

Lupa palveluiden laajentamiseen

KH 28.03.2022 § 128
1965/02.02.00.00/2021

Vuoden 2022 talousarviomääräyksissä on todettu seuraavaa:

Hallintosäännön 2 §:n mukaan uusien palvelujen käynnistäminen tai entisten laajentaminen vaatii kaupunginhallituksen tai kaupunginvaltuuston päätöksen talousarvion toimintavaltuuksissa annettujen toimivaltarajojen mukaisesti. Vuonna 2022 uusien palvelujen käynnistäminen tai entisten laajentaminen edellyttää kaupunginhallituksen lupaa, jos palvelujen käynnistäminen tai palvelujen laajentaminen ei ole mahdollista hyväksytyn talousarvion puitteissa.

Kaupunginhallituksen suostumus on kuitenkin aina saatava uuden palvelun käynnistämiseen, jos palvelun arvioitu vuosikustannus ylittää 300 000 euroa, jos palvelun käynnistämistä ei ole hyväksytty talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Ukrainalaisia arvioidaan saapuvan Suomeen vuoden loppuun mennessä 40 000 – 80 000 (SM, 23.3.2022). Kaupunki on sitoutunut vastaanottamaan Ukrainasta tulevia ja järjestämään tarvittavat palvelut. Huomioiden Suomeen tulevien ukrainalaisten määrä, voidaan arvioida, että Joensuuhun suuntautuva maahantulo on vähintäänkin useita satoja henkilöitä, enimmäkseen naisia ja lapsia.

Joensuuhun tulleiden ja tulevien ukrainalaisten palveluiden järjestäminen aiheuttaa palveluiden laajentamistarpeita koulutus- ja varhaiskasvatuspalveluissa. Kyse on erityisesti uusien valmistavan opetuksen sekä varhaiskasvatuksen ryhmien perustamisesta. Palveluiden laajentaminen ei ole mahdollista hyväksytyn talousarvion puitteissa, mistä seuraa, että kaupunginhallituksen on annettava lupa palveluiden laajentamiseen em. talousarviomääräykset huomioiden.

Koulutus- ja varhaiskasvatuksen ohella ukrainalaisten vastaanotosta sekä yleisemmin varautumisesta aiheutuu kustannuksia, joihin ei talousarviossa ole varauduttu. Näitä kustannuksia kohdennetaan tässä vaiheessa keskitetysti konsernipalveluihin strategisen suunnittelun vastuualueelle avatun uuden kustannuspaikan alle.

Valtion odotetaan korvaavan palveluiden järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia. Lisäksi olemassa olevien perusopetuksen valmistavaa opetusta koskevien säännösten mukaan kunnat saavat valtionosuuksia järjestetyn opetuksen laajuuden mukaisesti, mutta tuki maksetaan jälkikäteisesti kaupungille tulevien vuosien valtionosuuksien yhteydessä. Valtionavustukset ovat kattaneet valmistavan opetuksen kustannukset.

Tarvittavien palveluiden laajuudesta eikä mahdollisten korvausten kohdentumisesta ja kattavuudesta ole tässä vaiheessa kaikilta osin varmuutta, mutta kunnan vastuulla oleviin palvelutarpeisiin on reagoitava heti, eikä voida odottaa kaikkien rahoituksellisten yksityiskohtien selviämistä.

Järjestettyjen palveluiden laajuutta ja niiden kustannuksia seurataan kirjanpidossa ja tilastoissa.

Valmistelija: talousjohtaja, strategiajohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa luvan Ukrainasta saapuvien palveluiden järjestämisestä aiheutuvien palveluiden järjestämiseen ja huomioi tarvittavat määrärahamuutokset talousarvionmuutoksen yhteydessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäälikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.