

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Aika 23.05.2022 klo 17:00 - 20:04

Paikka Tiedepuisto, Louhela-sali/Hybridikokous, os. Länsikatu 15, rak.1, 1. krs /Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 41	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 42	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 43	Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja varapuheenjohtajan tehtävästä	7
§ 44	Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä	8
§ 45	Osavuosikatsaus 1.1.-31.3.2022	9
§ 46	Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021	11
§ 47	Joensuun kaupungin tilinpäätös 2021	13
§ 48	Joensuun kaupungin tilintarkastuskertomus, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen	17
§ 49	Henkilöstöraportti 2021	17
§ 50	Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen muutos	19
§ 51	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite päiväkotien talviurheiluvälineiden saatavuudesta	22
§ 52	Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Suhmuran koulun lasten koulumatkasta	25
§ 53	Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteyksistä Joensuussa	29
§ 54	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ilmasto- ja ympäristöhaitallisesta mainonnasta vapaasta kaupunkitilasta	32
§ 55	Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa	35
§ 56	Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista	36
§ 57	Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite johdonmukaisten viestintä- ja kumppanuuskäytänteiden edistämiseksi	37
§ 58	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien työn tukemisesta	38

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Autti Hannele

Saapui kokoukseen klo
19:06 ennen § 69
aloittamista

Bogdanoff Eero
Dannenberg Alia
Elo Timo
Eloranta Satu-Sisko
Eskelinen Seppo
Eteläpää Päivi
Heinonen Eila
Hirvonen Jukka
Hjälmi Heli
Holopainen Hannu
Honkanen Anu
Hulmi Helena
Huovinen Sari
Järvinen Anni
Kaita Karita
Keskisalo Pentti
Ketonen Matti
Kinnunen Asseri
Konttiokorpi Anniina

valtuutettu
valtuutettu
1. varapuheenjohtaja
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
2. varapuheenjohtaja
valtuutettu

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti
Poistui kokouksesta
klo 19:06 ennen § 69
aloittamista

Korhonen Jari
Koskinen Sari
Kuivalainen Maija
Kukkonen Pekka
Kärkäs Joakim
Laasonen Jenni
Laitila Sami
Leppänen Jaakko
Mainonen Jenni
Mara Outi
Miettinen Asko
Mikkonen Krista
Mikkonen Virve
Mustonen Juha
Mäkisalo-Ropponen Merja
Nuutinen Jere
Nuutinen Tapani
Partanen Ella
Piironen Mika
Pippola Jarmo
Pippuri Arto
Porokka Jouni
Poutanen Wilma
Puustinen Pekka
Puustinen Timo
Rossi Hannes
Räty Margareetta
Räty Marjatta
Saarelainen Antti
Savolainen Terhi
Tahvanainen Petteri
Tielinen Ari
Torni Anni
Törmälä Anssi
Vanhanen Helmi

valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
varavaltuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
puheenjohtaja
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
varavaltuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu
valtuutettu

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

Läsnä sähköisesti

	Vehviläinen Anu Wihonen Jussi Vornanen Timo Vuojärvi Petja Väistö Matti	valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu valtuutettu	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko Laakkonen Sami Lempiäinen Sari Lipponen Anne Penttinen Pekka Rautio Tommi Varonen Ari Salminen Tiina	hallintojohtaja talousjohtaja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja henkilöstö- ja yhteysjohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö videotuottaja kaupunkiympäristöjohtaja asiakirjahallintosihtööri	Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti Läsnä sähköisesti
Poissa	Pyöriäinen Jasmin Toivanen Ville	valtuutettu valtuutettu	
Allekirjoitukset			
	Merja Mäkisalo-Ropponen puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 25.05.2022 Jari Korhonen pöytäkirjantarkastaja	Margareetta Rätty pöytäkirjantarkastaja	
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.		
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 27.05.2022 yleisessä tietoverkossa.		
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen	

Kaupunginvaltuusto

§ 41

23.05.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KV 23.05.2022 § 41

Kaupunginvaltuuston kokous pidettiin hybridikokouksena. Osa kaupunginvaltuutetuista oli läsnä kokouspaikalla ja osa läsnä etäyhteydellä. Kaupunginvaltuutetuille oli toimitettu kokouskutsun yhteydessä ohjeet hybridikokousta varten.

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este
Ville Toivanen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi, että hän on hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen tilalle Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Jarmo Pippolan.

Valtuutettu Ville Toivasen tilalle Joensuun Keskustan valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Asko Miettisen.

Läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat

Hallintojohtaja Riitta Himanka
Kansliapäällikkö Jenni Jokela
Talousjohtaja Satu Huikuri
Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen
Strategiajohtaja Sami Laakkonen
Verkkotuottaja Hannele Laine
Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen
Asiakirjahallintosihteeri Tiina Salminen
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen
Videotuottaja Tommi Rautio
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Puheenjohtaja totesi, että kutsu 23.5.2022 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 18.5.2022.

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 11.5.2022 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja sanomalehti Karjalan Heilissä sekä 12.5.2022 sanomalehdissä Karjalainen ja Viikko Pohjois-Karjala.

Päätös:

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrättyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi

Kaupunginvaltuusto

§ 41

23.05.2022

kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi

Kaupunginvaltuusto

§ 42

23.05.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KV 23.05.2022 § 42

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 25.5.2022 kello 13.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jari Korhonen ja Margareetta Rätty.

Päätös:

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jari Korhonen ja Margareetta Rätty.

Kaupunginhallitus	§ 161	25.04.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 43	23.05.2022

Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja varapuheenjohtajan tehtävästä

KH 25.04.2022 § 161

Kontiolahden kunnanvaltuusto on päätöksellään 19.4.2022 § 28 esittänyt, että Joensuun kaupunginvaltuusto myöntää eron Anna-Helena Koselalle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja varapuheenjohtajan luottamustehtävästä (henkilökohtaiset syyt) ja valitsee Koselan sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Mervi Karjusen.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 25 §:n mukaan Joensuun kaupungin kaupunginvaltuusto asettaa alueellisen jätelautakunnan toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja henkilökohtaisista varajäsenistä.

Oheismateriaalina Kontiolahden kunnanvaltuuston päätös.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Anna-Helena Koselalle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja varapuheenjohtajan luottamustehtävästä ja valitsee Kontiolahden kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Koselan sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Mervi Karjusen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.05.2022 § 43
3503/00.00.01.00.06/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Anna-Helena Koselalle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja varapuheenjohtajan luottamustehtävästä ja valitsee Kontiolahden kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Koselan sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi Mervi Karjusen.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Oheismateriaali

Kontiolahden kaupunginvaltuuston 19.4.2022 § 28 esitys jäseneksi ja varapuheenjohtajaksi alueelliseen jätelautakuntaan

Kaupunginhallitus	§ 197	16.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 44	23.05.2022

Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä

KH 16.05.2022 § 197

Ilomantsin kunnanvaltuusto on päätöksellään 21.2.2022 myöntänyt eron Antti Ikoselle kaikista Ilomantsin kunnan luottamustehtävistä. Hän on myös alueellisen jätelautakunnan jäsen. Kokouksessaan 11.4.2022 § 16 Ilomantsin kunnanvaltuuston on valinnut Ikosen sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Tanja Pesosen (Ikosen varajäsen) ja varajäseneksi Antti Hiltusen lautakunnan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Joensuun kaupungin hallintosäännön 25 §:n mukaan Joensuun kaupungin kaupunginvaltuusto asettaa alueellisen jätelautakunnan toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja henkilökohtaisista varajäsenistä.

Oheismateriaalina Ilomantsin kunnanvaltuuston päätös.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Antti Ikoselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja valitsee Ilomantsin kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Ikosen sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Tanja Pesosen ja Pesoselta vapautuvalle varajäsenen paikalle Antti Hiltusen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.05.2022 § 44
2205/00.00.01.00.06/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Antti Ikoselle alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä ja valitsee Ilomantsin kunnanvaltuuston tekemän esityksen mukaisesti Ikosen sijaan alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Tanja Pesosen ja Pesoselta vapautuvalle varajäsenen paikalle Antti Hiltusen.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Oheismateriaali

Ilomantsin kunnanvaltuuston 11.4.2022 § 16, Joensuun alueellisen jätelautakunnan jäsenen vaali vuosille 2021-2025

Kaupunginhallitus	§ 183	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 45	23.05.2022

Osavuositarkastus 1.1.-31.3.2022

KH 09.05.2022 § 183

Joensuun väestömäärä oli maaliskuun lopussa 77 184. Väestömäärä on 77 vuodenvaihteen asukasmäärää pienempi. Vuoden 2021 maaliskuuhun nähden väestömäärän kasvu on 276.

Ennakkotietojen mukaan syntyneiden määrä tammi-maaliskuussa oli 127, kun edellisen vuoden vastaavana ajankohtana syntyneitä oli 149. Kuolleiden määrä oli 197, edellisenä vuonna 174. Nettomuutto siirtolaisuus mukaan lukien oli -35.

Työttömyysaste oli maaliskuussa 13,2 %, mikä oli 2,6 % -yksikköä pienempi kuin vuoden 2021 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 4 663 ja avoimia työpaikkoja 1479. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 911 henkilöä pienempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 38,6 % (1800), alle 25-vuotiaita 14,6 % (683), yli 50-vuotiaita 37,5 % (1749) ja yli vuoden työttömänä olleita 41,8 % (1949). Työttömien määrä on laskenut edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan nähden kaikissa ryhmissä.

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa. Maaliskuun lopun toteutumiin perustuvan ennusteen mukaan talousarvion toteutumiseen liittyy riskejä. Peruskaupungin nettomenojen kasvu on ollut alkuvuodesta nopeaa ja käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita sekä kaupungin oman että Siun soten toiminnan osalta. Käyttötalouden ylityspaineista huolimatta kuluvan vuoden tulosenuste olisi hyvän verokehityksen lähellä talousarviota, jos Siun soten palkkaharmonisointi toteutukseen liittyvät kustannusriskit eivät toteudu. Mikäli palkkaharmonisointiin liittyvät kustannusriskit toteutuvat, uhkaa kuluvan vuoden talous muodostua merkittävästi alijäämäiseksi.

Henkilötyökuukausia kertyi maaliskuussa 2149, kun vuoden 2021 maaliskuussa henkilötyökuukausien määrä oli 2109. Henkilötyökuukausien määrä on kasvanut edellisvuoteen nähden 41 henkilötyökuukaudella. Kasvu kohdistuu kaupunginhallituksen toimialalle, jossa sekä vakituisen että määräaikaisen henkilöstön osuus on edellisvuotta korkeammalla tasolla.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmittareiden ja toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuositarkastuksen ajalta 1.1.-31.3.2022 tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 183	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 45	23.05.2022

Anssi Törmälä poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 23.05.2022 § 45
3250/02.02.02.01/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1. – 31.3.2022 tiedoksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kahdeksan valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [1] Osavuosisikatsaus 1.1.-31.3.2022
- [2] Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- [3] Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

Oheismateriaali

Taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutuminen 3/2022

Tarkastuslautakunta	§ 68	03.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 46	23.05.2022

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021

TARKLK 03.05.2022 § 68

Kuntalain 121 §:n 2. mom. 2 kohdan mukaan tarkastuslautakunnan on arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet, ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella tavalla.

Kuntalain 121 §:n ja Joensuun kaupungin hallintosäännön 62 §:n mukaan tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginhallitus on 28.3.2022 hyväksynyt ja allekirjoittanut vuoden 2021 tilinpäätöksen. Tilinpäätösasiakirjassa on selvitetty valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista.

Arviointikertomus 2021 liitteenä.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

1. hyväksyy arviointikertomuksen vuodelta 2021,
2. saattaa arviointikertomuksen kaupunginvaltuustolle tiedoksi sekä esittää, että valtuusto käy keskustelun arviointikertomuksesta 2021 ja päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä,
3. esittää, että valtuusto velvoittaa kaupunginhallituksen antamaan lausunnon valtuustolle toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta syyskuun 2022 loppuun mennessä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Marjatta Rätty ei esteellisenä osallistunut osallisuus- ja vetovoimalautakunnan ja Joensuun alueellisen jätelautakunnan, Hanna Suhonen katunimitoimikunnan, Hannes Rossi omistajaohjausjaoston, kaupunginhallituksen ja Itä-Suomen Liikuntaopisto Oy:n sekä Pentti Keskisalo Joensuun alueellisen jätelautakunnan ja Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän (Siun sote) osalta arviointikertomuksen arvioinnin siihen kohtaan missä esteellinen.

KV 23.05.2022 § 46
2321/00.03.00.01/2021

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

1. merkitsee tiedoksi arviointikertomuksen,
2. käy arviointikertomuksesta keskustelun ja päättää mahdollisista jatkotoimenpiteistä ja

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 68
§ 46

03.05.2022
23.05.2022

3. velvoittaa kaupunginhallituksen antamaan lausunnon valtuustolle toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta syyskuun 2022 loppuun mennessä.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa 17 valtuutettua käytti puheenvuoroja. Lisäksi kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja kaupunginjohtaja Kari Karjalainen käyttivät puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että pykälän käsittelyn jälkeen pidettiin kokoustauko klo 18:50 – 19:06. Ennen kokouksen jatkamista todettiin läsnäolijat. Valtuutettu Anniina Kontiokorpi poistui kokouksesta klo 19:06 henkilökohtaisen esteen vuoksi ja varavaltuutettu Hannele Autti liittyi kokoukseen sähköisesti klo 19:06. Paikalla oli tämän jälkeen 59 valtuutettua.

Liitteet

[4] Arviointikertomus 2021

Kaupunginvaltuusto

§ 47

23.05.2022

Joensuun kaupungin tilinpäätös 2021KV 23.05.2022 § 47
2320/02.02.02.00/2021

KH 28.03.2022 § 127

Kuntalaki 410/2015, 113 § Tilinpäätös

Kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja tai pormestari.

Kuntalaki 410/2015, 114 § Konsernitilinpäätös

Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Konsernitilinpäätös laaditaan konserniyhteisöjen taseiden ja tuloslaskelmien sekä niiden liitetietojen yhdistelmänä. Konsernitilinpäätökseen sisällytetään lisäksi konsernin rahoituslaskelma, jossa annetaan selvitys kuntakonsernin varojen hankinnasta ja niiden käytöstä tilikauden aikana.

Kuntayhtymän tilinpäätös yhdistellään jäsenkunnan konsernitilinpäätökseen. Kunnan, jolla ei ole tytäryhteisöjä, mutta joka on jäsen kuntayhtymässä tai liikelaitoskuntayhtymässä, tulee sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätöstä vastaavat tiedot.

Kuntalaki 410/2015, 115 § Toimintakertomus

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys talouden tasapainotuksen toteutumisesta tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyydestä talouden tasapainottamiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 47

23.05.2022

Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksenkäsittelystä

Kaupungin vuoden 2021 tilinpäätös on valmistunut ja esiteltävissä hallitukselle em. aikataulun mukaisesti.

Tilikausi 2021 muodostui 5,5 milj. euroa ylijäämäiseksi.

Kaupungin lainakanta oli 234,9 milj. euroa, 3 041 euroa/asukas, (ed. vuonna 238,6 milj. euroa ja 3 099 euroa/asukas) ja taseen loppusumma 671,2 milj. euroa (ed. vuonna 653,8 milj. euroa). Lainat ja vuokratuotot olivat yhteensä 370,3 milj. euroa, 4 792 euroa/asukas (ed. vuonna 358,0 milj. euroa, 4 650 euroa/asukas).

Konsernin tilikauden ylijäämä oli 11,8 milj. euroa ja lainakanta 551,2 milj. euroa, 7 134 euroa/asukas (ed. vuonna 548,2 milj. euroa ja 7 120 euroa/asukas). Konsernitaseen loppusumma oli 1 100,8 milj. euroa (ed. vuonna 1 074,1 milj. euroa).

Joensuun kaupungilla ei ole taseessa kattamatonta alijäämää. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen taseen ylijäämä on 36,7 milj. euroa.

Tilinpäätös 2021 on esitetty liitteessä

Valmistelija: talouspalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä ja allekirjoittaa vuoden 2021 tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnan arvioitavaksi, saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi,

esittää tilikauden 15 668 596,89 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1. investointivaroja muodostetaan yhteensä 8 070 000,00 euroa seuraavasti:

- Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjaus	1 200 000,00 euroa
- Pekkalan pelastusasema	1 299 000,00 euroa
- Niinivaaran ylävesisäiliö	1 671 000,00 euroa
- Joensuun asemanseutu	2 700 000,00 euroa
- Yhteys Salpakatu-Voimatie	1 200 000,00 euroa

2. investointivaroja puretaan yhteensä 364 279,89 euroa seuraavasti:

- Koulukadun kehittäminen 364 279,89 euroa

3. tehdään edellä mainittuun investointiin kohdistuva poistoeron lisäys 364 279,89 euroa

4. poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan ja alaskirjattaviin rakennuksiin kohdistuen 2 361 402,86 euroa

5. Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi

6. taseyksikkönä käsitellyn tulevaisuusrahaston tilikauden ylijäämästä siirretään rakennuskustannusindeksiin muutosta vastaava summa 4 425 949,13 euroa rahastopääomaan

Kaupunginvaltuusto

§ 47

23.05.2022

7. tilikauden ylijäämä 5 537 550,62 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

oikeuttaa talouspalvelut tekemään tilinpäätökseen teknisluontoisia korjauksia ja tarkennuksia.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri ja talouspäällikkö Tiina Eskelinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 23.05.2022

2320/02.02.02.00/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

käsitellä tilinpäätöksen ja hyväksyä vuoden 2021 tilikauden 15 668 596,89 euron tuloksen käsittelystä seuraavaa:

1.investointivaroja muodostetaan yhteensä 8 070 000,00 euroa seuraavasti:

- Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjaus	1 200 000,00 euroa
- Pekkalan pelastusasema	1 299 000,00 euroa
- Niinivaaran ylävesisäiliö	1 671 000,00 euroa
- Joensuun asemanseutu	2 700 000,00 euroa
- Yhteys Salpakatu-Voimatie	1 200 000,00 euroa

2. investointivaroja puretaan yhteensä 364 279,89 euroa seuraavasti:

- Koulukadun kehittäminen 364 279,89 euroa

3.tehdään edellä mainittuun investointiin kohdistuva poistoeron lisäys 364 279,89 euroa

4.poistoeron vähennystä tehdään suunnitelman mukaan ja alaskirjattaviin rakennuksiin kohdistuen 2 361 402,86 euroa

5.Kiihtelysvaaran kulttuurirahaston tilikauden käyttö 3 500,00 euroa kirjataan rahaston vähennykseksi

6.taseyksikkönä käsitellyn tulevaisuusrahaston tilikauden ylijäämästä siirretään rakennuskustannusindeksiin muutosta vastaava summa 4 425 949,13 euroa rahastopääomaan

7.tilikauden ylijäämä 5 537 550,62 euroa siirretään taseen yli-/alijäämätilille.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kahdeksan valtuutettua käytti puheenvuoron..

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[5] Tilinpäätös 2021

Tarkastuslautakunta	§ 69	03.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 48	23.05.2022

Joensuun kaupungin tilintarkastuskertomus, tilinpäätöksen hyväksyminen ja vastuuvapauden myöntäminen

TARKLK 03.05.2022 § 69

Kuntalain 123 §:n mukaan tilintarkastajan on toukokuun loppuun mennessä tarkastettava julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti kunkin tilikauden hallinto, kirjanpito ja tilinpäätös.

Tilintarkastaja on tilintarkastuskertomuksessaan 3.5.2022 esittänyt tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille tarkastamaltaan tilikaudelta. Tilintarkastuskertomus on luovutettu tarkastuslautakunnalle 3.5.2022.

Tilintarkastuskertomus 2021 liitteenä.

Puheenjohtajan päätösehdotus:

Tarkastuslautakunta

1. merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021,
2. saattaa tilintarkastuskertomuksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle,
3. esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2021 tilinpäätös hyväksytään, ja esittää, että kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.-31.12.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Hannes Rossi on esteellinen kaupunginhallituksen osalta ja poistui kokouksesta päätöksenteon ajaksi.

KV 23.05.2022 § 48
2320/02.02.02.00/2021

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

1. merkitä tiedoksi tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2021,
2. hyväksyä vuoden 2021 tilinpäätöksen ja
3. myöntää vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1.-31.12.2021.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Liitteet

[6] Tilintarkastuskertomus 2021

Yhteistyötoimikunta	§ 48	23.03.2022
Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 21	29.03.2022
Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 27	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 168	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 49	23.05.2022

Henkilöstöraportti 2021

YTTK 23.03.2022 § 48

Henkilöstöjohtaja Sari Lempiäinen esittelee henkilöstöraportin 2021.

Päätösehdotus:

Yhteistyötoimikunta päättää omalta osaltaan hyväksyä henkilöstöraportin omuksen 2021.

Päätös:

Henkilöstösuunnittelija Marja Eronen esitteli henkilöstöraporttia vuodelta 2021.

Heidi Pakarinen esitti, että kaupungille tehtäisiin käyttäytymisen eettiset ohjeet, jotta kiusaamista ja epäasiallista käyttäytymistä saataisiin vähennettyä.

Sovittiin, että Minna Piironen kokoaa työryhmän, joka päivittää kaupungin oman henkisen väkivallan, kiusaamisen ja syrjinnän estäminen – toimintaohjeen, jossa voidaan tarkastella myös eettisiä ohjeita.

Hyväksyttiin.

HETYJ 29.03.2022 § 21

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää

- hyväksyä henkilöstöraportin 2021 ja
- esittää kaupunginhallitukselle, että se saattaa henkilöstöraportin kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Siirrettiin seuraavaan kokoukseen.

HETYJ 12.04.2022 § 27

Henkilöstö- ja yhteysjohtajan päätösehdotus:

Henkilöstö- ja työllisyysjaosto päättää

- hyväksyä henkilöstöraportin 2021 ja
- esittää kaupunginhallitukselle, että se saattaa henkilöstöraportin kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 02.05.2022 § 168

Yhteistyötoimikunta	§ 48	23.03.2022
Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 21	29.03.2022
Henkilöstö- ja työllisyysjaosto	§ 27	12.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 168	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 49	23.05.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa,

että kaupunginvaltuusto päättää merkitä tiedoksi henkilöstöraportin vuodelta 2021.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 23.05.2022 § 49
3304/00.01.02.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä tiedoksi henkilöstöraportin vuodelta 2021.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet

[7] Joensuu_henkilostoraportti_2021

Kaupunginhallitus	§ 182	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 50	23.05.2022

Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveyspalvelujen kuntayhtymän perussopimuksen muutos

KH 09.05.2022 § 182

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueiden perustamisen myötä nykyisten sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymien toiminta päättyy. Sote-uudistusta koskevan voimaannpanolain 20.1 §:n mukaan sairaanhoitopiirit ja erityishuoltopiirit siirretään hyvinvointialueille suoraan lain nojalla ja kaikki niille kuuluneet sitoumukset, varat ja velat siirtyvät yleisseuraantona hyvinvointialueille. Lain esitöiden mukaan periaatetta sovelletaan myös sellaisiin kuntayhtymiin, jotka hoitavat perussopimuksena nojalla myös muita jäsenkuntiensa terveydenhuollon tai sosiaalihuollon tehtäviä.

Voimaannpanolain 30 §:n mukaan edellä tarkoitettujen kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Taseeseen kertyneen ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän jäsenkunnat päättävät kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti.

Lain säännöksistä seuraa, että Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä, Siun sote, siirtyy sitoumuksineen, varoineen ja velkoineen hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien. Kuntayhtymän mahdolliset alijäämät tulee olla katettuna kuntayhtymän viimeisessä, vuodelta 2022 laadittavassa tilinpäätöksessä. Toisaalta, mikäli kuntayhtymän taseeseen olisi kertynyt ylijäämiä, jäsenkunnilla olisi mahdollisuus päättää ylijäämän käsittelystä kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle.

Siun sotella oli vuoden 2021 tilinpäätöksessä 17,1 milj. euroa katettavaa alijäämää. Alijäämä tulee kattaa ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueelle. Mikäli vuodelta 2022 kertyy alijäämää, tulee myös tämä alijäämä kattaa, toisaalta mahdollinen ylijäämä pienentäisi kuntien vastattavaksi tulevaa alijäämää.

Siun soten perussopimus sisältää säännökset kuntayhtymän purkamisesta ja loppuselvityksestä. Perussopimuksen 30 §:n mukaan

Kuntayhtymän purkamisesta päättävät jäsenkuntien valtuustot. Kuntayhtymän purkautuessa yhtymähallituksen on huolehdittava loppuselvityksestä, elleivät jäsenkunnat sovi muuta järjestelystä. Kuntayhtymän varat, joita ei tarvita loppuselvityksen kustannusten ja velkojen suorittamiseen eikä sitoumusten täyttämiseen, jaetaan jäsenkunnille peruspääomaosuuksien suhteessa. Jos kustannusten ja velkojen suorittamiseen sekä sitoumusten täyttämiseen tarvittava määrä on varoja suurempi, jäsenkunnat ovat velvolliset suorittamaan erotuksen edellä mainittujen osuuksien suhteessa.

Kuntayhtymän toiminta siirtyy lain nojalla suoraan hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien ja kuntayhtymän toiminta lakkaa. Kuntayhtymän toiminnan lakkautumisen yhteydessä kuntayhtymän alijäämien kattamiseen voidaan soveltaa kuntayhtymän purkautumista koskevia säännöksiä, mistä seuraa, että alijäämä katettaisiin tai ylijäämä jaettaisiin peruspääomaosuuksien suhteessa.

Siun soten perussopimuksen mukaan kuntien maksuosuudet sote-palveluiden järjestämiseen ovat määräytyneet palvelujen käytön perusteella. Maksuosuuksien

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 50

09.05.2022
23.05.2022

laskennassa on huomioitu talousarviovuotta edeltävän vuoden kuntakohtainen ennuste ja kahden edellisvuoden tilinpäätöksen mukaiset tiedot. Kuntayhtymälle on kertynyt alijäämää, koska maksuosuudet eivät ole kattaneet palvelujen järjestämisestä aiheutuvia kustannuksia.

Siun soten perustamisen yhteydessä kuntakohtaisten peruspääomaosuuksien jakautumaa ei tarkistettu. Peruspääomaosuudet eivät vastaa enää palveluiden käytön jakautumista kuntien kesken. Koska perussopimuksen mukaan kuntien maksuosuudet sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämiseen ovat perustuneet palvelujen käyttöön, on perusteltua, että myös mahdollinen alijäämä katetaan tai ylijäämä palautetaan peruspääoman sijaan palvelujen käytön mukaisesti kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa vuonna 2022.

Perussopimus on kuntien välinen sopimus. Sopimuksessa on sovittu yksityiskohtaisesti ja sitovasti kuntayhtymän järjestämis- ja tuottamisvastuulla olevien palvelujen maksuosuuksien määräytymisestä sekä kuntayhtymän purkautumisesta. Sopimus ei mahdollista ylimääräisten maksuosuuksien keräämistä alijäämän kattamiseksi eikä alijäämän kattamista tai ylijäämän palauttamista kunnille palvelujen käytön suhteessa. Käytännössä tämä edellyttää perussopimuksen tarkistamista tältä osin.

Koska Siun soten perussopimus ei sisällä perussopimuksen muuttamista koskevia ehtoja, sovelletaan perussopimuksen muuttamisen osalta kuntalain 57 §:ssä säädettyä. Tästä seuraa, että perussopimuksen muutos ylimääräisen maksun osalta edellyttää kuntalain 57 §:n mukaisesti, että vähintään kaksi kolmannesta jäsenkunnista sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Edellä esitetty huomioiden Siun soten perussopimukseen esitetään lisättäväksi uusi pykälä 24b §.

24b § Alijäämän kattaminen tai ylijäämän palauttaminen vuonna 2022

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta ja mitä 30 §:ssä on sovittu kuntayhtymän purkautumisesta, kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa 31.12.2022 hyvinvointialueiden perustamisen myötä kuntayhtymän alijäämä jaetaan tai ylijäämä palautetaan palvelujen käytön mukaisessa suhteessa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä katetaan vuoden 2021 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveyspalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa ja vuodelta 2022 kertyvä ali-/ylijäämä jaetaan vuoden 2022 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveyspalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa.

Kuntayhtymän vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen katettava alijäämä 17,1 milj. euroa on kertynyt käytännössä kokonaisuutena vuodelta 2021. Kunnat suorittivat muutetun kuntayhtymän perussopimuksen nojalla vuonna 2021 ylimääräisen maksun, jolla katettiin vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen katettava alijäämä. Maksun suuruudessa huomioitiin kuntayhtymälle vuonna 2021 maksettu, mutta vuoteen 2020 kohdistunut valtion koronatuen osuus. Sekä ylimääräinen maksu että em. koronatuki kirjattiin vuoden 2021 tuloksi, mutta niillä katettiin vuoden 2020 tilinpäätöksen mukainen alijäämä.

Kuntia pyydetään käsittelemään asia valtuustoissa mahdollisimman pian.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 182
§ 50

09.05.2022
23.05.2022

hyväksyä, että voimassa olevaan Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimusta muutetaan niin, että siihen lisätään 24b §, joka kuuluu seuraavasti:

24b § Alijäämän kattaminen tai ylijäämän palauttaminen vuonna 2022

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta ja mitä 30 §:ssä on sovittu kuntayhtymän purkautumisesta, kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa 31.12.2022 hyvinvointialueiden perustamisen myötä kuntayhtymän alijäämä jaetaan tai ylijäämä palautetaan palvelujen käytön mukaisessa suhteessa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä katetaan vuoden 2021 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa ja vuodelta 2022 kertyvä ali-/ylijäämä jaetaan vuoden 2022 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 23.05.2022 § 50
3565/00.01.00.00/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä, että voimassa olevaan Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymän perussopimusta muutetaan niin, että siihen lisätään 24b §, joka kuuluu seuraavasti:

24b § Alijäämän kattaminen tai ylijäämän palauttaminen vuonna 2022

Poiketen siitä, mitä 24 §:ssä on sovittu alijäämän kattamisesta ja mitä 30 §:ssä on sovittu kuntayhtymän purkautumisesta, kuntayhtymän toiminnan lakkautuessa 31.12.2022 hyvinvointialueiden perustamisen myötä kuntayhtymän alijäämä jaetaan tai ylijäämä palautetaan palvelujen käytön mukaisessa suhteessa. Vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä katetaan vuoden 2021 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa ja vuodelta 2022 kertyvä ali-/ylijäämä jaetaan vuoden 2022 kuntakohtaisten sosiaali- ja terveystalvelujen toteutuneiden nettokustannusten mukaisessa suhteessa.

Päätös:

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 140	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 30	22.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 142	04.04.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 51	23.05.2022

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite päiväkotien talviurheiluvälineiden saatavuudesta

KV 13.12.2021 § 140

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 13.12.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päiväkotien talviurheiluvälineiden saatavuudesta.

Päätös:

Päätös lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 22.03.2022 § 30

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.12.2021 § 505 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä on jättänyt 13.12.2021 (140 §) valtuustoaloitteen, jossa he tuovat julki huolensa lasten tasa-arvoisista mahdollisuuksista osallistua päiväkotien talviliikuntaan puutteellisten tai puuttuvien urheiluvälineiden vuoksi. Aloitteessa tuodaan esille, että hiihtoon tai luisteluun osallistuminen vaatii asianmukaiset varusteet. Varusteiden hankinta yhdelle tai useammalle lapselle voi osoittautua joissakin perheissä esteeksi osallistua näihin varhaiskasvatuksen aktiviteetteihin. Valtuustoaloitteessa esitetään, että Joensuun kaupungin päiväkodit voisivat ottaa lahjoituksina vastaan talviliikuntavälineitä sekä kaupungin toimesta hankkia pienen määrän näitä välineitä jokaiseen päiväkotiin niitä lapsia varten, joilla ei ole mahdollisuutta hankkia kyseisiä välineitä itse.

Vastaus aloitteeseen:

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteissa (4.5 Oppimisen alueet, Kasvan liikun ja kehityn, 2018) todetaan, että varhaiskasvatuksen tavoitteena on innostaa lapsia liikkumaan monipuolisesti sekä kokemaan liikunnan iloa. Varhaiskasvatuksen liikuntakasvatuksen tulee olla säännöllistä ja lapsilähtöistä, monipuolista ja tavoitteellista. Riittävä fyysinen aktiivisuus on tärkeää lapsen terveille kasvuille, kehitykselle, oppimiselle ja hyvinvoinnille. Fyysisellä aktiivisuudella tarkoitetaan erilaisia ja kuormittavuudeltaan eritasoisia liikunnan tapoja, kuten leikkimistä sisällä ja ulkona, retkeilyä sekä ohjattuja liikuntatuokioita.

Varhaiskasvatussuunnitelman perusteissa (2018) ei määrätä, että varhaiskasvatuksessa tulee opettaa/ohjata lapsia hiihtämään tai luistelemaan, vaan siellä puhutaan taidoista. Perusteiden mukaan varhaiskasvatuksen tehtävänä on kehittää lasten kehontuntemusta ja -hallintaa sekä motorisia perustaitoja, kuten tasapaino-, liikkumis- ja välineenkäsittelytaitoja. Liikkumisessa hyödynnetään eri aisteja sekä erilaisista materiaaleista valmistettuja, liikkumaan innostavia välineitä. Lasten liikkumisen tulee vaihdella luontevasti kestoaltaan, intensiteetiltään ja nopeudeltaan. Lasten tulee saada kokemuksia yksin, parin ja ryhmän kanssa liikkumisesta. Varhaiskasvatuksessa lapset saavat kokemuksia erilaisista liikuntaleikeistä, kuten perinteisistä pihaleikeistä sekä satu- tai musiikkiliikunnasta. Eri vuodenaikoja tulee hyödyntää siten, että lapset saavat mahdollisuuksia opetella kullekin vuodenaikalle tyypillisiä tapoja ulkoilla. Lisäksi perusteissa todetaan, että varhaiskasvatuksen tehtävänä on luoda pohja lasten

Kaupunginvaltuusto	§ 140	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 30	22.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 142	04.04.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 51	23.05.2022

terveyttä ja hyvinvointia arvostavalle sekä fyysistä aktiivisuutta edistävälle elämäntavalle. Myös päivittäinen, riittävä fyysinen aktiivisuus tukee lasten ajattelua sekä oppimista. Varhaiskasvatuksessa käsitellään lasten kanssa heidän hyvinvointiaan edistäviä asioita kuten levon, ravinnon, liikunnan ja mielen hyvinvoinnin merkitystä.

Se, että lapsilta puuttuisi varhaiskasvatuksessa talviliikuntavälineitä, ei ole ollut ongelma päiväkodeilla. Tällaisia lapsia, joilla ei ole talviliikuntavälineitä, on ollut talven aikana vain muutamia. Osalla Joensuun kaupungin päiväkodeista on varatalviliikuntavälineitä ja osalla ei. Jos lapsella ei ole ollut kyseisiä välineitä eikä päiväkodilla ole ollut varavälineitä, niin siitä ei ole tehty suurta pulmaa, vaan lapsi on harjoitellut esimerkiksi tasapainotaitoja jollakin muulla tavalla aikuisen ohjauksessa. Toivottavaa kuitenkin olisi, että isommilla lapsilla eli 5–6-vuotiailla, olisi varhaiskasvatuksessa talviliikuntavälineet, sillä kyseisessä iässä luodaan pohja erilaiselle liikkumiselle kuten luistelulle ja hiihdolle.

Joensuun varhaiskasvatus kannattaa kierrätystä. Varhaiskasvatussuunnitelman perusteissa (4.5 Oppimisen alueet, Tutkin ja toimin ympäristössäni, 2018) todetaan, että ympäristökasvatuksella edistetään kestävään elämäntapaan kasvamista sekä siinä tarvittavien taitojen harjoittelemista. Taitoja voidaan harjoitella esimerkiksi kierrätyksen, tavaroiden korjaamisen ja uudelleenkäytön avulla. Kun talviliikuntavälineitä kierrätetään, muuttuu perusteiden tavoitteet todelliseksi toiminnaksi ja varhaiskasvatuksessa olevat lapset näkevät, mitä kierrättäminen käytännössä tarkoittaa: minun vanhat sukseni ja sauvani annetaan päiväkodille toisten lasten käyttöön. Myös jotkut varhaiskasvatuksen työntekijät ovat tuoneet lastensa käytettyjä liikuntavälineitä päiväkotien käyttöön. Useat Joensuun kaupungin päiväkodit ovat järjestäneet lisäksi erilaisia tapahtumia ja pihakirppisiä, jonne vanhemmat ovat voineet tuoda pieneksi tai ilman käyttöä olevia liikuntavälineitä, leluja tai askartelutarvikkeita. Nykyään myös monet huoltajat hankkivat lapsilleen liikuntavälineitä edullisesti nettikirpputoreilta.

Joensuun päiväkoteja ei ole missään vaiheessa kielletty ottamasta vastaan käytettyjä talviliikuntavälineitä, jos ne vain ovat hyväkuntoisia. Jos päiväkodille haluaa lahjoittaa sukset, tulisi samalla lahjoittaa myös kyseisiin suksiin sopivat karkimonot sekä sauvat. Ilman suksiin sopivia monoja, lahjoituksista ei ole hyötyä. Remmisiteet eivät ole turvallisia ja toimivia varhaiskasvatuksessa.

Joensuun kaupungin päiväkodit ottavat mieluusti vastaan lahjoituksena hyväkuntoisia suksia ja niihin sopivia karkimonoja sekä sauvoja. Varasukset eli 3–5 paria per päiväkotia, eivät vaadi liikaa säilytystilaa ja täyttävät sen varavälineisiin liittyvän tarpeen, mikä päiväkodeilla on tähän mennessä esiintynyt. Luistinten kodalla tilanne on haastavampi, sillä luistimet vaativat teroittamista ja niiden tulisi olla kooltaan sopivia sekä lapsen nilkkaa tukevia. Käytetyt luistimet ovat usein jo varresta löystyneet, eikä tällaiset välineet tuota lapselle miellyttävää liikuntakokemusta (lapsen jalka on väärässä asennossa, jolloin ei synny oikeaa tasapainokokemusta ja tunnetta kehonhallinnasta). Käytettyjä luistimia päiväkodit eivät siis vastaanota.

Huoltajat, jotka haluavat lahjoittaa hyväkuntoisia lasten suksia sekä suksiin sopivia karkimonoja ja sauvoja, voivat olla yhteydessä haluamaansa Joensuun kaupungin päiväkotiin tai siihen kotia lähimpänä olevaan Joensuun kaupungin päiväkotiin ja ilmoittaa suksilahjoituksesta.

Valmistelija: palvelujohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kaupunginvaltuusto	§ 140	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 30	22.03.2022
Kaupunginhallitus	§ 142	04.04.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 51	23.05.2022

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja toteaa, että valtuustoaloite ei anna aihetta muihin toimenpiteisiin.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 04.04.2022 § 142

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.05.2022 § 51
2842/00.02.00.03/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[8] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite päiväkotien talviurheiluvälineiden saatavuudesta

Kaupunginvaltuusto	§ 141	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	22.02.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 40	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 175	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 52	23.05.2022

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Suhmuran koulun lasten koulumatkasta

KV 13.12.2021 § 141

Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmä jätti 13.12.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen Suhmuran koulun lasten koulumatkasta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KAKOLK 22.02.2022 § 16

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.12.2021 § 141 lähettää valtuustoaloitteen hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Kokoomuksen valtuustoryhmä on jättänyt 13.12.2021 § 141 valtuustoaloitteen koskien Suhmuran koulumatkaa.

Aloitteessa todetaan, että 2 kilometrin pituisella tiellä Pyhäselän hautausmaa – Suhmuran koulu (Suhmuran tie) ei ole katuvaloja eikä kevyen liikenteen väylää ja siinä on monta silminnähtävää vaarallista paikkaa. Tiellä on useita mutkia, jotka on metallikaiteilla suojattuja. Lisäksi Hessukan mäki on erityisen haasteellinen/vaarallinen.

Aloitteen tekijöiden mielestä asia pitäisi ottaa uudestaan arvioitavaksi, tutkittavaksi ja päätettäväksi. Pitäisi selvittää kyseisen tieosuuden turvallisuus ylipäättään liikennöintiä ajatellen. Kohdennetusti tulisi ottaa kantaa, olisiko syytä ja olisiko mahdollista rakentaa kyseiselle tieosuudelle kevyen liikenteen väylä poistamaan turvallisuusriski. Välittömänä toimenpiteenä tulisi arvioida vaaratilanteen poistamiseksi maksuttoman koulukyydin järjestämismahdollisuus siksi ajaksi viidelletoista 3-6 luokkalaiselle oppilaalle, jotka Hammaslahden suunnasta tulevat kävelen kouluun, kunnes kyseisen tieosuuden turvallisuutta koskevat selvitykset on saatu valmiiksi ja niihin perustuvat ratkaisut tarvittavista toimenpiteistä on tehty.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kyseinen tie on valtion maantie, joten mahdollinen maantieverkkoon liittyvä väylähanke, kuten kevyen liikenteen väylän rakentaminen, kuuluu tien pitäjälle. Viime kesänä valtio paransi ao. tieosuutta eduskunnan myöntämällä rahoituksella. Pohjois-Savon ELY-keskuksen mukaan pyörätie on ajoittamattomana hankkeena Suhmuran koululta Haavanpääntielle (väli Iltarauhantie-Haavanpääntie) eli pyörätien rakentaminen ei ole todennäköistä lähivuosina.

Tiellä on tällä hetkellä 40 km/h nopeusrajoitus. Aloitteen tekijöiden mainitseman Kuopion hallinto-oikeuden päätöksen (6.9.2004, 552/1) aikaan tieosuudella on ollut 60 km/h nopeusrajoitus. Keskimääräinen vuorokausiliikenne on nykyisin koko vuoden ajalla (kaikki autot) 446 ajoneuvoa/vrk, josta raskaan liikenteen osuus on 35 ajoneuvoa/vrk. Ajoradan leveys on 5,7 metriä ja päällysteen 6 metriä. Tieosuudella ei ole hidasteita, mutta Joensuun kaupunki on ollut ELY-keskukseen alustavasti yhteydessä mahdollisten hidasteiden sijoittamisesta tiealueelle.

Kaupunginvaltuusto	§ 141	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	22.02.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 40	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 175	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 52	23.05.2022

Esitetty koulukuljetus koskee noin 16 oppilasta. Logistiikkapalveluilta saadun tiedon mukaan kuljetus on mahdollista järjestää vain ostoliikenteellä (pikkubussikuljetukset) joka kustantaa noin 50 000 – 65 000 euroa vuodessa. Nykyisin Suhmuran koulussa on 120 oppilasta, joista 76 oppilasta on koulukuljetuksessa. Jos heistä lisätään kuljetuksiin 16 oppilasta, niin kuljetuksissa olisi silloin 92 oppilasta, eli ainoastaan 28 oppilasta kulkisi kouluun ilman järjestettyä koulukyytiä.

Kolumatkaetuutta arvioitaessa on koko kaupungin alueella käytetty Koululiitun arviota. Koululiitu näyttää kartalla eri värein reittien turvattomuuden eri ikäisille kulkijoille. Ohjelman antama tulos perustuu riskilukuihin, jotka ohjelma laskee mm. tiestön ja liikenteen ominaisuuksien perusteella. Tieosien riskiluvuille on määritetty hankkeen ohjausryhmässä suositukset. Suositukset perustuvat asiantuntijahaastatteluun ja keskiarvoon kuntien käytännöistä, joita on pyöristetty hieman alaspäin. Riskiluvut perustuvat maanteiden osalta tierekisteristä saatavaan tietoon. Koululiitun suosituksissa ei määritellä yhtään tieosaa turvalliseksi, vaan periaatteena on turvattomien tieosien osoittaminen.

Tällä hetkellä Koululiitussa kyseessä olevan tien vaarallisuuden riskiluokka on arvioitu siten, ettei tieosuus ole vaarallinen kenellekään. Tämä johtuu tien vähäisestä liikenteestä ja 40 km/h nopeusrajoituksesta. Koululiitusta on kuitenkin tulossa huhtikuussa 2022 uusi versio, johon on tehty tarkennusta Suhmuran tapauksen tyyppisiin tilanteisiin, jossa on kapea piennar ja kaidetta. Oppilaiden koulumatka-oikeus tullaan arvioimaan Koululiitun uuden version mukaisesti.

Koko kouluverkkoa tarkastellessa olisi tasapuolisuuden nimissä käytettävä samoja periaatteita koulumatka-oikeuden arvioinnissa. Mikäli Koululiitun antamista suosituksista luovuttaisiin koulumatkaetuuden arvioinnissa, tulisi tilalle määritellä uudet yhtenäiset kriteerit, jotta eri alueiden tasapuolinen kohtelu varmistettaisiin.

Valmistelija: logistiikkapäällikkö, suunnittelija, hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus: Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edellä olevan vastauksen Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta, että aloite on loppuun käsitelty.

Päätös:

Hyvinvointijohtajan päätösehdotuksesta poiketen kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti palauttaa asian yksimielisesti uudelleen valmisteltavaksi. Saatteena, että selvitetäisiin, onko mahdollista näiden noin 16 lapsen osalta hyödyntää olemassa olevaa koulukyytiverkostoa ja mitä tämä maksaisi kevätlukukaudelta 2022. Lisäksi uusi tilannearvio on tehtävä syksyllä kun nähdään sen hetkinen oppilasmäärä ja uusi Koululiitu-arvio.

Kaupunginvaltuusto	§ 141	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	22.02.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 40	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 175	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 52	23.05.2022

oppilaat olisi mahdollista sovittaa olemassa oleviin kuljetuksiin pääosin kahteen eri autoon ja osin neljään eri autoon. Näin ollen kevään 2022 osalta kuljetus ei aiheuta lisäkustannuksia.

Kesällä 2022 tarkastellaan syksyn 2022 osalta kuljetusoikeuden piirissä ja sen ulkopuolella olevien oppilaiden määrää Suhmuran koulussa. Uuden Koluliitu-arvion valmistuttua arvioidaan uudelleen oppilaiden turvalliset koulumatkat. Mikäli tarkastelun jälkeen jää 3-6-luokkalaisia oppilaita koulukuljetusoikeuden ulkopuolelle, selvitetään heidän mahtumisensa nykyisiin koulukuljetuksiin.

Valmistelija: logistiikkapäällikkö, hyvinvointijohtaja

Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi kaupunginvaltuustolle yllä olevan vastauksen Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen koskien Suhmuran koulun lasten koulumatkaa ja todeta, että asia on loppuunkäsitelty.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Matti Ketonen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen.

KH 02.05.2022 § 175

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.05.2022 § 52
2843/00.02.00.03/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto	§ 141	13.12.2021
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 16	22.02.2022
Kasvatus- ja koulutuslautakunta	§ 40	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 175	02.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 52	23.05.2022

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [9] Kokoomuksen Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite Suhmuran koulun lasten koulumatkasta

Kaupunginvaltuusto	§ 116	27.09.2021
Kaupunginhallitus	§ 185	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 53	23.05.2022

Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteysistä Joensuussa

KV 27.09.2021

Valtuutettu Hannu Holopainen jätti 27.9.2021 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen valokuituyhteysistä Joensuussa.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jukka Hirvonen, Satu-Sisko Eloranta, Jenni Mainonen, Karita Kaita, Outi Mara, Hannu Helander, Marjatta Rätty, Sami Laitila, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Virve Mikkonen, Margareetta Rätty, Antti Saarelainen, Emilia Karhapää, Sari Huovinen, Jaakko Leppänen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Mika Piironen, Jasmin Pyöriäinen, Helmi Vanhanen, Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Pekka Kukkonen ja Hannes Rossi.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 09.05.2022 § 185

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.10.2021 lähettää asian tietohallinnon valmisteltavaksi. Aloitteessa esitetään, että Joensuun kaupunki ryhtyy selvittämään, miten Joensuussa saadaan valokuituyhteys kaikille sitä haluaville.

Vastaus valtuutettu Hannu Holopaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen:

Laajakaistarakentamisen tilanteen kehitystä on seurattu aktiivisesti toteutuneiden laajakaistaverkkohankkeiden sekä toimintaympäristön muutosten osalta. Joensuun kaupungin alueella on tapahtunut piristymistä valokuituverkkojen rakentamisen osalta viime vuodesta alkaen. Muutama valokuituoperaattori on lähestynyt Joensuun kaupunkia sekä kertonut omista suunnitelmistaan valokuituverkon toteuttamisesta kaupungin alueelle. Valokuituverkon rakentamissuunnitelmissa on tapahtunut aikaisempiin vuosiin verrattuna muutosta. Tällä hetkellä suunnitelmat keskittyvät pääsääntöisesti taajama-alueille, jolloin niiden toteutustapa ei perustu laajakaistatukihankkeisiin, vaan toteutus on markkinaehtoisista. Mikäli markkinaehtoisesti kartoitettavalta alueelta löytyy riittävästi liittyjiä, niin valokuituverkko toteutuu ilman, että siihen tarvitaan kaupungilta kuntarahoitusosuutta. Valokuituverkkojen rakentaminen Joensuun kaupungin maaseutualueilla ei ole tähän mennessä lähtenyt toteutumaan markkinaehtoisesti. Joensuun kaupungin alueella ei ole viime vuosina toteutettu laajakaistahankkeita osuuskunta- tai kyläverkkovetoisesti siten, että kaupunki olisi ollut niissä mukana.

Kaupunginvaltuusto on huhtikuussa 2018 (§ 57) tehnyt päätöksen laajakaistarakentamiseen periaatelinjauksista:

- Joensuun kaupunki ei itse eikä mahdollisen yhtiönsä kautta toteuta eikä omista maaseutualueiden laajakaistaverkkoja.
- Kaupunki ei myönnä lainoja eikä takauksia laajakaistarakentamiseen liittyviin yritys-/osuuskuntamallisiin hankkeisiin.
- Kaupunki ei sitoudu mihinkään verkon ylläpitoon tai operaattorivastuisiin.
- Kaupunki osallistuu maaseutualueiden laajakaistan rakentamishankkeisiin enintään 33 %:n kuntarahoitusosuudella hyväksyttävistä tukikelpoisista

Kaupunginvaltuusto	§ 116	27.09.2021
Kaupunginhallitus	§ 185	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 53	23.05.2022

kustannuksista edellyttäen, että hanke saa julkista rahoitusta muulta rahoittajataholta, joka vahvistaa hyväksyttävät tukikelpoiset kustannukset.

- Leader-ohjelman mahdollisesti rahoittamiin hankkeisiin sisältyy kaupungin rahoitusosuus.
- Kaupunki varautuu vuosittain talousarviossaan mahdollisiin edellä esitetyn mukaisten laajakaistahankkeiden kuntarahoitusosuuteen.
- Kaupunki tiedottaa ja ohjeistaa konserniyhtiöitään toteutuviin hankkeisiin liittyen.
- Varsinaiset päätökset hankkeisiin osallistumisesta tekee näiden periaatteiden mukaisesti hankekohtaisesti harkiten kaupunginhallitus.
- Kaupunki osaltaan tukee viestinnällään hankkeisiin liittyvää asukkaisiin kohdistuvaa tiedottamista.

Uusi laajakaistatukilaki ja sen nojalla annettu valtioneuvoston asetus laajakaistayhteyden vähimmäisnopeudesta tulivat voimaan 3.2.2022. Uusi laajakaistatukihanke käynnistyi lain voimaan tulon myötä. Hankkeessa voidaan tukea sellaisten kiinteiden laajakaistayhteyksien rakentamista, joiden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 300 Mbit/s ja lähtevässä liikenteessä 100 Mbit/s. Tukea voidaan myöntää samoin ehdoin kuin aiemmin, eli kotitalouksien vakinaisiin ja vapaa-ajan asuntoihin sekä yritysten sijaintipaikkoihin rakennettaviin kiinteisiin yhteyksiin. Tämän lain nojalla voidaan myöntää julkista tukea enintään 66 prosenttia tukikelpoisista kustannuksista. Tuen myöntämisen edellytyksenä on, että kunta sitoutuu rahoittamaan hanketta maksuosuuttaan vastaavalla osalla. Joensuun kaupungin maksuosuus on edelleen sama kuin aikaisemmin eli 33 %.

Joensuun kaupunki tekee yhteistyötä alueella toimivien sekä rakentamista suunnittelevien yritysten ja valokuituoperaattoreiden kanssa. Yhteistyöhön kuuluvat tapaamiset ja suunnitelmien läpikäynti sekä viestinnällinen tuki niiltä osin, kuin se kaupungin omissa viestikanavissa on mahdollista. Lisäksi kaupungin sijoitusputkien ja ohjeistuksen osalta annetaan tietoa. Valokuitunen Oy on tehnyt rakentamispäätöksen valokuituverkon osalta Hammaslahden taajaman ja Nivan alueelle. Valokuituverkko toteutuu markkinaehtoisesti eikä siinä ole tarvetta julkiselle rahoitusosuudelle. Lisäksi tällä hetkellä Valokuitunen Oy kartoittaa valokuituyhteydestä kiinnostuneita Enon ja Uimaharjun alueella. Myös muualla Joensuun kaupungin taajamissa on menossa ja tulossa selvityksiä valokuituyhteyksien toteutukseen liittyen.

Taajamien ulkopuolelle toteutettaviin valokuituverkkoihin olisi mahdollista saada laajakaistatukilain alaista tukea niiltä osin, kuin rakennettava alue on tukikelpoista aluetta. Tuen edellytyksenä on, että kaupunki sitoutuu rahoittamaan hanketta maksuosuuttaan vastaavalla osalla ja Liikenne- ja viestintävirasto on tehnyt hankealueesta markkina-analyysin. Tällä hetkellä Joensuun kaupungin tiedossa ei ole uusien hankkeiden suunnittelua. Mikäli niitä tulee, varsinaiset päätökset hankkeisiin osallistumisesta tekee päätettyjen periaatteiden mukaisesti hankekohtaisesti harkiten kaupunginhallitus. Kiihtelysvaarassa ja liksenniityllä on kesken oleva valokuituverkon rakennushanke. Hankkeessa on tähän mennessä toteutettu valokuituverkko Heinävaaran alueelle. Kiihtelysvaaran ja liksenniityn osalta mahdolliset rakentamispäätökset sekä toteutukset pitää tapahtua vuoden 2022 aikana, koska hanke aika päättyy vuoden lopussa. Joensuun kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen hankkeen kuntarahoitusosuudesta vuonna 2018 (2.5.2018 § 167).

Pohjois-Karjalan maakuntaliitto tiedusteli keväällä 2021 Joensuun kaupungin kiinnostusta osallistua Kaista Karjalaan -hankkeeseen. Hankkeen sisällöstä käytyjen keskusteluiden pohjalta Joensuun kaupunki ei nähnyt tarpeelliseksi

Kaupunginvaltuusto	§ 116	27.09.2021
Kaupunginhallitus	§ 185	09.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 53	23.05.2022

lähteä mukaan hankkeeseen. Perusteluina olivat hankkeen sisältö sekä osallistumiskustannukset.

Joensuun kaupungin tietohallinto toteuttaa yhteistyössä viestinnän kanssa toukokuussa 2022 kyselyn, jossa kartoitetaan joensuulaisten kotien nykyisiä nettiyhteyksiä, niiden teknistä toteutustapaa, kiinnostusta nettiyhteyden nopeuden ja laadun parantamiseen sekä muutenkin kokonaistilannetta laajakaistayhteyksien osalta. Vastaukset tullaan lajittelemaan kaupunginosittain. Kyselyn vastauksia käytetään kaupungin sisäisessä toiminnassa sekä luovutetaan myös muiden toimijoiden käyttöön niiltä osin, kuin sille ilmenee kysyntää.

Joensuun kaupungilla ei ole kaupunginvaltuuston päätökseen pohjautuen suunnitelmia itse, eikä mahdollisen yhtiönsä kautta, toteuttaa eikä omistaa maaseutualueiden laajakaistaverkkoja. Mikäli alueille suunnitellaan laajakaistatuen mukaisia laajakaistaverkkoja esimerkiksi osuuskuntien, kyläyhdistysten, operaattoreiden tai yritysten toimesta, niiden osalta kaupunki tekee yhteistyötä ja päätökset hankkeisiin osallistumisesta tekee hankekohtaisesti harkiten kaupunginhallitus. Markkinaehtoisesti toteutuvien laajakaistaverkkojen osalta kaupunki tekee toteuttajatahon kanssa yhteistyötä sekä viestinnän, että rakentamiseen liittyvän luvituksen osalta.

Valmistelija: tietohallintopäällikkö

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Hannu Holopaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Anssi Törmälä liittyi kokoukseen asian käsittelyn aikana.

KV 23.05.2022 § 53
2399/00.02.00.03/2021

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksena valtuutettu Hannu Holopaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuunkäsittellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[10] Valtuutettu Hannu Holopaisen ym. valtuustoaloite valokuituyhteyksistä Joensuussa

Kaupunginvaltuusto	§ 40	28.03.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	10.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 198	16.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 54	23.05.2022

Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ilmasto- ja ympäristöhaitallisesta mainonnasta vapaasta kaupunkitilasta

KV 28.03.2022 § 40

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 28.3.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen ilmasto- ja ympäristöhaitallisesta mainonnasta vapaasta kaupunkitilasta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Ville-Pekka Timonen, Wilma Poutanen, Helmi Vanhanen, Ella Partanen, Alia Dannenberg, Maura Häkki ja Anni Järvinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 10.05.2022 § 78

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 4.4.2022 § 138 lähettää asian kaupunkiympäristöpalveluiden valmisteltavaksi.

Aloitteessa vaaditaan, että kaupungin tulee muuttaa ulkomainosyhtymien kanssa tekemäänsä vuokrasopimusta siten, että sopimusehdot kieltävät mainospaikkojen käyttämisen ilmastohaitalliseen ulkomainontaan ja että sama muutos tulisi tehdä kaikkien kaupungin määräysvallassa olevien organisaatioiden vuokrasopimuksiin, mikäli nämä vuokraavat tilaa ulkomainosyhtiöille. Lisäksi asiaa tulisi edistää myös niissä yhteyksissä, joissa kaupunki vaikuttaa ja joissa ulkomainontaa on sijoitettuna.

Kaupungilla on kolme voimassa olevaa sopimusta ulkomainoslaitteiden sijoittamisesta:

- JCDecaux Finland Oy:n kanssa tehty sopimus koskee odotuskatoksia, kaupunkitiedotustauluja ja roskakoreja, pyöreitä pilareita, ns perinteisiä mainosvälineitä (kolmiopilarit, kaupunkitaulut, pylvästaulut) ja digitaalisia kaupunkitiedotustauluja. Sopimus on voimassa toistaiseksi vuoden kerrallaan. Irtisanomisaika on 24 kuukautta. Sopimuksen mukaan toisen osapuolen vaatimuksesta voidaan ryhtyä neuvotteluihin sopimuksen muuttamisesta, mikäli sopimuksen voimassa ollessa mm lainsäädäntö tai mainontaan liittyvät säännökset muuttuvat. Sopimus ei sisällä mainonnan sisältöä koskevia ehtoja.
- Osuva Media Oy:n kanssa tehty sopimus koskee valomainostaulujen sijoittamista sopimuksessa määritelyihin paikkoihin Joensuun keskustan alueella. Sopimus on voimassa 31.12.2030 saakka. Sopimuksen mukaan mainosten on oltava sisällöltään Suomen lain ja hyvän markkinointitavan mukaisia.
- Atlas-Media Oy:n kanssa tehty sopimus koskee katuvalopylväisiin asennettavia mainospaikkoja. Sopimus on voimassa 31.12.2023 saakka ja sen jälkeen vuoden kerrallaan. Irtisanomisaika on kolme kuukautta.

Kaupunginvaltuusto	§ 40	28.03.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	10.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 198	16.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 54	23.05.2022

Sopimuksen mukaan mainoslaitteissa olevien julisteiden tulee olla hyvän tavan mukaisia.

Sopimusten muuttaminen kesken sopimuskauden ei ole mahdollista ilman molempien osapuolten suostumusta. Aikaisintaan sopimusten päätyttyä ja mahdollisista uusista sopimuksista neuvoteltaessa on mahdollista neuvotella mainosten sisältöön liittyvistä seikoista.

Mikäli kaupunki haluaisi tuleviin sopimuksiin ehtoja, jotka rajoittavat mainoslaitteissa esitettävän mainonnan sisältöä valtuustoaloitteessa esitetyllä tavalla, ongelmaksi tulisivat muodostumaan ainakin rajoitusten hyväksyttävyyys ja mahdollisten rajoitusten täsmällinen ja yksiselitteinen määrittely.

Hyväksyttävyyden näkökulmasta kyse on siitä, että rajoitukset koskisivat sellaista mainontaa, joka ei ole kielletty lainsäädännöllä, lakia alemman asteisilla säännöksillä eikä myöskään mainonnan itsesäättelyä ilmentävillä ohjeilla tai suosituksilla. Jotta sopimusehto olisi täsmällinen ja siten täytäntöön pantavissa, että ulkomainosyrittäjään voitaisiin tarvittaessa kohdistaa sopimusrikkomuksen perusteella seuraamuksia, kaupunki joutuisi käymään keskustelun ja luomaan omat "ei sallittua" -ulkomainontaa koskevat norminsa. Tällä hetkellä yhteiskunnassa ei vallitse minkään tasoista yksimielisyyttä siitä, mitkä tuotteet ovat sillä tavoin ilmastolle ja ympäristölle haitallisia, että ne voitaisiin tällä tavoin yksittäisen kunnan toimielimen päätöksin julistaa hyljeksittäviksi.

Ilman ilmastolle ja ympäristölle haitallisten tuotteiden täsmällistä ja yksiselitteistä määrittelyä rajoitusta koskevalla sopimusehdolla ei ole merkitystä.

On mahdollista, että yhteiskunnallinen keskustelu ja päätöksenteko johtaa siihen, että lainsäädännön tasolla määritellään ilmastoon ja ympäristöön liittyviä tuotteita, joiden valmistusta ei kielletä, mutta joiden markkinointiin halutaan puuttua samalla tavalla kuin tällä hetkellä mm. tupakkatuotteiden tai uhkapelien markkinointiin. Tällöin kiellot syntyvät normaalin parlamentaarisen keskustelun ja lainvalmistelun kautta ja ne sitovat ilman sopimusmuutoksia kaikkea mainontaa. Tällöin myös tuotteiden valmistajien ja markkinoijien oikeusturva tulee asianmukaisesti huomioiduksi.

Joensuun kaupungin omilla yksittäisiä ulkomainospaikkoja koskevilla kielloilla ei voida olettaa olevan vaikutusta ilmastoon tai ympäristön tilaan.

Kaupunki käy keskustelun nykyisten sopimuskumppaneiden kanssa mainonnan sisällöstä ilmastohaitallisen mainonnan näkökulmasta, mutta kaupunki ei voi yksipuolisesti ryhtyä tässä vaiheessa toimenpiteisiin ulkomainontaa koskevien sopimusten muuttamiseksi.

Valmistelijat: yhdyskuntalakimies Juha Martikainen
kaupungininsinööri Tero Toivanen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edellä kirjoitetun vastauksen valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ilmasto- ja ympäristöhaitallisesta mainonnasta vapaasta kaupunkitilasta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 40	28.03.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 78	10.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 198	16.05.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 54	23.05.2022

KH 16.05.2022 § 198

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 23.05.2022 § 54
3371/00.02.00.03/2022

Ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Keskustelu:

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kaksi valtuutettua käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [11] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite ilmasto- ja ympäristöhaitallisesta mainonnasta vapaasta kaupunkitilasta

Kaupunginvaltuusto

§ 55

23.05.2022

Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

KV 23.05.2022 § 55
3677/00.02.00.03/2022

Joensuun Keskustan valtuustoryhmä jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [12] Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite riittävien resurssien turvaamisesta erityisopetuksessa

Kaupunginvaltuusto

§ 56

23.05.2022

Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnistaKV 23.05.2022 § 56
3680/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Timo Vornanen jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ari Tielinen, Jere Nuutinen, Jaakko Leppäinen, Eero Bogdanoff, Pekka Puustinen, Jarmo Pippola, Ella Partanen, Margareetta Rätty, Virve Mikkonen, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Petteri Tahvanainen, Hannes Rossi, Tapani Nuutinen, Karita Kaita, Matti Ketonen, Maija Kuivalainen, Mika Piironen, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Helena Hulmi, Päivi Eteläpää, Anu Vehviläinen, Asko Miettinen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Jussi Wihonen ja Outi Mara.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [13] Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista

Kaupunginvaltuusto

§ 57

23.05.2022

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite johdonmukaisten viestintä- ja kumppanuuskäytänteiden edistämiseksi

KV 23.05.2022 § 57
3682/00.02.00.03/2022

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen johdonmukaisten viestintä- ja kumppanuuskäytänteiden edistämiseksi.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jarmo Pippola ja Mika Piironen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

- [14] Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ynnä muiden valtuustoaloite johdonmukaisten viestintä- ja kumppanuuskäytänteiden edistämiseksi

Kaupunginvaltuusto

§ 58

23.05.2022

SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien työn tukemisesta

KV 23.05.2022 § 58
3676/00.02.00.03/2022

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen omaishoitajien työn tukemisesta.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[15] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien työn tukemisesta

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 41, § 42, § 45, § 46, § 49, § 51, § 52, § 53, § 54, § 55, § 56, § 57, § 58

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 43, § 44, § 47, § 48, § 50

KUNNALLISVALITUS

Valitusoikeus ja valitusperusteet

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen-ja valitusaika

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)
Faksi: 029 56 42501
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

Valituskirjelmä

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.