveysasema lopettaa toimintansa nykyisissä tiloissa.

Valmistelija: liikuntajohtaja

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto               | § 72  | 14.06.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 71  | 29.09.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 20  | 23.02.2022 |
| Kaupunginhallitus                | § 106 | 15.03.2022 |

**Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä.

**Päätös:**

Keskustelun aikana Tapani Nuutinen esitti hyvinvointijohtajan päätösehdotuksesta poiketen, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Anna Estola, Helmi Vanhanen ja Päivi Eteläpää kannattivat Tapani Nuutisen tekemää esitystä.

Päätettyään keskustelun puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Tapani Nuutisen tekemä esitys hyväksyä yksimielisesti. Kukaan jäsenistä ei vastustanut puheenjohtajan esitystä, joten puheenjohtaja totesi kulttuuri- ja liikuntalautakunnan yksimielisesti hyväksyneen Tapani Nuutisen tekemän esityksen.

Lisäksi todettiin, että Joensuun kaupungille 27.9.2021 luovutettu adressi lisätään oheismateriaaliksi.

**KULILK 23.02.2022 § 20**

Enon seniorikuntosali voi jatkaa toimintaansa nykyisessä sijainnissaan syyskuun 2022 loppuun saakka. Tilakeskuksen selvityksen mukaan nykyisen kuntosalin käyttämisen mahdollistamisen niin, että vain osa rakennusmassasta olisi lämpimänä maksaisi muutostöineen n. 25 000-30 000 euroa. Rakennus tullaan kuitenkin purkamaan purkusuunnitelman mukaan viimeistään vuonna 2024.

Kaupungille 27.9.2021 luovutetussa addressissa esitettiin seniorisalin sijoittamista Enon kylätaloon. Kyseisissä tiloissa suoritettiin 15.10.2021 katselmus, johon osallistuivat tilakeskukselta toimitila-asiantuntija Markku Pitkänen ja liikuntapalveluista liikuntapalvelupäällikkö Vesa Martiskainen. Lisäksi katselmukseen osallistui kulttuuri- ja liikuntalautakunnan puheenjohtaja Päivi Eteläpää.

Katselmuksen jälkeen Enon kylätalon vuokranantajaa pyydettiin toimittamaan pohjapiirrokset ja Senaattikiinteistöjen teettämät kuntoarviot/tutkimukset kohteesta liittyen tilojen sisäilmaan. Näitä ei ole kaupungille toimitettu. Kiinteistön omistajalta saadun tiedon perusteella kuntoarviota ei myöskään ole saatavissa. Kaupungin tilakeskus ei myöskään tule tekemään kustannuksellaan sisäilma- ja kuntotutkimuksia muiden omistamiin tiloihin, vaikka tilan omistaja siihen luvan myöntäisikin.

Aistinvaraisten arvioiden ja kiinteistön omistajan kanssa käytyjen keskustelujen perusteella kaupunki ei voi ilman asiamukaisia tutkimuksia ottaa vastuuta tiloista tai siellä tapahtuvasta toiminnasta, koska tilojen terveellisyydestä ja turvallisuudesta ei ole riittävästi tietoa.

Tilakeskuksen johdolla tehtyjen tilakartoitusten perusteella on tällä hetkellä mahdolliseksi seniorikuntosalin sijoituspaikoiksi ehdolla Enon entisen kunnantalon valtuustosali tai Enon urheiluhallin kuntosali (108 m<sup>2</sup>). Jos seniorikuntosalin toteutus tehdään Enon urheiluhallin kuntosaliin, niin kuntosalin nykyistä varustelua ja laitteita pitää muuttaa niin, että se mahdollistaa myös senioreiden harjoittelun. Lisäksi kuntosalille on mahdollista varata omia aikoja vain senioreiden käyttöön. Mahdolliset muutokset tullaan tekemään sekä käyttäjiä että asiantuntijoita

|                                  |       |            |
|----------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto               | § 72  | 14.06.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 71  | 29.09.2021 |
| Kulttuuri- ja liikuntalautakunta | § 20  | 23.02.2022 |
| Kaupunginhallitus                | § 106 | 15.03.2022 |

kunnellen. Urheilutalon 2. kerroksessa olevaa kookoontumistilaa ja keittiötä voidaan tarvittaessa käyttää myös senioreiden kokoontumiseen.

Tähän astisessa selvityksessä ei ole tullut esiin muita mahdollisia tiloja seniorisalin sijoittamiseksi Enoon, mutta kaupunki on valmis tarkastelemaan myös muita vaihtoehtoja tilanteen ratkaisemiseksi. Koska nykyisen seniorisalin käyttö päättyy syyskuun 2022 lopussa, tulee seniorisalin sijoittuminen ratkaista siten, että mahdolliset uusissa tiloissa tehtävät muutostyöt ehditään toteuttaa ennen toiminnan käynnistymistä uusissa tiloissa.

Valmistelija: liikuntajohtaja, vs. tilakeskusken johtaja

**Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä olevan vastauksen Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hyväksyessään päätösehdotuksen lautakunta edellyttää, että kaupunki käynnistää välittömästi vaihtoehtojen tarkastelua tilanteen ratkaisemiseksi. Seniorikuntosalin sijoittuminen tulee ratkaista siten, että mahdolliset uusissa tiloissa tehtävät muutostyöt ehditään toteuttamaan ennen toiminnan käynnistämistä uusissa tiloissa niin, ettei seniorikuntosalin toiminnalle tule käyttökatkosta.

KH 15.03.2022 § 106  
1934/00.02.00.03/2021

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Jere Nuutisen ym. valtuustoaloitteeseen Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä ja todeta aloite loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

[7] Valtuutettu Jere Nuutisen ym. valtuustoaloite Enon seniorikuntosalin säilyttämisestä

**Oheismateriaali**

Adressi seniorisaloiminnan turvaamiseksi Enossa

Allekirjoittajat \_Adressi seniorisaloiminnan turvaamiseksi Enossa

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 51  | 26.04.2021 |
| Kaupunginhallitus  | § 57  | 07.02.2022 |
| Vammaisneuvosto    | § 5   | 17.02.2022 |
| Kaupunginhallitus  | § 107 | 15.03.2022 |

### **Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa**

KV 26.04.2021 § 51

Joensuun Sosialidemokraattinen valtuustoryhmä jätti 26.4.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 07.02.2022 § 57

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 3.5.2021 lähettää asian hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

#### **Vastaus valtuustoaloitteeseen:**

Vastaus valtuustoaloitteeseen on tehty yhteistyössä hyvinvointi- ja hallintopalvelujen kanssa, koska vuoden 2022 talousarviossa yleishallinnon yhtenä toiminnallisena tavoitteena on strategisen painopisteen osallisuuden, menon ja meiningin alla, päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönotto. Mittarina ja tavoitetasona vuodelle 2022 on, että prosessi ja ohjeet on laadittu ja ennakoarviointi ohjaa päätöksentekoa.

Suomen kuntaliitto on tehnyt kunnille suosituksen ja oppaan vaikutusten ennakoarvioinnista kunnallisessa päätöksenteossa. Oppaan mukaan: ”Kunnallishallinnossa erityisesti kunnanvaltuusto ja -hallitus sekä lautakunnat tekevät keskeisiä kuntalaisia koskevia päätöksiä. Päätökset ovat useimmiten mittavia ja laajoja, ja ne vaikuttavat syvästi kuntalaisiin ja kunnan talouteen. Siksi päättäjien tulee voida arvioida kokonaisvaltaisesti ja pitkällä aikajänteellä, millaisia vaikutuksia heidän tekemillään päätöksillä on.

Kunnan on tarpeen linjata itselleen, mitkä päätökset vaativat ennakoarviointia. Ennakoarviointia ei toteuteta oikaisuvaatimuksissa, viranhaltijoiden nimeämisissä eikä tiedoksi merkittävissä asioissa, eikä myöskään lautakunnan toimialaan kuuluvissa erityisasioissa (kuten yksilöhuoltojaoston asiat).

Ennakoarviointi suositellaan tehtäväksi, jos

- päätöksellä on välittömiä ja / tai pitkän aikavälin vaikutuksia kuntalaisten hyvinvointiin, elinoloihin ja terveyteen
- jos päätöksellä on merkittäviä vaikutuksia tietyille ihmisryhmälle tai alueelle
- päätös on strategisesti, toiminnallisesti tai taloudellisesti merkittävä
- kyseessä on merkittävä muutos palveluissa tai kyseessä on uusi palveluiden järjestämistapa
- päätöksellä on välittömiä ja / tai pitkän aikavälin suoria vaikutuksia tai merkittäviä epäsuoria vaikutuksia yritystoimintaan (esim. palvelurakenteeseen, alueen vetovoimaisuuteen, yksittäisiin yrityksiin ja /tai yritysilmapiiriin)

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 51  | 26.04.2021 |
| Kaupunginhallitus  | § 57  | 07.02.2022 |
| Vammaisneuvosto    | § 5   | 17.02.2022 |
| Kaupunginhallitus  | § 107 | 15.03.2022 |

Mm. Kuntalaisvaikutuksilla eli ihmisiin kohdistuvilla vaikutuksilla tarkoitetaan päätösesityksen vaikutuksia, jotka voivat kohdistua yhtäältä kunnan palveluja käyttäviin henkilöihin ja toisaalta henkilöihin, jotka asuvat kunnassa, mutta eivät käytä palveluja. Ihmisiin kohdistuvissa vaikutuksissa tarkastellaan hyvinvoinnin ja terveyden edellytyksiä sekä niiden jakaantumista. Ihmisiin kohdistuvia vaikutuksia voidaan arvioida erikseen myös esimerkiksi lasten, kunnan kieliryhmien, mielenterveyden muutosten, sosiaalisten vaikutusten, terveyserojen tai sukupuolivaikutusten kannalta. Yksittäisiä ihmisiin kohdistuvia vaikutustyyppisiä ovat mm. Lapsivaikutusten arviointi (LAVA), Sukupuolivaikutusten arviointi (SUVA), Vammaisvaikutusten arviointi (VAVA) jne.

Tällöin vaikutukset voivat kohdistua muun muassa näiden henkilöiden terveyteen ja hyvinvointiin, yhdenvertaisuuteen ja sukupuolten väliseen tasa-arvoon sekä osallisuuteen, työllisyyteen ja työelämään, tietoyhteiskuntataitoihin, turvallisuuteen ml. tietoturvaan sekä palvelujen ja sosiaaliturvan tasoon, kattavuuteen ja palvelun saatavuuteen kunnan eri alueilla. Päätösten vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen on arvioitava ennakkoon ja otettava huomioon kunnan eri toimialojen päätöksenteossa.”

Joensuun kaupungissa tullaan vuoden 2022 aikana ottamaan käyttöön talousarvion toiminnallisen tavoitteen mukaisesti päätösten vaikutusten ennakoarviointi toimialoilla. Valmisteluprosessissa tullaan linjaamaan päätöstyyppit, joissa ennakoarviointi tehdään, mitä vaikutustyyppisiä ennakoarviointi koskee ja missä tilanteissa vaikutusten arviointi on erityisen tärkeää. Muun muassa vammaisvaikutusten arvioinnin osalta tärkeitä ovat mm. päätökset, joilla on vaikutusta saavutettavuuteen ja esteettömyyteen. Valmisteluun tullaan osallistamaan toimialat, vaikuttamistoimielimet (vammaisneuvosto, vanhusneuvosto ja nuorisovaltuusto) ja luottamushenkilöt.

Osana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -mallia Joensuu on asettanut tavoitteeksi Lapsivaikutusten systemaattisen käyttöönoton kaikilla toimialoilla ennalta suunnitellusti ja ohjeistusta noudattaen. Lisäksi yhtenä Lapsiystävällinen kunta – mallin tavoitteena on ehkäistä syrjintää vaikuttamalla kuntalaisten asenteisiin. Tavoitteen toimenpiteinä on mm. teeman käsittelyä alakouluikäisten kanssa, yhdenvertaisuuskoulutusta yläkouluissa, erilaisia toimintamalleja varhaiskasvatuksessa, tiedottamista kuntalaisille sekä julkisten tilojen pelisääntöjen luominen ja käyttöönotto.

Joensuun kaupungin osallisuusohjelman toimenpiteinä on mm. esteetön, saavutettava ja selkeäkielinen viestintä, luoda haavoittuvassa asemassa olevien ja hiljaisten ryhmien osallistumiseen monipuolisia toimintatapoja yhdessä järjestöjen kanssa sekä hyödyntää vaikuttamistoimielinten asiantuntijuutta asioiden valmistelussa.

Valmistelija: hyvinvointipalvelut ja hallintopalvelut

#### **Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

pyytää aloitteen vastauksesta lausunnon vammaisneuvostolta ja käsittelee aloitteen vastausta kokouksessaan tämän jälkeen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merja Mäkisalo-Ropponen poistui kokouksesta asian käsittely päättyttyä.

|                    |       |            |
|--------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto | § 51  | 26.04.2021 |
| Kaupunginhallitus  | § 57  | 07.02.2022 |
| Vammaisneuvosto    | § 5   | 17.02.2022 |
| Kaupunginhallitus  | § 107 | 15.03.2022 |

VAMNEUV 17.02.2022 § 5

**Ehdotus:**

Vammaisneuvosto päättää antaa lausunnon kaupungin vastauksesta aloitteeseen.

**Päätös:**

Vammaisneuvosto on tutustunut aloitteeseen ja vammaisneuvosto toteaa sekä pitää hyvänä asiana, että vammaisvaikutusten arviointi otetaan osaksi ennakko vaikutusten arviointia.

KH 15.03.2022 § 107  
1646/00.02.00.03/2021

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

- [8] Joensuun Sosialidemokraattisen valtuustoryhmän valtuustoaloite päätösten vammaisvaikutusten arvioinnin huomioimisesta Joensuussa

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

**Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille**

KV 27.09.2021 § 117

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti 27.9.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 22.02.2022 § 15

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.10.2021 § 393 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä on jättänyt 19.9.2021 (117 §) valtuustoaloitteen, jossa he esittävät, että Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen tulee ottaa käyttöönsä korotetut palvelusetelit yksityisessä varhaiskasvatuksessa. Korotetun palvelusetelien avulla yksityisten palveluntuottajien on allekirjoittaneiden mukaan mahdollista tarjota lapselle hänen tarvitsemansa tuki esimerkiksi silloin, kun lapsella on oppimisvaikeuksia, kehitysvamma, sairaus tai hän on vieraskielinen. Allekirjoittaneet tuovat esille nykyisen käytännön: Mikäli yksityinen palveluntuottaja ei pysty tarjoamaan riittävää tukea lapselle, hänet ohjataan kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Tämä käytäntö kuormittaa kunnallisen varhaiskasvatuksen resursseja ja henkilöstöä. Allekirjoittaneiden mukaan korotettujen palvelusetelien avulla tuki voitaisiin järjestää yksityisellä puolella kustannustehokkaammin ja lapsen etu huomioiden. Valtuustoaloitteessa pyydetään, että varhaiskasvatuksen korotettujen palvelusetelien käyttöönotosta Joensuussa tehdään kustannusarvio.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Joensuun kaupungin varhaiskasvatus ohjaa yksityisten päiväkotien toimintaa Sääntökirjan (Joensuun kaupunki, Varhaiskasvatuksen palveluseteli, Sääntökirja 2019, päivitetty 2020) kautta. Yksityinen päiväkotitoiminta eli yksityinen palveluntuottaja hyväksyy Sääntökirjan kriteerit ja määräykset hakemuslomakkeella ja sen liitteellä sekä sitoutuu noudattamaan niitä jatkuvasti koko toimintansa ajan. Tämä todennetaan Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen suorittamilla valvonta- ja tarkistustoimenpiteillä.

Palvelusetelillä tarkoitetaan kaupungin sitoumusta suorittaa tietty sen ennalta määräämä rahamäärä palveluntuottajalle niiden kustannusten korvaamiseksi, joita palveluntuottajalle on aiheutunut asiakkaalle tuotetusta palvelusta. Omavastuuosuudella tarkoitetaan taas sitä osuutta yksityisen palveluntuottajan tuottaman palvelun hinnasta, jota Joensuun kaupungin myöntämän palvelusetelin arvo ei kata ja joka jää asiakkaan maksettavaksi. Asiakkaan maksettavasta osuudesta käytetään nimitystä asiakasmaksu. Palvelusetelijärjestelmässä Joensuun kaupunki ei ole sopimusosapuoli palvelusta sovittaessa, sillä kyseessä on kuluttajan asemassa olevan asiakkaan ja palveluntuottajan välinen sopimus.

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

Palvelusetelin arvo määräytyy Joensuun yksityisessä varhaiskasvatuksessa lapsen iän, perheen koon, perheen bruttotulojen sekä perheen ja tuottajan välisessä palvelusopimuksessa sovitun palveluntarpeen perusteella. Palvelusetelin arvo on siten euromäärä, joka saadaan vähentämällä suurimmasta arvosta omavastuuosuus. Omavastuuosuus eli asiakasmaksu määräytyy samalla tavalla kuin Joensuun kaupungin kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksujen kohdalla. Esimerkiksi: lapsi on alle 3-vuotias ja hänen hoidon tarpeensa on 121 h tai enemmän kuukaudessa. Lapsen perheessä on lapsen lisäksi kaksi vanhempaa eli perheessä on yhteensä kolme henkilöä, ja lapsen vanhemmat ansaitsevat yhdessä yli 6 302 euroa kuukaudessa. Tällöin perheen omavastuuosuus on 288 euroa kuukaudessa, jonka he maksavat yksityiselle päiväkodille. Tämän lisäksi Joensuun kaupunki maksaa yksityiselle päiväkodille lapsesta  $1\,331 - 288 = 1\,043$  euroa. Kunnallisessa varhaiskasvatuksessa käytettävä sisaralennus koskee myös palveluseteliä.

Palvelusetelin arvot Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa:

|             |        |          |        |
|-------------|--------|----------|--------|
| Hoidontarve | 0–88 h | 89–120 h | 121 h  |
| Alle 3-v    | 665 €  | 975 €    | 1331 € |
| Yli 3-v     | 416 €  | 609 €    | 832 €  |

Sääntökirjassa todetaan, että mikäli palvelusetelin arvoa on tarve muuttaa, käydään siitä Joensuun kaupungin ja palveluntuottajien kanssa erilliset neuvottelut. Tämän jälkeen neuvottelutulos tuodaan Joensuun kaupungin kasvatus- ja koulutuslautakunnan käsiteltäväksi. Sääntökirjan mukaan Joensuun kaupungilla on oikeus tehdä muutoksia Sääntökirjan ja/tai sen liitteiden sisältämiin määräyksiin. Kasvatus- ja koulutuslautakunta hyväksyy sääntökirjan yleiseen osaan (kuten palvelusetelien arvot) ja palvelujohtaja sääntökirjan palvelukohtaiseen osaan tehtävät muutokset.

Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen Sääntökirjan mukaan lapsen tuen portaajat ovat kolmiportaiset: yleinen tuki, tehostettu tuki ja erityinen tuki. Sääntökirjan mukaan palveluntuottaja sitoutuu järjestämään asiakkaansa tarvitsemat tukipalvelut Joensuun kaupungissa voimassa olevan varhaiskasvatussuunnitelman ja sen kuntakohtaisten tarkennusten määrittämällä tavalla.

Sääntökirjassa todetaan, että palveluntuottaja sitoutuu järjestämään asiakkaansa tarvitsemat erityislastentarhanopettajan palvelut. Palveluntuottajalla on mahdollisuus käyttää Joensuun kaupungin yhden erityislastentarhanopettajan palveluita seuraavasti: Kaupunki sitoutuu varaamaan yksityisen varhaiskasvatuksen käyttöön 20 prosenttia yhden varhaiskasvatuksen erityisopettajan (veo) työaikaresurssista eli yksi päivä/viikko. Käytännössä tämä toteutetaan siten, että kuuden kiertävän varhaiskasvatuksen erityisopettajan työaikaresurssista on annettu yhteen laskettuna yksi päivä viikosta yksityisten päiväkotien käyttöön.

Sääntökirjan mukaan palveluntuottaja sitoutuu järjestämään asiakkaansa tarvitsemat veo-palvelut ja maksamaan oman osuutensa kaupungin varaamasta veo:n resurssista. Veo:n palkkakulut suhteutetaan yksiköiden lapsimäärään ja kaupunki laskuttaa palvelua jälkikäteen, esim. puolivuositain tai kuukausittain. Varhaiskasvatuksen tavoite on, että lapsi saa tuen hoitopaikasta riippumatta.

Sääntökirjassa todetaan seuraavaa: *Mikäli lapsen kehityksen ja oppimisen tuki edellyttää sellaisia tehostetun tai erityisen tuen järjestelyjä, jotka muodostuisivat kohtuuttomiksi palvelusetelipäiväkodissa, voidaan lapsi ohjata kunnalliseen*

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

*varhaiskasvatukseen. Tällainen tilanne selvitetään yhteistyössä päiväkodin ja kunnallisen varhaiskasvatuksen erityisopettajan kanssa.*

Näin on pääsääntöisesti toimittu, että lapset, jotka tarvitsevat tehostettua tai erityistä tukea, on ohjattu Joensuun kaupungin päiväkoteihin. Tämä tulee selvästi esille myös tehostettua tai erityistä tukea tarvitsevien lasten lukumäärässä. Marraskuussa 2021 yksityisissä päiväkodeissa tehostettua tai erityistä tukea tarvitsevia lapsia oli 14 eli 1,8 % kaikista yksityisissä päiväkodeissa hoidossa olevista lapsista (767 lasta), kun taas Joensuun kaupungin päiväkodeissa vastaava luku oli 325 lasta (tehostettua tai erityistä tukea saavaa) eli 13,6 % kaikista Joensuun kaupungin päiväkodeissa hoidossa olevista lapsista (2 397). Kaupungin päiväkodeissa toimii yhteensä myös kuusi pienryhmää, joissa on yhteensä noin 80 lasta. Suurin osa kaupungin päiväkotien tehostettua tai erityistä tukea tarvitsevista lapsista on siten päiväkotien tavallisissa ryhmissä. Yksityisissä päiväkodeissa monikielisiä lapsia, joilla on suomi toisena kielenä, on yhteensä 19. Joensuun kaupungin päiväkodeissa monikielisiä lapsia on noin 250.

Tehostettua ja erityistä tukea tarvitsevien lasten määrä vaikuttaa varhaiskasvatuksen hintaan eli euroa/lapsi. Tilinpäätöksessä 2021 yksityisessä varhaiskasvatuksessa euroa/lapsi oli 8 500 ja kaupungin päiväkodeissa 12 200 euroa. Yksityisessä varhaiskasvatuksessa euroa/lapsi oli 3 700 euroa edullisempi johtuen suurelta osin tehostetun ja erityisen tuen sekä S2-kieleen liittyvien palveluiden määrän vähyydestä. Kaupungin päiväkodeissa kolmiportaista tukea on järjestetty taas siinä laajuudessa, kun lasten tarve on sitä edellyttänyt. Lasten tuen tarpeiden mukaan on rekrytoitu varhaiskasvatuksen erityisopettajia (yhteensä 21), varhaiskasvatuksen avustajia (69 hankerahoilla ja lisäksi osa omalla rahalla), perheohjaajia (4, joista 2 hankerahoilla), lumikkejä ja lumiukkoja 7 (kaikki hankerahoilla) sekä muutamia varhaiskasvatuksen opettajia tai sosionomeja (lapsen erityisen tuen tarpeen vuoksi).

Nykyinen varhaiskasvatuslaki uudistuu 1.8.2022 alkaen. Varhaiskasvatuslakiin lisätään uusi luku eli 3 a Oikeus varhaiskasvatuksessa annettavaan tukeen. Tässä luvussa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen annettavaan tukeen, annettavasta tuesta ja tuen toteutuksesta sekä tuen tarpeen arvioinnista, tuen muodoista, tukipalveluista, hallintopäätöksen antamisesta sekä muutoksenhausta. Lapselle annettava tuki tulee uuden luvun mukaan toteuttaa kolmiportaisesti: yleinen-tehostettu-erityinen. Varhaiskasvatuslaki tulee velvoittamaan sekä kunnallisia että yksityisiä päiväkoteja järjestämään tuki kolmiportaisesti sekä inklusiivisesti. Sivistysvaliokunta on todennut (SiVM 5/2018), että julkisen ja yksityisen palvelun tuottajilla on yhtäläinen velvollisuus järjestää lapsen tarvitsema tuki ja on lasten yhdenvertaisuuden kannalta välttämätöntä, että yksityisten palveluntuottajien tarjoamassa varhaiskasvatuksessa lapset saavat yhtä hyvät ja kattavat palvelut kuin kunnallisessa varhaiskasvatuksessa.

Palvelusetelikäytännöt tuen tarpeessa olevien lasten osalta poikkeavat eri kaupunkien välillä. Seuraavassa on esitelty vertailun vuoksi Jyväskylän ja Kuopion linjauksia, koska valtuustoaloitteessa on viitattu näihin kaupunkeihin.

Jyväskylän kaupungin yksityisen varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirja (2018 / päivitetty 2020) toteaa, että, palveluntuottajan toiminnan tulee vastata sitä tasoa, mitä kunnan vastaavalta toiminnalta edellytetään. Palveluntuottajan on noudatettava kaikkia palveluntuottajaa ja sen toimintaa koskevia lakeja, viranomaismääräyksiä ja ohjeita. Palveluntuottaja sitoutuu noudattamaan voimassa olevaa työ sopimuslainsäädäntöä ja alan työehtosopimuksia. Yksityisen palveluntuottajan on huolehdittava siitä, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä varhaiskasvatuslaissa säädettyä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

tavoitteet voidaan saavuttaa ja lasten tuen tarpeisiin voidaan vastata. Lisäksi varhaiskasvatuksessa voi olla lasten tarpeet ja varhaiskasvatuksen tavoitteet huomioiden myös muuta henkilöstöä. Päiväkodissa tulee olla toiminnasta vastaava päiväkodin johtaja.

Jyväskylän sääntökirjan mukaan, jos päiväkodissa on yksi tai useampi vammaisen tai muuten tuen tarpeessa oleva lapsi, on tämä otettava huomioon lasten tai kasvatushenkilöstön lukumäärässä, jollei päiväkodissa ole tällaista lasta varten avustajaa. Jos lapselle suunnitellut ja toteutettavat tukitoimet täyttävät Jyväskylän kaupungin varhaiskasvatuksen määrittelemät tehostetun ja erityisen tuen kriteerit, voi palveluntuottaja saada palvelusetelin korotettuna. Kerroin voi olla 1,25, 1,50, 1,75 tai 2,00. Monikulttuurisuuden huomioiminen varhaiskasvatuksessa on osa yleistä tukea, mutta kertoimen voi saada, jos monikielisen lapsen suomen kielen oppimisessa on paljon haasteita ja hän tarvitsee erityisen paljon yksilöllistä ohjausta päivän eri tilanteissa.

Pääsääntöisesti korotettu palveluseteli on voimassa sen kuukauden alusta, jolloin palvelusetelin kerroin on määritetty, kuluva toimintakauden loppuun.

Edellytyksenä korotetun palvelusetelin myöntämiselle on, että varhaiskasvatyksikkö sitoutuu toteuttamaan lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan/esiopetuksen oppimissuunnitelmaan kirjatut pedagogiset toimintatavat ja tukitoimet. Tuen tarpeen muuttuessa palvelusetelin kerrointa voidaan tarkistaa uuden havainnointi- ja arviointikäynnin perusteella. Palveluntuottaja on pyydettyäessä velvollinen selvittämään kaupungille, miten palvelusetelin korotus kohdennetaan lapsen tarvitseman kehityksen ja oppimisen tuen toteuttamiseen (materiaalit, koulutukset...). Jyväskylän kaupungin varhaiskasvatuksessa alle 3-vuotiaan, jonka hoidon tarve on 121 h tai enemmän kuukaudessa, palvelusetelin arvo on 1 246 € /kk ja yli 3-vuotiaan 779 € /kk.

Kuopion varhaiskasvatuksen (Sääntökirja 2017 / Erityinen osa 2018) tavoite on, että lapsi saa tarvitsemansa tuen hoitopaikasta riippumatta. Kehityksen ja oppimisen tuki edellyttää jatkuvaa havainnointia, dokumentointia ja arviointia lapsen tuen tarpeista, toimenpiteiden vaikutuksista ja riittävydestä. Kuopiossa varhaiskasvatuksen erityisopettaja on yksityisten päiväkotien ja perhepäivähoitajien käytettävissä. Hän kartoittaa tuen tarpeessa olevat lapset ja antaa ohjausta ja neuvontaa. Hän tekee tuen tarpeen määrittelyn ja esityksen tuen resursointiin.

Kun lapsi tarvitsee säännöllistä tukea tai samanaikaisesti useita tuen muotoja (pedagogisia, rakenteellisia ja hyvinvointia tukevia järjestelyjä), pyritään tuki järjestämään lapsen omassa päiväkodissa tai perhepäivähoitoryhmässä. Kun tuen tarve johtuu lapsen vaikeasta vammasta, sairaudesta, kehityksen viivästymästä tai sosioemotionaaliseen kehitykseen liittyvästä tuen tarpeesta ja lapsi tarvitsee koko-aikaista, jatkuvaa ja yksilöllistä tukea, voidaan tehdä päätös korotetusta palvelusetelistä. Lapsen tuen tarve edellyttää toimijalta: yhteistyötä varhaiskasvatuksen erityisopettajan kanssa, pedagogisen perustyön menetelmien käyttöä, rakenteellisia järjestelyjä tai apuvälineitä, suunnitelmallisuutta ja toiminnan eriyttämistä, erityisosaamista ja aikaa perustaitojen harjoitteluun sekä apua ryhmässä toimimiseen.

Esityksen korotetusta tuesta tekee Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksen erityisopettaja. Esityksen pohjalta Kasvun ja oppimisen tuen päällikkö tekee päätöksen kertoimin korotetusta palvelusetelistä. Päätös on yleensä määräaikaisten ja sen tarpeellisuutta arvioidaan varhaiskasvatuksen erityisopettajan käynnillä. Korotettu palveluseteli tulee voimaan sen kuukauden alusta, jolloin päätös on tehty. Tukea tarvitsevan lapsen korotettu arvo määritellään seuraavalle toimintavuodelle edellisen kevään aikana niiden lasten

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

osalta, jotka jatkavat yksityisessä varhaiskasvatuksessa seuraavan toimintavuoden. Kuopion kaupungin varhaiskasvatuksessa alle 3-vuotiaan, jonka hoidon tarve on 121 h tai enemmän kuukaudessa, palvelusetelin arvo on 1 380 € /kk ja yli 3-vuotiaan 852 € /kk. Kerroin voi olla 2,00 (lapsen fyysinen sairaus, joka vaatii ensiapuvalmiutta tai lapsella on kehityksellisistä tai toiminnan säätelyn vaikeuksista), 2,5 (esimerkiksi lapsella on pidennetty oppivelvollisuus tai lapsella on merkittäviä psyykkisiä, neurologisia tai laajoja kielellisiä vaikeuksia) ja 3,0 (kotona tai perhepäivähoidossa hoidettava lapsi, jota ei voi hoitaa päiväkotiryhmässä tai lapsi, joka on vaaraksi itselleen ja/tai ympäristölleen, kerroin avustajan aloittamiseen saakka).

Joissakin tapauksissa palveluseteli voidaan myöntää kokopäivähoitoon tai korottaa määrääjäksi (maksimissaan 6kk) yksityisen päivähoidon palveluohjaajan tai varhaiskasvatuksen erityisopettajan päätöksellä: lapsella on fyysinen sairaus (mm. diabetes, epilepsia, vaikea allergia), joka vaatii ensiapuvalmiutta lapsen koko läsnäoloajan ja sairauden hoitoon liittyy erityisosaamista vaativia toimenpiteitä tai monikulttuurisen perheen lapsella ei ole lainkaan suomen kielen taitoa eikä hän ymmärrä puhuttuja ohjeita tai tule kielellisesti ymmärretyksi.

Liitteenä on taulukko eri kaupunkien palvelusetelien arvoista, kun lapsen hoidon tarve on 121 h tai enemmän kuukaudessa (yksityisissä päiväkodeissa suurimmalla osalla lapsista hoidon tarve on juuri 121 h tai enemmän kuukaudessa) sekä tuen järjestämiseen liittyvistä palvelusetelien kertoimista.

Jos Joensuun kaupungin varhaiskasvatus ottaisi käyttöön korotetut palvelusetelit siten, että lapsi, joka tarvitsisi tehostettua tukea ja monikulttuurinen lapsi, jonka kielen oppimisessa olisi paljon haasteita, palvelusetelin kerroin olisi 1,5 ja lapsi, joka tarvitsisi erityistä tukea, palvelusetelin kerroin olisi 2,0, voitaisiin tehdä seuraavia laskelmia:

Nykyisillä määrillä eli yhteensä 14 lasta (11 tehostettua 3 erityistä tukea tarvitsevaa lasta), lapset yli 3-vuotiaita, hoidon tarve 121 h tai enemmän kuukaudessa ja perheen omavastuuosuus 288 € / kk

Esimerkkilaskelma:

| Lasten määrä           | 11 tehostettua<br>3 erityistä tukea | 39 tehostettua<br>11 erityistä tukea | 79 tehostettua<br>21 erityistä tukea |
|------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| Hinta<br>kuukaudessa/€ | 4 624                               | 16 592                               | 32 912                               |
| Hinta vuodessa/€       | 55 488                              | 199 104                              | 394 944                              |

Jos yksityisissä päiväkodeissa olisi 39 tehostettua ja 11 erityistä tukea tarvitsevaa lasta (yhteensä 50 lasta) 1.8.2022 alkaen, niin voidaan olettaa, että se tarkoittaisi noin 40:n tehostettua tai erityistä tukea tarvitsevan lapsen vähennystä kaupungin päiväkodeista. Tämä taas vähentäisi tarvittavien avustajien määrää 2–3 avustajalla kaupungin päiväkodeissa. Varhaiskasvatuksen erityisopettajien määrään muutos ei vaikuttaisi, koska kaikkien heidän työmääräänsä tarvitaan kaupungin omissa päiväkodeissa. Kun yhden avustajan vuosikustannus on noin 30 000 euroa, muodostuu mahdollinen säästö avustajien määrän mukaan.

Joensuun kaupungin varhaiskasvatus järjesti tapaamisen yksityisten palveluntuottajien kanssa 2.2.2022. Tapaamisen aiheena oli palvelusetelien mahdolliset kertoimet tehostettua ja erityistä tukea tarvitseville lapsille. Tapaamisessa yksityiset palveluntuottajat toivat esille, että ehdotetut kertoimet 1,5 ja 2,0 ovat liian pienet, sillä niillä ei pysty palkkaamaan avustajaa lapselle.

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

Keskustelussa tuli esille myös toive, että Joensuun kaupungin varhaiskasvatus järjestäisi yksityisissä päiväkodeissa oleville lapsille heidän tarvitsemansa tuen, jonka yksityiset palveluntuottajat sitten ostaisivat (Sääntökirjassa olevan päivä/viikossa lisäksi). Tämä vaihtoehto ei kuitenkaan ole realistinen. Jotta yksityiset palveluntuottajat voisivat ostaa erityisvarhaiskasvatuspalveluita kaupungilta lisää, tulisi palveluseteleissä olla kertoimet. Näin kaupungin maksamalla kertomilla ostettaisiin kaupungilta itseltään tuen palveluita eli kaupungin maksama raha tulisi kaupungille takaisin, mutta kaupungin pitäisi järjestää omista nykyisistä resursseista yksityisille päiväkodeille erityisvarhaiskasvatuksen palvelut. Tämä olisi ehkä muuten mahdollista, jos varhaiskasvatuksen erityisopettajia olisi mahdollista palkata lisää. Tilanne on kuitenkin tällä hetkellä se, että varhaiskasvatuksen erityisopettajia ei ole tarjolla. Se ei ole siten mahdollista, että nykyisillä resursseilla Joensuun kaupungin varhaiskasvatus myisi erityisvarhaiskasvatuspalveluita yksityisille palveluntuottajille enemmän kuin Sääntökirjassa on sovittu. Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksessa tukea tarvitsevien lasten määrä sekä monikielisten lasten määrä on kasvanut ja annettua varhaisen tuen jatkuvuutta sekä säännöllisyyttä tulisi entisestään lisätä.

Tapaamisessa tuli esille myös ajatus, että mitään palvelusetelien kertoimia ei otettaisikaan käyttöön 1.8.2022 alkaen, vaan jatkettaisiin kuten ennenkin eli tukea tarvitsevat lapset ohjattaisiin edelleen kaupungin päiväkoteihin. Silloin ei toteutuisi valtuustoaloitteessa esitetty Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen kuormittumisen vähentäminen ja lapsen etu. Nykyinen varhaiskasvatuslaki 43 § määrää, että yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset. Joensuun kaupungin varhaiskasvatuksen ja yksityisten palveluntuottajien välisessä sopimuksessa eli Sääntökirjassa todetaan, että palveluntuottaja sitoutuu järjestämään asiakkaansa tarvitsemat varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelut. Sääntökirjassa todetaan myös jo aikaisemmin mainittu, että mikäli lapsen kehityksen ja oppimisen tuki edellyttää sellaisia tehostetun tai erityisen tuen järjestelyjä, jotka muodostuisivat kohtuuttomiksi palvelusetelipäiväkodissa, voidaan lapsi ohjata kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Tällainen tilanne selvitetään yhteistyössä päiväkodin ja kunnallisen varhaiskasvatuksen erityisopettajan kanssa. Jos halutaan kuitenkin toimia, kuten valtuustoaloitteessa todetaan, että kaupungin varhaiskasvatuksen kuormitusta vähennetään, eikä tulisi tilanteita, joissa lapsi joutuisi vaihtamaan päiväkotia tuen tarpeensa vuoksi kesken toimintavuoden, tulisi Sääntökirjaan tehdä muutoksia ja tarkennuksia.

Tapaamisessa tehtiin yksityisille palveluntuottajille esitys, että he myisivät toisilleen varhaiskasvatuksen erityisopettajan palveluita, koska osalla heistä on varhaiskasvatuksen erityisopettajan koulutus. Tämä ei kuitenkaan saanut kannatusta, vaan koettiin, että sille ei ole aikaa. Työntekijöiden vaihtamisesta eli yhdestä yksityisestä päiväkodista varhaiskasvatuksen erityisopettaja siirtyisi toiseen päiväkotiin ja sieltä siirtyisi vaihtona työntekijä tämän erityisopettajan tilalle, tai yksityisten päiväkotien ringistä, joka rekrytoisi yhteisen varhaiskasvatuksen erityisopettajan, ei tapaamisessa keskusteltu.

Uusi 1.8.2022 voimaan astuva varhaiskasvatuslaki koskee samalla tavalla yksityisiä palveluntuottajia kuten kuntia. Yksityisillä toimijoilla on velvollisuus järjestää lapsen tarvitsema tuki samalla tavalla kuin julkisella puolella. Joensuun kaupungin päätettävissä on se, millä tavoin ja missä määrin kaupunki tukee yksityisiä palveluntuottajia lasten tuen järjestämisessä. Nykyinen eikä myöskään tuleva varhaiskasvatuslaki määrää mitään velvoitetta yksityisen palveluntuottajien tukemiseen. Yksityinen palveluntuottaja voi tietenkin valita, keitä asiakkaita he palveluunsa ottavat, mutta se ei ole uuden varhaiskasvatuslain hengen mukaista.

|                                 |       |            |
|---------------------------------|-------|------------|
| Kaupunginvaltuusto              | § 117 | 27.09.2021 |
| Kasvatus- ja koulutuslautakunta | § 15  | 22.02.2022 |
| Kaupunginhallitus               | § 108 | 15.03.2022 |

Uudessa varhaiskasvatuslaissa todetaan, että tuki tulee antaa sitä tarvitsevalle lapselle viivytyksettä (ei edellytä lääketieteellistä diagnoosia), kolmiportaisesti, inklusiivisesti (lähipalveluperiaate, tuki toteutetaan siellä, missä lapsi olisi muutenkin) sekä tehostetun ja erityisen tuen piiriin kuuluva lapsi on otettava huomioon henkilöstön mitoituksessa.

Varhaiskasvatuksen palvelualueen johtaja käy yksityisten palveluntuottajien kanssa vielä Sääntökirjan mukaiset neuvottelut liittyen kolmiportaisen tuen järjestämiseen ja neuvottelutulos tuodaan kasvatus- ja koulutuslautakunnan käsiteltäväksi. Myös Sääntökirjaan tullaan tekemään tarvittavat muutokset.

Valmistelija: palvelujohtaja

**Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**  
Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta, että tässä vaiheessa asia ei anna aiheutta muihin kuin esitettyihin toimenpiteisiin.

**Päätös:**  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 15.03.2022 § 108  
2400/00.02.00.03/2021

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**  
Hyväksyttiin yksimielisesti.

#### Liitteet

- [9] Valtuutettu Hannu Helanderin ym. valtuustoaloite varhaiskasvatuksen korotetuista palveluseteleistä tukea tarvitseville lapsille
- [10] Varhaiskasvatuksen korotetut palvelusetelit tukea tarvitseville lapsille / palveluseteliin liittyviä vertailuja

Kaupunginhallitus

§ 109

15.03.2022

**Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatettavia asioita**

KH 15.03.2022 § 109

Kaupunginhallitukselle tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Cultura-säätiön hallituksen nimäminen. Asettamispäätös oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi.

**Päätös:**

Merkittiin tiedoksi.

Oheismateriaali

Cultura-säätiön hallituksen asettamispäätös

Kaupunginhallitus

§ 110

15.03.2022

**Pöytäkirjat**

KH 15.03.2022 § 110

**Pöytäkirjat:**

|                                          |            |
|------------------------------------------|------------|
| Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunta | 24.02.2022 |
| Tarkastuslautakunta                      | 01.03.2022 |
| Vammaisneuvosto                          | 17.02.2022 |
| Vanhusneuvosto                           | 23.02.2022 |

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 111

15.03.2022

**Viranhaltijapäätökset**

KH 15.03.2022 § 111

80/00.02.01.01/2020

**Viranhaltijapäätökset:**

Hallintojohtaja

8.3.2022 § 1

Kaupunginjohtaja

14.03.2022 § 6

Viranhaltijapäätös oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Oheismateriaali**

Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukeminen vuonna 2022

Sovintosopimuksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus

§ 112

15.03.2022

**Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista**

KH 15.03.2022 § 112

**Tapahtumat ja tilaisuudet**

1. Kehitys- ja ulkomaankauppaministeri Ville Skinnarin vierailu Joensuuhun 19.3.2022. Kaupungin edustajina vierailulle osallistuvat Seppo Eskelinen ja Kari Karjalainen.
2. Valtuuston iltakoulu 4.4.2022 muutetaan alkamaan klo 17:00. Iltakoulun aiheiksi ovat täsmentyneet toimitilojen investointiprosessi, sitova viherkaava ja kansallinen kaupunkipuisto.

**Vieraanvaraisuuden osoittamiset**

3. Joensuun kaupunki osoittaa vieraanvaraisuutta järjestämällä kaupungin vastaanoton Ruotsin konsuleiden tapaamisen yhteydessä n. 30 henkilölle perjantaina 20.5.2022 klo 18.00 alkaen.

**Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

**Päätös:**

Asia päätettiin ottaa lisälistalta käsittelyyn.

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

3.Juha Mustonen, Eila Heinonen ja Virve Mikkonen

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 98, § 99, § 100, § 103, § 104, § 105, § 106, § 107, § 108, § 109, § 110, § 111, § 112**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 101, § 102****OIKAISUVAATIMUSOHJEET****Oikaisuvaatimusoikeus**

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

**Oikaisuvaatimusviranomainen-**

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

**Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen**

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

**Oikaisuvaatimuksen sisältö**

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

**Oikaisuvaatimuksen toimittaminen**

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.