

Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

---

Aika 29.08.2022 klo 17:00 - 17:55  
Paikka Sokos Hotel Kimmel, Penttilä-sali, Itäranta 1

## Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 82	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 83	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
§ 84	Kaupunginhallituksen puheenjohtajuuden hoitaminen osa-aikaisena	7
§ 85	Eronpyyntö Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenyydestä	8
§ 86	Eronpyyntö kasvatus - ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä	10
§ 87	Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä	12
§ 88	Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä	14
§ 89	Suvantokatu 21 ja ympäristö asemakaavan muutos	16
§ 90	Osavuosikatsaus 1.1.-31.7.2022	25
§ 91	Äänestysaluejaon muuttaminen	27
§ 92	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun	31
§ 93	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille	35
§ 94	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite uuden uimahallin rakentamiseksi	38
§ 95	Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun	40
§ 96	Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista	41
§ 97	Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite solidaarisuuden osoittamiseksi Ukrainalle	42
§ 98	SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta	43
§ 99	Valtuutettu Anni Järvisen ym. valtuustoaloite katoksista ja pyöräkatoksista bussipysäkkien yhteyteen	44
§ 100	Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta	45
§ 101	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestötojalosta	46
§ 102	Valtuutettu Pentti Keskisalonen ym. välikysymys kaupunginhallitukselle sote-kiinteistöjen myynnistä	47

## Kaupunginvaltuusto/Pöytäkirja

Läsnä

Autti Hannele	varavaltuutettu
Bogdanoff Eero	valtuutettu
Dannenberg Alia	valtuutettu
Elo Timo	1. varapuheenjohtaja
Eloranta Satu-Sisko	valtuutettu
Eskelinen Seppo	valtuutettu
Eteläpää Päivi	valtuutettu
Heinonen Eila	valtuutettu
Hirvonen Jukka	valtuutettu
Hjälmi Heli	valtuutettu
Honkanen Anu	valtuutettu
Hulmi Helena	valtuutettu
Huovinen Sari	valtuutettu
Jumppanen Anssi	varavaltuutettu
Järvinen Anni	valtuutettu
Kaita Karita	valtuutettu
Keskisalo Pentti	valtuutettu
Ketonen Matti	valtuutettu
Kontiokorpi Anniina	valtuutettu
Korhonen Jari	valtuutettu
Koskinen Sari	valtuutettu
Kuivalainen Maija	valtuutettu
Kukkonen Pekka	valtuutettu
Kärkäs Joakim	valtuutettu
Laasonen Jenni	valtuutettu
Laitila Sami	valtuutettu
Leppänen Jaakko	valtuutettu
Mainonen Jenni	valtuutettu
Mara Outi	valtuutettu
Mikkonen Virve	valtuutettu
Mustonen Juha	valtuutettu
Myller Juuso	varavaltuutettu
Mäkisalo-Ropponen Merja	puheenjohtaja
Nuutinen Jere	valtuutettu
Nuutinen Tapani	valtuutettu
Partanen Ella	valtuutettu
Piironen Mika	valtuutettu
Pippola Jarmo	varavaltuutettu
Pippuri Arto	valtuutettu
Porokka Jouni	valtuutettu
Poutanen Wilma	valtuutettu
Puustinen Pekka	valtuutettu
Puustinen Timo	valtuutettu
Rossi Hannes	valtuutettu
Räty Margareetta	valtuutettu
Räty Marjatta	valtuutettu
Savolainen Terhi	valtuutettu
Tahvanainen Petteri	valtuutettu
Tielinen Ari	valtuutettu
Timonen Ville-Pekka	varavaltuutettu
Toivanen Ville	valtuutettu
Torni Anni	valtuutettu
Törmälä Anssi	valtuutettu
Vanhanen Helmi	valtuutettu
Vehviläinen Anu	valtuutettu
Wihonen Jussi	valtuutettu
Vornanen Timo	valtuutettu
Vuojärvi Petja	valtuutettu

Poissa kokouksesta §  
84 klo 17:16-17:17

	Väistö Matti	valtuutettu
Muu läsnäolo	Himanka Riitta Huikuri Satu Huurinainen Riitta Jokela Jenni Karjalainen Kari Kärkkäinen Mikko  Laakkonen Sami Lempiäinen Sari  Lipponen Anne Penttinen Pekka Rautio Tommi Salminen Tiina Varonen Ari Vartiainen Juha-Pekka	hallintojohtaja talousjohtaja hyvinvointijohtaja kansliapäällikkö kaupunginjohtaja pöytäkirjanpitäjä, kaupunginlakimies strategiajohtaja henkilöstö- ja yhteysjohtaja asiakirjahallintopäällikkö tietohallintopäällikkö videotuottaja tietosuojavastaava kaupunkiympäristöjohtaja kaavoituspäällikkö
Poissa	Holopainen Hannu Kinnunen Asseri Mikkonen Krista Pyöriäinen Jasmin Saarelainen Antti	valtuutettu 2. varapuheenjohtaja valtuutettu valtuutettu valtuutettu
Allekirjoitukset		
	Merja Mäkisalo-Ropponen puheenjohtaja	Mikko Kärkkäinen pöytäkirjanpitäjä
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 1.9.2022  Jenni Mainonen pöytäkirjantarkastaja	Eero Bogdanoff pöytäkirjantarkastaja
	Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.	
Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä		
	Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 2.9.2022 yleisessä tietoverkossa.	
	Pöytäkirjanpitäjä	Mikko Kärkkäinen

Kaupunginvaltuusto

§ 82

29.08.2022

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KV 29.08.2022 § 82

Hallintosäännön määräämällä tavalla olivat seuraavat valtuutetut ja varavaltuutetut ilmoittaneet, etteivät esteen vuoksi voi osallistua tähän kokoukseen:

Antti Saarelainen	henkilökohtainen este
Krista Mikkonen	työeste
Asseri Kinnunen	henkilökohtainen este
Hannu Holopainen	henkilökohtainen este
Jasmin Pyöriäinen	henkilökohtainen este

Puheenjohtaja totesi että hän oli hallintosäännön 120 §:n nojalla kutsunut tähän kokoukseen seuraavat varavaltuutetut:

Valtuutettu Antti Saarelaisen tilalle Joensuun Vasemmiston valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Ville-Pekka Timosen.

Valtuutettu Krista Mikkosen tilalle Vihreä valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Hannele Autin.

Valtuutettu Asseri Kinnusen tilalle Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Anssi Jumppasen.

Valtuutettu Hannu Holopaisen tilalle Sosialidemokraattien Joensuun valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun Juuso Myllerin.

Valtuutettu Jasmin Pyöriäisen tilalle Kristillisdemokraattien valtuustoryhmän 1. varavaltuutetun Jarmo Pippolan.

Cloud Meeting kokousjärjestelmän läsnäoloilmoituksella tapahtuneen läsnäolijoiden toteamisen tultua toimitetuksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli 59 valtuutettua.

Lisäksi puheenjohtaja totesi, että paikalla oli kaupunginjohtaja Kari Karjalainen, ja että kokouksessa olivat läsnä myös seuraavat viranhaltijat:

Hallintojohtaja Riitta Himanka  
Kansliapäällikkö Jenni Jokela  
Talousjohtaja Satu Huikuri  
Hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen  
Strategiajohtaja Sami Laakkonen  
Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen  
Tietosuojavastaava Tiina Salminen  
Tietohallintopäällikkö Pekka Penttinen  
Videotuottaja Tommi Rautio  
Kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen  
Kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen

Pöytäkirjanpitäjänä oli kaupunginlakimies Mikko Kärkkäinen.

Kutsu 29.8.2022 pidettävään kaupunginvaltuuston kokoukseen ja esityslista liitteineen oli julkaistu yleisessä tietoverkossa ja luottamushenkilöiden verkkopalvelussa sekä lähetetty tieto esityslistan julkaisusta sähköpostitse valtuutetuille 24.8.2022.

Kaupunginvaltuusto

§ 82

29.08.2022

Ilmoitus kokouksesta oli julkaistu 17.8.2022 yleisessä tietoverkossa Joensuun kaupungin verkkosivuilla ja Karjalan Heilissä. Sanomalehti Karjalaisessa ilmoitus oli julkaistu 18.8.2022 ja Viikko Pohjois-Karjalassa ilmoitus oli julkaistu 25.8.2022.

**Päätös:**

Koska kutsu valtuuston kokoukseen on toimitettu kuntalaissa säädetyllä ja hallintosäännössä määrätyllä tavalla sekä paikalla oli enemmän kuin kaksi kolmasosaa valtuutetuista, puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 83

29.08.2022

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KV 29.08.2022 § 83

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 1.9.2022 kello 11.00 mennessä.

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jenni Mainonen ja Eero Bogdanoff.

**Päätös:**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Jenni Mainonen ja Eero Bogdanoff.

Kaupunginhallitus	§ 285	22.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 84	29.08.2022

### **Kaupunginhallituksen puheenjohtajuuden hoitaminen osa-aikaisena**

KH 22.08.2022 § 285

Kaupunginvaltuusto valitsi kaupunginhallituksen puheenjohtajaksi 13.6.2022 Jere Nuutisen. Luottamushenkilöiden palkkio- ja matkustussäännön 4 §:n mukaan kaupunginvaltuusto voi päättää, että kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta hoidetaan osa-aikaisena, mikäli henkilö antaa siihen suostumuksensa. Kaupunginhallituksen puheenjohtajan valinnan yhteydessä kesäkuussa jäi päättämättä, että Jere Nuutinen hoitaa puheenjohtajuutta osa-aikaisena. Tästä syystä kaupunginvaltuuston on syytä tehdä asiasta päätös. Jere Nuutinen on antanut suostumuksensa siihen, että hän hoitaa puheenjohtajuutta osa-aikaisena ja ilmoittanut siitä ennen 1.7.2022.

Valmistelija: hallintojohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Jere Nuutinen hoitaa kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta osa-aikaisena 1.7.2022 lukien.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jere Nuutinen ei esteellisenä (asianosainen) ottanut osaa asian käsittelyyn ja päätöksentekoon. Seppo Eskelinen toimi puheenjohtajana asian käsittelyn ajan.

KV 29.08.2022 § 84  
3688/00.00.01.00.06/2022

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää, että

Jere Nuutinen hoitaa kaupunginhallituksen puheenjohtajuutta osa-aikaisena 1.7.2022 lukien.

#### **Keskustelu:**

Valtuutetu Jere Nuutinen ilmoitti olevan asiassa esteellinen (Hallintolaki 28.1 §:n 1 kohta, asianosaisuudesta) ja poistui valtuuston kokoussalista asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Asiassa ei käytetty muita puheenvuoroja.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 270	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 85	29.08.2022

## Eronpyyntö Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenyydestä

KH 15.08.2022 § 270

Juho Kettunen on 13.6.2022 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenyydestä paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 27 §:n mukaan Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenet ja varajäsenet valitsee kaupunginvaltuusto.

Valmistelija: hallintojohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Juho Kettusen luottamustoimen Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenenä päättyneeksi ja

valita Kettusen tilalle uuden jäsenen Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokuntaan.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 85  
3823/00.00.01.00.13/2022

### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Juho Kettusen luottamustoimen Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenenä päättyneeksi ja

valita Kettusen tilalle uuden jäsenen Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokuntaan.

### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Eila Heinonen esitti Juho Kettusen tilalle Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäseneksi Tuomas Kinnusta.

Muita esityksiä ei tehty.

### **Päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Juho Kettusen luottamustoimen Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäsenenä päättyneeksi.



Kaupunginhallitus	§ 270	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 85	29.08.2022

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi Joensuun Vesi -liikelaitoksen johtokunnan jäseneksi Tuomas Kinnusen.

Kaupunginhallitus	§ 271	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 86	29.08.2022

### **Eronpyyntö kasvatus - ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä**

KH 15.08.2022 § 271

Laura Kupiainen on toimittanut Joensuun kaupungille eropyynnön Joensuun kaupungin kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä (Ninni Saarisen varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 74 §:n mukaan vaalikelpoinen lautakuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan asianomaisen lautakunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 14 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet sekä nimeää varsinaisista jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla varsinaisia valtuutettuja.

Valmistelija: hallintojohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Laura Kupiaiselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä (Ninni Saarisen varajäsen) ja

valita kasvatus- ja koulutuslautakuntaan uuden varajäsenen Kupiaisen tilalle.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 86  
3882/00.00.01.00.06/2022

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Laura Kupiaiselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä (Ninni Saarisen varajäsen) ja

valita kasvatus- ja koulutuslautakuntaan uuden varajäsenen Kupiaisen tilalle.

#### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti Laura Kupiaisen tilalle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäseneksi Solja Niskasta.

Muita esityksiä ei tehty.

#### **Päätös:**

Kaupunginhallitus	§ 271	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 86	29.08.2022

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Laura Kupiaiselle kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäsenyydestä (Ninni Saarisen varajäsen).

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi kasvatus- ja koulutuslautakunnan varajäseneksi Kupiaisen tilalle Solja Niskasen.

Pöytäkirja tämän asian osalta luettiin ääneen ja tarkastettiin kokouksessa heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginhallitus	§ 272	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	29.08.2022

### **Eronpyyntö alueellisen jätelautakunnan jäsenyydestä**

KH 15.08.2022 § 272

liris Pääkkönen on 5.8.2022 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa kaikista luottamustehtävistä kaupungin toimielimissä paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

liris Pääkkönen on Joensuun kaupunginvaltuuston nimeämä alueellisen jätelautakunnan jäsen.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 25 §:n mukaan Joensuun kaupunginvaltuusto asettaa alueellisen jätelautakunnan toimikaudekseen sopijakuntien valtuustojen nimeämistä jäsenistä ja kullekin jäsenelle nimetyistä varajäsenistä.

Valmistelija: hallintojohtaja

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta liris Pääkkösen luottamustoimen alueellisen jätelautakunnan jäsenenä päättyneeksi ja

valita Pääkkösen tilalle uuden jäsenen alueelliseen jätelautakuntaan.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 87  
4054/00.00.01.00.06/2022

#### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta liris Pääkkösen luottamustoimen alueellisen jätelautakunnan jäsenenä päättyneeksi ja

valita Pääkkösen tilalle uuden jäsenen alueelliseen jätelautakuntaan.

#### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti liris Pääkkösen tilalle alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Anna Utriaista.

Kaupunginhallitus	§ 272	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 87	29.08.2022

Muita esityksiä ei tehty.

**Päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti todeta Iiris Pääkkösen luottamustoimen alueellisen jätelautakunnan jäsenenä päättyneeksi.

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi alueellisen jätelautakunnan jäseneksi Anna Utraisen.

Kaupunginhallitus	§ 273	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	29.08.2022

## **Eronpyyntö Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä**

KH 15.08.2022 § 273

Atte Korte on 9.8.2022 päivätyllä kirjeellä pyytänyt eroa Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä (Celeste Richmanin varajäsen) henkilökohtaisten syiden vuoksi.

Kuntalain 70 §:n 3 momentin mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kuntalain 76 §:n 1 momentin mukaan vaalikelpoinen kuntayhtymän toimielimiin on henkilö, joka kuntalain 71 §:n mukaan on vaalikelpoinen kuntayhtymän jäsenkunnan luottamustoimeen. Vaalikelpoinen ei kuitenkaan ole valtion virkamies, joka hoitaa välittömästi kunnallishallintoa koskevia valvontatehtäviä eikä kukaan ko. kuntayhtymän palveluksessa oleva henkilö.

Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen 7 §:n 6 momentissa määrätään, että mikäli valtuuston jäsen menettää vaalikelpoisuutensa kesken toimikauden, päättää jäsenen edustama kunta eron myöntämisestä ja uuden jäsenen valitsemisesta jäljellä olevaksi toimikaudeksi. Kunnan valitseman jäsenen on edustettava samaa poliittista ryhmää kuin se, jonka tilalle hänet valitaan.

Valmistelija: hallintojohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Atte Korteelle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä (Celeste Richmanin varajäsen) ja

valisee Korteen tilalle uuden varajäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 88  
4066/00.00.01.00.06/2022

### **Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

myöntää eron Atte Korteelle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä (Celeste Richmanin varajäsen) ja

valitsee Korteen tilalle uuden varajäsenen Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuustoon.

### **Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Kaupunginhallitus	§ 273	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 88	29.08.2022

Valtuutettu Wilma Poutanen esitti Atte Korteen tilalle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäseneksi (Celeste Richmanin varajäsen) Teppo Tarnasta.

Muita esityksiä ei tehty.

**Päätös:**

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti myöntää eron Atte Korteelle Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäsenyydestä (Celeste Richmanin varajäsen).

Kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti valita uudeksi Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän valtuuston varajäseneksi Teppo Tarnasen.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

## Suvantokatu 21 ja ympäristö asemakaavan muutos

KRAKLIK 21.12.2021 § 178

Asemakaavamuutos on käynnistynyt Pohjois-Karjalan Osuuskaupan hakemuksesta, joka koskee korttelin 43 tontteja 9 ja 10. PKO:n tavoitteena on purkaa tontilla 9 sekä osittain tontin 10 puolella sijaitseva yksikerroksinen liikerakennus ja mahdollistaa molempien tonttien tehokkaampi käyttö sekä asuintä liikerakentamiseen. Tontille 9 on tarkoitus rakentaa päivittäistavarakauppa ja asumista. Lisäksi Suomen Seniorikodit ry:n tavoitteena on kehittää omistamaansa tonttia 11. Hankkeiden toteuttaminen edellyttää, että asemakaavaa muutetaan. Kaavamuutosta ohjaa keskustan osayleiskaava (2012). Hanke on keskustan osayleiskaavan mukainen ja edistää kaupungin täydennysrakentamistavoitteita.

Tontilla 9 sijaitsee vuonna 1975 valmistunut myymälärakennus ja tontilla 11 vuonna 1990 valmistunut palvelutalo. Tontti 10 on rakentamaton asuinkerrostalotontti, joka toimii pysäköintialueena.

Voimassa olevissa asemakaavoissa vuosilta 1970 ja 1988 tontti 9 on liikerakennusten korttelialuetta (AL), sallittu kerrosluku on I ja tonttitehokkuus 0,4. Tontti 10 on asuinkerrostalojen korttelialuetta (AK), kerrosluku III ja tonttitehokkuus 0,65. Tontti 11 on asuinkerrostalojen korttelialuetta (AK), kerrosluku ½ III ja tonttitehokkuus 0,65. Tontin nykyinen käyttö on voimassa olevan asemakaavan mukaista. Kaava-alueella ei ole liittymäkieltoja. Nykyiset ajoneuvoliittymät on tehty Kalevankadulta ja Merimiehenkadulta. Tonttien pinta-alat ovat yhteensä 6369 m<sup>2</sup>.

Keskustan osayleiskaavassa suunnittelualue on asuinkerrostalojen aluetta (AK). Korttelitehokkuus on 1,0-2,0 ja suositeltava rakennusten kerrosluku 4-6. Suunnittelukohde kuuluu alueeseen, jonka rakennetta voidaan merkittävästi täydentää ja tiivistää. Suunnittelualueella ei ole rakennussuojelukohteita.

Asemakaavaehdotuksessa mahdollistettaisiin kahden kuusikerroksisen asuinkerrostalon rakentaminen Merimiehenkadun varteen nykyisen pysäköintipaikan ja liikerakennuksen kohdalle. Kalevankadun varteen voisi Suomen Seniorikotien tontille rakentaa kuusikerroksisen kerrostalon nykyisen neljäkerroksisen tilalle.

Suvantokadun puolelle korttelin keskivaiheille mahdollistetaan yksikerroksisen myymälän rakentaminen PKO:n tavoitteen mukaisesti. Suvantokadun ja Kalevankadun kulmaan rakennettaisiin kahdeksankerroksinen asuinkerrostalo, jonka kivijalassa olisi liiketilaa. Rakennus on kaavamääräysten mukaan suunniteltava niin, että siitä muodostuu uusi kaupunkikuvallinen dominantti alueelle. Sen avulla voi suunnistaa kivijalan myymäläpalveluihin. Kivijalan palvelut voidaan ulottaa kesäaikana ulkotilaan. Kadunkulma on otollinen paikka esimerkiksi kahvilalle.

Suunnittelualueen ympärillä tapahtuneen tiivistysrakentamisen johdosta ja nykyisen asemakaavamuutoksen myötä Kalevankadun ja Suvantokadun risteyksestä on muodostumassa ruutukaava-alueen alakeskus. Rakentamisen myötä asukkaiden määrä alueella lisääntynee noin 250 hengellä. Suunnittelualueen tehokkuudeksi tulisi noin  $e = 1,8$ . Koko alueen rakennusoikeus olisi 11 550 k-m<sup>2</sup>.



Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

Piha-alueet sijoitetaan myymälän katolle rakennettavalle pihakannelle ja tonttien pihaille. Pysäköintiä sijoitetaan piha-alueille ja kellarikerrokseen myymälän alle.

Uudisrakentaminen muokkaa kaupunkikuvaa. Alueella sijaitsevat nykyiset pysäköintialueet ja matala liikerakennus korvataan keskustamaisella kortteliratkaisulla. Kahdeksankerroksinen rakennus tulee erottumaan korkeudeltaan ympäröivästä rakennuskannasta.

Suunnittelualueen ympäristö on alkanut jo osin uusiutumaan Joensuun keskustan osayleiskaavan toteuttamisen myötä. Samassa korttelissa ja suunnittelualueen lähiympäristössä rakennuskannan nykyinen kerrosluku on 4-6. Lähialueen korkein seitsemän kerroksinen rakennus sijaitsee Kalevankadun toisella puolella sijaitsevassa naapurikorttelissa.

Kaupunki laatii maanomistajan kanssa maankäyttösopimuksen. Maankäyttösopimuksessa sovitaan maanomistajan maksamasta maankäyttökorvauksesta. Maankäyttökorvaus tulee maksettavaksi, kun kaavamuutos saa lainvoiman.

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä 5.3.-30.3.2020. Osallistumis- ja arviointivaiheen palaute ja vastineet ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Asemakaavaluonnos pidettiin nähtävillä 4.2.-1.3.2021. Kaavaluonnoksesta pyydettiin tarpeelliset lausunnot. Kaavaluonnoksesta saatiin 10 lausuntoa. Kahdeksassa ei ollut kommentoitavaa. Caruna Espoo Oy pyysi saada tiedoksi kaavan hyväksymisen. Joensuun Vesi-liikelaitoksella ja Siun Sote/Pohjois-Karjalan Ympäristöterveydellä oli huomautettavaa. Kaavaluonnoksesta jätettiin neljä mielipidettä.

Joensuun Vesi -liikelaitos totesi, että tontit 9 ja 11 on liitetty Joensuun Veden verkostoihin. Tontilla 10 ei ole liittymiä. Rakentaja vastaa kustannuksellaan runkolinjaan saakka uusien tonttijohtojen rakentamisesta. Hulevesiä tulee varautua viivyttämään tontilla ennen niiden poisjohtamista.

Vastineessa todetaan, että hulevesien käsittely ratkaistaan rakennusluvan yhteydessä rakennusjärjestyksen määräysten mukaisesti. Vesi- ja viemärijohtojen liittymäsopimukset eivät kuulu asemakaavassa ratkaistaviin asioihin.

Siun Sote/Pohjois-Karjalan Ympäristöterveys totesi, että kaavamääräyksissä ja myöhemmin rakennusluvista on riittävästi huomioitava Suvantokadun merkitys alueellisena kokoojakatuna, mikä vaikuttaa sen liikennemääriin ja sitä kautta liikennemeluun. Erityisen selkeästi liikennemelu lisääntyy Mehtimäen, Laulurinteen tai raviradan alueilla pidettävien yleisötapahtumien aikaan. Asumiseen käytettävät kiinteistönsosat on toteutettava siten, ettei liikennemelu kantaudu häiritsevänä sisätiloihin. Päivittäistavarakaupan huoltoliikenne ja vieraspaikat on otettava huomioon. Esteettömyys- ja saavutettavuusnäkökohdat on huomioitava rakentamisen suunnittelussa tavallista tarkemmin. Kaavamuutoksen kaupunkirakenteen tiivistymiselle ja palvelurakenteen ylläpitämiselle aiheuttamat muutokset on nähtävä ehdottomasti positiivisina.

Vastineessa todetaan, että kaavassa on määräykset rakennusten ja parvekkeiden äänieristävyttä koskien. Merkinnällä on osoitettu kaavassa ne rakennusten sivut, jotka ovat alttiina liikennemelulle. Lisäksi on määräys koskien parvekkeiden

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

rakenteita. Päivittäistavarakaupan huoltoajo on tarkoitus ohjata Merimiehenkadulta. Vieraspaiikat on huomioitu kaavamääräyksissä.

Mielipiteissä todettiin:

- että on hieno asia ja toivottavasti saisimme S- ryhmän kaupan rakennettavaan kerrostaloon. Lisäksi pitäisi saada tietoa, kuka on rakennuttaja, keneltä voisi kysyä rakennettavasta talosta asuntoja.
- että tontit on aidattava siten että se tulee materiaailtaan, korkeudeltaan ja muulta ulkoasultaan soveltuvaksi ympäristöön, on lasten leikkipaikkana turvallinen, torjuu ilkivaltaa ja ei-toivottuja oikopolkulaisia.
- PKO:n suunnittelemaat kerrostalot ovat liian korkeita. Tällä hetkellä alueen maamerkinä toimivat vanhan poliisilaitoksen tontille rakennetut kerrostalot ja ne kärsivät niiden asema ns. maamerkinä ja kortteli muuttuu liian raskaan näköiseksi. Suvantokatu 21 tontille sopisi paremmin matalammat kerrostalot, jotka olisivat yhtenäiset muihin lähi- ja asuinrakennuksiin sekä toisi yhtenäisen ja toimivan kaupunkikuvan.
- tontin 11 pohjoisreunan rajaan kiinni tulee n. 5 m korkea seinä tontin 11 ulko-oleskelualueeseen. Edellytetään, että seinä verhotaan köynnöskasvein (esim. villiviini) aikakin tontin 11 rajan osalta. Asemapiirroksessa pysäköinti on mahdollistettu rajaan kiinni. Vaadittava 2 m:n suojaetäisyys on suotava lumien säilytyksen näkökulmasta. Pohjois- ja länsiraja suljetaan pensasaidalla läpikulkuliikenteen estämiseksi. Pensasaidat tulisivat tonttien 9 ja 10 puolelle ja niiden hoito ja kunnossapito kuuluisi ao. kiinteistöille.

Vastineessa mielipiteisiin todetaan seuraavaa.

Tonttien aitaamiselle on annettu kaavassa määräykset. Rakennusjärjestys ohjaa aidan rakentamista ja sen hoitoa.

Kaavassa sallitaan rakentaa enintään kahdeksankerroksinen rakennus, jonka katutasossa on liike- ja toimistotiloja. Kyseinen rakennus erottuu selvästi ympäristöstä, mutta kokonsa ja massoitelun näkökulmasta se soveltuu hyvin ympäröivään rakennuskantaan. Tarkoituksena on, että korkeampi rakennus toimii merkinä palvelujen sijainnille. Entisellä poliisitalon korttelialueella sijaitsee seitsemänkerroksinen asuinrakennus ja tähän nähden kerroslukua voidaan pitää vielä soveltuvana. Uudisrakentaminen ei aiheuta merkittävää varjostusta tai maisemallista estettä kadun vastakkaisen puolen asumiselle.

Pysäköintiin varattava alue rajataan 2 metrin päähän tontin rajasta. Tontin rajalla olevaa seinää ei voida määrätä kaavassa istutettavaksi köynnöskasveilla. Seinän materiaali tulee olla kuitenkin korkeatasoista, eikä puhdas betonipinta ole mahdollinen. Aidan rakentamista tai istuttamista koskeva asia on ratkaistavissa rakennuslupapäätöksen yhteydessä.

Asemakaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot Joensuun Vesi -liikelaitokselta ja Siun Sote/Pohjois-Karjalan ympäristöterveydeltä.

Asemakaavan muutos koskee IV kaupunginosan korttelin 43 tontteja 9, 10 ja 11 sekä katualuetta. Asemakaavan muutoksella muodostuu IV kaupunginosan korttelin 43 tontit 9, 10 ja 11 sekä katualuetta. Kyseessä on kaavoitusohjelmatyö nro 1677.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**  
Kaupunkirakennelautakunta päättää

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

asettaa edellä selostetun Suvantokatu 21 ja ympäristön asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Joensuun Vesi -liikelaitokselta ja Siun Sote/Pohjois-Karjalan ympäristöterveydeltä,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Suvantokatu 21 ja ympäristön asemakaavamuutoksen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KRAKLIK 26.04.2022 § 63

Suvantokatu 21 ja ympäristö asemakaavaehdotus oli nähtävillä 27.1.-28.2.2022 ja kaavaehdotuksesta pyydettiin lausunnot edellisessä päätöksessä mainituilta tahoilta.

Kaavaehdotuksesta jätettiin nähtävilläaikaan viisi lausuntoa ja viisi muistutusta. Kolmessa lausunnossa ei ollut huomautettavaa. Pohjois-Karjalan alueellisella vastuumuseolla ja Pohjois-Karjalan ELY-keskuksella oli kommentoitavaa.

#### **Lausunnot**

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo on todennut, että asemakaavan vaikutuksia rakennettuun ympäristöön ja -maisemaan sekä kaupunkikuvaan arvioitaessa kaavaselostuksessa tuodaan esille, että kahdeksankerroksinen uudisrakentaminen sijoittuu olemassa olevaan rakennettuun ympäristöön, josta se kuitenkin eroaa selvästi korkeudeltaan. Vastuumuseo ei pidä kahdeksankerroksista keskustan osayleiskaavan mukaisena ratkaisuna ja tulkitsee, että poikkeavat kerroskorkeudet tulisi osoittaa torin ympärille osayleiskaavan kaavaselostuksen kuvailemalla tavalla. Monotonisuutta voidaan selostuksen mukaan vähentää täydennysrakentamisen viisi- tai kuusikerroksisella rakentamisella. Museon mielestä asemakaavaehdotuksessa ei esitetä perusteluita yleiskaavan suosituksesta poikkeamiselle eikä yleiskaavan ohjaava vaikutus näin ollen toteudu. Jotta ohjausvaikutus toteutuu, tulee korttelin ja tontin 9 suurin sallittu kerroskorkeus palauttaa kaavaluonnoksen mukaiseksi (VI) ja osayleiskaavaa vastaavaksi. Lopuksi museo huomauttaa, että kaavahankkeen osalliseksi ei ole merkitty museoviranomaista (alueellinen vastuumuseo tai Museovirasto) eikä kummallekaan em. taholle ole esitetty lausuntopyyntöä kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta, -luonnoksesta tai -ehdotuksesta.

Vastineessa alueellisen vastuumuseon lausuntoon todetaan, että jokaisessa kaavahankkeessa lausuntopyyntöt pyydetään niiltä viranomaisilta, joita toimialaa kaavahanke koskee (MRL 62§). Suvantokatu 21 ja ympäristö on aluetta, jossa ei ole rakennetun kulttuuriympäristön kohteita eikä muinaismuistoja. Uudisrakentamista ei katsota sen tyypiseksi hankkeeksi, että

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

museoviranomaisella olisi tarvetta lausua oman aikakautensa uudisrakentamisen tyyliin tai rakentamistapaan tai asemakaavassa ratkaistaviin asioihin.

Kahdeksankerroksisen dominantin suunnittelusta on luovuttu kaavamuutoksessa saadun palautteen johdosta. Kaavaehdotus asetetaan uudelleen nähtäville pääsääntöisesti kuusikerroksisella rakennusten enimmäiskorkeudella. Tontin 10 rakennuksen kerrosluku on Merimiehenkadun varressa kuusi ja sisäpihan puolella seitsemän. Seitsemäs kerros ei näy katutilaan ja sen harjakorkeus on sovitettu kuusikerroksiseen Suvantokadun ja Merimiehenkadun kulmaan osoitettuun rakennukseen. Kulmassa sijaitseva rakennus on alakerrassa sijaitsevien kaupan tilojen vuoksi yhtä korkea matalammasta kerrosluvustaan huolimatta.

Nähtävillä olleen kaavaehdotuksen tavoitteena oli luoda kaavamuutosalueen viereisen jo rakennetun entisen poliisi- ja oikeustalon kuusikerroksisen kortteli-kokonaisuuden ja pääasiallisesti kuusikerroksisen kaavaehdotuksen rakennuskorkeuksiin poikkeama, ja näin välttää kaupunkisuunnittelussa huonona ratkaisuna pidettyä monotonisuutta. Joensuun keskustan osayleiskaavaa on sen voimassaoloaikana asemakaavoituksella toteutettu mahdollistamalla pääsääntöisesti kuusikerroksisia rakennuskokonaisuuksia ydinkeskustaan ja sen tuntumaan, jotka vierekkäisinä kokonaisuuksina muodostavat monotonisen kaupunkimaiseman. Uusia korttelikokonaisuuksia ei ole porrastettu 4-6 kerroksisilla rakennuskorkeuksilla, eikä rakennusarkkitehtuuriin ole tuotu uusimpia rakennusmuotisuuntauksia, joita on käytössä Etelä-Suomessa ja Euroopassa. Uutta kerroksellista muotisuuntauksia noudattavaa rakennuskantaa ei ole syntynyt. Kaavaehdotuksen tavoite oli kääntää arkkitehtuurin suunta nykykaikaisen kaupunkisuunnittelun trendien mukaisiksi. Korkeampi ja laadultaan poikkeavasti rakennettu rakennus, muutoin tasaisen rakentamiskorkeuden korttelin nurkassa, on usein käytetty tehostekeino monotonisuuden purkamisessa.

Yleiskaavan ohjausvaikutuksesta on useita Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksiä. Yleiskaava tai osayleiskaava on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jota tarkennetaan asemakaavoituksessa. Asemakaavoitettaessa pääsääntöisesti yleiskaavan mukaisesti, on oikeus todennut MRL 54§1 mukaisen yleiskaavan ohjausvaikutuksen toteutuneen. Jos oikeuskäytännössä noudatetaisiin yleiskaavaa tiukasti, niin päädyttäisiin tilanteeseen, jossa siitä poikkeavia kaupungin hyväksi toteamia ratkaisuja ei voida toteuttaa. Kaupungilla on kaavoitustoimivallan kautta oikeus hyväksyä perusteet, joilla yleiskaavasta voidaan poiketa ja se on linjattu mm. seuraavissa Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätöksissä KHO:2021:159 ja KHO:2019:137. Yleiskaavan tulkinta kuuluu kaupungin kaavoitustoimivaltaan. Keskustan osayleiskaavan määräys rakennusten korkeudesta on suositus. Osayleiskaavan viittaus torin reunoille 8-kerroksisten rakennusten rakentamiseksi ei ole käytännössä mahdollinen. Torin reunukset on rakennettu ja toteutettu.

Pohjois-Karjalan ELY-keskus on todennut lausunnossaan, että kaavassa osoitetut uudisrakennuskohteet muodostavat rakennettuun ympäristöönsä joensuulaisittain poikkeuksellisen massiivista ja urbaania kaupunkitilaa. Varsinkin kahdeksankerroksisesta asuinkerrostalosta tulee ruutukaavakeskustan yksi kaupunkikuvallinen dominantti. Tämän vuoksi ELY-keskus pitää tärkeänä, että uudisrakentamisen arkkitehtonista laatua voidaan varmistaa jo kaavassa. ELY-keskus haluaa mainita, että mikäli suunnittelualueen arkkitehtoninen laatu jää heikoksi, etenkin kahdeksankerroksisen rakennuksen kohdalla, tulee sillä olemaan negatiivisia kaupunkikuvallisia vaikutuksia usean vuosikymmenen ajaksi. Toisaalta laadukas uudiskohde voi kohottaa olemassa olevan ympäristön tasoa. ELY-keskus esittääkin, että laadun varmistamiseksi suunnittelualueen uudisrakennuksille laadittaisiin ehdotusvaiheen yleisiä määräyksiä täsmällisemmät

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

julkisivuja koskevat rakentamistapaohjeet. Vaikka arkkitehtuurikilpailuista ei päätetä kaavoitushankkeissa, esittää ELY-keskus harkittavaksi Joensuun kaupungille ja Pohjois-Karjalan Osuuskaupalle, että suunnittelualueesta, ennen kaikkea sen kahdeksankerroksisesta asuinrakennuksesta, järjestettäisiin arkkitehtuurikilpailu.

Vastineessa todetaan, että kahdeksankerroksisen dominantin suunnittelusta on luovuttu kaavamutoksessa saadun palautteen johdosta. Kaavaehdotus asetettiin uudelleen nähtäville pääsääntöisesti kuusikerroksisella rakennusten enimmäiskorkeudella. Tontin 10 rakennuksen kerrosluku on Merimiehenkadun varressa kuusi ja sisäpihan puolella seitsemän. Seitsemäs kerros ei näy katutilaan ja sen harjakorkeus on sovitettu kuusikerroksiseen Suvantokadun ja Merimiehenkadun kulmaan osoitettuun rakennukseen. Kulmassa sijaitseva rakennus on alakerrassa sijaitsevien kaupan tilojen vuoksi yhtä korkea matalammasta kerrosluvustaan huolimatta.

ELY-keskuksen suhtautuminen nähtävillä olleen kaavaehdotuksen ratkaisuun on rakentava. Arkkitehtuurikilpailu rinnakkaistoimeksiantona valittujen toimistojen välillä, vastaavissa keskeisten paikkojen kaavoitushankkeissa, olisi hyvä keino laatutason hakemiseen. Kilpailulla ei voida silti taata laatutasoa, vaan se muodostuu osittain rakentamisen hintatason, myytävän asuntoneliön hintatason ja maan hinnan kautta. Kyse on kaavahankekohtaisesti ratkaistavasta asiasta.

Keskustan osayleiskaavan tavoite rakentamisen korttelitehokkuudelle suunnittelualueella on 1,0-2,0. Asemakaavassa jäädään alle tavoitetehokkuuden, sen ollessa noin 1,8. Rakentamisen tehokkuus johtuu osayleiskaavan ohjauksesta.

Asemakaavaehdotus asetetaan uudelleen nähtäville ja siinä on annettu määräyksiä, joilla pyritään välttämään monotonisuutta tasaisesta kuusikerroksisten rakennusten muodostamasta kokonaisuudesta huolimatta. Asemakaavassa on useita rakentamisen julkisivujen laatutasoa nostavia määräyksiä, joita ei ole ennen Joensuun kaavoituksessa käytetty.

### **Muistutukset**

Muistutuksissa vastustetaan kahdeksankerroksista rakentamista. Ratkaisua ei pidetä keskustan osayleiskaavan mukaisena, koska yleiskaavan suosittama rakentamisen korkeus on 4-6 kerrosta. Muistutuksissa esitetään, että ehdotus muutettaisiin takaisin luonnosvaiheen kaltaiseksi enintään kuusikerroksiseksi rakentamiseksi. Kahdeksankerroksisen rakennuksen varjostusvaikutusta pidetään merkittävänä ja maiseman kokonaan peittävänä. Muistutuksissa viitataan kaupungin aiempaan tiukkaan linjaan, jonka mukaan keskustaan on saanut rakentaa korkeintaan kuusikerroksisia rakennuksia.

Kahdessa muistutuksissa viitataan maanomistajien yhdenvertaiseen kohteluun. Jos yksi maanomistaja saa rakentaa kahdeksankerroksisen rakennuksen, niin silloin muillekin maanomistajille pitäisi sallia kahdeksankerroksinen rakentaminen ruutukaavan alueella. Keskustan osayleiskaavasta tulisi vanhentunut asemakaavamutoksen myötä, vaikka sen on tarkoitettu ohjaavan asemakaavamutoksia keskustan alueella vuosikymmenien ajan.

### **Vastine muistutuksiin**

Kahdeksankerroksisen rakennuksen suunnittelusta on luovuttu kaavamutoksessa saadun palautteen johdosta. Kaavaehdotus asetetaan uudelleen nähtäville pääsääntöisesti kuusikerroksisella rakennusten enimmäiskorkeudella. Tontin 10

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

rakennuksen kerrosluku on Merimiehenkadun varressa kuusi ja sisäpihan puolella seitsemän. Seitsemäs kerros ei näy katutilaan ja sen harjakorkeus on sovitettu kuusikerroksiseen Suvantokadun ja Merimiehenkadun kulmaan osoitettuun rakennukseen. Kulmassa sijaitseva rakennus on alakerrassa sijaitsevien kaupan tilojen vuoksi yhtä korkea matalammasta kerrosluvustaan huolimatta. Myös Suvanto- ja Kalevankadun kulman rakennuksen kerrosluku on uudessa kaavaehdotuksessa kuusi.

Nähtävillä olleen kaavaehdotuksen tavoitteena oli luoda kaavamuutosalueen viereisen jo rakennetun entisen poliisi- ja oikeustalon kuusikerroksisen korttelikokonaisuuden ja pääasiallisesti kuusikerroksisen kaavaehdotuksen rakennuskorkeuksiin poikkeama ja näin välttää alueen kaupunkikuvaan muodostuvaa monotonisuutta. Joensuun keskustan osayleiskaavaa on sen voimassaoloaikana asemakaavoituksella toteutettu mahdollistamalla pääsääntöisesti kuusikerroksisia kokonaisuksina muodostavat monotonisen kaupunkimaiseman. Korkeampi ja laadultaan poikkeavasti rakennettu rakennus, muutoin tasaisen rakentamiskorkeuden korttelin nurkassa, on usein käytetty tehostekeino kaupunkisuunnittelussa.

Yleiskaavan ohjausvaikutuksesta on useita Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksiä. Yleiskaava tai osayleiskaava on yleispiirteinen maankäytön suunnitelma, jota tarkennetaan asemakaavoituksessa. Asemakaavoitettaessa pääsääntöisesti yleiskaavan mukaisesti, on oikeus todennut MRL 54§1 mukaisen yleiskaavan ohjausvaikutuksen toteutuneen. Jos oikeuskäytännössä noudatetaisiin yleiskaavaa tiukasti, niin päädyttäisiin tilanteeseen, jossa siitä poikkeavia kaupungin hyväksi toteamia ratkaisuja ei voida toteuttaa. Kaupungilla on kaavoitustoimivallan kautta oikeus hyväksyä perusteet, joilla yleiskaavasta voidaan poiketa ja se on linjattu mm. seuraavissa Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätöksissä KHO:2021:159 ja KHO:2019:137. Yleiskaavan tulkinta kuuluu kaupungin kaavoitustoimivaltaan. Keskustan osayleiskaavan määräys rakennusten korkeudesta on suositus, kuten oikeusvaikutteisessa osayleiskaavakartassa sanotaan.

Kaupungilla on kaavoitustoimivallan perusteella oikeus päättää hyväksyttävistä suunnitteluratkaisuista, joilla kaupunkitilaa muodostetaan tietynlaiseksi kaupungin perustelemista syistä. Maanomistajien tasapuoliseen kohteluun vedoten ei voi ohittaa kaavoitustoimivallan kautta muodostettavaa kaupungin perustelemaa ratkaisua.

Maanomistajien tasapuoliseen kohteluun liittyy Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös KHO:2017:202. Päätöksen mukaan kaavoituksessa noudatettavan yhdenvertaisuusperiaatteen noudattaminen edellytti, ettei maanomistajia asetettu toisistaan poikkeavaan asemaan, ellei siihen ollut kaavan sisältöä koskevat säännökset huomioon ottaen maankäytöllisiä perusteita. Perusteet ovat kaavakohtaisia ja niiden hyväksyminen kuuluu kunnan kaavoitustoimivaltaan.

Yhdessä muistutuksessa rakentamista ei vastusteta ja odotetaan innolla lähikaupan valmistumista.

Pidempi kooste annetuista lausunnoista ja muistutuksista sekä kaavoittajan antamat vastineet ovat kaavaselostuksen liitteenä 5.

### **Muutettu kaavaehdotus**

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

Kaavaehdotusta muutetaan siten, että Kalevankadun ja Suvantokadun kulmaukseen osoitettavan kerrostalon kerrosluvuksi tulee kuusi. Varsinaisen kerroksen päälle ei voi rakentaa asumista tukevia tai muitakaan tiloja. Tontin 10 rakennuksen kerrosluku on Merimiehenkadun varressa kuusi ja sisäpihan puolella seitsemän. Seitsemäskerros ei näy katutilaan ja sen harjakorkeus on sovitettu kuusikerroksiseen Suvanto- ja Merimiehenkadun kulmaan osoitettuun rakennukseen. Kulmassa sijaitseva rakennus on ensimmäisessä kerroksessa sijaitsevien kaupan tilojen vuoksi yhtä korkea matalammasta kerrosluvustaan huolimatta. Kaavamuutosalueen rakennusoikeus on muutosten jälkeen 11 380 k-m<sup>2</sup>. Alueen tehokkuus on noin 1,8 ollen keskustan osayleiskaavan tavoitteen mukainen. Kaavamääräyksiin on tehty tarkennuksia julkisivumateriaalien käytölle. Suvanto- ja Kalevankadun kulmaukseen tulevan rakennuksen ensimmäiseen kerrokseen on toteutettava liiketilaa vähintään 100 k-m<sup>2</sup>. Muilta osin asemakaavaehdotukseen tehdyt muutokset ovat teknisluonteisia.

Asemakaavaehdotus asetetaan muutosten vuoksi uudelleen nähtäville. Siitä pyydetään lausunnot Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta. Muistuksen jättäneille lähetetään kaavoituksen vastineet tiedoksi.

Asemakaavan muutos koskee IV kaupunginosan korttelin 43 tontteja 9, 10 ja 11 sekä katualuetta. Asemakaavan muutoksella muodostuu IV kaupunginosan korttelin 43 tontit 9, 10 ja 11 sekä katualuetta. Kyseessä on kaavoitusohjelmatyö nro 1677.

Valmistelija: vs. maankäytön suunnittelija Vesa Huohvanainen / vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma

#### **Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

asettaa edellä selostetun Suvantokatu 21 ja ympäristön muutetun asemakaavamuutoksen maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville,

pyytää lausunnot Pohjois-Karjalan alueelliselta vastuumuseolta ja Pohjois-Karjalan ELY-keskukselta sekä lähettää kaavoituksen vastineet muistutuksen jättäneille,

sekä jos asemakaavan muutosta vastaan ei tehdä muistutuksia ja mikäli lausunnoissa ei ole huomautettavaa, esittää kaupunginhallitukselle, että se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Suvantokatu 21 ja ympäristön asemakaavamuutoksen.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Vs. kaavoituspäällikkö Juha Pasma oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Merkittiin tiedoksi, että kaupunginhallituksen edustaja Joakim Kärkäs poistui §:n 63 käsittelyn jälkeen klo 19.07.

Kaupunkirakennelautakunta	§ 178	21.12.2021
Kaupunkirakennelautakunta	§ 63	26.04.2022
Kaupunginhallitus	§ 245	13.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 89	29.08.2022

Suvantokatu 21 ja ympäristön muutettu asemakaavan muutosehdotus oli maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti julkisesti nähtävänä 5.5. - 6.6. 2022, eikä sitä vastaan ole jätetty muistutuksia. Asemakaavan muutetun muutosehdotuksen nähtävilläoloaikana jätettiin kaksi lausuntoa (ympäristönsuojelu ja Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo). Lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Suvantokatu 21 ja ympäristön asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Matti Väistö ei esteellisenä (Suomen Seniorikodit ry:n johtokunnan jäsen) osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon.

KV 29.08.2022 § 89  
213/10.02.03.00/2020

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä edellä selostetun ja liitteenä olevan kaavakartan mukaisen Suvantokatu 21 ja ympäristön asemakaavamuutoksen.

**Päätös:**

Hyväksyttiin keskustelutta yksimielisesti.

**Liitteet**

- [1] Kaavakartta 2, Suvantokatu 21 ja ympäristö, asemakaavan muutos 20.4.2022
- [2] Kaavaselostus 2, Suvantokatu 21 ja ympäristö, asemakaavan muutos 20.4.2022



Kaupunginhallitus	§ 286	22.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	29.08.2022

## Osavuositarkastus 1.1.-31.7.2022

KH 22.08.2022 § 286

Joensuun väestömäärä oli kesäkuun lopussa 76 798. Väestömäärä on 463 vuodenvaihteen asukasmäärää pienempi. Vuoden 2021 kesäkuuhun nähden väestömäärän kasvu on 229. Kaupungin väestömäärä laskee tyypillisesti keväällä ja kasvaa elo-syyskuussa opiskelijoiden muuttoliikkeen myötä.

Työttömyysaste oli kesäkuussa 14,4 %, mikä oli 1,7 % -yksikköä pienempi kuin vuoden 2021 vastaavana ajankohtana. Työttömiä työnhakijoita oli 5 102 ja avoimia työpaikkoja 1 232. Työttömien työnhakijoiden määrä oli 557 henkilöä pienempi kuin edellisenä vuonna. Työttömistä työnhakijoista oli naisia 44,3 % (2 259), alle 25-vuotiaita 15,7 % (803), yli 50-vuotiaita 33,8 % (1 727), yli vuoden työttömänä olleita 37,1 % (1 892) ja vajaakuntoisia 12,3 % (628).

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa. Heinäkuun lopun toteutumiin perustuvan ennusteen mukaan kaupungin talousarvion ennustetaan kääntyvän kuluvan vuoden hyvästä verokehityksestä huolimatta alijäämäiseksi peruskaupungin käyttötalouden ylityspaineiden ja rahastojen heikon kehityksen seurauksena. Peruskaupungin käyttötalouteen kohdistuu ylityspaineita erityisesti hyvinvoinnin toimialalla ja kaupunkirakennelautakunnan palveluissa. Lisäksi Siun soten kustannuskehitys on ollut alkuvuonna talousarvioon nähden nopeaa ja kuntayhtymän ennusteiden mukaan vuoden 2022 tulos on muodostumassa alijäämäiseksi. Alijäämää kasvattaa myös Siun soten palkkaharmonisointiin liittyvät kustannukset. Kokonaisuutena kaupungin tuloksen ennustetaan tässä vaiheessa jäävän 5-20 milj. euroa alijäämäiseksi. Ennusteessa on suuri vaihteluväli erityisesti Siun soten alijäämän ja palkkaharmonisaation kustannuksiin liittyvän epävarmuuden johdosta.

Henkilötyökuukausia kertyi heinäkuussa 1977, kun vuoden 2021 heinäkuussa henkilötyökuukausien määrä oli 1915. Henkilötyökuukausien määrä on kasvanut edellisvuoteen nähden 62 henkilötyökuukaudella. Kasvu kohdistuu hyvinvoinnin toimialalle varhaiskasvatukseen.

Osavuositarkastus sisältää toimialakohtaiset yhteenvedot, jossa on esitetty keskeiset huomiot toimialojen talouden ja toiminnan toteutumisesta. Strategian avainmittareiden, strategiasta johdettujen toiminnallisten tavoitteiden ja suurimpia konserniyrityksiä koskevien tavoitteiden toteutuminen sekä ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen on esitetty erillisessä liitteessä.

Yksityiskohtaiset taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumisaraportit on luettavissa sähköisen kokouksen oheismateriaalina.

Valmistelija: talusjohtaja

### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto

päättää merkitä osavuositarkastuksen 1.1.-31.7.2022 tiedoksi.

### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus	§ 286	22.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 90	29.08.2022

Talousjohtaja Satu Huikuri ja henkilöstö- ja yhteysjohtaja Sari Lempiäinen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KV 29.08.2022 § 90  
3250/02.02.02.01/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä osavuosisikatsauksen 1.1.-31.7.2022 tiedoksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Keskustelussa Pentti Keskisalo jätti kaupunginhallitukselle välikysymyksen.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi, että välikysymys lähetetään valmisteltavaksi kaupunginhallitukselle. Välikysymys otetaan valtuuston pöytäkirjaan erillisenä pykälänä.

**Liitteet**

- [3] Osavuosisikatsaus 1.1.-31.7.2022
- [4] Strategiassa määriteltyjen avainmittareiden tavoitteiden toteutuminen
- [5] Toiminnalliset tavoitteet
- [6] Ilmastobudjetin toimenpiteiden toteutuminen osavuosisikatsauksessa

**Oheismateriaali**

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet 1.1-31.7.2022

Kaupunginhallitus	§ 268	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	29.08.2022

## Äänestysaluejaon muuttaminen

KH 15.08.2022 § 268

Vaalilain 8 §:n mukaan kunta muodostaa yhden äänestysalueen, jollei sitä ole tarpeen jakaa useampaan äänestysalueeseen. Äänestysalueiden pinta-alasta tai asukasmäärästä ei vaalilaissa ole tarkempia määräyksiä. Äänestysalueista päättää valtuusto.

Vaalilain 8 § 2 momentin mukaan valtuuston päätös äänestysalueista tulee voimaan kalenterivuoden alussa, jos se on tehty ja siitä on ilmoitettu Digi- ja väestötietovirastolle sen määräämällä tavalla viimeistään voimaantuloa edeltävän vuoden elokuussa.

Valtuuston päätöksellä muutettu äänestysaluejako on voimassa 1.1.2023 alkaen toimitettavissa vaaleissa ja kansanäänestyksissä, jos valtuuston päätös on tehty ja siitä on ilmoitettu 31.8.2022 mennessä Digi- ja väestötietovirastolle (DVV). Ilmoitus asiasta tehdään Digi- ja väestötietovirastolle.

Mikäli äänestysalueenmuutoksessa on kysymys äänestysalueiden yhdistämisestä, muutoksen rekisteröinti on teknisesti yksinkertainen toimenpide.

Joensuussa on äänestysalueita muutettu viimeksi valtuuston päätöksellä 28.4.2014 § 52. Perusteina äänestysalueiden vähentämiselle/yhdistämiselle olivat:

- Äänestysalueet, joissa käy varsinaisena vaalipäivänä äänestämässä alle 100 henkilöä. Tämä saattaa vaarantaa vaalisalaisuuden.
- Äänestysalueilla ei ole kaupungin omistamia rakennuksia.
- Äänestämisen painopiste siirtyy ennakoäänestykseen ja sähköinen vaaliluettelo helpottaa vaalilautakuntien työskentelyä.
- Vaalilautakuntien jäsenten saaminen, erityisesti kuntavaaleissa, on vaikeaa.

Vuonna 2014 esitetyt äänestysalueet yhdistettiin lukuun ottamatta äänestysalueita Kovero, Ukkola ja Louhioja. Kyseiset äänestysalueet haluttiin vielä tuolloin säilyttää.

Kaupunginhallitukselle esiteltiin kokouksessa 4.4.2022 olisiko mahdollista valmistella äänestysaluejaon muuttamista koskeva asia kaupunginvaltuuston päätettäväksi siten, että vuonna 2014 yhdistämättä jääneet äänestysalueet toteutettaisiin. Kaupunginhallitus antoi luvan asian jatkovalmistelulle. Lisäksi sovittiin, että valmistelun yhteydessä selvitetään ennakoäänestysmahdollisuuden lisäämistä esim. kirjastoautossa nyt yhdistettävillä alueilla.

Voimassa olevan äänestysaluejaon mukaan Joensuussa on 26 äänestysaluetta. Aluevaaleissa 2022 Joensuun kaupungissa oli yhteensä 64 416 äänioikeutettua, joista äänioikeutta käytti 28 093. Nyt esitetään kolmen pienimmän äänestysalueen 025 Louhiojan, 023 Ukkolan ja 019 Koveron yhdistämistä samoin kuten esitettiin vuonna 2014 siten, että Louhiojan äänestysalue yhdistettäisiin äänestysalueeseen Eno, Ukkolan äänestysalue yhdistettäisiin äänestysalueeseen Uimaharju ja Koveron äänestysalue yhdistettäisiin äänestysalueeseen Tuupovaara. Näin ollen esitettävän muutoksen myötä äänestysalueita olisi jatkossa 23.

Perusteet äänestysalueiden yhdistämiselle ovat kutakuinkin edelleen samat kuin vuonna 2014 esitetyt:

- Vaalisalaisuuden turvaaminen varsinaisena vaalipäivänä

Kaupunginhallitus	§ 268	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	29.08.2022

- Koverossa ja Ukkolassa käytettävien äänestystilojen huono sopivuus äänestämiseen
- Äänestämisen painopiste myös kyseisillä äänestysalueilla on siirtynyt ennakoäänestykseen
- Sähköinen vaaliluettelo ei ole käytössä kyseisillä yhdistettäväksi ehdotetuilla alueilla
- Vaalilautakuntien jäsenten ja varajäsenten saaminen on ollut todella haasteellisista viimeisimpiin vaaleihin
- Äänestysalueet yhdistämällä saadaan Enon, Uimaharjun ja Tuupovaaran äänestysalueista riittävän kokoisia, verrattuna muihin äänestysalueisiin ja vaalipäivänä äänestyspaikalla on riittävästi äänestäjiä, jolla on vaikutusta vaalilautakuntien toimintaan.

Aluevaaleissa 2022 äänioikeutettuja Louhiojassa oli 632, Ukkolassa 433 ja Koverossa 388. Äänioikeutta ennakoäänestyksessä käytti Louhiojassa 181 henkilöä (28,6 %), Ukkolassa 105 (24,2 %) ja Koverossa 76 (19,6 %). Suurin osa näiden äänestysalueiden ennakoäänistä käytiin antamassa lähimmässä ennakoäänestyspaikassa Enossa, Uimaharjussa ja Tuupovaarassa. Varsinaisena vaalipäivänä Louhiojassa äänesti 132 äänioikeutettua (20,9 %), Ukkolassa 84 (19,4 %) ja Koverossa 93 (24 %).

Vaalilaissa on määräyksiä koskien pieniä äänestysalueita. Mikäli äänestysalueiden yhdistäminen tehtäisiin, ei vaalien aikana tarvitsisi huomioida pieniä äänestysalueita koskevia määräyksiä.

Vaalien toimittamiskustannuksista vastaavat pääsääntöisesti oikeusministeriö ja kunnat. Oikeusministeriö vastaa seuraavista vaalikustannuksista:

- vaalitietojärjestelmän kustannukset,
- äänioikeusilmoitusten kustannukset,
- äänestyslippujen, kuorien ja lomakkeiden sekä tarvikkeiden kustannukset,
- lähetekuorten postimaksujen kustannukset,
- ulkomailla tapahtuvan ennakoäänestyksen kustannukset ja
- vaalipiirilautakuntien kustannukset.

Kunnat vastaavat keskusvaalilautakunnan menoista sekä ennakoäänestämisen ja vaalipäivän äänestämisen järjestämisestä aiheutuvista kustannuksista pitäen sisällään vaalitoimitsijoiden sekä vaalilautakuntien ja vaalitoimikuntien jäsenten ja varajäsenten palkkiot ja muut kulut. Oikeusministeriö suorittaa kunnalle eduskuntavaaleissa, presidentinvaalissa ja europarlamenttivaaleissa kertakorvauksena ministeriön vahvistaman euromäärän kutakin kunnassa asuvaa äänioikeutettua kohden. Presidentinvaalissa korvaus suoritetaan kaksinkertaisena, jos vaalissa toimitetaan toinen kierros.

Vaikka tässä yhteydessä ei tehdä päätöstä ennakoäänestyksen eikä vaalipäivän äänestyspaikoista, joista vaalilain mukaan päättää kunnanhallitus, on asian valmistelun yhteydessä selvitetty liikkuvan ennakoäänestysmahdollisuuden (äänestysbussi/kirjastoauto) tuomista yhdistettävälle äänestysalueille ja valmistelua jatketaan siten, että kirjastoauto ennakoäänestyspaikkana tuodaan kaupunginhallituksen käsittelyyn myöhemmin. Uusien äänestystapojen tuominen vaalien ennakoäänestykseen toivotaan aktivoivan äänestäjiä ja lisäävän äänestysaktiivisuutta. Valmistelua jatketaan edelleen ja asia tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi, kun on aika päättää seuraavien vaalien ennakoäänestyksen ja vaalipäivän äänestyspaikoista.

Yllä selvitetyn mukaisesti on hallintopalveluissa valmisteltu äänestysalumuutosta siten, että uusi äänestysaluejako olisi seuraava:

**Vanha äänestysalue:**                      **Uusi äänestysalue**

Kaupunginhallitus	§ 268	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	29.08.2022
001 Noljakanmäki		001 Noljakanmäki
002 Noljakka		002 Noljakka
003 Linnunlahti		003 Linnunlahti
004 Kanervalä		004 Kanervalä
005 Keskikaupunki		005 Keskikaupunki
006 Kaupungintalo		006 Kaupungintalo
007 Penttilä		007 Penttilä
008 Niinivaara		008 Niinivaara
009 Hukanhauta		009 Hukanhauta
010 Karsikko		010 Karsikko
011 Mutala		011 Mutala
012 Rantakylä		012 Rantakylä
013 Pataluoto		013 Pataluoto
014 Utra		014 Utra
015 liksenvaara		015 liksenvaara
016 Heinävaara		016 Heinävaara
017 Kiihtelys		017 Kiihtelys
018 Tuupovaara		018 Tuupovaara
019 Kovero		018 Tuupovaara
020 Hammaslahti		019 Hammaslahti
021 Reijola		020 Reijola
022 Niittylahti		021 Niittylahti
023 Ukkola		022 Uimaharju
024 Uimaharju		022 Uimaharju
025 Louhioja		023 Eno
026 Eno		023 Eno

Erityisryhmien äänestysalueeseen (asunnottomien, laitoksissa asuvien ja ulkomailla vakinaisesti asuvien äänioikeutettujen) ei tule muutoksia, vaan se pysyy entisellään (006).

Yllä olevan muutoksen myötä aluevaalien äänioikeutettujen lukumäärällä olisi äänioikeutettuja Enon äänestysalueella 2570, Uimaharjun äänestysalueella 1857 ja Tuupovaaran äänestysalueella 1291. Tämän jälkeen alle 1000:n äänioikeutetun äänestysalueita enää kaksi: Heinävaara 977 ja Kiihtelys 822.

Äänestysaluemuutoksien myötä muuttuvat myös useiden äänestysalueiden äänestysalumerot.

Liitteenä uusi äänestysalueita koskeva kartta ja luettelo uusista äänestysalueista. Oheismateriaalina vanha äänestysalueita koskeva kartta, raportti aluevaalien äänestysaktiivisuus kunnassa KT10, josta käy ilmi äänestysalueittain äänioikeutetut, ennakkoon äänestäneet, vaalipäivänä äänestäneet ja äänestäneet yhteensä, luettelo uusista äänestysalueista laskettuna aluevaalien äänioikeutettujen lukumäärillä, kunnan asukkaat äänestysalueittain rekisteritilanne 31.1.2022 DVV (uudempaa ei ole tilastosta saatavilla) ja kirje DVV Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023 ja siitä ilmoittaminen digi- ja väestötietovirastolle.

Valmistelija: hallintopalvelut

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

yhdistää äänestysalueen Kovero äänestysalueeseen Tuupovaara, äänestysalueen Ukkola äänestysalueeseen Uimaharju ja äänestysalueen Louhioja äänestysalueeseen Eno liitteenä olevan äänestysaluekartan ja

Kaupunginhallitus	§ 268	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 91	29.08.2022

äänestysalueluettelon mukaisesti. Erityisryhmien äänestysalueeseen ei tule muutoksia, vaan se pysyy entisellään.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Asiakirjahallintopäällikkö Anne Lipponen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.08.2022 § 91  
3515/00.00.00.01/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

yhdistää äänestysalueen Kovero äänestysalueeseen Tuupovaara, äänestysalueen Ukkola äänestysalueeseen Uimaharju ja äänestysalueen Louhioja äänestysalueeseen Eno liitteenä olevan äänestysaluekartan ja äänestysalueluettelon mukaisesti. Erityisryhmien äänestysalueeseen ei tule muutoksia, vaan se pysyy entisellään.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa kuusi valtuutettua käytti puheenvuoron. Lisäksi hallintojohtaja Riitta Himanka vastasi esitettyihin kysymyksiin.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirja tämän asian osalta luettiin ääneen ja tarkastettiin kokouksessa heti päätöksenteon jälkeen.

**Liitteet**

- [7] Äänestysalumuutokset, äänestysalumeroiden muutokset
- [8] Äänestysaluejako uusi 2022

**Oheismateriaali**

- Äänestysaluejako nykyinen 2022
- Äänestysaktiivisuus kunnassa KT10
- Uusi äänestysaluejako, äänioikeutetut aluevaalien äänioikeusluvuilla
- Kunnan asukkaat äänestysalueittain 31.1.2021, DVV
- Äänestysaluejaon muuttaminen vuodelle 2023\_kirje kunnanhallituksille

Kaupunginvaltuusto	§ 13	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 93	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 259	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	29.08.2022

### **SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun**

KV 31.01.2022 § 13

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 14.06.2022 § 93

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.2.2022 § 54 lähettää asian kaupunkirakennepalveluiden valmisteltavaksi.

### **Valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun**

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä teki valtuustoaloitteen sitovan viherkaavan laatimiseksi 31.1.2022. Aloitteessa todetaan, että vuonna 2008 hyväksytyn Joensuun seudun yleiskaavan tavoitevuosi 2020 on saavutettu ja uuden yleiskaavan laatiminen käynnistyyneenä kuluvana vuonna. Vuonna 2015 hyväksytyn Joensuun viherkaavan todetaan olevan oikeusvaikutukseton yleiskaava, joten sen vaikutus maankäytön ohjauksessa on vain suuntaa antava.

Aloitteessa esitetään edelliseen perustuen, että uuden yleiskaavan laatiminen käynnistettäisiin Joensuun osalta oikeusvaikutteisen viherkaavan laatimisella, joka myöhemmin liitettäisiin osaksi mahdollista Joensuun seudun uutta yleiskaavaa. Näin turvattaisiin kaupunkilaisille tärkeiden luonto- ja viheralueiden säilyminen jo ennen uuden yleiskaavan valmistumista.

#### **Vastaus valtuustoaloitteeseen**

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 35 § mukaisesti yleiskaavan tarkoituksena on kunnan tai sen osan yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Yleiskaava voidaan laatia myös maankäytön ja rakentamisen ohjaamiseksi määrättyllä alueella. Yleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi. Yleiskaava voidaan laatia myös vaiheittain tai osa-alueittain eli osayleiskaavana.

MRL 42 § mukaan yleiskaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi. MRL 45 § mukaan yleiskaava voidaan laatia ja hyväksyä myös siten, ettei sillä koko yleiskaavan tai sen osan alueella ole tässä laissa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia.

MRL 39 §:n sisältämien yleiskaavan sisältövaatimusten mukaan yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys, 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö, 3) asumisen tarpeet ja palveluiden saatavuus, 4) mahdollisuudet

Kaupunginvaltuusto	§ 13	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 93	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 259	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	29.08.2022

liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestäväällä tavalla, 5) mahdollisuudet turvalliseen, terveelliseen ja eri väestöryhmien kannalta tasapainoiseen elinympäristöön, 6) kunnan elinkeinoelämän toimintaedellytykset, 7) ympäristöhaittojen vähentäminen, 8) rakennetun ympäristön, maiseman ja luonnonarvojen vaaliminen sekä 9) virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyys. Yleiskaavan sisältövaatimukset ovat sitovia ja ne ovat peruste mahdolliselle valitukselle kaavan hyväksymispäätöksestä. Sisältövaatimukset ovat keskenään lähtökohtaisesti samanarvoisia, vaikka niiden edustamat arvot ja tavoitteet saattavat olla käytännön tilanteissa ristiriitaisia tai jopa vastakkaisia. Kaikkien sisältövaatimusten tulee riittävästi täyttyä yksittäisissä kaavahankkeissa. Yksittäisessä kaavahankkeessa joudutaan tekemään valintoja eri sisältövaatimusten priorisoinnissa, mutta valinnat on perusteltava. Yhdelläkään sisältövaatimuksella ei voi perustella toisen sisältövaatimuksen jättämistä kokonaan huomiotta.

Kaikkea kaavoitustyötä tehdään siten sovittaen erilaisia tarpeita ja tavoitteita yhteen. Tyypillisesti yhteen sovittavia tarpeita liittyy liikenteeseen ja eri liikennemuotoihin, palveluverkkoon, viherverkkoon, luonnonympäristön ja rakennetun ympäristön suojeluun ja yhdyskuntarakenteen tiivistämiseen ja laajentamiseen. Jos yleiskaava laaditaan vain tiettyä teemaa ja sisältövaatimusta voimakkaasti painottaen, muut kehittämistarpeet ja sisältövaatimukset eivät tule käsiteltyä tasapainoisesti.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukainen oikeusvaikutuksen yleiskaava voidaan laatia toimimaan kunnan strategisena suunnitelmana. Ympäristöministeriön yleiskaavoitusta koskevan oppaan mukaan tällaisen yleiskaavan toteutuminen edellyttää päättäjiltä ja toteuttajilta suunnitelman periaatteiden sisäistämistä ja sitoutumista näihin periaatteisiin. Oikeusvaikutteinen yleiskaava tai sen puuttuessa maakuntakaava, ovat juridisessa mielessä ohjaavia maankäytön suunnitelmia.

Oikeusvaikutuksettomalla yleiskaavalla ohjausvaikutus kunnan omaan toimintaan on sitova siten kuin valtuuston päätökset muutenkin. Valtuuston päätökset ohjaavat sitovasti kunnan omaa toimintaa. Näin oikeusvaikutuksettomallakin yleiskaavalla voidaan ohjata mm. kunnan omaa kaavavalmistelua. Sen sijaan oikeusvaikutukset ulkopuolisiin toimijoihin kuten yksityisiin maanomistajiin puuttuvat.

Joensuun oikeusvaikutuksetonta viherkaavaa on pääasiassa noudatettu hyvin. Suurimmat poikkeamiset koskevat Rantakylä-Utran aluetta. Poikkeamiset johtuvat keväällä 2020 valmistuneesta oikeusvaikutteisesta Rantakylä-Utra-osayleiskaavasta. Osayleiskaavan tavoitteena on Rantakylä-Utra-alueen väestönkasvu ja alueen ilmeen kohentaminen. Molempien tavoitteiden toteuttaminen vaatii uudisrakentamista korjausrakentamisen lisäksi ja sen vuoksi osayleiskaavassa asumisen alueita on laajennettu viherkaavasta osittain poiketen virkistysalueille. Rantakylä-Utra osayleiskaavan on hyväksynyt Joensuun kaupunginvaltuusto, kuten viherkaavankin. Myöhemmin hyväksytty yleiskaava korvaa ne yleiskaavat, jotka sen alueelle on aiemmin hyväksytty (MRL 42.3 §).

Kaupunkirakennelautakunnan talousarviossa on asetettu kaupungin strategiaa toteuttavia toiminnallisia tavoitteita. Yksi tavoitteista on Joensuun seudun yleiskaavan uusimisaikataulun ja prosessin määrittely yhteistyössä seudun kuntien kanssa vuoden 2022 aikana. Joensuun kaupunkirakennelautakunnan ja edelleen kaupunginhallituksen päätettäväksi on laadittu aloite, jossa esitetään seudun kunnille kuntien yhteisen yleiskaavan laatimisen käynnistämistä. Yleiskaavassa ratkaistaan maankäytön kokonaisuus huomioiden yleiskaavan eri sisältövaatimukset ja osapuolten asettamat tavoitteet kokonaisuutena. Joensuun



Kaupunginvaltuusto	§ 13	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 93	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 259	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	29.08.2022

seudun yleiskaavan laatimisen yhdeksi lähtökohdaksi Joensuun kaupungin osalta on syytä ottaa vuonna 2015 valmistunut viherkaava. Yleiskaavan viherverkko laadittaisiin viherkaavan tavoitteiden ja sisällön pohjalta, sitä tarpeen mukaan ajanmukaistaen. Kaiken edelle kirjoitetun vuoksi ei ole tarkoituksenmukaista laatia erillistä oikeusvaikutteista viherkaavaa.

Valmistelijat: maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen / kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen

**Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle kirjoitetun vastauksen SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KH 20.06.2022 § 259

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaavoituspäällikkö Juha-Pekka Vartiainen oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

KV 29.08.2022 § 92  
3064/00.02.00.03/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena SDP:n valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Kaupunginvaltuusto	§ 13	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 93	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 259	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 92	29.08.2022

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

[9] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite sitovan viherkaavan laatimiseksi Joensuuhun

Kaupunginvaltuusto	§ 14	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 260	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	29.08.2022

### **Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille**

KV 31.01.2022 § 14

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 31.1.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Antti Saarelainen, Alia Dannenberg, Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Jenni Laasonen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Eero Bogdanoff, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Virve Mikkonen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Jari Korhonen, Tapani Nuutinen, Satu-Sisko Eloranta, Jere Nuutinen, Helema Hulmi, Päivi Eteläpää, Arto Pippuri, Jouni Porokka, Timo Elo, Matti Ketonen, Ari Tiainen, Joakim Kärkäs, Matti Väistö ja Heli Hjälml.

#### **Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 14.06.2022 § 96

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.2.2022 § 54 lähettää asian kaupunkirakennepalveluiden valmisteltavaksi.

Aloitteen allekirjoittajat vaativat, että Joensuun kaupunki sitoutuu kartoittamaan julkisten wc-tilojen tarpeen ja sijaintitoiveet Joensuun seudulla asukkaita osallistaen vuoden 2023 talousarviokeskusteluun mennessä.

Terveydensuojelulaki 763/1994, 30 §:

”Yleisellä alueella, jossa ihmisiä tilapäisesti tai pysyvästi oleskelee, on oltava riittävä määrä asianmukaisesti varustettuja ja hoidettuja käymälöitä.

Kunnan terveydensuojeluviranomainen voi tarvittaessa määrätä käymälän rakennettavaksi yleiselle alueelle.”

Joensuun kantakaupungin alueella on yleisillä alueilla 18 kappaletta julkisia wc-tiloja. Nämä maksuttomasti kaikkien käytössä olevat wc:t sijaitsevat mm. Vapaudenpuistossa, Keskuspuistossa, Ilosaarella (kesällä), Kuhasalossa, Utrasaarella, uimarannoilla ja muilla liikuntapaikoilla. Myös sisätiloissa, kuten kirjastoissa, museoissa ja sisäliikuntapaikoissa olevat wc:t ovat maksuttomasti käytössä tilojen aukioloaikojen puitteissa.

Uusia julkisia wc-tiloja on tulossa lähiaikoina mahdollisesti Kauppatorille toteutettavan liikerakennuksen yhteyteen sekä Koivuniemenpuistoon suunnitteilla olevaan Kukkilinnunpuistoon.

Julkisten wc-tilojen lisäksi on mahdollista hyödyntää IBD ja muut suolistosairaudet ry:n vessapassia. Vessapassi helpottaa tiettyihin sairauksiin kuuluvien suoliston tai rakon toiminnallisten häiriöiden kanssa elämistä. Vessapassi lisää näitä sairauksia sairastavien mahdollisuutta päästä välittömästi lähimpään wc:hen. Vessapassia voi näyttää erilaisten toimipaikkojen henkilökunnalle pyyntönä päästä välittömästi

Kaupunginvaltuusto	§ 14	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 260	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	29.08.2022

vessaan. Vessapassilaisen voi päästää esimerkiksi esteettömään wc:hen, henkilökunnan wc:hen tai asiakas-wc:hen, vaikkei henkilö olisi asiakkaana.

Uuden kiinteän, hyvin varustellun vesikäymälän hankintahinta on noin 85 000 euroa, johon tulevat lisäksi vesi- ja jätevesiliittymien sekä perustustöiden kustannukset. Käymälätoimittajilla on satunnaisesti tarjolla kunnostettuja vesikäymälöitä joiden hankintahinta on noin 30 000 euroa. Ylläpito- ja siivouskulut kuukaudessa ovat noin 2 000 - 2 500 €/kk. Julkisiin tiloihin tarkoitetut vesikäymälät ovat hankinta- ja hoitokuluineen kalliita mutta toisaalta niiden rakenne on luja, käyttöikä on pitkä, ja ne ovat käytettävissä läpi vuoden. Puucee-tyyppisiä kuivakäymälöitä / kompostikäymälöitä on pääasiassa virkistysreittien varsilla ja uimarannoilla. Kuivakäymälän hankintahinta on noin 4 000 - 7 000 euroa riippuen käymälän perustamistavasta. Kuivakäymälöiden hoitokustannukset ovat noin 500 - 800 euroa kuukaudessa. Talviaikaan kuivakäymälöiden käytettävyys ja sisätilojen puhtaanapito on huomattavan hankalaa jäätymisen takia.

Erillistä suunnitelmaa julkisten wc-tilojen lisäämisestä yleisille alueille ei ole tehty, mutta wc-tilojen tarvetta arvioidaan vuosittain investointiohjelman yhteydessä, josta esimerkkinä Koivuniemen Kukkilinnunpuiston suunnitelma.

Kaupunkilaisten mielipidettä julkisten wc-tilojen lisätarpeesta ja sijaintivaihtoehdoista selvitetään tulevan syksyn aikana Joensuun kaupungin internetsivuilla julkaistavan kyselyn ja mobiilisti Joensuu-sovelluksen kautta. Kyselyn perusteella saatuja tuloksia hyödynnetään arvioitaessa tarvetta ja mahdollisuuksia uusille julkisille wc-tiloille.

Valmistelijat: kaupungininsinööri Tero Toivanen  
viherrakennuttaja Hannu T Holopainen

#### **Kaupunkiympäristöjohtajan muutettu päätösehdotus:**

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi edelle kirjoitetun vastauksen valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 20.06.2022 § 260

#### **Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### **Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 93

Kaupunginvaltuusto	§ 14	31.01.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 96	14.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 260	20.06.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 93	29.08.2022

3065/00.02.00.03/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloitteesen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Liitteet

- [10] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ynnä muiden valtuustoaloite julkisten wc-tilojen lisäämisestä julkisille paikoille

Kaupunginvaltuusto	§ 27	28.02.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 56	22.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 277	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 94	29.08.2022

**SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite uuden uimahallin rakentamiseksi**

KV 28.02.2022 § 27

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 28.2.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen uuden uimahallin rakentamiseksi.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KULILK 22.06.2022 § 56

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 15.3.2022 § 100 lähettää asian hyvinvointipalveluihin valmisteltavaksi.

Aloitteessa esitetään, että rakentamalla kokonaan uusi uimahalli Joensuuhun vältetään tilanne, että Joensuussa olisi vain yksi toimiva uimahalli. Lisäksi aloitteessa tuodaan esille, että näin toimien saataisiin aikaa ratkaista nykyisten hallien tulevaisuus. Uuden hallin mahdolliseksi uudeksi sijoituspaikaksi esitetään esim. Mehtimäellä Hallitien P-talon edessä olevaa aluetta.

Vastaus aloitteeseen:

Tilakeskus on käynnistänyt sekä Rantakylän uimahallin että Virkistysuimala Vesikon rakenteiden ja laitteistojen kunnan selvittämisen. Uimahallien kesätaukojen aikana tehdään tarvittavat erityisjärjestelyjä vaativat kuntotutkimukset molempiin halleihin. Näin saadaan kattavaa tietoa molempien hallien todellisesta nykykunnosta. Tutkimukset valmistuvat syksyllä 2022, jonka jälkeen tehdään johtopäätökset nykytilanteesta sekä arvioidaan hallien korjattavuutta. Tutkimustulosten pohjalta laaditaan esitys molempien hallien tarvitsemista toimenpiteistä sekä käydään laaja keskustelu valittavista toimintalinjauksista.

Valmistelija: liikuntajohtaja, Tilakeskuksen johtaja

**Hyvinvointijohtajan päätösehdotus:**

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi kaupunginvaltuustolle yllä olevan vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen koskien uuden uimahallin rakentamista ja todeta, että asia on loppuunkäsitelty.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KH 15.08.2022 § 277

**Kaupunginjohtajan päätösehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

Kaupunginvaltuusto	§ 27	28.02.2022
Kulttuuri- ja liikuntalautakunta	§ 56	22.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 277	15.08.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 94	29.08.2022

antaa edellä olevan vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

KV 29.08.2022 § 94  
3228/00.02.00.03/2022

**Ehdotus:**

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

antaa edellä olevan vastauksen SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

**Keskustelu:**

Asiassa käytiin keskustelu, jossa yksi valtuutettu käytti puheenvuoron. Lisäksi hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen käytti puheenvuoron.

Keskustelussa ei tehty päätösehdotuksesta poikkeavia esityksiä.

**Päätös:**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

**Liitteet**

[11] SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite uuden uimahallin rakentamiseksi

Kaupunginvaltuusto

§ 95

29.08.2022

**Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun**KV 29.08.2022 § 95  
4143/00.02.00.03/2022

Keskustan valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[12] Joensuun Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite laillisesta graffitiseinästä tai -kujasta Joensuuhun



Kaupunginvaltuusto

§ 96

29.08.2022

**Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista**KV 29.08.2022 § 96  
4144/00.02.00.03/2022

Vihreä valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[13] Vihreän valtuustoryhmän valtuustoaloite määräaikaisten opettajien kesäajan palkoista

Kaupunginvaltuusto

§ 97

29.08.2022

**Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite solidaarisuuden osoittamiseksi Ukrainalle**KV 29.08.2022 § 97  
4145/00.02.00.03/2022

Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen solidaarisuuden osoittamiseksi Ukrainalle.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Jouni Porokka, Petteri Tahvanainen, Maija Kuivalainen, Anni Järvinen, Ville Toivanen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Helmi Vanhanen, Jarmo Pippola, Mika Piironen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Karita Kaita ja Jenni Laasonen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[14] Joensuun Perussuomalaisten valtuustoryhmän ym. valtuustoaloite solidaarisuuden osoittamiseksi Ukrainalle

Kaupunginvaltuusto

§ 98

29.08.2022

**SDP:n Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta**KV 29.08.2022 § 98  
4146/00.02.00.03/2022

SDP:n Joensuun valtuustoryhmä jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[15] SDPn Joensuun valtuustoryhmän valtuustoaloite omaishoitajien hoitokorvauksen verovapaudesta

Kaupunginvaltuusto

§ 99

29.08.2022

**Valtuutettu Anni Järvisen ym. valtuustoaloite katoksista ja pyöräkatoksista bussipysäkkien yhteyteen**KV 29.08.2022 § 99  
4147/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Anni Järvinen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen katoksista ja pyöräkatoksista bussipysäkkien yhteyteen.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Maija Kuivalainen, Petteri Tahvanainen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Hannele Autti, Helmi Vanhanen, Mika Piironen, Timo Vornanen, Anssi Jumppanen, Eero Bogdanoff, Jaakko Leppänen, Sari Huovinen, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Wilma Poutanen, Marjatta Räty, Jari Korhonen, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Anssi Jumppanen, Sami Laitila, Anu Honkanen, Margareetta Räty, Jenni Mainonen ja yksi valtuutettu, jonka nimestä ei saa selvää.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[16] Valtuutettu Anni Järvisen ym. valtuustoaloite katoksista ja pyöräkatoksista bussipysäkkien yhteyteen

Kaupunginvaltuusto

§ 100

29.08.2022

**Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta**KV 29.08.2022 § 100  
4148/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Maija Kuivalainen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Anni Järvinen, Petteri Tahvanainen, Helmi Vanhanen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Karita Kaita, Ella Partanen, Anniina Kontiokorpi, Hannele Autti, Wilma Poutanen, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen ja Anu Honkanen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[17] Valtuutettu Maija Kuivalaisen ym. valtuustoaloite päätöksenteon pitkäjänteisyyden vahvistamisesta

Kaupunginvaltuusto

§ 101

29.08.2022

**Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestöalosta**KV 29.08.2022 § 101  
4149/00.02.00.03/2022

Valtuutettu Ella Partanen jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestöalosta.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Helmi Vanhanen, Wilma Poutanen, Anniina Kontiokorpi, Tapani Nuutinen, Ville-Pekka Timonen, Alia Dannenberg, Terhi Savolainen, Hannele Autti, Karita Kaita, Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen, Jenni Mainonen, Maija Kuivalainen ja Anni Järvinen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Liitteet

[18] Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite matalan kynnyksen kulttuuri- ja järjestöalosta

Kaupunginvaltuusto

§ 102

29.08.2022

**Valtuutettu Pentti Keskisalon ym. välikysymys kaupunginhallitukselle sote-kiinteistöjen myynnistä**KV 29.08.2022 § 102  
4150/00.02.00.02/2022

Valtuutettu Pentti Keskisalo jätti 29.8.2022 valtuuston puheenjohtajalle välikysymyksen kaupunginhallitukselle sote-kiinteistöjen myynnistä.

Välikysymyksen olivat allekirjoittaneet myös Ari Tielinen, Virve Mikkonen, Satu-Sisko Eloranta, Anni Torni, Juuso Myller, Jukka Hirvonen, Margareetta Rätty, Anu Honkanen ja Jenni Mainonen.

**Päätös:**

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

## Liitteet

[19] Valtuutettu Pentti Keskisalon ym. välikysymys kaupunginhallitukselle sote-kiinteistöjen myynnistä

**Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 82, § 83, § 90, § 92, § 93, § 94, § 95, § 96, § 97, § 98, § 99, § 100, § 101, § 102**

## **MUUTOKSENHAKUKIELTO**

### **Muutoksenhakukielto ja peruste:**

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.



## **Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 84, § 85, § 86, § 87, § 88, § 89, § 91**

### **KUNNALLISVALITUS**

#### **Valitusoikeus ja valitusperusteet**

Päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta kirjallisella kunnallisvalituksella. Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

#### **Valitusviranomaisen-ja valitusaika**

Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64  
Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio  
Puhelin: 029 56 42500 (vaihde)  
Faksi: 029 56 42501  
ita-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus on tehtävä kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluessa siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Maankäyttö- ja rakennuslain 188.4 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan kuitenkin tulleen myös asianosaisen tietoon silloin, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Maankäyttölain 188.3 §:n mukaan kaavan tai rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon samaan aikaan, kun päätöksen katsotaan tulleen kunnan jäsenen tietoon.

#### **Valituskirjelmä**

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle ja maksut**

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi lähettää omalla vastuullaan myös telefaksina tai sähköpostiviestinä. Tällöin valituksen on oltava perillä viimeistään viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>. Tällöinkin valituksen on oltava perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 270 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.