

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Aika 26.09.2022 klo 16:00 - 17:50

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, kaupungintalo, Rantakatu 20

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 339	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 340	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 341	Vuoden 2022 talousarvion muutos	6
§ 342	Lausunto jätetaksan kuntaosasta ja jätelautakunnan talousarviosta	12
§ 343	Pohjois-Karjalan Museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen	14
§ 344	Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista	22
§ 345	Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus	27
§ 346	Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit	32
§ 347	Valtakunnalliseen pesäpallon suurleiriin sitoutuminen vuonna 2023	33
§ 348	Liittyminen kansainväliseen kestävän kehityksen ICLEI-verkostoon	35
§ 349	Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä	37
§ 350	Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista	37
§ 351	Pöytäkirjat	38
§ 352	Viranhaltijapäätökset	39

Kaupunginhallitus/Pöytäkirja

Läsnä	Nuutinen Jere	puheenjohtaja	
	Eskelinen Seppo	1. varapuheenjohtaja	
	Koskinen Sari	2. varapuheenjohtaja	
	Heinonen Eila	jäsen	
	Hjälme Heli	jäsen	
	Järvinen Anni	jäsen	
	Kärkäs Joakim	jäsen	
	Törmälä Anssi	jäsen	Saapui kokoukseen ennen § 341 käsittelyn aloittamista klo 16:02
	Wihonen Jussi	jäsen	
	Väistö Matti	jäsen	
	Mäkisalo-Ropponen Merja	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Elo Timo	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	Saapui kokoukseen ennen § 341 käsittelyn aloittamista klo 16:04
Muu läsnäolo	Karjalainen Kari	esittelijä, kaupunginjohtaja	
	Himanka Riitta	pöytäkirjanpitäjä, hallintojohtaja	
	Jokela Jenni	kansliapäällikkö	
	Huikuri Satu	talousjohtaja	Paikalla § 341-342 klo 16:12-16:19
	Sorjonen Joni	tilakeskuksen johtaja	Paikalla § 344 klo 16:20-16:30 ja 343 klo 17:01-17:33
	Leppänen Katriina	kulttuurijohtaja	Paikalla § 344 klo 16:20-16:30 ja 343 klo 17:01-17:33
	Raninen-Siiskonen Tarja	museon johtaja	Paikalla § 344 klo 16:20-16:30 ja 343 klo 17:01-17:33
	Näätänen Anu	johdon asiantuntija	Paikalla § 344 klo 16:20-16:30 ja 343 klo 17:01-17:33
Poissa	Hulmi Helena	jäsen	
	Kinnunen Asseri	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
Allekirjoitukset			
	Jere Nuutinen	Riitta Himanka	
	puheenjohtaja	pöytäkirjanpitäjä	
Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu 26.09.2022		
	Seppo Eskelinen	Sari Koskinen	
	pöytäkirjantarkastaja	pöytäkirjantarkastaja	
Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.			

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 26.9.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Riitta Himanka

Kaupunginhallitus

§ 339

26.09.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KH 26.09.2022 § 339

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:

Totesi.

Kaupunginhallitus

§ 340

26.09.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KH 26.09.2022 § 340

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Seppo Eskelisen ja Sari Koskisen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

Vuoden 2022 talousarvion muutosKH 26.09.2022 § 341
1965/02.02.00.00/2021

Peruskaupungin talousarvion mukainen alijäämä on 5,0 milj. euroa. Joensuun Vesi ja rahastot mukaan lukien talousarvio on tasapainossa.

Talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan mahdolliset talousarviomuutokset pyritään kokoamaan yhteen ja käsittelemään kaupunginvaltuustossa kootusti lähtökohtaisesti maaliskuu-/huhtikuussa ja syyskuussa. Talousarviomuutoksia käsitellään muina ajankohtina vain erityisestä ja perustellusta syystä. Lauta- ja johtokuntien mahdollisten talousarvioesitysten käsittely tulee ajoittaa em. aikataulun mukaisesti. Lisäksi lauta- ja johtokunnat voivat talousarvion määräysten nojalla hyväksyä muutoksia kaupunginvaltuuston hyväksymän sitovuustason sisällä.

Kaupunginhallituksen omistajaohjausjaosto, osallisuus- ja vetovoimalautakunta, kasvatus- ja koulutuslautakunta, kulttuuri- ja liikuntalautakunta sekä kaupunkirakennelautakunta ovat esittäneet muutoksia kuluvaan vuoteen talousarvioon. Myös eräitä muita muutoksia on tarpeen tehdä kaupunginhallituksen alaisten tulosalueiden talousarvioihin, tuloslaskelman eriin sekä tulevaisuus- ja elinkeinorahaston talousarvioon.

Peruskaupunki**Käyttötalous**

Yleishallinnon tulosalueen talousarvio sisälsi keskitetyn varauksen uuden sopimuskauden palkankorotuksiin, joka oli tarkoitus jakaa tulosalueille talousarviomuutoksen yhteydessä. Toisaalta yleishallinnon talousarviossa oli vastaavasti varauduttu Kevan ohjeistuksen mukaisesti eläkemenoperusteisen maksun tason alenemiseen. Kokonaisuutena arvio maksun alentumisesta vastasi palkankorotuksiin tehtyä varausta, minkä seurauksena palkankorotusvarauksen ja eläkemenoperusteisen maksun alenemisen nettovaikutus tulosalueen talousarvioon oli nolla. Kevan syksyn arviosta poiketen eläkemenoperusteisen maksun taso ei kuitenkaan alentunut, mistä johtuen arvioitu säästö jäi toteutumatta. Palkankorotusten vaikutus koko kaupungin osalta on kuluvalle vuodelle n. 1,3 milj. euroa. Vaikutukset on huomioitu kunkin tulosalueen ennusteissa, mutta vastaavaa katetta ei pystytty kohdentamaan yleishallinnon tulosalueelta, koska eläkemenoperusteisen maksun alenema ei suunnitelmallisesti toteutunut.

Yleishallinnon talousarvioon kohdistuu myös eräitä eriä, joihin ei talousarviossa ole varauduttu. Tulosalueelta kohdennettiin avustus Ukrainalle, lisäksi talousarvio ylittyy tulosalueelle kirjautuneen myyntitappion johdosta. Lisäksi tulosalueen talousarviota on tarpeen huomioida kaupunginhallituksen puheenjohtajan tehtävien hoitaminen osa-aikaisena. Talousarviomuutoksessa esitetään tulosalueelle lisättäväksi 0,332 milj. euroa.

Vuoden 2021 talousarviossa oli huomioitu kaupungin johtokeskuksen muutostöiden kustannukset. Osa muutostöistä ja siten myös kustannuksista siirtyi kuitenkin vuoden 2022 puolella. Lisäksi tietosuojavastaavan tehtävien muutoksen johdosta konsernipalveluihin kohdistuu 0,019 milj. euron muutostarve. Konsernipalveluiden talousarviota esitetään muutettavaksi yhteensä tältä osin 0,159 milj. eurolla.

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

Elinvoiman tulosalueen talousarviota on tarpeen muuttaa 0,175 milj. eurolla. Tulosalueelle kohdistuu kaupungin solmiman yhteistyösopimuksen (KH 25.6.2018 § 263) perusteella maksama onnistumispalkkio Joensuuhun saaduista investoinneista, jota ei talousarviossa ole huomioitu.

Siun soten uusimman ennusteen mukaan kuluvan vuoden maksuosuudet ovat ylittymässä yli 30 milj. eurolla. Arviossa ei ole mukana palkkaharmonisaatiosta aiheutuvaa kustannusta, joka nostaa kuluvan vuoden ylitystä. Kuntien katettavaksi tulee lisäksi vuoden 2021 tilinpäätöksen mukainen alijäämä, jonka suuruus on runsaat 17 milj. euroa. Kokonaisuutena katettava alijäämä on kasvamassa 70-80 milj. euroon.

Siun soten kustannuksiin esitetään tässä vaiheessa talousarviomuutoksena 22 milj. euron lisämäärärahaa. Arviota tarkennetaan tarvittaessa loppuvuodesta ja lopullinen osuus määräytyy Siun soten tilinpäätöksen valmistuttua. Lopullista osuutta voi pienentää esimerkiksi kuntien antaman omistajaohjauksen toteutuminen omaisuuden myynnin osalta tai palkkaharmonisaation kustannusten muutos. Toisaalta on olemassa myös riski siitä, että Siun soten alijäämä tai palkkaharmonisaation kustannukset kasvavat edelleen, eikä nyt esitettävä lisämääräraha riitä kattamaan kaupungille kohdistuvaa osuutta.

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarviomuutosesityksessä (22.9.2022 § 55) on esitetty siirrettäväksi käyttötalouden määrärahaa investointiosaan sekä huomioitavaksi tietosuojavastaavan tehtävien muutoksesta aiheutuva määrärahan siirto konsernipalveluiden tulosalueelle. Muutostarve pienentää käyttötalouden menoja 0,046 milj. euroa.

Kasvatus- ja kulttuurilautakunnan 30.8.2022 § 71 käsittelemässä talousarviomuutosesityksessä esitetään muutoksia kaikille toimielimen tulosalueille. Lisäystarve on kokonaisuutena noin 5,1 milj. euroa.

Hyvinvoinnin talous- ja hallintopalveluissa talousarviomuutos koskee Carelicumin myyntituottojen vähenemistä, hyvo-tiimiä koskevaa kustannusten tarkennusta ja uudelleen kohdistamista sekä ehkäisevän päihdehuollon hanketta. Lisäksi lautakunnan esityksen jälkeen talousarviomuutostarvetta on tarkennettu konsernipalveluiden ja hyvinvoinnin toimialan välisessä viranhaltijavalmistelussa Carelicumin palvelujen myyntituottoarvion osalta, joka on jäämässä hieman aiemmin arvioitua enemmän talousarviossa asetetusta tavoitteesta. Kokonaisuutena tulosalueen muutostarve on 0,093 milj. euroa.

Hyvinvoinnin edistämisen palvelujen osalta talousarvion muutostarve on 0,51 milj. euroa, joka aiheutuu koulutuspalvelujen ja hyvinvoinnin edistämisen palvelujen välisistä palkkakohdennuksista, odotettua suuremmista sijaiskuluista sekä erityistä tukea tarvitsevien lasten määrän kasvusta.

Koulutuspalvelujen osalta talousarviomuutostarve on noin 1,97 milj. euroa. Koulutuspalvelujen osalta talousarvion pohjana ollut vuoden 2021 muutostalousarvio ylittyi merkittävästi (1,75 milj. euroa), mikä tuo ylityspaineen vuoden 2022 talousarvion toteutumiselle. Ylitystä on tulossa erityisesti asiakaspalveluostoissa (kotikuntakorvaukset), elintarvikekustannuksissa kuljetuskuluissa sekä pandemiasta johtuvien sijaiskustannusten noususta. Lisäksi odotettavissa on kieli- ja kulttuuriryhmien palvelujen tarpeen kasvu. Lautakunnan talousarviomuutosesitystä viranhaltijavalmistelussa on tarkennettu koulukuljetusten kustannusten osalta, jotka ylittävät polttoaineen hinnan nousun johdosta talousarvion.

Varhaiskasvatuksen osalta talousarviomuutos on noin 2,47 milj. euroa, joka aiheutuu kaupungin omien päiväkotien sekä yksityisen varhaiskasvatuksen

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

kustannuksista. Kaupungin päiväkodeissa ylityspaineen tuo perustettavat uudet yksiköt, varhaiskasvatustalain muutokset, jotka vaikuttavat ryhmäkokoja ja henkilöstön määrään ryhmässä (tukea saavat lapset), koronan aiheuttamat sairauspoissaolot, kevään jatkunut ylityö- ja vuoronvaihtokielto sekä palkankorotukset. Yksityisen varhaiskasvatustalain ennusteissa on huomioitu paikkamäärien lisäys, palvelusetelin arvojen ansiotasoindeksiin mukainen korotus (4,1 %) 1.8.2022 alkaen sekä palvelusetelien arvojen kertoimet liittyen tehostettuun ja erityiseen tukeen (1,5 ja 2,0) 1.8.2022 alkaen. Avoimesta varhaiskasvatuksesta ja kotihoidosta lapsia on siirtynyt päiväkotipalvelujen piiriin, mikä myös nostaa kustannuksia. Viranhaltijavalmistelussa on lautakunnan talousarvioesityksen jälkeen tarkennettu muutostarvetta ukrainalaisten palveluista saatavien valtionavustusten osalta, jotka hieman pienentävät kuluvan vuoden ennustetta.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta on 31.8.2022 § 63 esittänyt muutoksia talousarvioon. Kulttuuripalveluiden talousarviota esitettiin muutettavaksi 0,1 milj. eurolla. Talousarviomuutos muodostuu museon ja konservatorion ylityksestä. Ylitystä kuitenkin hieman korjaa orkesterin odotuksia paremmat tuotot, joka tasapainottaa kokonaisuutta. Museon ylitykseen vaikuttaa pääasiassa sisältösuunnittelun kehitys ja palvelujen ostot. Konservatorion ylitys tulee pääosin edellisvuodelta tälle vuodelle siirtyneistä uuden oppilaitosrakennuksen käyttöönottokuluista. Lautakunnan muutosesityksen jälkeen talousarviomuutosesitystä on tarkennettu viranhaltijavalmistelussa. Ennusteissa ei sisältänyt kuluvan vuoden virka- ja työehtosopimusten mukaisia palkankorotuksia, minkä johdosta kulttuuripalvelujen talousarvion muutostarve on kokonaisuutena 0,192 milj. euroa. Lisäksi liikuntapalvelujen talousarvioon esitetään lisättäväksi 10 000 euroa Urheilukaupunki Joensuun mukaisiin toimenpiteisiin (hikoiluagentti).

Kaupunkirakennelautakunta on 30.8.2022 § 123 esittänyt muutoksia kaupunkirakennelautakunnan talousarvioon. Talousarvion sitovuusmääräysten mukaan kaupunkirakennelautakuntaan nähden sitovaa ovat tulosaluiden 210, 240, 245, 270 ja 280 käyttötalouden vastuualueiden menot. Tilakeskuksen osalta sitovuustaso lautakuntaan on sama kuin valtuuston sitovuustaso eli taseyksikön tilikauden tulos. Kaupunkirakennelautakunnan, valtuuston nähden sitovan kaupunkirakennepalvelujen toimintakate ennustetaan toteutuvan noin 0,433 milj. euroa talousarviota heikompana. Muutostarve aiheutuu erityisesti joukkoliikenteen (polttoaineiden hinnannousun vaikutus liikennöinnin sopimuskorvauksiin) sekä yhdyskuntatekniikan kustannuksista (talvikunnossapito, polttoaineiden hinnannousu). Toimialan muutostarvetta pienentää mm. maaomaisuuden arvioitua suuremmat tonttien vuokratulot sekä maankäyttökorvaustulot sekä kertaluonteiset säästöt eri tulosalueilta henkilöstömenoista ja ostopalveluista.

Kaupunkirakennelautakunnan talousarviomuutosesitys sisältää myös esityksen Tilakeskuksen tulostavoitteen muuttamisesta 0,110 milj. eurosta – 0,157 milj. euroon. Muutostarve aiheutuu lisääntyneistä käyttötalouden menoista, kuten tarveselvitys- ja hankesuunnittelukuluista. Muutostarvetta pienentää osaltaan vuokratulojen toteutuminen arvioitua suurempana.

Investointiosa

Varautumisen kustannukset on siirretty vuoden 2022 talousarviossa yleishallinnon tulosalueelta konsernipalveluiden tulosalueelle. Varautumisen alle kuuluva siirrettävien varavaimakoneiden hankinta siirtyi vuodelta 2021 vuodelle 2022, mitä ei oltu huomioitu vuoden 2022 talousarviossa. Yleishallinnon tulosalueen investointimenovarauksesta esitetään siirrettäväksi 0,05 milj. euroa konsernipalveluiden tulosalueelle.

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

Osallisuus- ja vetovoimalautakunnan talousarviomuutosesitys sisältää esityksen käyttötalouden määrärahojen vähentämisestä ja vastaavasti investointiosan määrärahan lisäämisestä. Muutos nostaa investointimenojen määrärahoja 0,027 milj. euroa.

Kulttuuri- ja liikuntalautakunta esitti talousarviomuutosesityksessä muutoksia myös investointiosan talousarvioon. Motonet Areenan (Mehtimäkihalli) sekä konservatorion kalustamisen ja varustamisen kustannuksia siirtyi osin vuoden 2022 puolelle, mikä on esitetty huomioitavaksi talousarviomuutoksessa. Liikuntapalveluiden investointimenoja lisätään 0,189 milj. euroa ja kulttuuripalveluiden 0,313 milj. euroa.

Omistajaohjausjaosto on käsitellyt 12.9.2022 § 79 Tilakeskuksen talousarviomuutosesityksen investointiosan osalta ja esittää talousarviomuutoksessa huomioitavaksi toimitilainvestointien muutokset. Toimitilainvestointien kustannusten nousu on verrannollinen rakentamisen hinnan nousuun johtuen maailmantalouden tilanteesta ja energian hinnan noususta. Rakentamisen eri kustannuslajeista ovat erityisesti kallistuneet tarvikkeet, mutta myös työpanosten ja palveluiden hinnat ovat nousseet voimakkaasti. Investointimenojen muutostarve on 3,29 milj. euroa. Investointituloja voidaan lisätä 0,529 milj. euroa. Muutostarve kohteittain on esitetty erillisessä liitteessä.

Toimitilojen investointiohjelma sisältää Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen sekä Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen. Molemmissa kohteissa kustannukset ovat nousseet rakentamisen hinnan nousun myötä. Hankkeiden kustannukset painottuvat vuoteen 2023, mutta jotta hankkeet etenisivät aikataulun mukaisesti, on hankkeiden kustannusarvioiden muutos käsiteltävä ennen vuoden 2023 talousarvion käsittelyä. Hankkeiden uusi kustannusarvio on esitetty omistajaohjausjaoston käsittelemässä toimitilainvestointeja koskevassa liitteessä. Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen kustannusarvio nousee 3,7 milj. eurosta 4,440 milj. euroon ja Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen kustannusarvio 1,2 milj. eurosta 1,696 milj. euroon.

Tuloslaskelma

Verotulojen kehitys on jatkunut vuonna 2022 ennakoitua parempana. Tässä vaiheessa kuluvan vuoden tilitysten sekä koko maan verokertymiä koskevien ennusteiden perusteella ennakoidaan, että kunnallisveroja on kertymässä 7 milj. euroa ja yhteisöveroja 13,7 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Yhteisöveron myönteistä kehitystä selittää yritysten myönteisten tulosten lisäksi myös kaupungin jako-osuuden nousu vuodelle 2022. Kiinteistöveroja on tämän hetken kertymässä 1,5 milj. euroa talousarviossa arvioitua enemmän. Verovuoden tilityksiä siirtyy seuraavalle vuodelle edellisvuotta vähemmän, mikä nostaa kuluvan vuoden arviota.

Valtionosuuksia arvioidaan kertyvän 1,2 milj. euroa talousarviota enemmän, mikä voidaan huomioida talousarviomuutoksessa. Valtionosuuspäätöstä on tarkistettu heinäkuussa valtionosuuksiin sisältyvän veroperustemuutosten kompensatioiden osalta. Päätöksessä on huomioitu verotuksen matkakulujen vähennyksen enimmäismäärän korotuksesta aiheutuva verotulojen menetys, mikä nostaa kuluvan vuoden valtionosuuksia.

Rahoitustuottojen ja – kulujen toteutuma jäänee talousarviossa arvioitua pienemmäksi. Kuluvan vuoden aikana on kertynyt osinkotuottoja talousarviossa arvioitua enemmän. Toisaalta korkomenot jäävät korkotason noususta vielä kuluvana vuonna talousarviossa arvioitua pienemmäksi, koska korontarkistusten myötä korkomuutosten vaikutus realisoituu portaittain. Lisäksi korkomenoarviota

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

pienentää se, että uuden pitkäaikaisen lainannosto ajoittuu loppuvuoteen. Rahoitustuottojen arviota voidaan nostaa 0,63 milj. eurolla ja – kulujen arviota pienentää 0,2 milj. eurolla.

Suunnitelman mukaisten poistojen arviota voidaan pienentää 28,4 milj. eurossta 28,0 milj. euroon tarkennetun poistoarvion mukaisesti.

Rahoituslaskelma

Käyttötalousosan ja investointiosan muutokset vaikuttavat rahoituslaskelman eriin (vuosikate ja investointimenot, rahoitusosuudet ja pysyvien vastaavien luovutustuotot). Lisäksi rahoituslaskelmaan on tarpeen tehdä eräitä muita muutoksia.

Pelastuslaitoksen varallaolokorvauksia koskeva kiista on realisoitunut kuluvana vuonna maksettavaksi. Kaupunki oli varautunut vuoden 2019 tilinpäätöksessä varallaolokorvauksia koskevaan menoon ko. vuoden tuloksesta. Käytännössä pakollisen varauksen johdosta korvausten maksulla ei ole kuluvana vuonna tulosvaikutusta, koska taseeseen sisältyvää pakollista varausta (2,15 milj. euroa) voidaan purkaa menoja vastaavasti. Maksu kuitenkin heikentää kaupungin rahoituslaskelman tilannetta ja huomioidaan rahoituslaskelmassa tulorahoituksen korjauserissä.

Tulorahoituksen korjauserissä tulee huomioida myös vuoden 2021 tilinpäätökseen sisältyvän Siun sotien alijäämien kattamiseksi tehdyn varauksen purkaminen (7,435 milj. euroa), kun alijäämät tulevat katettavaksi kuntayhtymän toiminnan siirtyessä hyvinvointialueelle.

Talousarviossa varauduttiin nostamaan uutta pitkäaikaista lainaa yhteensä 44 milj. euroa. Tässä vaiheessa uuden pitkäaikaisen lainan määräksi on arvioitu 39 milj. euroa. Uuden pitkäaikaisen lainan osuus on talousarviota heikommasta tuloksesta huolimatta hieman arvioitua pienempi, koska Siun sotien alijäämän kattamisen maksu tapahtuu todennäköisesti vasta vuoden 2023 puolella ja huomioidaan vuoden 2023 talousarvion rahoituslaskelmassa. Koska alijäämä kuitenkin kirjautuu vuoden 2022 menoksi, huomioidaan maksun siirtyminen vuodelle 2023 rahoituslaskelman muut maksuvalmiudet muutokset muutoksena.

Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet

Talousarvion määrärahoja koskevien muutosten yhteydessä on arvioitava myös toiminnallisten sekä taloudellisten ja määrällisten tavoitteiden toteutumista. Edellä esitetyistä euromääräisistä muutoksista aiheutuu muutostarpeita talousarviossa asetettuihin taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin. Muutokset on huomioitu pykälän liitteissä olevissa taulukoissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin ei ole esitetty muutoksia.

Rahastot

Rahastojen markkina-arvojen kehitys on ollut alkuvuodesta negatiivinen. Rahastojen yhteenlaskettu markkina-arvo oli elokuun lopussa 8,8 % vuodenvaihteen tasoa matalammalla tasolla. Tilikauden tulos oli elokuun lopussa 3,9 milj. euroa alijäämäinen. Rahastojen tulostavoite kuluvalla vuodelle oli 2,4 milj. euroa. Markkinoiden heikko kehitys huomioiden rahastojen tulostavoitetta esitetään muutettavan -3,0 milj. euroon.

Yhteenveto

Edellä esitetyistä muutoksista seuraa, että kaupungin vuoden 2022 tilikauden yli-/alijäämä heikkenee.

Kaupunginhallitus

§ 341

26.09.2022

Peruskaupungin talousarvio on muutosten 9,0 milj. euroa alijäämäinen. Joensuun Vesi -liikelaitos sekä rahastot huomioiden vuoden 2022 talousarvio on 9,4 milj. euroa alijäämäinen. Vuoden 2022 toteutumaan liittyy edelleen riskejä, erityisesti nopea kustannusten kasvu aiheuttaa paineita menokehitykseen. Lisäksi Siun soten alijäämäkehitykseen liittyy epävarmuutta. Toisaalta talouden toteutumaan vaikuttaa loppuvuoden verokertymä sekä sijoitusmarkkinoiden kehitys.

Muutokset huomioivat peruskaupungin käyttötalous- ja investointiosa sekä peruskaupungin ja ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma on esitetty pykälän liitteenä. Pykälän liitteenä on lisäksi esitys taloudellisten ja määrällisten sekä toiminnallisten tavoitteiden muutokseksi.

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

muuttaa peruskaupungin käyttötalousosaa ja investointiosaa liitteiden mukaisesti,

hyväksyä Tilakeskuksen uudeksi tulostavoitteeksi -157 000 euroa,

muuttaa peruskaupungin ja ulkoista tulos- ja rahoituslaskelmaa liitteiden mukaisesti ja hyväksyä muutokset taloudellisiin ja määrällisiin tavoitteisiin liitteiden mukaisesti sekä

hyväksyy Wärtsilätalon C-siiven peruskorjauksen sekä Rantakylän kirjaston ja nuorisotilojen peruskorjauksen kustannusarvion muutoksen edellä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Anssi Törmälä ja Timo Elo saapuivat kokoukseen ennen asian käsittelyn aloittamista.

Liitteet

- [1] Peruskaupungin käyttötalouden muutos
- [2] Peruskaupungin investointiosan muutos
- [3] Toimitilojen investointiohjelman muutos
- [4] Peruskaupungin tulos- ja rahoituslaskelma
- [5] Ulkoinen tulos- ja rahoituslaskelma
- [6] Taloudelliset ja määrälliset tavoitteet talousarviomuutos 2022

Kaupunginhallitus

§ 342

26.09.2022

Lausunto jätetaksan kuntaosasta ja jätelautakunnan talousarviostaKH 26.09.2022 § 342
3610/02.02.00.00/2022

Joensuun alueellisen jätelautakunnan yhteistoimintasopimuksen mukaan

- osakaskunnilla on velvollisuus tehdä vuosittain esitykset jätemaksuun sisällytettävistä perusmaksun kuntaosuuksista (6.3.5 §) ja
- jätelautakunnan talousarviota valmisteltaessa sopijakunnille on varattava tilaisuus esityksen tekemiseen (9.1 §).

Alueellinen jätelautakunta on pyytänyt osakaskunnilta esityksiä talousarviosta sekä jätetaksan kuntaosasta. Esityspyyntö oheismateriaalina.

Jätemaksun perusmaksun kuntaosa ei ole ollut Joensuussa käytössä. Kuntaosaa on mahdollista kerätä kattamaan vain niitä kuluja, joita kunnalle aiheutuu jätelain 32 §:n mukaisen jätehuollon järjestämisvelvollisuuden perusteella tuotetuista palveluista, jotka ovat tasapuolisesti asukkaiden käytettävissä ja joita kunnallinen jätehuoltoyhtiö ei kunnan ja yhtiön välisen sopimuksen mukaan järjestä. Jätelain soveltamisohjeistuksen mukaan jätemaksulla ei voida kattaa esimerkiksi jätehuollon valvontaviranomaisen työstä aiheutuvia kustannuksia tai vanhojen jo aiemmin suljettujen, kunnallisen jätehuoltoyhtiön hoitovastuun ulkopuolisten, kaatopaikkojen ylläpidon kustannuksia. Muut jätehuoltoon ja roskaantumiseen sekä sen ennaltaehkäisyyn liittyvät tehtävät, joista aiheutuu kustannuksia kunnalle, on rahoitettava joko verovaroin tai palveluiden käyttöön tai aiheuttamisperiaatteeseen perustuvin maksuin.

Joensuun kaupunki ei ole järjestänyt eikä suunnitelmassa ole järjestää sellaista erillistä kuntakohtaista palvelua, jonka kattamiseksi lisää olisi mahdollista periä.

Yhteistoimintasopimuksen mukaan sopijakunnilla on mahdollisuus lausua alueellisen jätelautakunnan talousarviosta. Käytännössä alueellisen jätelautakunnan talousarvio sisältää jätelautakunnan viranomaistoiminnasta aiheutuvat toimintamenot, jotka katetaan kiinteistön haltijoilta kerättävällä jätetaksan perusmaksun jätelautakuntaosalla. Kaupungin talousarviossa lautakunnan toimintakate on käytännössä siten 0 (nolla euroa) eikä toimintamenojen kehitys vaikuta siten suoraan kaupungin tulokseen. Kuntalaisten maksurasituksen näkökulmasta viranomaistoiminnan menokehityksellä on kuitenkin merkitystä. Tavoitteena tulee olla, että menojen kasvu on ja muutokset kuntalaisten maksuihin säilyvät maltillisina. Mikäli viranomaistoiminnan tehtävät muuttuvat esimerkiksi lainsäädäntömuutosten tai jätehuollon palvelutasotarkastelujen takia, tulee toiminta järjestää siten, että muutosten vaikutus palveluiden hintoihin jäisi mahdollisimman pieneksi.

Alueellisen jätelautakunnan talousarvio vaikuttaa jätetaksan perusmaksun jätelautakuntaosaan. Perusmaksuun vaikuttaa myös kuntien esitykset perusmaksun kuntaosuuksista. Kokonaisuutena kuntalaisten jätemaksujen tasoon vaikuttaa näiden lisäksi jätehuollon tehtävien hoitamisesta aiheutuvat muut kustannukset ja niiden muutokset. Jätetaksan hyväksyy alueellinen jätelautakunta. Lautakunta asettaa vuosittain esityksen jätetaksaehdotuksen julkisesti nähtäville ja varaa asianosaisille mahdollisuuden esittää mielipiteensä asiasta hallintolain 41 §:n mukaisesti. Koska jätemaksujen kokonaisuuden tasomuutoksilla voi olla vaikutusta kuntalaisten ja kunnan jätehuollon kustannuksiin, niin jätelautakunnan olisi hyvä jatkossa varmistaa kuntien näkemys jätetaksaehdotukseen pyytämällä erikseen lausuntoa vuoden 2023 jätetaksaehdotuksesta vuoden 2022 lausuntopyynnön tavoin.

Kaupunginhallitus

§ 342

26.09.2022

Valmistelija: talousjohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

antaa alueelliselle jätelautakunnalle yllä kirjoitetun lausunnon jätemaksun kuntaosasta ja vuoden 2023 talousarvioehdotuksesta.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Talousjohtaja Satu Huikuri oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn aikana.

Oheismateriaali

Joensuun alueellisen jätelautakunnan jätetaksan valmistelu

Joensuun alueellisen jätelautakunnan pyyntö sopijakunnille mahdollisten esitysten tekemisestä talousarvioon 2023

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

Pohjois-Karjalan Museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion hyväksyminen

OMOHJ 21.3.2022 § 15

Yleistä:

Kaupungintalo sijaitsee Joensuun ruutukaava-alueella, korttelissa 213 ja tontilla 2, osoitteessa Rantakatu 20, 80100 JOENSUU

Vuonna 1914 valmistunut Joensuun kaupungintalo on tunnettu ja näyttävä rakennus, jonka sijainti on kaupunkikuvassa keskeinen ja jonka profiili korostuu Vapaudenpuiston näkymässä. Rakennuksen myöhäisjugend-tyylinen arkkitehtuuri on kiinnostava niin valtakunnallisesti kuin kansainvälisesti. Talossa on toiminut sen historian aikana kaupunginhallinnon, teatterin ja ravintolan lisäksi muun muassa poliisi, palokunta, Suomen pankki ja kirjasto. Pohjois-Karjalan museon näyttelyt sijaitsivat rakennuksessa vuosina 1920–1949.

Kaupungintalo on peruskorjattu vuosina 1996–1998. Peruskorjauksessa suunnittelun lähtökohtana oli kaupungintalon sisätilojen palauttaminen tilajaon ja pintojen osalta vastaamaan alkuperäistä Eliel Saarisen suunnitelmaa. Peruskorjauksessa kaupungintalon keskeiset suuret aula- ja porrastilat sekä vanha valtuustosali palautettiin entisöinti- ja konservointitoimenpitein alkuperäiseen asuunsa.

Kaupungintaloa koskee kaavamääräys (sr-1): Suojeltava rakennus, joka on rakennustaiteellisesti ja kulttuurihistoriallisesti arvokas tai kaupunkikuvan säilymisen kannalta tärkeä. Rakennusta ei saa purkaa eikä siinä saa suorittaa sellaisia korjaus- tai muutostöitä, jotka vaarantavat rakennuksen rakennustaiteellisesti arvokkaan tai kaupunkikuvan kannalta merkittävän luonteen säilymisen.

Hankkeen tausta:

Kaupungintalosta museoksi hanke perustuu kaupungin valtuuston 31.8.2020 §:ssä 71 Kulttuuripaikkasuunnitelman yhteydessä hyväksymään Sinisen virran museot – konseptiin.

Edellisessä, vuonna 2017 hyväksytyssä Joensuun kaupungin strategiassa tehtiin linjaus koota kaupungin keskeiset hallinnon toimitilat yhteen paikkaan. Kaupunginvaltuusto teki hallinnon tiloja ja kulttuurin keskeisiä tilaratkaisuja koskevan päätöksen 31.8.2020 § 72. Valmistelu on edennyt tehtyjen päätösten mukaisesti. Kaupungintalon henkilöstö siirtyy muiden toimialojen kanssa yhteisiin tiloihin vuoden 2023 lopussa. Hyväksytyn museokonseptin mukaisesti kaupungintalon vapautuvat tilat osoitetaan museokäyttöön.

Vuoden 2021 talousarvion tavoitteiden mukaisesti on nyt tehty kaupungintalolle sijoittuvan museon tarkempaa suunnittelua ja hankesuunnitelma on laadittu vuoden 2021 aikana. Suunnittelussa on otettu huomioon museon ja rakennuksessa toimivan kaupunginteatterin toiminnan yhteensovittaminen.

Hankkeen sisältö:

Kaupungintalolta vuodenvaihteessa 2023-2024 vapautuvat hallinnon tilat

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

muutetaan Pohjois-Karjalan museon käyttöön. Tämä edellyttää kattavaa remonttia tulevissa museon tiloissa sekä uusien teknisten järjestelmien rakentamista palvelemaan museotoiminnan mahdollistavia sisäilmaolosuhteita osiin näyttelytiloista sekä mittavaa näyttelyvalaistuksen järjestämistä.

Kaupungintalossa museon käyttöön saadaan yhteensä noin 1600 brm² neljässä eri kerroksessa, kellarikerroksen ns. teatteriklubin tilat mukaan lukien. Varsinaiset näyttelytilat tulevat järjestymään rakennuksen 2. ja 3. kerrokseen. Näyttelytilojen laajuus tulee olemaan yhteensä noin 800 m². Tämän lisäksi kaupungintalon torni halutaan avata yleisölle opastettujen kierrosten muodossa. Museon tarvitsemien museaalisten sisäilmaolosuhteiden järjestämiseksi tontille rakennetaan noin 110 m² uudisrakennus tarvittavalle lvia- ja jäähdytystekniikalle.

Hankesuunnitelmassa muutostöiden ulkopuolelle on jätetty rakennuksessa toimivien kaupunginteatterin ja teatteriravintolan toiminnot. Ainoastaan yhteistyötoisen pääaulan muutokset, teatteritekniikan uudistaminen ja suuren näyttämön haalausaukon leventäminen sisältyvät hankkeeseen.

Muutostöissä on tarkoitus säilyttää samat alkuperäistä toteutusta kunnioittavat periaatteet sisätilojen muutoksissa ja korjaustavoissa ja lopullisissa pintakäsittelyissä, kuin vuonna 1998 valmistuneessa peruskorjauksessa. Nykyisten rakenteiden osalta muutokset koskevat pääasiassa väliseinien ja ovien purkua tai uusia aukotuksia. Uusia huonetiloja ei muutoksessa varsinaisesti rakenneta lukuun ottamatta 1. kerroksen neuvotteluhuonetta ja ns. aputiloja (siivouskeskus yms.). Tekniikkaa palveleva uudisrakennus yhdistetään kaupungintaloon maanalaisella kanaalilla ja julkisivuun rakennettavalla tekniikkakuilulla. Pääaulasta avataan yhteys sisäpihalle ikään kuin Sinisen Virran jatkeeksi, jotta sisäpiha saadaan arvoiseensa käyttöön. Sisäpihalle rakennetaan myös sekä museota, että teatteria palveleva tavarahissi, joka toimii myös suurempana henkilöhissinä. Muutostyöt eivät aiheuta tilamuutoksia teatterille, mutta uusi hissi tulee helpottamaan teatterin pienennättämön logistiikkaa.

Hankesuunnitelman aiempi käsittely:

Omistajaohjausjaosta käsitteli hankesuunnitelmaa 29.11.2021 § 119. Asia palautettiin uudelleen valmisteltavaksi saatteena, että esteettömyyttä ja museon toiminnallisuutta selvitetään edelleen ja hankesuunnitelmasta pyydetään museoviraston lausunto.

Jatkovalmistelu:

Jatkovalmistelun aikana hankesuunnitelmaa on tarkennettu museon toiminnallisuuden, tilojen esteettömyyden sekä arkkitehtonisten, rakenneteknisten ja taloteknisten ratkaisujen osalta. Suunnitelmissa on tarkentunut mm. uudisrakennuksen sijoitus ja arkkitehtuuri, maanalaisen tekniikkakanaalin ja julkisivun yhteyteen rakennettavan tekniikkakuilun mitoitus ja sijoitus, hissin rakentamisen vaikutukset rakenteisiin ja palo-osastointeihin sekä kaupungintalon sisäpuolisten teknisten järjestelmien tarpeet.

Museon toiminnallisuutta ja tilojen esteettömyyttä on käsitelty hankesuunnitelmatekstissä. Esteettömyyden parantamiseksi museon tiloihin rakennetaan esteetön kuulemisympäristö.

Museota palvelevan tekniikan mitoitus on tarkentuessa uudisrakennuksen laajuus on kasvanut 125 m²:iin. Jotta uudisrakennus estäisi mahdollisimman vähän kaupungintalon näkymää Siltakadun suunnasta, tullaan se sijoittamaan

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

mahdollisimman kauas kaupungintalosta ja rakennuksen lattiakorkoa lasketaan puoli kerrosta maan alle. Nykyinen jätekatos puretaan ja jätetila järjestetään uudisrakennuksen yhteyteen, jolloin piha-alue saadaan jäsenellymmäksi. Museaalisten tilojen osalla tehdään muutoksia vesi- ja viemärinousujen järjestelyissä ja Rantakadun puolen tiloihin lisätään jäähdytys.

Joensuun kaupunki pyysi lausuntoa museovirastolta 26.1.2022 valmistuneesta hankesuunnitelmasta. Asian liitteenä olevassa Museoviraston (MV/105/05.01.02/2019) 28.2.2022 antamassa lausunnossa on otettu rakennuksen ja miljöönsä suojeluarvojen lisäksi kantaa Joensuun kaupungin toimitilojen käyttöön sekä päätöksentekoon. Museovirasto ei puolla lausunnollaan etenemistä esitetyn hankesuunnitelman mukaisesti. Jos suunnittelua kuitenkin aiotaan jatkaa, tulee esitettyihin ongelmakohtiin etsiä ja tutkia paremmin rakennuksen arvot huomioon ottavia ratkaisuja.

Museovirastosta annetun lain mukaan museoviraston tehtävänä on toimia kulttuuriperinnön ja -ympäristön suojelusta vastaavana asiantuntijaviranomaisena. Tehtävää on tarkennettu valtioneuvoston asetuksella (VN 407/2004) seuraavasti: 'Museoviraston tehtävänä on huolehtia kulttuuriympäristön suojelusta ja sen valvonnasta sekä alan kehittämisestä, jollei asia kuulu muun viranomaisen toimialaan ja huolehtia viraston toimialaa koskevan lainsäädännön toteutumisesta yhdessä muiden viranomaisten ja muun museolaitoksen kanssa.' Museovirasto toimii asiantuntijana, mutta ei ratkaise rakennussuojeluasioita.

Museovirastoa on pidetty ajan tasalla hankkeen etenemisestä. Hankkeesta on keskusteltu ensimmäisen kerran museoviraston edustajien kanssa kesällä 2019. Hankesuunnittelun alkuvaiheessa pidettiin neuvottelu museoviraston kanssa 19.5.2021. Muistio on oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa. Hankesuunnittelun aikana on tehty yhteistyötä museoviraston asiantuntijoiden kanssa ja haettu erilaisia teknisiä ratkaisuja. Museoviraston ehdotuksesta mm. nykyinen jätekatos on yhdistetty uuteen tekniikkarakennukseen ja tarkistettu rakennuksen sijaintia.

Kaupunki omistaa rakennuksen. Rakennuksen omistajan ja haltijan oikeuksiin kuuluu päättää omistamiensa rakennusten käytöstä voimassa olevien määräysten asettamissa rajoissa. Hankesuunnittelua on viety eteenpäin kaupungin aiemmin tekemien tilaratkaisuja koskevien päätösten mukaisesti. Hankesuunnitelmassa on päädytty esittämään ratkaisua, jossa museon toiminnallisuus saadaan mahdollisimman hyvin varmistettua kokonaisuus huomioon ottaen. Hankesuunnitelman käsittely on kaupungin omaa valmistelua ja siinä noudatetaan kuntalakia.

Rakennuskustannukset:

Tavoitehinta arvioon (28.02.2022) perustuva perustamiskustannusarvio (Haahtela-indeksi 92,0/1.2021, hintataso 96,0/9.2021) on seuraavat (alv 0%).

Kustannukset jakaantuvat seuraavasti:

B1 Rakennuttajan kustannukset	900.000 €
B2 Rakennustekniset työt	3.900.000 €
B3 LVI-työt	1.400.000 €
B4 Sähkötyöt	700.000 €
B5 Erillishankinnat	900.000 €
Hankevaraukset	700.000 €
Perustamiskustannukset yhteensä	8.500.000 €

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

Erillishankinnat koostuvat rakennuttajan teatteritekniikan hankinnoista ja asennuksista.

Perustamiskustannuksiin sisältyy hankkeen uudisrakennusosa, jonka kustannus on yhteensä n. 430.000 € (alv 0 %)

Käyttäjä vastaa hankkeen edellyttämistä irtokalustehankinnoista.

Toimitilakustannukset:

Hankkeen investoinnin poisto aika on uudisosalla 30 vuotta ja peruskorjausosalla 20 vuotta.

Käyttäjän vuokra peruskorjatuista sekä laajennusosan tiloista määräytyy hyväksytyjen sisäisten vuokrien periaatteiden mukaisesti. Vuokran määräytymisen perusteena oleva huoneistoala on n. 1 360 m²

Uusi kokonaisvuokrakustannus, jonka laskennassa on mukana sekä peruskorjattavat tilat, että laajennusosa museolle on 754.459 €/vuosi ja teatterille 531.578 €/vuosi teatteritekniikan uusimisesta johtuen. Lopulliset vuokrat määräytyvät investointiin käytetyn rahamäärän mukaisesti.

Toteutus ja aikataulu:

Toteutusmuoto on jaettu urakka, jossa sivu-urakoitsijat alistetaan toteutuksen pääurakoitsijalle.

Hankkeen toteutussuunnittelu käynnistetään vuoden 2022 aikana. Rakennustyöt käynnistetään vuoden 2024 alussa, kun tilat ovat tyhjentyneet. Hanke valmistuu kokonaisuudessaan 2025 vuoden keväällä ja museo avataan sen jälkeen yleisölle.

Rahoitus

Joensuun kaupungin talonrakennuksen investointiohjelmaan tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti:

Vuodelle 2022	0,1 milj €
Vuodelle 2023	0,1 milj €
Vuodelle 2024	4,3 milj €
Vuodelle 2025	4,0 milj €

Käyttäjän toimintavarustuksen kustannus kohdistuu vuosille 2024-2025.

Jatkosuunnittelussa haetaan edelleen yhteistyössä museoviraston kanssa historialliseen rakennukseen soveltuvia toteutusratkaisuja.

Valmistelija tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi saatteella, että

- tarkennetaan museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolku
- avataan tarkemmin uusi sinisen virran museokonsepti
- jatketaan yhteistyötä museoviraston kanssa

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

- valmistellaan päätöksenteon polku, jonka tavoitteena on asian käsittely kaupunginvaltuustossa keväällä 2022
- järjestetään iltakoulu asiasta kaupunginvaltuustolle huhtikuussa

Lisäksi omistajaohjausjaosto saattaa asian käsittelyn tiedoksi kaupunginhallitukselle 21.3.2022 pidettävään kokoukseen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näättänen, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 21.3.2022 § 116

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedoksi asian käsittelyn omistajaohjausjaostossa.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näättänen, hyvinvointijohtaja Riitta Huurinainen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

OMOHJ 12.09.2022 § 78

Omistajaohjausjaosto palautti asian uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 21.3.2022 § 15. Omistajaohjausjaostoantoi valmistelulle seuraavat saatteet:

- tarkennetaan museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolku
- avataan tarkemmin uusi sinisen virran museokonsepti
- jatketaan yhteistyötä museoviraston kanssa
- valmistellaan päätöksenteon polku, jonka tavoitteena on asian käsittely kaupunginvaltuustossa keväällä 2022
- järjestetään iltakoulu asiasta kaupunginvaltuustolle huhtikuussa

Annettut saatteet on otettu huomioon jatkovalmistelussa. Valtuuston iltakoulu museohankkeesta toteutettiin 19.4.2022 ja Sinisen virran museot -konseptin valmistelun tilannekatsaus ja keskeiset muutosehdotukset esiteltiin myös kaupunginvaltuuston 6.6.2022 iltakoulun yhteydessä. Museosuunnitelman pitkän aikavälin kehittämispolkua ja tarkennettua Sinisen virran museot -konseptia on esitelty tarkemmin kaupunginvaltuutetuille museohanketta koskevassa iltakoulussa 5.9.2022. Kokonaisuuteen kuuluu taidemuseon kunnostus sekä museon kokoelmakeskuksen, varasto- ja verastilojen uudelleen järjestelyt. Nyt käsiteltävänä olevassa hankesuunnitelmassa päätetään kaupungintaloa koskevista muutoksista. Muista museotoimintaan liittyvistä ratkaistuista tehdään erilliset päätökset.

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

Hankesuunnitelman palautuksen jälkeen on siihen tehty muutoksia perustuen museotoiminnan toiminnallisiin lähtökohtien uudelleen tarkasteluun. Museon toiminnallisuuden jatkosuunnittelussa on nostettu vuonna 2020 hyväksytty Sinisen Virran museot -konsepti ja sen tavoitteet. Sinisen virran museot-konseptia on jalostettu edelleen huomioiden kaupungintalon ominaisuudet. Jatkosuunnittelun aikana on pidetty yhteyttä Museovirastoon.

7.9.2022 päivätyssä hankesuunnitelmassa on esitetty muutettuja ratkaisuja, joilla vältetään raskaammat rakennustyöt kaupungintalolla. Museo on hyväksynyt muutokset toteutukseen siten, että hankesuunnitelmassa on voitu luopua tarpeesta toteuttaa museaalisten olosuhteiden varmistaminen yleisilmanvaihdollisesti. Museon jalostamassa uudessa museokonseptissa kaupungintalolle olosuhdeherkät näyttelyesineet sijoitetaan kaupungintalolla vitriineihin, joiden olosuhteita voidaan kontrolloida. Myös sisäpihan tavarahissin tarpeellisuutta kokoelmien siirtoon on tarkasteltu uudelleen. Siirrot voidaan hoitaa joko rakennuksen nykyisillä hisseillä tai ammattimaista haalausta hyväksi käyttäen. Näin ollen kaupungintalon suurista rakenteellisista muutoksista on voitu luopua, eikä kaupungintalon taakse Rantapuistoon tarvita lisärakentamista erillisen tekniikkarakennuksen muodossa. Myös kaupungintalon sisäpihalle suunniteltu tavarahissi voidaan jättää pois ja näin ollen varsinaisia julkisivumuutoksia ei tarvita.

Kevennetyillä ratkaisulla ja uudistettavan kevennetyn talotekniikan sijoittamisella rakennuksen ulkovaipan sisäpuolelle, on mahdollistettu rakennuksen rakennushistoriallisten arvojen säilyminen. Peruskonsepti tilojen käytöstä sekä muutoksista on näin ollen myös Museoviraston näkökulmasta toimiva, koska lisärakentaminen ja julkisivumuutokset on voitu jättää pois. Jatkosuunnittelussa ja toteutusvaiheessa käydään edelleen vuoropuhelua Museoviraston kanssa muun muassa kaupungintalon tekniikan integrointiin sekä interiöörien toteuttamiseen liittyvistä yksityiskohdista.

Kustannukset

Muutostyöthankkeesta on laadittu tavoitehinalaskelma pvm. 31.8.2022 perustuva kustannusarvio (Haahtela indeksi 104,0 /1.7.2022)

Kustannukset jakautuvat seuraavasti (alv. 0 %):

Rakennuttajan kustannukset	700.000	euroa
Rakennustekniset työt	2.300.000	euroa
LVI-työt	1.400.000	euroa
Sähkötyöt	700.000	euroa
Erillishankinnat (teatterin av-laitteisto)	900.000	euroa
Hankevaraukset	500.000	euroa

Perustamiskustannukset yhteensä 6 500 000 euroa (alv. 0 %):

Käyttäjän toimintavarusteluun liittyvät hankinnat ovat on yhteensä 1.170.000 euroa (alv. 0 %).

Rahoitus

Joensuun kaupungin investointisuunnitelmaan 2023–2025 tullaan esittämään hankkeelle rahoitusta seuraavasti (alv. 0 %):

vuodelle 2023	400.000	euroa
vuodelle 2024	5.600.000	euroa

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

vuodelle 2025 500.000 euroa

Käyttäjän toimintavarustelun kustannukset kohdistuvat vuodelle 2025.

Vuokrasopimus

Kaupungintalolla museon kokonaisvuokra tulee olemaan 689.468 €/vuosi ja vuokrattava ala 1386 htm2. Poistoaika on 20 vuotta. Teatterin kokonaisvuokra tulee olemaan ilman av-teatteritekniikkaa 496.189 €/vuosi Teatterin vuokrattava ala 1590 htm2. Tällä hetkellä erillislisän arvo on 900.000 €. Poistoaika on 10 vuotta. Kohteen lopulliset vuokrat määräytyvät investointiin käytetyn rahamäärän mukaisesti.

Valmistelija: tilakeskuksen johtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Omistajaohjausjaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

se ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi omistajaohjausjaosto pyytää, että kaupunginhallituksen käsittelyyn avataan vielä museohankkeen esteettömyysasiaa.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 19.09.2022 § 333

Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä ja esitys sinisen virran museot ovat oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion ja että hankesuunnitelmaan tehdään seuraava muutos:

- hankesuunnitelman s.14 ensimmäisen kappaleen ensimmäinen lause muutetaan seuraavasti: "Carelicumissa sijaitsevalle mukulakadulle etsitään uudet tilat esimerkiksi taidemuseokorttelista".

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle kaupunginhallituksen seuraavaan kokoukseen.

Seppo Eskelinen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana. Jussi Wihonen poistui kokouksesta asian käsittelyn päätyttyä.

Kaupunginhallitus	§ 116	21.03.2022
Omistajaohjausjaosto	§ 78	12.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 333	19.09.2022
Kaupunginhallitus	§ 343	26.09.2022

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museonjohtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

KH 26.09.2022 § 343
2748/10.03.02.00.01/2021

Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä ja esitys sinisen virran museot ovat oheismateriaalina.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

hyväksyä Pohjois-Karjalan museon sijoittaminen kaupungintalolle hankesuunnitelman ja kustannusarvion.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kaupunginteatterin johtaja kutsutaan kaupunginvaltuuston kokoukseen 3.10.2022 pitämään katsaus kaupunginteatterin toiminnasta.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

[7] Museo kaupungintalolle
hankesuunnitelma_19092022_korjattu

Oheismateriaali

Selvitys kaupungintalon hissien esteettömyydestä_19092022
Sinisen virran museot 2.0. KH 1909_2022

Kaupunginvaltuusto	§ 56	23.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 344	26.09.2022

Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista

KV 23.05.2022 § 56

Valtuutettu Timo Vornanen jätti 23.5.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoittaneet myös Ari Tielinen, Jere Nuutinen, Jaakko Leppäinen, Eero Bogdanoff, Pekka Puustinen, Jarmo Pippola, Ella Partanen, Margareetta Rätty, Virve Mikkonen, Jari Korhonen, Jenni Laasonen, Petteri Tahvanainen, Hannes Rossi, Tapani Nuutinen, Karita Kaita, Matti Ketonen, Maija Kuivalainen, Mika Piironen, Sami Laitila, Marjatta Rätty, Helena Hulmi, Päivi Eteläpää, Anu Vehviläinen, Asko Miettinen, Asseri Kinnunen, Sari Huovinen, Jussi Wihonen ja Outi Mara.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 26.09.2022 § 344
3680/00.02.00.03/2022

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 30.5.2022 lähettää asian Joensuun tilakeskuksen ja hyvinvointipalvelujen valmisteltavaksi.

Aloitteen allekirjoittaneet valtuutetut esittävät, että ennen päätöstä kaupungintalon tulevasta käytöstä arvioidaan uudelleen musiikki- ja kulttuuritalon sijaintipaikka, museotoiminnan järjestelyt kokonaisuutena, Taidemuseon peruskorjauksen kiireellisyys, kulttuuritilarakentamisen tärkeysjärjestys sekä kaupungintalon kehittäminen kaupunkilaisten taloksi ja "kulttuurimuseoksi" osana Sinisen virran museokonseptia.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kulttuuripaikkarakentamista koskeva valmistelu on edennyt valtuuston tekemien päätösten mukaisesti. Keskeisiä tehtyjä päätöksiä ovat kulttuuripaikkasuunnitelma (KV 31.8.2020 § 71) ja hallinnontilojen keskittäminen ja kulttuurin keskeiset tilaratkaisut (KV 31.8.2020 §72). Kulttuuripaikkasuunnitelman hyväksymisen yhteydessä valtuusto linjasi, että kulttuuritilaselvityksessä esille noussut tarve 150–200-paikkaisesta moneen kulttuurikäyttöön sopivasta tilasta ratkaistaan kulttuuritilojen jatkosuunnittelun yhteydessä.

Näiden päätösten yhteydessä on selvitetty laajempia tilaratkaisuja koskevia kokonaisuuksia. Asioita on viety tehtyjen päätösten mukaisesti eteenpäin ja linjaukset on huomioitu myös kaupunginvaltuuston hyväksymien vuosien 2021 ja 2022 talousarvioiden yhteydessä.

Museon siirtäminen Carelicumista

Kaupungintalo museoksi hankesuunnitelmaa on tarkistettu ja kevennetty maaliskuussa 2022 esillä olleesta suunnitelmasta (KH 21.3.2022 § 116). Kulttuurijohtajan johdolla käynnistyi toukokuussa 2022 museoiden toiminnan edelleen kehittäminen Sinisen Virran museokonseptin mukaisesti. Museoviraston näkemykset on huomioitu suunnittelussa. Kaupungintalon käyttämistä

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 56
§ 344

23.05.2022
26.09.2022

museotoimintaan Museovirasto ei vastusta vaan pitää rakennusta jo itsessään näyttelykohteena ja hyvänä, että rakennus avautuu yleisölle. Museovirasto on useassa yhteydessä ilmaissut halunsa olla mukana jatkosuunnittelussa. Museoviraston näkemyksen mukaan keskeisimmät ongelmat kaupungintalon aiemmin esitetyissä muutoksissa olivat uuden ilmanvaihto- ja jäterakennuksen rakentaminen arvokkaaseen kulttuuriympäristöön, sisäpuolisten ilmanvaihtokanavien koteloinnit tiloissa ja hissien toteuttaminen rakennuksen ulkopuolelle. Museotoiminnan kokonaisuuden uudelleen järjestelyllä näyttelytoiminnan toteuttaminen vitriinein voidaan kaupungintalon muutokset toteuttaa huomattavasti kevyemmin ja luopua uudesta ulkopuolisesta ilmanvaihtorakennuksesta. Myös hissien rakentamisesta voidaan luopua ja näyttelyt rakennetaan siten, että suurimpien esineiden siirrot hoidetaan ammattimaisen haalauksen avulla tai sijoitetaan Taidemuseon näyttelytiloihin. Aikaisemmin mm. suuret Eliel Saarisen suunnittelemat vitriinikaapit on siirretty onnistuneesti kaupungintalon 3. kerroksen aulaan sekä samoin aulassa oleva piano. Ratkaisut vaikuttavat olennaisesti myös kustannusarvioon.

Keskeisenä ajatuksena on, että Taidemuseon tiloja voidaan hyödyntää huomattavasti nykyistä paremmin näyttelytoimintaan. Osa tiloista on nyt tukitiloina ja osittain myös toisarvoisessa käytössä ja ne on tarkoitus ottaa näyttely- ja yleisökäyttöön. Tälläkin hetkellä museorakennuksien varastoissa on todella merkittävä määrä museoaineistoa ja vain pieni osa esineistöä on Pohjois-Karjalan museossa ja Taidemuseossa aina kerrallaan esillä. Koko aineiston pitäminen aina näytteillä ei ole mahdollista eikä edes perusteltua. Museot ja tilakeskus selvittävät varastotilojen tarvetta ja asia ratkaistaan, kun tilatarve on täsmentynyt. Pidempiaikaiseen varastointiin ei ole tarkoituksenmukaista käyttää kaupungin parhaimmilla paikoilla sijaitsevia tiloja. Suunnitteilla on tilojen hankinta kokoelmakeskusta varten ja samaan yhteyteen on tarkoitus sijoittaa myös museoiden tarvitsemat verstastilat.

Muokattu hankesuunnitelma noudattaa edelleen aiemmin hyväksytyjä linjauksia.

Sinisen Virran museokonseptissa (hyväksytty KV 31.8.2020 osana kulttuuripaikkasuunnitelmaa) on linjattu seuraavasti kaupungintalon näyttelytoiminnasta: *"Perinteiset museotoiminnan vaihtuvat näyttelyt ratkaistaan niin, että järjestetään Elielin eri kerroksissa vuorovuosin, parin vuoden välein vaihtuvat teemanäyttelyt. Toisaalta voidaan käyttää museoiden yhteisenä vaihtuvien näyttelyjen tilana taidemuseon tiloja."*

Taidemuseon osalta konseptiin on linjattu: *"Ensimmäisen kerroksen näyttelytilassa mahdollistetaan merkittävien valtiontakuu kuin Joensuun museoiden vaihtuvien näyttelyjen esittäminen. Näyttelyvalinnoissa ja toiminnoissa huomioidaan Sinisen virran museoiden välinen vuoropuhelu -asiakasta huomioiden -kuin myös teemalliset ja elämykselliset näyttelyt."*

Pitkäkestoisia näyttelyitä siis vaihdetaan ja näin saadaan esille jatkuvasti yleisöä kiinnostavia uusia näyttelyitä ja esineitä jopa aiempaa paremmin nähtäville. Nykyinen Carelicumin pysyvä perusnäyttely on ollut samanlainen vuodesta 2011 saakka. Nykyisessä näyttelyssä on esineiden lisäksi myös paljon seinillä isoilla "plansseilla" sanoin ja kuvin kerrottua historiaa. Nykypäivänä samat asiat voidaan tuoda paremmin esille esim. videoesityksinä ja virtuaalisine kerrontoineen huomattavasti pienemmässä tilassa. Pelkästään näyttelyntilan laajuus ei määritä sen kiinnostavuutta.

Mukulakatu on ajateltu uudessa suunnitelmassa sijoitettavaksi esimerkiksi Taidemuseon ja kaupungintalossa olevat ns. kellariklubin tilat voidaan osoittaa sinne paremmin soveltuvalla toiminnalla yhteistyössä teatterin ja teatteriravintolan kanssa.

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 56
§ 344

23.05.2022
26.09.2022

Kaupungintalon vuoden 1998 valmistuneessa remontissa rakennuksen esteettömyyttä parannettiin merkittävästi. Korjaustöiden yhteydessä olennaisimpia ratkaisuja talon esteettömyyden toteuttamiseksi olivat uuden esteettömän pääsisäänkäynnin rakentaminen katutasoon, henkilöhissien rakentaminen siten, että esteetön liikkuminen mahdollistettiin kaikkiin kerroksiin talon molemmissa siivissä.

Nyt museota koskeva hankesuunnitelma sisältää useita esteettömyyttä parantavia toimenpiteitä, kuten WC-tilojen muutokset nykymääräysten mukaisiksi, valaistukseen ja kulkemiseen liittyvät parannukset ja esteetön kuunteluympäristö. Vaikka museotoimintaan tarvittavien tilojen esteettömyyttä parannetaan, ei kaikkia tiloja vanhassa suojelurakennuksessa saada täysin esteettömiksi ja helposti liikuttaviksi kaikkien kävijäryhmien osalta. Esteettömyyttä, kuten muutakin suunnittelua on toteutettava rakennuksen ehdoilla. Esteettömyys on varmistettava suojelurajoitukset huomioiden, olipa rakennuksen käyttötarkoitus jatkossa mikä tahansa.

Osa nykyisistä museon tiloista tarvitaan hallinnontilojen arkisto- ja varastotiloiksi, samoin mikäli toteutetaan kulkuyhteys Torikatu 19 tiloihin asiakkaille palvelupisteeltä, joudutaan puuttumaan museon nykyisiin tiloihin. Asiakaspalvelupiste on sijoitettu suunnitelmissa valtuuston päätöksen mukaisesti Carelicumin katutasoon.

Kaupungintalosta muutos museoksi-hankesuunnitelman laatiminen oli vuoden 2021 talousarviotavoitteena. Talousarvion mukaisesti suunnittelussa otettiin huomioon museon ja rakennuksessa toimivan kaupunginteatterin toiminnan yhteensovittaminen.

Parhaillaan käsittelyssä olevassa hankesuunnitelmassa päiväys 7.9.2022 on kuvattu tarkemmin museotoiminnan kokonaisuutta tulevaisuudessa ja myös kaupungintalon muutostöiden kustannusarvio on päivitetty. Suunnitelmia ja toiminnan kokonaisuutta esiteltiin kaupunginvaltuutetuille 5.9.2022 järjestetyssä iltakoulussa.

Taidemuseon peruskorjaaminen

Taidemuseon rakennuksen peruskorjauksen tarve on tunnistettu. Taidemuseon sekä muiden korttelin rakennusten kuntotutkimukset valmistuvat syksyn 2022 aikana. Tämän jälkeen arvioidaan, mitä peruskorjaustoimia rakennukseen on tarpeen tehdä ja minkälaiset ovat korjaamisen kustannukset. Suunnittelussa voidaan ottaa huomioon myös museoiden uuden toimintakonseptin tuomat tarpeet ja mahdollisuudet. Taidemuseon korjauksen ja toiminnallisuuden hankesuunnittelu on luontevaa käynnistää sen jälkeen, kun tieto rakennuksen kunnostamistarpeesta on selvillä.

Musiikki- ja kulttuuritalo

Musiikki- ja kulttuuritalon sijaintia on vuosien aikana pohdittu useita kertoja. Mm. konservatorion hankesuunnittelun yhteydessä helmikuussa 2019 kaupunginhallituksen ja kulttuuri- ja liikuntalautakunnan iltakoulussa esillä mahdollisina sijainteina olivat: Lähtelänmäki (Tiedepuiston takana), Hasanniemi, Ystävyyspuisto, Taidemuseonkortteli ja Carelicumin kortteli. Myös muita selvityskohteita on ollut esillä kuten Juhananalan koulun tontti Niinivaaralla, Sortavalankatu, Penttiläncatu-Suursahankatu-kulmaus, Koivuniemen kenttä tai Linnunlahden koirankoulutuskenttä. Joidenkin esille nousseiden vaihtoehtojen osalta on jo suunnittelu, ja päätökset edenneet muuhun suuntaan eivätkä ne ole

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 56
§ 344

23.05.2022
26.09.2022

enää mahdollisia. Jokivarressa tai Pyhäselän rannalla keskustan tuntumassa ei ole käytettävissä riittävän suurta soveltuvaa maa-aluetta kyseiseen käyttöön.

Kaupunginhallitus evästi 3.2.2020 kulttuuripaikkasuunnitelman laatimista. Kaupunginhallituksen toimeksiannon mukaan keskeistä on huomioida olemassa olevien tilojen tehokas hyödyntäminen ja mahdolliset suojelukohteiden käyttötarkoituksen muutokset sekä maksimoida kaupungin omien tilojen käyttö siten, ettei uusien tilojen rakentamista suunnitella tarpeettomasti. Suunnitelmaan edellytettiin myös sisällytettävän kärkihankkeeksi nimitystä musiikki-/kulttuuritalosta kaksi tarveselvitystasoisista vaihtoehtoista selvitystä. Poliittisen ohjauksen jälkeen tehtiin selvitykset Musiikki- ja kulttuuritalon sijoittamisesta Ystävyysdenpuistoon ja Carelicumin kortteliin.

Osana hallinnon tilojen keskittämistä ja kulttuurin keskeisiä tilaratkaisuja koskevaa päätöstä kaupunginvaltuusto päätti, että musiikki- ja kulttuuritalon hankkeiden toteuttaminen ja aikataulutus Carelicum vaihtoehtoon mukaisesti ratkaistaan tarkemmin seuraavan valtuustokauden strategiassa ja siitä johdetuissa talousarvioissa.

Kaupunginvaltuusto (15.11.2021) on päättänyt osana kaupungin strategiaa seuraavasti: "Valtuustokauden aikana valmistellaan Carelicumin kortteliin sijoittuva musiikki- ja kulttuuritalon hankesuunnitelma vuosina 2023–2024, jonka jälkeen ratkaistaan hankkeen toteutusmuoto ja alustava toteutusaikataulu."

Kulttuuripaikkarakentamisen kokonaisuus

Kulttuuripaikkasuunnitelma on hyväksytty Joensuun kaupunginvaltuustossa 30.8.2020 ja sen perusteella on hyvä käsitys kulttuuripaikkarakentamisen tarpeista. Keskeisiksi hankkeiksi tunnistettiin musiikki- ja kulttuuritalo ja museon konseptointi. Esille nousi myös tarve 150–200 paikkaisesta moneen kulttuurikäyttöön sopivasta tilasta.

Kulttuuritilahankkeita on sovitettu kaupungin talousarvioissa investointiraameihin tehtyjen linjausten mukaisesti. Tänä vuonna on otettu käyttöön konservatorion uudet tilat. Sirkkalan koulun yhteyteen ollaan toteuttamassa kulttuuripaikkasuunnitelmassa tärkeäksi nousutta black box – salia, jota koskeva hankesuunnitelma hyväksyttiin 2020 ja salin on tarkoitus valmistua 2023. Salissa on mahdollista järjestää tilaisuuksia, johon mahtuu noin 160. Toteutus noudattaa tehtyä linjausta olemassa olevien tilojen hyödyntämisestä ja voidaan maksimoida kaupungin omien tilojen käyttöä.

Valmisteluprosessit ovat pitkiä ja niiden uudelleen aloittaminen lykkää hankkeita helposti pitkälle tulevaisuuteen.

Kaupungin arvokiinteistöjen ja keskustan tyhjillään olevien koulukiinteistöjen tuleva käyttö ja omistusjärjestelyt:

Tyhjillään olevin koulukiinteistöjen käytöstä on luovuttu perustelluista syistä. Rantakadulla sijaitsevien aiemmin konservatorion käytössä olleiden rakennusten käyttö on päätynyt ja konservatorio toimii nyt Yliopistokadulla uudisrakennuksessa. Rantakatu 31 (konservatorio) asemakaavan muutos on käynnistynyt vuonna 2022 (kaavoituskatsaus KV 2022) ja tontinluovutuskilpailutus on hyväksytty käynnistettäväksi (Kaupunkirakennelautakunta 30.8.2022 § 122).

Lyseon lukion toiminta on siirretty Tiedepuistolle, koska vanhan lukiorakennuksen ilmanvaihto oli riittämätön täysimittaiselle käytölle. Kaupunki on tehnyt päätöksiä tulevista omistusjärjestelyistä vuosittain talousarvion yhteydessä. Vuoden 2022

Kaupunginvaltuusto
Kaupunginhallitus

§ 56
§ 344

23.05.2022
26.09.2022

talousarvion yhteydessä on päätetty Rantakatu 30 (konservatorio) rakennuksen myynti ja Koskikatu 8 (Lyseon lukio) myynti (Talousarvion 2022 Liite 4).

Omistusjärjestelyjä pohdittaessa lieenee selvää, että kaupunki ei tule luopumaan kaupungintalosta eikä taidemuseon rakennuksesta, joten niiden käyttö omiin toimintoihin tulee varmistaa kaikissa vaihtoehtoisissa ratkaisuissa ja todentaa kulttuuriperinnön vaaliminen arvokohteiden muodossa kaupungissamme.

Myös KOy Maakuntatalon (nykyinen Carelicum) omistusta on järkevää hyödyntää mahdollisimman tehokkaasti kaupungin omaan toimintaan, sillä sijainti ja mahdollisuudet kohteen hyödyntämiseen ovat hyvät. KOy Maakuntatalon tilojen käytön ratkaisevana tekijänä on myös mahdollisen tulevan kulttuuri- ja musiikkitalon tilaratkaisut (KV 31.8.2020 § 72). Mikäli kaupungin omaa palvelutuotantoa ei tulevaisuudessa ole riittävästi täyttämään KOy Maakuntatalon omistuksia, on kaupungilla mahdollisuus asettaa osakeomistuksia myyntiin. Kohde on helpommin myytävissä, kuin edellä mainitut arvokohteet.

Valmistelijat: johdon asiantuntija, tilakeskuksen johtaja, kulttuurijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Asia käsiteltiin kokouksessa esityslistan järjestyksestä poiketen §:n 342 jälkeen.

Ehdotus hyväksyttiin.

Keskustelun aikana Jussi Wihonen ehdotti asian palauttamista uudelleen valmisteltavaksi. Puheenjohtaja totesi ehdotuksen rauenneen kannattamattomana.

Jussi Wihonen ilmoitti jättävänsä asiasta eriävän mielipiteen. Eriävän mielipiteen kirjalliset perustelut ovat pöytäkirjan liitteenä.

Tilakeskuksen johtaja Joni Sorjonen, johdon asiantuntija Anu Näätänen, kulttuurijohtaja Katriina Leppänen ja museon johtaja Tarja Raninen-Siiskonen olivat kokouksessa asiantuntijoina asian käsittelyn aikana.

Liitteet

- [8] Valtuutettu Timo Vornasen ynnä muiden valtuustoaloite kulttuuripaikkarakentamisen uudelleenarvioinnista
Kirjalliset perustelut, eriävä mielipide, Jussi Wihonen

[9]

Kaupunginhallitus

§ 345

26.09.2022

Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeusKH 26.09.2022 § 345
3226/00.02.00.03/2022

KV 28.02.2022 § 25

Valtuutettu Ella Partanen jätti 28.2.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus.

Valtuustoaloitteen olivat allekirjoitteet myös Anniina Kontiokorpi, Helmi Vanhanen, Sari Huovinen, Wilma Poutanen, Hannele Autti, Terhi Savolainen, Antti Saarelainen, Margareetta Rätty, Jouni Porokka, Ville-Pekka Timonen, Ville Toivanen, Karita Kaita, Jenni Laasonen, Päivi Eteläpää, Helena Hulmi ja Jere Nuutinen.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KH 26.09.2022

Ella Partanen ja 16 muuta kaupunginvaltuutettua ovat tehneet 28.2.2022 valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että Joensuun nuorisovaltuustolle myönnetään läsnäolo ja puheoikeus sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä myönnetään aloitteenteko-oikeus.

Valtuustoaloitteen mukaan nuorisovaltuustolla on tällä hetkellä läsnäolo- ja puheoikeus vain lautakunnissa. Nuorisovaltuustolla ei ole läsnäolo- ja puheoikeutta kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston kokouksissa, eikä myöskään aloitteenteko-oikeutta.

Valtuuston kokouksessa 1/2022 hyväksyttiin osallisuusohjelma, jossa on kirjattu: "Kehitämme lasten ja nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia osana Lapsiystävällinen kunta -mallia". Hyväksymällä aloitteen lisäisi se nuorten aitoja vaikuttamismahdollisuuksia ja osallisuutta sekä tukisi lapsiystävällisen toimintakulttuurin muutosta. Tärkeää on, että nuorilla on aito mahdollisuus vaikuttaa valmistelu- ja päätöksentekovaiheessa kuin myös toteutuksessa arvioinnissa.

Kaupunginhallitus käsitteli aloitteen vastausta kokouksessaan 15.8.2022 § 278 ja palautti asian uudelleen valmisteltavaksi saatteella, että selvitetään millaisia käytäntöjä muissa kunnissa nuorten osallistamiseen on otettu käyttöön sekä kirjataan vastaukseen tarkemmin meillä jo suunnitellut toimet. Asian yhteydessä kuullaan myös nuorisovaltuustoa siitä, millaisia vaikuttamistapoja he kaipaavat.

Nuorisosiamehelle toimitettiin pyyntö selvittää millaisia käytäntöjä muissa kunnissa on otettu käyttöön nuorten osallistamiseen sekä pyydettiin nuorisovaltuustolta selvitystä millaisia vaikuttamistapoja he haluaisivat otettavaksi käyttöön. Lisäksi pyydettiin selvitystä siitä millaista osallistavaa toimintaa on suunnitteilla. Nuorisovaltuusto on käsitellyt asiaa ja toimittanut selvityksen, joka on oheismateriaalina.

Kaupunginhallitus

§ 345

26.09.2022

Lisäksi kysyttiin lapsivaikutusten arviointia valmistelevalta koordinaattorilta, miten nuorten osallisuus on huomioitu LYK-toimintasuunnitelman tavoitteissa ja 13:sta kaupungista (Oulu, Lappeenranta, Vaasa, Pori, Kuopio, Mikkeli, Jyväskylä, Lahti, Helsinki, Kokkola, Kouvola, Tampere ja Seinäjoki) onko heillä nuorisovaltuuston edustajilla puhe- ja läsnäolo-oikeus kaupunginhallituksen ja/tai kaupunginvaltuuston kokouksissa. Vastaukset saatiin 11:sta kaupungista. Vastauksia on selvitetty alla aloitteen vastauksessa.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntalain 26 §:n mukaan nuorten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien varmistamiseksi kunnanhallituksen on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä ja huolehdittava sen toimintaedellytyksistä.

Nuorisovaltuustolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden nuorisovaltuusto arvioi olevan lasten ja nuorten kannalta merkittäviä.

Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa.

Kuntalakiin on otettu vuorovaikutus- ja vaikuttamistoimielimiä koskevat säädökset. Tällä on pyritty siihen, että kuntalaista näkyisi kunnan toiminnan ja hallinnon kokonaisuus. Nuorisovaltuusto on yksi vaikuttamistoimielimistä.

Vaikuttamistoimielimet ovat edustamansa ryhmän osallistumis- ja vaikuttamiskanavia. Ne eivät ole kunnan varsinaisia toimielimiä, joista säädetään kuntalain 30 §:ssä. Niiden tarkoituksena on välittää ryhmän näkemykset kunnan päätöksentekoon valmisteluvaiheessa.

Nuorisovaltuuston vaikuttamismahdollisuus kunnan toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan ulottuu kaikille kunnan toimialoille. Käytännössä nuorisovaltuustolle tulee antaa riittävästi tietoa niistä hankkeista, joilla arvioidaan olevan merkitystä säännöksessä mainittuihin asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun elinympäristöön, asumiseen ja liikkumiseen. Nuorisovaltuusto voi myös oma-aloitteisesti ottaa kantaa asioihin ja lausua sellaisista asioista, joiden se arvioi olevan lasten ja nuorten kannalta merkittäviä.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 30 §:n mukaan kaupungissa on nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto, joiden kokoonpanosta, asettamisesta ja toimintaedellytyksistä päättää kaupunginhallitus.

Joensuussa nuorisovaltuustolla on ollut kaudesta 1999-2000 edustajansa lautakunnissa, johtokunnissa ja jaostoissa. Kyseinen menettely on ollut edistyksellistä. Joensuussa on katsottu, että menettely on perusteltua nuorisovaltuuston osalta, koska nuorisovaltuuston jäsenillä ei ikänsä puolesta ole mahdollista tulla valituksi kunnan toimielimiin ja näin ollen tätä kautta heidät voidaan osallistaa ja ottaa mukaan asioiden valmisteluun juuri kuntalain mukaisesti.

Joensuussa nuorisovaltuustolla on edustajansa kaupunkirakenne-, rakennus- ja ympäristö-, kasvatus- ja koulutus-, kulttuuri- ja liikunta ja osallisuus- ja vetovoimalautakunnissa sekä seudullisessa joukkoliikennejaostossa ja sosiaali- ja terveystalouden neuvottelukunnassa. Lautakuntien edustajille on nimetty toimialoilta kummivirkamiehet, jotka ohjaavat ja opastavat nuorisovaltuuston edustajia toimielintyöskentelyssä. Joensuun kaupunginhallitus on käsitellyt edustajien nimeämistä kokouksessaan 6.9.2021 § 358.

Nuorisovaltuusto vierailee vuosittain kaupungin johtoryhmässä, jossa käydään läpi nuorisovaltuuston toiminnan vuosisuunnittelua. Johtoryhmätapaamisien aikana

Kaupunginhallitus

§ 345

26.09.2022

otetaan vastaan myös nuorisovaltuuston toimintaan liittyviä kehittämisehdotuksia. Vastavuoroisesti myös viranhaltijat vieraillevat nuorisovaltuustossa. Nuorisovaltuuston edustajat kutsutaan myös esittelemään toimintaansa kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle. Nuorisovaltuusto tapaa myös valtuustoryhmien puheenjohtajia.

Nuorisovaltuustolta pyydetään kuntalain mukaisesti lausuntoja kaupungissa valmistelussa olevista asioista. Nuorisovaltuuston mukaan lausunnon antaminen on konkreettinen tapa osallistaa nuorisovaltuustoa mukaan päätöksentekoon. Nuorisovaltuusto toivoo, että lausuntojen antamiseen kehitettäisiin malli, jonka kautta nuorisovaltuustolle jäisi lausuntojen antamiseen riittävästi aikaa.

Joensuun kaupunki on mukana Unicefin Lapsiystävällinen kunta -mallissa, jonka peruseriaatteena on edistää lapsen oikeuksien toteutumista kunnassa. Mallin yhtenä tavoitteena on lapsivaikutusten arvioinnin systemaattinen käyttöönotto kaikilla toimialoilla ennalta suunnitellusti ja ohjeistusta noudattaen. Lapsivaikutusten arvioinnin käyttöönotto varmistaa sen, että lapset/nuoret ovat mukana asioiden ja päätösten valmisteluprosessissa, jos päätös koskee lapsia/nuoria ja on heille arjen kannalta merkittävä. Vaikutusarvioinnin käyttöön otto tuo mukanaan myös systemaattisuutta lausuntojen pyytämiseen.

Nuorisovaltuusto organisoii ja järjestää perinteisiä päättäjätapaamisia. Päättäjätapaamisen ideana on koota yhteen kaupungin päättäjiä ja nuoria, jotka pääsevät esittämään kysymyksiä, ideoita ja parannusehdotuksia sekä keskustelemaan Joensuun ajankohtaisista asioista. Päättäjätapaamiseen kutsutaan koulujen edustajia, kaupunginhallituksen, kaupunginvaltuuston, lautakuntien ja jaostojen puheenjohtajat, kaupunginjohtaja ja keskeisiä viranhaltijoita. Seuraava päättäjätapaaminen on suunniteltu pidettäväksi lokakuussa 2022. Päättäjätapaamiset ovat tärkeitä kuulemisen ja vaikuttamisen kanavia.

Kuntalain 14 §:n mukaan kunnassa on valtuusto, joka vastaa kunnan toiminnasta ja taloudesta sekä käyttää kunnan päätösvaltaa. Perustuslain 121 §:n mukaan kunnan hallinto perustuu kunnan asukkaiden itsehallintoon. Tämän on katsottu merkitsevän muun muassa sitä, että kunnan asukkaiden on valittava kunnan ylin toimielin, valtuusto ja että valtuustolla on yleinen toimivalta päättää kunnan asukkaiden yhteisistä asioista. Valtuuston tehtävänä on käyttää kunnan päätösvaltaa. Valtuustokäsittelyssä on kyse asioiden päätöksentekovaiheesta ei asioiden valmistelusta. On myös hyvä huomoida, että erityisesti valtuustossa valmistelun pohjalta käytävä keskustelu on myös luonteeltaan poliittista. Joensuun kaupungin hallintosäännössä ei ole mainintaa muiden henkilöiden läsnäolosta ja puheoikeudesta valtuuston kokouksissa.

Kuntalain mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Kunnanhallitus valvoo kunnan etua, edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa.

Kunnanhallitukselle asiat tulevat toimielinten esittelyistä ja ne ovat huolellisesti valmisteluja. Tämä tarkoittaa myös sitä, että asian valmisteluvaiheessa käsittelyyn ovat ottaneet osaa toimielimissä myös nuorisovaltuuston edustajat. Joensuussa kaupunginhallitus kokoontuu pääsääntöisesti joka maanantai klo 15:00. Kokoukset ovat usein melko pitkiä ja kokousasioihin tutustuminen ja kokouksiin valmistautuminen vaatii paljon aikaa. Tässä on hyvä ottaa huomioon nuorisovaltuutettujen ajankäyttö. Valmistautuminen kokouksiin ja kokouksissa vietetty aika olisi pois esimerkiksi opiskelusta ja levosta.

Nuorisovaltuusto on selvityksessään tuonut esille, että kaupunginhallituksen edustuspaikka olisi melkoisen sitova ja olisi haitallista nuoren edustajan omien opintojen kannalta. Nuorisovaltuusto kuitenkin toivoo, että se voisi nimetä

Kaupunginhallitus

§ 345

26.09.2022

varsinaisen- ja varaedustajan puhe- ja läsnäolo-oikeudella kaupunginvaltuustoon. Perusteluna, että alle 18-vuotiailla ei ole äänioikeutta kuntavaaleissa eikä vaalikelpoisuutta, eivätkä he siten voi äänestää oman ikäryhmänsä edustajaa valtuustoon. Nuorisovaltuusto on selvittänyt, että Pohjois-Karjalassa nuorisovaltuustolla on edustuspaikka ainakin Kontiolahden, Tohmajärven, Juuan ja Heinäveden kunnanvaltuustoissa.

Kaupungeista saatujen vastausten perusteella Oulussa, Lappeenrannassa, Porissa, Mikkelissä, Lahdessa, Kokkolassa, Kouvossa, Tampereella ja Seinäjoella nuorisovaltuustolla on edustaja kaupunginvaltuustossa. Vaasassa asia on valmisteilla. Kuopion ja Jyväskylän kaupungeista ei saatu vastausta. Yhdelläkään edellä mainituista kaupungeista nuorisovaltuustolla ei ollut edustajaa kaupunginhallituksessa.

Kuntalain 23 §:n mukaan kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Säännöstä on tulkittu niin, että aloiteoikeus on kaikenikäisillä kunnan asukkailla. Nuorisovaltuustolla on jo nykyiselläänkin yhdenvertainen oikeus tehdä aloitteita, kuin muillakin kunnan asukkailla sekä kunnassa toimivilla yhteisöillä ja säätiöillä. Mikäli aloitteesta mainitusta asiasta päättäminen kuuluu kaupunginvaltuuston päätettäviin asioihin, aloite voi tätä kautta tulla myös kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 13.6.2022 nuorisovaltuustolta tulleen aloitteen. Toisaalta kuntalaisaloitteisiin annetut vastaukset tuodaan valtuuston tiedoksi vuosittain, vaikka kyseessä ei olisikaan aloite, joka olisi kuulunut valtuuston toimivaltaan. Ei ole tarkoituksenmukaista, yhdenvertaista eikä tasapuolista, että valtuusto käsittelee tiettyjä aloitteita kokouksissaan myös silloin, jos aloitteesta mainittu asia ei kuulu valtuuston päätösvaltaan. Valtuutettujen aloitteista on annettu määräykset Joensuun kaupungin hallintosäännössä § 113.

Yhteenvedon yllä kirjoitetun perusteella todetaan:

- Valtuustolle valmistellaan päätettäväksi nuorisovaltuuston edustajalle läsnäolo- ja puheoikeuden myöntäminen kaupunginvaltuuston kokouksiin. Edustajalle nimetään myös varaedustaja. Läsnäolo- ja puheoikeus myönnetään aluksi kokeiluotoisena valtuuston toimikauden loppuun saakka. Hyvissä ajoin, ennen valtuustokauden päättymistä, nuorisovaltuusto arvioi, onko käytäntöä tarvetta jatkaa tulevilla valtuustokaudella, ottaen huomioon nuorten ajankäyttö ja kokeilusta saadut kokemukset ja hyödyt. Hallintosääntöön tehdään tarvittavat muutokset.
- Kaupunginhallituksen kokouksiin nuorisovaltuuston edustajille puhe- ja läsnäolo-oikeutta ei ole tarkoituksenmukaista myöntää. Perustelut löytyvät edellä kirjoitetusta.
- Aloitteentekooikeudesta voidaan todeta, että nuorisovaltuustolla on jo nykyiselläänkin yhdenvertainen oikeus tehdä aloitteita, kuin muillakin kunnan asukkailla sekä kunnassa toimivilla yhteisöillä ja säätiöillä.

Valmistelija: hallintopalvelut

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

merkitä edellä olevan vastauksena valtuutettu Ella Partasen ynnä muiden valtuustoaloitteeseen ja todeta aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 345

26.09.2022

Liitteet

- [10] Valtuutettu Ella Partasen ym. valtuustoaloite nuorisovaltuuston läsnäolo- ja puheoikeudesta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen kokouksiin sekä aloitteenteko-oikeus

Oheismateriaali

Nuorisovaltuuston vastaukset aloitteeseen KH.5.9

Kaupunginhallitus

§ 346

26.09.2022

Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit

KH 26.09.2022 § 346
4279/00.04.03.02/2022

Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinto on jaettu vuodesta 1985 lähtien. Joensuun kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 29.8.2022 § 298 Yrittäjän päivän 5.9. palkittavien kriteereistä ja sopi, että Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit tuodaan päätettäväksi myöhemmin.

Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit on valmisteltu yhteistyössä Business Joensuu Oy:n kanssa. Lisäksi kaupunginhallitus antoi saatteita kriteerien valmistelulle kokouksessaan 29.8.2022.

Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit:

Palkinnon saadakseen yrityksen tulee täyttää valtaosa seuraavista kriteereistä:

- yrityksen talous on kestäväällä pohjalla
- yritys on kasvu- ja kehittämishakuinen
- yritys on merkittävä omalla toiminta- tai markkina-alueellaan
- yritys on panostanut henkilöstöön ja sen osaamisen kehittämiseen
- yritys toimii kansainvälisillä markkinoilla tai on määrätietoisesti pyrkimässä sinne
- yritys toimii vastuullisesti ja edistää yhdessä hyväksytyjä ympäristötavoitteita

Valmistelija: kansliapäällikkö

Kaupunginjohtaja päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

hyväksyä Joensuu-päivän Joensuun yrittäjäpalkinnon kriteerit yllä esitetyn mukaisesti.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 347

26.09.2022

Valtakunnalliseen pesäpallon suurleiriin sitoutuminen vuonna 2023

KH 26.09.2022 § 347

4205/02.05.01.01.02/2022

Joensuun Maila Ry järjestää Joensuussa pesäpalloilun valtakunnallisen Suurleirin ensi kesänä 18.-23.7.2023. Leiri on D-ikäisten junioreiden, 12–14-vuotiaiden tyttöjen ja poikien pesäpallokesän päätapahtuma ja yksi neljästä valtakunnallisesta pesäpalloleiristä.

Pesisleirit ovat perinteinen kesän huippukohta pesisjunioreille ja koko 100-vuotiaalle pesäpalloliikkeelle. Suurleiri on järjestetty Joensuussa edellisen kerran vuonna 1995.

Leiri kokoaa Joensuuhun viikon ajaksi noin 120 joukkuetta taustajoukkoineen eri puolelta Suomea. Kaikkiaan leiri tuo kaupunkiin noin 1700 pesäpallojunioria ja -valmentajaa sekä lisäksi merkittävästi vanhempia ja muita taustajoukkoja. Leirin kokonaiskustannusarvio on 350.000 euroa.

Joensuun Maila ry on toimittanut Joensuun kaupungille esityksen yhteistyöstä vuodelle 2023. Joensuun Maila ry pyytää Joensuun kaupunkia sitoutumaan pesäpallon suurleiriin seuraavasti:

- Kaupunki luovuttaisi yhdessä suunnitellun määrän kouluja tilapäiseen majoituskäyttöön leiriläisille
- Kaupunki vastaisi tarvittavien pesäpallokenttien sekä liikuntatilojen luovuttamisesta suurleirin käyttöön
- Kaupunki sitoutuisi suurtapahtumatuelle tukemaan suurleirin järjestämistä

Valtakunnallisen pesäpallon suurleirin järjestämisestä on käyty neuvotteluja liikuntapalveluiden, hyvinvoinnin toimialan ja viestintä- ja tapahtumapalveluiden kesken. Joensuun Maila ry hakee Joensuun kaupunkia sitoutumaan tapahtumaan 30.000 euron suurtapahtumatuelle ja koulujen sekä liikuntatilojen veloituksettomalla luovuttamisella. Tilojen ja alueiden luovuttamiseen liittyy kaupungin sisäisiä kustannuksia. Leirin todelliset ja lopulliset kustannusvaikutukset tarkentuvat tapahtuman suunnittelun etenemisen myötä vuoden 2023 aikana.

Joensuun Maila Ry tarjoaa vastavuoroisesti kaupungille merkittävää näkyvyyttä Suurleirin pääyhteistyökumppanina, josta sovitaan tarkemmin vuoden 2023 aikana.

Oheismateriaalina Joensuun Maila ry:n esitys, joka on luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: markkinointijohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että

- kaupunki sitoutuu Joensuun Maila ry:n järjestämään valtakunnalliseen pesäpallon suurleiriin ja toimii yhteistyökumppanina tapahtumassa vuonna 2023
- kaupunki selvittää tapahtuman tarvitsemat koulu- ja liikuntatilat sekä luovuttaa tilat veloituksetta tapahtuman käyttöön. Koulujen ja liikuntatilojen mahdollisista käyttöön liittyvistä teknisistä kustannuksista sovitaan erikseen tapahtuman suunnittelun edetessä vuoden 2023 aikana

Kaupunginhallitus

§ 347

26.09.2022

- kaupungin tuki tapahtumalle määritellään tarkemmin vuoden 2023 suurtapahtumatukipäätöksen yhteydessä

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Pesäpallon suurleiri 2023, Joensuun Maila Ry esitys

Kaupunginhallitus

§ 348

26.09.2022

Liittyminen kansainväliseen kestävän kehityksen ICLEI-verkostoon

KH 26.09.2022 § 348

4222/00.04.02/2022

ICLEI (Logal Governments for Sustainability) on kaupunkien ja kuntien kestävän kehityksen työtä maailmanlaajuisesti kehittävä ja koordinoiva verkosto. Vuonna 1990 perustettuun verkostoon kuuluu tällä hetkellä jo yli 2500 kaupunkia, kuntaa ja maakuntaa yli 125 maasta ympäri maailmaa. Mukana on 13 suomalaista kaupunkia: Espoo, Helsinki, Jyväskylä, Kuopio, Lahti, Lappeenranta, Maarianhamina, Oulu, Pori, Riihimäki, Tampere, Turku ja Vantaa. Myös Kuntaliitto on ICLEI:n jäsen. ICLEI Europe on verkoston eurooppalainen alajaosto, johon kuuluu yli 160 jäsentä yli 33 maasta ympäri Eurooppaa.

ICLEI kannustaa paikallistasoa toimiin vähäpäästöisen, luontopohjaisen, tasa-arvoisen, kestävän ja kiertotalouteen pohjaavan kehityksen edistämiseksi. Verkostossa kunnat ja kaupungit tekevät yhteistyötä, vertaisoppivat, toimivat kumppaneina ja jakavat hyviä käytäntöjä näiden tavoitteiden edistämiseksi. ICLEI luo yhteyksiä eri sektoreiden, hallinnon tasojen ja sidosryhmien välille, ja linkittää alueelliset kansalliset ja globaalit toimijat, politiikat, sitoumukset ja aloitteet yhteen, vahvistaen kestävän kehityksen toimintaa kaikilla tasoilla.

ICLEI edistää maailmanlaajuisia yhteistyötä, vertaisoppimista ja tiedonvälitystä kuntien ja kaupunkien välillä. ICLEI:n toimintaan kuuluu pitkän aikavälin kestävän kehityksen hankkeita, tiedonkeruuta, raportointia, työkaluja, koulutuksia ja konferensseja kaupunkien ja kuntien kestävän kehityksen edistämiseksi. Verkoston kautta kaupungit saavat tukea ja neuvontaa kestävän kehityksen hankkeiden valmisteluun ja hankerahoituksen hakemiseen.

Joensuun kaupungin ilmasto-ohjelmassa on esitetty toimenpiteeksi kansainväliseen kaupunkien kestävän kehityksen ICLEI-verkostoon liittyminen. Verkoston jäsenyys tukee kaupungin kestävän kehityksen työtä ja voi tarjota kaupungille uusia yhteistyö- ja rahoitusmahdollisuuksia sekä kansainvälistä näkyvyyttä. Jäsenyys maksaa 1200 euroa vuodessa, ja se katetaan kustannuspaikalta 1275 Ilmastotyön koordinointi. Jäsenmaksuille on tehty varaus ilmastotyön koordinoinnin talousarviossa ja taloussuunnitelmassa vuosille 2022–2024. Joensuun kaupungin yhteyshenkilönä verkostossa toimii ilmasto-koordinaattori.

Esite ICLEI-verkostosta ja jäsenhakemus ovat oheismateriaalina ja luettavissa sähköisessä kokouksessa.

Valmistelija: kansliapäällikkö, ilmastokoordinaattori

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää,

että Joensuun kaupunki liittyy ICLEI-verkostoon ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan jäsenhakemuksen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

ICLEI-ES-membership-leaflet-EN-www

ENMember_Application_Joensuu

Kaupunginhallitus

§ 349

26.09.2022

Eronpyyntö osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenyydestä

KH 26.09.2022 § 349
4293/00.00.01.00.06/2022

Kalle Högbacka on 21.9.2022 lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt eroa osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenyydestä (Hannu Holopaisen varajäsen) paikkakunnalta pois muuton vuoksi.

Kuntalain 71 §:ssä säädetään muun muassa, että vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on.

Kuntalain 78 §:n 1 momentissa säädetään, että jos luottamushenkilö menettää vaalikelpoisuutensa, hänet valinnut toimielin toteaa luottamustoimen päättyneeksi.

Joensuun kaupungin hallintosäännön 11 §:n mukaan osallisuus- ja vetovoimalautakunnan jäsenet ja varajäsenet valitsee kaupunginvaltuusto.

Valmistelija: hallintojohtaja

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

todeta Kalle Högbackan luottamustoimen osallisuus- ja vetovoimalautakunnan varajäsenenä päättyneeksi ja

valitsee Högbackan tilalle uuden varajäsenen (Hannu Holopaisen varajäsen) osallisuus- ja vetovoimalautakuntaan.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 350

26.09.2022

Ilmoituksia lähiajan tapahtumista ja tilaisuuksista

KH 26.09.2022 § 350

Tapahtumat ja tilaisuudet

1. Motonet Areenan avajaiset lauantaina 8.10.2022 klo 17.00 alkaen. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa viemään tilaisuuteen Urheilukaupunki Joensuun tervehdys (maks. 5 min.).
2. Karelia-ammattikorkeakoulu järjestää 30-vuotispäivän yhteydessä Osaamista ja elinvoimaa -tulevaisuusfoorumin keskiviikkona 26.10.2022 klo 14–16 Tikkarinne-kampuksella (Tikkarinne 9, Joensuu). Joensuun kaupungille varattu onnitteluaika on klo 13.30. Kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään edustajansa tilaisuuteen.
3. Lounastilaisuus 3.10.2022.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä edellä mainitut tapahtumat ja tilaisuudet tiedokseen ja päättää edustajista.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus nimesi seuraavat edustajat:

1. Seppo Eskelinen tai Timo Elo
2. Jere Nuutinen, Matti Väistö, Eila Heinonen ja Sari Koskinen
3. Jere Nuutinen, Seppo Eskelinen, Kari Karjalainen ja Sami Laakkonen

Kaupunginhallitus

§ 351

26.09.2022

Pöytäkirjat

KH 26.09.2022 § 351

Pöytäkirjat:

Omistajaohjausjaosto

19.09.2022

Tarkastuslautakunta

15.09.2022

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 352

26.09.2022

Viranhaltijapäätökset

KH 26.09.2022 § 352

80/00.02.01.01/2020

Viranhaltijapäätökset:

kansliapäällikkö

23.09.2022 § 44

Viranhaltijapäätökset oheismateriaalina sähköisessä kokouksessa.

Kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Oheismateriaali

Joensuun Entrepreneurship Society ry:n yhteistyösopimus

Liite 1 kansliapäällikön 23.9.2022 § 44 päätökseen

Liite 2 kansliapäällikön 23.9.2022 § 44 päätökseen

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 339, § 340, § 341, § 342, § 343, § 344, § 345, § 349, § 350, § 351, § 352

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 346, § 347, § 348

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusoikeus

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen-

JOENSUUN KAUPUNGINHALLITUS

Käyntiosoite: Kaupungintalo, Rantakatu 20, 80100 JOENSUU (kello 9.00 - 15.00)

Postiosoite: PL 59, 80101 JOENSUU

Sähköposti: kirjaamo@joensuu.fi

Oikaisuvaatimusaika ja sen alkaminen

Oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjaote on lähetetty hänelle kirjeellä. Mikäli tiedoksianto on toimitettu saantitodistusta vastaan tai luovuttamalla asiakirjat asianosaiselle, asianosaisen katsotaan saaneen tiedon saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan (tavallinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi asianosaiselle sähköisenä viestinä hänen suostumuksellaan niin, että päätös on noudettavissa viranomaisen osoittamalta palvelimelta, tietokannasta tai muusta tiedostosta (todisteellinen sähköinen tiedoksianto), päätös katsotaan saadun tiedoksi, kun se on noudettu viranomaisen osoittamalta yhteydeltä.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon vaaditaan oikaisua (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen vaaditaan oikaisua ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin oikaisuvaatimusoikeus perustuu, jos oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös ei kohdistu oikaisuvaatimuksen tekijään.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava oikaisuvaatimuksen tekijän nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää oikaisuvaatimuksen tekijän laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on oikaisuvaatimuksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä oikaisuvaatimusviranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*).

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisuvaatimuksen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimusasiakirjat toimittaa oikaisuvaatimusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla oikaisuvaatimusasiakirjat voi lähettää postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin oikaisuvaatimusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi lähettää omalla vastuullaan myös sähköpostiviestinä. Tällöin oikaisuvaatimuksen on oltava perillä viimeistään oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen oikaisuvaatimusviranomaisen aukioloajan päättymistä.