

Kaupunkirakennelautakunta/Pöytäkirja

Aika 11.10.2022 klo 16:33 - 18:41

Paikka Kokoushuone Ampeeri, Muuntamontie 5, Joensuu / Teams-kokous

Käsitellyt asiat

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 132	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 133	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 134	Merkintöjä	5
§ 135	Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite pyöräteistä maaseutu- ja haja-asutusalueilla	6
§ 136	Riskienhallinnan nykytilan ja toimenpiteiden seurantakysely 2022	10
§ 137	Viranhaltijapäätökset	11

Kaupunkirakennelautakunta/Pöytäkirja

Läsnä	Vuojärvi Petja Puustinen Timo Bogdanoff Eero Ikonen Enni Kuivalainen Maija	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	Saapui § 134 aikana klo 16.49.
	Poutanen Wilma Puhakka Paula Väänänen Päivi Haapiainen Olli Naumanen Jorma Kärkäs Joakim	jäsen jäsen jäsen varajäsen varajäsen kaupunginhallituksen edustaja	Läsnä sähköisesti.
	Mannelin Oskar	nuorisovaltuuston edustaja	Läsnä sähköisesti.
Muu läsnäolo	Varonen Ari Salminen Tiina Siven Kalle	esittelijä, kaupunkiympäristöjohtaja pöytäkirjanpitäjä kaupungingeodeetti	Paikalla klo 16.30 - 18.01
Poissa	Mutanen Jukka Myller Juuso Vornanen Timo	jäsen jäsen jäsen	

Allekirjoitukset

Petja Vuojärvi
puheenjohtaja

Tiina Salminen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu 11.10.2022.

Timo Puustinen
pöytäkirjantarkastaja

Eero Bogdanoff
pöytäkirjantarkastaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä

Pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi 11.10.2022 yleisessä tietoverkossa.

Pöytäkirjanpitäjä

Tiina Salminen

Kaupunkirakennelautakunta § 132

11.10.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KRAKLIK 11.10.2022 § 132

Puheenjohtaja päättää todeta kokouksen laillisesti koollekutsuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös:
Totesi.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 133

11.10.2022

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KRAKLIK 11.10.2022 § 133

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

valita pöytäkirjantarkastajiksi Timo Puustisen ja Eero Bogdanoff.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 134

11.10.2022

Merkintöjä

KRAKLIK 11.10.2022 § 134

Kaupungeingeodeetti Kalle Sivén esitteli tulevia tonttikilpailutuksia, tontinluovutuksen näkymiä ja maaomaisuuden muita ajankohtaisia asioita.

Kuulutus: julkisesti nähtävillä 6.10. - 20.10.2022 kaupungin internetsivuilla osoite www.joensuu.fi/katusuunnitelmat seuraavat katu- ja yleisten alueiden suunnitelmat:

Karsikon kaupunginosa; Karsikonpuisto, frisbeegolfrata ja kuntorata
Penttilän kaupunginosa; Kaivannonpuisto, virkistysreitti
Mutalan kaupunginosa; Räätälinkatu ja Suutarinkatu.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä asiat tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Merkittiin tiedoksi, että jäsen Maija Kuivalainen saapui asian käsittelyn aikana klo 16.49.

Liitteet

- [1] Kuulutus: Karsikonpuisto, frisbeegolfrata ja kuntorata, Kaivannonpuisto, virkistysreitti sekä Räätälinkatu ja Suutarinkatu.

Kaupunginvaltuusto	§ 81	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 135	11.10.2022

Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite pyöräteistä maaseutu- ja haja-asutusalueilla

KV 13.06.2022 § 81

Keskustan valtuustoryhmä jätti 13.6.2022 valtuuston puheenjohtajalle valtuustoaloitteen pyöräteistä maaseutu- ja haja-asutusalueilla.

Päätös:

Lähetettiin kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KRAKLIK 11.10.2022 § 135
3830/00.02.00.03/2022

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 20.6.2022 § 251 lähettää asian kaupunkiympäristön valmisteltavaksi.

Valtuustoaloitteessaan Keskustan valtuustoryhmä toteaa, että pyöräilyharrastus on kasvanut voimakkaasti ja kasvun halutaan jatkuvan sekä arki- että kuntopyöräilynä. Turvallisia pyöräilymahdollisuuksia ei kuitenkaan ole tarjolla kaikille ja kaikkialla tasavertaisesti. Keskustan valtuustoryhmä esittää, että:

- Joensuun kaupunki liittyy maaseutukeskusten välisten pyöräteiden rakentamisen ja liikenneturvallisuuden edistämisen edunvalvontatehtäviinsä
- ja että kaupunki kartoittaa yhdessä ely-keskusten kanssa kuntalaisia osallistaen haja-asutusalueiden pyörätietarpeet ja niihin liittyvät liikenneturvallisuuden parantamiskohteet
- ja että selvityksen pohjalta laaditaan vuoteen 2030 ulottuva ohjelma pyöräteiden rakentamisesta ydinkaupungin ulkopuolelle niin, että ohjelma sisältää kaupungin rahoitusosuuden eri kohteisiin
- ja että ohjelma esitetään kaupunginvaltuustolle aloitevastauksena vuoden 2023 aikana.

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Joensuun kaupunki tekee jatkuvaa yhteistyötä seudun kuntien, maakuntaliiton, ELY-keskuksen ja muiden valtion liikenneviranomaisten kanssa. Yhteistyötä tehdään muun muassa Itä-Suomi tasoisessa, maakunnallisessa ja seudullisessa liikennejärjestelmätyössä ja Itä-Suomi tasoisessa ja seudullisessa liikenneturvallisuustyössä. Yhteistyön tulosta ovat esimerkiksi seudun yhteiset liikennejärjestelmäsuunnitelmat ja liikenneturvallisuussuunnitelmat. Näissä yhteyksissä tehdään samalla jatkuvaa edunvalvontatyötä, jossa myös pyöräteiden rakentamiseen ja liikenneturvallisuuteen liittyvät asiat ovat mukana. Lisäksi kaupunki ja ELY-keskuksen liikennevastuualue pitävät yhteiskokouksia, joissa käsitellään muun muassa edunvalvonta-asioita.

Haja-asutusalueiden pyörätietarpeita on selvitetty eri ohjelmien ja suunnitelmien yhteydessä. Näistä keskeisimmät ovat Pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030 ja Joensuun seudun liikenneturvallisuussuunnitelma, joista on seuraavassa lyhyet kuvaukset valtuustoaloitteeseen liittyvien asioiden osalta.

Pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030

- Joensuun kaupunki laati yhteistyössä Kontiolahden, Liperin ja Pohjois-Savon ELY-keskuksen kanssa vuonna 2017 Pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030:n. Suunnitelma on edelleen hyvin ajantasainen,

Kaupunginvaltuusto	§ 81	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 135	11.10.2022

koska siinä on otettu huomioon maankäytön suunniteltu kehittyminen, ja liikennemäärien kehitys on tämän jälkeen ollut koronapandemian tuoman notkahduksen takia arvioitua maltillisempaa.

- Suunnitelmassa määritettiin pyöräilyn tavoiteverkko, jota varten laadittiin kohdeluokitus eri taustatietojen perusteella (mm. työpaikat, väestö, oppilaitokset, yleiskaavan ratkaisut, kaupan toimipaikat, aktiviteettipaikat, taajamat) ja pyöräilyn saavutettavuusalueet eli mitkä kohdeluokituksen alueet ovat pyörällä kohtuullisesti saavutettavia. Pyöräilyn väylätyyppien määrittely osana on suunnitelmassa määritelty pyöräilyn ja autoliikenteen erotustavat. Erottelutarpeeseen vaikuttavat muun muassa moottoriajoneuvoliikenteen liikennemäärä, autoliikenteen nopeus ja pyöräilijöiden ja jalankulkijoiden määrä.
- Suunnitelmassa Heinävaara-Joensuu, Kiihtelysvaara-Heinävaara ja Kiihtelysvaara-Hammaslahti yhdysväleillä ei ole löydetty erityisiä syitä merkittävien pyöräilymatkojen syntymiselle. Suunnitelman mukaan Enon ja Uimaharjun välillä voisi mahdollista pyöräilymatkojen potentiaalia tutkia tarkemmin. Joensuusta Hammaslahteen ja Liperin suuntaan on parempia edellytyksiä pyöräilymatkojen syntymiseen.
- Suunnitelmassa määritellyistä maaseutu- ja haja-asutusalueiden kehittämistarpeista on toteutumatta kantatien 73 Enon-Uimaharju välinen leveä piennar ja Hammaslahti-Rekivaara välinen jk+pp-tie. Lisäksi suunnitelmassa on esitetty koulukuljetusten poistamisen kannalta kehitettävänä pyöräily-yhteyksinä Enossa kantatie 73 välillä Pielisentie-Takavaarantie, Heinävaarassa seututie 494 välillä Paavonlammentie-Toivalantie, Kiihtelysvaarassa seututie 494 välillä Joleikkotie-Valkiarannantie ja Uimaharjussa seututie 513 välillä Alajoki-Koukkujoentie.
- Edellä luetelluista kohteista on Hammaslahti-Rekivaara välisestä jk+pp-tiestä Väylävirasto laatinut tiesuunnitelman. Muista kohteista ei maantiepitäjä eli valtio-organisaatio ole käynnistänyt jatkotoimia.

Joensuun liikenneturvallisuussuunnitelma

- Joensuun alueen liikenneturvallisuussuunnitelma on päivitetty vuonna 2017. Tuolloin päivitystyön taustaksi kartoitettiin Joensuun seudun asukkaiden käsityksiä liikennekäyttäytymiseen liittyvistä ongelmista ja kehittämistarpeista. Liikenneturvallisuussuunnitelmassa keskityttiin liikenneturvallisuuden kannalta tehokkaimpiin kohteisiin, joten haja-asutusalueiden pyörätieyhteyksistä on liikenneturvallisuussuunnitelmassa mainittu vain Enossa kantatie 73 välillä Pielisentie-Takavaarantie ja Hammaslahdessa Hammaslahti-Rekivaara välinen jk+pp-tie sekä jo toteutettu Kummun jk+pp-tie.
- Liikenneturvallisuussuunnitelma on kaavailtu uusittavaksi vuonna 2023 seudullisena suunnitelmana.

Joensuun seudulle ollaan parhaillaan laatimassa vuoteen 2040 ulottuvaa seudun liikennejärjestelmäsuunnitelmaa. Suunnitelmaa laaditaan laajassa yhteistyössä, sillä siinä ovat mukana seudun kunnat, maakuntaliitto, ELY-keskus, Väylävirasto, Traficom, Liikenneturva ja Siun sote. Suunnitelman laadintavaiheeseen sisältyy mm. väyläverkon eri käyttäjäryhmien osallistaminen laajemmin, kuin mitä Suomessa on yleensä tehty. Liikennejärjestelmäsuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet tarkentuvat valmistelun aikana, mutta yhdeksi tavoitekokonaisuudeksi on luonnosteltu ”Liikkuminen seudulla on mahdollista, sujuvaa ja esteetöntä”. Tämän tavoitekokonaisuuden yhdeksi toimenpiteeksi on kaavailtu seudullisen kävelyn ja pyöräilyn edistämishojelman laatimista, mihin on tarkoitus hakea myös Traficomien tukea. Liikennejärjestelmäsuunnitelma valmistuu vuoden 2023 alussa, jolloin myös lopulliset tavoitteet ja toimenpiteet aikatauluarvioineen ovat selvillä.

Pohjois-Savon ELY-keskus on todennut, että maaseutu- ja haja-asutusalueiden pyörätiekohteiden toteutus vaatisi perusväylänpidon kehityksen ulkopuolista rahoitusta. Tämä voisi mahdollisesti olla esimerkiksi valtion

Kaupunginvaltuusto	§ 81	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 135	11.10.2022

lisätalousarviorahoitusta tai EAKR-rahoitusta, mikäli kohteet täyttäisivät kulloinkin haettavissa olevien rahoitusten hakuehdot.

Joensuun kaupunki toteuttaa kustannuksellaan jalankulku- ja pyöriteitä ensisijaisesti kaupungin kadunpitolavastuulla oleviin kohteisiin, joiden toteutus määräytyy lähinnä jalankulun ja pyöräilyn liikennemäärien ja maankäytön kehitysnäkymien perusteella. Tällaistenkin hankkeiden toteutumisessa on epävarmuutta, koska kaupungin mahdollisuus infahankkeiden uusinvestointeihin on lähivuosina melko rajallinen. Näin ollen kaupunki ei lähtökohtaisesti pysty osallistumaan valtion tienpitolavastuulla oleviin väylähankkeisiin, joiden vaikuttavuus liikenneturvallisuuden tai liikenneverkon näkökulmasta on usein vähäinen. Mikäli väylän toteuttaminen pienentää kaupungin kustannuksia esimerkiksi koulukuljetusten osalta, niin tällöin kaupunki voisi osallistua väylän toteuttamiskustannuksiin.

Yhteenveto

- Kaupunki tekee jatkuvaa edunvalvontatyötä liikennejärjestelmä- ja liikenneturvallisuustyön yhteydessä ja erillistapaamisissa. Näissä yhteyksissä esillä ovat myös maaseutu- ja haja-asutusalueilta tulleet aloitteet.
- Pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030 sisältää pyöräilyn tavoiteverkon 2030 kohteet ja väylätyypit. Mukana ovat myös maaseutu- ja haja-asutusalueilla tunnistetut kohteet, joista toteutumatta olevat kohteet on lueteltu edellä kehittämissuunnitelmaosiossa.
- Joensuun liikenneturvallisuussuunnitelman päivityksessä vuonna 2017 on tunnistettu osa em. tavoiteverkon kohteista liikenneturvallisuuden kannalta toteutettavina kohteina, mutta suunnitelmassa ei ole esitetty uusia tavoiteverkon ulkopuolisia kohteita maaseutu- ja haja-asutusalueille. Liikenneturvallisuussuunnitelma on tarkoitus uusida vuonna 2023 seudullisena suunnitelmana.
- Joensuun seudulle ollaan laatimassa vuoteen 2040 ulottuvaa liikennejärjestelmäsuunnitelmaa ja sen yhdeksi toimenpiteeksi on kaavailtu seudullisen kävelyn ja pyöräilyn edistämishojelman laatimista. Tässä yhteydessä tulisi tarkistettavaksi, onko Pyöräilyn ja jalankulun kehittämissuunnitelma 2030 edelleen ajantasainen alueen pyörätietarpeiden osalta. Kehittämissuunnitelman laatimisessa tulisi osallistamaan laajasti eri ryhmiä. Liikennejärjestelmäsuunnitelma valmistuu vuoden 2023 alussa, jolloin myös tavoitteet ja niihin sisältyvät toimenpiteet aikatauluineen selviävät.
- Pohjois-Savon ELY-keskuksen mukaan maaseutu- ja haja-asutusalueiden pyörätiekohteet vaatisivat erillisiä rahoitusta.
- Joensuun kaupunki ei lähtökohtaisesti pysty osallistumaan valtion tienpitolavastuulla oleviin väylähankkeisiin, joiden vaikuttavuus liikenneturvallisuuden tai liikenneverkon näkökulmasta on usein vähäinen.

Valmistelija: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

esittää kaupunginhallitukselle, että se antaa edelle kirjoitetun vastauksen Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloitteeseen pyöriteistä maaseutu- ja haja-asutusalueilla.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto	§ 81	13.06.2022
Kaupunkirakennelautakunta	§ 135	11.10.2022

[2] Keskustan valtuustoryhmän valtuustoaloite pyöräteistä maaseutu- ja haja-asutusalueilla

Kaupunkirakennelautakunta

§ 136

11.10.2022

Riskienhallinnan nykytilan ja toimenpiteiden seurantakysely 2022

KRAKLIK 11.10.2022 § 136

4331/00.03.01.03/2022

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Joensuun kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet 16.12.2019 § 163. Kaupunginhallitus on hyväksynyt Joensuun kaupungin riskienhallintasuunnitelman 2.12.2019 § 473. Riskien seurantaan ja raportointiin osallistuvat toimialojen johto sekä tytäryhtiöiden toimitusjohtajat ja/tai heidän nimeämensä riskienhallinnasta vastaavat henkilöt. Kokonaisvaltainen riskienkartoitus on laadittu vuonna 2019 vakuutusyhtiö Pohjolan asiantuntijoiden tukena. Työn yhteydessä koottiin riskilista, jonka osalta suoritettiin riskien arviointi (vaikutus, todennäköisyys ja riskienhallinnan nykytila).

Kaupunkiympäristön toimialalla tunnistettiin edellä mainitussa riskienkartoituksessa 20 merkittävää riskiä. Näiden tunnistettujen riskien toimenpiteiden syyskuun 2022 tilanne on nyt arvioitu. Samalla on arvioitu, että aiemmin tunnistetut riskit ovat edelleen ajankohtaiset eikä uusia merkittäviä riskejä ole havaittu. Tilannekatsaus on luettavissa luottamushenkilöiden verkkopalveluista.

Valmistelija: kaupunkiympäristöjohtaja Ari Varonen

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä kaupunkiympäristön toimialan riskien nykytilan ja hallintatoimenpiteiden tilannekatsauksen tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunkirakennelautakunta

§ 137

11.10.2022

ViranhaltijapäätöksetKRAKLIK 11.10.2022 § 137
2918/00.02.01.01/2022**Viranhaltijapäätökset:**

Kaavoituspäällikkö	29.09.2022 § 38 - 40
Kaupungeingeodeetti	28.09.2022 § 190, 191, 193 - 201 30.09.2022 § 202 - 204 03.10.2022 § 205 30.09.2022 § 206 03.10.2022 § 207 - 210 04.10.2022 § 211, 212 05.10.2022 § 213 07.10.2022 § 214 - 217 10.10.2022 § 218 - 223
Kaupungininsinööri	28.09.2022 § 58 03.10.2022 § 59 - 61 04.10.2022 § 62 - 66 07.10.2022 § 67 - 69
Tilakeskuksen johtaja	28.09.2022 § 51
Tonttipäällikkö	28.09.2022 § 114 - 120, 122 - 132 28.09.2022 § 134 - 136

Viranhaltijapäätökset liitteineen ovat luettavissa Cloud Meetingissä Kaupunkirakennelautakunnan Tiedostot kohdassa Viranhaltijapäätökset kansiossa.

Kaupunkiympäristöjohtajan päätösehdotus:

Kaupunkirakennelautakunta päättää

merkitä tiedokseen, eikä oteta kuntalain 92 §:n nojalla kaupunkirakennelautakunnan käsiteltäväksi.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 132, § 133, § 134, § 135, § 136, § 137

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Muutoksenhakukielto ja peruste:

Päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, jolloin kuntalain (10.4.2015/410) 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.